

Document: EB 2020/129/R.18
Agenda: 7(c)(i)(c)
Date: 9 March 2020
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى

جمهورية باكستان الإسلامية من أجل

مشروع دعم سبل العيش في غوادار-لاسيلا-

المرحلة الثانية

رقم المشروع: 2000002331

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Nigel Brett

المدير الإقليمي
شعبة آسيا والمحيط الهادي
رقم الهاتف: +39 06 5459 2516
البريد الإلكتروني: n.brett@ifad.org

Hubert Boirard

المدير القطري
رقم الهاتف: +39 8320 2446
البريد الإلكتروني: h.boirard@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة التاسعة والعشرون بعد المائة

روما، 20-21 أبريل/نيسان 2020

للموافقة

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	أولا- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانيا- وصف المشروع
3	ألف- أهداف المشروع، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات/والنواتج والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة، والملكية والشراكات
5	هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل
7	ثالثا- المخاطر
7	ألف- مخاطر المشروع وتدابير التخفيف
8	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
8	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
8	دال- القدرة على تحمل الديون
8	رابعا- التنفيذ
8	ألف- الإطار التنظيمي
10	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات
11	جيم- خطط التنفيذ
11	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
11	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Nigel Brett	المدير الإقليمي:
Hubert Boirard	المدير القطري:
Richard Abila	المسؤول التقني في المشروع:
آلاء عبد الكريم	الموظفة المسؤولة عن المالية:
Candra Samekto	أخصائية البيئة والمناخ:
Paul Edouard Clos	الموظف القانوني:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.
المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2019-10-02



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادرة:
جمهورية باكستان الإسلامية	المقترض/المتلقي
وزارة التخطيط والتنمية في حكومة محافظة بلوشستان	الوكالة المنفذة:
72.801 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
60.155 مليون دولار أمريكي	قيمة قرض الصندوق:
مختلطة	شروط قرض الصندوق:
3 ملايين دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق:
8.654 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
0.992 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
9.935 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل المناخ الذي يقدمه الصندوق:
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 59.

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق

السياق الوطني

- 1- باكستان من البلدان متوسطة الدخل من الشريحة الدنيا، ويمثل قطاع الخدمات 59 في المائة من اقتصادها، ويليه الزراعة (21 في المائة) والصناعة (20 في المائة). وتصنف باكستان في المرتبة 23 من حيث الهشاشة (من بين 178 بلداً)، وهي سادس أكبر بلد على مستوى العالم من حيث تعداد السكان، حيث يبلغ عدد سكانها 207 ملايين نسمة. ويعيش 60 في المائة من السكان في المناطق الريفية، و29 في المائة منهم تحت خط الفقر، ويعمل 38 في المائة من السكان في الزراعة.
- 2- وتقع باكستان في المرتبة 150 من بين 189 بلداً على مؤشر التنمية البشرية وفي المرتبة رقم 148 (من بين 149 بلداً) على المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين. كذلك تصنف باكستان في المرتبة السابعة والسبعين (من بين 113 بلداً) على المؤشر العالمي للأمن الغذائي. ويعاني حوالي 37 في المائة من سكان باكستان من انعدام الأمن الغذائي، وتبلغ نسبة التقرم 40.2 في المائة. وتعاني سيده من كل سبع سيدات من نقص الوزن.
- 3- ومن الناحية الديمغرافية، تقل أعمار 64 في المائة من السكان عن 30 عاماً، وتتراوح أعمار 29 في المائة من السكان بين 15 و29 عاماً. وتبلغ نسبة التعليم بين الشباب 32 في المائة فقط، ولا تتوفر أي مهارات تقنية إلا لدى 6 في المائة منهم.
- 4- ويلتزم البلد من خلال رؤية باكستان 2025 وبرنامج "احساس" الذي تم الإعلان عنه مؤخراً بتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات تعميم المنظور المؤسسي في الصندوق

- 5- بما يتسق مع التزامات التعميم لفترة التجديد الحادي عشر للموارد، صُنّف المشروع على أنه:

☒ يتضمن تمويلاً للمناخ

☒ يتسم بمراعاة قضايا التغذية

☒ يتسم بمراعاة قضايا الشباب

مسوغات انخراط الصندوق

- 6- المشروع المقترح هو المرحلة الثانية من مشروع دعم سبل العيش في غوادر-لاسيلا (الذي تم إنجازه في سبتمبر/أيلول 2019)، والذي يغطي مقاطعتي (غوادر ولاسيلا) في إقليم بلوشستان بباكستان. ومن الناحية الجغرافية، يعد إقليم بلوشستان أكبر أقاليم باكستان (حيث يغطي 44 في المائة من مساحة البلاد)، ولكنه الأصغر من حيث عدد السكان (6 في المائة). وتمثل المناطق الريفية 80 في المائة من الإقليم الذي يبلغ معدل الفقر فيه 75 في المائة، وتقل أعمار 40 في المائة من السكان عن 25 عاماً. وترتفع مستويات الفقر في المقاطعتين المستهدفتين. ويغلب الطابع الريفي على المنطقة، حيث تعتمد الأسر (حوالي 133 ألف أسرة) في الأساس على استخدام الموارد الزراعية والثروة الحيوانية والمصايد بصورة غير مستدامة. وتعد النساء على

وجه الخصوص محرومات من أي مزايا اجتماعية واقتصادية، كما يعد الوضع التغذوي، ووضع الأمن الغذائي الحاليين مقلقين للغاية. ولا يزال الاستثمار في تنمية مهارات الشباب محدودا. وتوجد إمكانية كبيرة لتنمية المصايد والثروة الحيوانية والزراعة ومهارات الشباب في حالة توافر المزيج الصحيح من الاستثمارات في البنية التحتية والمؤسسات وسلاسل القيمة.

- 7- ويهدف المشروع المقترح إلى الجمع بين النتائج التي تم تحقيقها بالفعل. وقد غطت المرحلة الأولى 90 في المائة من القرى في مقاطعتي غوادار ولاسيبلا، حيث نجحت في تأسيس شبكة تضم ما يزيد على 3 500 منظمة مجتمعية. وقد استحدثت المشروع نماذج ناجحة للغاية في مجال التنمية المجتمعية، ولكن عدم كفاية الموارد، وعدم وجود مؤسسات للتنمية المجتمعية، والفجوات في وتيرة الخروج من دائرة الفقر أدت جميعها دون التغطية الشاملة لجميع قرى المقاطعتين. وتوفر الشبكة المجتمعية المتاحة أساسا للتغطية الشاملة وسد الفجوات من خلال إجراء التصحيحات الملائمة في ضوء الدروس المستفادة، والأهم من ذلك أن هذه الشبكة تسهم في إرساء نهج متطورة للخروج من دائرة الفقر. ومن أهم سمات المرحلة الثانية من المشروع تنمية سلاسل قيمة مصايد الأسماك وإضفاء الطابع المؤسسي على التنمية المجتمعية والتخرج من الفقر (مع التركيز على الشباب والنساء) والصمود في مواجهة تغير المناخ.
- 8- وسيستفاد في تصميم المشروع من تجارب المشروعات الجارية الأخرى الممولة من الصندوق – مثل البرنامج الوطني للخروج من الفقر ومشروع التخفيف من وطأة الفقر في جنوب البنجاب، كما سيتم تعميم الأولويات (التغذية والأمن الغذائي وتغير المناخ) من خلال التعاون الوثيق مع الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها (منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وبرنامج الأغذية العالمي).

