

Signatura: EB 2019/129/R.18  
Tema: 7 c) i) c)  
Fecha: 9 de marzo de 2020  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo y donación a la**

### **República Islámica del Pakistán para el**

### **Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela - Fase II**

N.º de identificación del proyecto: 2000002331

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Nigel Brett**  
Director Regional  
División de Asia y el Pacífico  
Tel.: (+39) 06 5459 2516  
Correo electrónico: n.brett@ifad.org

**Hubert Boirard**  
Director en el País  
Tel.: (+39) 33 8320 2446  
Correo electrónico: h.boirard@ifad.org

##### Envío de documentación:

**Deirdre Mc Grenra**  
Jefa  
Oficina de Gobernanza Institucional  
y Relaciones con los Estados  
Miembros  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 129.º período de sesiones  
Roma, 20 y 21 de abril de 2020

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>i</b>
<b>Mapa de la zona del proyecto</b>	<b>ii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iii</b>
<b>I. Contexto</b>	<b>1</b>
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
<b>II. Definición del proyecto</b>	<b>3</b>
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	3
C. Teoría del cambio	4
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	5
E. Costos, beneficios y financiación	5
<b>III. Riesgos</b>	<b>8</b>
A. Riesgos y medidas de mitigación	8
B. Categoría ambiental y social	9
C. Clasificación del riesgo climático	9
D. Sostenibilidad de la deuda	9
<b>IV. Ejecución</b>	<b>9</b>
A. Marco organizativo	9
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicaciones	10
C. Planes para la ejecución	11
<b>V. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>12</b>
<b>VI. Recomendación</b>	<b>12</b>

## Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

---

### Equipo encargado de la ejecución del proyecto

---

Director Regional:	Nigel Brett
Director en el País:	Hubert Boirard
Técnico Principal del Proyecto:	Richard Abila
Oficial de Finanzas:	Alaa' Abdel Karim
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Candra Samekto
Oficial Jurídico:	Paul Edouard Clos

---

## **Acrónimos y siglas**

asociaciones 4P	asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores
COSOP	Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
IFAD11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PMA	Programa Mundial de Alimentos
UGP	Unidad de Gestión del Proyecto

## Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 2-10-2019

## Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario/receptor:</b>	República Islámica del Pakistán
<b>Organismo de ejecución:</b>	Departamento de Planificación y Desarrollo del gobierno de Baluchistán
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 72,801 millones
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	USD 60,155 millones
<b>Monto de la donación del FIDA:</b>	USD 3 millones
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Combinadas
<b>Contribución del prestatario/receptor:</b>	USD 8,654 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 0,992 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Monto de la financiación del FIDA para el clima:</b>	USD 9,935 millones
<b>Institución cooperante:</b>	FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 59.

### I. Contexto

#### A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

##### Contexto nacional

1. El Pakistán es un país de ingresos medianos bajos en el que el sector de los servicios representa el 59 % de la economía, seguido del sector agrícola (21 %) y el sector industrial (20 %). Ocupa el puesto 23 en términos de fragilidad (entre un total de 178 Estados) y es el sexto país más poblado del mundo, con una población de 207 millones de habitantes. El 60 % de la población habita en las zonas rurales, el 29 % vive por debajo del umbral de pobreza y el 38 % se dedica a la agricultura.
2. El Pakistán ocupa el puesto 150 de un total de 189 países según el índice de desarrollo humano y el puesto 148 (de un total de 149 países) según el índice mundial de disparidad entre los géneros de 2018. Además, se sitúa en el puesto 77 (de un total de 113 países) según el índice de seguridad alimentaria mundial. Cerca del 37 % de la población se ve afectada por la inseguridad alimentaria y la tasa de retraso del crecimiento es del 40,2 %. Una de cada siete mujeres presenta insuficiencia ponderal.
3. En cuanto a datos demográficos, el 64 % de la población tiene menos de 30 años y el 29 % tiene entre 15 y 29 años. El porcentaje de alfabetización entre los jóvenes es de solo el 32 % y únicamente el 6 % posee conocimientos técnicos.
4. Con su Visión 2025 y el programa *Ehsaas* que acaba de poner en marcha, el Pakistán se compromete con el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

##### Aspectos especiales relativos a los temas transversales prioritarios para el FIDA

5. En consonancia con los compromisos transversales adoptados en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), el proyecto ha sido validado como:
  - Incluye financiación para el clima;
  - Que tiene en cuenta la nutrición, y
  - Que tiene en cuenta a los jóvenes

##### Razones que justifican la actuación del FIDA

6. El proyecto propuesto se corresponde con la segunda fase del Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela que financia el FIDA (finalizado en septiembre de 2019) y abarca dos distritos (Gwadar y Lasbela) de la provincia de Baluchistán en el Pakistán. Desde el punto de vista geográfico, Baluchistán es la provincia más grande del país (ocupa el 44 % del territorio continental), pero con menor población (6 %). El 80 % de la provincia es rural y presenta una tasa de pobreza de hasta el 75 %, y más del 40 % de su población son personas menores de 25 años. Los distritos seleccionados presentan altos niveles de pobreza. La zona es predominantemente rural y los hogares (unos 133 000 en total) dependen principalmente de los recursos agropecuarios y pesqueros, que explotan de manera insostenible. Las mujeres se ven especialmente desfavorecidas desde el punto de vista social y económico y, actualmente, el estado nutricional y la situación de la seguridad alimentaria son alarmantes. Las inversiones en el desarrollo de las competencias de los jóvenes siguen siendo

bajas. La pesca, la ganadería, la agricultura y el desarrollo de las competencias de los jóvenes tienen un gran potencial si se combinan adecuadamente inversiones en la infraestructura, las instituciones y las cadenas de valor.

7. El proyecto propuesto tiene por objeto consolidar los resultados logrados anteriormente. En la primera fase se abarcó físicamente el 90 % de las aldeas de los distritos de Gwadar y Lasbela, estableciendo una red de más de 3 500 organizaciones comunitarias. A pesar de que los modelos que se elaboraron para el desarrollo impulsado por las comunidades tuvieron mucho éxito, no se pudo dar una cobertura integral debido a la falta de recursos suficientes, a la no institucionalización del desarrollo comunitario y a ciertas carencias en los esfuerzos por superar la pobreza. La red comunitaria existente ofrece una base para dar una cobertura completa y remediar las carencias por medio de ajustes adecuados, basándose en las enseñanzas extraídas y, lo que es más importante, enfoques en constante evolución para superar la pobreza. Entre los elementos clave de esta segunda fase del proyecto cabe citar el desarrollo de las cadenas de valor del sector pesquero, la institucionalización del desarrollo comunitario, la superación de la pobreza (prestando especial atención a los jóvenes y las mujeres) y la resiliencia al cambio climático.
8. En el diseño se ha tenido en cuenta la experiencia adquirida con otros proyectos en curso financiados por el FIDA, a saber, el Programa Nacional de Salida de la Pobreza y el Proyecto de Alivio de la Pobreza en el Punjab Meridional, y las cuestiones transversales prioritarias (nutrición, seguridad alimentaria y cambio climático) se abordarán en estrecha colaboración con los otros organismos con sede en Roma, esto es, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA).

