

Document: EB 2020/130/R.19  
Agenda: 8(e)(iii)(a)  
Date: 3 August 2020  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

جمهورية طاجيكستان  
برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية  
2024-2019

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

**Deirdre Mc Grenra**

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية  
والعلاقات مع الدول الأعضاء  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374  
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

**Mikael Kauttu**

مدير البرنامج القطري  
شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2673  
البريد الإلكتروني: m.kauttu@ifad.org

**دينا صالح**

المديرة الإقليمية  
شعبة الشرق الأدنى وأفريقيا الشمالية وأوروبا  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2780  
البريد الإلكتروني: d.saleh@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الثلاثون بعد المائة

روما، 11-8 سبتمبر/أيلول 2020

للاستعراض

## المحتويات

iv	موجز تنفيذي
1	أولا – السياق القطري وجدول أعمال القطاع الريفي: التحديات والفرص الرئيسية
2	ثانيا – الإطار السياساتي والمؤسسي للحكومة
3	ثالثا – انخراط الصندوق: الدروس المستفادة
4	رابعا – الاستراتيجية القطرية
4	ألف – الميزة النسبية
4	باء – المجموعة المستهدفة واستراتيجية الاستهداف
5	جيم – الغاية الشاملة والأهداف الاستراتيجية
7	دال – قائمة تدخلات الصندوق
8	خامسا – الابتكار وتوسيع النطاق لتحقيق النتائج المستدامة
8	سادسا – تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية
8	ألف – المظروف المالي وأهداف التمويل المشترك
9	باء – الموارد المخصصة للأنشطة غير الإقراضية
9	جيم – الشراكات الاستراتيجية الرئيسية والتنسيق الإنمائي
10	دال – انخراط المستفيدين والشفافية
10	هاء – ترتيبات إدارة البرنامج
10	واو – الرصد والتقييم
11	سابعا – إدارة المخاطر

---

فريق إنجاز برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية

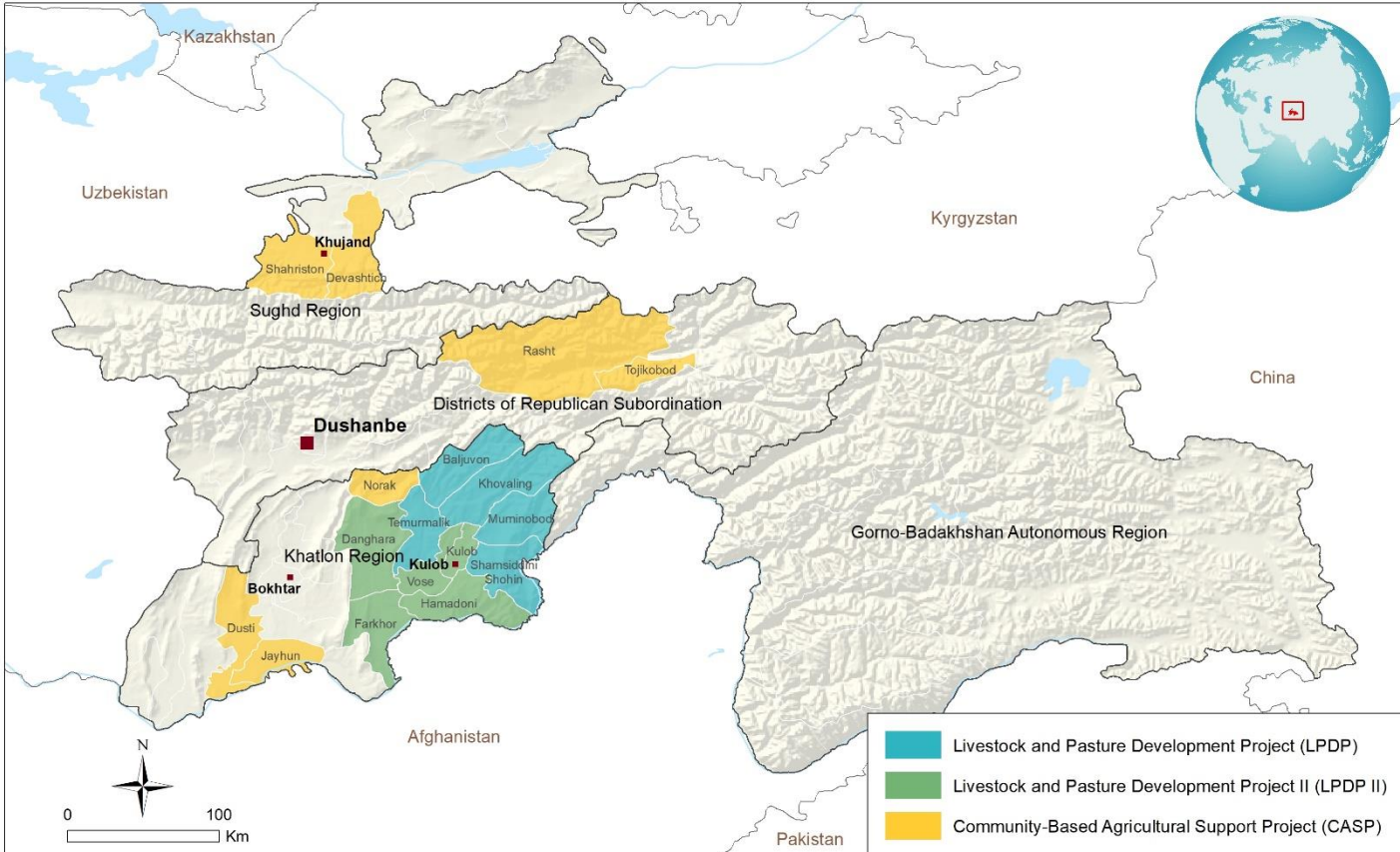
---

دينا صالح، المديرية الإقليمية شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا	المديرة الإقليمية:
Mikael Kauttu، شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا	مدير البرنامج القطري:
عبد الكريم سما، شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا	الخبير الاقتصادي الإقليمي:
Edward Heinemann، أخصائي تقني واستشاري السياسات لنائب الرئيس المساعد (دائرة إدارة البرامج)	أخصائي تقني:
Nicolas Tremblay، شعبة البيئة والمناخ والتمايز بين الجنسين والشمول الاجتماعي	أخصائي المناخ والبيئة:
آلاء عبد الكريم، شعبة خدمات الإدارة المالية	الموظفة المسؤولة عن الإدارة المالية:

---

## خريطة العمليات التي يمولها الصندوق في البلد

جمهورية طاجيكستان  
العمليات الجارية الممولة من الصندوق  
برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2020-05-28

## موجز تنفيذي

- 1- طاجيكستان بلد غير ساحلي بلغ عدد سكانه 9.126 مليون نسمة في عام 2018، تعيش نسبة 73 في المائة منهم في المناطق الريفية. وقدّر نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي بنحو 1 010 دولارات أمريكية في عام 2018.
  - 2- وتشكل الزراعة 18.7 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي للبلد لعام 2018 وتتكون من نظامين زراعيين عريضين: مناطق الأراضي المرتفعة، التي تتسم بزراعة القمح، والبطاطس، ومحاصيل البستنة، إلى جانب المراعي البعلية، ومناطق الأراضي المنخفضة التي تسود فيها الزراعة المروية للقطن والقمح.
  - 3- وفي حين شهدت طاجيكستان تقدماً في الحد من الفقر، تبقى البلاد في المرتبة 129 على صعيد العالم. ومعدل الفقر أعلى في المناطق الريفية، 36.1 في المائة، التي يقطنها 73 في المائة من مجموع السكان الفقراء في البلد. ويعاني خمس السكان من انعدام الأمن الغذائي.
  - 4- وتتمثل الغاية الشاملة لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي في المساهمة في الحد من الفقر الريفي، وتعزيز الأمن الغذائي الوطني في المناطق الريفية من طاجيكستان. وسوف تتحقق هذه الغاية من خلال هدفين استراتيجيين متكاملين:
- الهدف الاستراتيجي 1: تعزيز النمو الاقتصادي الريفي الشمولي القائم على الزراعة في المجتمعات الريفية الفقيرة**
- الهدف الاستراتيجي 2: تعزيز قدرة المنتجين أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود في وجه تغير المناخ.**
- 5- سينفذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية على مدى دورتين من دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء (2019-2021 و2022-2024). وباستخدام نهج سلاسل القيمة القائم على الشراكات بين المنتجين والقطاعين العام والخاص، سيعالج برنامج الصندوق القيود في القطاع الزراعي من خلال دعم متكامل في قرى فقيرة مختارة تملك إمكانات التنمية.
  - 6- وسيعتمد برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية نهجاً برامجياً من خلال توسيع نطاق وتكرار مشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي في حوالي 300 قرية فقيرة تعاني من مستوى فقر مرتفع ولكن تملك إمكانات التنمية الزراعية. وسيتم استخدام مخصصين إشاريين من مخصصات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، الأول بقيمة 25 مليون دولار أمريكي لدورة 2019-2021، والثاني يحدد لاحقاً لدورة 2022-2024 لتقديم تمويل مشترك لبرنامج من ذخيرة المشروعات.
  - 7- سوف يستقطب الصندوق تمويلًا مشتركاً من الجهات المانحة الأخرى وينسق معها من أجل تعزيز حوار السياسات مع الحكومة بشأن ما يلي: (1) تنمية محاصيل بديلة عن القطن والقمح؛ (2) الحاجة الملحة للتركيز على الأمن الغذائي المحلي، بدلاً من تعزيز الصادرات الزراعية.

## جمهورية طاجيكستان برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية 2024-2019

### أولاً – السياق القطري وجدول أعمال القطاع الريفي: التحديات والفرص الرئيسية

- 1- بلغ إجمالي عدد سكان طاجيكستان 9.126 مليون نسمة في عام 2018،<sup>1</sup> تعيش نسبة 73 في المائة منهم في المناطق الريفية. وقدّر نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي (طريقة أطلس) بنحو 1 010 دولارات أمريكية في عام 2018.<sup>2</sup> ويهيمن على القاعدة الاقتصادية للبلد إنتاج الألومنيوم والقطن (السلعتان الرئيسيتان للتصدير في طاجيكستان)، وتكملهما التحويلات المالية للمواطنين الطاجيكيين العاملين في الخارج.
- 2- في عام 2018، شكلت الزراعة نسبة 18.7 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي للبلد، وهي تلعب دوراً هاماً في سبل عيش سكانها الريفيين، ومن أصل إجمالي مساحة الأراضي التي تبلغ 141 387 كيلومتراً مربعاً، 93 في المائة منها جبلية، ولا يمكن استخدام سوى 26 في المائة منها للزراعة.<sup>3</sup> وتشمل الزراعة في طاجيكستان نظامين زراعيين عريضين: مناطق الأراضي المرتفعة التي تنسم بزراعة القمح، والبطاطس، ومحاصيل البستنة، إلى جانب الرعي البعلّي؛ ومناطق الأراضي المنخفضة حيث تسود الزراعة المروية للقطن، بالتناوب مع القمح. وهناك مجموعتان رئيسيتان من المنتجين: أولئك الذين يملكون قطع الأراضي الأسرية الصغيرة – التي حلت محل "الزراعة الخاصة" السوفييتية - ومزارع ديكان (الفلاحين) - وهي هياكل زراعية أسرية تم إنشاؤها حديثاً.<sup>4</sup> ويقدر عدد مزارع ديكان حالياً بحوالي 172 668 مزرعة، بمتوسط مساحة المزرعة 7 هكتارات، 97 في المائة منها مزارع أسرية، و18.7 في المائة من تلك المزارع ترأسها نساء.
- 3- في جميع المناطق تقريباً، لا تسمح الظروف المناخية الزراعية إلا بمحصول واحد فقط كل عام. غير أن بعض محاصيل النضج المبكر (مثل القمح الشتوي) تسمح بزراعة محاصيل ثانية ذات فترات نمو قصيرة (مثل البطيخ، أو الحنطة السوداء). والمحاصيل الرئيسية في طاجيكستان هي الحبوب والقطن. ويمثل القمح 30.9 في المائة، والأعلاف 12 في المائة، والقطن 22.5 في المائة من إجمالي المساحة المزروعة على التوالي.<sup>5</sup>
- 4- الأراضي المروية. الري حاسم بالنسبة لتنمية القطاع الزراعي في طاجيكستان. وفي عام 2018، كانت نسبة تفوق 67 في المائة من الأراضي الصالحة للزراعة (563 000 هكتار) مروية.<sup>6</sup> ولكن المساحة المروية آخذة في التقلص، بسبب البنية الأساسية المتدهورة للري والصرف، والتلحاح، والتربة المشبعة بالمياه، وإمدادات الكهرباء غير الموثوقة لمحطات الضخ.
- 5- وتعاني القطاعات الفرعية للفاكهة، والخضروات، والإنتاج الحيواني في البلد من انخفاض الإنتاجية. وينتشر الإنتاج والتجارة عبر عدد كبير من الجهات الفاعلة الصغيرة جداً، مما يؤدي إلى ارتفاع تكاليف المعاملات في التسويق، والوصول إلى الخدمات. فالجهات الفاعلة على المستويات المختلفة لسلسلة القيمة ضعيفة التكامل،

<sup>1</sup> وكالة الإحصاء التابعة لرئيس طاجيكستان. "طاجيكستان بالأرقام" 2019.

<sup>2</sup> البنك الدولي: <http://www.worldbank.org/en/country/tajikistan>

<sup>3</sup> وكالة الإحصاء التابعة لرئيس طاجيكستان. "طاجيكستان بالأرقام" 2019.

<sup>4</sup> تغطي قطع الأراضي الأسرية نسبة 20 في المائة من الأراضي الصالحة للزراعة، وتنتج 65 في المائة من الناتج الزراعي الإجمالي. بينما تغطي مزارع ديكان 65 في المائة من الأراضي الصالحة للزراعة وتنتج ما يقرب من 30 في المائة من الناتج الزراعي الإجمالي. أما نسبة الـ 15 في المائة المتبقية من الأراضي الصالحة للزراعة فتحفظ بها مشاريع زراعية - وهو قطاع مزارع الشركات الذي خلف الكولخوزات والسوفخوزات السوفييتية والذي ينقل بسرعته، والذي ينتج اليوم أقل من 10 في المائة من الناتج الزراعي الإجمالي (TajStat، 2011).

<sup>5</sup> وكالة الإحصاء التابعة لرئيس طاجيكستان. "الزراعة في طاجيكستان" 2019. الصفحة 29.

<sup>6</sup> المرجع نفسه، الصفحات 66-69.

وتسود معاملات السوق الفورية. ويواجه المزارعون صعوبات في الحصول على النوعية والكمية المناسبين من المدخلات، في حين يفتقر المجهزون إلى الوصول الموثوق وغير المنقطع إلى المواد الخام بالجودة المطلوبة. وتتكون صناعة التجهيز في كلا القطاعين الفرعيين من عدد قليل من المشغلين المتوسطين والكبار، وعدد كبير من المجهزين على نطاق صغير. وتفوض معدات التجهيز القديمة، وسوء الظروف الصحية، والتعبئة، والترسيم، القدرة التنافسية لطاجيكستان في أسواق التصدير والسوق المحلية على السواء.

6- **الأمن الغذائي.** تشير تقارير التقييم التي يعدها برنامج الأغذية العالمي إلى أن طاجيكستان هي أكثر البلدان ضعفاً في آسيا الوسطى فيما يتعلق بالأمن الغذائي: إذ يعاني ثلث سكانها من نقص التغذية. ويعاني نصف جميع الأطفال دون سن الخامسة من نقص اليود، وربعهم من التقرم. وتؤثر العوامل التالية بشكل سلبي على الأمن الغذائي: (1) محدودية الأراضي المروية؛ (2) تخلف الزراعة والأعمال الزراعية؛ (3) ضعف الربط بين الأسواق ومناطق الإنتاج الزراعي.

