

Signatura: EB 2019/128/R.33  
Tema: 7 d) iv) c)  
Fecha: 6 de noviembre de 2019  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo y donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda**

#### **República de Gambia**

#### **Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala**

N.º de identificación del proyecto: 2000001065

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Lisandro Martin**  
Director Regional  
División de África Occidental y Central  
Tel.: (+39) 06 5459 2388  
Correo electrónico: lisandro.martin@ifad.org

**Haoua Sienta**  
Gerente del Programa en el País  
Tel.: (+22) 177639 5399  
Correo electrónico: h.sienta@ifad.org

##### Envío de documentación:

**Deirdre Mc Grenra**  
Jefa  
Oficina de Gobernanza Institucional y  
Relaciones con los Estados Miembros  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 128.º período de sesiones  
Roma, 10 a 12 de diciembre de 2019

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>I. Contexto</b>	<b>1</b>
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	3
<b>II. Descripción del proyecto</b>	<b>3</b>
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	5
E. Costos, beneficios y financiación	6
<b>III. Riesgos</b>	<b>11</b>
A. Riesgos y medidas de mitigación	11
B. Categoría ambiental y social	11
C. Clasificación del riesgo climático	12
D. Sostenibilidad de la deuda	12
<b>IV. Ejecución</b>	<b>12</b>
A. Marco organizativo	12
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	13
C. Planes para la ejecución	13
<b>V. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>14</b>
<b>VI. Recomendación</b>	<b>14</b>

## Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

---

### Equipo encargado de la ejecución del proyecto

---

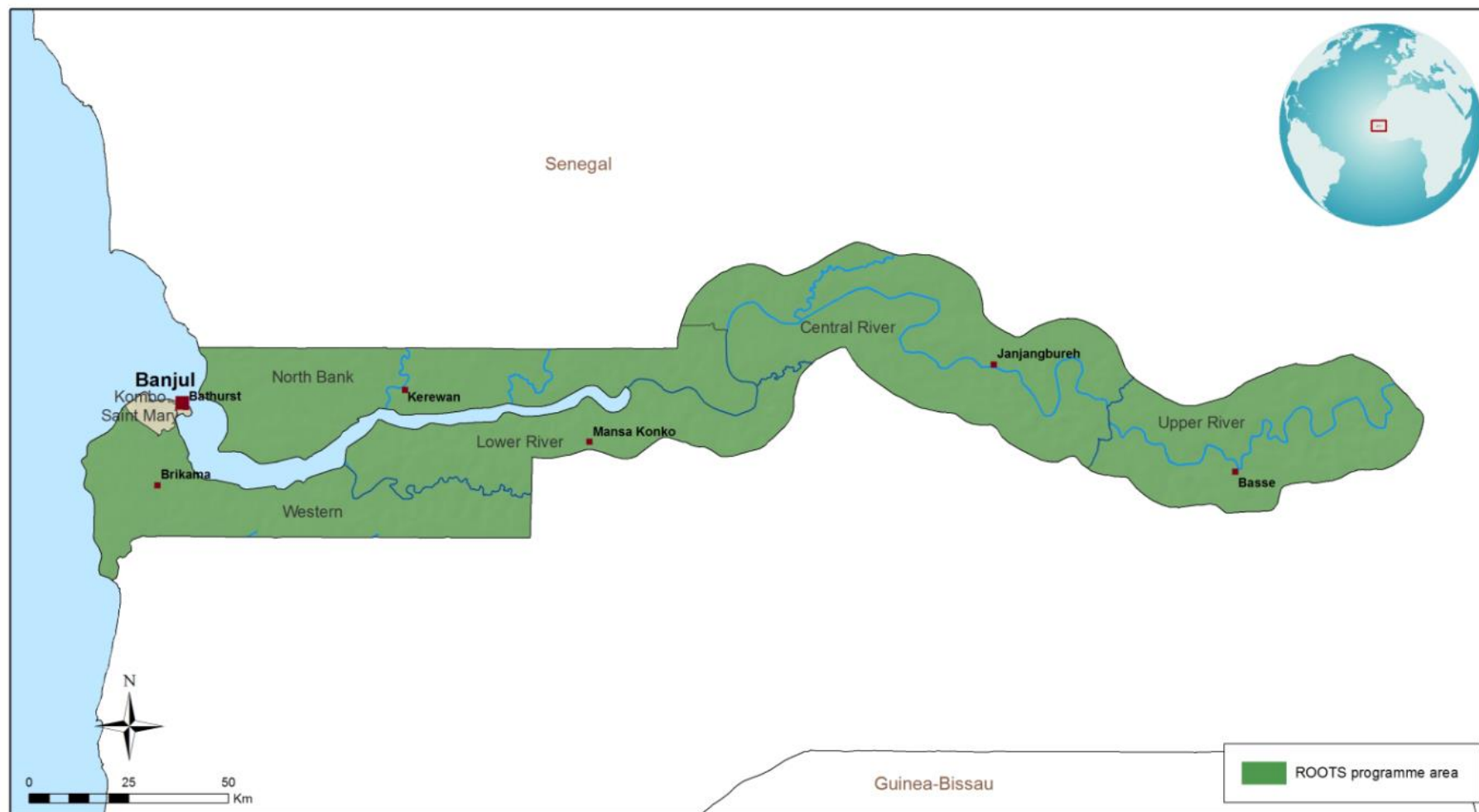
Director Regional:	Lisandro Martin
Gerente del Programa en el País:	Haoua Sienta
Técnico Principal del Proyecto:	Amath Pathe Sene
Oficial de Finanzas:	Mame Awa Mbaye
División de Producción Sostenible, Mercados e Instituciones:	Jonathan Agwe
Oficial Jurídica:	Itziar Garcia Villanueva

---

## **Acrónimos y siglas**

AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
asociaciones 4P	asociaciones entre los sectores público y privado
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FIDA11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
MSD	Marco de Sostenibilidad de la Deuda
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OFID	Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional
ONG	organización no gubernamental
PIB	producto interno bruto
SyE	seguimiento y evaluación

## Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.  
Mapa elaborado por el FIDA | 30-04-2019

## Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Receptor:</b>	Ministro de Agricultura de la República de Gambia
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Agricultura
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 80 millones
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	USD 4,25 millones.
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	<p>La donación se concede en condiciones muy favorables, sin intereses, pero con un cargo por servicios fijo determinado por el FIDA en la fecha en que su Junta Ejecutiva aprobó el préstamo, pagadero semestralmente en la moneda de pago del servicio del préstamo. El préstamo tendrá un plazo de vencimiento de 40 años, incluido un período de gracia de 10 años a partir de la fecha de aprobación de la Junta Ejecutiva del Fondo.</p> <p>El principal del préstamo se reembolsará al 2 % del total del principal retirado anualmente en los años 11 a 20, y al 4 % en los años 21 a 40.</p>
<b>Monto de la donación del FIDA con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda (MSD):</b>	USD 17,02 millones
<b>Cofinanciadores:</b>	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) y Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional (OFID)
<b>Monto de la cofinanciación:</b>	<p>FMAM: USD 5,30 millones</p> <p>AFD: USD 11,17 millones</p> <p>OFID: USD 10,00 millones</p>
<b>Condiciones de la cofinanciación:</b>	Donación del FMAM, donación de la AFD y préstamo del OFID
<b>Contribución del receptor:</b>	USD 5,41 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 6,25 millones
<b>Déficit de financiación:</b>	USD 20,60 millones
<b>Monto de la financiación del FIDA para el clima:</b>	USD 8,61 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 48.

### I. Contexto

#### A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

##### Contexto nacional

1. La República de Gambia es el país más pequeño del continente africano (10 689 km<sup>2</sup>) y cuenta con una población de 2,1 millones de habitantes, que se doblará en 20 años debido al índice de crecimiento del 3 % (Banco Mundial, 2017). Aproximadamente el 62 % de la población es pobre y el 48 % vive por debajo del umbral de pobreza, de USD 1,25 al día. La agricultura, que es la principal fuente de medios de vida para la población rural, representa el 24 % del producto interno bruto (PIB) y proporciona empleo a aproximadamente el 70 % de la población, en particular jóvenes y mujeres.
2. Gambia ha estado en proceso de transición desde 2016, tras 22 años de autoritarismo, y figura en la Lista armonizada de situaciones de fragilidad del Banco Mundial. Las principales causas de la fragilidad son los déficits estructurales fiscal y por cuenta corriente, los servicios públicos deficientes, los elevados índices de crecimiento demográfico y de emigración juvenil, además de la baja productividad agrícola y los efectos negativos provocados por el cambio climático y la degradación del medio ambiente.
3. En Gambia, la pobreza rural, la inseguridad alimentaria y la malnutrición están estrechamente relacionadas con la baja productividad agrícola, en particular de los sistemas de secano. El índice de crecimiento del PIB, del 3,5 %, sigue siendo insuficiente para reducir el hambre de forma significativa. El Gobierno ha convertido la seguridad alimentaria y nutricional en una prioridad nacional, además de la resiliencia al cambio climático.

##### Aspectos especiales relativos a los ámbitos prioritarios de incorporación sistemática del FIDA

4. De conformidad con los compromisos adquiridos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) con respecto a los ámbitos de incorporación sistemática, se considera que el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala tiene en cuenta los aspectos de la nutrición y la juventud.
5. El proyecto aborda de forma proactiva los aspectos relacionados con el género, la juventud, la nutrición, el medio ambiente y el cambio climático. Por consiguiente, se ajusta al programa de incorporación sistemática de las cuestiones prioritarias de la FIDA11. Se exponen a continuación algunas de las principales actividades de los distintos ámbitos del proyecto.
  - i) **Nutrición.** El país se encuentra al borde de una emergencia nutricional. El proyecto i) mejorará la capacidad de los beneficiarios y ministerios en materia de medidas esenciales de nutrición y de higiene, y ii) formará a madres y padres sobre dichas medidas esenciales, el consumo de alimentos diversos, la planificación y presupuestación de la alimentación y la facilitación de la formación progresiva. Asimismo, fomentará variedades nutritivas y establecerá cadenas de valor hortícolas para reducir la prevalencia en el país de la malnutrición infantil (retraso del crecimiento, emaciación e insuficiencia ponderal).

