

Signatura: EB 2019/128/R.25/Rev.1
Tema: 7 d) ii) a)
Fecha: 11 de diciembre de 2019
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda

República de Malawi

Programa de Transformación de la Agricultura mediante la Diversificación y la Capacidad Empresarial

N.º de identificación del proyecto: 2000001600

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Sara Mbago-Bhunu
División de África Oriental y Meridional
Directora Regional
Tel.: (+39) 06 5459 2838
Correo electrónico: s.mbago-bhunu@ifad.org

Ambrosio Barros
Director en el País
Tel.: (+27) 11 517 1661
Correo electrónico: a.nsingubarros@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional
y Relaciones con los Estados
Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 128.º período de sesiones
Roma, 10 a 12 de diciembre de 2019

Para aprobación

Índice

| | |
|--|------------|
| Acrónimos y siglas | i |
| Mapa de la zona del programa | iii |
| Resumen de la financiación | iv |
| I. Contexto | 1 |
| A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA | 1 |
| B. Enseñanzas extraídas | 2 |
| II. Descripción del programa | 3 |
| A. Objetivos del programa, zona geográfica de intervención y grupos objetivo | 3 |
| B. Componentes, efectos directos y actividades | 3 |
| C. Teoría del cambio | 4 |
| D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones | 4 |
| E. Beneficios, costos y financiación | 4 |
| III. Riesgos | 7 |
| A. Riesgos del programa y medidas de mitigación | 7 |
| B. Categoría ambiental y social | 8 |
| C. Clasificación del riesgo climático | 8 |
| D. Sostenibilidad de la deuda | 8 |
| IV. Ejecución | 9 |
| A. Marco organizativo | 9 |
| B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación | 10 |
| C. Planes para la ejecución | 11 |
| V. Instrumentos y facultades jurídicos | 11 |
| VI. Recomendación | 12 |

Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

Equipo encargado de la ejecución del programa

| | |
|---|-------------------|
| Directora Regional: | Sara Mbago-Bhunu |
| Director en el País: | Ambrosio Barros |
| Técnica Principal del Programa: | Zainab Semgalawe |
| Oficial de Gestión Financiera: | Claudio Mainella |
| Especialista en Clima y Medio Ambiente: | Paxina Chileshe |
| Oficial Jurídico: | Paul Edouard Clos |

Acrónimos y siglas

| | |
|-------|---|
| OFID | Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional |
| OPEP | Organización de Países Exportadores de Petróleo |
| PESAC | Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática |
| PIB | Producto interno bruto |
| SyE | Seguimiento y evaluación |
| TRADE | Transformación de la Agricultura mediante la Diversificación y la Capacidad Empresarial |
| UGP | Unidad de Gestión del Programa |

Mapa de la zona del programa



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
 Mapa elaborado por el FIDA | 27-05-2019

Resumen de la financiación

| | |
|--|--|
| Institución iniciadora: | FIDA |
| Prestatario/Receptor: | República de Malawi |
| Organismo de ejecución: | Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural |
| Costo total del programa: | USD 125,4 millones |
| Monto del préstamo del FIDA: | DEG 37 050 000 (equivalente a USD 51,1 millones) |
| Condiciones del préstamo del FIDA: | Muy favorables: Plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10 años, con una comisión fija por servicios |
| Monto de la donación del FIDA con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda: | DEG 13 700 000 (equivalente a USD 18,9 millones) |
| Cofinanciadores: | Fondo de la Organización de Países Productores de Petróleo para el Desarrollo Internacional (OFID); Sector privado |
| Monto de la cofinanciación: | Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID): USD 20,0 millones Sector privado: USD 11,7 millones |
| Condiciones de la cofinanciación: | Préstamo |
| Contribución del prestatario/receptor: | USD 15,3 millones |
| Contribución de los beneficiarios: | USD 8,3 millones |
| Monto de la financiación del FIDA para el clima: | USD 14,8 millones |
| Institución cooperante: | FIDA |

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 61.

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. La República de Malawi es un país de ingreso bajo, que en 2017 registraba un producto interno bruto (PIB) de USD 338. Ese mismo año, el sector agrícola representaba en torno al 30 % del PIB, el 80 % de los ingresos de Malawi procedentes del extranjero y el 77 % del empleo total. Las perturbaciones relacionadas con el clima, la política y la gobernanza han contribuido al estancamiento económico y a la lenta reducción de la pobreza. Durante el decenio pasado, la deuda pública se duplicó y, en 2017, alcanzó el 55 % del PIB.
2. El sector agrícola, dedicado principalmente al secano y dominado por pequeños agricultores de subsistencia, proporciona sustento a la mayor parte de la población y afecta al 78 % de todos los hogares. La producción de cultivos representa el 74 % de todos los ingresos rurales. El nivel de productividad, de por sí bajo, se resiente aún más por la baja aceptación de las mejoras en materia de tecnologías e insumos agrícolas. En torno al 55 % de los agricultores cultivan terrenos inferiores a 1 hectárea, lo que dificulta la producción de excedentes para su comercialización.

Aspectos especiales relativos a los ámbitos prioritarios de incorporación sistemática del FIDA

3. De conformidad con los compromisos transversales contraídos por el FIDA en el marco de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), el programa se ha descrito como:
 - centrado en el clima;
 - transformador en materia de género;
 - que tiene en cuenta la nutrición; y
 - que tiene en cuenta a los jóvenes.
4. La degradación ambiental y el cambio climático constituyen problemas importantes en materia de desarrollo, que inciden negativamente en la seguridad alimentaria, la calidad del agua y la seguridad energética.
5. En 2017, el Índice de Desigualdad de Género en Malawi era de 0,619, con lo que ocupaba el puesto 148 de 160 países. Los jóvenes representan el 51 % de la población y, en 2017, el desempleo juvenil superaba el 40 %. El sector agrícola brinda numerosas oportunidades para la creación de puestos de trabajo destinados a los jóvenes, pero su participación se ve obstaculizada por una serie de problemas, entre ellos, el acceso limitado a la financiación, la tierra y los insumos; las deficiencias en materia de capacidad y la percepción de que la agricultura no es un negocio rentable.
6. Según el Índice Global del Hambre de 2018, Malawi ocupa el puesto 87 de 119 países y se ve afectado por niveles elevados de hambre y malnutrición.

Razones que justifican la actuación del FIDA

7. El FIDA ha contribuido a mejorar los medios de vida de 1,88 millones de hogares pobres de las zonas rurales de Malawi a través de inversiones por un valor total de USD 226,9 millones. En los últimos años, se ha producido un cambio estratégico por parte del Gobierno en pro de la comercialización de la agricultura en pequeña escala, mediante la mejora del acceso a los mercados y a los servicios financieros, y se ha prestado mayor atención a la adaptación al cambio climático, en cuanto

impulsores clave para la reducción de la pobreza. A ese respecto, el FIDA también reajustó el apoyo brindado al Gobierno y respaldó la creación de productos básicos a través del Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural (2009-2017). Dicho programa es el primero relacionado con las cadenas de valor en Malawi que puso en marcha de forma experimental asociaciones comerciales siguiendo el modelo de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (asociaciones 4P).

8. El Programa Transformación de la Agricultura mediante la Diversificación y la Capacidad Empresarial (TRADE) se basa en los resultados obtenidos en el Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural y responde a la Estrategia de Desarrollo y Crecimiento de Malawi (2017-2022), así como a las prioridades gubernamentales que se establecen en la Política Nacional de Agricultura y el Plan Nacional de Inversión Agrícola. Asimismo, el programa contribuye a los objetivos estratégicos 2 y 3 del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).