## **B. Enseñanzas extraídas**

9. Las principales enseñanzas extraídas durante la ejecución de la primera fase de este proyecto y de otros proyectos financiados por el FIDA en distintas partes del país pueden resumirse de la siguiente manera:

<i>Enseñanza</i>	<i>Cómo se integra en el diseño</i>
Para aliviar la pobreza de manera sostenible es necesario un trabajo a más largo plazo con las personas pobres y un compromiso en materia de recursos.	Ampliación de escala de los modelos que se pusieron a prueba y han dado buenos resultados en la primera fase del proyecto e institucionalización del desarrollo rural participativo.
La infraestructura física de las comunidades centrada en las organizaciones comunitarias no suele reflejar las necesidades y prioridades generales de las aldeas.	Priorización de la infraestructura física de las comunidades usando un enfoque que abarque toda la aldea, que contará con mayores recursos asignados a cada infraestructura para conseguir mayores efectos y para desarrollar unas capacidades eficientes en materia de funcionamiento y mantenimiento de las mismas.
Los problemas relacionados con la capacidad y el proceso que se plantearon durante el diseño y la construcción de los embarcaderos y la infraestructura de apoyo ralentizaron los progresos durante la primera fase del proyecto.	Uso proactivo de la capacidad de diseño y ejecución mejorada en los últimos años en el marco del Corredor Económico China-Pakistán y su combinación con asistencia técnica.
Los retrasos en la formulación y aprobación del formulario proforma 1 de la Comisión de Planificación (formulario PC-I) han generado demoras en la puesta en marcha del proyecto.	Preparación con mayor antelación del formulario PC-I con el apoyo técnico del FIDA.

## II. Definición del proyecto

### A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

10. **Objetivo de desarrollo del proyecto.** Aumentar de manera sostenible los ingresos y mejorar los medios de vida de los hogares rurales pobres dedicados a la agricultura y a la pesca en la zona del proyecto.
11. **Cobertura y duración del proyecto.** El proyecto abarcará dos distritos de Baluchistán, a saber, Gwadar y Lasbela, lo cual beneficiará directamente a unos 100 000 hogares de un total de 133 087 durante un período de seis años (2020-2025).
12. **Zona del proyecto.** El proyecto abarcará 400 aldeas de 45 consejos sindicales de los distritos de Gwadar y Lasbela. La cadena de valor de la pesca, que es el sector secundario predominante del que vive la mayoría de los hogares de la zona del proyecto, se caracteriza por las dificultades de acceso al mar, el elevado volumen de pérdidas y la presencia de intermediarios. Otros medios de vida importantes proceden de la agricultura de regadío y seco, la ganadería y los trabajos jornaleros. El sector pecuario se ve afectado por la baja producción, una escasa cría de ganado y la ausencia de servicios de apoyo a la extensión. Las cadenas de valor agrícolas también se encuentran fragmentadas y se caracterizan por tener una productividad baja. La mayor parte de las aldeas de los distritos seleccionados siguen teniendo una infraestructura deficitaria, escasos vínculos con los mercados y falta de acceso a la financiación.
13. **Grupos objetivo.** El grupo objetivo prioritario del proyecto son los hogares rurales en situación de pobreza y pobreza extrema (0-40, según el sistema de puntuación de la pobreza) de los dos distritos. Unos 100 000 hogares pobres (de entre 0 y 40 puntos, según este sistema) se beneficiarán de un conjunto de intervenciones que les ayudarán a alcanzar mayores niveles de bienestar económico. Se prestará especial atención a las mujeres y los jóvenes, para que desarrollen competencias retributivas, reciban sesiones de capacitación en materia de desarrollo empresarial y obtengan acceso a la financiación. Además, unos 50 000 pescadores en pequeña escala se organizarán en torno a cooperativas, con el objetivo de incrementar sus ingresos mediante la pesca sostenible. Se recurrirá a la colaboración con el sector privado para establecer asociaciones 4P (es decir, entre el sector público, el sector privado y los productores) con los pescadores y los productores agrícolas y ganaderos que sean beneficiosas para todas las partes, y se fortalecerá la capacidad en materia de políticas, reglamentos y ejecución de los departamentos asociados.
14. **Armonización del FIDA.** El proyecto está en consonancia con el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y con sus tres objetivos estratégicos, a saber: i) incrementar las capacidades productivas de la población rural pobre; ii) aumentar los beneficios que obtienen las poblaciones rurales pobres al participar en los mercados, y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resiliencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural pobre. Además, responde a las prioridades institucionales establecidas en la FIDA11. Las intervenciones y los objetivos del proyecto también están en consonancia con los objetivos estratégicos y el marco de resultados del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) relativo al Pakistán (2016-2021).

### B. Componentes, efectos directos y actividades

15. El proyecto tendrá los componentes siguientes: i) desarrollo comunitario; ii) desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero, y iii) gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas.
16. **Componente 1. Desarrollo comunitario (USD 29 millones).** Tiene por objeto que las comunidades rurales mejoren sus medios de vida de manera sostenible, y consta de tres subcomponentes: 1.1) movilización social, que servirá para involucrar

a los hogares beneficiarios seleccionados con la ayuda de un asociado en la movilización social y para elaborar 45 planes de desarrollo de los consejos sindicales; 1.2) superación de la pobreza, que se centrará en proporcionar activos productivos a las personas en situación de pobreza extrema, impartir capacitación técnica y empresarial a la población pobre y fomentar el empoderamiento de las mujeres y el empleo de los jóvenes, y 1.3) infraestructura social y económica, que permitirá abordar las prioridades señaladas en los planes de desarrollo de los consejos sindicales (800 infraestructuras físicas de las comunidades) y construir o rehabilitar las carreteras que conectan las explotaciones agrícolas con los mercados. Este componente también cuenta con intervenciones específicas para promover la agricultura climáticamente inteligente y las mejoras nutricionales de los hogares en colaboración con la FAO y el PMA.

17. **Componente 2. Desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero (USD 39,7 millones).** Tiene por objeto incrementar los ingresos de las comunidades de pequeños pescadores (50 000 pescadores). El subcomponente 2.1, el marco de negocios para las asociaciones 4P, se pondrá en marcha en 30 puntos de desembarque, involucrando a cooperativas de hogares de pescadores gestionadas de manera profesional, fábricas impulsadas por el sector privado, intermediarios, bancos y el Departamento de Pesca. Se realizarán mejoras en las embarcaciones de pequeño tamaño y los jóvenes de los hogares pobres recibirán capacitación y crédito para que puedan convertirse en prósperos pescadores. Las mujeres de las familias de pescadores participarán a través de los centros de recursos para mujeres, donde desarrollarán competencias para generar ingresos, entre otras, las relacionadas con la elaboración del pescado y los productos pesqueros, la clasificación y el envasado del pescado, la confección de redes de pesca, etc. El objetivo general consiste en aumentar la calidad del pescado capturado que llega a las fábricas, reducir las pérdidas, expandir las vías comerciales y gestionar de manera sostenible los recursos pesqueros. Se contará con la colaboración del sector bancario para garantizar la inclusión financiera de los pescadores. En el marco del subcomponente 2.2, se respaldará la construcción de tres embarcaderos y la infraestructura conexa en los lugares prioritarios. Gracias a las carreteras de acceso, se mejorará la conexión entre ocho plataformas de desembarque y las instalaciones de elaboración y comercialización y la red viaria principal. El subcomponente 2.3 servirá para reforzar la capacidad de reglamentación y formulación de políticas del Departamento de Pesca a fin de promover la gestión sostenible de los recursos pesqueros y la prestación de servicios efectivos.
18. **Componente 3. Gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas (USD 3,99 millones).** Comprende el establecimiento de una Unidad de Gestión del Proyecto (UGP) en Quetta y de dos unidades de ejecución del proyecto (una en Gwadar y la otra en Lasbela), así como la prestación de asistencia técnica al gobierno provincial en los ámbitos pertinentes para el proyecto (en particular, el desarrollo de los jóvenes), la nutrición y la seguridad alimentaria, la resiliencia al cambio climático, la sostenibilidad de la pesca, la institucionalización del enfoque de desarrollo impulsado por las comunidades y la familiarización con las mejores prácticas (mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular).