باء- الدروس المستفادة

- 9- يمكن إيجاز أهم الدروس المستفادة خلال تنفيذ المرحلة الأولى من المشروع ومشروعات الصندوق الأخرى في باكستان على النحو التالي:

الأثر على تصميم المشروع	الدروس المستفادة
توسيع نطاق تطبيق النماذج الناجحة التي تم تنفيذها على نحو تجريبي في المرحلة الأولى من المشروع وإضفاء الطابع المؤسسي على التنمية الريفية التشاركية.	ضرورة الانخراط مع الفقراء وتخصيص الموارد على المدى الأطول من أجل التخفيف من وطأة الفقر بشكل مستدام.
سيتم إيلاء الأولوية إلى إنشاء بنية تحتية مادية مجتمعية تراعي جميع احتياجات القرى ككل، مع تخصيص تمويل أكبر لكل مكون من مكونات البنية التحتية المادية من أجل تعزيز الأثر وزيادة كفاءة أنشطة التشغيل والصيانة.	البنية التحتية المادية المجتمعية التي تركز على التعاونيات لا تعكس غالبا الاحتياجات والأولويات الكلية للقرى.
الاستعانة بشكل مسبق بقدرات التصميم والتنفيذ المطورة المستفادة من الممر الاقتصادي بين باكستان والصين خلال السنوات القليلة الماضية والجمع بينها وبين المساعدة التقنية.	أدت المشكلات المتعلقة بالقرارات والعمليات في تصميم وتنفيذ الأرصفة البحرية والبنية الأساسية الداعمة إلى إبطاء سير العمل خلال المرحلة الأولى.
إعداد الإطار النموذجي الأول للجنة التخطيط في وقت مبكر من خلال الاستعانة بالدعم التقني المقدم من الصندوق.	التأخر في استهلال المشروع بسبب التأخر في صياغة الإطار النموذجي الأول للجنة التخطيط والموافقة عليه.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- أهداف المشروع، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 10- الهدف الإنمائي للمشروع: زيادة دخول الأسر الريفية الفقيرة في منطقة المشروع المنخرطة في الصيد والزراعة وتحسين سبل عيشها.

- 11- **نطاق تغطية المشروع ومدته:** سيغطي المشروع مقاطعتي غوادر ولاسيبلا في إقليم بلوشستان، وسيبلغ عدد المستفيدين المباشرين حوالي 100 ألف أسرة من مجموع الأسر التي يبلغ عددها 133 087 أسرة على مدار ست سنوات (2020-2025).
- 12- **منطقة المشروع:** سيغطي المشروع 400 قرية في 45 مجلسا من مجالس الاتحادات الريفية في مقاطعتي غوادر ولاسيبلا. وتعد سلسلة قيمة مصايد الأسماك الحالية القطاع الفرعي الأهم على الإطلاق الذي يوفر سبل العيش لغالبية الأسر في منطقة المشروع، ولكنها تواجه تحديات بسبب صعوبة الوصول إلى البحر وارتفاع حجم المخلفات واستغلال الوسطاء. ومن مصادر سبل العيش المهمة الأخرى الزراعة المروية والزراعة البعلية، والثروة الحيوانية، والعمل اليومي المأجور. ويعاني قطاع الثروة الحيوانية من انخفاض مستوى الإنتاج وتدني جودة تربية الحيوانات وعدم توفير الدعم الإرشادي اللازم. كذلك تعاني سلاسل القيمة الزراعية من التجزؤ والتشتت وانخفاض الإنتاجية. ولا تزال معظم القرى في المقاطعتين المستهدفتين تعاني من عجز البنية التحتية الأساسية، وضعف الروابط مع السوق، والافتقار إلى الوصول للائتمان.
- 13- **المجموعات المستهدفة:** تتمثل المجموعات الأساسية التي يستهدفها المشروع في الأسر الريفية الفقيرة والفقيرة جدا (صفر – 40) في المقاطعتين. وستستفيد 100 ألف أسرة فقيرة تقريبا (صفر – 40) من مجموعة متنوعة من التدخلات التي ستساعد في تحسين رعايتها الاقتصادي. وسيتم استهداف النساء والشباب تحديدا من خلال تزويدهم بالمهارات المدرة للدخل، وتدريبهم في مجال تنمية المشروعات، وتوفير التمويل لهم. كذلك سيتم تنظيم حوالي 50 ألف من صغار الصيادين ضمن جمعيات تعاونية لزيادة دخولهم من خلال الصيد المستدام. وسيتم إشراك القطاع الخاص من خلال إرساء شراكات بينه وبين القطاع العام والصيادين ومنتجي المحاصيل/الثروة الحيوانية تعود بالنفع على هذه الأطراف جميعها. وسيتم تعزيز قدرات الوزارات الشريكة على مستوى السياسات والتنظيم وتقديم الخدمات.
- 14- **الاتساق مع سياسات الصندوق:** يتسق المشروع مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025 وأهدافه الاستراتيجية الثلاثة، وهي (1) زيادة القدرات الإنتاجية للفقراء الريفيين؛ (2) زيادة المنافع التي تعود على الفقراء الريفيين من مشاركتهم في الأسواق؛ (3) تعزيز الاستدامة البيئية وصمود الأنشطة الاقتصادية للفقراء الريفيين في مواجهة تغير المناخ. كذلك يتسق المشروع مع الأولويات المؤسسية لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق. وتتسق أهداف المشروع وتدخلاته أيضا مع إطار الأهداف والنتائج الاستراتيجية في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لباكستان (2016-2021).

باء- المكونات والنواتج والأنشطة

- 15- سيضم المشروع المكونات التالية: (1) التنمية المجتمعية؛ (2) تنمية سلسلة قيمة مصايد الأسماك؛ (3) إدارة المشروع والدعم السياساتي.
- 16- **المكون الأول – التنمية المجتمعية (29 مليون دولار أمريكي)** الذي يهدف إلى تمكين المجتمعات الريفية من تحسين سبل عيشهم بصورة مستدامة، ويتكون من ثلاثة مكونات فرعية: (1-1) التعبئة المجتمعية التي تهدف إلى إشراك الأسر المستفيدة المستهدفة بمساعدة مؤسسة شريكة تعمل في مجال التعبئة المجتمعية، وإعداد خطط لتنمية 45 مجلسا من مجالس الاتحادات الريفية، و(1-2) التخرج من الفقر، وسيركز هذا المكون الفرعي على توفير أصول منتجة للفئات شديدة الفقيرة، وتدريب الفقراء على استخدام التقنيات وإقامة المشروعات، وتمكين النساء وتوظيف الشباب، و(1-3) البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية، وسيهدف هذا المكون إلى تنفيذ الأولويات المتضمنة في خطط تنمية مجالس الاتحادات الريفية (800 بنية تحتية مادية مجتمعية) وبناء أو إصلاح الطرق التي تربط المزارع بالأسواق. ويتضمن المكون أيضا عددا من التدخلات الهادفة إلى زيادة الزراعة الذكية مناخيا وتحسين التغذية الأسرية بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وبرنامج الأغذية العالمي.

