

Document: EB 2019/128/R.35
Agenda: 7(d)(iv)(e)
Date: 6 November 2019
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

مذكرة رئيس الصندوق

بشأن تمويل إضافي مقترح تقديمه إلى

جمهورية نيجيريا الاتحادية من أجل

برنامج تنمية سلاسل القيمة

رقم المشروع: 1100001594

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

Deirdre McGrenra

مديرة مكتب الحكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Nadine Gbossa

الممثلة القطرية
شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
رقم الهاتف: +39 06 5459 2891
البريد الإلكتروني: n.gbossa@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الثامنة والعشرون بعد المائة
روما، 10-12 ديسمبر/كانون الأول 2019

للموافقة

	المحتويات
ii	موجز التمويل
1	أولاً- الخلفية ووصف البرنامج
1	ألف- الخلفية
1	باء- وصف البرنامج الأصلي
2	ثانياً- مسوغات التمويل الإضافي
2	ألف- الأساس المنطقي
5	باء- وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة
6	جيم- المكونات والأنشطة
6	دال- الفوائد والتكاليف والتمويل
10	ثالثاً- إدارة المخاطر
10	ألف- المخاطر وتدبير التخفيف
12	باء- الفئة الاجتماعية والبيئية
12	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
13	دال- القدرة على تحمل الديون
13	رابعاً- التنفيذ
13	ألف- المواءمة مع سياسات الصندوق
13	باء- الإطار التنظيمي
14	جيم- الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة ونهج الاتصالات الاستراتيجية
15	دال- التعديلات المقترحة إدخالها على اتفاقية التمويل
15	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
16	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ البرنامج

Lisandro Martin	: المدير الإقليمي
Nadine Gbossa	: الممثلة القطرية
Jonathan Agwe	: المسؤول التقني في البرنامج
Claudio Mainella	: موظف الإدارة المالية
Pathe Sene	: أخصائي البيئة والمناخ
Elizabeth Bruynat Boulet	: الموظفة القانونية

موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية نيجيريا الاتحادية	المتلقي
الوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية الريفية	الوكالة المنفذة:
329.5 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للبرنامج:
47.9 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 74.4 مليون دولار أمريكي تقريباً)	قيمة قرض الصندوق الأصلي (2012):
0.3 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 0.5 مليون دولار أمريكي تقريباً)	قيمة منحة الصندوق الأصلية (2012):
40 عاما شاملة فترة سماح مدتها 10 سنوات، ورسوم خدمة بنسبة ثلاثة أرباع من 1 في المائة (0.75 في المائة) سنويا	شروط تمويل الصندوق الأصلي:
89.1 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل الإضافي المقدم من الصندوق (2018):
مختلطة: 25 عاما منها فترة سماح مدتها 5 سنوات اعتبارا من موافقة المجلس التنفيذي، ويتحمل سعر فائدة ثابت يساوي 1.25 في المائة سنويا بالإضافة إلى رسم خدمة بواقع 0.75 في المائة سنويا.	شروط التمويل الإضافي المقدم من الصندوق (2018):
50 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل الإضافي المقدم من الصندوق (2019):
قرض بشروط مختلطة، مع تطبيق سعر فائدة على المبلغ الأصلي القائم ورسم خدمة يحددهما الصندوق في تاريخ موافقة المجلس التنفيذي على القرض.	شروط التمويل الإضافي المقدم من الصندوق (2019):
13.7 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل المناخ الإضافي المقدم من الصندوق:
حكومة نيجيريا الاتحادية، وحكومات الولايات، والحكومات المحلية، والقطاع الخاص، والشركات، والمؤسسات المالية، والمستفيدون.	الجهات المشاركة في التمويل:

قيمة التمويل المشترك:

القرض الأصلي: 26.7 مليون دولار أمريكي (9.9 مليون دولار أمريكي من الحكومة الاتحادية، و10.4 مليون دولار أمريكي من حكومات الولايات، و4.3 مليون دولار أمريكي من الحكومات المحلية، و2.1 مليون دولار أمريكي من المستفيدين)