7- **تغير المناخ وإدارة الموارد الطبيعية.** بين بلدان آسيا الوسطى، لدى طاجيكستان ثاني أدنى مستوى من إجمالي موارد المياه المتجددة الفعلية للفرد الواحد. فليست الكفاءة الحالية لنظم الري منخفضة وحسب (تتراوح نسبة عدم كفاءة استخدام المياه بين 60 و80 في المائة)، بل إن من المرجح أن يزداد العجز في المياه للمحاصيل المروية، وأن تصبح التربة أكثر عرضة للتدهور. ولا يحصل أصحاب الحيازات الصغيرة على المعلومات المتعلقة بمخاطر الكوارث، وليس لديهم القدرة على التخفيف من الآثار السلبية لتغير المناخ.<sup>7</sup>

8- **الفقر الريفي:** وفقاً لحسابات البنك الدولي، انخفض الفقر بين عامي 2003 و2018 من 72 في المائة إلى 27.5 في المائة. وعلى الرغم من إحراز تقدم في الفترة الأخيرة، فإن درجة طاجيكستان على مؤشر التنمية البشرية لعام 2017 كانت 0.650،<sup>8</sup> مما جعلها تحتل المرتبة 127 من أصل 189 بلداً في العالم. ووفقاً للإحصائيات الوطنية،<sup>9</sup> وصل معدل البطالة إلى 10.8 في المائة في عام 2017. ومعدل الفقر أعلى في المناطق الريفية، 36.1 في المائة، التي يقطنها 80 في المائة من مجموع السكان الفقراء في البلد.<sup>10</sup>

## ثانياً – الإطار السياساتي والمؤسسي للحكومة

9- تنفذ طاجيكستان حالياً استراتيجية التنمية الوطنية لعام 2030 واستراتيجية تنمية منتصف المدة للفترة 2016-2020. وتغطي الاستراتيجية الوطنية للتنمية 78 في المائة من أهداف التنمية المستدامة وتعمل بمثابة الأداة الرئيسية لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة في طاجيكستان.

10- وتشارك وزارة التنمية الاقتصادية والتجارة في وضع السياسات لجميع القطاعات الاجتماعية والاقتصادية وتنظيمها. وتضمن وزارة المالية تنفيذ سياسة الدولة وتنظيمها في مجال إدارة المالية العامة والاستثمارات العامة. وتتولى وزارة الخارجية المسؤولية عن السياسة الخارجية وعلاقات البلد بالدول ذات السيادة والمنظمات الدولية. وتتولى لجنة الدولة المعنية بالاستثمار وإدارة أملاك الدولة المسؤولية عن سياسة الدولة في مجال جذب الاستثمار الأجنبي وإدارة الممتلكات العامة.

<sup>7</sup> أكدت موجات الجفاف وظروف الطقس المتطرفة في الفترة الأخيرة عدم كفاية القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ في قطاعات رئيسية، مع تزايد التهديدات لموارد المياه، وأمن الطاقة، والبيئة، والزراعة، وسبل العيش الريفي.

<sup>8</sup> <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/TJK>

<sup>9</sup> بيانات الوكالة الوطنية للإحصاء في طاجيكستان.

<sup>10</sup> بيانات وكالة الإحصاء ("TajStat") لعام 2015، نقلاً عن مجموعة البنك الدولي، لمحة عن برنامج الشراكة بين البنك الدولي وطاجيكستان (أبريل/نيسان 2016). في المناطق الريفية في ولاية خاتلون، والنواحي التابعة للجمهورية، وإقليم غورنوباداخشان المتمتع بالحكم الذاتي، كانت معدلات الفقر أعلى من 37 في المائة في عام 2014. ولكن من حيث الأرقام المطلقة، فإن عدد الفقراء في ولاية صغد يتجاوز عددهم في إقليم غورنوباداخشان ذي الحكم الذاتي حيث أن الأولى أكثر كثافة سكانية (تشكل حوالي 30 في المائة من إجمالي عدد سكان البلد).

- 11- وزارة الزراعة هي المسؤولة عن التنمية الزراعية والأمن الغذائي، مع تركيز على ما يلي: (1) تعزيز الإصلاحات الخاصة بالزراعة؛ (2) ضمان الوصول الاقتصادي والمادي إلى الغذاء؛ (3) تنويع الإنتاج الزراعي، وإدخال الابتكارات ذات الأثر الأدنى على البيئة وجودة الأراضي؛ (4) زيادة جاذبية القطاع، وخاصة مزارع ديكان، عن طريق تطوير سلاسل القيمة؛ (5) زيادة فرص الحصول على البذور المحسنة والأسمدة، والإنتاج الزراعي.
- 12- ولجنة الدولة المعنية بإدارة الأراضي والجيوديسيا هي المسؤولة عن وضع وتنفيذ سياسة موحدة للدولة بشأن إدارة أراضي الدولة. وتغطي لجنة الأمن الغذائي مجال الطب البيطري والصحة النباتية والحجر النباتي؛ وحماية النباتات؛ وإنتاج البذور؛ والتكاثر.
- 13- ولجنة الحماية البيئية هي المسؤولة عن تنفيذ السياسة الوطنية بشأن الأرصاد الجوية المائية، والاستخدام الفعال للموارد الطبيعية، وحماية البيئة وتحسين النظم القانونية والتنظيمية لحماية البيئة واحترام التزامات طاجيكستان بموجب اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.
- 14- وتقود وزارة الطاقة والموارد المائية تنفيذ سياسة وطنية موحدة، وتنظيم قطاع الوقود والطاقة، وإدارة الموارد المائية، وتشجيع استخدام مصادر الطاقة المتجددة. والوزارة مخولة بتنفيذ المبادرات المتعلقة بآلية التنمية النظيفة لبروتوكول كيوتو، والإبلاغ عن اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ.
- وكالة استصلاح الأراضي والري هي هيئة حكومية معتمدة تضع سياسات موحدة للدولة وتضمن التنظيم القانوني في مجال استصلاح الأراضي والري، واستخدام مرافق المياه والحفاظ عليها، وتوفير الموارد المائية وحمايتها.

### ثالثاً – انخراط الصندوق: الدروس المستفادة

- 15- منذ عام 2008، استثمر الصندوق 80 مليون دولار أمريكي في أربعة مشروعات استفادت منها بشكل مباشر 128 000 أسرة في طاجيكستان. وكان من الآثار الرئيسية لمشروع مساندة السبل المعيشية في خاتلون التعبئة والدعم الناجحين لصالح 82 منظمة قروية شاركت في إعداد وتنفيذ خطط العمل المجتمعية. وأدى تدخل مشروع مساندة السبل المعيشية في خاتلون إلى ما يلي: زيادة بنسبة 40 في المائة في مؤشر أصول الأسرة؛ وزيادة في متوسط الدخل بنسبة 41 في المائة؛ وزيادة بنسبة 44 في المائة في عدد الأسر التي تحسّن أمنها الغذائي.
- 16- تشمل النتائج من مشروع تنمية الثروة الحيوانية والمراعي ما يلي: (1) الإنشاء القانوني وبناء قدرات 203 من اتحادات مستخدمي المراعي، تصل إلى 23 841 أسرة مع خطط إدارة الثروة الحيوانية والمراعي المجتمعية (2) الرعي التناوبي على مساحة 70 000 هكتار؛ (3) توفير 738 من الأنشطة المدرة للدخل لـ 883 مجموعة من مجموعات المصالح المشتركة النسائية.<sup>11</sup> وشارك المشروع أيضاً في تعديل قانون المراعي، وإنشاء دائرة للمراعي بحكم الواقع في وزارة الزراعة، وحساب أمانة لاستثمارات تنمية المراعي. ودخلت المرحلة الثانية اللاحقة من المشروع حيز النفاذ في عام 2016 كتكرار جغرافي للمرحلة الأولى من المشروع.
- 17- بدأ تنفيذ مشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي في عام 2018. ويسعى المشروع إلى توفير فوائد لأولئك الذين ينشطون اقتصادياً بالفعل أو يحتمل أن يكونوا كذلك، مع التركيز على النساء الريفيات الفقيرات وشباب الريف الفقراء. وسيدعم المشروع على أساس تجريبي خدمات الميكنة الزراعية للقطاع الخاص.

<sup>11</sup> خفضت الآلات الزراعية تكلفة الخدمات لأفراد المجتمع بنسبة 30 في المائة.



18- كما ساهم الصندوق في تكلفة حشد الشركاء بين القطاعين العام والخاص لدعم تنمية الأعمال الصغيرة التي تقودها النساء من خلال مبادرة نفذتها مؤسسة أغا خان. وينصب التركيز الرئيسي لهذه المبادرة على دعم المجموعات النسائية في تصنيع الألياف الفاخرة، وإنتاج الخيوط والمنتجات المتعلقة بها ذات الجودة العالية لأسواق التصدير.

19- وتشمل الدروس الرئيسية المستقاة من عمليات الصندوق في البلد ما يلي:

- (1) تعد منظمات القرى شريكا فعالا في التدخلات المجتمعية.
  - (2) تعد مشاركة المستفيدين محركا حاسما في نجاح خطط العمل المجتمعية.
  - (3) أفضل طريقة للوصول إلى الفقراء هي من خلال الاستهداف الجغرافي، إلى جانب الاستهداف على مستوى القرى باستخدام التقييمات الذاتية، وتصنيفات الثروة على مستوى القرى.
  - (4) يمكن للمشروعات ضمان إدماج أصحاب الحيازات الصغيرة والتخفيف من قبضة النخبة من خلال التمثيل العادل للسكان الريفيين الفقراء.
- 20- يحتاج أصحاب الحيازات الصغيرة إلى المعرفة التقنية، ومهارات الأعمال لتنظيم أنفسهم، بشكل فردي ومن خلال المنظمات المجتمعية. ومن شأن هذا أن يمكّنهم من أن يصبحوا عملاء أكثر ربحية لمقدمي الخدمات المحليين وموردي المدخلات، وللتفاوض حول أسعار وشروط عمل موثوقة.

## رابعا – الاستراتيجية القطرية

21- إن الوثائق القانونية الرئيسية التي شكلت الأساس لوضع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هي القانون "بشأن توقعات الحكومة ومفاهيمها واستراتيجياتها وبرامجها للتنمية الاجتماعية والاقتصادية"، واستراتيجية التنمية الوطنية واستراتيجية تنمية منتصف المدى للفترة 2016-2020. كما يراعي برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية برنامج إصلاح قطاع الزراعة 2012-2020؛ وبرنامج الأمن الغذائي 2019-2023؛ ومفهوم التنمية المبتكرة لمجمع الصناعات الزراعية؛ والبرنامج الشامل لقطاع تنمية الثروة الحيوانية 2018-2020؛ وبرنامج تنمية البستنة وزراعة الكروم 2016-2020؛ والبرنامج المتكامل لتنمية صناعة المحاصيل.

## ألف – الميزة النسبية

22- نجح الصندوق في الاستفادة من إمكانات المجتمعات المحلية لكي يديروا قاعدة مواردهم الطبيعية بشكل جماعي، وتحسين قدراتهم الإنتاجية. ويبنى برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي على الدروس المستفادة من المذكرة الاستراتيجية القطرية لعام 2016، وهدفها الاستراتيجيين: (1) تحسين إنتاجية الثروة الحيوانية، وتعزيز قدرة المجتمعات الرعوية على التكيف مع تغيّر المناخ؛ (2) تحسين وصول مزارعي الإنتاج الحيواني من أصحاب الحيازات الصغيرة إلى أسواق مجزية لمنتجاتهم واندماجهم فيها. وخلال تصميم مشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي وافقت حكومة طاجيكستان والصندوق على تقديم دعم للمنتجين من أصحاب الحيازات الصغيرة العاملين في زراعة البستنة بالإضافة إلى المحاصيل الأخرى. وتبقى هذه الأهداف صالحة لفترة برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المقترح.

## باء – المجموعة المستهدفة واستراتيجية الأهداف

23- النطاق الجغرافي لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية وطني. وسوف توفر عمليات الصندوق فوائد للأسر الزراعية من أصحاب الحيازات الصغيرة التي هي في الواقع نشطة اقتصاديا، أو يحتمل أن تكون، بين ما يلي:

- (1) السكان الريفيين الفقراء الذين يعيشون في فقر مدقع، بما في ذلك الأسر المحرومة من ملكية الأراضي وتلك التي تنتج الحد الأدنى من زراعة الكفاف على قطع أراضٍ صغيرة جداً فيها عدد قليل من الحيوانات؛
- (2) مزارعي الكفاف وشبه الكفاف (أسر/الديكان) الذين لديهم قطع أراضٍ أكبر بقليل، تحتوي على البساتين والمراعي؛
- (3) العاطلين عن العمل وذوي العمالة الناقصة، بمن فيهم الشباب الريفي، والمهاجرين السابقين العائدين من الاتحاد الروسي وكازاخستان.
- 24- سيعمل الصندوق مع رواد الأعمال الصغيرة والمتوسطة الذين لديهم روابط فعلية أو محتملة مع المجتمعات الريفية الفقيرة كمقدمي خدمات، أو موردي مدخلات، أو مشترين للمنتجات الزراعية.
- 25- يتماشى استهداف الصندوق مع خبرته في العمل مع المنظمات القاعدية في البلد. ولتحقيق الأثر على نطاق واسع على المدى المتوسط والطويل، يجب معالجة الحاجة إلى تنمية القطاع الخاص في طاجيكستان.
- 26- **تعميم قضايا التمايز بين الجنسين.** تعاني النساء الريفيات من محدودية الوصول إلى الفرص الاقتصادية وصنع القرار. ويتضمن نموذج تنظيم القرية مبدأ المشاركة الشمولية لجميع أفراد مجتمع القرية. ويمكن نقل الدروس المستفادة من برنامج تسريع التقدم نحو التمكين الاقتصادي للمرأة الريفية، الذي نفذه الصندوق بصورة مشترك مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وبرنامج الأغذية العالمي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة في قيرغيزستان المجاورة، إلى طاجيكستان.
- 27- **استهداف الشباب.** سيدعم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الشباب العاطل عن العمل للحصول على مهارات وظيفية قابلة للتسويق من خلال تيسير وصولهم إلى التدريب المهني. ومن خلال نهج سلاسل القيمة القائم على الشراكات بين المنتجين والقطاعين العام والخاص، سيدعم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المشاريع الصغيرة والمتوسطة في: (1) تجهيز منتجات الألبان والبستنة الزراعية؛ (2) توفير خدمات الميكنة الزراعية لمنتجات الحيازات الصغيرة على مستوى القرية؛ (3) توفير خدمات الوساطة في السوق نيابة عن أفراد المجتمعات المحلية.

### جيم – الغاية الشاملة والأهداف الاستراتيجية

- 28- تتمثل الغاية الشاملة لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في المساهمة في الحد من الفقر الريفي، وتعزيز الأمن الغذائي الوطني في المناطق الريفية لطاجيكستان. وسوف تتحقق هذه الغاية من خلال الهدفين الاستراتيجيين المتداخلين الواردين أدناه.
- 29- **الهدف الاستراتيجي 1: تعزيز النمو الاقتصادي الريفي الشمولي القائم على الزراعة في المجتمعات الريفية الفقيرة من خلال:** نهج سلاسل القيمة المستند إلى الشراكات بين المنتجين والقطاعين العام والخاص بالنسبة لسلع مختارة؛ وبناء القدرات المؤسسية للمؤسسات العامة والمجتمعية؛ وتعزيز الإنتاجية الزراعية؛ وتعزيز تجهيز المنتجات الزراعية، والوصول إلى الأسواق.
- 30- سيتم تحقيق الهدف الاستراتيجي 1 من خلال النواتج التالية:
- (1) زيادة فعالية ووصول المؤسسات الريفية ومقدمي الخدمات؛
  - (2) زيادة إنتاجية وإنتاج المزارع نتيجة لاعتماد تكنولوجيات زراعية محسنة، وبنية أساسية منتجة؛
  - (3) زيادة التجهيز في مرحلة ما بعد الحصاد، وإضافة القيمة للمنتجات الزراعية؛
  - (4) زيادة فرص وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق المجزية.