- ii) **Cuestiones de género.** El proyecto abordará cuestiones clave relacionadas con los desequilibrios de género, seleccionando a las mujeres de las cadenas de valor del arroz y las hortalizas (pequeñas agricultoras, elaboradoras y comerciantes). El 80 % de los beneficiarios serán mujeres. Se organizarán actividades de fomento de la capacidad tanto en las comunidades como en el Gobierno, para tomar en consideración los aspectos de género.
- iii) **Jóvenes.** La población rural de Gambia es muy joven y el 60 % de la población pobre es menor de 20 años. Los jóvenes se encuentran con una tasa de desempleo muy elevada (del 37 %, mientras que a escala nacional es del 12,9 %; Banco Mundial, 2018) y sin oportunidades, y se ven obligados a migrar. En el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se abordarán estos problemas estableciendo cupos mínimos del 25 % de jóvenes en los grupos beneficiarios y dando prioridad de acceso a los jóvenes empresarios rurales a las donaciones de contrapartida y a actividades de fomento de la capacidad en el Centro de Formación Songhai. Además, el proyecto respaldará las asociaciones entre los sectores público y privado (asociaciones 4P) a fin de mejorar el entorno empresarial general en el sector agrícola.
- iv) **Cambio climático.** Gambia es extraordinariamente vulnerable al cambio climático y sus recursos naturales están en proceso de degradación. En el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se fomentará un enfoque inclusivo, resiliente al clima y de bajas emisiones para la agricultura en pequeña escala. Asimismo, respaldará el fomento y el aumento de la resiliencia y la capacidad de adaptación de las organizaciones de agricultores, en especial las de jóvenes y mujeres, las cooperativas y las pymes, además de prácticas de gestión de recursos agrícolas e hídricos, infraestructuras hídricas (de microcaptación, diques de control de la escorrentía y pasos elevados) y sistemas de riego utilizando energía renovable.

#### **Razones que justifican la actuación del FIDA**

- 6. El proyecto se ajusta plenamente al Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y a las prioridades establecidas en el modelo operacional de la FIDA11, con la selección de los países más pobres en situación de fragilidad, y al programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para 2019-2024. Asimismo, contribuirá al compromiso renovado del país y del FIDA de reducir la pobreza rural y a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la Agenda 2030 y el Acuerdo de París.
- 7. El Gobierno de Gambia se ha comprometido a fortalecer el rendimiento agrícola desde la transición democrática y ha pedido al FIDA que cofinancie el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala.
- 8. El proyecto respaldará la visión estratégica del Gobierno que se plasma en el Plan de Desarrollo Nacional para 2018-2021. Asimismo, abordará las principales dificultades detectadas en la evaluación del programa en el país realizada por el FIDA, a saber: i) la incapacidad del país de satisfacer las necesidades alimentarias internas; ii) su incapacidad de lograr la seguridad alimentaria y nutricional y la diversificación de la alimentación; iii) la baja productividad, impulsada por un sistema de insumos y un modelo agrícola que son ineficientes y no se adaptan al cambio climático; iv) cuando existe demanda de mercado, la necesidad de establecer asociaciones entre productores, el sector público y las partes interesadas del sector privado, y v) la mejora de los sistemas de contratación y adquisición y de los mecanismos de gestión del proyecto. En calidad de donante principal en el Grupo de Trabajo Técnico, el FIDA desempeñará un papel fundamental en el diálogo sobre políticas y la coordinación de los donantes con las

instituciones, en especial otros asociados para el desarrollo, organizaciones no gubernamentales (ONG) y organizaciones de la sociedad civil, los departamentos y organismos gubernamentales competentes y organismos de las Naciones Unidas.

## **B. Enseñanzas extraídas**

9. El Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se basa en las experiencias positivas y las enseñanzas extraídas de las operaciones presentes y pasadas del FIDA en Gambia y otras inversiones patrocinadas por donantes.
10. Se centrará principalmente en ampliar los logros obtenidos por el Proyecto Nacional de Fomento de la Gestión de las Tierras Agrícolas y los Recursos Hídricos en las cadenas de valor del arroz y las hortalizas, y en contribuir a aumentar la seguridad alimentaria y nutricional y los ingresos agrícolas de los hogares, a la vez que propicia que los pequeños productores (sobre todo jóvenes y mujeres) dejen de ser agricultores en pequeña escala para convertirse en empresarios comerciales. Además, prestará especial atención a las principales cuestiones planteadas en la evaluación del programa en el país, como la estrategia de focalización para llegar a los agricultores pobres y aumentar las oportunidades de establecer asociaciones, y el desempeño y la supervisión de la gestión del proyecto para lograr mecanismos de ejecución eficaces y eficientes dentro del Gobierno a fin de mejorar la sostenibilidad de los beneficios.

## **II. Descripción del proyecto**

### **A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo**

11. El **objetivo del proyecto** es mejorar la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia ante el cambio climático de los pequeños agricultores en Gambia.
12. El **objetivo del proyecto en materia de desarrollo** es aumentar la productividad agrícola y el acceso a los mercados con vistas a aumentar la seguridad alimentaria y la nutrición, y aumentar la resiliencia de las explotaciones familiares y las organizaciones de agricultores.
13. **Zona del proyecto.** El Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se ejecutará en cinco regiones: i) Región Central River; ii) Región North Bank; iii) Región Lower River; iv) Región West Coast, y v) Región Upper River. De estas regiones, se han seleccionado 39 distritos en función de los indicadores relacionados con la pobreza, la vulnerabilidad, la lejanía, la calidad y la escala de las infraestructuras, y la armonización con otros programas respaldados por donantes.
14. Los beneficiarios directos del proyecto son aproximadamente 40 000 hogares (más del 10 % de la población), de los cuales el 80 % son mujeres y el 25 % son jóvenes y personas con discapacidad. El proyecto también se dirigirá a los microempresarios, los funcionarios de los ministerios, los organismos y comisiones competentes y el sector privado.

### **B. Componentes, efectos directos y actividades**

15. El Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala tendrá los siguientes componentes:
16. **Componente 1. Productividad agrícola y adaptación al cambio climático**, con dos subcomponentes, a saber:
  - **Subcomponente 1.1**, mediante el cual el proyecto: i) consolidará 1 300 ha de tierra que actualmente no tienen un buen sistema de riego en zonas de mareas e introducirá este sistema de riego en 2 800 ha de tierra agrícola existente (la superficie media de tierra por comunidad es de entre 25 ha y



75 ha); ii) construirá diques para evitar inundaciones durante la estación lluviosa en más de 200 ha de tierra; iii) construirá estructuras de microcaptación nuevas para controlar la escorrentía en 800 ha de tierra; iv) establecerá y reforzará las unidades de gestión de los usuarios del agua, y v) mejorará 20 km de pasos elevados para acceder a 800 ha de arrozales pantanosos.<sup>1</sup> Asimismo, el proyecto modernizará 40 huertas de hortalizas y creará otras 30 nuevas. Se financiarán actividades de conservación del ecosistema alrededor de las zonas de producción, como la rehabilitación de 1 300 ha de manglares y 1 400 ha de bosques comunitarios.

- **Subcomponente 1.2**, mediante el cual el proyecto respaldará i) el acceso a servicios agrícolas (extensión, suministro de insumos y educación financiera) prestando atención a la promoción de escuelas de campo para agricultores dedicadas al arroz y las hortalizas; ii) la creación de 240 empresas dirigidas por jóvenes dedicadas principalmente a la prestación de servicios a las cadenas de valor, y iii) el fomento de la capacidad de las organizaciones comunitarias de agricultores para que ofrezcan servicios a sus miembros.

17. **Componente 2. Acceso a los mercados**, que comprende dos subcomponentes, a saber:

- **Subcomponente 2.1**, que se centrará en las cadenas de valor y los vínculos con el mercado. Se financiarán las siguientes actividades: i) el establecimiento de plataformas de interacción entre cadenas de valor agrícolas: en cada región del proyecto se establecerá una de estas plataformas para el arroz y otra para las hortalizas, en las que participarán las principales partes interesadas de las cadenas de valor (productores, elaboradores, comerciantes y transportistas), y la aplicación a mayor escala el sistema de información sobre los mercados basado en la demanda presentado por el Proyecto Nacional de Fomento de la Gestión de las Tierras Agrícolas y los Recursos Hídricos; ii) el fomento de la capacidad de la Organización Coordinadora Nacional para la Asociación de Campesinos en Gambia, así como las organizaciones nacionales de elaboradores de alimentos y cultivadores de arroz y hortalizas, y iii) la construcción de mercados y carreteras.
- **Subcomponente 2.2**, que respaldará las ideas empresariales de las asociaciones 4P, en particular las que se centren en las actividades poscosecha y de adición de valor. El proyecto garantizará que i) las organizaciones de agricultores y las pymes preparen planes operacionales de buena calidad, y ii) los recursos de las donaciones de contrapartida se movilicen y se utilicen de forma eficiente (a modo de prueba y después del examen de mitad de período, los fondos de la donación de contrapartida se combinarán con el capital privado que posiblemente aporte la diáspora de Gambia), y iii) se pueda prestar apoyo a las empresas una vez realizada la inversión a fin de mantener las asociaciones 4P, estableciendo conexiones entre las pymes y los servicios especializados de fomento empresarial, como la certificación y las normas de inocuidad alimentaria.

18. **Componente 3. Gestión del proyecto, fomento institucional y participación ciudadana**. El objetivo de este componente es facilitar: i) la coordinación, el seguimiento y la evaluación (SyE) eficientes de las actividades del proyecto; ii) la gestión de conocimientos, la comunicación y el aprendizaje; iii) la sensibilización y participación de las partes interesadas, mediante la comunicación oportuna y transparente de los resultados y la participación ciudadana constante, y iv) el diálogo sobre políticas y la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

<sup>1</sup> Aproximadamente 5 km para cada sección de 200 ha.

### C. Teoría del cambio

19. El Gobierno de Gambia se enfrenta a notables desafíos relacionados con la pobreza rural, la inseguridad alimentaria, la malnutrición y el cambio climático. Dado que la agricultura es la principal fuente de medios de vida para la población rural (y que la pobreza rural, la inseguridad alimentaria y la malnutrición están estrechamente relacionadas con la baja productividad agrícola), las inversiones que aumentan la productividad y la resiliencia al cambio climático de los agricultores a la vez que mejoran los vínculos con los mercados pueden transformar la vida de la población pobre del medio rural, en particular de las mujeres y los jóvenes. En el marco del Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se respaldará esta transformación con inversiones climáticamente inteligentes y la mejora de la capacidad técnica y organizativa de las organizaciones de productores rurales y otras entidades a lo largo de las cadenas de valor del arroz y las hortalizas, prestando especial atención a las mujeres y los jóvenes.