B. Enseñanzas extraídas

9. El programa TRADE se basa en las enseñanzas extraídas en los programas ejecutados anteriormente por el FIDA en Malawi, en la evaluación del programa en el país realizada por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA en 2017 y en su síntesis de evaluación de 2019 sobre servicios financieros inclusivos para la población rural pobre.
10. En la **evaluación del programa en el país** se recomendó que las futuras inversiones del FIDA: i) diagnosticaran la capacidad de las instituciones gubernamentales a nivel nacional y local; ii) respaldaran las instituciones colectivas para los beneficiarios y se basaran en ellas; iii) fomentaran la resiliencia de los sistemas de producción agrícola en pequeña escala y su adaptabilidad al cambio climático, y iv) estuvieran enfocadas al desarrollo de la comercialización. Este programa incorpora esas recomendaciones y se centra en fortalecer las organizaciones de agricultores, poner en marcha agronegocios y brindar apoyo a los pequeños agricultores para que mejoren su productividad, al tiempo que hacen frente al cambio climático.
11. **Acceso a los servicios financieros.** El Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural respaldó la creación de 637 cajas rurales de ahorro y préstamo de las aldeas, que actuaban como enlace entre las instituciones financieras oficiales y las cooperativas de ahorro y crédito. Las cajas rurales de ahorro y préstamo de las aldeas mejoraron el acceso de los pequeños agricultores a la financiación, mediante el acceso directo a préstamos o a través de las instituciones financieras. El programa TRADE mejorará el acceso a la financiación a través de dichas asociaciones y de las instituciones financieras.
12. **Escuelas de negocios agrícolas.** En el marco del Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural, 20 974 agricultores principales se graduaron en escuelas de negocios agrícolas. Estas escuelas han sido de gran utilidad para instaurar un cambio de mentalidad en los participantes: de la agricultura de subsistencia a los agronegocios. En consecuencia, el programa TRADE ampliará y reforzará el plan de estudios de las escuelas de negocios agrícolas a fin de dotar de aptitudes empresariales a los pequeños productores y a los actores que no se dedican a la agricultura.
13. **Las donaciones ligadas a la comercialización agrícola** permitieron que el Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural llegara a 37 500 hogares, una cifra superior a la meta de 24 000. Los buenos resultados logrados obedecieron a la solidez de los sistemas de intervención, la competitividad de los procesos de selección y la rigurosidad de las evaluaciones de la actuación profesional de los beneficiarios. Esas enseñanzas son fundamentales en el diseño del Fondo de Comercialización e Innovación Agrícola del programa TRADE.

II. Descripción del programa

A. Objetivos del programa, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

14. El programa se centra en promover la incorporación de la nutrición y la agricultura climáticamente inteligentes en todas las actividades programáticas, de conformidad con el objetivo estratégico 1 del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) (2016-2022), a saber, "los hogares de los pequeños agricultores se vuelven resilientes a las perturbaciones naturales y mejoran su seguridad alimentaria y nutricional". Asimismo, responde al objetivo estratégico 2, a saber, "los hogares de los pequeños agricultores acceden a mercados y servicios remunerativos", centrándose en las cadenas de valor comerciales.
15. **Objetivos del programa.** El principal objetivo del programa radica en contribuir a mejorar los medios de vida sostenibles de la población rural de Malawi. El objetivo de desarrollo del programa consiste en aumentar la comercialización de las cadenas de valor y la resiliencia de la población rural pobre y los pequeños productores. Ese objetivo se logrará facilitando las intervenciones climáticamente inteligentes; el acceso a los mercados de productos básicos; el acceso a servicios financieros rurales mejorados y a servicios de desarrollo comercial y empresarial, y las asociaciones más estrechas con el sector privado.
16. **Esferas prioritarias de intervención.** En un principio, el programa abarcará 11 distritos¹ y siete productos básicos (maní, soja, girasol, papa irlandesa, lácteos, carne de vacuno y miel). El objetivo radica en optimizar la repercusión del Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural, consolidar y ampliar los buenos resultados y las buenas prácticas en los 11 distritos y, al mismo tiempo, añadir nuevos productos básicos, lo que podría conducir a ampliar el programa a nuevos distritos.
17. **Focalización y grupos objetivo.** Se espera que el programa llegue a unos 300 000 hogares (1,32 millones de personas), de los cuales 127 000 serán beneficiarios directos y 173 000 se beneficiarán indirectamente del acceso a las carreteras y las oportunidades de empleo. Estará dirigido a los hogares muy pobres, las mujeres y los jóvenes. Además, se centrará en los hogares de las zonas rurales con potencial para mejorar su participación en la comercialización de los productos básicos seleccionados y para dejar de clasificarse como afectados por la pobreza. El objetivo del programa es alcanzar al menos al 55 % de las mujeres y al 50 % de los jóvenes. Su estrategia de focalización se centra en las personas vulnerables desde el punto de vista de la nutrición.

B. Componentes, efectos directos y actividades

18. El programa constará de los tres componentes siguientes:
 - i) **Componente 1. Asociaciones sostenibles entre los productores y el sector privado:** el objetivo consiste en ayudar a los pequeños agricultores que están estructurados en organizaciones y grupos de productores a mejorar su productividad y sus vínculos comerciales, en asociaciones con pequeñas y medianas empresas en forma de asociaciones 4P u otros modelos similares.
 - ii) **Componente 2. Entorno propicio para la comercialización de la producción de los pequeños agricultores:** el objetivo radica en mejorar el entorno propicio para la agricultura comercial, incluidas las políticas, el marco reglamentario y el desarrollo de la infraestructura.

¹ Mchinji, Ntchisi, Dedza, Blantyre, Kasungu, Nkhata Bay, Rumphu, Karonga, Lilongwe, Thyolo and Chitipa.

- iii) **Componente 3. Apoyo institucional y gestión y coordinación del programa:** el objetivo consiste en aumentar la capacidad de los pequeños agricultores para entablar relaciones comerciales, estableciendo un ecosistema de servicios y acuerdos inclusivos y equitativos.

C. Teoría del cambio

19. La teoría del cambio del programa se basa en el supuesto de que, al aumentar la integración y la participación de los pequeños productores en las cadenas de valor rentables desde el punto de vista comercial, así como su resiliencia ante el cambio climático, y potenciar al mismo tiempo los resultados positivos en materia de nutrición, el programa mejorará de forma sostenible los medios de vida de las poblaciones rurales. Esto se logrará a través de los siguientes efectos directos: i) el aumento de las ventas y los ingresos de los pequeños productores, así como de la productividad y la calidad de los productos, y la adopción de prácticas y tecnologías agrícolas climáticamente inteligentes; ii) la creación de un entorno propicio para la comercialización de la agricultura en pequeña escala, y iii) la mejora del desempeño institucional y de la base de conocimientos para la creación de programas relativos a las cadenas de valor.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

20. **Armonización.** El programa se ajusta a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1 y 2, a través de su meta general de mejorar los medios de vida rurales sostenibles; a los objetivos 5 y 8, al promover la igualdad de género y la inclusión de los jóvenes; al objetivo 13, al reforzar la sostenibilidad del medio ambiente y la resiliencia al cambio climático de la infraestructura y las cadenas de valor seleccionadas, y al objetivo 17, al respaldar las asociaciones 4P.
21. También se garantiza la armonización con las políticas del FIDA en lo que respecta a la incorporación de las cuestiones relativas al género, los jóvenes y el clima, entre otros medios, a través del Plan de Acción sobre Género (2019-2025) y la contribución al Plan de Acción del FIDA para los Jóvenes del Medio Rural (2019-2021).
22. **Sentido de apropiación del país y armonización con las prioridades nacionales.** El programa contribuirá a la Política Nacional de Agricultura (2016-2020) y al Plan Nacional de Inversión Agrícola (2018-2023) de Malawi, así como a su Visión 2020 y a la Estrategia de Desarrollo y Crecimiento (2017-2022). La Política Nacional de Agricultura se centra en la agricultura comercial rentable, a través de la especialización de la producción de los pequeños agricultores, la diversificación de los productos y la adición de valor a las fases finales de las cadenas de valor abarcadas por el programa.
23. **Asociaciones.** Algunas de las oportunidades para establecer asociaciones son las iniciativas "Asistencia alimentaria a cambio de activos" y "Compras para el progreso" del Programa Mundial de Alimentos y sus programas relativos a la cadena de valor caprina, que están dirigidos a los jóvenes y a las mujeres. En lo que respecta al componente 1, también se establecerán sinergias con la iniciativa para la adaptación al clima de los medios de vida rurales y la agricultura, financiada por el Banco Africano de Desarrollo, y con el fondo para la promoción de innovaciones de Malawi del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

E. Beneficios, costos y financiación

Costos del programa

24. El costo total del programa, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de los precios, derechos e impuestos, se estima en USD 125,4 millones para un período de ejecución de seis años. El desglose de los costos del programa es el siguiente: USD 60,2 millones para el componente 1; USD 53, 4 millones para el componente 2, y USD 11,8 millones para el componente 3.

25. Los subcomponentes 1.2 y 2.2 del programa se contabilizan en parte como financiación para la adaptación al cambio climático. El monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este programa se prevé en USD 14,8 millones, lo que representa el 21 % de los costos del programa sufragados por el FIDA.
26. A continuación, figura un resumen de los costos del programa, desglosados por componente y entidad financiadora.