- 17- **المكون الثاني – تنمية سلسلة قيمة مصايد الأسماك (39.7 مليون دولار أمريكي)** الذي يهدف إلى زيادة دخول مجتمعات الصيد الصغيرة (50 ألف صياد). وسيتم تنفيذ المكون الفرعي 2-1، والمعني بإطار الشراكة بين القطاعين العام والخاص والمنتجين، في 30 موقع إنزال، ويغطي تعاونيات الصيد الأسرية التي تدار بشكل مهني متخصص، ومصانع القطاع الخاص، والوسطاء والمصارف، ووزارة المصايد. وسيتم رفع كفاءة القوارب الصغيرة، وتزويد شباب الأسر الفقيرة بالتدريب والائتمان اللازمين كي يصبحون صيادين ناجحين. وسيتم إشراك النساء من الأسر المنخرطة في الصيد من خلال مراكز الموارد النسوية، وتزويدهن بالمهارات اللازمة لتوليد الدخل، بما في ذلك تجهيز الأسماك والمنتجات السمكية، وفرز الأسماك وتعبئتها، وصناعة شبكات الصيد. ويتمثل الغرض العام في تحسين جودة الأسماك التي تصل إلى المصانع، والحد من الهدر، وتوسيع مجال التسويق، وإدارة الموارد السمكية بصورة مستدامة. وسينخرط القطاع المصرفي بهدف تعزيز الشمول المالي للصيادين. وسيدعم المكون الفرعي 2-2 إنشاء ثلاثة أرصفة بحرية والبنية التحتية اللازمة لها في المواقع ذات الأولوية. وسيتم ربط 8 مواقع إنزال بشكل أفضل بمرافق التجهيز والتسويق والبنية التحتية للطرق الرئيسية من خلال ممرات وصل. وسيعمل المكون الفرعي 2-3 على تعزيز صياغة السياسات والقدرات التنظيمية في وزارة المصايد من أجل إدارة موارد المصايد على نحو مستدام وتقديم خدمات فعالة.
- 18- **المكون الثالث – إدارة المشروع والدعم السياساتي (3.99 مليون دولار أمريكي)** الذي يتضمن إنشاء وحدة لإدارة المشروع في مدينة كويتا، وحدتين لتنفيذ المشروع (في غوادار ولاسيلا) وتقديم المساعدة التقنية إلى حكومة المحافظة في المجالات ذات الصلة بالمشروع (بما في ذلك تنمية قدرات الشباب)، ومجالات التغذية والأمن الغذائي، والصمود في وجه تغير المناخ، واستدامة مصايد الأسماك، والتأسيس لنهج التنمية المجتمعية، والتعرف على أفضل الممارسات (من خلال التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي).

جيم- نظرية التغيير

- 19- تتمثل نظرية التغيير التي يقوم عليها المشروع في زيادة دخول المزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة والصيادين والحد من فقرهم. ويرتقي المستفيدون إلى المستوى التالي من الرخاء الاقتصادي من خلال الأصول والقدرات الإنتاجية، بينما ستزيد دخولهم من خلال البنية التحتية وتحسين فرص وصولهم إلى الأسواق. وستساعد سلسلة قيمة مصايد الأسماك الصيادين في الحد من الفاقد من الأسماك التي تم صيدها وزيادة دخولهم من خلال تحسين قدراتهم، وتحسين أداء سلسلة القيمة، وتنمية البنية التحتية في مواقع الإنزال.
- 20- وتقوم نظرية التغيير على افتراضات أساسية مفادها أن المجتمعات في جميع مجالس الاتحادات الريفية المستهدفة تقريبا لديها منظمات مجتمعية/قروية كي تصبح أكثر شمولا؛ وتطبق مجموعة مرنة وملائمة من التدخلات بغرض الخروج من دائرة الفقر؛ ونهج مراعية لقضايا التمايز بين الجنسين؛ وتتوافر لديها موارد كافية لضمان تعميم الأولويات، وتتمتع بالقدرات اللازمة لتنظيم التعاونيات وإدارة البنية التحتية والتفاوض الجماعي.

دال- المواعمة، والملكية والشراكات

- 21- تتسق أهداف المشروع وتدخلاته ونواتجه اتساقا تاما مع: (1) أولويات التنمية الاجتماعية-الاقتصادية لحكومة بلوشستان؛ (2) ما لا يقل عن سبعة من أهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك القضاء على الفقر (الهدف الأول)، والقضاء التام على الجوع (الهدف الثاني)، والمساواة بين الجنسين (الهدف الخامس)، والمياه النظيفة والنظافة الصحية (الهدف السادس)، وطاقة نظيفة وبأسعار معقولة (الهدف السابع)، والحد من أوجه عدم المساواة (الهدف العاشر)، والعمل المناخي (الهدف الثالث عشر)؛ (3) أهداف رؤية حكومة باكستان لعام 2025 المتمثلة في الحد من الفقر، وتحسين أساليب تخزين المياه ونظافتها، والحد من انعدام الأمن الغذائي

وزيادة كثافة الطرق؛ (4) المبادرة الوطنية للخروج من الفقر (إحساس)؛ (5) الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025؛ (6) الأهداف المقررة للممر الاقتصادي بين الصين وباكستان/مبادرة الحزام والطريق.

22- **الشراكة بين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وبرنامج الأغذية العالمي:** سيستفيد المشروع من خبرة منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة وبرنامج الغذاء العالمي في مجالات صمود المزارع في مواجهة تغير المناخ والأمن الغذائي والتغذوي الأسري.

هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل

التكاليف

23- تبلغ التكلفة الإجمالية للمشروع 72.801 مليون دولار أمريكي يتم استثمارها على مدار ست سنوات. وسيقدم الصندوق قرضاً بقيمة 60.155 مليون دولار أمريكي بشروط مختلطة من التمويل متاح بموجب نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، ومنحة بقيمة 3 ملايين دولار أمريكي. وستبلغ مساهمة حكومة بلوشستان والمستفيدين 8.654 مليون دولار أمريكي و0.992 مليون دولار أمريكي على التوالي.

24- وسيتم احتساب المكون الأول (التنمية المجتمعية) والمكون الثاني (تنمية سلسلة قيمة مصائد الأسماك) على أنهما تمويل مناخ جزئياً. ووفقاً لمنهجيات مصارف التنمية متعددة الأطراف بشأن تتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، تمّ ميدئياً احتساب إجمالي قيمة تمويل المناخ الذي يوفّره الصندوق لهذا المشروع/البرنامج بحدود 9.935 مليون دولار أمريكي.

الجدول 1

تكاليف المشروع بحسب المكون، والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	قرض الصندوق		منحة الصندوق		المستفيدين		المقترض/التمويل النظير		الإجمالي
	مبلغ	%	مبلغ	%	عينياً	نقداً	عينياً	%	
1- التنمية المجتمعية	24 429	84	2 490	9	778	3	1 340	5	29 037
2- تنمية سلاسل قيمة مصائد الأسماك	32 497	82	440	1	214	1	6 626	17	39 778
3- إدارة المشروع والدعم السياساتي	3 228	81	70	2			689	17	3 987
المجموع	60 155	83	3 000	4	992	1	8 654	12	72 801

الجدول 2

تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق		منحة الصندوق		المستفيدين		المقترض/التمويل النظير		الإجمالي
	مبلغ	%	مبلغ	%	نقدية	عينية	نقدية	%	
(أ) أعمال الإنشاءات/البنية التحتية المجتمعية	25 210	86			790	3	3 261	11	29 261
(ب) السيارات	231	61			-		148	39	379
(ج) أجهزة الكمبيوتر والمعدات	109	12			-		783	88	893
(د) المساعدة التقنية والتدريب والدراسات	3 957	55	2 784	39	101	1	313	4	7 155
(هـ) المنح والدعم	26 002	88	216	1	101	0.3	3 243	11	29 562
التكاليف المتكررة									
(أ) الرواتب والبدلات	1 700	95					81	5	1 781
(ب) تكاليف التشغيل	2 946	78					825	22	3 771
المجموع	60 155	83	3 000	4	992	1	8 654	12	72 801