- 31- **الهدف الاستراتيجي 2: تعزيز قدرة المنتجين أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ** سيتحقق من خلال تعميم الإدارة المستدامة والتشاركية للموارد الطبيعية في جميع نظم الإنتاج الزراعي، وتنويع مصادر الدخل. وسوف يبني الصندوق قدرة المجتمعات الأضعف والأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي على الصمود في وجه تغيّر المناخ، وذلك من خلال بناء القدرات، وزيادة الوعي، والاستثمارات الريفية غير المتأثرة بتغيّر المناخ عن طريق إصلاح، وتجديد، وتوسيع البنية الأساسية، وتنويع سبل العيش. وسيتم تحقيق الهدف الاستراتيجي 2 من خلال النواتج التالية:
- (1) زيادة اعتماد المنتجين أصحاب الحيازات الصغيرة للتكنولوجيات الملائمة، والممارسات المتكيفة مع تغيّر المناخ من أجل زراعة البستنة والإنتاج الحيواني المستدامين، وتحسين الأمن الغذائي؛
  - (2) زيادة فرص وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأراضي المستعادة الصالحة لزراعة محاصيل البستنة، وأراضي المراعي من أجل الرعي؛
  - (3) إيجاد مصادر دخل متنوعة لأفراد المجتمعات المحلية، ولا سيما النساء والشباب الريفيين، مما سينتج عنه قدرة أكبر للصمود في وجه تغيّر المناخ، وحاجة أقل للجوء الأسر إلى آليات التعامل السلبية معه.
- 32- سيسعى برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية إلى تحقيق أقصى قدر من الوصول رهنا بحجم استثمار الصندوق، مدفوعا بالسعي الدؤوب وراء تحقيق مكاسب الكفاءة.
- 33- **الملكية الوطنية لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية:** تدعم حكومة طاجيكستان بشكل كامل التوجه الاستراتيجي للصندوق والأنشطة البرامجية وغير الاستثمارية ذات الصلة للفترة 2019-2024.
- 34- **الصلة بأهداف التنمية المستدامة:** سيساهم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية بشكل مباشر في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1، و2، و12، و13.<sup>12</sup>
- 35- **الصلة بالإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025:** سيساهم الهدفان الاستراتيجيان لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي بشكل مباشر في الأهداف الاستراتيجية الثلاثة للصندوق المترابطة بصورة وثيقة والتي يعزز بعضها بعضا كما جاء في إطاره الاستراتيجي: (1) زيادة القدرات الإنتاجية للسكان الريفيين الفقراء؛ (2) زيادة الفوائد التي يجنيها السكان الريفيون الفقراء من المشاركة في الأسواق؛ (3) تعزيز الاستدامة البيئية والصمود في وجه تغيّر المناخ للأنشطة الاقتصادية للسكان الريفيين الفقراء.
- 36- **نهج تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية:** سينفذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية على مدى دورتين من دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء (2019-2021 و2022-2024) استنادا إلى مبادئ الانخراط الخمسة للصندوق: الاستهداف؛ والتمكين؛ والمساواة بين الجنسين؛ والابتكار، والتعلم، وتوسيع النطاق؛ والشراكات. وباستخدام نهج سلاسل القيمة القائم على الشراكات بين المنتجين والقطاعين العام والخاص، سيعالج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية القيود التي يعاني منها القطاع الزراعي من خلال دعم متكامل في جماعات (أقسام إدارية محلية) وقرى فقيرة مختارة تملك إمكانات التنمية.<sup>13</sup>
- 37- **الموارد الطبيعية وتغيّر المناخ.** سيواصل الهدف الاستراتيجي 2 دعم التكيف مع تغيّر المناخ، مع زيادة التركيز على الممارسات القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ في أراضي المحاصيل الزراعية، بالإضافة إلى التركيز الجاري على أراضي المراعي. وسوف يبني برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية قدرة المجتمعات الأضعف والأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي على الصمود في وجه تغيّر المناخ، وذلك من

<sup>12</sup> هدف التنمية المستدامة 1: القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان؛ هدف التنمية المستدامة 2: القضاء على الجوع، وتوفير الأمن الغذائي والتغذية المحسنة، وتعزيز الزراعة المستدامة؛ هدف التنمية المستدامة 12: ضمان أنماط الاستهلاك والإنتاج المستدامين؛ هدف التنمية المستدامة 13: اتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي لتغيّر المناخ وآثاره.

<sup>13</sup> سيقترن الدعم على الصياغة التشاركية، وتعزيز خطط العمل المجتمعية، وتقاسم تكاليف تمويل الاستثمارات المجتمعية ذات الأولوية.

خلال بناء القدرات، والمساهمة في الاستثمارات الربحية غير المتأثرة بتغيّر المناخ من أجل إصلاح البنية الأساسية المتدهورة، وتنويع سبل العيش.

38- سيساعد الصندوق الحكومة على الوصول إلى الأموال المرتبطة بتغيّر المناخ، مع التركيز بوجه خاص على الصندوق الأخضر للمناخ، وصندوق التكيف. وسيعمل الصندوق بشكل استباقي على مساعدة الحكومة على الحصول على التمويل من مرفق البيئة العالمية، وذلك بالتركيز على تدهور الأراضي والترويج لاقتصاد مراعٍ للبيئة.

39- ما يزال سوء التغذية منتشرا على نطاق واسع في طاجيكستان.<sup>14</sup> وسوف يدعم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الأمن الغذائي من خلال: (1) زيادة إنتاج وتجهيز المنتجات الزراعية؛ (2) تعزيز الإنتاج الأسري الفردي للمنتجات الزراعية؛ (3) نشر المعلومات الخاصة بالأمن الغذائي والتغذية، وبيانات أسعار السوق والمزرعة. وستدعم أنشطة تنويع سبل العيش الاستهلاك الغذائي المتوازن، وتعزز تخزين المنتجات وتجهيزها. ويمكن الجمع بين تنمية الأصول والمهارات والتثقيف والتوعية التغذويين للنساء من أجل تعزيز التنوع الغذائي بين أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين. ويقود برنامج الأغذية العالمي النهج والبرامج المراعية للتغذية في طاجيكستان: وسوف يستفيد الصندوق من عمل برنامج الأغذية العالمي ويحرى أوجه التكامل.

## دال – قائمة تدخلات الصندوق

40- **الأنشطة الإقراضية:** سيعتمد برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية نهجا برامجيا ينطوي على توسيع نطاق وتكرار مشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي في نحو 15300 قرية فقيرة في نواحي مختارة في ولايتي صغد، وخاتلون، وفي الأقاليم التابعة للجمهورية، التي لديها مستويات عالية من الفقر ولكن أيضا إمكانات التنمية الزراعية. وسيتم استخدام مخصص إشاري من مخصصات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء قيمته حوالي 25 مليون دولار أمريكي من دورة 2019-2021، ومخصص آخر يحدد لاحقا من دورة 2022-2024، للمشاركة في تمويل برنامج دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي - المرحلة الثانية. وبناء على الدروس التي ولدها مشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي، سيتم تصميم برنامج دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي - المرحلة الثانية للتنفيذ في دورتين من دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. وتتجلى ملكية الحكومة في التزامها بزيادة التمويل المحلي النظير لبرنامج دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي - المرحلة الثانية إلى 10 ملايين دولار أمريكي، مقارنة بمبلغ 5 ملايين دولار أمريكي لمشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي - المرحلة الأولى. وسيتم السعي من أجل الحصول على تمويل مشترك إضافي من الصندوق الأخضر للمناخ، وصندوق التكيف، ومؤسسات مالية دولية أخرى.

41- **الأنشطة غير الإقراضية:** رهنا بتوافرها، سيعمل الصندوق على تعبئة المنح القطرية والإقليمية لإجراء الدراسات والتقييمات المواضيعية. وسوف تولد هذه الدراسات المعلومات اللازمة لتحفيز حوار السياسات، ولا سيما بشأن اقتصاديات المحاصيل البديلة للقطن والقمح.

42- **الانخراط السياسي على المستوى القطري.** بما يتماشى مع استراتيجية التنمية الوطنية، أنشئ مجلس للتنسيق الإنمائي لتيسير تبادل المعلومات والتعاون بين مجتمع المانحين والحكومة.<sup>16</sup> ومن بين مجموعات العمل

<sup>14</sup> بدعم من منظمة الأغذية والزراعة، انضمت الحكومة إلى الحركة المعنية بتعزيز التغذية لتحسين التغذية في البلد.

<sup>15</sup> هذا الهدف مرتبط بتوافر التمويل في نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. ومع مخصص تراكمي للفترة 2019-2024 من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء قدرها 100 مليون دولار أمريكي مثلا، سيكون عدد القرى الإجمالي 500 قرية.

<sup>16</sup> يتكون هذا المجلس من 28 من الوكالات الثنائية، والمتعددة الأطراف، ووكالات الأمم المتحدة التي تدعم طاجيكستان بنشاط.

- الاثنى عشرة، أربع منها ذات أهمية مباشرة للصندوق.<sup>17</sup> وسوف يستقطب الصندوق التمويل المشترك والتنسيق مع الجهات المانحة الأخرى لتعزيز حوار السياسات مع الحكومة بشأن القضايا الواردة أدناه.
- 43- **تنمية محاصيل بديلة للقطن والقمح.** على الرغم من حساسيتها السياسية، لا تتمتع طاجيكستان بميزة نسبية في إنتاج القمح في بلد تشكل المناطق الجبلية 93 في المائة من مساحته، في حين أن أوزبكستان وكازاخستان المجاورتين لديهما مساحات واسعة من السهول.
- 44- **الأمن الغذائي.** سيعمل برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية على بناء القدرات المؤسسية للمؤسسات العامة والمجتمعية، بالإضافة إلى بناء القدرات لتعزيز الإنتاجية الزراعية، وتعزيز تجهيز المنتجات الزراعية، والوصول إلى الأسواق.
- 45- ستشمل أنشطة إدارة المعرفة الدراسات المواضيعية، وحملات نشر المعلومات، وإعداد المطبوعات. وفيما يتعلق بالتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، يمكن للصندوق أن يتقدم إلى تركيا من خلال الوكالة التركية للتعاون والتنسيق، والصين ضمن مرفق التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي المشترك بين الصين والصندوق من أجل تقاسم الخبرات الناجحة والدروس المستفادة، وتقديم التمويل، وبناء القدرات المؤسسية.<sup>18</sup>

## خامسا – الابتكار وتوسيع النطاق لتحقيق النتائج المستدامة

- 46- الابتكار الرئيسي للصندوق في طاجيكستان هو تيسير مشاركة المنظمات المجتمعية في إدارة الموارد الطبيعية من أجل إدارة قاعدة مواردها بشكل جماعي، وتمويل والحفاظ على مرافق البنية الأساسية. وسوف تُشرك تدخلات الصندوق في المستقبل هذه المنظمات في التنمية الريفية والزراعية المحليتين، والأنشطة القادرة على الصمود في وجه تغيّر المناخ. وسوف يعزز كل من مشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي، وبرنامج دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي – المرحلة الثانية المقترح هذا الابتكار في سياق نموذج سلسلة قيمة الشراكات بين المنتجين والقطاعين العام والخاص.
- 47- سيكون المناصرون الرئيسيون لتوسيع نطاق جدول أعمال الصندوق وزارة الزراعة، ووزارة المالية، والمكاتب الحكومية المحلية على مستوى النواحي، والأقسام الإدارية على مستوى الجماعات، والجهات المانحة. وستكون الدوافع الرئيسية حرص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على الانخراط بشكل مريح في مشاريع المحاصيل والإنتاج الحيواني، إلى جانب التزام الحكومة القوي بتحديث وتحسين الإنتاج الزراعي والحيواني الموجه نحو السوق.
- 48- سيدخل الصندوق في شراكات مع المؤسسات البحثية لتعزيز تكنولوجيات الإنتاج والتجهيز ضئيلة المدخلات والتي يوجهها الطلب، مثل تلك التي تستخدم الطاقة المتجددة من أجل التكيف مع تغيّر المناخ، والأمن الغذائي.

## سادسا – تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية

### ألف – المظروف المالي وأهداف التمويل المشترك

- 49- يغطي برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي فترة طولها ست سنوات من 2019 إلى 2024. ويُتوقع أن يكون مخصص طاجيكستان الإشاري من مخصصات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء حوالي

<sup>17</sup> تشمل هذه مجموعات العمل المعنية بما يلي: (1) الزراعة والأراضي؛ (2) المياه وتغير المناخ؛ (3) الأمن الغذائي والتغذية؛ (4) القطاع الخاص والقطاع المالي.

<sup>18</sup> طاجيكستان جزء من مبادرة "الحزام والطريق"، وهو مشروع صيني عملاق يربط 70 بلدا عبر آسيا، وأوروبا، وأفريقيا. ومن المعتقد أن المنتجين والمستهلكين في هذه البلدان سيستفيدون بشكل كبير من الفرص التجارية المرتبطة بهذا المشروع.

25 مليون دولار أمريكي في دورة 2019-2021. وسيتم توفير مبلغ مماثل لطاجيكستان في دورة 2022-2024 من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء.

الجدول 1

التمويل والتمويل المشترك الخاص بالصندوق للمشروعات الجارية والمزمعة  
(بملايين الدولارات الأمريكية)

المشروع	التمويل المشترك		تمويل الصندوق	نسبة التمويل المشترك
	محلي	دولي		
جار				
مشروع تنمية الثروة الحيوانية والمراعي - المرحلة الثانية	1.8	5.0	22.4	محلي: 1: 0.08 دولي: 1: 0.22
مشروع دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي	8.3	0.25	30.6	محلي: 1: 0.27 دولي: 1: 0.01
مزمع				
برنامج دعم الزراعة القائم على المجتمع المحلي - المرحلة الثانية	10.0	5.0	60.0	دولي: 1: 0.16 دولي: 1: 0.09
المجموع	20.1	10.3	113.0	محلي: 1: 0.17 دولي: 1: 0.1

## باء - الموارد المخصصة للأنشطة غير الإقراضية

50- بالإضافة إلى المشروعات الاستثمارية الجارية، سيتم تعبئة الموارد من المنح الإقليمية والقطرية لتعزيز الابتكارات وتيسير التعلم وتبادل المعارف. كما سيتم استخدام الموارد المتاحة من خلال إطار التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي لتعزيز التعاون التقني.

## جيم - الشراكات الاستراتيجية الرئيسية والتنسيق الإنمائي

51- يتم البحث عن شراكات مع مجموعة واسعة من الجهات الفاعلة، بما في ذلك المؤسسات الوطنية، وموردي المدخلات والخدمات من القطاع الخاص، والمنظمات المجتمعية، والجهات المانحة.

52- سيعيد الصندوق تنشيط انخراطه مع الشركاء التقليديين، ويستقطب التمويل المشترك من أجل الاستدامة البيئية، والصمود في وجه المناخ. وسوف يتحرى سبلا لتعبئة التمويل المشترك المحلي. وتشمل جهات التمويل المشترك المحتملة البنك الدولي، ومصرف التنمية الآسيوي، والبنك الإسلامي للتنمية، والاتحاد الأوروبي، والمصرف الأوروبي للإنشاء والتعمير، والاتحاد الروسي، ومنظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأغذية

العالمي، والصندوق الأخضر للمناخ، وصندوق التكيف. وبالإضافة إلى ذلك، سيبني الصندوق علاقات تآزر مع المشروعات الأخرى الممولة من المانحين في البلد.<sup>19</sup>

## دال – انخراط المستفيدين والشفافية

53- خلال صياغة برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا، شارك المستفيدون في اجتماعات أصحاب المصلحة. وتعتبر الشفافية عاملاً أساسياً في ضمان الإدماج الاجتماعي، والحد من الصراعات في المناطق الريفية، وبناء الثقة المتبادلة. ويعد وضع إجراءات للتوريد والإدارة المالية من جانب الصندوق والحكومة أساسياً لأغراض الشفافية.<sup>20</sup> كما ستساهم عمليات المراجعة الخارجية السنوية الإلزامية في الشفافية.

## هـ – ترتيبات إدارة البرنامج

54- الترتيبات المؤسسية. إن تضمين المشروعات داخل الوكالات الحكومية يعمل على بناء القدرات الوطنية ويضمن الاستدامة. واستناداً إلى الدروس المستفادة، سيتم تعيين وظائف الإدارة العامة التي يصعب شغلها خارجياً على أساس تنافسي، وستقتصر المساعدة التقنية الدولية على البعثات دورية التسلسل في المناطق المحددة في تصميم المشروعات وأثناء التنفيذ.

55- الترتيبات المؤسسية على المستوى الوطني. ستتحمل وزارة الزراعة المسؤولية العامة عن إدارة المشروعات بالنيابة عن الحكومة.