### D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

20. **Armonización con los ODS.** El proyecto promueve los ODS 1, 2, 5, 8, 9, 13 y 15.
21. **Sentido a apropiación de los países y armonización con las prioridades nacionales.** El proyecto se ajusta totalmente al Plan de Desarrollo Nacional para 2018-2021, la Política sobre Recursos Naturales y Agricultura para 2017-2026 y otras políticas sectoriales pertinentes. En lo que se refiere al sentido de apropiación, se seguirá colaborando con el Gobierno de Gambia, los representantes de la sociedad civil y los beneficiarios a lo largo de todo el ciclo del proyecto, incluso mediante talleres de participación ciudadana, consultas y reuniones. Tal como se recomienda en la evaluación del programa en el país, los grupos seleccionados de las aldeas deben estar de acuerdo con las prioridades de desarrollo de infraestructuras y las actividades deben seguir el orden correcto para poder garantizar el empoderamiento y el sentido de apropiación con vistas a mejorar la sostenibilidad.
22. **Armonización con las políticas y prioridades institucionales del FIDA.** Los objetivos del proyecto se ajustan al primer objetivo estratégico del COSOP (Mejorar la productividad y la resiliencia de las explotaciones familiares de Gambia) y al segundo (Mejorar la capacidad de las organizaciones de agricultores y potenciar el acceso de los agricultores a los activos, los mercados y las cadenas de valor agrícola rentables). El proyecto también se ajusta al Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y a su Estrategia y Plan de Acción sobre el Medio Ambiente y el Cambio Climático (2019-2025). Los mecanismos de ejecución cumplirán la Política del FIDA de Focalización y su Política sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer.
23. **Armonización y asociaciones.** El Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se ajusta a las nuevas prioridades del Gobierno de reducir la pobreza y fomentar la resiliencia. Los recursos de cofinanciación aportados por el OFID, el FMAM y la AFD respaldarán la obtención de mejores resultados. En cuanto donante principal en el Grupo de Trabajo Técnico, el FIDA estudiará la posibilidad de establecer nuevas colaboraciones durante la fase de ejecución del proyecto con miras a subsanar el déficit de financiación.
24. En las actividades dirigidas a los jóvenes, el FIDA colaborará con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para apoyar al Centro de Formación Songhai. A escala nacional, por medio del Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se colaborará estrechamente con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con vistas a ejecutar el componente del proyecto financiado por el FMAM y prestar asistencia técnica y servicios de gestión

de los conocimientos. El proyecto también establecerá asociaciones operacionales con organizaciones de la sociedad civil, representantes del sector privado y ONG locales.

## **E. Costos, beneficios y financiación**

### **Costos del proyecto**

25. El costo total del proyecto, a lo largo de seis años, asciende a USD 80 millones. Esta cantidad cubrirá los costos básicos (estimados en USD 70,25 millones) y la consignación para imprevistos materiales y financieros por un monto de USD 9,75 millones (el 14 %).
26. Los costos totales del componente 1 y del componente 2 ascienden, respectivamente, a USD 53,26 millones y USD 18,39 millones. Los costos de gestión y coordinación son de USD 8,36 millones, alrededor del 10 % de los costos totales del proyecto.
27. El déficit de financiación de USD 20,60 millones podrá subsanarse mediante los ciclos posteriores del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) (con arreglo a condiciones financieras que habrán de determinarse y con sujeción a los procedimientos internos y a la posterior aprobación de la Junta Ejecutiva) o mediante los recursos de cofinanciación obtenidos durante la fase de ejecución.
28. De acuerdo con las metodologías de los bancos multilaterales de desarrollo para dar seguimiento a la financiación dirigida de actividades de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos, se calcula que el monto total de la financiación del FIDA relacionada con el cambio climático asciende a USD 8,61 millones, lo que representa el 40 % de la inversión del Fondo.

Cuadro 1  
**Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente y subcomponente	Donación del FIDA con arreglo al MSD		Préstamo del FIDA		FMAM		OFID		AFD		Déficit de financiación		Gobierno			Beneficiarios			Total	
	Monto	%	Mont o	%	Mont o	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	En efectivo	En especie	%	En efectivo	En especie	%	Monto	%
<b>1. Productividad agrícola y adaptación al cambio climático</b>																				
1.1 Desarrollo y gestión de infraestructuras	4 406	10,6	826	2,0	4 216	10,1	10 000	24,0	9 015	21,7	8 414	20,2	4 248		10,2	465		1,1	41 590	52,0
1.2. Prestación de servicios agrícolas	4 977	42,7	1 045	9,0	508	4,4	-	-	1 106	9,5	1 996	17,1	210		1,8	1 824		15,6	11 666	14,6
<b>Total parcial</b>	<b>9 383</b>	<b>17,6</b>	<b>1 871</b>	<b>3,5</b>	<b>4 724</b>	<b>8,9</b>	<b>10 000</b>	<b>18,8</b>	<b>10 121</b>	<b>19,0</b>	<b>10 410</b>	<b>19,5</b>	<b>4 458</b>		<b>8,4</b>	<b>2 289</b>		<b>4,3</b>	<b>53 255</b>	<b>66,6</b>
<b>2. Acceso a los mercados</b>																				
2.1 Fomento de cadenas de valor y vínculos con el mercado	2 237	23,0	559	5,8	-	-	-	-	1 047	10,8	5 098	52,5	774		8,0	-		-	9 715	12,1
2.2 Financiación de las asociaciones 4P	1 714	19,8	999	11,5	200	2,3	-	-	-	-	1 784	20,6	15		0,2	3 960		45,7	8 673	10,8
<b>Total parcial</b>	<b>3 951</b>	<b>21,5</b>	<b>1 559</b>	<b>8,5</b>	<b>200</b>	<b>1,1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1 047</b>	<b>5,7</b>	<b>6 882</b>	<b>37,4</b>	<b>789</b>		<b>4,3</b>	<b>3 960</b>		<b>21,5</b>	<b>18 388</b>	<b>23,0</b>
<b>3. Gestión del proyecto, fomento institucional y participación ciudadana</b>																				
3. Gestión del proyecto, fomento institucional y participación ciudadana	3 682	44,1	124	9,9	376	4,5	-	-	-	-	3 308	39,6	165		2,0	-		-	8 356	10,4
<b>Total</b>	<b>17 016</b>	<b>21,3</b>	<b>4 254</b>	<b>5,3</b>	<b>5 300</b>	<b>6,6</b>	<b>10 000</b>	<b>12,5</b>	<b>11 169</b>	<b>14,0</b>	<b>20 600</b>	<b>25,7</b>	<b>5 412</b>		<b>6,8</b>	<b>6 249</b>		<b>7,8</b>	<b>80 000</b>	<b>100,0</b>

Cuadro 2

**Costos del proyecto desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Donación del FIDA con arreglo al MSD		Préstamo del FIDA		FMAM		OFID		AFD		Déficit de financiación		Gobierno			Beneficiarios			Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	En efectivo	En especie	%	En efectivo	En especie	%	Monto	%
<b>I. Costos de inversión</b>																				
<b>A. Consultorías</b>																				
1. Capacitación y talleres	1 998	55,1	327	9,0	100	2,8	-	-	312	8,6	888	24,5	-	-	-	-	-	-	3 626	4,5
2. Estudios	208	18,5	381	0,3	-	-	-	-	-	-	536	47,6	-	-	-	-	-	-	1 125	1,4
3. Asistencia técnica internacional	2 042	59,9	344	0,1	-	-	-	-	255	7,5	768	22,5	-	-	-	-	-	-	3 409	4,3
4. Asistencia técnica nacional	140	27,3	45	0,1	281	54,8	-	-	31	5,9	16	3,1	-	-	-	-	-	-	513	0,6
<b>Total parcial</b>	<b>4 388</b>	<b>50,6</b>	<b>1 098</b>	<b>0,1</b>	<b>381</b>	<b>4,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>597</b>	<b>6,9</b>	<b>2 209</b>	<b>25,5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8 673</b>	<b>10,8</b>
<b>B. Equipo, materiales y vehículos</b>																				
1. Equipo y materiales	252	54,0	91	19,5	-	-	-	-	-	-	7	1,5	117		25,0	-	-	-	467	0,6
2. Vehículos	733	66,2	83	7,5	-	-	-	-	-	-	14	1,3	277		25,0	-	-	-	1 106	1,4
3. Bienes, servicios e insumos	3 802	33,8	1 079	0,1	3 597	32,0	-	-	482	4,3	2 272	20,2	3		-	-	-	-	11 235	14,0
<b>Total parcial</b>	<b>4 787</b>	<b>37,4</b>	<b>1 253</b>	<b>0,1</b>	<b>3 597</b>	<b>28,1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>482</b>	<b>3,8</b>	<b>2 294</b>	<b>17,9</b>	<b>396</b>		<b>3,1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>12 808</b>	<b>16,0</b>
C. Obras	1 253	3,7	313	0,9	746	2,2	10 000	29,2	6 425	18,8	10 479	30,6	5 016		14,7	-	-	-	34 231	42,8
D. Donaciones y subvenciones	4 481	23,4	1 553	8,1	200	1,0	-	-	3 665	19,1	3 037	15,8	-		-	6 249		32,6	19 185	24,0
<b>Costos totales de inversión</b>	<b>14 909</b>	<b>19,9</b>	<b>3 517</b>	<b>4,7</b>	<b>4 924</b>	<b>6,6</b>	<b>10 000</b>	<b>13,4</b>	<b>11 169</b>	<b>14,9</b>	<b>18 018</b>	<b>24,1</b>	<b>5 412</b>		<b>7,2</b>	<b>6 249</b>		<b>8,3</b>	<b>74 897</b>	<b>93,6</b>
<b>II. Costos ordinarios</b>																				
<b>A. Costos operacionales</b>																				
1. Sueldos y prestaciones	1 710	42,1	-	-	376	9,3	-	-	-	-	1 980	48,7	-	-	-	-	-	-	4 066	5,1
<b>B. Costos de funcionamiento</b>																				
1. Viajes internacionales	32	46,3	-	-	-	-	-	-	-	-	37	53,7	-	-	-	-	-	-	70	0,1
2. Funcionamiento y mantenimiento de oficinas	39	46,3	-	-	-	-	-	-	-	-	45	53,7	-	-	-	-	-	-	84	0,1
3. Funcionamiento y mantenimiento de vehículos	326	36,9	37	4,2	-	-	-	-	-	-	520	58,9	-	-	-	-	-	-	883	1,1
<b>Total parcial</b>	<b>397</b>	<b>38,3</b>	<b>37</b>	<b>3,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>602</b>	<b>58,1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1 036</b>	<b>1,3</b>
<b>Costos ordinarios totales</b>	<b>2 107</b>	<b>41,3</b>	<b>37</b>	<b>0,7</b>	<b>376</b>	<b>7,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2 582</b>	<b>50,6</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>5 102</b>	<b>6,4</b>
<b>Total</b>	<b>17 016</b>	<b>21,3</b>	<b>4 254</b>	<b>5,3</b>	<b>5 300</b>	<b>6,6</b>	<b>10 000</b>	<b>12,5</b>	<b>11 169</b>	<b>14,0</b>	<b>20 600</b>	<b>25,7</b>	<b>5 412</b>		<b>6,8</b>	<b>6 249</b>		<b>7,8</b>	<b>80 000</b>	<b>100,0</b>