الجدول 3
تكاليف المشروع بحسب المكون وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/الأنشطة	السنة الأولى		السنة الثانية		السنة الثالثة		السنة الرابعة		السنة الخامسة		السنة السادسة		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
1- التنمية المجتمعية													
بناء القدرات من أجل التنمية التشاركية	164	42	82	21	90	23	42	11	9	2	-	387	
توظيف الشباب	348	13	886	33	966	36	452	17	-	-	-	2 653	
نقل الأصول	1 354	21	2 582	41	2 414	38	-	-	-	-	-	6 350	
تمكين المرأة	126	14	318	36	245	28	198	22	-	-	-	887	
الطرق الواصلة بين المزارع والأسواق	1 688	25	3 364	50	1 691	25	-	-	-	-	-	6 742	
البنية التحتية المادية المجتمعية	752	10	2 733	38	2 654	37	1 036	14	2	0.03	-	7 176	
التدخلات التشاركية	417	17	476	19	489	20	427	17	450	18	231	2 490	9
دعم التعبئة المجتمعية	335	14	790	34	830	35	394	17	1	0.06	-	2 351	
2- تنمية مصايد الأسماك													
الأرصدة البحرية والبنية التحتية اللازمة لها	123	1	3 070	34	5 721	63	72	1	70	1	70	9 126	1
تنمية سلسلة قيمة مصايد الأسماك	2 097	9	3 811	17	2 155	10	4 103	19	8 095	37	1 864	22 125	8
ممرات الوصل بأسواق الأسماك	1 691	26	3 242	49	1 628	25	-	-	-	-	-	6 561	
بناء القدرات – وزارة المصايد	1 211	81	290	19	-	-	-	-	-	-	-	1 502	
المفارخ والتربية المبتكرة للأحياء المائية	-	-	101	22	110	24	121	26	132	28	-	464	
3- إدارة المشروع													
إدارة المشروع	1009	27	513	14	534	14	535	14	550	15	553	3 694	15
دعم التنمية المؤسسية	40	13	43	15	46	16	50	17	54	19	60	293	21
المجموع	11 354	16	22 301	31	19 574	27	7 430	10	9 363	13	2 779	72 801	4

التمويل، واستراتيجية وخطة التمويل المشترك

25- سيتم تمويل المشروع من خلال قرض من الصندوق بقيمة 60.155 مليون دولار أمريكي (83 في المائة) بشروط مختلطة في إطار الدورة الحالية لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. علاوة على ذلك، سيقدم الصندوق منحة بقيمة 3 ملايين دولار أمريكي (4 في المائة) بغرض توفير المساعدة التقنية في مجال السياسات والتنظيم والتنمية المجتمعية. وستساهم حكومة بلوشستان بمبلغ 8.654 مليون دولار أمريكي (12 في المائة) كتمويل نظير. كذلك سيساهم المستفيدون بمبلغ 0.992 مليون دولار أمريكي (1 في المائة) في صورة نقدية مقابل مواد عينية وأراضي وعمالة.

الصرف

26- بمجرد تحقق شروط الصرف، سيقوم الصندوق بصرف دفعة مقدمة تعادل 6 أشهر من النفقات المؤهلة وفقا لخطة العمل والميزانية السنوية للسنة الأولى. وسيتم طلب المصروفات اللاحقة من جانب وحدة إدارة المشروع من خلال تقديم طلبات سحب مدعومة ببيانات نفقات. وستقيد حكومة بلوشستان التزامات التمويل النظير في ميزانيتها الإنمائية السنوية.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

27- ستستفيد من المشروع حوالي 100 ألف أسرة، 50 في المائة منها على الأقل من الفقراء (صفر-40)، كما ستمثل النساء أكثر من 50 في المائة من المستفيدين. وستستفيد 50 ألف أسرة فقيرة وشديدة الفقر من تدخلات التخرج من الفقر للانتقال إلى المستوى التالي من الرخاء الاقتصادي. كذلك ستفيد البنية التحتية المادية المجتمعية حوالي 76 ألف أسرة بشكل مباشر، بينما ستستفيد 16 ألف أسرة من ممرات وصل بأسواق المنتجات الزراعية والسمكية على مساحة 160 كم. علاوة على ذلك، سيستفيد 50 ألف من صغار الصيادين من البنية التحتية لمصايد الأسماك وتدخلات سلسلة القيمة. وستشكل الأسر العادية حوالي 50 في المائة من مجموع المستفيدين.

28- ويشير التحليل المالي لاستثمارات المشروع على مدار 20 عاما إلى تحقيق صافي قيمة حالية موجبة تبلغ 40.6 مليون دولار أمريكي، بينما يبلغ معدل العائد الداخلي 20.96 في المائة - أي يتجاوز بكثير سعر الخصم البالغ 11.17 في المائة. ويتضح من معدل العائد الداخلي الاقتصادي البالغ 29.05 في المائة جدوى استثمارات المشروع المقترح، بينما يبلغ صافي القيمة الحالية 73.74 مليون دولار أمريكي.

استراتيجية الخروج والاستدامة

29- استراتيجية الخروج. تم وضع عدد من العناصر التي من شأنها أن تؤدي إلى الخروج المنظم. وتتضمن هذه العناصر: (1) استخدام الهياكل والترتيبات القائمة بالفعل؛ (2) استخدام رأس المال المجتمعي (المنظمات المجتمعية والمنظمات القروية ومنظمات الدعم المحلي)؛ (3) قيام حكومة المحافظة بوضع آلية مؤسسية؛ (4) تعزيز سلسلة قيمة مصايد الأسماك من خلال الشراكات بين القطاعين العام والخاص والمنتجين.

30- أهم عوامل استدامة المشروع: تتمثل أهم عوامل استدامة تدخلات المشروع فيما يلي: (1) الوجود الدائم لهياكل ثلاثية متمثلة في المنظمات المجتمعية والمنظمات القروية ومنظمات الدعم؛ (2) الروابط بين المجتمعات المحلية وتدخلات برنامج "إحساس" الحكومي؛ (3) شعور المجتمعات المحلية بملكية البنية التحتية الريفية؛ (4) تنمية سلاسل قيمة مصايد الأسماك من خلال نهج قائم على الشراكة بين القطاعين العام والخاص والمنتجين، ووضع سياسة للموارد السمكية بغرض الإدارة المستدامة لهذه الموارد واستحداث مفهوم الزراعة المقاومة لتغير المناخ؛ (5) صيانة الطرق من خلال وزارة البناء والأعمال المدنية من الميزانية الخاصة بها.