56- حضور الصندوق. ليس للصندوق مكتب قطري في طاجيكستان. وستتم إدارة الحافظة من المكتب شبه الإقليمي في إسطنبول من قبل المدير القطري، يدعمه ممثل ميداني مقره في طاجيكستان.<sup>21</sup>

## واو – الرصد والتقييم

57- سيتم رصد تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية من خلال إدارة البرنامج والإشراف عليه بصورة تركز على النتائج. وسيتم إيلاء اهتمام خاص للرصد والتقييم لإرشاد القرارات المتعلقة بحوار السياسات، وإدارة المعرفة، وتوسيع النطاق. وسيتم إجراء استعراض منتصف المدة في عام 2022 لتقييم ملاءمة الأهداف الاستراتيجية وإدخال أية تعديلات ضرورية.

<sup>19</sup> يهدف مشروع إضفاء الطابع التجاري على الزراعة، التابع للبنك الدولي، إلى زيادة الطابع التجاري للمنتجات الزراعية والأعمال الزراعية. وسوف ييسر برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية وصول المجموعة المستهدفة إلى التمويل الريفي من خلال التآزر مع المكون الثاني من المشروع المتعلق بالوصول إلى التمويل من أجل مشاريع الأعمال الزراعية، والمزارع التجارية على نطاق صغير. ومن خلال شراكة وكالات الأمم المتحدة التي توجد مقرها في روما مع الاتحاد الروسي بشأن الأمن الغذائي، تم تقديم منحة بقيمة 1.32 مليون دولار أمريكي من خلال الصندوق إلى طاجيكستان لدعم التغذية المدرسية. وقام برنامج الأغذية العالمي مؤخراً بإطلاق تحليل "سد فجوة المغذيات" في طاجيكستان بهدف تحديد العوائق الخاصة بالسياق التي تحول دون تناول كمية كافية من المغذيات بين مجموعات مستهدفة محددة. ويشمل دعم المصرف الأوروبي للإنشاء والتعمير لطاجيكستان الاستثمارات في المشاريع الصغرى، والصغيرة، والمتوسطة من خلال الوسطاء الماليين، بالإضافة إلى الاستثمارات في الأعمال الزراعية، والتجارة، والطاقة، والصناعة؛ وسيكون التآزر مع هذا البرنامج حاسماً في تيسير الوصول إلى التمويل الريفي. ومن خلال مشروع تنمية سلاسل قيمة منتجات الألبان القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، سيتم استخدام إطار شراكة بين القطاعين العام والخاص لربط مزارعي الألبان من أصحاب الحيازات الصغيرة مباشرة بالمجهزين والأسواق الحضرية، من خلال تنمية سلاسل قيمة كفاءة لمنتجات الألبان. وأخيراً، أنشأ مصرف التنمية الألماني صندوقاً دائراً مع الحكومة وجهات مانحة أخرى لتوفير الوصول المستدام للمؤسسات المالية إلى موارد إعادة التمويل.

<sup>20</sup> يتطلب ذلك استخدام دليل إجراءات، وإنشاء نظام للرصد والتقييم قبل تنفيذ المشروع، مما ييسر النشر والتعميم الدوري للبيانات على نطاق واسع (لا سيما البيانات التقنية والتقارير المالية).

<sup>21</sup> نظراً لقرب تركيا من طاجيكستان، سيشترك مدير البرنامج القطري في البعثات الميدانية ويعزز مساهمة الصندوق في صياغة السياسات الزراعية والريفية.

## سابعاً – إدارة المخاطر

الجدول 2

## المخاطر وتدابير التخفيف

المخاطر	تصنيف المخاطر	تدابير التخفيف
<b>1- مخاطر سياسية ومخاطر الحوكمة</b>		
التغيرات السياسية تسبب تحولات مفاجئة في المؤسسات الإدارية.	متوسطة	توفير الدعم المستهدف من خلال المشروعات لدفع عملية صنع السياسات.
<b>2- مخاطر اقتصادية كلية</b>		
تشكل التحويلات المالية نسبة كبيرة من تدفقات النقد الأجنبي الداخلة إلى البلد، مما يشكل خطراً على قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على تجميع رأس المال.	متوسطة	ضمان التمويل الكافي للبرامج لمعالجة ذلك.
<b>3- مخاطر الاستراتيجية والسياسات</b>		
تتسم الخدمة البيطرية بعدم الكفاءة وتتطلب تجديدًا مؤسسيًا.	عالية	الانضمام إلى الجهات المانحة الأخرى، لربط صناعات السياسات بالمنظمة العالمية لصحة الحيوان من أجل وضع استراتيجية طويلة الأجل للقطاع.
<b>4- مخاطر قدرات التنفيذ المؤسسية والاستدامة</b>		
الحوافز المالية لتغيير السلوك بشكل إيجابي في المنظمات المجتمعية لا يتم تضمينها في ميزانيات الدولة الوطنية أو أنها غير مستدامة.	عالية	ضمان التدريب الكافي لقادة المجتمع لتعبئة الأموال، وهياكل الحوكمة المناسبة.
<b>5- مخاطر الإدارة المالية</b>		
المشاكل المتعلقة بإدارة المشروعات تؤثر سلباً على قدرة وأداء موظفي الإدارة المالية القوية حالياً.	متوسطة	هناك حاجة إلى إشراف قوي على جميع المستويات. وتعد مستويات التوظيف والضوابط المالية الملائمة ووظائف المراجعة الداخلية المستقلة بالغة الأهمية.
<b>6- مخاطر التوريد</b>		
المشاكل المتعلقة بإدارة المشروعات تؤثر سلباً على قدرة وأداء موظفي التوريد الحاليين.	متوسطة	هناك حاجة إلى إشراف قوي على جميع المستويات، بما في ذلك ضمان جودة إدارة المشروعات.
<b>7- المخاطر المتعلقة بأصحاب المصلحة</b>		
اعتبار أصحاب المصلحة أن توزيع المنح غير عادل أو يعاني من نقص التمويل.	عالية	ضمان إدارة التوقعات من البداية وتوجيه جهود أصحاب المصلحة بكفاءة.
<b>8- مخاطر بيئية واجتماعية</b>		
قد تتضرر مناطق التنوع البيولوجي القيمة من جراء الرعي.	عالية	تعزيز آليات إدارة المراعي.
إجمالي المخاطر	متوسطة	



## COSOP results management framework

Country strategy alignment	Related SDG and UNDAF outcomes	Key COSOP results (in the context of IFAD project beneficiaries)			
<p>The goal of Government's National Development Strategy 2016-2030 is to improve the standards of living of population based on sustainable economic development.</p> <p>With regards to agricultural development and food security, the strategy focus is as follows: Promote agrarian and water supply reforms; Ensure economic and physical access to food based on the stable growth of agricultural sector; Diversify agricultural production, as well as introduce innovations with minimum impact on the environment and quality of land; develop measures to replace hazardous chemicals with alternative, less dangerous, chemicals; increase the attractiveness of the sector, especially for Dehkan farms via the development and strengthening the value chains; Increase access to improved seeds and fertilizers at the domestic market, and increase agricultural production by motivating the use of new agricultural practices and technologies; Develop land and water resources management system on the basis of equitable and sustainable</p>	<p>UNDAF Outcome 2: People in Tajikistan benefit from equitable and sustainable economic growth through decent and productive employment; stable energy supply; improved access to specialised knowledge and innovation and a more favourable business environment, especially for entrepreneurs and farmers.</p> <p>The COSOP will directly contribute to achieving four SDGs: (i) SDG1 – End poverty in all its forms everywhere; (ii) SDG2 – End hunger, achieve food security and improve nutrition and promote sustainable</p>	Strategic objectives	Lending and non-lending activities for the COSOP period	Outcome indicators	Milestone indicators
		<p>SO1: promotion of inclusive agricultural-based rural economic growth in poor rural communities.</p>	<p>Lending/investment activities</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Main agenda for policy dialogue would focus on development of agricultural alternatives to cotton and wheat through promotion of high value horticulture and livestock products</li> <li>Urgent need to focus on domestic food security rather than devoting scarce natural and investment resources to the promotion of agricultural exports</li> </ul> <p>Non-lending/non-project activities</p> <p><b>Investment programme and policy dialogue would be supported by non-lending activities, including KM and SSTC</b></p>	<p>Overall impact: Percentage of targeted households experiencing economic mobility</p> <p>Percentage of targeted households experiencing reduction of child malnutrition</p> <p>Outcome 1.1: Increased effectiveness and outreach of rural institutions and service agencies.</p> <p>Outcome 1.2: Increased farm productivity and production for horticultural and livestock products.</p> <p>Outcome 1.3: Increased post-harvest processing and value addition to agricultural products</p> <p>Outcome 1.4: Improved smallholders' access to remunerative markets.</p>	<p>60 per cent of the targeted population with 30 per cent improvement in household assets ownership index and climate resilience, by end of COSOP period.</p> <p>Child malnutrition reduced by 20 per cent in targeted HHs, by end of COSOP period</p> <p>80 per cent of persons satisfied with services promoted or supported by the programme, by end of COSOP period.</p> <p>80% of targeted horticulture and livestock farmers improve productivity by 50%, by end of COSOP period.</p> <p>40% increase in volume and value of sales made by smallholder producers of horticulture and livestock products, by end of COSOP period.</p>

distribution of land for cultivation of essential agricultural crops;.	agriculture; (iii) SDG12 – Responsible consumption and production; and (iv) SDG13 – Take urgent action to combat climate change and its impacts by regulating emissions and promoting developments in renewable energy.				
		SO2: Enhancement of resilience of the smallholder producers to climate change	<p>Lending/investment activities  <b>Government implementing partners replicate the piloted IFAD interventions in non-programme areas</b></p> <p>Non-lending/non-project activities  <b>Cooperation with other stakeholders on climate change policy elaboration and implementation</b>  <b>Investment programme and policy dialogue would be supported by non-lending activities, including KM and SSTC</b></p>	<p>Outcome 2.1: Increased smallholder producers adoption of appropriate technologies and climate resilient practices.</p> <p>Outcome 2.2: Increased area of restored land suitable for sustainable cropping and grazing.</p> <p>Outcome 2.3: Diversified income sources of members of the local communities, particularly smallholder farmers, rural women and youth</p>	<p>80% of the targeted population have access to infrastructure that is climate resilient and environmentally sound, by end of COSOP period.</p> <p>60% increase in number of farmers practicing climate-resilient agricultural practices</p> <p>80% of the targeted smallholder farmers and pastoralists have access to land restored from degradation.</p> <p>60% of rural women and youth income from IGAs, increased at least by 50%, by end of COSOP period.</p>

## Transition scenarios

Table 1  
Projections for key macroeconomic and demographic variables<sup>a</sup>

Case	Base	High	Low
Average GDP growth (2018 - 2024)	3.8	7.1	2.5
GDP per capita (2018-2024)	801 (2017)	898 (2024 projection)	827 (2020 projection)
Public debt (% of GDP) (2018 - 2024)	56.3	>56	<56
Debt service ratio (% of GNI, 2018-2024)	8.6 (2017)	>8.6	<3%
Inflation rate (%) (2018 - 2024)	6%	>7%	<6%
Rural population	73.018 (2017 WB), end of COSOP period: 81.78016 (2023). Annual growth rate 2%.		
Investment climate for rural business <sup>b</sup>	3/6 .The Economist Intelligence Unit forecasts average real GDP growth of 3.8% in 2019-20, driven by private consumption and aided by growth in gold exports (both in value and volume terms), steady remittance inflows from Russia and investment from China. Tajikistan's international relations have in the past been characterised a foreign policy of attracting investment, financial aid and military support from China, Russia and the US. Economic dependence on China is increasing, mainly through public borrowing and infrastructure investment. FDI is expected to remain low, suffering from the general business climate. Over the medium term, capital outflows are expected to accelerate, assuming Tajikistan's slow reforms in creating a business-friendly environment compared to regional economies.		
Vulnerability to shocks <sup>c</sup>	3/6 "Despite an improved external environment, particularly in the Russian Federation, growing domestic vulnerabilities are weighing on Tajikistan's prospects for sustained economic growth. In particular, the outlook is constrained by a weak domestic policy framework. The narrowed fiscal space resulting from the rising public debt, a pending resolution of problems in the financial sector, rising contingent liabilities by state-owned enterprises and external uncertainties. the country's challenging business environment (including due to the high cost of regulatory compliance) require stronger and bolder policy responses. The "business as usual" approach is inadequate to effectively address the outstanding macro-financial and poverty reduction challenges confronting the economy. Moreover, the domestic social environment could deteriorate if Russia tightens migration regulations."		

**Scenario 1: Continuing current trend:** Tajikistan's economy registered strong growth in 2018, driven by private consumption and public investment in the energy sector. Thanks to favorable commodity prices, substantial public investment, and a gradual recovery of domestic lending, growth is expected to remain at around 3.8% over the medium term. The scenario implies that the current policies will be maintained, restricting the inflation rate through price controls and anticipating an increase in investments and migrant remittances following economic recovery in Russia. Despite the sustained GDP growth associated with this scenario Tajikistan remains in the category of LIC. PBAS allocation as well as the level of concessionality of IFAD resources would remain about the same with a steady increase related to the improvement of the management of the portfolio and disbursement rate.

**Scenario 2: Severe Economic Deterioration.** The structure of the economy remains highly susceptible to external and domestic risk factors. A sharp fall in remittance inflows and lower prices of aluminium and cotton, its main export commodities will dampen external earnings through commodity price shocks, lower FDI. Growth is expected to decline, a casualty of the slowdown in trading partners' growth, particularly in Russia.

The country's risk of debt distress remains high in the context of the elevated public debt and further spending pressure and this might affect Tajikistan ability to borrow from IFAD. The risk of losing at least one PBAS allocation is therefore relatively high. New potential projects would rebalance resources towards more direct support basic food production for enhanced food security.

**Scenario 3: Improvement of the national context:** The prospects of positive growth in Russia, elevated prices for major export commodities (cotton and aluminum), and deepening regional cooperation will sustain levels of around 7% GDP growth. Remittance inflows will continue to support private consumption; restoration of trust in the banking system will lead to a climate of confidence where investments increase. Strong economic growth and a continuing recovery in remittance inflows are projected to help drive down the poverty rate. In this case the PBAS allocation remains about the same or decreases. However, domestic co-financing levels associated with IFAD own resources expected to substantially increase to reflect GoT improving fiscal space.

## Agricultural and rural sector issues

1. Tajikistan is a landlocked country, bordering Afghanistan in the south, China in the east, Kyrgyzstan in the north, and Uzbekistan in the west. Country's population has reached 9.126 million people in 2018.<sup>22</sup> The country is faced with poor infrastructure, especially in rural areas, lack of machinery and other inputs, lack of access to proper education and health systems exacerbated by the rigid continental climate making agriculture highly susceptible to risks, in particular in three regions of the country, in particular Soghd, Region of Republican Subordination and Khatlon. Extreme poverty and shortages of heating, power and water, combined with the poor state of the banking sector due to the regional economic crisis, pose some threats to political stability in 2017-18.
2. Agriculture is a major component of the Tajik economy. In 2018 it accounted for 18.7% of GDP and it plays a significant role in the rural population's livelihoods and food security. In 2018 it employed 60.8% of the workforce according to government statistics. According to the Workforce Survey by the Agency on Statistics under the President of Tajikistan in 2016, the share of male and female employed in agricultural sector are 35.5% and 60.8% accordingly.<sup>23</sup> Despite its critical importance, the agricultural resource base is characterized by limited arable land. Of the total land area of 141,387 km<sup>2</sup>, 93% is mountainous and 26% or 3.7 million hectares can be considered as agricultural land. Of this total, 18% is arable, 4.1% is under perennial crops (orchards and vineyards) and 77.2% is pastures and hay meadows.<sup>24</sup>
3. Agriculture is mainly focused on growing wheat, cotton, potatoes, vegetables, gourds, grapes and cattle breeding. Compared to the Soviet period, the acreage of cotton and cotton production has declined by 2.5-3 times, while the acreage, size of the harvest and volumes of wheat, potato, vegetables and fruit has substantially increased. The Khatlon oblast is the leader in terms of the total volume of production, especially of cereal crops, cotton, vegetables, and gourds.
4. As a result of a land reform process which started in 1997, the former collective and state farms have been reorganized and the following major three types of farms emerged: (i) large state farms inherited from the Soviet system; (ii) private dekhkan farms, comprising of individual, family and collective farms, the latter managed by former managers on behalf of workers with land share certificates; the former two with associated land use titles conferred with 50-year leases that can be bought and sold since 1997; and (iii) household farms. All land holders have long-term land lease entitlements often tradable and inheritable. In 2018 all arable land was shared among (i) dekhkan farms ( 63.9%); enterprises ( 14/6%); and household plots ( 21.5%).<sup>25</sup>
5. The individual households, despite their small size, are responsible for over 62% of country's agricultural production and in some agricultural sub-sectors their contribution goes even higher (94% for milk, 95% for meat). For vegetables it is lower, 49%.
6. The country's leading crop is wheat occupying around 33.8% of irrigated land (counting all seasons) and cotton (22.5%).<sup>26</sup> Cotton is exported enabling the country to earn the hard currency very much needed by its economy. Wheat in turn ensures country's food security, especially for the poor. Livestock is a key part of the agriculture sector and is also of critical importance in the coping strategy of poor rural households.