## C. Teoría del cambio

19. La teoría del cambio de la segunda fase del proyecto consiste en incrementar los ingresos y reducir la pobreza entre los pescadores y agricultores en pequeña escala. Los beneficiarios alcanzarán el siguiente nivel de bienestar económico gracias a las capacidades y los activos productivos, mientras que con la infraestructura y la mejora del acceso a los mercados se les ayudará a incrementar los ingresos. La cadena de valor del sector pesquero ayudará a que los pescadores reduzcan las pérdidas del pescado que capturan y aumenten sus ingresos mediante unas capacidades mejoradas, una cadena de valor que funcione correctamente y una infraestructura de desembarque mejorada.

20. Los supuestos subyacentes son los siguientes: las comunidades de casi todos los consejos sindicales seleccionados cuentan con organizaciones comunitarias u organizaciones de las aldeas que serán más inclusivas; un conjunto de intervenciones para superar la pobreza que sean flexibles y respondan a las necesidades; un enfoque que tenga en cuenta la perspectiva de género; el suministro de suficientes recursos, que garanticen la incorporación sistemática de las prioridades, y la organización en torno a cooperativas, la gestión de la infraestructura y la negociación colectiva.

#### D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

21. Los objetivos, intervenciones y efectos directos de la segunda fase del proyecto están en estrecha consonancia con: i) las prioridades de desarrollo socioeconómico del gobierno de Baluchistán; ii) al menos siete ODS, a saber: fin de la pobreza (ODS 1), hambre cero (ODS 2), igualdad de género (ODS 5), agua limpia y saneamiento (ODS 6), energía asequible y no contaminante (ODS 7), reducción de las desigualdades (ODS 10) y acción por el clima (ODS 13); iii) los objetivos de la Visión 2025 del Gobierno del Pakistán relativos a la reducción de la pobreza, la mejora del saneamiento y el almacenamiento de agua, la reducción de la inseguridad alimentaria y el aumento de la densidad de carreteras; iv) la Iniciativa Nacional de Salida de la Pobreza (el programa *Ehsaas*); v) el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), y vi) los objetivos previstos en el marco del Corredor Económico China-Pakistán y en la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la República Popular China.
22. Asociación con la FAO y el PMA. La segunda fase del proyecto se beneficiará de los conocimientos especializados de la FAO y el PMA en el ámbito de la resiliencia agrícola al cambio climático y la seguridad alimentaria y la nutrición de los hogares.

#### E. Costos, beneficios y financiación

##### Costos

23. Los costos del proyecto ascienden a un total de USD 72,801 millones, que se irán invirtiendo a lo largo de un período de seis años. El FIDA concederá un préstamo de USD 60,155 millones en condiciones combinadas procedente del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) de la FIDA11 y una donación de USD 3 millones. El gobierno de Baluchistán y los beneficiarios harán una contribución de USD 8,654 millones y de USD 0,992 millones, respectivamente.
24. Parte del componente 1 (desarrollo comunitario) y del componente 2 (desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero) se contabiliza en el marco de la financiación para el clima. De conformidad con las metodologías que utilizan los bancos multilaterales de desarrollo para hacer un seguimiento de la financiación dirigida a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, el monto de la financiación para el clima aportada por el FIDA para este proyecto asciende a un total de USD 9,935 millones, según los cálculos preliminares.

Cuadro 1  
Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Beneficiarios			Prestatario/contraparte			Total
	Monto	%	Monto	%	En efectivo	En especie	%	En efectivo	En especie	%	Monto
1. Desarrollo comunitario	24 429	84	2 490	9		778	3		1 340	5	29 037
2. Desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero	32 497	82	440	1		214	1		6 626	17	39 778
3. Gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas	3 228	81	70	2					689	17	3 987
<b>Total</b>	<b>60 155</b>	<b>83</b>	<b>3 000</b>	<b>4</b>		<b>992</b>	<b>1</b>		<b>8 654</b>	<b>12</b>	<b>72 801</b>

Cuadro 2

**Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Beneficiarios			Prestatario/contraparte			Total
	Monto	%	Monto	%	En efectivo	En especie	%	En efectivo	En especie	%	Monto
<b>Costos de inversión</b>											
A. Obras públicas/infraestructura de las comunidades	25 210	86			790		3	3 261		11	29 261
B. Vehículos	231	61			–			148		39	379
C. Computadoras y equipos	109	12			–			783		88	893
D. Asistencia técnica, capacitación y estudios	3 957	55	2 784	39	101		1	313		4	7 155
E. Donaciones y subsidios	26 002	88	216	1	101		0,3	3 243		11	29 562
<b>Gastos ordinarios</b>											
A. Sueldos y prestaciones	1 700	95						81		5	1 781
B. Gastos operativos	2 946	78						825		22	3 771
<b>Total</b>	<b>60 155</b>	<b>83</b>	<b>3 000</b>	<b>4</b>	<b>992</b>		<b>1</b>	<b>8 654</b>		<b>12</b>	<b>72 801</b>