Cuadro 1

Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| | Préstamo del FIDA | | Donación del FIDA | | Préstamo del OFID | | Sector privado | | Beneficiarios | | Gobierno | | Total | |
|---|-------------------|-------------|-------------------|-------------|-------------------|-------------|----------------|-------------|---------------|------------|---------------|-------------|----------------|--------------|
| | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % |
| 1. Asociaciones sostenibles entre los productores y el sector privado | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. Intensificación sostenible y comercialización de las cadenas de valor | 18 596 | 43,6 | 6 878 | 16,1 | - | - | 11 665 | 27,4 | 4 005 | 9,4 | 1 477 | 3,5 | 42 620 | 34,0 |
| 1.2. Desarrollo de la capacidad de los agricultores y las organizaciones de agricultores | 10 770 | 61,4 | 3 983 | 22,7 | - | - | - | - | - | - | 2 795 | 15,9 | 17 547 | 14,0 |
| Total parcial | 29 366 | 48,8 | 10 861 | 18,1 | - | - | 11 665 | 19,4 | 4 005 | 6,7 | 4 271 | 7,1 | 60 167 | 48,0 |
| 2. Entorno propicio para la comercialización de la producción de los pequeños agricultores | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Entorno propicio para la agricultura comercial | 1 794 | 61,0 | 664 | 22,5 | - | - | - | - | - | - | 486 | 16,5 | 2 944 | 2,3 |
| 2.2. Infraestructura propicia | 12 232 | 24,3 | 4 524 | 9,0 | 20 013 | 39,7 | - | - | 4 337 | 8,6 | 9 328 | 18,5 | 50 433 | 40,2 |
| Total parcial | 14 026 | 26,3 | 5 188 | 9,7 | 20 013 | 37,5 | - | - | 4 337 | 8,1 | 9 813 | 18,4 | 53 377 | 42,6 |
| 3. Apoyo institucional y gestión y coordinación del programa | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. Creación de la capacidad y gobernanza de las cadenas de valor | 2 096 | 61,0 | 775 | 22,5 | - | - | - | - | - | - | 567 | 16,5 | 3 438 | 2,7 |
| 3.2. Gestión del programa y gestión de los conocimientos | 5 620 | 67,1 | 2 079 | 24,8 | - | - | - | - | - | - | 677 | 8,1 | 8 376 | 6,7 |
| Total parcial | 7 716 | 65,3 | 2 854 | 24,2 | - | - | - | - | - | - | 1 245 | 10,5 | 11 814 | 9,4 |
| Total | 51 108 | 40,8 | 18 903 | 15,1 | 20 013 | 16,0 | 11 665 | 9,3 | 8 341 | 6,7 | 15 329 | 12,2 | 125 358 | 100,0 |

Cuadro 2

Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| | Préstamo del FIDA | | Donación del FIDA | | Préstamo del OFID | | Sector privado | | Beneficiarios | | Gobierno | | Total | |
|------------------------------------|-------------------|-------------|-------------------|-------------|-------------------|-------------|----------------|-------------|---------------|------------|---------------|-------------|----------------|--------------|
| | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % |
| I. Costos de inversión | | | | | | | | | | | | | | |
| A. Fondos | 14 617 | 43,8 | 5 406 | 16,2 | – | – | 9 344 | 28,0 | 4 005 | 12,0 | – | – | 33 372 | 26,6 |
| B. Obras | 11 827 | 25,1 | 4 374 | 9,3 | 18 285 | 38,8 | – | – | 4 072 | 8,6 | 8 518 | 18,1 | 47 077 | 37,6 |
| C. Servicios de consultoría | 116 | 61,0 | 43 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 31 | 16,5 | 191 | 0,2 |
| D. Estudios | 2 025 | 61,0 | 749 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 548 | 16,5 | 3 322 | 2,7 |
| E. Capacitación | 5 322 | 61,0 | 1 969 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 1 441 | 16,5 | 8 732 | 7,0 |
| F. Equipo y materiales | 643 | 41,6 | 238 | 15,4 | 371 | 24,0 | – | – | 37 | 2,4 | 256 | 16,5 | 1 544 | 1,2 |
| G. Talleres | 831 | 61,0 | 307 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 225 | 16,5 | 1 363 | 1,1 |
| H. Reuniones | 448 | 61,0 | 166 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 121 | 16,5 | 736 | 0,6 |
| I. Vehículos | 880 | 61,0 | 326 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 238 | 16,5 | 1 444 | 1,2 |
| J. Asistencia técnica | 8 645 | 45,4 | 3 198 | 16,8 | 1 356 | 7,1 | 2 321 | 12,2 | 228 | 1,2 | 3 295 | 17,3 | 19 043 | 15,2 |
| Costos totales de inversión | 45 355 | 38,8 | 16 775 | 14,4 | 20 013 | 17,1 | 11 665 | 10,0 | 8 341 | 7,1 | 14 674 | 12,6 | 116 823 | 93,2 |
| II. Gastos periódicos | | | | | | | | | | | | | | |
| A. Costos de viaje | 403 | 61,0 | 149 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 109 | 16,5 | 662 | 0,5 |
| B. Funcionamiento y mantenimiento | 691 | 61,0 | 256 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 187 | 16,5 | 1 134 | 0,9 |
| C. Sueldos | 4 033 | 68,9 | 1 492 | 25,5 | – | – | – | – | – | – | 333 | 5,7 | 5 857 | 4,7 |
| D. Prestaciones y beneficios | 527 | 73,0 | 195 | 27,0 | – | – | – | – | – | – | 0 | – | 721 | 0,6 |
| E. Gastos generales y de oficina | 99 | 61,0 | 37 | 22,5 | – | – | – | – | – | – | 27 | 16,5 | 162 | 0,1 |
| Gastos periódicos totales | 5 752 | 67,4 | 2 128 | 24,9 | – | – | – | – | – | – | 655 | 7,7 | 8 535 | 6,8 |
| Total | 51 108 | 40,8 | 18 903 | 15,1 | 20 013 | 16,0 | 11 665 | 9,3 | 8 341 | 6,7 | 15 329 | 12,2 | 125 358 | 100,0 |

Cuadro 3

Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y año del programa

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

| | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 | | Total |
|---|--------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|----------------|
| | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto | % | Monto |
| 1. Asociaciones sostenibles entre los productores y el sector privado | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. Intensificación sostenible y comercialización de las cadenas de valor | 501 | 1,2 | 762 | 1,8 | 10 581 | 24,8 | 10 522 | 24,6 | 10 633 | 24,9 | 9 620 | 22,6 | 42 620 |
| 1.2. Desarrollo de la capacidad de los agricultores y las organizaciones de agricultores | 2 384 | 13,6 | 3 362 | 19,2 | 3 744 | 21,3 | 3 441 | 19,3 | 2 729 | 15,6 | 1 888 | 10,8 | 17 547 |
| Total parcial | 2 885 | 4,8 | 4 124 | 6,9 | 14 324 | 23,8 | 13 964 | 23,2 | 13 362 | 22,2 | 11 508 | 19,1 | 60 167 |
| 2. Entorno propicio para la comercialización de la producción de los pequeños agricultores | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. Entorno propicio para la agricultura comercial | 505 | 17,2 | 847 | 28,8 | 747 | 25,3 | 618 | 21,0 | 206 | 7,0 | 20 | 0,7 | 2 944 |
| 2.2. Infraestructura propicia | 3 373 | 6,7 | 7 018 | 13,9 | 8 175 | 16,2 | 11 892 | 23,6 | 11 073 | 22,0 | 8 902 | 17,7 | 50 433 |
| Total parcial | 3 878 | 7,3 | 7 865 | 14,7 | 8 922 | 16,7 | 12 510 | 23,4 | 11 279 | 21,1 | 8 923 | 16,7 | 53 377 |
| 3. Apoyo institucional y gestión y coordinación del programa | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. Creación de la capacidad y gobernanza de las cadenas de valor | 440 | 12,8 | 857 | 24,9 | 738 | 21,5 | 466 | 13,6 | 393 | 11,4 | 544 | 15,8 | 3 438 |
| 3.2. Gestión del programa y gestión de los conocimientos | 1 904 | 22,7 | 1 352 | 16,1 | 1 336 | 16,0 | 1 427 | 17,0 | 1 307 | 15,6 | 1 049 | 12,5 | 8 376 |
| Total parcial | 2 344 | 19,8 | 2 210 | 18,7 | 2 075 | 17,6 | 1 892 | 16,0 | 1 700 | 14,4 | 1 593 | 13,5 | 11 814 |
| Total | 9 107 | 7,4 | 14 199 | 11,5 | 25 321 | 20,2 | 28 366 | 22,6 | 26 341 | 21,0 | 22 024 | 17,5 | 125 358 |

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

27. La financiación del programa correrá a cargo de: un préstamo del FIDA (USD 51,1 millones, en condiciones muy favorables); una donación del FIDA (USD 18,9 millones); el Gobierno de Malawi (USD 15,3 millones); un préstamo del Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID) (USD 20,0 millones); el sector privado (USD 11,7 millones); y los beneficiarios del programa (USD 8,3 millones).