<sup>22</sup> Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019

<sup>23</sup> Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Labour Market in Tajikistan. 2019" page 251

<sup>24</sup> Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Agriculture in Tajikistan. 2019", pages 22-25

<sup>25</sup> Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Agriculture in Tajikistan. 2019", page 23

<sup>26</sup> Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Agriculture in Tajikistan. 2019", pages 29

7. The agricultural sector is in general characterized by poor efficiency; productivity and incomes are low. Key factors that limit development include lack of access to: finance, modern agricultural machinery and equipment (see below), modern technologies and farming practices, and agro-services.
8. Rural Poverty. Tajikistan was one of the poorest members of the former USSR and after independence poverty increased sharply as a result of an abrupt termination of economic support from the Soviet Union and an extended civil war after independence in 1991 that derailed all economic activity. By 1997, GDP had fallen by 60% to US\$175 per capita. Improved political and economic stability since 1999 have, however, provided a base for a recovery.
9. The economic difficulties of the country have stalled poverty reduction as of late. The fall in remittances (33% in 2015 and 12% in the first half of 2016 in nominal US dollar terms<sup>27</sup>) has a particular effect on the rural poor; remittances stood for 24% of total income poverty reduction in rural areas (in contrast to 18% in urban areas )<sup>28</sup>. This considerably heightens the importance of the agricultural sector as a source for income. Yet, with its fast-growing population, Tajikistan has a comparatively and increasingly low per capita cropland, and the low level of productivity combines to a shortfall in supply. Tajikistan imports over 50% of its food, most of which are staples such as wheat, wheat flour and oil, and poor people even in rural areas typically need cash to satisfy their basic needs. Malnutrition remains an issue as one third of the total population suffer from undernourishment. Prevalence of stunting among the under-5 children is 26.8% in comparison to 19.6% in Uzbekistan.<sup>29</sup>
10. Incidence of poverty is above average in rural areas (36.1%) which host over 80% of the total poor<sup>30</sup>. Poverty also has geographical dimensions with Khatlon, Districts of Republican Subordination (DRS) and Gorno-Badakhshan Autonomous Oblast (GBAO) recording poverty over 37% in 2014. In absolute numbers, however, the poor in Soghd exceed those in GBAO as the former is much more populated (about 30% of the total population in the country). One fifth of the population in Tajikistan is affected by food insecurity<sup>31</sup>.

---

<sup>27</sup> National Bank of Tajikistan data quoted in *Country Report: Tajikistan*, Economist Intelligence Report, February 2017.

<sup>28</sup> Azevedo, J.P. et al, *Poverty Reduction and Shared Prosperity in Tajikistan: A Diagnostic*, World Bank, June 2014.

<sup>29</sup> ADB, *Country Partnership Strategy: Tajikistan, 2016–2020*, 2017.

<sup>30</sup> The Agency for Statistics ('TajStat') 2015 data quoted in *The World Bank-Tajikistan Partnership Program Snapshot*, World Bank Group, April 2016.

<sup>31</sup> WFP, *Tajikistan: Food Security Monitoring*, Bulletin Issue 17, June 2016.

## SECAP background study

### Introduction

1. This SECAP background study considers (i) the specific context (including sector and wider institutional and legislative framework and its alternatives) in which the country programme is likely to be implemented, and (ii) the likely implications for IFAD's work. The study is based on a review of the key pertinent documents and consultation with relevant stakeholders. It uses mainly secondary information and was undertaken during the development of the COSOP.

### Part 1 - Situational analysis and main challenges

#### A. Socio-economic situation and underlying causes

2. The country's population is concentrated at lower elevations, with around 90% of the people living in valleys; overall density increases from east to west. The population of Tajikistan is primarily rural and dependent on agriculture. Limited cropland, low yields due to underdeveloped agricultural technologies and poor connectivity to markets are among the factors of low-income levels of the farming households.
3. Poverty. The percentage of population below \$1.90 at 2011 purchasing power parity line dropped from 10.4% in 2007 to 4.7% in 2009. Extreme poverty fell from 41.5% in 2003 to 13.8% in 2009. Inequality as reflected by the Gini index dropped from 0.33 in 2003 to 0.31 in 2009. Poverty incidence declined by 40.3% in urban areas and 34.6% in rural areas from 2003 to 2012. Urban poverty rates fell from 68.6% in 2003 to 49.4% in 2007 and 28.5% in 2012. Rural poverty was reduced from 73.8% in 2003 to 55% in 2007 and 39.2% in 2012. Extreme poverty rates in urban areas fell from 39.4% in 2003 to 18.9% in 2007 and 10% in 2012, while in rural areas it dropped from 42.3% in 2003 to 16.4% in 2007 after which it has remained at the same level.<sup>32</sup>
4. Food insecurity. One fifth of the population in Tajikistan is affected by food insecurity<sup>33</sup>, and household food security is further negatively impacted because of recent reductions in remittances - 80% of remittances are used to purchase food<sup>34</sup>. It is also argued that the country's food insecurity will increase in the long run because of limited capacity to respond to climate-induced shocks, which would adversely affect agricultural production<sup>35</sup>. In addition, food insecurity is exacerbated by (i) limited irrigated land that accounts for 95% of crop production, (ii) underdeveloped agriculture, and (iii) poor connectivity between markets and agricultural production areas.<sup>36</sup>
5. Malnutrition. Malnutrition is still an issue in Tajikistan, where one third of the total population suffers from undernourishment. Half of all children under five suffer from iodine deficiency, while a quarter suffers from stunting. The Nutrition and Food Safety Strategy for Tajikistan (2012-2020) has been developed to establish nutrition and food safety goals and provide a coherent set of integrated actions,

<sup>32</sup> ADB, 2016 ; Country Partnership Strategy: Tajikistan, 2016–2020.

<sup>33</sup> WFP, *Tajikistan: Food Security Monitoring*, Bulletin Issue 17, June 2016.

<sup>34</sup> While labour earnings and remittances were the main driving forces behind income poverty reduction during the period 2003 – 2009, the importance of these factors differed between rural and urban areas: employment played a role for reducing urban, but not rural poverty. Remittances were responsible for 24% of total income poverty reduction in rural areas in contrast to 18% in urban areas (Azevedo, J.P. et al, *Poverty Reduction and Shared Prosperity in Tajikistan: A Diagnostic*, World Bank, June 2014).

<sup>35</sup> Asian Development Bank (ADB) Country Partnership Strategy – Tajikistan 2016-2020. August, 2016.

<sup>36</sup> *Ibid.*

spanning different government sectors and involving public and private actors and to be considered in the national policies and health system governance.<sup>37</sup>

6. Migration. The economy is highly dependent on remittance inflows that grew from about 6.4% of GDP in 2002 to 49.6% in 2013, then down to 41.4% in 2014 and 33.4% in 2015<sup>38</sup>. Out of a population of 8.4 million in 2014, 0,67 million are migrant workers<sup>39</sup>, 90% of whom work in Russian construction and trade sectors. As a result of tightened migration legislation in the Russian Federation, 13.7% workers returned to Tajikistan in 2015. As of January 2016, 333,391 were banned from re-entering for 3–5 years.<sup>40</sup>
7. Gender. As a consequence of out-migration, the number of female-headed households is high<sup>41</sup>. Analysis on the 2007 the Living Standards Measurement Survey found a higher-level extreme poverty among female-headed households (22.9%) than male-headed ones (17.0%). About 75% of all workingwomen are engaged in agriculture<sup>42</sup>, but forms of their participation are variable and complex, reflecting entitlement according to land reforms, land types, labour dynamics and other factors. No laws or regulatory provisions discriminate against women. In 2010, government adopted a National Strategy for Women's Empowerment for 2011–2020. Equal rights and opportunities for men and women are also codified in the 2005 Law on State Guarantees of Equal Rights for Men and Women and Equal Opportunities in the Exercise of Rights. The Programme for Reforming the Agriculture Sector of the Republic of Tajikistan for 2012–2020 recognizes the important roles women play in agriculture. In particular, the Programme proposes to pay particular attention to gender equality in long-term land tenure, access to finance, capacity building and mitigating the effects of climate change on particularly vulnerable groups, including female-headed households (FHHs).<sup>43</sup>

## **B. Environment and climate context, trends and implications**

8. Tajikistan is a mountainous region dominated by the Trans-Alay Range in the north and the Pamirs in the southeast; western Fergana Valley in north, Kofarnihon and Vakhsh Valleys in southwest. The terrains of Pamir, Tien-Shan, and the Gissar-Alay mountains occupy 93% of its territory, and the within-country altitude varies from 300 (Syr Darya) to 7,495 m (Qullai Ismoil Somoni) - almost half the country lies above 3,000 m. The eastern mountains are home to many glaciers and lakes (the Fedchenko Glacier, surrounding the country's highest peaks, is the largest non-polar glacier in the world), while the lowest elevations are found in the northwest, southwest and in the Fergana Valley. Tajikistan is made up of twelve ecosystems: nival glacier, high mountain desert, high mountain meadow and steppe, mid-mountain conifer forest, mid-mountain mesophyllic forest, mid-mountain xerophytic light forest, mid-low-mountain semi-savanna, foothill semi-desert and desert, wetlands, agroecosystems, urban, and ruderal degraded.
9. Biodiversity. Significant abundance of species diversity of flora and fauna, valuable genetic resources, endemic and epibiotic species of flora and fauna have evolved in the varied environmental conditions of Tajikistan. Currently this diversity is contained in natural ecosystems, and, partly, in agricultural ecosystems. Tajikistan has a rich biodiversity, characterized by approximately 23,000 different flora and fauna species, 1,900 of which are endemic. Tajikistan's biodiversity is also globally important: eleven plant species have been identified as

<sup>37</sup> FAO, 2014. Eastern Europe and Central Asia Agro-Industry Development Country Brief. Tajikistan, [http://www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/Europe/documents/Publications/AI\\_briefs/AI\\_briefs2014/AI\\_Brief\\_Tajikistan\\_new.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/Europe/documents/Publications/AI_briefs/AI_briefs2014/AI_Brief_Tajikistan_new.pdf)

<sup>38</sup> ADB, 2016

<sup>39</sup> Data of the Ministry of Labour, Migration, and Employment of Population of the Republic of Tajikistan.

<sup>40</sup> International Organization for Migration. 2016. *An overview of current migration trends in Tajikistan*. Dushanbe.

<sup>41</sup> The Demographic and Health Survey (DHS) in 2012 found 21% of the total families are female-headed.

<sup>42</sup> M. Abdulloev, M., *Gender Aspects of Agriculture*, Agency on Statistics, 2014.

<sup>43</sup> FAO, *National Gender Profile of Agricultural and Rural Livelihoods: Tajikistan*, 2016.



important for selective breeding, including *Aspicilia oxneriana*, *Hordeum bulbosum*, *Fritillaria regelii*, *Tulipa subquinguefolia*, *Punica granatum*, *Ficus carica*, *Juglans regia*, *Pistasio verae* and others – two of which were included in the IUCN Red Book(2006): Darvaz dogwood (*Swida darvasica*) and apple-tree (*Malus sieversii*). Animals of global importance include: markhor (*Capra falconeri*), snow leopard (*Uncia uncia*) and urial (red sheep) (*Ovis vignei*). Tajikistan's protected areas system includes four nature reserves, one national park that covers nearly half of the Tajik Pamir, the Shirkent and Saryhosor natural-historical parks, several Ramsar sites and 13 species management areas. Overall, protected areas occupy almost 22 per cent of the country.

10. Water resources in Tajikistan are mainly formed from glacial meltwater, frost and seasonal snow cover in the Pamir Mountains. The current glaciers, containing 550 cubic kilometers of fresh water, cover 7,000 km<sup>2</sup> or 4.8% of the land area of Tajikistan. In addition, Tajikistan water resources include also river flows, groundwater, springs, lakes and other water bodies. The total area of all lakes in Tajikistan is 700 km<sup>2</sup>. Tajikistan's rivers reach high-water levels twice a year: in the spring, fed by the rainy season and melting mountain snow, and in the summer, fed by melting glaciers. The summer freshets are the more useful for irrigation, especially in the Fergana Valley and the valleys of southeastern Tajikistan. Waters of the large rivers are only partly used for irrigation in Tajikistan. Because of the steepness of fall and the huge amount of water in the rivers, Tajikistan has great energy generating potential that makes half the total hydro potential in Central Asia. However, due to warming, the area and volume of glaciers continues to shrink and this situation enhances the risk of droughts; the resulting degradation of aquatic ecosystems can cause damage to both the economy and the population.
11. Forests. They only take up 3% (421,000 ha) of the land area of the country. Most of the forest (150 thousand ha) consists of evergreen, low productive and diffused Juniper forests (*Juniperus turkestanica*, *J. Seravcshanica*, *J. Semiglobosa*). The broad-leaved forests cover approximately 52 thousand ha. They consist predominantly of walnuts (8 thousand ha), Turkestan maple (44 thousand ha), and Asian wild apples (*Acer turkestanicum*, *Juglans regia*). Shrub forests cover approximately 15 thousand ha growing on the mountain plateau at an altitude of 2,000-3,500 m. Tugai Forests consisting of Asiatic poplar, tamarix, along with reed tangles and other vegetation (*Populus pruinosa*, *Elaegnus angustifolia*, *Tamarix laxa*, *Phragmites communis*) grow in the hotter lowland districts of Tajikistan and on the river floodplains. Desert saxaul forests grow in the south and cover less than 8 thousand ha; they are used as pasture during spring and autumn.
12. Pasture. Pasture make up 80% of agricultural land and are mainly found in the Khatlon region and the Districts of Republican Subordination (DRS). In the east of the Pamir the condition of the teresken (*Eurotea*) pastures are critical, due to the local population who started a massive uprooting of teresken, a very good animal fodder, because of lack of other energy sources. This has resulted in the desertification of highland pastures. In other districts cattle often graze near human settlements and thus local pastures have become overgrazed and degraded. More than half of the natural pastures in the country are in the highlands, at altitudes varying from 1,700-2,000 to 3,500 m, and can be used for less than 100 days a year, mainly in summer. Access to these summer pastures has become difficult due to problems related with distant pastures, as well as the conditions of roads and bridges. On the lowland pasture, a reduction of productivity and an increase of soil erosion and overgrazing have been observed because of changes in the stand composition, predominantly of 'non-grazeable' grass.
13. Climate. The climate of Tajikistan is classed as continental, but its mountainous terrain gives rise to wide variations. In those areas where cultivation takes place,

which is mainly in the floodplains of the rivers, the climate consists of hot, dry summers and mild, warm winters. The average annual precipitation is about 700mm, ranging from less than 100mm in the southeast up to 2,400mm on the Fedchenko Glacier in the central part of the country. Precipitation occurs during the winter season, mainly between September and April. The annual mean temperature depends partly on altitude and varies between +17.C in hot southern districts to -6.C and lower in the Pamir highlands. The absolute maximum temperature recorded is 48°C in July, the absolute minimum temperature -49°C in January. The daily temperature range is about 7°C in winter and 18°C in summer.