Cuadro 3

**Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y año del proyecto**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>	<i>Monto</i>
<b>1. Productividad agrícola y adaptación al cambio climático</b>							
1.1 Desarrollo y gestión de infraestructuras	856	8 107	15 458	15 755	1 302	111	41 590
1.2 Prestación de servicios agrícolas	1 703	1 766	2 346	2 893	2 035	922	11 666
<b>Total parcial</b>	<b>2 559</b>	<b>9 873</b>	<b>17 804</b>	<b>18 648</b>	<b>3 337</b>	<b>1 034</b>	<b>53 255</b>
<b>2. Acceso a los mercados</b>							
2.1 Fomento de cadenas de valor y vínculos con el mercado	666	2 554	2 111	2 260	1 917	206	9 715
2.2 Financiación de las asociaciones 4P	231	1 483	1 544	2 588	2 571	256	8 673
<b>Total parcial</b>	<b>898</b>	<b>4 037</b>	<b>3 655</b>	<b>4 848</b>	<b>4 488</b>	<b>462</b>	<b>18 388</b>
<b>3. Gestión de proyectos, fomento institucional y participación ciudadana</b>	2 473	1 215	1 079	1 245	1 117	1 228	8 356
<b>Total</b>	<b>5 929</b>	<b>15 126</b>	<b>22 537</b>	<b>24 740</b>	<b>8 942</b>	<b>2 725</b>	<b>80 000</b>

### **Estrategia y plan de financiación y cofinanciación**

29. La financiación del proyecto (cuadro 1) incluye lo siguiente: i) una donación del FIDA de USD 17,02 millones (el 21,3 %); ii) un préstamo del FIDA de USD 4,25 millones (el 5,3 %, incluida una asignación de USD 700 000 para agilizar la puesta en marcha del proyecto)<sup>2</sup>; iii) una donación del FMAM de USD 5,30 millones (el 6,6 %); iv) un préstamo del OFID de USD 10 millones (el 12,5 %); v) una donación de la AFD de USD 11,17 millones (el 14 %); vi) una contribución del Gobierno de USD 5,41 millones en concepto de exención de impuesto (el 6,8 %), y vii) las contribuciones de los beneficiarios de USD 6,25 millones (el 7,8 %). Se estima que el déficit de financiación se sitúa en USD 20,60 millones (equivalente al 25,7 % de los costos), que se podría cubrir con la asignación para la FIDA12 (con sujeción a la disponibilidad de fondos y a los procedimientos internos y en unas condiciones financieras por determinar) o con los recursos de otras entidades financiadoras que se determinarán durante la ejecución del proyecto.

### **Desembolsos**

30. La cuenta designada para los fondos del FIDA se gestionará y repondrá con arreglo a la modalidad de cuenta de anticipos en efectivo. Otros métodos de desembolso pueden ser los pagos directos y los reembolsos. En la carta al receptor y en el convenio de financiación del proyecto figurará información detallada sobre los métodos de desembolso. Además, una vez que la financiación del FIDA entre en vigor y se hayan cumplido debidamente las condiciones para el primer desembolso y a petición del receptor, el FIDA hará un depósito inicial a las cuentas designadas para cubrir las necesidades de seis meses de ejecución (asignación autorizada). La asignación autorizada se indicará también en la carta al receptor.

### **Resumen de los beneficios y análisis económico**

31. En el análisis económico se pone de manifiesto que las inversiones son rentables (con una tasa interna de rendimiento económico del 16,3 %) y que generan un valor actual neto (con una tasa de descuento del 6 %) de USD 37,1 millones, que engloba beneficios ambientales. Los resultados son sólidos en varios casos hipotéticos de retraso en la ejecución, reducción de beneficios y de adopción. El análisis económico tiene en cuenta todos los beneficios de las actividades de producción y las asociaciones 4P y los beneficios ambientales asociados. El análisis de sensibilidad arroja resultados sólidos en todas las situaciones, aplicando varios niveles de riesgo.

### **Estrategia de salida y sostenibilidad**

32. La estrategia de salida y la sostenibilidad se garantizarán mediante i) la rentabilidad financiera y económica de las inversiones propuestas; ii) el refuerzo de las instituciones públicas; iii) la mejora de la dotación de recursos para las instituciones de formación juvenil, haciendo hincapié en el liderazgo de los jóvenes y las mujeres; iv) las organizaciones cualificadas y autónomas a todos los niveles, el fomento del sentido de apropiación de las comunidades y su capacidad de funcionamiento y mantenimiento; v) la buena gestión de las infraestructuras sostenibles por las comunidades y las organizaciones de agricultores; vi) la formulación de disposiciones y responsabilidades claras de funcionamiento y mantenimiento de infraestructuras grandes y complejas; vii) la promoción de un enfoque más estructurado para prestar apoyo a las cadenas de valor y dar la debida consideración a los servicios financieros rurales inclusivos, y viii) el examen a mitad de período, con los ajustes necesarios, de los mecanismos de financiación con la diáspora de Gambia.

<sup>2</sup> Instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos.

### III. Riesgos

#### A. Riesgos y medidas de mitigación

33. En el cuadro siguiente se resumen los riesgos más importantes del proyecto y las medidas de mitigación correspondientes.

Cuadro 4

##### Riesgos y medidas de mitigación

<i>Riesgos</i>	<i>Calificación del riesgo</i>	<i>Medidas de mitigación</i>
Políticas/gobernanza	Medio	Participación conjunta con otros asociados técnicos y financieros en el diálogo sobre políticas.
Macroeconómicos	Medio	Fondo Monetario Internacional (FMI): seguimiento eficaz de las políticas económicas y financieras, centrándose en la sostenibilidad de la deuda y la disciplina fiscal, y prestación de apoyo a dichas políticas. Llegar a un acuerdo claro durante las negociaciones mantenidas en el marco del proyecto sobre las condiciones de la exención de impuestos.
Estrategias y políticas sectoriales	Medio	Participación del FIDA en el diálogo sobre políticas y la formulación de políticas y prestación de apoyo al respecto. Fortalecimiento de la capacidad de formular políticas en el Ministerio de Agricultura. Flexibilidad en la ejecución del proyecto a mitad de período para revisar las prioridades sectoriales.
Capacidad institucional	Alto	Formación de formadores, fomento adicional de la capacidad y apoyo a la movilidad prestado por el proyecto. Revisión del organigrama, actualización de funciones y adición de cargos, acompañada de la prestación de asistencia técnica internacional y nacional cuando sea necesario. Diálogo sobre políticas, concienciación y formación en relación con las asociaciones 4P de carácter comercial establecidas en el marco del proyecto.
Fiduciarios: gestión financiera	Medio	Disposiciones importantes en la ley de probidad y lucha contra la corrupción, como sanciones y penalizaciones en casos de incumplimiento.
Fiduciarios: adquisiciones y contrataciones	Medio	Personal adecuado en la unidad de apoyo al proyecto, así como asistencia técnica internacional y personal encargado de la gestión de los contratos recibidos.
Medio ambiente y clima	Alto (clima); medio (medio ambiente)	Introducción de tecnologías y prácticas resilientes al clima (semillas adaptadas, agroforestería, sistemas integrados de fertilidad del suelo, trabajos para combatir la salinización y la erosión).
<b>General</b>	Medio	El FIDA cuenta con una dilatada experiencia en Gambia y en la gestión de sus proyectos en una situación de riesgo. Las enseñanzas extraídas de los proyectos que han concluido y de los que están en marcha sobre el terreno (además de las relaciones bien establecidas de la oficina del FIDA en el país con las partes interesadas de diferentes instancias decisorias) guiarán la elaboración del nuevo proyecto y ayudarán a mitigar los riesgos mencionados anteriormente.

#### B. Categoría ambiental y social

34. El Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala es un **proyecto de categoría B**, lo que significa que es poco probable que provoque efectos ambientales perjudiciales destacables. Con vistas a reducir la posibilidad de que se produzcan casos de exclusión social y mejorar los ingresos, sobre todo entre los jóvenes y las mujeres, el proyecto respaldará la creación de plataformas inclusivas concebidas para encontrar soluciones en las que los operadores del sector privado,



las organizaciones de agricultores y las autoridades públicas puedan entablar un diálogo de alto nivel sobre políticas, por un lado, y el acceso a la tierra y el crédito, por otro. Se ha elaborado un marco de gestión ambiental y social con objeto de abordar los posibles efectos ambientales y climáticos.

### C. Clasificación del riesgo climático

35. Según la clasificación del riesgo climático del FIDA, **el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala presenta un riesgo "alto"**. Para abordar los efectos del cambio climático, el proyecto respaldará las infraestructuras resilientes al clima en las zonas en que se ejecuta, con vistas a aumentar la superficie de tierra cultivable y la productividad de la gestión del agua, y reducir la vulnerabilidad de las personas pobres ante los peligros naturales, la inseguridad alimentaria y nutricional y los efectos del cambio climático. Se elaboró un análisis detallado del riesgo climático, que se puede consultar.