Desembolso

28. La Unidad de Gestión del Programa (UGP) gestionará las cuentas especiales del programa (en dólares de los Estados Unidos) destinadas a la financiación externa y preparará todas las justificaciones y solicitudes de desembolso. Se mantendrán cuentas en la moneda local en bancos comerciales, que estarán sujetas a los acuerdos del Organismo de Control del Crédito. Los fondos de contrapartida sufragarán la parte de los gastos en efectivo que corresponde al Gobierno y en concepto de impuestos y derechos.

Resumen de los beneficios y análisis económico

29. Se espera que el programa beneficie a 1,32 millones de personas. En un principio, apoyará las inversiones en las cadenas de valor de los maníes, la soja, el girasol, los lácteos, la carne de vacuno, las papas irlandesas y la miel. Posteriormente, es probable que brinde apoyo a las cadenas de valor de la yuca, el sorgo rojo y el sector caprino, y contribuya en parte a las cadenas de valor de las leguminosas, abarcadas por el Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural, que finalizó recientemente.
30. **Indicadores de rentabilidad del programa.** Se calcula que la tasa interna de rendimiento económico del programa será del 18,9 %. El valor actual neto económico asciende a 62 400 millones de kwachas malawianos (USD 84,4 millones). Habida cuenta de que el valor actual neto económico es positivo y que la tasa interna de rendimiento económico es superior a la tasa de descuento social, se considera que el programa es económicamente viable y que reúne las condiciones para la inversión.
31. **Análisis de sensibilidad.** El análisis de sensibilidad evaluó la solidez de las intervenciones propuestas. Se analizaron las siguientes variables: la redacción de los beneficios del programa; el aumento de los costos del programa, y las demoras de uno o dos años en la obtención de los beneficios del programa. Los resultados muestran que una reducción de los beneficios del programa de hasta el 20 % no haría peligrar su viabilidad económica. No obstante, en caso de que los beneficios se redujeran en un 30 %, la tasa interna de rendimiento económico del programa sería inferior a la tasa de descuento social y el valor actual neto sería inferior a cero, de modo que no merecería la pena seguir invirtiendo en las intervenciones previstas en el programa. Un aumento en los costos del programa de hasta un 30 % tampoco supondría un riesgo elevado para este, dado que su valor actual neto económico seguiría siendo positivo y la tasa interna de rendimiento económico sería muy superior a la tasa de descuento social. Por último, una demora de dos años en la obtención de los beneficios no pondría en peligro la rentabilidad económica del programa.

Estrategia de salida y sostenibilidad.

32. Los mecanismos de la estrategia de salida se integran en su mayor parte en el diseño de cada (sub)componente del programa, de la siguiente manera:
- i) A través del establecimiento de asociaciones comerciales, como las asociaciones orientadas al mercado entre los productores y el sector privado, es probable que se mantengan los efectos directos de forma sostenida y se aporten beneficios tanto al sector privado como a los pequeños productores. Las plataformas de productos básicos a nivel de los distritos seguirán

fomentando las relaciones entre los agricultores, las empresas y los gobiernos locales. Las intervenciones encaminadas a aumentar la resiliencia ante las condiciones ambientales y el cambio climático contribuirán a la creación de cadenas de valor viables.

- ii) En lo que respecta a las políticas, la mejora de las políticas relativas al comercio y las exportaciones y los diálogos entre las partes interesadas —por conducto de las plataformas nacionales relativas a las cadenas de valor— repercutirán favorablemente en la comercialización. La creación de un marco reglamentario para los contratos de suministro afianzará la confianza entre los actores de las cadenas de valor y, en última instancia, salvaguardará las inversiones en el programa.
- iii) Se consolidará la capacidad institucional para ejecutar y hacer un seguimiento de las actividades de desarrollo de las cadenas de valor, lo que será fundamental para seguir prestando apoyo técnico a los beneficiarios y a las asociaciones tras la finalización del programa.

III. Riesgos

A. Riesgos del programa y medidas de mitigación

33. A nivel nacional, se han detectado los siguientes riesgos que podrían dificultar la puesta en marcha, la aplicación y la consecución satisfactorias de los objetivos de desarrollo previstos, así como las repercusiones a largo plazo.

Cuadro 4
Riesgos y medidas de mitigación

| Riesgos | Calificación del riesgo | Medidas de mitigación |
|-------------------------------------|-------------------------|---|
| Políticas/gobernanza | Medio | Presentación del programa para su aprobación por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2019, varios meses después de las elecciones locales. |
| Macroeconómicos | Medio | Aplicación a nivel comunitario y movilización de la cofinanciación a fin de hacer frente a la posible inflación y depreciación del tipo de cambio. |
| Estrategias y políticas sectoriales | Bajo | Participación del FIDA en diversos comités de donantes, como el Comité de Donantes sobre Seguridad Alimentaria y Desarrollo Agrícola y el Grupo de Coordinación de los Asociados para el Desarrollo en materia de Protección Social. |
| Capacidad institucional | Medio | Prestación de apoyo en el marco del programa para la creación de capacidad y la provisión de los recursos adecuados a los distritos. Asimismo, el programa aprovechará la reserva disponible de proveedores de servicios que participaron en el Fondo de Comercialización Agrícola del Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural y de personas que recibieron capacitación de otros asociados para el desarrollo. |
| Cartera | Medio | Ejecución satisfactoria del Programa de Fomento de la Producción Agrícola Sostenible; ejecución moderadamente satisfactoria del Programa de Acceso Financiero para los Mercados, Pequeños Agricultores y Empresas Rurales y del Programa de Fomento del Riego en las Zonas Rurales. La supervisión del FIDA permite mejorar el desempeño y la participación de los programas en los diálogos sobre políticas a nivel nacional. |
| Fiduciarios | | |
| Gestión financiera | Medio | Incorporación de una serie de medidas encaminadas a reducir ese tipo de riesgos a niveles aceptables en las disposiciones del programa relativas a la gestión financiera. En particular, los pagos por intervenciones llevadas a cabo por personal gubernamental descentralizado estarán centralizados a nivel de la UGP. Se nombrará a un gerente de donaciones, que se encargará de coordinar y gestionar todos los contratos firmados con los receptores de las donaciones en el marco del programa, sobre la base del manual de donaciones. |
| Adquisición y contratación | Alto | Preparación de documentos de licitación normalizados; capacitación de un oficial de adquisiciones y contrataciones en el Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural; inclusión del oficial de adquisiciones y contrataciones y del Comité Interno de Adquisiciones y Contrataciones del Ministerio en el proceso de elaboración del plan operacional anual. |
| Medio ambiente y clima | Alto | Inversión en tecnologías climáticamente inteligentes; capacitación encaminada a aumentar la capacidad de los sectores público y privado para adaptarse a los efectos del cambio climático. |
| Social | Alto | Elaboración de hojas informativas sobre el cambio climático para las cadenas de valor, a fin de brindar opciones de adaptación al cambio climático que complementen el Plan de Gestión Ambiental y Social. |
| Otros riesgos específicos | Medio | Clasificación de las intervenciones relativas a las cadenas de valor y las posibles asociaciones; gestión transparente de las actividades del proyecto, en especial las relativas a las adquisiciones y la contratación y la administración de donaciones; aplicación de la diligencia debida para los receptores de las donaciones. |
| General | Medio | |

B. Categoría ambiental y social

34. **Sostenibilidad ambiental y social y resiliencia al cambio climático:** La intensificación y ampliación de las cadenas de valor entraña riesgos ambientales, sociales y climáticos. Los riesgos se han analizado en el marco de la nota analítica de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC), y se han determinado e incorporado a la fase de diseño las medidas de mitigación. Se ha desarrollado un marco de gestión ambiental y social, y durante su ejecución se llevarán a cabo las debidas evaluaciones del impacto ambiental y social de determinadas inversiones en infraestructura, de conformidad con las exigencias nacionales y de los PESAC.
35. Se ha asignado al programa la categoría A. Los posibles efectos negativos afectarán a lugares específicos, y se han determinado las oportunidades y medidas de mitigación adecuadas en el marco de la nota analítica de los PESAC, el proyecto de Plan de Gestión Ambiental y Social y el Marco de Gestión Ambiental y Social. Se hace especial hincapié en la promoción de tecnologías más ecológicas, así como de las buenas prácticas en materia de gestión ambiental y social, a lo largo de todas las fases de las cadenas de valor, desde la preproducción hasta las soluciones posteriores a la cosecha. En el subcomponente 1.2 se prevén una serie de aspectos concebidos para abordar las oportunidades sociales y ambientales en cada cadena de valor.