14. High dependency on glacier-fed rivers for water supply and irrigation makes the country vulnerable to climate change, floods; besides seismic risks. Climate projections up to 2100 forecast a decrease in average precipitation and an increase in droughts, and annual mean temperature is projected to increase by 1.7°C in Pyanj river basin and 1.5°C in Vakhsh river basin by 2050; by 2100, temperatures are to rise by 3.6°C . There are serious implications also for glaciers and water resources. Since 1930, total area of glaciers declined by one-third, and is expected to fall a further 15-20 percent over the next 30-40 years, with many small glaciers disappearing altogether. Due to intensive melting of mountain glaciers, water inflow into major rivers will initially increase, but then will drastically decrease in the longer-term.
15. Precipitations. Approximately 75% of annual precipitation takes place during the colder times of the year. While the majority of precipitation falls in mountain districts which are open to humid air masses from the west, some districts protected from humid air masses by high mountains have less precipitation (including the deep and closed valleys, mountains and highland plateau in the eastern part of the Pamir) have less than 100 mm per year. The hot lowland deserts in the south of Tajikistan also have a low level of precipitation. The maximum level of precipitation is observed in the mountains of central Tajikistan, which experiences 1,000-1,800 mm per year.
16. Temperature. Tajikistan has experienced an increase in temperature, which has serious implications on water resources. According to the TNC, the biggest increase in annual mean temperature over a period of 65 years (until 2012) has occurred in southern Tajikistan, including the region of Khatlon (from +0.5 .C to +1 .C, with the highest increase of +1.2 .C in Dangara) and Dushanbe (+1 .C). As a result of the warmer climate, there are now 5-10 more frost-free days per year, with earlier dates with average temperatures above zero in spring and autumn.

### **C. Climate change impact**

17. High temperatures. The high temperatures during the first decade were mainly due to climatic characteristics, and a reduction in intensive irrigation networks and the area of large water reservoirs. The last two decades, especially 2000-2010, were also characterized by increased temperatures and continuous heat.
18. Fogs complicate transport movement. The high humidity during fogs events accelerates corrosion and the aging of paint. A tendency towards an increase in the days with advection fog was observed. This is a result of an enhanced role of southern cyclones and advection of warm air masses.
19. Dust storms occur during strong winds when sand and dust rise up leading to reduced visibility. In Tajikistan dust storms are mainly observed in southern desert and semi-desert districts, especially in Shaartuz. Hazes are most frequent during dry summer-autumn period. The number of days with dust storms and haze in southern and central Tajikistan has declined because of an increase in irrigated land and reduction of intensity and frequency of intrusions of cold air masses from west and northwest.
20. Climate warming over the next 50 years might result in global climatic catastrophes. In the arid areas of Tajikistan droughts and desertification are likely

and these in turn may lead to more frequent storms in the region and countries neighboring with Central Asia.

21. Winds. An analysis of dynamics of strong winds revealed that the number of days with western winds decreased as a result of fewer cold western intrusions. In terms of consequences, heavy precipitation creates the most dangerous events such as sudden rise of water level in the rivers, floods mudflows and avalanches. Therefore a reduction of number of days with thunder is linked to reduction in the number of cold intrusions.
22. Drought and dry weather conditions. Drought is one of the dangerous meteorological events and it can result in considerable losses during extreme situations. The drought of 2000- 2001 in Tajikistan and in neighboring Central Asian countries is considered as one of the most large scale natural disasters of the last decade in the region. A large part of the densely populated areas of Tajikistan lives in arid zones and both less extreme localized drought and extreme droughts that cover large areas are experienced. These droughts mostly affect the southern densely populated districts together with the Gissar valley where the highest number of years with average and extreme droughts has been recorded.
23. Agriculture. According to the assessment of WB (2008), Tajikistan tops the list of 28 countries of Central and Eastern Europe, Caucasus and Central Asia on the Climate Risk Index being a sensitive country with low adaptation potential. The vulnerability assessment of UNDP (2012) revealed drought as the most devastating consequence of climate change at present and in the future. Extreme temperatures combined with droughts reduce the amount of available water, causing considerable losses to crop and pasture productivity, and the rise in the price of goods as was the case in 2000-2001, and in 2008. The negative impact of climate change over the last decade includes floods in Pyanj, Vakhsh, Zerafshan and Kafernigan river basins, desertification of fertile lands in southern districts of the country, land erosion resulting from inadequate irrigation and intensive precipitation, a shortage of water due to droughts, and loss of agricultural crops due to heat and frost.
24. The deficit of water for irrigated crops is likely to increase, and agriculture and pasture soils will become more prone to degradation due to the projected increase in torrential rainfall, floods, mudflows and landslides. Current fodder varieties have been impacted by prolonged summer heat waves. Furthermore, pastoralist communities have no access to information regarding disaster risk and no capacity to mitigate negative climate change impacts. The drought-induced lack of pasture and fodder may lead to overgrazing, animal death, or force livestock owners to destock herds they are unable to feed. In addition, and due to the increased intensity of rains, loss of soil and erosional processes the sediment load of rivers will increase which will result in further sedimentation of irrigation channels, reservoir pumping stations and reservoirs. The current efficiency of irrigation systems is low and may be further aggravated by the water problem.
25. Environmental issues. The major environmental problems in Tajikistan include: (i) natural disasters (ii) Land degradation (iii) Deforestation and desertification (iv) limited availability of clean drinking water (v) low levels of water treatment (vi) deterioration of wildlife and protected areas (vii) threats of soil pollution and, especially, nitrate contamination of surface water.
26. The main causes of land degradation are: (i) poorly adapted farming practices; (ii) overgrazing leading to erosion; (iii) illegal forest harvesting; (iv) population growth; (v) climate change that is already exacerbating land degradation problems; and (vi) poor national and local capacity to deal with sustainable land management issues. As of 2017, Tajikistan has made little investment towards climate change adaptation and for the adoption of Climate Smart Agriculture technologies.

27. Vulnerability analysis suggests that the most vulnerable areas are the eastern Region of Republican Subordination (RRS) Mountains, the Southern Soghd hills, and the Khatlon hills and lowlands.

#### **D. Climate change scenarios**

28. Precipitation and temperature scenarios. According to the different models an increased variation in maximum and minimum precipitation will be observed. There will be more intensive precipitation events, especially in Pamir. Geographically, the annual amount of precipitation is likely to decrease in southern Tajikistan and neighboring areas; and is likely to increase in mountainous parts of the country. An increase in temperature will be observed in all districts of the country. The risk of drought will increase due to an increase in total evaporation and earlier snowmelt. Insufficient winter precipitation (snow), especially in the mountainous glacier zone, may change river flow regimes. This, coupled with insufficient precipitation in spring will negatively affect water, energy and food security.
29. Water resources and glaciers. Climate change may possibly result in further increase inter-annual variability of discharge due to the reduced regulatory role of glaciers and the expected growth in the level of precipitation intensity. It is expected that the peak discharge in non-regulated rivers will shift to earlier months of the year, affecting the economic sectors dependent on water supply. By the middle of 21st century river discharge will possibly be reduced in summer and in early autumn, the period during which demand for water from agriculture is highest.
30. Agriculture and water management. The following hydro-meteorological events and related processes could cause considerable damage to the agricultural sector: high air temperatures followed by dry hot winds and droughts; unusually low temperature and continuous cold weather; intensive rain and hailstorms; mudflows and floods; pests and diseases. With the progressive drying climate in the southern districts of the country where farming is well developed, increasing desertification processes poses a growing threat to farming and requires response measures.
31. Degradation of pastures is a widespread problem and manifests itself in different ways but primarily through an increase in the proportion of 'non grazable' grass and decline in the productivity of pastures by 15-25%. The participatory vulnerability assessment carried out by UNDP (2012) in different parts of the country revealed that the main climate change related concern and adaptation priorities of the population included; improving access to clean drinking water, increasing the effectiveness and reliability of irrigation systems, better access to high quality seeds and sustainable land management practices. Reliable access to energy in rural areas is also among the top priorities.
32. Adaptation measures to climate change: The agriculture sector requires comprehensive measures to ensure food security and to sustainable production adapted to climate change. For the 3rd National Communication on Climate Change, given that more than 70% of the population lives in rural areas and is engaged in smallholding and agribusiness, there is a great potential for developing organic land management, livestock breeding, and gardening.

## **Part 2 -Institutions and legal framework**

### **A. Institutions**

33. At the Presidential level, all the concerned key state agencies and programme executives report to the Executive Office of the President of the Republic of Tajikistan. Corresponding departments of the Executive Office of the President monitor and coordinate policies and the measures of different ministries and other

state institutions, and inform high level officials on the adoption of national programmes and action plans.

34. At the Parliamentary level the Parliament (Majlisi Oli) plays a key role in the development of legislation and ensure its compliance with international treaties, including those on climate change. A diversity of Ministerial Departments and institutions are concerned by environmental as well as climate change issues, mainly:
35. The Committee on Environmental Protection (CEP) under the Government of RT, including its subcommittees at the local level, is the lead state executive body responsible for the implementation of state policy on hydrometeorology, the effective use of natural resources, as well as the control and protection of the environment. The CEP is responsible for developing an environmental policy and implementing the UNFCCC commitments. It is also responsible for the improvement of legal and regulatory systems of environmental protection.
36. The State Administration for Hydrometeorology under the CEP (Gidromet) is the national executive body responsible for the coordination of climate change related issues in Tajikistan. The Director of Gidromet is the national coordinator on UNFCCC.
37. The Centre on Climate Change operates under Gidromet. After the launch of PPCR, a Climate Change Secretariat and permanent Working Group led by Deputy Prime Minister of RT were created.
38. The Ministry of Energy and Water Resources is the state executive body leading the implementation of a unified state policy and regulation of the fuel and energy sector, the management of water resources and promoting the use of renewable energy sources. The Ministry acts as the authorized body for implementing functions related to the Clean Development Mechanism of Kyoto Protocol and reporting to the UNFCCC. Also, the Ministry takes an active part in implementation of investment projects.
39. The Ministry of Economic Development and Trade is the lead executive body for oversight of the system of economic planning and forecasting. The mandate of the Ministry includes the formulation and implementation of economic development programmes, as well as strategies aimed at poverty reduction and sustainable development.
40. The Ministry of Finance of the Republic of Tajikistan ensures the implementation of state policy in the sphere of public finance management, conducts legal regulation of budget and tax policies, and is also responsible for budget financing of various sectors of the economy. In addition, the Ministry of Finance is an authorized state body in the sphere of public debt management and attraction of public investments.
41. The State Committee on Investment and State Property Management of the Republic of Tajikistan is responsible for implementation of state policy in the sphere of foreign investment attraction, public property management, privatization of public property in the Republic of Tajikistan, as well as implementation of the entrepreneurship support programs.
42. The MOA develops and coordinates the state policy, programmes and plans in the agricultural sphere. The Ministry also oversees the Academy of Agricultural Science, which is the Centre of agrarian science closely linked to the Tajik Agrarian University.
43. The Ministry of Industry and New Technologies is the state body developing and implementing a unified state policy in the industrial sector. In the field of environment and climate change, the Ministry is in charge of developing and implementing multi-sectoral research and development programmes and innovative projects. The Ministry oversees the implementation of investment projects using modern energy saving technologies and 'green' products.

44. The Ministry of Education and Science is the key executive body which implements a unified state policy and regulates legal requirements in education and science, teaching, research and development, as well as social protection of students enrolled in education and science institutions. The Ministry takes an active part in the development and implementation of environmental programmes in schools and higher education institutions.
45. The Ministry of Health and Social Protection includes the State Sanitary and Epidemiological Service (which has 75 oblast, town and district level Centers of Sanitary and Epidemiological Monitoring), the Republican Tropical Diseases Centers and Healthy Lifestyle Centers, as well as centers related to the problems of nutrition and prophylactic disinfections. These structures cover issues related to climate risk reduction and prevention of diseases in the context of climate change and extreme water and weather related events. Under the regional health and climate change programme of the World Health Organization (WHO), a Strategy for Health and Climate Change in Tajikistan was developed.
46. The Forest Agency (FA) under the Government is the central executive body of the Republic of Tajikistan implementing functions related to forest management. This includes the development and implementation of a unified state policy, as well legal and normative regulations related to the management of forests and forest resources, hunting and game management, plant and animal life, and also protected areas, including management and state oversight functions. The Forest Agency (FA) is the holder of management rights over 1,336,331 ha . The FA administers 478,171 ha of pasture<sup>44</sup>. The Agency takes an active part in the implementation of programmes and projects on climate change.
47. The State Statistics Agency under the President is the state body responsible for statistics policy and economic analysis. The Agency implements its work through the collection and dissemination of statistical data based on the principles of objective and comprehensive analysis of socio-economic and environmental processes taking place in the country. The Agency also registers administrative territorial units and settlements.
48. State Committee on Land Management and Geodesy is the lead state body in the sphere of land use, as well as related reforms and land inventories. The Committee is responsible for the control of land use, making inventories and the registration of land use rights, setting land tax, monitoring the changes in land use and in forest management.
49. The Committee on Emergency Situations and Civil Defence (CoES) is engaged in early warning, disaster prevention and recovery, as well as disaster risk reduction. The early warning and monitoring system for water overspill from Lake Sarez is operating under the oversight of CoES. The CoES also controls and forecasts natural disasters and undertakes laboratory analysis.
50. It is worth noting that, due to structural changes decided in December 2013, an important decision has been taken with regard to climate change through the formation of a Ministry of Energy and Water Resources (previously two separate agencies), and an increase and expansion of the functions of the State Committee on Land Management and the Ministry of Health and Social Protection, as well as the creation of the Local Development Committees.
51. Hukumats, the local district level administrations, are a key state stakeholder on the ground. District Hukumats are a major body responsible for land management, including allocation of communal land (mainly grazing) to legal entities such as PУUs, and individual farmers from state land fund (state land reserve) though the process of allocation of land rights has been basically completed. Hukumats are responsible for protecting land users' rights.

---

<sup>44</sup> Data of the State Forest Agency (SFA) under the Government of Tajikistan.

## B. Policy and regulatory frameworks

52. Policies. The National Development Strategy for the period until 2030 (01 September 2016), and its Medium-term Development Strategy 2016-2020 (MDS), aim at improving living standards of the population on the basis of sustainable economic development of the country. More specifically the strategy aims at: (a) ensuring energy security and efficient energy saving; (b) ensuring food security and access to high quality products by the population; and (c) raising employment of the population. In the sphere of energy security shall be set forth the following priorities: (a) diversification of energy sources; (b) use of renewable energy sources; and (c) use of hydropower generated from big and small rivers. In the sphere of food security shall be set forth the following priorities: (a) promotion of agrarian and water management reforms; (b) stabilization of agrarian sector in order to ensure physical access to foodstuffs of the population; (c) diversification of agricultural production; (d) improvement of access to high quality seeds and fertilizers, and introduction of new agricultural production methods; and (e) raising efficiency of irrigation and drainage infrastructure.
53. Legislation. Regarding the legislation several laws were adopted in the fields of agriculture, rural development and natural resource management. The following table presents the main relevant legislative texts.

Nº	Name of legal document	Number	Date of adoption
1.	Water Code of the Republic of Tajikistan	Nº 34	29.11.2000
2.	Land Code of the Republic of Tajikistan (amended by the Law of the Republic of Tajikistan dated 1 August 2012, Nº891)	Nº 326	13.12.1996
3.	Forest code of the Republic of Tajikistan	Nº 761	02.08.2011
4.	Law of the Republic of Tajikistan "On dehkan farms"	Nº526	19.05.2009
5.	Law of the Republic of Tajikistan "On Food Security"	Nº 641	29.12.2010
6.	Law of the Republic of Tajikistan "On Pasture"	Nº951	19.03.2013
7.	Law of the Republic of Tajikistan "On poultry farming"	Nº 633	21.07.2010
8.	Law of the Republic of Tajikistan "On fish farming"	Nº 220	22.12.2006
9.	Law of the Republic of Tajikistan "On Seed Production"	Nº355	05.01.2008
10.	Law of the Republic of Tajikistan "On Veterinary Medicine"	Nº 674	29.12.2010
11.	The Law of the Republic of Tajikistan "On Land Reform" (amended by the Law of the Republic of Tajikistan dated 3 March 2006, Nº175)	Nº 604	14.03.1992
12.	The Law of the Republic of Tajikistan "On Environmental Protection" (amended by the Law of the Republic of Tajikistan dated 18 July 2017, Nº 1449)	Nº 760	02.08.2011
13.	The Law of the Republic of Tajikistan "On bowels of the earth" (amended by the Law of the Republic of Tajikistan dated 28 December 2013, Nº 1048)	Nº 983	20.07.1994
14.	The Law of the Republic of Tajikistan "On biological security" (amended by the Law of the Republic of Tajikistan dated 30 July 2007, Nº 330)	Nº 88	01.03.2005

## C. Programmes and partnerships

54. Donor Coordination. With an overall objective to strengthen aid effectiveness in Tajikistan, the Development Coordination Council (DCC) was established in 2007

to facilitate information exchange and collaboration within the development community, as well as foster dialogue on shared priorities with the Government of Tajikistan. The DCC functions as development partners' coordination mechanism with the GoT in support of the National Development Strategy 2016-2030 and the Mid-term development Strategy 2016-2020. The heads (or in their absence, deputies) of 28 bilateral, multilateral and UN agencies comprise the Council.