ثالثا- المخاطر

ألف- مخاطر المشروع وتدابير التخفيف

- 31- **المخاطر الكامنة:** يواجه المشروع عددا من المخاطر الكامنة، لذلك تم تصنيفه ضمن فئة "المخاطر المتوسطة". فلا يزال تقييم المخاطر الائتمانية للبلد "متوسطا". وتأتي باكستان في المرتبة 117 من بين 180 بلدا حسب مؤشر مدركات الفساد لعام 2018. وشهدت بلوشستان مشكلات أمنية على مدار السنوات القليلة الماضية.
- 32- **مخاطر التشغيل:** يوضح الجدول التالي مخاطر التشغيل وتدابير التخفيف التي يمكن استخدامها في مواجهة هذه المخاطر:

الجدول 4

المخاطر وإجراءات التخفيف

المخاطر	تصنيف المخاطر	تدابير التخفيف
المخاطر السياسية/مخاطر الحكومة	متوسطة	دعم المشروع من أجل الحد من مستويات الحوكمة (مستوى دون المقاطعات) بغرض تعزيز اللامركزية.
المخاطر الاقتصادية الكلية	متوسطة	اتخذت الحكومة التدابير اللازمة بموجب اتفاقية مع صندوق النقد الدولي.
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	منخفضة	تركز الحكومة على الحد من الفقر والأمان الاجتماعي – ويعد الصندوق من أهم المساهمين في مبادرة الخروج من الفقر الجديدة.
القدرات المؤسسية	متوسطة	شركاء أقوىاء في مجال التعبئة المجتمعية وتحسين القدرات التقنية من خلال المساعدة التقنية
الحافظة	منخفضة	جاري العمل على اتخاذ التدابير الملائمة.
المخاطر الائتمانية الإدارة المالية التوريد	متوسطة متوسطة	تعيين موظفين ماليين أكفاء في الوقت المناسب، وتوريد برامج محاسبية إلكترونية عالية الجودة والحصول على تمويل من الجهات النظيرة. تخصيص فريق توريدات في وحدة إدارة المشروع والتوريد من المجتمعات المحلية.
المخاطر البيئية والمناخية	متوسطة	تم وضع خطط للتخفيف من حدة هذه المخاطر وتخصيص موارد كافية لهذا الغرض.
المخاطر الاجتماعية	منخفضة	مشاركة المجتمعات بشكل أكبر ومتكافئ في أنشطة المشروع.
المخاطر المحددة الأخرى	متوسطة	سيتم تنمية القدرات التقنية اللازمة للمشروع.
إجمالي المخاطر	متوسطة	اتباع نهج شامل، وتخصيص الموارد اللازمة، والتعاون مع الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، والانخراط السياسي.

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

- 33- من غير المتوقع حدوث أي تهجير قسري للسكان أو تنازلهم عن الأراضي المنتجة في المناطق التي تغطيها أنشطة المشروع. وسيتم تحديد الأثر البيئي لجميع أعمال تخطيط وتصميم الطرق قبل الموافقة عليها. ويصنف هذا المشروع ضمن فئة المخاطر البيئية والاجتماعية "باء".

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

- 34- يعد المناخ في منطقة المشروع قاحلا بوجه عام، مع انخفاض الهطولات المطرية السنوية. فخلال الفترة من 2013 حتى 2018، لم تهطل الأمطار على مساحات شاسعة على طول الساحل. كذلك تعد المنطقة عرضة

للفيضانات المفاجئة عند هطول الأمطار. وتتعرض المناطق الساحلية أيضا لأعاصير ورياح قوية، لا سيما خلال فترات الرياح الموسمية. وتشير التوقعات الحالية إلى زيادة احتمال ارتفاع درجات حرارة المسطحات في منطقة المشروع على مدار الثلاثين عاما القادمة وتقلب أنماط الهطولات المطرية. ويهدف نهج المشروع وتدخلاته إلى تحسين قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في مواجهة تغير المناخ. ويصنف المشروع ضمن فئة المشروع عالية المخاطر.

دال- القدرة على تحمل الديون

35- بحلول الفصل الثاني من عام 2019، ارتفع الدين الخارجي لباكستان إلى 106.3 مليار دولار أمريكي، مقابل 105.8 مليار دولار أمريكي في نهاية الفصل الأول. وتعد زيادة الدين الخارجي الحل الحكومي قصير الأجل للوفاء بالتزامات الدين الخارجي، وعلامة على عدم قدرة الحكومة على الحصول على تدفقات داخلية كافية بخلاف الديون. وفي مايو/أيار 2019، وافقت باكستان على الحصول على 6 مليارات دولار أمريكي من صندوق النقد الدولي لإنقاذ وضعها المالي من أجل دعم اقتصادها الضعيف والتصدي لمستويات الدين المرتفعة.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

36- سيضطلع قسم الشؤون الاقتصادية في حكومة باكستان بدور الوكالة المنسقة على المستوى الاتحادي، بينما ستتولى وزارة التخطيط والتنمية في حكومة محافظة بلوشستان دور الوكالة المنفذة. وسيتم تشكيل لجنة توجيهية للمشروع بالمحافظة برئاسة الأمين العام المساعد لتكون بمثابة آلية للإشراف والتسيير. كذلك سيتم إنشاء وحدة لإدارة المشروع يرأسها مدير المشروع وتعمل تحت إشراف لجنة توجيهية المشروع، وستكون مسؤولة عن أعمال التخطيط والتنسيق والإدارة المالية والتوريد والرصد والتقييم ذات الصلة بأنشطة المشروع. وسيتم نقل الوحدة الحالية المسؤولة عن إدارة المرحلة الأولى من المشروع عقب تقييمها. وسيتم اختيار شركاء التعبئة المجتمعية من خلال عملية تنافسية لتولي تنفيذ مكون التنمية المجتمعية، بينما ستتولى وزارة البناء والأعمال المدنية تشييد الطرق. وسيرفع شركاء التنفيذ تقاريرهم إلى مسؤول اتصال/مدير أنشطة على مستوى الأقسام والمقاطعات. وسيتم توزيع دليل تنفيذ المشروع في مرحلة الاستهلال.

الإدارة المالية والتوريد والتسيير

37- تصنف مخاطر الإدارة المالية الكلية ضمن فئة المخاطر المتوسطة. وقد تأخرت المشروعات السابقة في بلوشستان في تعيين موظفين ماليين، مما أثر سلباً على إدارتها المالية. وبالنسبة للمرحلة الثانية من المشروع، سيعمل فريق مالي عالي الكفاءة برئاسة مدير مالي في وحدة إدارة المشروع لإدارة ميزانيات المشروع وموارده المالية. وستتولى وحدة إدارة المشروع في مدينة كويتا المسؤولية الكاملة عن الإدارة المالية للمشروع.

38- **تدفق الأموال.** سيخصص المشروع حسابات منفصلة لقرض الصندوق ومنحة الصندوق والأموال الحكومية النظرية. وسيتم تسجيل مساهمة المستفيدين والإبلاغ عنها من جانب مؤسسة التعبئة المجتمعية الشريكة. وستسجل وحدة إدارة المشروع في نظامها المحاسبي معلومات يتم تحديثها باستمرار توضح كيفية استخدام جميع مصادر الأموال، بما في ذلك مساهمات المستفيدين.

39- وستعد وحدة إدارة المشروع خطط العمل والميزانيات السنوية التي ستكون بمثابة الأداة الأساسية للإدارة المالية ومراقبة المصروفات والإبلاغ عنها وصرف الأموال. وفي نهاية مارس/آذار من كل عام، سيتم إطلاع الصندوق على خطة العمل والميزانية السنويتين للسنة المالية التي تبدأ في يونيو/حزيران من العام نفسه.