Cuadro 3

**Costos del proyecto desglosados por componente y año del proyecto**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente y actividades	Primer año		Segundo año		Tercer año		Cuarto año		Quinto año		Sexto año		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
<b>1. Desarrollo comunitario</b>													
Creación de capacidad para el desarrollo participativo	164	42	82	21	90	23	42	11	9	2	–	–	387
Empleo juvenil	348	13	886	33	966	36	452	17	–	–	–	–	2 653
Transferencia de activos	1 354	21	2 582	41	2 414	38	–	–	–	–	–	–	6 350
Empoderamiento de las mujeres	126	14	318	36	245	28	198	22	–	–	–	–	887
Carreteras que conecten las explotaciones agrícolas con los mercados	1 688	25	3 364	50	1 691	25	–	–	–	–	–	–	6 742
Infraestructura física de las comunidades	752	10	2 733	38	2 654	37	1 036	14	2	0,03	–	–	7 176
Intervenciones colaborativas	417	17	476	19	489	20	427	17	450	18	231	9	2 490
Apoyo a la movilización social	335	14	790	34	830	35	394	17	1	0,06	–	–	2 351
<b>2. Desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero</b>													
Embarcaderos e infraestructura conexa	123	1	3 070	34	5 721	63	72	1	70	1	70	1	9 126
Desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero	2 097	9	3 811	17	2 155	10	4 103	19	8 095	37	1 864	8	22 125
Carreteras de acceso a los mercados de pescado	1 691	26	3 242	49	1 628	25	–	–	–	–	–	–	6 561
Fomento de la capacidad del Departamento de Pesca	1 211	81	290	19	–	–	–	–	–	–	–	–	1 502
Viveros y acuicultura innovadora	–	–	101	22	110	24	121	26	132	28	–	–	464
<b>3. Gestión del proyecto y apoyo en materia de políticas</b>													
Gestión del proyecto	1 009	27	513	14	534	14	535	14	550	15	553	15	3 694
Apoyo al desarrollo institucional	40	13	43	15	46	16	50	17	54	19	60	21	293
<b>Total</b>	<b>11 354</b>	<b>16</b>	<b>22 301</b>	<b>31</b>	<b>19 574</b>	<b>27</b>	<b>7 430</b>	<b>10</b>	<b>9 363</b>	<b>13</b>	<b>2 779</b>	<b>4</b>	<b>72 801</b>

### **Estrategia y plan de financiación y cofinanciación**

25. El proyecto se financiará mediante un préstamo del FIDA de USD 60,155 millones (83 %) en condiciones combinadas, con arreglo al PBAS actual. Se concederá asimismo una donación del FIDA de USD 3 millones (4 %) para financiar la asistencia técnica en materia de políticas, reglamentos e institucionalización del desarrollo impulsado por las comunidades. El gobierno de Baluchistán aportará una contribución de USD 8,654 millones (12 %) en concepto de financiación de contrapartida. Los beneficiarios harán una contribución de USD 0,992 millones (1 %) en concepto de efectivo de contrapartida, materiales en especie, tierras y mano de obra.

### **Desembolsos**

26. En cuanto se hayan cumplido las condiciones para el desembolso, el FIDA realizará un pago anticipado equivalente a seis meses de gastos admisibles de conformidad con el primer plan operacional anual. La UGP será la encargada de solicitar los desembolsos posteriores mediante la presentación de solicitudes de retiro de fondos, que deberán ir acompañadas de las declaraciones de gastos pertinentes. El gobierno de Baluchistán dará cuenta de las obligaciones de financiación de contrapartida en el presupuesto anual que destina a actividades de desarrollo.

### **Resumen de los beneficios y análisis económico**

27. Con la segunda fase del proyecto se beneficiarán unos 100 000 hogares, de los cuales al menos el 50 % son pobres (0-40, según el sistema de puntuación de la pobreza), y más del 50 % están encabezados por mujeres. Un total de 50 000 hogares afectados por la pobreza y la pobreza extrema se beneficiarán de las intervenciones orientadas a superar esas situaciones, lo que les ayudará a pasar al siguiente nivel de bienestar económico. Las infraestructuras físicas de las comunidades favorecerán directamente a unos 76 000 hogares, mientras que los 160 kilómetros de carreteras de acceso a las explotaciones agrícolas y los mercados de pescado beneficiarán a 16 000 hogares. Asimismo, 50 000 pescadores en pequeña escala serán favorecidos por las intervenciones en las infraestructuras y la cadena de valor del sector pesquero. Al menos el 50 % del total de los beneficiarios procederán de hogares ordinarios.
28. Según el análisis financiero, la inversión de la segunda fase del proyecto durante un período de 20 años presenta un valor actual neto positivo de USD 40,6 millones, mientras que la tasa interna de rendimiento se estima en un 20,96 %, muy por encima de la tasa de descuento del 11,17 %. La tasa interna de rendimiento económico del 29,05 % demuestra que la inversión propuesta es viable, mientras que el valor actual neto es de USD 73,74.

### **Estrategia de salida y sostenibilidad**

29. **Estrategia de salida.** Se han elaborado diversos elementos que permitirán llevar a cabo una salida ordenada. Entre ellos cabe destacar: i) el uso de las estructuras y disposiciones existentes; ii) el uso del capital social (organizaciones comunitarias, organizaciones de las aldeas y organizaciones de apoyo local); iii) la creación, por parte del gobierno provincial, de un mecanismo institucionalizado, y iv) el fortalecimiento de la cadena de valor del sector pesquero mediante las asociaciones 4P.
30. **Factores fundamentales para la sostenibilidad del proyecto.** Los factores fundamentales que garantizan la sostenibilidad de las intervenciones del proyecto son: i) la presencia permanente de organizaciones de apoyo y estructuras de organizaciones comunitarias o de las aldeas que constan de tres niveles; ii) los vínculos de las comunidades con las intervenciones del programa *Ehsaas* que ejecuta el Gobierno; iii) el sentido de apropiación de las comunidades con respecto a las infraestructuras rurales; iv) la adopción de un enfoque basado en las asociaciones 4P para abordar el desarrollo de la cadena de valor del sector pesquero, la política relativa a los recursos pesqueros para lograr una gestión

sostenible y la introducción de la agricultura resiliente al cambio climático, y v) el mantenimiento de las carreteras por parte del Departamento de Construcción y Obras con cargo al presupuesto ordinario.

### III. Riesgos

#### A. Riesgos y medidas de mitigación

31. **Riesgos inherentes.** La segunda fase del proyecto se ve afectada por ciertos riesgos inherentes que hacen que el proyecto se clasifique como de riesgo "medio". La calificación que recibe el país respecto del riesgo fiduciario inherente sigue siendo "medio". El Pakistán se sitúa en el puesto 117 de un total de 180 países según el índice de percepción de la corrupción de 2018. En los últimos años, se han registrado en Baluchistán varios problemas de seguridad.
32. **Riesgos operacionales.** En el cuadro que figura a continuación se enumeran los riesgos operacionales y las medidas de mitigación que se pueden adoptar para abordarlos.

Cuadro 4

#### Riesgos y medidas de mitigación

<i>Riesgos</i>	<i>Calificación del riesgo</i>	<i>Medidas de mitigación</i>
Relacionados con las políticas o la gobernanza	Medio	Prestación de apoyo en los niveles más bajos de gobernanza (subdistritos) para reforzar la descentralización.
Macroeconómicos	Medio	El Gobierno ha introducido las medidas necesarias en virtud de un acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI).
Relacionados con las estrategias y políticas sectoriales	Bajo	El Gobierno concentra sus esfuerzos en la seguridad social y la reducción de la pobreza ; el FIDA se encuentra entre los principales contribuyentes en la implantación de la nueva iniciativa de salida de la pobreza.
Relacionados con la capacidad institucional	Medio	Asociados consolidados en la movilización social y capacidades técnicas mejoradas mediante la asistencia técnica.
Relacionados con la cartera	Bajo	Avances satisfactorios.
Fiduciarios		
Gestión financiera		Contratación oportuna de personal cualificado en finanzas, adquisición de programas informáticos de contabilidad adecuados y obtención de suficientes fondos de contrapartida.
Adquisiciones y contrataciones		Presencia de un equipo dedicado a las adquisiciones y contrataciones en la UGP y adquisiciones y contrataciones de tipo comunitario.
Relacionados con el medio ambiente y el clima	Medio	Planes de mitigación elaborados con una asignación de recursos suficiente.
Sociales	Bajo	Mayor participación y de manera equitativa de las comunidades en las actividades del proyecto.
Otros riesgos específicos		Se desarrollarán las capacidades técnicas relacionadas con el proyecto.
<b>General</b>	Medio	Adopción de un enfoque integral, combinado con la asignación de recursos, la colaboración con los otros organismos con sede en Roma y la actuación en materia de políticas.