55. Within the DCC most of the donors and international organizations have adopted the same priority fields in rural areas, in focusing on water and watershed management, rural energy efficiency, agricultural productivity and market efficiency, crop diversification and value chains' strengthening, development of agricultural services and environments as well as horizontal activities such as capacity building and institutional development at various levels, information-based decision-making and support to policy dialogue. In agriculture development, there is a consensus for the embedment of the development of smallholder agriculture into a wider value chain approach.

### **Some main donors**

56. European Union. The overall EU cooperation objective for Tajikistan is to contribute to the reduction of poverty in rural communities by improving people's livelihoods and food security (through improved food availability and accessibility, including access to nutritionally adequate diet), respecting the natural resource base. The specific objectives followed by the EU cooperation with Tajikistan are: 1) to ensure the development of rural communities resulting from inclusive rural growth, sustainable on and off-farm wealth creation and income and employment-generating opportunities; 2) the sustainable use and management of natural resources and ecosystems, and resilience to extreme climatic conditions. To this end, the EU allocated €251 million over the period 2014-2020.
57. UNDP. The UNDP country programme coincides with that of the new National Development Strategy, 2016-2030. The priorities of the proposed country programme are aligned with those of the new United Nations Development Assistance Framework (UNDAF), 2016-2030 and the National Development Strategy, and in line with the UNDP strategic plan (2014-2017).
58. UNDP programme will aim at transformational development results in the following priority areas: (a) improved governance, rule of law and access to justice; (b) sustainable and equitable economic growth; (c) social equity and protection of vulnerable groups from violence and discrimination; and (d) resilience and environmental sustainability.
59. ADB. The Asian Development Bank is a strong partner for Tajikistan and provides loans and grants in a wide range of socio economic fields. The table below presents the active ADB project in the rural area and water resource management.
60. World Bank. The strategic goal of the WB Country Strategic Partnership (CPS) is to help reduce extreme poverty and promote shared prosperity by expanding opportunities for the private sector and excluded groups, thus supporting transition to a new growth model. CPS support would be provided through targeted interventions organized around broad areas of engagement: 1) Strengthen the role of the private sector by expanding micro, small and medium-sized enterprises (MSMEs) and increasing access to finance; 2) Social inclusion, by improving delivery of basic social services (social protection, water and sanitation, primary health care), while expanding access to higher education for youth from poor families, and to land rights for women; 3) Regional connectivity: the objective is to expand access to regional markets and global information and knowledge through infrastructure improvement. The table below presents the main active project of the World Bank in the fields of rural area and water management.



### **Part 3 - Strategic recommendations**

#### **A. Lessons learned**

61. Lessons learned from IFAD's supported grants and projects IFAD's overarching objectives in Tajikistan are to improve the livelihoods of poor rural people by strengthening their organizations and enabling them to access productive technologies and resources. The major IFAD on-going operations in country are: The Khatlon Livelihoods Support Project (KLSP), which was started in 2009 and was restructured in 2013: the coverage was reduced to two districts, Muminobod and Shurobod, and the total IFAD grant financing was reduced to US\$9.3 million; The Livestock and Pasture Development Project (LPDP) became effective in August 2011, and constitute an investment of US\$ 15.8 million (the IFAD grant amounts to US\$14.6 million). The implementation of the project has progressed well and the overall performance is rated as satisfactory by IFAD supervision; the LPDP II is in the continuity of the LPDP 1 for an investment of US\$ 24 million; improving access of communities to productive infrastructure and services leading to sustainable agricultural production and equitable returns. The IFAD investment in this project is of US\$ 39.3 million.
62. Among the more important lessons of a general nature from LPDP are: PUU establishment requires time and effort. LPDP experience, as well as lessons learned from other similar initiatives in Tajikistan, demonstrates that inclusive community mobilization is a time and resource consuming process. LPDP experience has shown that the establishment of the legal, social and organizational structures of the PUU and the PUU Board necessary for accessing pasture lands, preparing mid-term pasture management plans and identifying sub-projects requires at least one year of intensive social mobilization and empowerment.
63. The social mobilization process developed and implemented by LPDP is greatly appreciated by all stakeholders. However, in communities, where PUUs have been established it is necessary to extend the mobilization support in order to strengthen these young institutions, empower their Boards, and install and enhance accountability and transparency mechanisms for better governance. In order to expand coverage and compare approaches to social mobilization employed by different organizations the PMU contracted MSDSP, Caritas, and German Agro Action to mobilize pasture users into PUUs in the six target districts of Khatlon. The experience of engaging three CFs with different approaches, targeting different districts has been a learning process for the CFs and for the PMU. All three CFs have their own sets of comparative advantages, but all were instrumental in setting up PUUs within the first year of operation.
64. Among the specific, operational key lessons learned and adopted from IFAD experience are: (i) the targeting strategy has been found to be successful in reaching poor and vulnerable communities and households and should be maintained; (ii) while social cohesion issues of the PUUs have been adequately addressed by the social mobilization process, the building of technical capacity needs to be more in focus and to be better resourced, something that has been given consideration in the design (iii) institutional strengthening, including in governance of PUUs needs to be continued beyond the first year of establishment; (iv) horizontal learning among local initiatives has proven to be effective for capacity building; (v) women income generation activities should go beyond livestock to diversify sources of livelihood and avoid non-productive increase of livestock; (vi) exposure to international experience in pasture management can be very instrumental in setting the national policy agenda; and (vii) strengthening of the sub-regional office for administrative and procurement functions speeds up implementation.

65. The experience of other donor agencies has shown that effective project implementation requires the following: (i) capable local management staff; (ii) international consulting assistance to provide international practice in technical fields and aspects; (iii) effectively functioning procurement and financial management system; (iv) flexibility in implementation to accommodate lessons as they emerge; (v) close supervision of and implementation support to project management to ensure that project implementation capabilities are aligned with the objectives; (vi) recognition that the central and local government administrations have very weak capacity and are under-resourced, and can therefore provide only limited support; and (vii) recognition of the vulnerability of project implementation to top-down approaches, because the need to involve all stakeholders, particularly beneficiaries, in implementation is understood inadequately or resisted.
66. The experience of the World Bank in the previous years shows that: 1) though many institutional, legal, and regulatory reforms were adopted to promote private sector development, their impact still needs to take full effect; 2) sustainable improvement in public service delivery requires a suitable combination of political leadership, dedicated civil servants, and the proactive engagement of civil society. 3) economic growth, private sector development, job creation (especially for young people), and education and training for employment are considered the four most critical areas that need support for reducing poverty and promoting shared prosperity.

### **Strategic actions and targeting**

#### **Access to climate change related funds**

67. The Republic of Tajikistan is a participating country of the international Pilot Programme for Climate Resilience (PPCR), funded by the WB, ADB, EBRD and DFID, under the Strategic Climate Fund (SCF), which is one of two multi-donor trust funds within the Climate Investment Fund (CIF). Tajikistan's PPCR investments focus on climate-proofing key water management and hydroelectric infrastructure, improving institutional capacities for effectively integrating climate resilience into national development and investment planning, and supporting land management measures to enhance rural livelihoods through greater resilience to climate-related shocks.
68. There are three main funding sources targeting adaptation to climate change and combating land degradation: GEF, GCF, Adaptation Fund. Concerning the GEF, it appears that all the resources for Tajikistan are already allocated. The Annex 1 lists the ongoing projects funded by GEF. However, IFAD could be proactive and already prepare the ground for a possible access to GEF7, by emphasizing on land degradation and promotion of a green economy.
69. The Green Climate Fund (GCF) is a global fund that supports developing countries in their climate mitigation and adaptation efforts. Established within the framework of the UN Framework Convention on Climate Change (<http://unfccc.int/secretariat/items/1629.php>) in 2010, the GCF represents the newest and largest architecture of climate finance with over US\$10 billion in pledges. With regard to Tajikistan the GCF recently approved 2 projects: 1) «Building climate resilience of vulnerable and food insecure communities through capacity strengthening and livelihood diversification in mountainous regions of Tajikistan» with the World Food Programme (USD 9.27 million) and: 2) « Institutional Development of the State Agency for Hydrometeorology of Tajikistan », with the Asian Development Bank (ADB) (USD 5 million). At this stage the GCF grants are already allocated and IFAD would wait for the next years to submit a proposal for cofinancing.

70. The Adaptation Fund (AP) seems to be the most promising for IFAD as a funding source. The Adaptation Fund finances climate adaptation projects in nine diverse sectors. Among them: 5 sectors are directly linked to IFAD activities in Tajikistan: Agriculture, Disaster Risk Reduction, Food Security, Rural Development and Water Management.
71. Tajikistan did not benefit until now of any national AF project. The AP website just mentions a regional project implemented by UNESCO, entitled "Reducing Vulnerabilities of Populations in Central Asia Region from Glacier Lake Outburst Floods in a Changing Climate (Kyrgyzstan, Tajikistan, Uzbekistan). The strategic objectives of the new COSOP, orienting IFAD support to cover the overall value chain, from agriculture production to access to the market, is in line with AP objectives, which give priority to the involvement of the private sector. In terms of partnerships IFAD should see how to be member of the Development Coordination Council. Different donors, met during the mission, expressed their interest to see IFAD leading a Working Group, maybe on Food Security, in deep cooperation with FAO and WFP. They would give the opportunity for IFAD to be more visible and close to partners as well as the Government.

**References**

Full SECAP Report: (Detailed report available at NEN)

## COSOP preparation process

X. **Preparatory work.** Major policy and strategy documents of the Government of the Tajikistan Republic, national statistics data and relevant Government reports were reviewed and analyzed. Implementation of the IFAD funded programme in the Tajik Republic was reviewed, lessons learned collected and discussed with the key implementing partners and stakeholders in preparation for the RB COSOP.

XI. **Design Team.** The COSOP was developed by Mr. Abdelhamid Abdouli, Country Programme Manager, a.i. in collaboration with Mr. Mikael Kauttu, IFAD Country Programme Manager, Mr. Antonio Rota, PMI LA, Mr. Youssef Ibrahim, Environmental Specialist, who was in charge of SECAP, and Ms. Mia Madsen (IFAD Programme Officer). Mr. Sadi Karimzoda Director of LPDP-I and LPDP-II and Ms. Zainab Kenjaeva IFAD Proxy Field representative contributed to the COSOP preparation.

	Entity	Contact	Address
1	IFAD Mission Field Visit	Representatives of PUUs and Women Group	Temurmaliq District
2	World Bank	Mr. Jan-Peter Olters, Country Manager of the World Bank in Tajikistan and Turkmenistan; Email: <a href="mailto:jolters@worldbank.org">jolters@worldbank.org</a>	48, Aini Street, Dushanbe
3	United Nations World Food Programme (WFP)	Mr. Paolo Mattei - Representative/Country Director in Tajikistan Email: <a href="mailto:paolo.mattei@wfp.org">paolo.mattei@wfp.org</a>	7 L. Tolstoy str., Dushanbe
4	EU Delegation to Tajikistan	Mr. Maciej Adam Madalinski, Head of Operations Section of the Delegation of the European Union to Tajikistan Email: <a href="mailto:maciej.madalinski@eeas.europa.eu">maciej.madalinski@eeas.europa.eu</a>	74, Adhamova Street, Dushanbe
5	UN Food and Agriculture Organization in Tajikistan	Mr. Oleg Guchgeldiyev, FAO Representative in Tajikistan; Email: <a href="mailto:Oleg.Guchgeldiyev@fao.org">Oleg.Guchgeldiyev@fao.org</a>	27 Rudaki ave., Dushanbe
6	LPDP PMU Office	Mr. Sadi Karimzoda, LPDP Project Director; LPDP staff; IFAD Mission Team	78 Bukhoro str., Dushanbe
7	Asian Development Bank	Mr. Pradeep Srivastava - Country Director Tajikistan Resident Mission Email: <a href="mailto:psrivastav@adb.org">psrivastav@adb.org</a>	107 N.Hikmat Str., Dushanbe
8	European Bank for Reconstruction and Development	Mrs. Ayten Rustamova Head of EBRD Office in Tajikistan Email: <a href="mailto:RustamoA@ebrd.com">RustamoA@ebrd.com</a>	34 Rudaki ave., Dushanbe
9	State Committee on Investment and State Property Management	Mr. Ahmadzoda Orzu - Deputy Chairman Email: <a href="mailto:siyavush1979@mail.ru">siyavush1979@mail.ru</a>	27 Shotemur Str., Dushanbe
10	Ministry of Finance	Mr. Qahhorzoda Faiziddin Sattor, Minister of Finance; Email: <a href="mailto:faiziddin@inbox.ru">faiziddin@inbox.ru</a>	3 Academicians Rajabov Str., Dushanbe
11	Ministry of Agriculture	Mr. Musoev Nusratulo, Deputy Minister;	5/1, Shamsi Str., Dushanbe,
12	State Committee of Environmental Protection	Mr. Abdurahmonzoda Saidomron, Deputy Chairman; Email: <a href="mailto:muhit@hifzitariyat.tj">muhit@hifzitariyat.tj</a>	5/1, Shamsi Str., Dushanbe,
13	Swiss Cooperation Office SDC and Consular Agency	Ms. Corinne Demenge, Deputy Country Director Email: <a href="mailto:corinne.demenge@eda.admin.ch">corinne.demenge@eda.admin.ch</a>	3, L.Tolstoy Street, Dushanbe
14	German International Cooperation (GIZ)	Mrs. Bernadette Neu, Country Director, Email: <a href="mailto:bernadette.neu@giz.de">bernadette.neu@giz.de</a>	1, Ayni/ Nazarshoeva str., Dushanbe
15	Aga Khan Foundation Tajikistan	Mr. Yodgor Faizov- Chief Executive Officer; <a href="mailto:yodgor.faizov@akdn.org">yodgor.faizov@akdn.org</a>	Email: 137 Rudaki Ave., Dushanbe

## Strategic partnerships

<i>Partnering objectives</i>	<i>Partners/networks/platforms</i>	<i>Partnership results and outcomes</i>	<i>Justification for partnership</i>	<i>Monitoring and reporting (to be completed for CRR and CCR)</i>
Engaging in policy and influencing development agendas	Government of the Republic of Tajikistan; Technical and financial partners	Policy Dialogue with the Government Satisfactory performance of the COSOP; Performing National M&E System for projects / programs Good knowledge management system	Continuation of ongoing support and partnership with the Government	
	Agriculture Working Group	Improved implementation of agrarian reform policy	Government is actively engaging with AgWG on this issue	
	Pasture Management Networking Platform	Improved pasture management procedures	Network Platform has held high profile event on this topic with private sector and government engagement	
Leveraging cofinancing	Government	Mobilization of funding for national strategies in agriculture	Key partner	
	Donors group	Land and water development, Livestock and pasture development as well job creation for youth Building Climate resilient and Sustainable management of natural resources Cooperation with other stakeholders on climate change policy elaboration and implementation	Synergy with donors, Mobilize funds to covers the financing gap	
Enabling coordinated country-led processes	Technical and financial partners	National platform for monitoring and evaluation of projects	Continuation of ongoing support and partnership with Government	
	UNCT	Improved UNDAF monitoring	In collaboration with the Government, major effort to improve data collection for indicators that will support results monitoring for IFAD projects	
Developing and brokering knowledge and innovation (including SSTC)	Technical and financial partners	Involvement in natural resource management on the part of the CBOs (VOs and pasture users unions. Experience Sharing, Sustainable business models and Value chain development	Knowledge management, Policy Dialogue and strategic coordination IFAD will partner with research institutions to foster low-input demand-driven production and processing technologies such as renewable energy (for climate change adaptation and food security).	
Strengthening private sector engagement	Citizen Engagement	Food Security, better nutrition and job creation, Development of value chain approach	Need to develop public-private-producer partnerships (4P)-based value chain approach for selected commodities	
	Community-based organisations (CBOs): Village Organisations	The programme focus will include institutional capacity-building of the	Strategic partnership of IFAD, represents CBOs,	