- 40- وسيتم توريد وتركيب برامج محاسبية إلكترونية ملائمة لإدارة أنشطة الحسابات المنفصلة قبل استهلال المشروع. وسيتم اتباع المعايير المحاسبية الدولية. وسيتم مسك الحسابات وفق القواعد المالية العامة وتعديلها بما يعكس الطبيعة التشاركية متعددة القطاعات للمشروع.
- 41- **المراجعة الداخلية.** كان لعدم وجود آلية للمراجعة الداخلية تأثير سلبي على المشروعات السابقة، مما أدى إلى قصور في رصد الأنشطة على مستوى المحافظة وعدد من قضايا الضوابط الداخلية. لذلك يتوجب الاستعانة بشركة مراجعة لإجراء مراجعات داخلية دورية مكتملة لعمل المراجع الخارجي. وسنقدم هذه الشركة تقارير فصلية عن أنشطة مؤسسة التعبئة المجتمعية الشريكة وشركاء التنفيذ.
- 42- **مراجعة الحسابات.** سيتولى المراجع العام لباكستان من خلال مدير عام المراجعة بالمحافظة (في مدينة كويتا) مراجعة حسابات المشروع خلال ثلاثة أشهر من نهاية السنة المالية. ويجب أن تكون معايير المراجعة المطابقة مقبولة للصندوق. وسيتم إطلاع وزارة التخطيط والتنمية والصندوق على تقرير المراجعة خلال ستة أشهر من نهاية السنة المالية.
- 43- **التوريد:** سيتم تنفيذ أنشطة التوريد الخاصة بالمشروع وفق القواعد الصادرة عن هيئة تنظيم التوريدات العامة في محافظة بلوشستان بشرط اتساقها مع المبادئ التوجيهية للتوريد المعمول بها في الصندوق واتفاقية التمويل. وستكون لدى المشروع وحدة توريدات خاصة تعمل تحت إشراف مدير المشروع. وستغطي خطة التوريد الأولى 18 شهراً، وسيتم إدراجها في دليل تنفيذ المشروع وخطة العمل والميزانية السنويتين للسنة الأولى.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات

- 44- سيتم إجراء مسح أساسي من جانب جهة خارجية بغرض القياس المقارن لأهم النتائج والمؤشرات.
- 45- وستكون خطة العمل والميزانية السنويتان بمثابة الأداة الأساسية لتخطيط المشروع وتنفيذه، وستنسق صياغتهما مع الإطار المنطقي للمشروع، كما ستتضمنان مؤشرات رصد واضحة.
- 46- **مراجعات التخطيط وسير العمل الفصلية والسنوية.** ستراجع وحدة إدارة المشروع أنشطة التخطيط وسير العمل على أساس فصلي وسنوي لتقييم التقدم المحرز والتخطيط لأعمال الفصل والعام التاليين. وستجتمع اللجنة التوجيهية للمشروع مرتين سنوياً لمراجعة سير العمل واعتماد الخطة.
- 47- **الرصد والتقييم:** سيتم قياس نتائج المشروع على مستوى المخرجات والنواتج والنتائج باستخدام المؤشرات الواردة في الإطار المنطقي للمشروع. كذلك سيتم وضع خطة للرصد والتقييم للاستناد إليها في تحديد أنشطة الرصد والتقييم السنوية. وسيتم توزيع نتائج المؤشرات حسب الجنس قدر الإمكان.
- 48- وبخلاف الأنشطة الداخلية المعتادة لرصد وتقييم تدخلات المشروع وجودته والآثار الناتجة عنه، تتضمن المرحلة الثانية من المشروع إجراء دراسات دورية لتقييم أثر أهم التدخلات باستخدام الموارد الداخلية والمساعدة الخارجية إذا اقتضى الأمر.
- 49- وسيتم تخصيص أحد موظفي الرصد والتقييم بوحدة إدارة المشروع لتولي مسؤولية وضع استراتيجية لإدارة المعرفة والاتصالات خلال ستة أشهر من تنفيذ المشروع. وستنسق استراتيجية إدارة المعرفة مع استراتيجية إدارة المعرفة التي أعدها الصندوق مؤخرًا (EB 2019/126/R.2/Rev.1). وسيعمل المشروع على إنشاء منصات لتبادل المعرفة على مستوى المحافظة من خلال فعاليات سنوية. وسيسهل المكتب القطري للصندوق تعلم الدروس وتبادل الخبرات بين المشروع والمشروعات الأخرى التي يمولها الصندوق في البلد.

الابتكار وتوسيع النطاق

- 50- يتضمن التصميم الحالي للمشروع سمات مبتكرة لتحسين النهج الشامل التشاركي المتبع في تحقيق التنمية الاجتماعية-الاقتصادية على مستوى مجالس الاتحادات الريفية في المناطق الفقيرة. كذلك سيؤكد المشروع

على جدوى إنشاء نظام مؤسسي لتحويل التمويل الإنمائي إلى المنظمات المجتمعية/القروية. كذلك يسعى تصميم المشروع إلى إنشاء سلسلة قيمة في قطاع مصائد الأسماك تقوم على مفهوم الشراكة بين القطاعين العام والخاص والمنتجين، بحيث يشارك فيها الصيادون والحكومة والقطاع الخاص. وأخيراً، سينفذ المشروع عدداً من النهج التكنولوجية المبتكرة على أساس تجريبي بغرض تحسين فرص وصول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والصيادين في المناطق الريفية إلى التمويل والأسواق من خلال التمويل الإلكتروني والتجارة الإلكترونية.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

- 51- ستبقي حكومة بلوشستان على وحدة تنفيذ المرحلة الأولى من المشروع حتى 31 مارس/آذار 2020 لاستكمال عدد من الأنشطة التحضيرية (مسح للشباب، ودراسة جدوى الأرصفة البحرية، وتنمية خطط عمل التعاونيات القائمة، وتوريد نظم البيانات للجنة توجيه المشروع، إلخ) وتيسير سرعة استهلال المرحلة الثانية من المشروع. وسيتم نقل وحدة إدارة المرحلة الأولى من المشروع إلى المرحلة الثانية عقب تقييمها.
- 52- وسيتم إعداد الإطار النموذجي الأول للجنة التخطيط بالتزامن مع عملية اعتماد تقرير تصميم المشروع الصندوق لضمان الحصول على الموافقات الحكومية اللازمة في الوقت المناسب على مستوى المحافظة والمستوى الاتحادي. وسيتم البدء في اتخاذ الإجراءات اللازمة لفتح حسابات المشروعات بمجرد توقيع اتفاقية التمويل لتجنب التأخر في فتحها.

خطط الإشراف، واستعراض منتصف المدة والإنجاز

- 53- إشراف الصندوق: سيرسل الصندوق بعثتين سنويتين إلى المشروع – بعثة للإشراف الكامل، وبعثة لدعم التنفيذ لمتابعة الاتفاقيات الإشرافية والتدابير الموصى بها.
- 54- وسيتم إجراء استعراض منتصف المدة في نهاية السنة الثالثة لتقييم التقدم المحرز والتعلم من تجربة المشروع وإجراء أي تعديلات لازمة لتحسين الأداء والأثر.
- 55- إنجاز المشروع: سيتم إعداد تقرير إنجاز المشروع قرب نهاية السنة السادسة للمشروع. وقد تم تخصيص الموارد اللازمة لإعداد هذا التقرير في تقرير تصميم المشروع.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 56- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية باكستان الإسلامية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.
- 57- وجمهورية باكستان الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 58- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

59- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق قرضاً بشروط مختلطة إلى جمهورية باكستان الإسلامية تعادل قيمته ستين مليوناً ومائة وخمسة وخمسين ألف دولار أمريكي (60 155 000 دولار أمريكي). على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

قرر أيضاً: أن يقدم الصندوق منحة تعادل قيمتها ثلاثة ملايين دولار أمريكي (3 000 000 دولار أمريكي). على أن تخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

Negotiated financing agreement: "Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project - II"

(Negotiations concluded on 3 February 2020)

Loan No: _____

Grant No: _____

Project name: Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project - II ("the Project")

Islamic Republic of Pakistan ("The Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower/Recipient has requested a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS, The Borrower/Recipient and IFAD entered into a previous Financing Agreement in the amount of eighteen million five hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 18 550 000) for the purpose of financing the Project "Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project I", completed on 30 September 2019.