### D. Sostenibilidad de la deuda

36. A pesar del notable crecimiento económico de los últimos años, la sostenibilidad de la deuda sigue siendo un gran problema. La deuda pública y el servicio de la deuda son elevados y el último absorbe más de la mitad de los ingresos nacionales. En el análisis de la sostenibilidad de la deuda conjunta del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), realizado en octubre de 2018 por el Banco Mundial y la Asociación Internacional de Fomento (AIF), se constata que actualmente Gambia se encuentra en situación de sobreendeudamiento, ya que los cinco indicadores de la carga de la deuda externa superan sobradamente sus límites indicativos. Al problema de la solvencia se añade una nutrida cartera de préstamos ya contratados. Según el actual programa supervisado por los funcionarios del FMI, Gambia necesita un alivio de la deuda y que los nuevos préstamos se concedan en condiciones muy favorables y se reserven para los proyectos de máxima prioridad, que no se pueden financiar con donaciones.

## IV. Ejecución

### A. Marco organizativo

#### Gestión y coordinación

37. Sobre la base de los resultados y las recomendaciones de la evaluación del programa en el país y a diferencia de la unidad centralizada de coordinación de proyectos del Proyecto Nacional de Fomento de la Gestión de las Tierras Agrícolas y los Recursos Hídricos, ubicada en Banjul, se establecerá una nueva unidad de apoyo al proyecto que dependerá de la unidad central de coordinación del proyecto del Ministerio de Agricultura. En cada una de las cinco regiones, se creará un cargo de coordinador regional sobre el terreno, que refuerce la ejecución del proyecto, garantice la sostenibilidad institucional y mejore las sinergias y la complementariedad con otros proyectos en curso. Un comité directivo nacional del proyecto, integrado por varias partes interesadas del sector público, el sector privado y la sociedad civil, supervisará la ejecución del proyecto y proporcionará orientación estratégica al respecto.

#### Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

38. **Gestión financiera.** Los fondos del proyecto se administrarán de conformidad con los procedimientos vigentes del Gambia y el FIDA, que se especificarán en la carta al receptor y en el manual del proyecto sobre procedimientos administrativos, financieros y de gestión.
39. **Adquisiciones y contrataciones.** La unidad de apoyo al proyecto desempeñará funciones de adquisición y contratación, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Adquisición y Contratación Pública vigente de Gambia (2014). Gambia tiene experiencia en la aplicación de técnicas basadas en el mercado y competitivas para

contratar el suministro de bienes, las obras y la prestación de servicios públicos. En colaboración con el Comité de Contratos de la unidad central de coordinación del proyecto, la unidad de apoyo al proyecto se encargará de llevar a cabo la licitación de la mayoría de las obras y los bienes disponibles localmente. También se encargará de otras adquisiciones y contrataciones que estén sujetas a los métodos de compra locales; los organismos encargados de la ejecución aportarán las especificaciones técnicas necesarias, las cantidades y los mandatos. El Comité de Contratos de la unidad central de coordinación del proyecto evaluará las licitaciones.

40. **Gobernanza.** En el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se aplicarán los principios de la buena gobernanza y la transparencia y la Política del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones, que establece tolerancia cero con las actividades en las que se haya determinado (mediante una investigación realizada por el Fondo, el receptor u otra entidad competente) que se han realizado prácticas fraudulentas, corruptas, colusorias o coercitivas en los proyectos financiados con sus préstamos y donaciones. Ello provocará la aplicación de una serie de sanciones, de conformidad con lo dispuesto en las normas y reglamentos aplicables del FIDA y sus instrumentos jurídicos.

## **B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación**

41. Con vistas a establecer un sistema de aprendizaje y presentación de informes que sea fiable y fácil de utilizar, se combinarán la planificación, el SyE y la gestión de conocimientos, de conformidad con el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales (ORMS) del FIDA. Además, en el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala se respaldará la elaboración y aplicación de un marco y un sistema de SyE agrícolas en el seno del Ministerio de Agricultura. Este sistema también se integrará en la base de datos agrícola nacional de Gambia.

### **Innovación y ampliación de escala**

42. Las innovaciones promovidas por el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala son una serie de intervenciones basadas en los buenos resultados obtenidos en proyectos ejecutados anteriormente en Gambia y sus subregiones. Estas intervenciones son las siguientes: i) la modernización de huertas de hortalizas con nuevas características climáticamente inteligentes; ii) la elaboración de planes hidroagrícolas y la construcción de infraestructuras encaminadas a mejorar la gestión de la salinidad y las sequías e inundaciones, bajo la supervisión de una empresa de gestión de contratos delegada; iii) la comercialización y elaboración de alimentos; iv) el acceso al capital privado de la comunidad de la diáspora a través de plataformas de microfinanciación; v) el intercambio de conocimientos entre el personal del proyecto, los órganos públicos y los beneficiarios, y vi) el diálogo sobre políticas y la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular para aprender de la experiencia mundial y regional, en particular la del Senegal.

## **C. Planes para la ejecución**

### **Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

43. El plan y las actividades de puesta en marcha que deben llevarse a cabo en el Proyecto de Fomento de la Resiliencia de las Organizaciones para la Transformación de la Agricultura en Pequeña Escala antes de que dé resultados son los siguientes: i) el establecimiento o la contratación del equipo técnico del proyecto en el ámbito nacional y regional, sobre la base de la evaluación del desempeño del personal del Proyecto Nacional de Fomento de la Gestión de las Tierras Agrícolas y los Recursos Hídricos, y un proceso de contratación externa dirigido por un tercero (una empresa de contratación internacional); ii) la elaboración de un manual detallado de SyE y

de un sistema de información de gestión; iii) el inicio de la adquisición del equipo y los vehículos esenciales para poner en marcha el proyecto; iv) iniciar la selección en los distritos y las aldeas; iv) publicar el proceso de licitación para los dos casos de asistencia técnica internacional en apoyo de la unidad de apoyo del proyecto, y vi) realizar el estudio de referencia. El plan de puesta en marcha se financiará en parte con fondos del servicio para agilizar la puesta en marcha de los proyectos.

#### **Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización**

44. El FIDA llevará a cabo dos misiones anuales de apoyo a la supervisión y la ejecución, con la participación del Gobierno y otros asociados financieros. El FIDA y el Gobierno realizarán un examen conjunto al final del tercer año de ejecución. La misión de finalización del proyecto se organizará al término del mismo y en ella participarán todas las partes interesadas.

### **V. Instrumentos y facultades jurídicos**

45. Un convenio de financiación entre la República de Gambia y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
46. La República de Gambia está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
47. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

### **VI. Recomendación**

48. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Gambia por un monto de cuatro millones doscientos cincuenta y cinco mil dólares de los Estados Unidos (USD 4 255 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda a la República de Gambia, por un monto de diecisiete millones veinte mil dólares de los Estados Unidos (USD 17 020 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente

## **Negotiated financing agreement**

### **Negotiated financing agreement: "Resilience of Organizations for Transformative Smallholder Agriculture Project (ROOTS)"**

(Negotiations concluded on 10 October 2019)

Loan No: \_\_\_\_\_  
DSF Grant No: \_\_\_\_\_

Project name: Resilience of Organizations for Transformative Smallholder Agriculture Project (ROOTS) ("the ROOTS"/ "the Project")

The Republic of The Gambia (the Borrower/Recipient)

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

#### **WHEREAS**

The Borrower/Recipient expects to obtain from the Organisation of the Petroleum Exporting Countries ("OPEC") Fund for International Development ("OFID") financial assistance approximately in the amount of ten million United States dollars (USD 10 000 000) to assist on financing the Project ("OFID Loan").

The Agence Francaise de Développement (AFD) has expressed interest in providing financial assistance approximately in the amount of ten million Euro (EUR 10 000 000) to assist on financing the Project.

The GEF Secretariat, acting in its capacity as the GEF Executing Agency, has expressed interest in providing financial support on a grant basis to assist the Borrower/Recipient in the implementation of the Project as described in Schedule 1 to this Agreement;

The Borrower/Recipient has requested a loan and a Debt Sustainability Framework (DSF) grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

The Fund has agreed to provide financing for the Project

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

#### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Loan and a DSF Grant (the "Financing") to the Borrower/Recipient, which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## **Section B**

1. A. The amount of the Loan is four million two hundred and fifty five thousand United States Dollars (USD 4 255 000).

B. The amount of the DSF Grant is seventeen million and twenty thousand United States Dollars (USD 17 020 000).

2. The Loan is granted on highly concessional terms, and shall be free of interest but shall bear a fixed service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency. The Loan shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.

The principal of the Loan will be repaid at two per cent (2%) of the total principal per annum for years eleven (11) to twenty (20), and four per cent (4%) of the total principal per annum for years twenty-one (21) to forty (40).

3. The Loan Service Payment Currency shall be in USD.

4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be the 1st of January.

5. Payments of principal and interest shall be payable on each May 31<sup>th</sup> and November 30<sup>th</sup>.

6. The Borrower/Recipient shall establish one Designated Account in United States Dollar (USD) at the Central Bank of The Gambia, for the proceeds of the IFAD Grant and loan. In addition, Borrower/Recipient shall establish an account in Gambian Dalasi to receive counterpart financing. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account. The Borrower/Recipient shall open a Designated Account for each additional cofinancier.

7. The Designated accounts shall also serve as the Project accounts.

8. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of five million four hundred ten thousand United States Dollars (USD 5 410 000) in the form of tax exemption for the Project, spread over the duration of the Project as follows:

- i. Year one USD 383 000 approximately 7%.
- ii. Year two USD 1 030 000 approximately 19%.
- iii. Year three USD 1 527 000 approximately 28%.
- iv. Year four USD 1 675 000 approximately 31%.

- v. Year five USD 607 000 approximately 11%.
- vi. Year six USD 188 000 approximately 3%.

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture (MoA) of the Borrower/Recipient.
2. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.
3. The Project Completion Date shall be the sixth (6) anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower/Recipient.

### **Section D**

The Fund will administer the Financing and supervise the Project, and the Borrower/Recipient will implement and conduct its own administration and supervision of the Financing and the Project.

### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
  - (a) The Project Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower/Recipient, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
  - (b) Key Project staff, as per section 8 and 9 of Schedule 1 of this Agreement, has been removed without the prior agreement of the Fund
  - (c) Use of Project vehicles and other equipment has not been used in accordance with section 10 of Schedule 3 of this Agreement.
2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
  - (a) IFAD's no objection to the PIM shall have been obtained;
  - (b) Key Project staff has been recruited/appointed as per section 8 and 9 of Schedule 1 of this Agreement; and
  - (c) The external audit TORs shall have been signed with the National Audit Office including an extended scope of the audit to ask for specific assurance on the Matching Grant mechanism.
3. This Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister for Finance and  
Economic Affairs  
Ministry of Finance and  
Economic Affairs  
The Quadrangle  
Banjul  
Gambia (The)

For the Fund:

The President  
International Fund for  
Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, [dated \_\_\_\_\_], has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient.

THE REPUBLIC OF THE GAMBIA

\_\_\_\_\_  
"[Authorised Representative Name]"  
"[Authorised Representative title]"

Date: \_\_\_\_\_

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
President

Date: \_\_\_\_\_

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Project Description**

1. *Target Population.* The Project shall benefit the population in these catchment areas, in particular smallholders, micro-entrepreneurs, and poor rural youth and women. It is expected that 80 per cent of beneficiaries will be women who are the core rice and vegetable producers in the country and 25 per cent will be youth. ROOTS will proactively facilitate access to Project activities for women and youth to productive assets (land, water), financing, knowledge as well as their participation in Project implementation, community representation and decision-making. As more than 10 per cent of The Gambian population are people with disabilities, the Project will seek to involve them in the most appropriate segment of the selected value chains.

2. *Project area.* The Project will be operated in five regions: (i) Central River Region (CRR); (ii) North Bank Region (NBR); (iii) Lower River Region (LRR); (iv) West Coast Region (WCR); and (v) Upper River Region (URR).

3. *Goal.* The goal of the Project is to improve food security, nutrition and smallholder farmers' resilience to climate change in The Gambia.

4. *Objectives.* The objective of the Project is to increase agricultural productivity and access to markets for enhanced food security and nutrition, and resilience of family farms and farmer organizations.

5. *Components.* The Programme shall consist of the following three Components: (i) Agricultural productivity and adaptation to climate change, (ii) Access to markets and (iii) Project management, institutional development, and citizen engagement.

#### **5.1 Component 1: Agricultural productivity and adaptation to climate change**

5.1.1 *Subcomponent 1.1 Infrastructure development and management.* The activities under this sub-component shall include:

- (a) *Infrastructure development and management for resilient rice cultivation.* The Project shall support the upgrade and new development of dry-season tidal irrigation in wet season rice growing areas and applying a landscape approach to develop new wet-season water-control structures on existing moisture deficit agricultural areas with rainwater harvesting through: (i) wet-season valley bottom water control cascaded dykes and (ii) micro-catchment water runoff control dykes.
- (b) Selection of the best bid from competing suppliers and contractors by using international competitive bidding. The Project Support Unit (PSU) shall mobilize ITA to oversee, with the support of a Delegated Contract Management entity (DCM), the Feasibility Study and Detailed Design (FS&DD) and supervision of civil works performed by international/national contractors. For a third-party quality management public entity (so called "delegated contract management" - DCM), this shall facilitate the review and clearance of FS&DD (upstream work)



and private sector operators and others subject to an appropriate evaluation, thematic studies, quality control (supervision) of civil and electromechanical works (downstream work) and ensure that procured works, goods and services are of the desired quality. The Department of Parks and Wildlife (DWPM) shall implement the ecosystem preservation activities.

- (c) The Project shall strengthen 40 Water User Management Units (WUMUs) to plan, maintain and sustainably manage the rice irrigation schemes, with participation of at least 60 per cent women as the force is composed of 60 per cent women and 25 per cent youth to help ensure the long-term sustainability of infrastructure.
- (d) The Project shall support the policy environment around irrigation works (including for rehabilitation, construction and maintenance). As part of the policy dialogue, the Project shall work on the definition of the status of WUMUs and their role in the O&M of irrigation infrastructure (which currently remains state property).
- (e) The WUMUs shall be linked to catchment management institutions to ensure their allocation of water also respects the water needs from other users, like livestock. ROOTS shall support the establishment and strengthening of 15 micro catchment management committees. The Project shall finance 10 water-gauging stations and 11 groundwater resource data collection stations and their networks to allow WUMUs to continuously monitor the water discharge. District-level staff, with the support of a WUMU Specialist from the Ministry of Water, shall support the formation and strengthening of these institutions in water management, in infrastructure management, and in institutional management.
- (f) *Market-oriented vegetable gardens.* Vegetable gardens have been supported by various development partners to strengthen the resilience and nutrition of women kafos members.
- (g) *Upgrading existing vegetable gardens.* To capitalize on existing investments, ensure the resilience of women kafos, increase their incomes and enhance their nutritional status, ROOTS shall upgrade 40 existing gardens following an in-depth assessment of current socio-technical performance and limiting factors. As most of the observed limitations are partly related to improper designs, the project shall update the current technical design guidelines.
- (h) *Irrigation system modifications.* The Project shall support the local fabrication of pipes that are of higher quality but at the same time affordable. Recycling used pipes, as supported by the youth-based services described below, shall be promoted. Technical and managerial capacity building for proper O&M and optimal use of on-farm water management systems shall be financed. Concerted efforts shall be exerted to promote volumetric-based water service fees collection systems to ensure that O&M and replacement fees are deposited in the WUMUs' bank account thus establishing a viable investment exit strategy.
- (i) *New market oriented vegetable gardens.* Thirty new gardens shall be established next to *lumo* or near markets and follow the improved technical design features described above. When possible, new gardens shall also integrate poultry (eggs and broilers) to diversify income sources and enrich household diets. To ensure commercial viability, 75-125 business-oriented participants shall be served per garden.

#### 5.1.2 *Subcomponent 1.2 Agricultural services provision*

- (a) *Agricultural productivity enhancement.* The extension activities planned under ROOTS shall align with and contribute to the National Extension Policy and Strategic Plan (the latter to be completed in 2019).

- (b) *Financing three types of capacity-building in the irrigated perimeters.* First, Farmers Field Schools (FFS) will be organized to introduce the System of Rice Intensification (SRI) management system. A second type of capacity-building support consists of farmers' training, targeting the rainfed tidal and rainfed lowlands. ROOTS shall use the Participatory Learning and Action Research (PLAR) modules developed by AfricaRice to assist farmers in these systems. Implementation of the PLAR materials, and training of field staff, will be led by an internationally recruited expert. The third type of capacity-building support shall be conducted to (a) support the identification of the most desired rice varieties using the Participatory Varietal Selection for Extension methodology pioneered by Africa Rice, and (b) multiply quality-declared seeds within the rehabilitated and newly constructed tidal irrigation perimeters, using community-based seed systems. Support will be given to the Village Extension Workers (VEW) and field staff of the National Seed Secretariat, with backstopping from an internationally recruited expert.
- (c) *In the new and upgraded vegetable gardens,* the FFS approach shall be used to support women farmer groups. Support for O&M activities shall complement infrastructure interventions. Horticultural FFS shall be held in 30 of the 40 upgraded gardens and all of the newly-constructed gardens. All new and upgraded gardens shall also have FFS on drip irrigation.
- (d) ROOTS shall: (i) adapt training manuals on Essential Nutrition Actions (ENA) and Essential Hygiene Actions (EHA); and (ii) train select mothers/fathers on ENA/EHA/consumption of diversified diets/planning and budgeting for food as well as facilitate step-down training.
- (e) *Youth-based services.* The Project shall finance business ideas from youth focused on agricultural services provision.
- (f) *Youth incubation.* The Project shall collaborate with the Songhai Centre, given its demonstrated capacity, and partner closely with UNDP. The Project shall support Songhai to diversify its existing youth training curricula by developing new modules on agriculture finance, environment and climate change, value chain development, agribusiness, digital agriculture, business plan development, food conservation and processing. ROOTS shall also help Songhai to access digital technologies and organize specialized training on their use, small processing equipment for on-site demonstrations, and infrastructure to increase the Centre's hosting capacity. The Project shall help Songhai develop partnerships with a network of private agri-food enterprises willing to contribute to internship and Training and Vocational Education and Training (TVET) programs. Starting in year 3, the Project shall also subsidize the placement of five graduates in newly developed market-oriented vegetable gardens to act as production, marketing and value addition advisors to the producer groups. Furthermore, the Project shall support Songhai in financing and managing a reward program for its ten best students from each cohort. This Project shall complement young student's earnings by contributing financially to their business ideas.
- (g) The Project shall finance at least 240 youth-led small businesses. Eligible businesses will include: (i) mechanized agriculture services; (ii) agriculture transport services; (iii) agro-dealerships; (iv) maintenance of agricultural equipment (e.g. drip irrigation pipes); and (v) digital technologies for agriculture services (ICT, drones, agricultural service apps). In addition, the Project shall finance awareness raising, business plan preparation and post-

investment monitoring and support. As part of the early implementation and through the FIPS, the Project shall be developing youth and gender strategies to guide all interventions identified throughout the Project cycle.

- (h) *Capacity development of FOs.* The Project shall support farmers' organisations (FOs) at the level of rice and vegetable production sites. Based on the work initiated by NEMA, the Project shall continue to: (i) support the organisation of women *kafos* around vegetable gardens; and (ii) transform Village Farmers Associations (VFA) into cooperative societies (clustering several villages) around the new/upgraded rice perimeters. A total of 40 new women *kafos* and six cooperatives societies shall be established and strengthened. Service providers shall strive to reach 80 per cent participation of women field staff to meet the need of women beneficiaries. On the latter, the Project shall enhance the readiness and bargaining power of FOs to enter into sustainable commercial partnerships with buyers, including 4Ps (see component 2). The Project shall train female entrepreneurs in vegetable and rice production to enhance their performance in record keeping and business management to own and operate their business in a sustainable manner.
- (i) *Input provision.* The Project will support cooperatives to enter into sustainable commercial partnerships with input dealers. To assist cooperatives in accumulating the liquidity to independently underwrite their own production activities, the Project will use a partial and declining subsidization mechanism over three years (year 1:80 per cent, year 2:50 per cent, year 3:20 per cent of major inputs costs).
- (j) *Access to finance.* The Project will promote: (i) the increased savings capacity of FOs and their members through Credit Unions (CUs) and Micro Finance Institutions (MFIs), and particularly women-led FOs and SMEs (ii) the access to diaspora financing/remittances through a pilot.
- (k) The Project shall support the provision of the services through mobile Financial Service Providers' agents or through third party non-bank agents and mobile money. Furthermore, it shall support the supply of other financial services catering to the needs of the target groups, in particular the provision of remittances linked with the promotion of savings and access to productive loans. The Project will enhance the skills of farmers' organisations to make prudent usage of these products through financial education.