C. Clasificación del riesgo climático

36. La categoría de riesgo climático es alta. Las previsiones relativas al clima indican un aumento de las sequías, lo que intensificará los procesos de degradación en curso y conllevará un incremento de la erosión, así como cambios en la disponibilidad de los pastos y el alimento para el ganado. Malawi está muy expuesto al cambio climático y es muy vulnerable a sus efectos, de modo que existe un riesgo muy elevado de que el cambio climático incida negativamente en los efectos directos previstos del programa. Los principales riesgos están relacionados con el aumento de las temperaturas y la mayor irregularidad en los regímenes de precipitaciones, lo que puede dar lugar a un cambio en la disponibilidad de los pastos y el alimento para el ganado. La frecuencia cada vez mayor de fenómenos meteorológicos extremos hace que los terrenos productivos y la infraestructura pública queden expuestos al riesgo de erosión, al tiempo que los períodos prolongados de sequía afectan negativamente a la productividad.
37. Junto con la nota analítica de los PESAC se proporciona un análisis básico del riesgo climático a fin de brindar información al programa acerca de las mejores medidas de mitigación, incluidas las medidas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en las cadenas de valor de los productos lácteos y la carne de vacuno. En el marco del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala se elaborarán hojas informativas sobre el clima para cada cadena de valor.

D. Sostenibilidad de la deuda

38. En lo que respecta a su deuda externa, Malawi tiene un riesgo moderado de sobreendeudamiento, con cierto margen de absorción. Debería reforzarse la disciplina fiscal a fin de evitar la acumulación de deuda interna con tasas de interés elevadas. Con objeto de aumentar la resiliencia, debería procurarse diversificar aún más la economía, ampliar la base de ingresos y fortalecer la gestión de las finanzas públicas².

² Asociación Internacional de Fomento y el Fondo Monetario Internacional. *Malawi: Joint Debt Sustainability Analysis – 2018 Update*.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del programa

39. El principal organismo de ejecución del programa es el Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural, que trabajará en estrecha colaboración con un amplio abanico de interesados, desde instituciones públicas y el sector privado hasta plataformas de productos básicos, compradores de productos básicos y otras instituciones que contribuyen a los agronegocios en Malawi.
40. La supervisión del programa correrá a cargo de un comité directivo del programa, compuesto tanto por miembros del sector público como del sector privado, que estará presidido por el secretario permanente del ministerio. La composición multisectorial del comité directivo garantizará la armonización y la integración del apoyo en los programas gubernamentales, así como su contribución a las prioridades estratégicas y los objetivos de desarrollo sectoriales del Gobierno.
41. La aplicación y la coordinación del programa serán responsabilidad de la UGP, bajo la dirección de un coordinador nacional del programa que rendirá cuentas ante el Secretario Permanente del Ministerio. La UGP tendrá competencias para hacerse cargo de todas las actividades relativas a la gestión financiera y las contrataciones y adquisiciones, dirigir y supervisar la ejecución del programa y proporcionar asesoramiento técnico especializado. El personal de la UGP, cuya contratación se realizará mediante procesos competitivos, tendrá contratos basados en el desempeño. Para su selección y contratación será necesario contar con la aprobación del FIDA. El programa se asegurará de que los consejos de distrito tengan plenos poderes sobre las actividades realizadas a nivel de distrito.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

42. **Gestión financiera.** El Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural ya tiene experiencia ejecutando programas financiados por el FIDA, incluido el Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural. El FIDA proporcionará capacitación exhaustiva al equipo financiero de la UGP sobre los requisitos de gestión financiera y los procedimientos de desembolso del FIDA, así como *coaching* durante las misiones de supervisión.
43. **Elaboración del presupuesto.** El programa se ejecutará sobre la base de los planes operacionales anuales aprobados. El proceso de presupuestación se realizará de forma conjunta entre la UGP, los asociados que participen en el programa y los organismos de ejecución.
44. **Controles internos.** A nivel del programa, se establecerán controles internos para asegurar que los recursos del programa se utilicen para los fines previstos y lleguen a los debidos beneficiarios. Los procedimientos y el mantenimiento de registros en todos los niveles se documentarán en el manual de ejecución del programa y se aplicarán de manera coherente. Dicho manual incluye también disposiciones específicas que regulan el establecimiento de controles internos, la supervisión y revisión eficaces de las transacciones, las necesidades de programas informáticos de contabilidad y todas las demás prácticas de gestión financiera, además de notas de orientación.
45. **Contabilidad y presentación de información.** La UGP actuará como centro de gestión financiera y presentación de información y se encargará de publicar, conciliar y brindar información financiera sobre el programa. La contabilidad del programa se realizará a través de un programa informático de contabilidad disponible en el mercado, especialmente adaptado para generar informes financieros para el Gobierno y el FIDA. El programa se regirá por las normas relativas al criterio contable de caja.

46. **Auditoría interna.** Como parte del Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural, la UGP estará sujeta a sus procedimientos de auditoría interna. En caso de que el departamento no pueda incluir al programa TRADE en su programa anual de auditorías internas, el programa podrá contratar a una empresa privada de auditoría interna para que brinde apoyo más específico para el examen interno de los controles, la aplicación de las mejoras propuestas y la formulación de recomendaciones.
47. **Auditoría externa.** La Oficina Nacional de Auditoría se encargará de auditar el programa, que deberá cumplir los plazos de presentación de auditorías a fin de evitar las posibles sanciones, como la suspensión de los desembolsos. De conformidad con los requisitos del FIDA relativos a la presentación de informes financieros y auditorías, el programa preparará y presentará al FIDA los estados financieros anuales, auditados por la Oficina Nacional de Auditoría, junto con el dictamen de auditoría y la carta sobre asuntos de gestión, dentro de los seis meses siguientes al cierre del ejercicio financiero.
48. **Adquisiciones y contratación.** La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios que se financiarán con el préstamo estarán sujetas a los procedimientos del Gobierno de Malawi. Se contratará a un especialista en adquisiciones y contratación para que brinde apoyo a la UGP y al Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural, así como asesoramiento sobre la coherencia de los procedimientos del Gobierno de Malawi con las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

49. **Planificación.** El plan operacional anual basado en los resultados orientará la ejecución del programa y, entre otras cosas, definirá sus actividades y productos (vinculados al marco lógico) y los requisitos de financiación y fijará los objetivos. Para elaborar cada plan operacional anual, se tomarán en consideración el desempeño y los desafíos registrados el año anterior. El ciclo de planificación y ejecución anual se alinearán con el ciclo de planificación del Gobierno.
50. La UGP se encargará de preparar los planes operacionales anuales en colaboración con los especialistas de las cadenas de valor, los coordinadores sobre el terreno y los consejos de distrito. La planificación en los planos comunitario y de distrito se realizará a través de procesos participativos que involucrarán a las organizaciones de agricultores y los beneficiarios y, por consiguiente, a los grupos desfavorecidos.
51. **Seguimiento y evaluación (SyE).** El sistema de seguimiento y evaluación del programa se guiará por la teoría del cambio y el marco lógico. El sistema contribuirá a la recopilación, agrupación y análisis de datos a distintos niveles, lo que permitirá a los directores del programa detectar los obstáculos a la ejecución, adoptar decisiones fundamentadas y tomar las medidas correctivas oportunas para mejorar el desempeño del programa. Durante la fase de puesta en marcha se elaborará un plan de SyE para definir conceptos, funciones y responsabilidades. Los valores de los indicadores que en la fase de diseño se fijaron como meta a modo estimativo, sobre la base de los resultados del análisis económico y financiero y el Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural, se confirmarán durante la fase de puesta en marcha en función de los resultados obtenidos en el estudio de referencia. Las funciones de SyE contarán con el apoyo de un sistema de información de gestión. Se creará un sistema basado en la tecnología de la información y las comunicaciones para garantizar el acceso en tiempo real a la información en las zonas donde la conexión a Internet es poco fiable. Se integrará un sistema de información geográfica. Los beneficiarios podrán formular sus observaciones a través de una plataforma SMS (mensajes de texto).

52. **Presentación de informes.** Los coordinadores sobre el terreno prepararán informes mensuales a partir de la información recopilada. Los proveedores de servicios prepararán informes trimestrales. En los contratos de los proveedores de servicios se establecerá claramente la obligación de presentar información sobre los indicadores clave del programa, así como desglosar los datos por sexo y edad. La UGP preparará informes semestrales y anuales en los que se reflejará el progreso físico (productos y efectos directos), así como los gastos con cargo al presupuesto.