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Project;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Loan and a Grant (the "Financing") to the Borrower/Recipient, which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. A. The amount of the loan is forty three million six hundred and eighty seven thousand Special Drawing Rights (SDR 43 687 000); and
- B. The amount of the grant is two million one hundred and seventy nine thousand Special Drawing Rights (SDR 2 179 000).

2. The Loan is granted on blend terms and shall be subject to interest on the principal amount outstanding and a service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The interest rate and service charge determined will be fixed for the life cycle of the loan and payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of twenty five (25) years, including a grace period of five (5) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be in United States Dollar (USD).
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 15 March and 15 September, with payment of principal commencing on 15 September 2025.
6. As per practice in the Islamic Republic of Pakistan, IFAD will transfer the proceeds of the Financing (the loan and the grant) to a State Bank of Pakistan foreign aid account in USD. The State Bank of Pakistan will channel in PAK Rupees the equivalent amounts of the loan and grant in the respective PAK Rupees Project Designated Accounts.
7. There shall be two Project Accounts in PAK Rupees (one for the loan and one for the grant) for the project operations at the National Bank of Pakistan.
8. The Borrower/Recipient shall cause the provincial Government of Balochistan (GoB) to provide counterpart financing for the Project in the amount of eight million six hundred fifty four thousand United States dollars (USD 8 654 000) to meet the tax obligations and provide counterpart financing for community development and project management. The Borrower/Recipient shall cause GoB to deposit counterpart financing in a separate account which will be governed according to national procedures.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Planning and Development Department of GoB.
2. The following are designated as additional Project Parties: Government Line Agencies such as the Fisheries Department, Communication and Works Departments, and Technical partners recruited through a competitive process, among others.
3. A Mid-Term Review will be conducted in the last quarter of third year of the project lifecycle; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project. IFAD may appoint an external agency to evaluate the impact of the Project, if necessary.
4. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower/Recipient.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with the guidelines of the Balochistan Public Procurement Regulatory Authority (BPPRA) to the extent of their consistency with IFAD Procurement Guidelines and Procurement Handbook.

Section D

The Fund will administer the Loan and Grant and supervise the Project.

Section E

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The first AWP&B and procurement plan shall have been approved;
- (b) The Designated Accounts shall have been duly opened;
- (c) Appointment of a full time Project Director and Finance Manager has received IFAD's No Objection and core staff shall have been duly appointed; and
- (d) The Programme Implementation Manual, including the Finance and Administration Manual, shall have been duly approved.

2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Secretary
Economic Affairs Division
Government of Pakistan
Block C, PAK Secretariat
Islamabad (Pakistan)

Fax number: +92519104016

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, [dated _____], has been prepared in the English language in two (2) originals, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient and shall enter into force upon its signature of both Parties on the date of countersignature.

ISLAMIC REPUBLIC OF PAKISTAN

Authorised Representative Name and Title

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. *Target Population.* The target groups for the project are the ultra-poor and poor rural households of the two districts (Gwadar and Lasbela) of Balochistan province. The project will benefit to 100,000 households approximately.
2. *Project area.* The Project will be operated in Gwadar and Lasbela Districts in Balochistan and will cover all the 400 villages of the 45 Union Councils of these two districts.
3. *Objectives.* The objective of the Project is to sustainably increase the incomes and enhance the livelihoods of the rural poor fishermen's and agricultural households in the project area.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components:

Component 1: Community Development aims at enabling rural communities to sustainably improve their livelihoods. This component consists of three sub-components (1.1) the social mobilization sub-component will engage the target beneficiary households, with the help of a social mobilization partner and prepare 45 Union council development plans (UCDPs). The poverty graduation sub-component (1.2) will focus on the provision of productive assets to ultra-poor, technical and enterprise training for poor, women empowerment and youth employment; and, the social and economic infrastructure sub-component (1.3) will address the priorities identified through the UCDPs (800 CPIs) and farm to market roads. The component also has specific interventions to increase climate smart agriculture and household nutrition improvements in collaboration with FAO and WFP, respectively.

Component 2: Fisheries Value Chain Development aims at improving small fishing communities' incomes and includes three sub-components: (2.1) Establishing 4Ps: to support the establishment of market-driven 4Ps/partnership between Organized Fishermen, fishery processing factories, banks and line departments; (2.2) Economic Infrastructure for Value Chain Fishery Development: to finance enabling infrastructure development for the Balochistan Value chain Development, including the construction of jetties; (2.3) Capacity building and institutional strengthening: to build the capacity of the Fisheries Department with regards to policy and regulations for sustainable management of fisheries resource and the provision of effective services.

Component 3: Project Management and Policy Support.

II. Implementation Arrangements

5. *Lead Project Agency.* The Lead Project Agency shall be the Planning and Development Department of the provincial Government of Balochistan (GoB).
6. *Federal level.* The Economic Affairs Division (EAD) of the Borrower/Recipient shall be the main coordinating agency for the implementation of the Programme at the federal level.
7. *Project Steering Committee (PSC).* The policy level guidance, coordination and oversight will be provided by a Project Steering Committee. The PSC will grant approval of AWPBs, PPs and conduct regular progress reviews of the project. The PSC will have the minimum following composition and will be formally notified prior to start of the project: Additional Chief Secretary (ACS) Development (Chairman); Secretary Planning and Development Department (Member); Secretary Finance Department (Member); Secretary

Fisheries Department (Member); Secretary C&W Department (Member); Secretary Agriculture and Livestock Department (Member); The Project Director (GLLSP-II) will act as secretary of the PSC.

8. *Project Management Unit (PMU)*. A PMU shall be established and operate as an autonomous institution headed by a Programme Director. The PMU will report to the steering committee at least twice a year. The PMU will be responsible for all GLLSP 2 operational and financial aspects including programme, finance, procurement and human resource management as well as Monitoring and Evaluation (M&E). The PMU will be based in Quetta with two sub offices, one in Gwadar and one in Lasbela. The PMU shall also assist government departments in policy development and implementation. The PMU shall ensure that gender, youth, environment, knowledge management and communication considerations are integrated into all aspects of Programme management and implementation. The Fund's no objection shall be received before the appointment or dismissal of the Programme Director, Finance Manager, M&E and other key Programme personnel.

9. *Mid-Term Review*. The Economic Affairs Division, the lead Programme Agency and the Fund shall jointly carry out a Mid-Term Review of Programme implementation no later than the end of Programme Year 3 based on terms of reference prepared by the Lead Programme Agency in consultation with the EAD and satisfactory to the Fund.

10. *Project Implementation Manual*. The Lead Programme Agency shall submit a Programme Implementation Manual (PIM) acceptable to the Fund within the first 3 months after effectiveness.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan/Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures (defined in GC Section 4.08) to be financed by the IFAD Loan and the IFAD Grant; the allocation of the amounts of the IFAD Loan and the IFAD Grant to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category: (see GC Section 4.07(a)).