## 5.2 Component 2: Access to markets

### 5.2.1 Subcomponent 2.1 Climate resilient value-chains and market linkages

- (a) *Agricultural value-chain interaction platform.* ROOTS shall enhance and scale-up the AVIPs initiated by NEMA. AVIPs bring together key stakeholders (producers, processors, traders, transporters) around the rice and vegetable value-chains.
- (b) The Project shall finance the steps to operate AVIPs, including: (i) information and mobilization around the AVIP initiatives and 4Ps approach; (ii) market analyses; (iii) establishment of AVIPs at selected local or regional markets; (iv) operationalization of AVIPs and contracts/4P brokering; and (v) local policy dialogue and product branding. The Project shall also finance the training of

AVIP facilitators and visits to Senegal for knowledge sharing with well-established value-chain roundtables.

- (c) To support AVIPs and strengthen FOs in marketing decision making, and support women in decision making, the Project shall sustain and scale-up the voice-based market information system (MIS) introduced by NEMA and established around 10 *lumos* and markets and 15 major vegetable crops. ROOTS shall build on the existing system (cloud-based server, database web platform, facilitators), expand it to new value-chains (rice) and to all new women *kafos* gardens supported under Component 1 and introduce innovations such as climate information.
- (d) *Strengthening apex farmer organisations.* ROOTS shall finance a capacity development program for NACOFAG, the Gambian apex body.
- (e) At the level of national commodity organizations, the Project, through a contract with NACOFAG, shall strengthen the National Rice Farmers Association (NRFA), the National Association of Food Processors (NAFP) and support the emergence of the National Vegetable Growers Association (NVGA).
- (f) *Market infrastructure and rural roads.* In addition to facilitating market linkages, the construction/rehabilitation of market and connectivity infrastructure shall have positive impacts on the environment for 4Ps transactions. During the initial year of the Project, an inventory of the main *lumos* and markets shall be prepared to prioritize markets for construction or rehabilitation. Four existing market outlets at strategic locations shall be supported. In order to connect remote villages to the main road and to markets, access roads shall be constructed (60km) and renovated (10km), following the same FS&DD and oversight modality.

#### 5.2.2 *Subcomponent 2.2 4P financing*

- (a) *Business plan development.* ROOTS shall support FOs and SMEs in preparing business plans and establishing contractual arrangements for effective 4Ps. ROOTS shall focus on improving the quality of business propositions and working with national institutions to ensure sustainability.
- (b) In addition to the AVIPs, which shall enhance networking between value-chain stakeholders, the Project will finance fairs and information campaigns to boost linkages and shall broker contracts between FOs and larger value chain actors, including institutional buyers such as the World Food Program (WFP). The Project shall provide technical assistance to prepare standard contract templates between 4P actors, particularly given that proven pre-engagements between SMEs and FOs will be a criterion for matching grant financing.
- (c) *Business plan financing.* ROOTS shall establish a separate matching grant window for financing post-harvest and value-addition business plans proposed by FOs and SMEs engaged in 4P arrangements.
- (d) *Post-investment business support.* ROOTS shall include post-investment business support for benefitting SMEs and FOs, which was lacking in previous initiatives. To facilitate the access of SMEs to specialized business development services like certification (ISO), food safety standards, good manufacturing practices, financial management and linkages to export markets, the Project shall identify potential service providers, organize the participation in regional or international fairs and co-finance some of the capacity building activities. The Project shall also pilot FO and SME financing innovations. The Project shall

strengthen existing fintech prototypes, such as Money Farm Gambia, that aim at intermediating debt financing from the "crowd", most particularly the diaspora, to rural entrepreneurs. The pilot will benefit from backstopping by IFAD's Financial Facility for Remittances (FFR) team.

### 5.3 **Component 3: Institutional Development, Project Management and Citizen Engagement.**

- (a) *Policy dialogue.* The Project shall support policy dialogue and South-South and Triangular Cooperation (SSTC) activities which will lead to key agricultural reforms. The Project shall finance selected policy dialogue forums involving FOs (more particularly NACOFAG), private sector representatives and policy makers. Examples of policy dialogue areas relevant to the project include: (i) the adoption and implementation of CFS Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security (VGGT), more particularly to address barriers to women's and youth access to land and financing; (ii) policy barriers to domestic rice production in The Gambia, based on a competitiveness analysis financed by the Project.
- (b) *Sustainability of the irrigation infrastructure.* The Project will document experiences from implementation and engage in discussions and potential reforms around the definition of the WUAs' status and their role in the O&M of irrigation infrastructure (which currently remains state property).
- (c) On SSTC, ROOTS shall work closely with other IFAD-funded projects and learn from global and regional experiences on rice and horticulture production in the context of climate change. Enhanced cooperation between the Gambian and Senegalese MoAs with respect to seed supply systems and the use of appropriate production and post-harvest technologies will strengthen both countries' capacity to improve productivity, while exchange visits will provide opportunities for learning. Exchange visits shall focus on FOs advocacy and organization, cooperative-based business development, FFS experiences, gender equality and women's empowerment and M&E.

## **II. Implementation Arrangements**

6. *Mid-term review (MTR).* A MTR shall be carried out mid-way through the implementation phase. It will include a comprehensive assessment of the overall progress with implementation and achievement of ROOTS objectives as laid out in the PIM.

7. *Lead Project Agency (LPA).* The MoA shall be the LPA and shall be responsible for Project oversight and implementation, and provide inter-ministerial coordination. Through its CPCU, the MoA shall ensure harmonization and alignment among donors. A National Steering Committee (NSC) and technical advisory committees shall be established for Project strategic direction and policy guidance. To ensure timely and effective execution of ROOTS' day-to-day activities, the MoA shall establish a PSU at national level, seconded by five Regional Coordination Units (RCUs).

8. *Project Support Unit.* The PSU shall be in charge of Project-level coordination and oversight.

- (a) The PSU shall include:
  - a Project Director;
  - a Capacity Development and Knowledge Management Officer;
  - a Monitoring and Evaluation Officer;

- a Business Development Officer;
- a Social Inclusion Officer;
- a Senior Climate-smart Agriculture Officer;
- a Climate Change and Natural Resources Management Officer;
- a Senior Engineer;
- a Water Resources Officer;
- a Financial Controller;
- a Procurement Officer.
- an Internal Auditor

(b) *Implementing partners.* The PSU shall work through implementing partners, which shall include:

- technical units in the MoA or other line ministries;
- Farmer Organizations (FOs);
- national and international NGOs;
- the private sector.

9. *Six Regional Coordination Units.* RCUs shall be established in each of the five regions covered by the Project. A Regional Coordinator post shall be financed to strengthen the Project delivery and to improve synergy and complementarity with other on-going Projects. The RCU will be comprised of four field assistants posts to cover: (i) sustainable rice production (ii) integrated market-oriented vegetable gardens; (iii) FOs capacity development; and (iv) market and value-chains. The Regional Coordinator shall work under the leadership of the MoA's Regional Agriculture Director.

10. *Implementation with Technical support.*

- (a) International Technical Assistance, progressively phasing out after two years, shall be recruited to ensure the smooth implementation of Component 2.
- (b) ROOTS shall partner with the FAO country office to provide technical support for the implementation of some components, including the GEF-financed activities. Through its field presence and knowledge, FAO shall focus its technical assistance on capacity building of FOs, marketing, business planning etc., as well as the capacity building of the decentralised PMU on various tools and instruments for rice and vegetable production.

11. *Accounting reports.* The PSU shall prepare and submit to IFAD the following financial reports generated by the accounting software: (i) quarterly consolidated interim financial reports (IFRs); and (ii) annual consolidated Financial Statements within three months after the end of the fiscal year. The financial reports will include at the minimum the following information: (i) sources and uses of funds by financing source and expenditure category; (ii) incurred expenditures by component and financing source; (iii) actual expenditures vs budgeted expenditures by financing source by component and category; (iv) designated account reconciliations; (v) Statement of Expenditures – Withdrawal Application Statement; and (vi) a fixed asset register.

12. *Auditing.*

- For the PSU of ROOTS, (i) the internal audit unit shall be appropriately staffed with qualified, experienced and trained staff; (ii) the internal auditor will be provided with a comprehensive TOR; and (iii) the internal audit reports will be shared with the PSU for management's response before being finalized and submitted to CPCU and IFAD.
- The National Audit Office of the Gambia will be responsible for an annual financial audit for the Project financial statements in accordance with INTOSAI/ISSAI standards and IFAD guidelines with project audits. The terms of reference for the audit will be prepared by the project and cleared by IFAD

on an annual basis. The auditors shall also prepare a Management Letter giving observations and comments on the internal control systems of the PSU as well as the implementing partners, and providing recommendations for improvements in accounting, records management systems, controls, compliance with financial covenants in the Financing Agreement and compliance with the previous year's auditors' recommendations. The audit report, including the management letter covering the audit observations on internal controls, will be submitted to IFAD within six months of the end of the fiscal year.

13. *Monitoring and Evaluation.* A robust and user-friendly planning, monitoring, evaluation, learning and communication system (PM&E) shall be established in line with the IFAD's ORMS and GRIPS. This system shall include citizen engagement/ Third Party Monitoring (TPM) in order to involve beneficiaries and frontline actors in data collection and validation. Impacts will be evaluated against a baseline study, a mid-term evaluation and an ex post evaluation, which will use key indicators in line with the ORMS. This system shall also feed the GANAD used by other organizations. The PM&E system shall be developed to verify targeting performance and reflect gender and youth perspectives of impact. The Project PM&E organizational set up is aligned with the ROOTS institutional arrangement.

14. *Knowledge management.* The Project shall recruit one Capacity Development and Knowledge Management officer (CD/KM Officer). The CD/KM Officer shall be responsible for the capacity development, knowledge management and communication activities of ROOTS. Based on the needs and activities planned, the CD/KM officer shall develop each year an annual capacity-building plan. This plan will be fully part of the Project annual work plan and budget submitted for approval.

In the first year of ROOTS, a knowledge management framework will be developed with the support of a service provider. For external and internal communication, a Project website will be designed and operationalized and ROOTS will pay particular attention to the communication on cross-cutting themes promoted by the Project, such as social inclusion, gender mainstreaming, youth inclusion and adaptation to climate change.