Innovación y ampliación de escala

53. Las actividades del programa están encaminadas a la comercialización de las cadenas de valor seleccionadas, para lo que se establecerán a modo experimental una serie de oportunidades de asociación a fin de evaluar su eficacia y rentabilidad antes de ampliar su escala. El Fondo de Comercialización e Innovación Agrícola dará prioridad a las inversiones de los actores de las cadenas de valor que introduzcan innovaciones en el desarrollo de dichas cadenas y creen vínculos sostenibles con los mercados para los pequeños productores. Una vez se demuestre la rentabilidad de esas innovaciones en las cadenas de valor, las zonas de planificación de extensión y los distritos seleccionados, se reproducirán en otras regiones. Del mismo modo, los buenos resultados obtenidos en el desarrollo de las cadenas de valor y las innovaciones introducidas en el marco del Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural se ampliarán a otras zonas de planificación de extensión y distritos.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

54. A fin de mejorar la preparación para la ejecución, durante los dos primeros años la ejecución en los 11 distritos iniciales se fundamentará en los análisis existentes de las deficiencias encontradas en las cadenas de valor cuando finalizó el Programa de Mejora de los Medios de Vida y la Economía Rural.
55. **Cumplimiento de los PESAC:** Debido al alcance de los proyectos de rehabilitación de carreteras, se ha asignado al programa la categoría A. Esto exige preparar y presentar un marco de gestión ambiental y social en el que se determinen los posibles riesgos y las correspondientes medidas de mitigación, y se especifiquen los criterios para seleccionar la ubicación de los subproyectos. Ese marco también brinda orientaciones pertinentes a la UGP acerca de los planes específicos de gestión ambiental y social y las evaluaciones del impacto, de conformidad con los requisitos de los PESAC.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

56. El proyecto estará supervisado directamente por el FIDA.
57. Al finalizar el programa, se llevará a cabo una evaluación a fin de valorar sus efectos en los beneficiarios previstos, lo que brindará información muy valiosa para la preparación del informe final del programa, así como enseñanzas para los sucesivos programas.

V. Instrumentos y facultades jurídicos

58. Un convenio de financiación del programa entre la República de Malawi y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario o receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
59. La República de Malawi está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.

60. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA.

VI. Recomendación

61. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Malawi, por un monto equivalente a treinta y siete millones cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 37 050 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda a la República de Malawi, por un monto de trece millones setecientos mil derechos especiales de giro (DEG 13 700 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Negotiated financing agreement: "Transforming Agriculture through Diversification and Entrepreneurship Programme"

(Negotiations concluded on 26 November 2019)

IFAD Loan No: _____

IFAD DSF Grant No: _____

Programme name: Transforming Agriculture through Diversification and Entrepreneurship (TRADE) ("the Programme")

The Republic of Malawi (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower/Recipient has requested a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS, the Programme shall be co-financed by the OPEC Fund for International Development;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Programme;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Loan and Grant (the "Financing") to the Borrower/Recipient, which the Borrower/Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. A. The amount of the Loan is thirty seven million fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 37 050 000).
- B. The amount of the Grant is thirteen million seven hundred thousand Special Drawing Rights (SDR 13 700 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms and shall be free of interest but shall bear a fixed service charge of three fourths of one percent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be in United States dollars.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1st July.
5. Principal and service charge shall be payable on each 1st May and 1st November.
6. There shall be one Designated Account (DA) in USD, for the exclusive use of the Programme opened in the Reserve Bank of Malawi managed by the Ministry of Finance, Economic Planning and Development of the Borrower/Recipient. Corresponding operating accounts in Malawian Kwacha (MWK) will be opened in commercial banks.
7. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Programme in the amount of approximately fifteen million three hundred thirty thousand United States dollars (USD 15 330 000) equivalent. These funds will finance the Borrower/Recipient cash contribution, and taxes and duties.

Section C

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Local Government and Rural Development (MLGRD) under the overall leadership of the Secretary for Local Government and Rural Development supported by the Directorate of Rural Development.
2. The Additional Programme Parties are described in Schedule 1 paragraph 9.
3. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the duly implementation of the Programme.
4. The Programme Completion Date shall be the sixth (6th) anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be six (6) months later, or such other date as the Fund in consultation the Borrower/Recipient may designate by notice to the Borrower/Recipient.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with the Borrower/Recipient's procurement procedures as per the Public Procurement and Disposal of Assets Act Number 27, 2017, to the extent of their consistency with IFAD Procurement Guidelines and Procurement Handbook. The Malawi Government

Public Procurement Regulations of 2004 shall be applicable up until the new Regulations compliant with the new Public Procurement Act and Disposal of Assets go into effect. TRADE shall employ the Desk Instructions for Public Procurement as published by the Public Procurement and Disposal Authority (PPDA) as part of its operational manuals on procurement.

6. MLGRD will procure an independent third party to supervise works under the Programme.

Section D

1. The Fund will administer the Loan and Grant and the Fund and the Borrower/Recipient jointly supervise the Programme.

Section E

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
 - (a) Key Programme staff positions shall have been filled by personnel acceptable to IFAD in accordance with Section II paragraph 8 of Schedule 1 to this Agreement;
 - (b) The Borrower/Recipient shall have established a Programme Steering Committee (PSC) as referred to under section II paragraph 7 of Schedule 1 to this Agreement; and
 - (c) The IFAD No Objection to the Programme Implementation Manual (PIM) shall have been obtained;
2. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
 - (a) The Programme Implementation Manual (PIM) or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower/Recipient, has determined that this waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme; and
 - (b) The Programme Management Unit (PMU) staff has been appointed, transferred or removed from the Programme without the prior consent of the Fund as referred to Schedule 1.
3. In accordance with the Borrower/Recipient's Public Finance Management Act 2003, the Financing Agreement will be signed by the Minister responsible for Finance and which will be followed by the ratification by the Parliament of the Borrower/Recipient.
4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister of Finance, Economic Planning and Development
Ministry of Finance, Economic Planning and Development
P.O. Box 30049
Capital Hill
Lilongwe 3
Malawi

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44

00142 Rome, Italy

This Agreement, [dated _____], has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient and shall enter into force upon its signature of both Parties on the date of countersignature.

REPUBLIC OF MALAWI

Authorised Representative name
Authorised Representative title

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Hougbo
President

Date: _____

Schedule 1

Programme Description and Implementation Arrangements

I. Programme Description

1. *Goal.* The goal of the Programme is to improve sustainable livelihoods of rural people in Malawi.

2. *Objectives.* The development objective is “Increased value chain commercialisation and resilience of rural poor and smallholder producers”. The development objective will be achieved through a holistic approach to addressing the agriculture commercialisation challenge. TRADE will seek to: (i) increase production and productivity by smallholder farmers, (ii) functionally upgrade smallholder farmers and the rural poor to undertake new functions such as processing, storage, packaging to capture more value, (iii) improving horizontal linkages by strengthening the capacities of cooperatives to provide market access functions to smallholder farmers, and (iv) improve vertical linkages between stakeholders at different functional levels of the commodity chain, including private sector. TRADE will also support rural entrepreneurs, focusing on youths and women to develop and sustain their agribusiness enterprise opportunities and ensuring that commodities are nutrition sensitive.

3. *Components.* TRADE will be implemented through three inter-linked components: (1) Sustainable producer–private partnerships; (2) Enabling environment for smallholder commercialisation (3) Institutional support and Programme management and coordination.

Component 1: Sustainable Producer-Private Partnerships. The objective of this component is to support smallholder farmers to improve productivity and commercialisation, and to strengthen private sector engagement in the target commodities. The component foresees significant efforts to strengthen smallholder farmers' productive capacity to be able to participate in the commercialization of targeted commodities. Through this component state and on-state service providers will be contracted to strengthen producer organizations and farmer groups and develop smallholders' skills to run farming as business. The Agricultural Commercialization Innovation Fund (ACIF) will be set up to support viable investments to enhance productivity and strengthen commercial activities through 4P or similar arrangements. In this regard ACIF will finance business plans of producer organizations. TRADE support in this component will be through two sub-components: (i) Sustainable intensification and commercialization; and (ii) Capacity development of farmers and Farmer Based Organizations (FBOs).

Component 2: Enabling Environment for Smallholder Commercialization. This component seeks to improve commercial environment for TRADE supported commodities. It is comprised of two sub-components: (i) Enabling environment for commercial agriculture which will focus on three activities: (a) support to commodity platforms to improve their skills in negotiation, policy lobbying and advocacy (b) legal and regulatory support to strengthen commercial partnerships between smallholders and private sector, and (c) market information and market intelligence; and (ii) construction and rehabilitation of basic, need-based public infrastructure essential for promotion of commercial agriculture for the TRADE supported commodities.

Component 3: Institutional Support and Programme management. The objective of this component is to strengthen the capacity of smallholder farmers to participate in commercial relationships under component 1 by developing an eco-system of services that will create inclusive and equitable arrangements. This will be achieved through two sub-components:

(i) Capacity building and value chain governance; and (ii) Programme management and knowledge management. Activities include: (a) capacity building for public sector and non-state actors; and (b) programme management and knowledge management.