## **B. Categoría ambiental y social**

33. En las actividades del proyecto no se prevén desplazamientos de la población ni cesiones involuntarias de tierras productivas. La aprobación del trazado y el diseño de las carreteras se someterá a un proceso de control medioambiental. El proyecto se enmarca dentro de la categoría ambiental y social "B".

## **C. Clasificación del riesgo climático**

34. El clima de la zona del proyecto es predominantemente árido, con bajas precipitaciones anuales. Durante el período comprendido entre 2013 y 2018, hubo grandes franjas de terreno a lo largo de la costa donde no se registraron lluvias. Por el contrario, la zona también es propensa a inundaciones repentinas cuando llueve. Las zonas costeras también se ven afectadas por ciclones y fuertes vientos, en particular durante la estación de los monzones. Según las proyecciones actuales, existe una alta probabilidad de que en los próximos 30 años se produzca un aumento de las temperaturas en superficie en la zona del proyecto y que el régimen de lluvias sea más imprevisible. Las intervenciones y el enfoque del proyecto se han concebido para aumentar la resiliencia de las comunidades al cambio climático. El proyecto se clasifica como de riesgo climático alto.

## **D. Sostenibilidad de la deuda**

35. A finales del segundo trimestre de 2019, la deuda externa del Pakistán ascendía a USD 106 300 millones, una cifra que ha aumentado si se compara con los USD 105 800 millones del primer trimestre. Para cumplir con sus obligaciones internacionales en materia de deuda, el Gobierno apuesta por aumentar la deuda externa como solución a corto plazo, lo cual indica que no es capaz de obtener suficientes flujos de capital que no generen deuda. En mayo de 2019, el Pakistán aceptó una ayuda financiera del FMI de USD 6 000 millones para paliar la debilidad de la economía y el aumento de la deuda.

# **IV. Ejecución**

## **A. Marco organizativo**

### **Gestión y coordinación**

36. La División de Asuntos Económicos del Gobierno del Pakistán será el organismo encargado de la coordinación a nivel federal, mientras que el Departamento de Planificación y Desarrollo del gobierno de Baluchistán se encargará de la ejecución. La labor de gobernanza y supervisión correrá a cargo de un comité directivo provincial del proyecto presidido por el secretario principal adjunto. Las funciones de planificación, coordinación, gestión financiera, adquisición y contratación, y seguimiento y evaluación de las actividades serán responsabilidad de una UGP, a cargo de un director del proyecto, que deberá rendir cuentas ante el comité directivo del proyecto. Se usará la UGP de la primera fase del proyecto, que previamente se someterá a una evaluación. El (Los) asociado(s) en la movilización social, que se seleccionará(n) conforme a un proceso competitivo, se encargará(n) de llevar a la práctica el componente de desarrollo comunitario, mientras que la construcción de las carreteras correrá a cargo del Departamento de Construcción y Obras. El (Los) asociado(s) en la ejecución se encargará(n) de informar a un coordinador o gestor de las actividades designado a nivel departamental y de distrito. Al inicio del proyecto se distribuirá el manual de ejecución correspondiente.

### **Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza**

37. En términos generales, el riesgo relativo a la gestión financiera es moderado. En otros proyectos ejecutados anteriormente en Baluchistán, hubo retrasos en la selección del personal de finanzas, lo cual tuvo repercusiones negativas en la gestión financiera de los mismos. En la segunda fase del proyecto, dentro de la

UGP, habrá un equipo de finanzas competente dirigido por un gestor de finanzas que se encargará de las finanzas y los presupuestos del proyecto. La UGP de Quetta asumirá la responsabilidad total de la gestión financiera del proyecto.

38. **Flujo de fondos.** Se establecerán cuentas designadas independientes para el préstamo y la donación del FIDA y los fondos de contrapartida del Gobierno. El asociado en la movilización social se encargará de consignar la contribución de los beneficiarios y de informar al respecto. La UGP se encargará de mantener actualizada en su sistema de contabilidad la información relativa al uso de todas las fuentes de financiación, incluidas las contribuciones de los beneficiarios.
39. La UGP se encargará de elaborar los planes operacionales anuales, que se usarán como principal instrumento para la gestión financiera, el control de los gastos, la presentación de información y la provisión de los fondos, y los presentará al FIDA para que muestre su conformidad a finales de marzo del ejercicio financiero que comienza en junio del mismo año.
40. Primeramente, se adquirirá e instalará un programa informático de contabilidad adecuado con capacidad para administrar cuentas independientes de las actividades, y se seguirán las normas de contabilidad reconocidas a nivel internacional. Las cuentas se mantendrán de conformidad con el reglamento financiero general, que se ajustará adecuadamente para reflejar el carácter participativo y multisectorial del proyecto.
41. **Auditoría interna.** La falta de auditorías internas ha tenido efectos negativos en proyectos anteriores, dando lugar a deficiencias en la labor de seguimiento a nivel provincial y problemas de control interno. Con objeto de complementar la labor de auditoría externa, deberán contratarse los servicios de una empresa de auditoría para la realización de las auditorías internas periódicas. La empresa de auditoría se encargará de emitir informes trimestrales de las actividades de los asociados en la movilización social y los asociados en la ejecución.
42. **Auditoría.** La auditoría de las cuentas del proyecto se realizará en un plazo de tres meses a partir del cierre del ejercicio financiero y correrá a cargo del Auditor General del Pakistán por medio de su director general provincial en Quetta. Las normas de auditoría utilizadas deberán ser aceptadas por el FIDA. El informe de cada auditoría se transmitirá al Departamento de Planificación y Desarrollo y al FIDA en un plazo de seis meses a partir de la fecha de cierre del ejercicio financiero.
43. **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones que se realicen en el marco del proyecto se ajustarán a las normas de la autoridad pública de Baluchistán encargada de regular las adquisiciones y contrataciones, en la medida en que estas se ajusten a las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos, así como al convenio de financiación. La segunda fase del proyecto contará con una sección dedicada a estas cuestiones que dependerá del director del proyecto. El primer plan de adquisiciones y contrataciones tendrá una duración de 18 meses y se incluirá en el manual de ejecución del proyecto y en el primer plan operacional anual.

## **B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicaciones**

44. Se llevará a cabo un estudio de referencia, que correrá a cargo de un tercero, para evaluar los resultados clave y los indicadores de los efectos directos.
45. El plan operacional anual se usará como principal instrumento para planificar y ejecutar el proyecto y se ajustará al formato del marco lógico del proyecto con indicadores de seguimiento claramente definidos.