	(VOs); Pasture Users Unions (PUUs), Pasture Users Associations (PUAs), Women's Common Interest Groups (CIGs)	public and community-based institutions, enhancement of agricultural productivity and production, and promotion of agroprocessing and access to markets	VOs, PUUs, PUAs and CIGs	
Enhancing visibility	AgWG	IFAD ensures that its work is aligned and visible	Support the Government in its resource mobilization process as well coordinate donors funds on agricultural sector All key development partners participate, along with Government	
	National and international organizations	IFAD participates and presents at key forums and events	Active national and international organisations that hold high profile events with links to beneficiaries in IFAD projects	
	National farmers' organization	IFAD participates and presents at key forums	Active national organization that holds high profile events with strong links to producer organizations in IFAD projects	

# South-South and Triangular Cooperation strategy

## I. Introduction

1. In response to the growing importance of South-South and Triangular Cooperation (SSTC), IFAD aims to strengthen its comparative advantage and expand its work in SSTC, in terms of both knowledge-based cooperation and investment promotion, seeing it as an integral part of its business model and of its country programming process.
2. SSTC involves a set of activities, with complementary and coordinated measures that contribute to improving the effectiveness of IFAD's country programming. These include the exchange of knowledge, resources, practical skills and technical know-how on small-scale agriculture and rural development, including innovative solutions for operations supported by IFAD.
3. IFAD updated its approach to SSTC in 2016. The new approach proposes two main objectives for IFAD in its SSTC work:

Objective 1: Share relevant rural development solutions and knowledge, and promote investments among developing countries; and

Objective 2: Establish and support partnerships and other forms of collaboration to improve rural livelihoods

## II. Opportunities for rural development investment promotion and technical exchanges:

4. Sound Knowledge Management at project level is one of the key foundations of SSTC. KM is closely linked to the effectiveness of the M&E function, which feeds into the assessment on the effects and impacts of projects, especially when they bring in innovative approaches and technologies that have potentials for being scaled-up at national and international level.
5. In the Tajikistan portfolio, certain activities that are embedded in the main focus areas of the COSOP will bring about outcomes that will be particularly looked at for exploration of avenues for SSTC initiatives. These activities are: managing natural resources and rangelands, value-chain organisation, and economic integration of women and young people in rural areas and policy engagement.
6. These activities will support policy, advocacy and scaling up of good practices. IFAD will promote knowledge sharing among its projects, through annual or thematic workshops, or through exchange visits with other projects in the sub-region. Similar approaches will be developed with countries closer to Tajikistan and with stronger similarities, developing similar approaches with good potential of cross fertilisation.
7. South-South Cooperation is a key component of NEN's portfolio and is well streamlined in regional grants that foster joint activities among countries, such as staff and expert exchanges and workshops. Additionally, IFAD may approach at least two well-placed countries – Turkey (through the Turkish Cooperation and Coordination Agency) and China (within the current IFAD/China SSTC facility) – to share their successful experiences and lessons learned with Tajikistan and to provide financing and capacity-building for public and community-based institutions in Central Asian countries, including Tajikistan.

## III. SSTC engagement rationale

8. The SSTC strategy for Tajikistan is developed along two main avenues that are complementary one to each other. The first avenue relates to building the

capacities at the project portfolio level, which is linked to the activities implemented in the country and by the projects themselves, and the way they are monitored, evaluated and then documented to facilitate south-south and triangular cooperation.

9. The SSTC strategy for Tajikistan is developed along two main avenues that are complementary one to each other . The first avenue relates to building the capacities at the project portfolio level, which is linked to the activities implemented in the country and by the projects themselves, and the way they are monitored, evaluated and then documented to facilitate south-south and triangular cooperation.
10. The second avenue relates to the financing opportunities arising from the promotion through IFAD grant financing. The two avenues will take advantage of the decentralisation process and particularly of the sub-regional SSTC and Knowledge centres, that create a conducive environment to strengthen cross fertilisation among countries and projects.

#### **IV. Partnerships and initiatives:**

<b>Thematic area</b>	<b>Potential partner</b>
Knowledge sharing, managing natural resources and rangelands, value-chain organisation, and economic integration of women and young people in rural areas and policy engagement.	TIKA, China

#### **V. Conclusion:**

11. SSTC is embedded in the country programming of IFAD operations in Tajikistan. In line with the two SSTC objectives above, the COSOP 2019-2024 will undertake a range of technical cooperation activities that build on the success of activities already under way as part of its SSTC work in Tajikistan ,as well as offer new opportunities for further development. It highlights instruments and activities, as well as thematic areas for SSTC. These activities will be integrated into the lending and grant portfolio, and contribute to knowledge sharing and policy engagement of IFAD operations in Tajikistan. Furthermore, it identifies areas in which other countries can learn from Tajikistan.



## Country at a glance

GDP (y)	<p>68,844 billion somoni (2018)  64,1610 billion somoni (2017)  59,907 billion somoni (2016)  Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
GDP (official exchange rate)	<p>\$7.524 billion (2018)  \$7.504 billion (2017)  \$7.641 billion (2016)  Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
GDP - real growth rate	<p>7,3% (2018)  7,1% (2017)  6,9% (2016)  Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
GDP - per capita (PPP)	<p>\$824 (2018)  \$840 (2017)  \$874 (2016)  Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
GDP - composition by sector	<p>agriculture: 18.7%  industry: 17.3%  services: 43,7% (2018)  Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
Population below poverty line	<p>27.4% (2018 est.)  Source: World Bank (<a href="https://www.worldbank.org/en/country/tajikistan/overview#3">https://www.worldbank.org/en/country/tajikistan/overview#3</a>)</p>
Labor force	<p>2.426 million (2018)  2.407 million (2017)  2.385 million (2016)  Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
Labor force - by occupation	<p>agriculture: 60.8%  industry: 3.85%  services: 30.26% (2018)</p>

Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019

Unemployment, youth  
ages 15-24

total: 27%  
male: 12%  
female: 13.7% (2016)  
Source: Ministry of Labour, Migration and Employment of Population of Tajikistan

Distribution of family  
income - Gini index

34.0 (2015)  
30.8 (2009)  
Source: World Bank  
[https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=TJ&most\\_recent\\_year\\_desc=true](https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=TJ&most_recent_year_desc=true)

Budget

revenues: \$2.614 billion  
expenditures: \$2.643 billion (2018)  
Source: Ministry of Finance of Tajikistan

Taxes and other  
revenues

\$1.834 billion (2018)  
24.4% of GDP (2018)  
Source: Ministry of Finance of Tajikistan

Budget surplus (+) or  
deficit (-)

-0.4% of GDP (2018)  
Source: Ministry of Finance of Tajikistan

Public debt

48.8% of GDP (2018)  
51.5% of GDP (2017)  
44.8% of GDP (2016)  
Source: Ministry of Finance of Tajikistan

Inflation rate  
(consumer prices)

5.4% (2018)  
6.7% (2017)  
6.1% (2016)  
Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019

Central bank discount  
rate

13.25% (3 June 2019 – 1 December 2019)  
14% (20 March 2018 – 31 January 2019)  
16% (20 March 2017 – 22 January 2018)  
Source: National Bank of Tajikistan: [www.nbt.tj](http://www.nbt.tj)

Commercial bank prime lending rate	<p>In national currency: 20.5% (31 December 2018) 28.2% (31 December 2017) 30% (31 December 2016)</p> <p>In foreign currency: 16.4% (31 December 2018) 21.1% (31 December 2017) 15.9% (31 December 2016) Source: National Bank of Tajikistan: <a href="http://www.nbt.tj">www.nbt.tj</a></p>
Agriculture - products	cotton, grain, fruits, grapes, vegetables, potato; cattle, sheep, goats
Industries	aluminium, cement, construction materials, textiles, vegetable oil
Current Account Balance	<p>-\$378.5 million (2018) \$159.0 million (2017) -\$290.8 million (2016) Source: National Bank of Tajikistan: <a href="http://www.nbt.tj">www.nbt.tj</a></p>
Exports	<p>\$1073.3 million (2018) \$1198.0 million (2017) \$898.7 million (2016) Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
Exports - commodities	aluminium, ores and concentrates, electricity, cotton fibres, fruits, vegetable oil, textiles
Exports - partners	<p>Kazakhstan 27.9%, Turkey 25.8%, Uzbekistan 14.5%, China 5.3%, Russia 5.1%, Iran 3.3%, Netherlands 2.7% (2018) Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
Imports	<p>\$3151.0 million (2018) \$2774.9 million (2017) \$3031.2 million (2016) Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
Imports - commodities	petroleum products, wheat, flour, aluminium oxide, machinery and equipment, foodstuffs
Imports - partners	<p>Russia 30.7%, China 18.9%, Kazakhstan 17.1%, Uzbekistan 4.2%, Iran 2.0% (2018) Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019</p>
Reserves of foreign exchange and gold	<p>\$1284.0 million (2018) \$1292.0 million (2017) \$644.8 million (2016)World Bank: <a href="https://data.worldbank.org/indicator/FI.RES.TOTL.CD?locations=TJ">https://data.worldbank.org/indicator/FI.RES.TOTL.CD?locations=TJ</a></p>

Debt - external	\$2924.2 million (2018) \$2879.0 million (2017) \$2274.1 million (2016) Source: Ministry of Finance of Tajikistan
Exchange rates	Tajikistan somoni (TJS) per USD: 9.15 (2018) Tajstat Source: Agency on Statistics under the President of Tajikistan. "Tajikistan in Figures" 2019

## Financial management issues summary

COUNTRY	Tajikistan	COSOP	
<b>A. COUNTRY PORTFOLIO PERFORMANCE</b>			
<b>Country – FM KPIs:</b>			
<i>FM Inherent Risk:</i>	<b>High</b>	<b>Transparency International (TI)</b>	
<i><sup>1</sup>Country Disbursement Ratio (rolling-year)</i>	14.30%	Tajikistan ranks 153 out of 180 countries according to the Transparency International's Corruption Perceptions Index (CPI) for 2019 with a score of 25/100, which is similar to last year's score. Tajikistan's score is one of the three scores that are at the bottom of the Eastern Europe and Central Asia region noting that the region has an average score of 35.	
<i>Outstanding Ineligible Expenditure</i>	0 USD		
<i>Outstanding Advances (Projects in Expired Status)</i>	0 USD		
<i>Applicable PBAS cycle:</i>	IFAD11		
<i>PBAS Available allocation:</i>	IFAD 11 full allocation \$25 million is embarked for CASPII		
		<b>PEFA</b>	
		Last PEFA was in 2017, it assessed the progress on the 10-year Public Financial Management (PFM) reform program, which was planned over the period 2009-2018 by the Government of Tajikistan. Mainly, there was an improvement in the scores of the PFM indicators as almost half of the 31 indicators scored A or B. In the previous assessment most of the indicators scored C or D. In the last assessment, improved areas included budget comprehensiveness and budget execution control, reporting, accounting and external audit. However, even in these areas, there are weaknesses in some dimensions that need improvement such as budget credibility, timing, reports coverage and full independency of the external auditors.	
		On another matter, the government's debt management system has scored A as the approval of debt and guarantees and the debt management strategy were found suitable. One of the major challenges is public investment management as it has poor costing system and weaknesses in project selection. Transparency is still	

	<p>suffering in terms of public disclosure and sharing financial information with people. Last PEFA was prepared based on 2013-2015 data, as they were the most recent fiscal reports available.</p> <p><b>Debt Sustainability</b></p> <p>Based on Article IV “IMF EB consultation with the Republic with Tajikistan” which was published early 2020 by IMF, the external current account has faced a deterioration due to weak exports and remittances and increased imports. In addition, the Article noted that debt is unsustainable and it is weakening the external position, fiscal deficit is expected to stay high as it is mainly affected by the Roghun hydro-power construction project and the inflexibility in the exchange rates. As per the latest DSA, the risk of debt distress for Tajikistan remains high. On the other hand, the article noted the improvements in banks supervision and regulation, growth performance as inflation picked up in 2019 and poverty reduction.</p> <p>As per WB’s country economic update for Tajikistan published in November 2019, the GDP growth continued in 2019 (7.2% compared to 7.1%-7.3% in 2017 &amp;2018). External debt that was \$2.9 billion at the end of 2018 formed 40% of GDP. By the end of 2020, it is expected that the external debt will reach \$2530 million as per the Trading Economics.</p> <p>Tajikistan is a low-income country. For 2018, GNI per capita was 1 100 for the country.</p> <p>In response to COVID-19 pandemic, IMF has approved Rapid Credit Facility (RCF) disbursement for an amount of \$189.5 million for Tajikistan in May 2020. The aim of these funds is to support the country in the economic crisis and to help in meeting the financing needs resulting from the pandemic</p> <p>Tajikistan is currently in high debt distress as per IMF. As per IFAD’s current lending terms, the country is eligible to receive a portion of the allocation as a loan on highly concessional lending terms and the remainder as a grant; which is subject to final decision by the IFAD Executive Board.</p>
<p><sup>1</sup>Corporate Disbursement Ratio Methodology considers ASAP, AFD, IFAD, KFW and SPA financing sources only.</p>	
<p><b>CURRENT LENDING TERMS</b></p>	<p>DSF Grant/Highly Concessional</p>

## B. PORTFOLIO, FM RISK & PERFORMANCE

### Existing Portfolio:

Project	Financing instrument	FLX Status (2)	Lending Terms	Currency	Amount (million)	%Disbursed	Completion date
LPDP	G-I-DSF-8083-	EXPD*	DSF HC GRANTS	XDR	9.3	95.9	29/09/2018
LPDP II	200000143700	DSBL	ASAP GRANTS	XDR	3.6	69.58	30/03/2021
LPDP II	200000143800	DSBL	DSF HC GRANTS	XDR	6.2	68.32	30/03/2021
LPDP II	200000143900	DSBL	HIGHLY CONCESSIONAL TERMS 0.75 pc	XDR	6.2	79.28	30/03/2021
CASP	200000214200	DSBL	DSF HC GRANTS	USD	15.33	6.28	30/03/2024
CASP	200000214300	DSBL	HIGHLY CONCESSIONAL TERMS 0.75 pc	USD	15.33	0	30/03/2024

\*LPDP is not closed yet as PCR has not yet been submitted for final clearance in ORMS.

Project	Project FM risk rating	Performance Score: Quality of Financial Management	Performance Score: Quality & Timeliness of Audit	Performance Score: Disbursement Rate	Performance Score: Counterpart funds
LPDP**	Medium	Not Specified	Highly satisfactory	Not Specified	Not Specified
LPDP II	Low	Highly Satisfactory	Highly satisfactory	Moderately Satisfactory	Highly Satisfactory
CASP	Low	Satisfactory	Not Specified	Highly Unsatisfactory	Moderately Satisfactory

\*\*No rating in FMDB as last mission was in 2017.

- Despite the high inherent risk for the county, current financial management risk for on-going projects in Tajikistan is low.
- The portfolio was suspended from December 2018 to June 2019 due to the government decision to restrict the access to the old designated accounts at CJSC "Tajprombank". Frozen amount was refunded to IFAD on the 3<sup>rd</sup> of June 2020 and suspension was lifted.
- PMU staff has sufficient experience in IFAD projects. Quality of financial management was rated highly satisfactory as per 2019 missions as the finance unit is maintaining robust finance arrangements that include proper accounting software and standards, timely submission of interim financial reports and audit reports and proper documentation.
- Due to the suspension, that was effective from December 2018 until June 2019, CASP disbursement was affected until the project managed to complete staff recruitment and kick off the tendering process. CASP has entered into force in February 2018.
- Counterpart funds is highly satisfactory for LPDP II due to timely submission and the fact that the government contribution has exceeded the planned amount for 2018 and 2019.
- There is no internal audit at the project level. However, IFAD projects are subject to ex-post review by the Accounts

chamber and by the Agency for State Financial Control and Fight with Corruption of the Republic of Tajikistan.

- A private independent auditor audits IFAD funded-projects. Quality & timeliness audit work is rated highly satisfactory; audited financial statements are submitted usually before the deadline and are in accordance with IFAD guidelines.