4. *Target Population.* TRADE is expected to reach a total of about 300,000 households (approximately 1.3 million people), of which about 127,000 households will be direct beneficiaries of TRADE support. About 173,000 households will benefit indirectly from access road construction and employment opportunities generated by commercial activities and infrastructure construction. The programme will focus on rural households with potential to improve their participation in the commercialisation of selected commodities and graduate from poverty. TRADE will target at least 55% women and 50% youth between 18 and 35 years.

5. *Programme area.* TRADE will initially cover eleven (11) districts during the first and second year of implementation, building on the achievements of RLEEP Project. The aim is to optimize RLEEP's impacts, consolidate and scale up successes and good practices in the eleven districts while bringing in additional commodities, which may lead to expansion to additional districts. The interventions for the seven (7) commodities will be based on the gap analysis conducted at completion of RLEEP which identified critical gaps to realization of optimum impacts and sustainability of RLEEP investments. The selection of new commodities in the third year will be guided by domestic and export market opportunities and potential for commercial partnerships between smallholder producers and private sector. The new districts will be selected based on the following criteria: (i) concentration of households engaged in production of selected commodities; (ii) potential for reaching critical mass of ultra-poor and transient poor smallholders in the respective commodity; (iii) social and demographic trends, including poverty levels; (iv) suitability of the particular production systems and local conditions, labour availability, and (v) connectivity to market and existence of commercial partners. The scope of expansion will be determined by available financial resources, implementation capacity and programme timeframe of six (6) years.

II. Implementation Arrangements

6. *Lead Programme Agency.* The lead implementing agency for TRADE is MLGRD.

7. *Programme Steering Committee.* The Programme oversight will be provided by a Programme Steering Committee (PSC) comprising both the public and private sector, chaired by the Secretary for Local Government and Rural Development. Members of PSC will be the (1) Secretary for Local Government and Rural Development; (2) Secretary to the Treasury; (3) Secretary for Agriculture, Irrigation and Water Development; (4) Secretary for Industry, Trade and Tourism; (5) Secretary for Youth, Sports and Culture; (6) Secretary for Gender, Children, Disability and Social Welfare; (7) Secretary for Transport and Infrastructure; (8) Malawi Bureau of Standards; (9) Civil Society Agriculture Network (CISANET); (10) Malawi Union of Savings and Credit (MUSSCO); (11) National Smallholder Farmers Association of Malawi. The PSC will be supported by a Technical Committee of which membership will be drawn from the technical professionals from institutions that form the PSC. The structure, operational modalities and Terms of Reference for the Technical Committee will be defined in the ACIF manual to be approved by IFAD.

8. *Programme Management Unit.* The day-to-day implementation and coordination of the programme will be undertaken by a dedicated Programme Management Unit (PMU) headed by a National Programme Coordinator (NPC) reporting to the Secretary for Local Government and

Rural Development. The PMU will be granted authority to undertake all financial and procurement management activities, lead and supervise programme implementation and provide specialist technical inputs. The recruitment and contract renewal of key PMU staff will require prior consent from IFAD. Key PMU staff includes the NPC, Finance Manager, and Procurement Manager.

9. *Implementing partners.* MLGRD will work closely with a wide range of stakeholders from public institutions and the private sector, such as Ministry of Agriculture, Irrigation and Water Development (MoAIWD); Ministry of Industry, Trade and Tourism (MITT); Ministry of Gender, Children and Community Development; Ministry of Information, Civic Education and Technology; Ministry of Gender, Children, Disability and Social Welfare; Ministry of Transport and Public Infrastructure; Ministry of Youth, Sports and Culture; Ministry of Finance, Economic Planning and Development; Farmers Union of Malawi; Malawi Investment and Trade Centre; Malawi Bureau of Standards; CISANET; commodity platforms, commodity up takers and other institutions supporting agri-business in Malawi.

10. *ACIF Review Committee.* A committee of experienced experts in agribusiness will be set up to review the proposals or business plans for ACIF (matching grants) eligibility. The structure, operational modalities and ToRs for the committee will be defined in the ACIF manual to be approved by IFAD

11. *Monitoring and Evaluation (M&E).* M&E: The Programme Monitoring and Evaluation (M&E) system will support data collection, collation and data analysis at different levels This will allow programme managers to identify implementation bottlenecks, make informed decisions and take timely corrective actions to improve programme performance. An M&E plan will be developed during the start-up workshop to define M&E concepts, roles and responsibilities.

12. *Knowledge Management (KM).* The Programme will support KM interventions to improve generation of knowledge/innovations, sharing and learning. The Programme will develop a knowledge management and communication strategy to outline systems, processes and responsibilities to ensure that the Programme will generate, capture, analyse, document, package and disseminate knowledge and lessons learnt through various KM activities.

13. *Programme Implementation Manual.* The Programme shall be implemented in accordance with the approved Annual Work Plan and Budget (AWPB), and Procurement Plan and the PIM, the terms of which shall be adopted subject to the Fund's prior approval. The PIM shall include, among other things: (i) terms of reference, implementation responsibilities and appointment modalities of all Programme staff and consultants; (ii) Programme operating manuals and procedures; (iii) monitoring and evaluation systems and procedures; (iv) a detailed description of implementation arrangements for each Programme component; (v) modalities for the selection of service providers to be based on transparent and competitive processes; (vi) financial management and reporting arrangements including accounting, approval of payments, financial reporting, internal controls, fixed asset management, as well as internal and external audit; and (vii) the good governance and anti-corruption framework.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of IFAD Loan and DSF Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the IFAD Loan and the DSF Grant and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

| Category | IFAD Loan Amount Allocated (expressed in SDR) | IFAD DSF Grant Amount Allocated (expressed in SDR) | Percentage |
|-------------------------------|---|--|---|
| 1. Works | 7 700 000 | 2 900 000 | 100% net of OFID, Beneficiaries and Government Contribution |
| 2. Equipment and Materials | 1 000 000 | 400 000 | 100% net of OFID, Beneficiaries and Government Contribution |
| 3. Consultancies | 7 900 000 | 2 900 000 | 100% net of Government and other co-financiers contribution |
| 4. Training | 3 500 000 | 1 300 000 | 100% net of Government contribution |
| 5. Credit, Guarantee Funds | 9 500 000 | 3 500 000 | 100% net of Private Sector and Beneficiaries contribution |
| 6. Salaries and Allowances | 3 700 000 | 1 400 000 | 100% net of Government contribution |
| Unallocated | 3 750 000 | 1 300 000 | |
| TOTAL | 37 050 000 | 13 700 000 | |

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) “Consultancies” includes studies, workshops, meetings, technical assistance;
- (ii) “Equipment and Material” includes vehicles;
- (iii) “Salaries and Allowances” includes operating expenditures.

2. *Disbursement arrangements*

- (a) *Retroactive financing.* As an exception to section 4.08(a) (ii) of the General Conditions, specific eligible expenditures incurred as of 1st November 2019 until the date of entry into force of this Agreement shall be considered eligible up to an amount equivalent to two hundred thousand United States dollars (USD 200 000) for activities relating the selection and contracting of a specialized agency to facilitate the recruitment of TRADE key staff. Activities to be financed by retroactive financing and their respective category of expenditures and source of financing will require prior no objection from IFAD to be considered eligible. Pre-financed eligible expenditures shall be reimbursed to the Borrower once additional conditions precedent to the first disbursement of funds specified in Section E.1 are fulfilled.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Financing Accounts if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Programme will procure and install a customized accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Lead Programme Agency will enter into Memorandum of Understandings (MoU) with implementing partners that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.
3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower/Recipient shall ensure that a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
4. *Targeting and Social Inclusion Plan.* The Lead Programme Agency shall develop a social inclusion plan for the Programme to ensure that gender concerns shall be mainstreamed in all Programme activities throughout the implementation period, in order to offer equal opportunities under the Programme to men, women, women headed households, youth and other disadvantaged groups.
5. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower/Recipient through the Lead Programme Agency shall ensure that the Programme will be implemented in compliance with IFAD's SECAP.
6. *Environment and Social Safeguards.* The Borrower/Recipient shall ensure that: (a) all Programme activities are implemented in strict conformity with the Borrower/Recipient's relevant laws/regulations; (b) all Programme activities give special consideration to the participation and practices of ethnic minority population in compliance with IFAD's Policy on Indigenous Peoples (2009), as appropriate; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Programme. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Programme, the Borrower/Recipient shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Programme; (e) recourse to child labour is not made under the Programme; (f) the measures included in the Targeting and Social Inclusion Plan prepared for the Programme are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and (g) all necessary and

appropriate measures to implement the Targeting and Social Inclusion Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Programme are duly taken.