46. **Exámenes trimestrales y anuales de la planificación y los progresos.** La UGP llevará a cabo exámenes trimestrales y anuales de la planificación y los progresos para hacer balance de los avances y planificar la labor del próximo trimestre y del año siguiente. El comité directivo del proyecto se reunirá dos veces al año para examinar los progresos y aprobar el plan.
47. **Seguimiento y evaluación.** Los resultados del proyecto se medirán atendiendo a los productos, efectos directos y resultados con respecto a los indicadores proporcionados en el marco lógico. Se usará un plan de seguimiento y evaluación como base para llevar a cabo las actividades en esa esfera. En la medida de lo posible, todos los indicadores se desglosarán por género.
48. Aparte de la función interna de seguimiento y evaluación periódica de las intervenciones, la calidad y los efectos del proyecto, en la segunda fase se realizarán estudios periódicos de evaluación del impacto de las intervenciones clave con recursos internos y asistencia externa, si fuera necesario.
49. Un miembro del personal de seguimiento y evaluación de la UGP será responsable de desarrollar una estrategia de gestión de los conocimientos y comunicación en los primeros seis meses de ejecución del proyecto. La estrategia de gestión de los conocimientos se ajustará a la Estrategia de Gestión de los Conocimientos que el FIDA ha publicado recientemente (documento EB 2019/126/R.2/Rev.1). Se establecerán plataformas provinciales para el intercambio de conocimientos en el marco de actividades anuales. La oficina del FIDA en el país facilitará actividades de aprendizaje y de intercambio de experiencias entre la segunda fase del proyecto y otros proyectos financiados por el FIDA en el país.

#### **Innovación y ampliación de escala**

50. El actual diseño del proyecto cuenta con elementos innovadores para mejorar el enfoque integral y participativo del desarrollo socioeconómico de los consejos sindicales pobres de las zonas rurales. La segunda fase también demostrará la viabilidad de adoptar un sistema institucionalizado para transferir la financiación para el desarrollo a las organizaciones comunitarias o las organizaciones de las aldeas. En el diseño del proyecto también se intenta desarrollar una cadena de valor basada en las asociaciones 4P para el sector pesquero en la que participen los pescadores, el Gobierno y el sector privado. Por último, en la segunda fase se adoptarán, a modo experimental, enfoques innovadores basados en la tecnología para mejorar el acceso de los pescadores y agricultores rurales en pequeña escala a la financiación y los mercados mediante la financiación y el comercio electrónicos.

### **C. Planes para la ejecución**

#### **Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

51. El gobierno de Baluchistán mantendrá la actual UGP de la primera fase del proyecto hasta el 31 de marzo de 2020 para llevar a cabo una serie de actividades preparatorias (encuesta a los jóvenes, viabilidad de los embarcaderos, elaboración de los planes de negocios de las cooperativas existentes, obtención de datos del comité directivo del proyecto, etc.) y facilitar una rápida puesta en marcha de la segunda fase. Posteriormente, esta UGP se someterá a una evaluación y se transferirá a la segunda fase del proyecto.
52. El formulario PC-I se elaborará paralelamente al proceso de aprobación del informe sobre el diseño del proyecto en el FIDA para que el Gobierno pueda aprobarlo de manera oportuna a nivel provincial y federal. Para evitar retrasos en la apertura de las cuentas del proyecto, el proceso se pondrá en marcha tan pronto se firme el acuerdo de financiación.

### **Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización**

53. **Supervisión del FIDA.** En el marco del proyecto se realizarán dos misiones anuales del FIDA, a saber, una misión de supervisión completa y una misión de apoyo a la ejecución para hacer un seguimiento de los acuerdos de supervisión y de las medidas recomendadas.
54. Se llevará a cabo un examen de mitad de período a finales del tercer año para hacer un balance de los progresos, extraer enseñanzas de la experiencia y realizar los ajustes necesarios para mejorar el desempeño y el impacto.
55. **Finalización del proyecto.** El informe final de proyecto se preparará a finales del sexto año. Los recursos necesarios para este ejercicio se han consignado en el informe sobre el diseño del proyecto.

### **V. Instrumentos y facultades jurídicos**

56. Un convenio de financiación entre la República Islámica del Pakistán y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
57. La República Islámica del Pakistán está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
58. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA.

### **VI. Recomendación**

59. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones combinadas a la República Islámica del Pakistán por un monto de sesenta millones ciento cincuenta y cinco mil dólares de los Estados Unidos (USD 60 155 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este documento.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Islámica del Pakistán por un monto de tres millones de dólares de los Estados Unidos (USD 3 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente

## Negotiated financing agreement

### Negotiated financing agreement: "Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project - II"

(Negotiations concluded on 3 February 2020)

Loan No: \_\_\_\_\_

Grant No: \_\_\_\_\_

Project name: Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project - II ("the Project")

Islamic Republic of Pakistan ("The Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

**WHEREAS** the Borrower/Recipient has requested a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

**WHEREAS**, The Borrower/Recipient and IFAD entered into a previous Financing Agreement in the amount of eighteen million five hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 18 550 000) for the purpose of financing the Project "Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project I", completed on 30 September 2019.

**WHEREAS**, the Fund has agreed to provide financing for the Project;

**NOW THEREFORE**, the Parties hereby agree as follows:

#### Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Loan and a Grant (the "Financing") to the Borrower/Recipient, which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

#### Section B

1. A. The amount of the loan is forty three million six hundred and eighty seven thousand Special Drawing Rights (SDR 43 687 000); and

- B. The amount of the grant is two million one hundred and seventy nine thousand Special Drawing Rights (SDR 2 179 000).
2. The Loan is granted on blend terms and shall be subject to interest on the principal amount outstanding and a service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The interest rate and service charge determined will be fixed for the life cycle of the loan and payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of twenty five (25) years, including a grace period of five (5) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
  3. The Loan Service Payment Currency shall be in United States Dollar (USD).
  4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
  5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 15 March and 15 September, with payment of principal commencing on 15 September 2025.
  6. As per practice in the Islamic Republic of Pakistan, IFAD will transfer the proceeds of the Financing (the loan and the grant) to a State Bank of Pakistan foreign aid account in USD. The State Bank of Pakistan will channel in PAK Rupees the equivalent amounts of the loan and grant in the respective PAK Rupees Project Designated Accounts.
  7. There shall be two Project Accounts in PAK Rupees (one for the loan and one for the grant) for the project operations at the National Bank of Pakistan.
  8. The Borrower/Recipient shall cause the provincial Government of Balochistan (GoB) to provide counterpart financing for the Project in the amount of eight million six hundred fifty four thousand United States dollars (USD 8 654 000) to meet the tax obligations and provide counterpart financing for community development and project management. The Borrower/Recipient shall cause GoB to deposit counterpart financing in a separate account which will be governed according to national procedures.

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Planning and Development Department of GoB.
2. The following are designated as additional Project Parties: Government Line Agencies such as the Fisheries Department, Communication and Works Departments, and Technical partners recruited through a competitive process, among others.
3. A Mid-Term Review will be conducted in the last quarter of third year of the project lifecycle; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project. IFAD may appoint an external agency to evaluate the impact of the Project, if necessary.
4. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower/Recipient.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with the guidelines of the Balochistan Public Procurement Regulatory Authority (BPPRA) to the extent of their consistency with IFAD Procurement Guidelines and Procurement Handbook.