Category	IFAD Loan Amount (in SDR)	IFAD Grant Amount (in SDR)	Percentage
I. Civil Work	16 477 000		100% net of taxes, government and beneficiaries contribution
II. Equipment, Goods, and Vehicles	222 000		100% net of taxes and government contribution
III. Technical Assistance, Training and Studies	2 587 000	1 820 000	100% net of taxes, government and beneficiaries contribution
IV. Grants & Subsidies	16 996 000	142 000	100% net of taxes, government and beneficiaries contribution
V. Operating Cost	3 037 000		100% net of taxes and government contribution
Unallocated	4 368 000	217 000	
Total	43 687 000	2 179 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) Category I "Civil Work" includes inter alia costs of rural roads, community productive infrastructure, construction of jetties and allied infrastructure and fish market access roads to be financed from IFAD loan net of taxes and beneficiary contributions.
- (ii) Category II "Equipment, Goods and Vehicles" includes equipment, materials, goods and vehicles to be financed 100% from IFAD loan net of taxes and duties.
- (iii) Category III "Technical Assistance, Training and Studies" includes inter alia capacity building, knowledge management & communication, evaluation & studies, MIS, M&E and accounting software, institutionalization support.
- (iv) Category IV "Grants" includes inter alia poverty graduation and empowerment, collaborative interventions and 4Ps model for market access of capacity building of value chain actors.
- (v) Category V "Operating Cost" includes inter alia salaries, allowances and operating costs for Project Management Units in Gwadar and Lasbella to be financed from IFAD loan net of taxes. For the Planning and Development Department only TA/DA for staff to be financed 100% from IFAD loan, all other associated cost to be covered by the government of Balochistan.

2. *Disbursement arrangements. Retroactive financing.* As an exception to section 4.08(a) (ii) of the General Conditions, an amount not exceeding five hundred thousand United States dollars (USD 500 000) to cover the costs incurred after the fund's approval of the Financing and before the entry into force of this Agreement shall be considered eligible for activities relating to: investment costs or studies and recurrent cost for key project staff. Activities to be financed by retroactive financing and their respective category of expenditures and source of financing will require prior no objection from IFAD to be considered eligible. Pre-financed eligible expenditures shall be reimbursed by the Financing to the Borrower/Recipient after the entry into force of this Agreement and once additional conditions precedent to the first disbursement of funds specified in Section E.1 are fulfilled.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a) (xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan/Grant Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will procure and install a customize accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower/Recipient, through the Project Parties, shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP.
3. *Anticorruption Measures.* The Borrower/Recipient, through the Project Parties, shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.
4. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower/Recipient, through the Project Parties, shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				Baseline survey, surveys	annual, Mid-Term, completion	PMU, SMP, IFAD	A baseline survey is conducted to establish the baseline Project approach and timelines are adhered to An efficient M&E system is developed and implemented
	Females - Number		78000	110000				
	Males - Number		52000	100000				
	Young - Number		65000	105000				
	Not Young - Number		65000	105000				
	Total number of		130000	210000				
	1.a Corresponding number of households reached				Baseline survey, surveys	annual, Mid-Term, completion	PMU, SMP, IFAD	
Households - Number		40000	100500					
1.b Estimated corresponding total number of households members				Baseline survey, surveys	annual, Mid-Term, completion	PMU, NRSP, IFAD		
Household members - Number of people		191400	641000					
Project Goal A sustainable model of decentralized and integrated	No. of organized villages with access to annual government development				completion survey	end of project	PMU	All ultra-poor and poor households are members of COs
organized villages - Percentage (%)		50	90					
Development Objective Increase in a sustainable manner the incomes and enhance the livelihoods of rural poor fisherfolk and agriculture households in the project area	No. of small holder farmer and fishermen hhs reporting improved incomes				M&E surveys, NRSP records,	annual, ad hoc assessment	PMU, NRSP, IFAD	Updated BISP data on poverty available for targeting. Targeting guidelines available, NRSP staff trained and transparent targeting process implemented
	households - Number		30000	75000				
	1.2.8 Women reporting improved quality of their diets				M&E surveys, NRSP records, progress reports	annual, ad hoc assessment	PMU, NRSP, IFAD	
	Women reporting improved quality of their diets - Number							
Percentage - Percentage (%)		30	60					
Outcome 1. Improved capacity of ultra-poor and poor hhs and small	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies				outcome survey	annual	PMU	communities are willing to participate in project activities
	Households - Percentage (%)		50	70				
Output 1.1 Holistic UC Development Plans prepared	UC Development Plans developed				progress reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	Capable Social Mobilization services providers available and
	development plans - Number		45	45				
Output 1.2 Training and productive assets provided to ultra-poor households (0-11)	Rural Households provided with productive assets				NRSP reports, invoices from	quarterly and annual	PMU, NRSP	Careful assessment of each household's potential and endowments
	rural hh - Number		8500	8500				
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies							
Total persons trained in crop - Number of people		20000	30000					
Output 1.3 Skills and enterprise training and start-up packages provided to poor households	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological				NRSP reports, invoices from providers, PMU reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	Careful assessment of each household's potential and endowments
	Females - Number		8000	10000				
	Males - Number							
Young - Number		20000	30000					
Output 1.4 Women empowerment facilitated through awareness /training on nutrition, climate change, food security and	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				NRSP reports, invoices from providers, PMU	quarterly and annual	PMU, NRSP	Project strategy for gender, youth, climate and nutrition prepared No social and cultural barriers that prevent
	Households - Number							
	Females - Number		8500	8500				
2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business				NRSP reports, invoices from	quarterly and annual	PMU, NRSP		
Females - Number		5000	10000					

Outcome 2. Improved socio-economic infrastructure	2.2.6 Households reporting improved physical access to markets,				Assessments, PMU, NRSP reports	quarterly, annual	PMU, NRSP	Baseline established
	Households reporting improved physical access to markets - Percentage (%)		42300	72800				
Output 2.1 Community prioritized infrastructure	Drinking water/irrigation/sanitation and innovative schemes constructed				contract registers, UC Development Plans	quarterly, annual	NRSP, PMU	Transparent selection/prioritization criteria established
	total schemes - Number		400	800				
	irrigation schemes - Number							
Output 2.2 Priority roads from farm or landing sites to markets	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded				contract registers, UC Development Plans	quarterly, annual	NRSP, PMU	Transparent selection/prioritization criteria established
	Length of roads - Length (km)		80	160				
Outcome 3. Small fisherfolk benefit from upgraded and inclusive value chain leading to reduced waste and improved incomes	1.2.4 Households reporting an increase in production				Ad hoc, mid-term and PCR assessments	annual, completion	PMU, NRSP	No significant reduction in fish catch from disease or fish stocks in the project districts; Implementation as per planned schedule; Communities actively participate in entire
	Households - Percentage (%)		30	70				
	2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal				Ad hoc, mid-term and PCR assessments	annual, completion	PMU, NRSP	
	Number of POs - Number							
	Percentage of POs - Percentage (%)		11	40				
Output 3.1 Jetties and allied infrastructure constructed/rehabilitated/upgraded	number of infrastructure sites upgraded				contract registers, assessments	quarterly and annual	PMU/Fisheries Department	Fisheries Department is responsive with efficient staff
	fish landing platforms - Number		8	30				
	sites jetties and allied infrastructure - Number		3	3				
Output 3.2 Fisherfolk Organized in Cooperatives, 4-P based value chains developed and youth facilitated to develop fisheries income streams	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies				M&E reports, NIRSP reports	quarterly, annually	PMU, NRSP	No socio-cultural barriers for the participation of poorest and marginalized households
	Men trained in fishery - Number		20000	50000				
	Women trained in fishery - Number							
	Young people trained in fishery - Number							
Output 3.3 Access to finance and market	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services				M&E reports, NIRSP reports	yearly	PMU	beneficiaries willing to use financial services
	Total persons accessing financial services - credit - Number of people		1000	20000				
Outcome 4. Policy reform/dialogue, communication and knowledge sharing	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to				PMU reports	yearly	PMU	dedicated KM team is in place
	Number - Number			5				
	Knowledge and communication products				PMU reports, mass media	yearly	PMU	
	products - Number		6	15				