7. *Anticorruption Measures.* The Borrower/Recipient shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations and the Corrupt Practises Act of the Borrower/Recipient.
8. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower/Recipient and the Programme Parties shall ensure that the Programme is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

Logical framework³

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions | |
|---|--|---------------------|-----------|------------------------|---|-----------------------------------|----------------|---|--|
| | Name | Baseline | Mid-Term | Project End Target | Source | Frequency | Responsibility | | |
| Outreach | 1 Persons receiving services promoted or supported by the project (by gender, age) | | | | Project records | Annually | PMU | | |
| | Total | | | 1,320,000 ⁴ | | | | | |
| | 1a Number of households (HHs) reached⁵ | | | | | | | | |
| | Households | | | 300,000 | | | | | |
| | 1b Estimated corresponding total number of households members | | | | Project records (based on the average of 4.4 members per HHs census 2018) | | | | |
| Households members | | | 1,320,000 | | | | | | |
| Project Goal Improved sustainable livelihoods of rural people in Malawi | Number of women reporting improved quality of their diets - COSOP⁶ | | | | Baseline, mid & end line survey | Baseline, mid-term and completion | PMU | Economic and political stability; Partnership created will continues after programme closure | |
| | Number of women | | | | | | | | |
| | Percentage of participating households with increase properties and assets | | | | | | | | |
| | % household | | | | | | | | |
| | 80% | | | | | | | | |
| Development Objective Increased value chain commercialisation and resilience of rural poor and smallholders producers | Average increase in production of targeted commodities | | | | Baseline, mid & end line survey | Baseline, mid-term and completion | PMU | | |
| | % increase | | | | | | | | |
| | | 96.57% ⁸ | | | | | | | |
| | Smallholders producers income level increase, derived from targeted commodities | | | | | | | | |
| | % increase | | | | | | | | |
| | 79.88% ⁹ | | | | | | | | |
| | Percentage of women reporting improved empowerment index at project level | | | | | | | | |
| | Percentage of women | | | | Pro-WEAL assessments | Baseline and completion | PMU | | |
| Component 1: Sustainable Producer-Private Partnerships | | | | | | | | | |
| Outcome 1 Smallholder producers increased access to market | Number of small holder producers with improved access to markets (by gender, age) | | | | Outcome surveys | Yearly/Mid-term and completion | PMU | Availability and interest of service providers with experience in VC and facilitating market linkages; Sufficient demand of the products for the selected VCs | |
| | No. small holders producers | | | | | | | | |
| | | 0 | | | | | | | |
| | Pro- Women's Empowerment in Agriculture Index | | | | | | | | |
| | Number | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| Output 1.1 Win-win partnerships between smallholder producers and public and private entities supported | Number of formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities | | | | Data from service providers/Project records | Yearly/Mid-term | PMU | Agribusinesses are willing to engage with smallholder farmers | |
| | No. of agreements | | | | | | | | |
| | 25 | | | | | | | | |
| | 50 | | | | | | | | |
| Output 1.2 Strengthened business skills of smallholder producers to engage in commercial agriculture | Number of persons trained in income-generating activities or business management (CI 2.1.2¹¹) COSOP (by gender, age) | | | | Data from service providers/Project records | Yearly/Mid-term | PMU | Smallholder farmers willingness to allocate time for training; Existence of FBOs | |
| | Total | | | | | | | | |
| | 0 | | | | | | | | |
| | 93,000 | | | | | | | | |

³ Poverty data to be disaggregated by the categorization of the poor by the Malawi National Support Policy

⁴ 55% female, 50% youth

⁵ 20% women-headed households

⁶ This indicator will contribute to the COSOP indicator "smallholder households reporting decreased incidence of hunger, measured by the number of meals per day". The survey will be complemented by questions on food items consumed following the Minimum Dietary Diversity for Women questionnaire and on the number of meals per day

⁷ About 80% of total households targeted (including RLEEP HHs)

⁸ Average production increase based on EFA Production Analysis (G) Improved production

⁹ Average income increase based on EFA Income Analysis (F)

¹⁰ 55% female, 50% youth

¹¹ 55% female 50% youth

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions |
|---|---|----------|----------|-----------------------|---|-----------------|--------------------|--|
| | Name | Baseline | Mid-Term | Project End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Output 1.3 Strengthened FBOs skills for collective services and market linkages | Number of rural producers' organizations supported (CI 2.1.3)¹² | | | | Data from service providers/Project records | Yearly/Mid-term | PMU | |
| | No. of FBOs ¹³ | 171 | 411 | 582 | | | | |
| Output 1.4 Smallholder producers' and FBOs access to financial services increased | Number of people and FBOs linked/accessing financial services through FARMSE | | | 25% | Data from FARMSE | Yearly | PMU and FARMSE PMU | FARMSE is successful in increasing the outreach of financial service providers in rural areas; Rural financial services access and usage improved through ACIF |
| | FBOs | | | 62,000 | | | | |
| | Total | 0 | | | | | | |
| Outcome 2 Smallholder producers' increased productivity and product quality | Number of persons/households reporting an increase in production (CI 1.2.4) COSOP¹⁴ | | | 62,300 ¹⁵ | Data from service providers/Project records | Yearly/Mid-term | PMU | Smallholder farmers willingness to adopt technologies |
| | No. of households | 0 | | | | | | |
| Output 2.1 Strengthened production skills of smallholder producers to engage in commercial agriculture | Number of persons trained in production practices and/or technologies (CI 1.1.4) crop and livestock COSOP¹⁶ | | | 89,000 | Data from service providers/Project records | Yearly/Mid-term | PMU | |
| | Total | 0 | | | | | | |
| Outcome 3 Smallholder producers' adoption of climate smart agriculture enhanced | Percentage of households reporting adoption of sustainable and climate resilient technologies and practices (CI 3.2.2) | | | 70% | Outcome surveys | Mid-term | PMU | Programme is able to mainstream commercial Climate change resilience technologies, in part based on SAPP and PRIDE experiences |
| | % of HHs | | | | | | | |
| Output 3.1 Increased knowledge and access to CSA technologies/practices | Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks (CI 3.1.1) COSOP | | | 5,000 ¹⁷ | Project Data from service providers/Project records | Mid-term | PMU | |
| | Total No. groups | 0 | | | | | | |
| | Total members of groups | 0 | | 127,000 ¹⁸ | | | | |
| Component 2: Enabling Environment for Smallholder Commercialization | | | | | | | | |
| Outcome 4 Enabling environment improved for commercialisation of smallholder agriculture | Percentage of small holders producers reporting improved agri- business environment¹⁹ | | | 75% | | | | |
| | % of HHs | | | | | | | |
| Output 4.1 Increased policy Influencing capacity and formal business arrangements | Number of functioning multi-stakeholder platforms supported (CI policy 2) COSOP | | | 4 | Project records/Routine M&E activities | Yearly/Mid-term | PMU | |
| | Total No. of platforms | 3 | | | | | | |
| Output 4.2 Infrastructure to support VCs development build/rehabilitated | Number of market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated (CI 2.1.6) | | | 68 | Project records/Routine M&E activities | Yearly/Mid-term | PMU | Delivery mechanisms available to ensure capacity of GoM to construct 1000 km of roads and the infrastructure |
| | Total storage | 0 | | | | | | |
| | Number of kilometres of roads constructed, rehabilitated or upgraded (CI 2.1.5) | | | 1,000 | | | | |
| | Total Kilometre | 0 | | | | | | |
| Component 3: Institutional Support and Programme management and coordination | | | | | | | | |
| Outcome 5 Institutional performance and knowledge management is improved | Percentage of government officials and staff reporting increased ability²⁰ in knowledge on VC development | | | 300 | Project records/Routine M&E activities | Yearly/Mid-term | PMU | Local government and support organisations' commitment to sustain value chain development |
| | % of government officials and staff | 0 | | | | | | |
| Output 5.1 Strengthened institutional capacity and knowledge mgt. for VC development | Number of government officials and staff trained in value chain development | | | 400 | Project records/Routine M&E activities | Yearly/Mid-term | PMU | |
| | No. of staff | 0 | | | | | | |

¹² 171 total FBOs in RLEEP

¹³ 30% women in leadership position, 55% female and 50% youth

¹⁴ Calculated on the 89000 new HHs beneficiaries and 70% adoption rate based on RLEEP achievements

¹⁵ 80% of new beneficiaries

¹⁶ 55% female and 50% youth

¹⁷ 55% female and 50% youth

¹⁸ RLEEP 4 VCs beneficiaries + new beneficiaries

¹⁹ Policies, regulations, MoUs, contracts and market information

²⁰ Will be assessed through a questionnaire to staff to check VC development skills increased.