### **Section D**

The Fund will administer the Loan and Grant and supervise the Project.

**Section E**

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The first AWP&B and procurement plan shall have been approved;
- (b) The Designated Accounts shall have been duly opened;
- (c) Appointment of a full time Project Director and Finance Manager has received IFAD's No Objection and core staff shall have been duly appointed; and
- (d) The Programme Implementation Manual, including the Finance and Administration Manual, shall have been duly approved.

2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Secretary  
Economic Affairs Division  
Government of Pakistan  
Block C, PAK Secretariat  
Islamabad (Pakistan)

Fax number: +92519104016

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, [dated \_\_\_\_\_], has been prepared in the English language in two (2) originals, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient and shall enter into force upon its signature of both Parties on the date of countersignature.

ISLAMIC REPUBLIC OF PAKISTAN

\_\_\_\_\_  
Authorised Representative Name and Title

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Hougbo  
President

## **Schedule 1**

### *Programme Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Programme Description**

1. *Target Population.* The target groups for the project are the ultra-poor and poor rural households of the two districts (Gwadar and Lasbela) of Balochistan province. The project will benefit to 100,000 households approximately.
2. *Project area.* The Project will be operated in Gwadar and Lasbela Districts in Balochistan and will cover all the 400 villages of the 45 Union Councils of these two districts.
3. *Objectives.* The objective of the Project is to sustainably increase the incomes and enhance the livelihoods of the rural poor fishermen's and agricultural households in the project area.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components:

Component 1: Community Development aims at enabling rural communities to sustainably improve their livelihoods. This component consists of three sub-components (1.1) the social mobilization sub-component will engage the target beneficiary households, with the help of a social mobilization partner and prepare 45 Union council development plans (UCDPs). The poverty graduation sub-component (1.2) will focus on the provision of productive assets to ultra-poor, technical and enterprise training for poor, women empowerment and youth employment; and, the social and economic infrastructure sub-component (1.3) will address the priorities identified through the UCDPs (800 CPIs) and farm to market roads. The component also has specific interventions to increase climate smart agriculture and household nutrition improvements in collaboration with FAO and WFP, respectively.

Component 2: Fisheries Value Chain Development aims at improving small fishing communities' incomes and includes three sub-components: (2.1) Establishing 4Ps: to support the establishment of market-driven 4Ps/partnership between Organized Fishermen, fishery processing factories, banks and line departments; (2.2) Economic Infrastructure for Value Chain Fishery Development: to finance enabling infrastructure development for the Balochistan Value chain Development, including the construction of jetties; (2.3) Capacity building and institutional strengthening: to build the capacity of the Fisheries Department with regards to policy and regulations for sustainable management of fisheries resource and the provision of effective services.

Component 3: Project Management and Policy Support.

#### **II. Implementation Arrangements**

5. *Lead Project Agency.* The Lead Project Agency shall be the Planning and Development Department of the provincial Government of Balochistan (GoB).
6. *Federal level.* The Economic Affairs Division (EAD) of the Borrower/Recipient shall be the main coordinating agency for the implementation of the Programme at the federal level.
7. *Project Steering Committee (PSC).* The policy level guidance, coordination and oversight will be provided by a Project Steering Committee. The PSC will grant approval of AWPBs, PPs and conduct regular progress reviews of the project. The PSC will have the minimum following composition and will be formally notified prior to start of the project: Additional Chief Secretary (ACS) Development (Chairman); Secretary Planning and Development Department (Member); Secretary Finance Department (Member); Secretary

Fisheries Department (Member); Secretary C&W Department (Member); Secretary Agriculture and Livestock Department (Member); The Project Director (GLLSP-II) will act as secretary of the PSC.

8. *Project Management Unit (PMU)*. A PMU shall be established and operate as an autonomous institution headed by a Programme Director. The PMU will report to the steering committee at least twice a year. The PMU will be responsible for all GLLSP 2 operational and financial aspects including programme, finance, procurement and human resource management as well as Monitoring and Evaluation (M&E). The PMU will be based in Quetta with two sub offices, one in Gwadar and one in Lasbela. The PMU shall also assist government departments in policy development and implementation. The PMU shall ensure that gender, youth, environment, knowledge management and communication considerations are integrated into all aspects of Programme management and implementation. The Fund's no objection shall be received before the appointment or dismissal of the Programme Director, Finance Manager, M&E and other key Programme personnel.

9. *Mid-Term Review*. The Economic Affairs Division, the lead Programme Agency and the Fund shall jointly carry out a Mid-Term Review of Programme implementation no later than the end of Programme Year 3 based on terms of reference prepared by the Lead Programme Agency in consultation with the EAD and satisfactory to the Fund.

10. *Project Implementation Manual*. The Lead Programme Agency shall submit a Programme Implementation Manual (PIM) acceptable to the Fund within the first 3 months after effectiveness.

## Schedule 2

### Allocation Table

1. *Allocation of Loan/Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures (defined in GC Section 4.08) to be financed by the IFAD Loan and the IFAD Grant; the allocation of the amounts of the IFAD Loan and the IFAD Grant to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category: (see GC Section 4.07(a)).

Category	IFAD Loan Amount (in SDR)	IFAD Grant Amount (in SDR)	Percentage
I. Civil Work	16 477 000		100% net of taxes, government and beneficiaries contribution
II. Equipment, Goods, and Vehicles	222 000		100% net of taxes and government contribution
III. Technical Assistance, Training and Studies	2 587 000	1 820 000	100% net of taxes, government and beneficiaries contribution
IV. Grants & Subsidies	16 996 000	142 000	100% net of taxes, government and beneficiaries contribution
V. Operating Cost	3 037 000		100% net of taxes and government contribution
Unallocated	4 368 000	217 000	
<b>Total</b>	<b>43 687 000</b>	<b>2 179 000</b>	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) Category I "Civil Work" includes inter alia costs of rural roads, community productive infrastructure, construction of jetties and allied infrastructure and fish market access roads to be financed from IFAD loan net of taxes and beneficiary contributions.
- (ii) Category II "Equipment, Goods and Vehicles" includes equipment, materials, goods and vehicles to be financed 100% from IFAD loan net of taxes and duties.
- (iii) Category III "Technical Assistance, Training and Studies" includes inter alia capacity building, knowledge management & communication, evaluation & studies, MIS, M&E and accounting software, institutionalization support.
- (iv) Category IV "Grants" includes inter alia poverty graduation and empowerment, collaborative interventions and 4Ps model for market access of capacity building of value chain actors.
- (v) Category V "Operating Cost" includes inter alia salaries, allowances and operating costs for Project Management Units in Gwadar and Lasbella to be financed from IFAD loan net of taxes. For the Planning and Development Department only TA/DA for staff to be financed 100% from IFAD loan, all other associated cost to be covered by the government of Balochistan.