15. *Project Implementation Manual (PIM).* The Borrower will finalize the development of the Programme Implementation Manual (PIM) for the Fund's consideration and approval. The PIM will provide more details on roles and responsibilities of the Project and implementing parties to ensure full coordination among all partners involved in implementation, financial management and procurement requirements, include bank accounts and audit arrangements, M&E, reporting requirements, and other Government of the Gambia related documents and laws to ensure consistency with both IFAD and the Borrower's norms. The PIM reflects IFAD's no tolerance for Sexual Harassment (SH) / Sexual Exploitation and Abuse (SEA) in the Project.

## Schedule 2

### Allocation Table

1. *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category. All eligible expenditures belonging to the categories below will be apportioned on an 80:20 *pari passu* basis between the Loan Financing and the Grant Financing.

Category	Grant Amount Allocated in USD	Loan Amount Allocated in USD	Percentage (inclusive of taxes)
I. Consulting services	4 100 000	550 000	100% net of other donor contributions
II. Goods & Inputs	4 150 000	935 000	100% net of taxes and other donor contributions
III. Works	1 160 000	290 000	100% net of taxes and other donor contributions
IV. Grants & Subsidies	4 010 000	1 390 000	100% net of taxes and other donor and beneficiaries contributions
V. Salaries & allowances	1 900 000	35 000	100% net of other donor contribution
VI. FIPS		700 000	
Unallocated	1 700 000	355 000	
<b>Total</b>	<b>17 020 000</b>	<b>4 255 000</b>	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- i. Category I. includes expenditures related to National Technical Assistance, International Technical Assistance, Studies and Trainings & Workshops;
- ii. Category II. includes expenditures related to Equipment & Materials and Vehicles;
- iii. Category V. includes expenditures related to Operating Costs

2. *Procurement Arrangements.* The procurement of goods, works and services under the Project shall be conducted in accordance with the provisions of IFAD's Project Procurement Guidelines and Procurement Handbook as well as with the operational procedures and any other measures identified by IFAD.



### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan/Grant Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within 3 months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will procure and install a customize accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will enter into Memorandum of Understandings (MoU) with implementing partners that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.
3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower/Recipient shall ensure that: a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
4. *Land tenure security.* The Borrower/Recipient shall ensure that the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free prior and informed consent principles.
5. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower/Recipient shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP and more specifically that the following measures shall be taken:

*Environment and Social Safeguards.* The Borrower/Recipient shall ensure that: (a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Borrower/Recipient's relevant laws/regulations; (b) all Project activities give special consideration to the participation and practices of ethnic minority population in compliance with IFAD's *Policy on Indigenous Peoples* (2009), as appropriate; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower/Recipient shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (e) recourse to child labour is not made under the Project; (f) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Project are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and (g) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken.

6. *Anticorruption Measures.* The Borrower/Recipient shall comply with IFAD's Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations. All Project staff shall be trained on IFAD's anticorruption policies and prove of such training shall be provided to IFAD. As soon as cofinancing from other donors materializes, additional anticorruption measures may be agreed to between the Parties.

7. Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse. The Borrower/Recipient and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

8. Use of Project Vehicles and Other Equipment. The Borrower/Recipient shall ensure that:

- (a) all vehicles and other equipment procured under the Project are allocated to the Project and other Implementing Agencies;
- (b) The types of vehicles and other equipment procured under the Project are appropriate to the needs of the Project; and
- (c) All vehicles and other equipment transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use.

## Logical framework

Results hierarchy	Indicators <sup>3</sup>				Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-term	End target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b>								
	1.Estimated corresponding total number of households members – C.I. 1.b <sup>4</sup>	0	270,000	360,000	Progress report	Baseline, Mid-term	Completion PSU	Stable political and macro-economic environment. No major natural disaster affects the Project Area
	2.Corresponding number of households reached – C.I. 1.a	0	30,000	40,000				
	3.Persons receiving services promoted or supported by the project (out of which 10% will be people with disabilities) – C.I. 1	0	30,000	40,000				
<b>Goal</b>								
To improve food security, nutrition and smallholder farmers' resilience to climate change in The Gambia	4. Percentage of targeted households with improved food security	0	25	50	Survey	Baseline, Mid-term, Completion	GoTG, IFAD	Stable political and macro-economic environment. No major natural disaster affects the Project Area
	5. Number of people with greater resilience including people with Disabilities <sup>5</sup>	0	20,000	40,000	Survey	Baseline, Mid-term, Completion	GoTG, IFAD	
<b>Project development objective</b>								
To increase agricultural productivity and access to markets for enhanced food security, nutrition and resilience of family farms and farmers organizations	6. Households reporting an improved access to markets and a 30% income increase (percentage)	0	25	50	Survey	Baseline, Mid-term,	Completion PSU	Stable political and macro-economic environment. No major natural disaster affects the Project Area
	7. Yields <sup>6</sup> (kg/ha)	1,600 (rice, non-SRI, tidal) 9,600 (tomatoes) 14,400 (onions)	3,600 (rice, non-SRI, tidal) 12,600 (tomatoes) 19,800 (onions)	3,600 (rice, non-SRI, tidal) 12,600 (tomatoes) 19,800 (onions)	Progress reports	Periodic. Annual	PSU	No major natural disaster affects the Project Area
	% of ROOTS supported beneficiaries (smallholder farmers, processors and	NA	40% women 10% men 5 %	80% women 20% men 10 % disabled	Progress reports	Periodic. Annual	PSU	o major natural disaster affects the Project Area and women, men , yout and disabled people

<sup>3</sup> To be disaggregated by gender and youth for all "people related" indicators.

<sup>4</sup> Target 80 % for women and 25 % for youth

<sup>5</sup> Target 80 % for women and 25 % for youth

<sup>6</sup> For the results framework, only tidal (non-SRI) rice, tomatoes and onions (dry season) are used. The M&E system will track all other PDO-level yield indicators (rainfed lowland rice, SRI rice in tidal systems, cabbage, chili pepper etc.) as described in the M&E manual.

Results hierarchy	Indicators <sup>3</sup>				Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-term	End target	Source	Frequency	Responsibility	
	marketers) that have increased their real agricultural income <sup>7</sup> (by average 25%) (% men, %		disabled 15 %youth NA	25 %youth				willing to participate to the project
	% women reporting improved quality of diets (Minimum Dietary Diversity for Women,)	NA	25%	50%	Progress reports	Periodic, Annual	PSU	No major natural disaster affects the Project Area and women willing to participate to the project
	% Reduction in the prevalence of child malnutrition (stunting, wasting, underweight)		Stunting 5% Wasting 10% Underweight 15%	Stunting 10% Wasting 20% Underweight 30%	Baseline, SM reports Impact Survey. PCR	Periodic, Annual	PSU	Availability of complementary health services. External shocks such as natural disasters do not have a negative impact on nutrition status and project inputs
<b>Outcome 1:</b> Environmentally sustainable, climate-resilient and nutrition sensitive technologies and practices are adopted by beneficiaries	8. Number of persons/households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices - C.I.1.2.2	0	10,000	30,000	Progress reports	Annual	PSU	No major natural disaster affects the Project Area
<b>Output 1.1 :</b> Natural resources are sustainably managed for rice and vegetable production	9. Number of hectares of farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated (by type) - C.I.1.1.2	0	3,000	5,900	Progress reports	Bi-annual	PSU	Suitable construction companies available Timely procurement
	10. Number of upgraded women-led vegetable gardens (consolidated and new)	0	20 15 (new)	40 30 (new)	Progress reports	Bi-annual	PSU	Sufficient gardens meeting upgrading criteria Interested groups manage to secure their contribution
<b>Output 1.2:</b> Access to agricultural services is improved	11. Number of persons trained in production practices and/or technologies ( disaggregated by % gender and % youth) - C.I. 1.1.4	0	14,830 (40% women ; 15% youth)	23,050(80% women; 25%)	Progress reports	Bi-annual	PSU	Existing capacity to deliver FFS
	12. Number of rural producers accessing production inputs - C.I. 1.1.3	0	6,000	10,000	Progress reports	Bi-annual	PSU	Availability of inputs
	13. Number of jobs created (100% youth-led agricultural service businesses ) - C.I. 2.2.1 along the targeted VCs-	0	200	480	Review Committee reports	Annual	PSU/BDO	Interested youth manage to secure their equity contribution Quality business plans are prepared
	14. Number of jobs created (100% women-led agricultural service businesses ) along the targeted VCs - C.I. 2.2.2		600	900	Review Committee reports	annual	PSU/BDO	Interested women and women groups manage to secure their equity contribution Quality business plans are prepared
<b>Outcome 2 :</b> Inclusive commercial partnerships between Fos and buyers (through the public-private producers' partnerships/4Ps) are established	14. Number of farmers' organizations engaged in formal partnerships or agribusiness agreements with public or private entities - ( disaggregated by youth and gender led FOs)C.I. 2.2.3	0	40 (30 women led FOs 10% youth led FOs)	60 (30 women led FOs 10% youth led FOs)	Progress reports	Bi-annual	PSU/BDO	Well-functioning AVIPs and effective collaboration with NACOFAG

<sup>7</sup> Including monetized value of household consumption.

Results hierarchy	Indicators <sup>3</sup>				Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-term	End target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output 2.1:</b> women- and youth-based Fos are equipped with the knowledge and bargaining power to enter into inclusive and sustainable 4Ps	15. Number of effective agricultural value chain interaction platforms (AVIPs)	0	6 (rice) 6 (vegetables)	6 (rice) 6 (vegetables)	Progress reports	Bi-annual	PSU, WARF	Interest of value-chains stakeholders to join VC platforms
	16. Number of market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated – C.I. 2.1.	0	2	4	Progress reports	Bi-annual	PSU, NACOFAG	Suitable construction companies available Timely procurement
<b>Output 2.2:</b> Viable and sustainable 4P business plans are designed and financed.	17. Number of SMEs engaged in 4Ps	0	10	20	Review Committee reports	Annual	PSU/BDO	Interested businesses manage to secure their contribution 4P partnerships effectively established
<b>Output 3.2</b>	18. number of agricultural policy reforms and investment plan	0	2	4	Progress reports	Annual	PSU/BDO	Strong leadership by the government and willingness by donors to participate