2. *Disbursement arrangements. Retroactive financing.* As an exception to section 4.08(a) (ii) of the General Conditions, an amount not exceeding five hundred thousand United States dollars (USD 500 000) to cover the costs incurred after the fund's approval of the Financing and before the entry into force of this Agreement shall be considered eligible for activities relating to: investment costs or studies and recurrent cost for key project staff. Activities to be financed by retroactive financing and their respective category of expenditures and source of financing will require prior no objection from IFAD to be considered eligible. Pre-financed eligible expenditures shall be reimbursed by the Financing to the Borrower/Recipient after the entry into force of this Agreement and once additional conditions precedent to the first disbursement of funds specified in Section E.1 are fulfilled.

### **Schedule 3**

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a) (xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan/Grant Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will procure and install a customize accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower/Recipient, through the Project Parties, shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP.
3. *Anticorruption Measures.* The Borrower/Recipient, through the Project Parties, shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.
4. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower/Recipient, through the Project Parties, shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to

# Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b>	<b>1 Persons receiving services promoted or supported by the project</b>				Baseline survey, surveys	annual, Mid-Term, completion	PMU, SMP, IFAD	A baseline survey is conducted to establish the baseline Project approach and timelines are adhered to An efficient M&E system is developed and implemented
	Females - Number		78000	110000				
	Males - Number		52000	100000				
	Young - Number		65000	105000				
	Not Young - Number		65000	105000				
	Total number of		130000	210000				
	<b>1.a Corresponding number of households reached</b>				Baseline survey, surveys	annual, Mid-Term, completion	PMU, SMP, IFAD	
Households - Number		40000	100500					
<b>1.b Estimated corresponding total number of households members</b>				Baseline survey, surveys	annual, Mid-Term, completion	PMU, NRSP, IFAD		
Household members - Number of people		191400	641000					
<b>Project Goal</b> A sustainable model of decentralized and integrated	<b>No. of organized villages with access to annual government development</b>				completion survey	end of project	PMU	All ultra-poor and poor households are members of COs
organized villages - Percentage (%)		50	90					
<b>Development Objective</b> Increase in a sustainable manner the incomes and enhance the livelihoods of rural poor fisherfolk and agriculture households in the project area	<b>No. of small holder farmer and fishermen hhs reporting improved incomes</b>				M&E surveys, NRSP records,	annual, ad hoc assessment	PMU, NRSP, IFAD	Updated BISP data on poverty available for targeting. Targeting guidelines available, NRSP staff trained and transparent targeting process implemented
	households - Number		30000	75000				
	<b>1.2.8 Women reporting improved quality of their diets</b>				M&E surveys, NRSP records, progress reports	annual, ad hoc assessment	PMU, NRSP, IFAD	
	Women reporting improved quality of their diets - Number							
Percentage - Percentage (%)		30	60					
<b>Outcome</b> 1. Improved capacity of ultra-poor and poor hhs and small	<b>1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies</b>				outcome survey	annual	PMU	communities are willing to participate in project activities
	Households - Percentage (%)		50	70				
<b>Output</b> 1.1 Holistic UC Development Plans prepared	<b>UC Development Plans developed</b>				progress reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	Capable Social Mobilization services providers available and
	development plans - Number		45	45				
<b>Output</b> 1.2 Training and productive assets provided to ultra-poor households (0-11)	<b>Rural Households provided with productive assets</b>				NRSP reports, invoices from	quarterly and annual	PMU, NRSP	Careful assessment of each household's potential and endowments
	rural hh - Number		8500	8500				
	<b>1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies</b>							
Total persons trained in crop - Number of people		20000	30000					
<b>Output</b> 1.3 Skills and enterprise training and start-up packages provided to poor households	<b>1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological</b>				NRSP reports, invoices from providers, PMU reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	Careful assessment of each household's potential and endowments
	Females - Number		8000	10000				
	Males - Number							
Young - Number		20000	30000					
<b>Output</b> 1.4 Women empowerment facilitated through awareness /training on nutrition, climate change, food security and	<b>1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition</b>				NRSP reports, invoices from providers, PMU	quarterly and annual	PMU, NRSP	Project strategy for gender, youth, climate and nutrition prepared No social and cultural barriers that prevent
	Households - Number							
	Females - Number		8500	8500				
<b>2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business</b>				NRSP reports, invoices from	quarterly and annual	PMU, NRSP		
Females - Number		5000	10000					

<b>Outcome</b> 2. Improved socio-economic infrastructure	<b>2.2.6 Households reporting improved physical access to markets,</b>				Assessments, PMU, NRSP reports	quarterly, annual	PMU, NRSP	Baseline established
	Households reporting improved physical access to markets - Percentage (%)		42300	72800				
<b>Output</b> 2.1 Community prioritized infrastructure	<b>Drinking water/irrigation/sanitation and innovative schemes constructed</b>				contract registers, UC Development Plans	quarterly, annual	NRSP, PMU	Transparent selection/prioritization criteria established
	total schemes - Number		400	800				
	irrigation schemes - Number							
<b>Output</b> 2.2 Priority roads from farm or landing sites to markets	<b>2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded</b>				contract registers, UC Development Plans	quarterly, annual	NRSP, PMU	Transparent selection/prioritization criteria established
	Length of roads - Length (km)		80	160				
<b>Outcome</b> 3. Small fisherfolk benefit from upgraded and inclusive value chain leading to reduced waste and improved incomes	<b>1.2.4 Households reporting an increase in production</b>				Ad hoc, mid-term and PCR assessments	annual, completion	PMU, NRSP	No significant reduction in fish catch from disease or fish stocks in the project districts; Implementation as per planned schedule; Communities actively participate in entire
	Households - Percentage (%)		30	70				
	<b>2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal</b>				Ad hoc, mid-term and PCR assessments	annual, completion	PMU, NRSP	
	Number of POs - Number							
	Percentage of POs - Percentage (%)		11	40				
<b>Output</b> 3.1 Jetties and allied infrastructure constructed/rehabilitated/upgraded	<b>number of infrastructure sites upgraded</b>				contract registers, assessments	quarterly and annual	PMU/Fisheries Department	Fisheries Department is responsive with efficient staff
	fish landing platforms - Number		8	30				
	sites jetties and allied infrastructure - Number		3	3				
<b>Output</b> 3.2 Fisherfolk Organized in Cooperatives, 4-P based value chains developed and youth facilitated to develop fisheries income streams	<b>1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies</b>				M&E reports, NIRSP reports	quarterly, annually	PMU, NRSP	No socio-cultural barriers for the participation of poorest and marginalized households
	Men trained in fishery - Number		20000	50000				
	Women trained in fishery - Number							
	Young people trained in fishery - Number							
<b>Output</b> 3.3 Access to finance and market	<b>1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services</b>				M&E reports, NIRSP reports	yearly	PMU	beneficiaries willing to use financial services
	Total persons accessing financial services - credit - Number of people		1000	20000				
<b>Outcome</b> 4. Policy reform/dialogue, communication and knowledge sharing	<b>Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to</b>				PMU reports	yearly	PMU	dedicated KM team is in place
	Number - Number			5				
	<b>Knowledge and communication products</b>				PMU reports, mass media	yearly	PMU	
	products - Number		6	15				