القرض الإضافي (2018): تبلغ قيمته الإجمالية 47.805 مليون دولار - 5.8 مليون دولار أمريكي من الحكومة الاتحادية، و12.4 مليون دولار أمريكي من حكومات الولايات، و0.6 مليون دولار أمريكي من الحكومات المحلية، و15 مليون دولار أمريكي من القطاع الخاص، و2.3 مليون دولار أمريكي من الشركات، و1.9 مليون دولار أمريكي من المؤسسات المالية، و9.7 مليون دولار أمريكي من المستفيدين.

القرض الإضافي (2019): القطاع الخاص 16.6 مليون دولار أمريكي، والمؤسسات المالية 1.9 مليون دولار أمريكي

تمويل موازٍ

شروط التمويل المشترك (2019):

2.5 مليون دولار أمريكي من حكومة نيجيريا الاتحادية، و8.2 مليون دولار أمريكي من حكومات الولايات

مساهمة المقترض/المتلقي (2019):

11.7 مليون دولار أمريكي

مساهمة المستفيدين (2019):

يخضع لإشراف الصندوق المباشر

المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية بشأن التمويل الإضافي المقترح على النحو الوارد في الفقرة 47.

أولاً- الخلفية ووصف البرنامج

ألف- الخلفية

- 1- يتمثل الغرض من هذه المذكرة في الحصول على موافقة المجلس التنفيذي للصندوق على تقديم تمويل إضافي بغرض توسيع نطاق برنامج تنمية سلاسل القيمة في صورة قرض بقيمة 50 مليون دولار أمريكي. ويأتي هذا التمويل الإضافي في عام 2019 بناء على طلب تقدمت به حكومة نيجيريا الاتحادية للصندوق من أجل دعم توسيع نطاق برنامج تنمية سلاسل القيمة.
- 2- وبدءاً من مرحلة التصميم، اتفقت نيجيريا والصندوق على توسيع نطاق البرنامج تدريجياً متى توافرت موارد إضافية. وفي إطار التجديد العاشر لموارد الصندوق، تم توسيع نطاق البرنامج من ست إلى تسع ولايات، ومن 45 ألف مستفيد إلى 100 ألف مستفيد. وسيتم تخصيص التمويل الإضافي لعام 2019 من دورة تمويل التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، وسيسهم في زيادة عدد المستفيدين من البرنامج في هذه الولايات إلى 135 ألف مستفيد وتعميق أثر البرنامج على تغيير المناخ والتغذية والقضايا التمايز بين الجنسين والشباب. ويتمثل الهدف في توسيع نطاق البرنامج من خلال نهج يسهم في زيادة عدد المستفيدين من نجاحات البرنامج تدريجياً ويستفيد من جميع الدروس السابقة.
- 3- ويمتد الإطار الزمني الحالي للبرنامج على مدار 12 عاماً. وعقب موافقة رئيس الصندوق على التمويل الإضافي - والموافقة على تمديد تاريخ الإنجاز لأربعة وعشرين شهراً إضافية - سيصبح تاريخ الإنجاز 31 ديسمبر/كانون الأول 2024 بدلاً من 31 ديسمبر/كانون الأول 2022، وتاريخ إقفال القرض 30 يونيو/حزيران 2025 بدلاً من 30 يونيو/حزيران 2023.

باء- وصف البرنامج الأصلي

- 4- يدعم البرنامج نيجيريا في رؤيتها الهادفة إلى معالجة سنوات من إهمال قطاع الزراعة من خلال إنشاء نظام إيكولوجي داعم للشركات الزراعية للتصدي لتحديين أساسيين:
 - عدم قدرة نيجيريا على تلبية احتياجات الغذاء المحلية، حيث ينفق البلد ما يزيد على 6 مليارات دولار أمريكي على الواردات الغذائية سنوياً، مما يهدد الأمن الغذائي الوطني.
 - أزمة الإنتاجية الناجمة عن عدم كفاءة نظام المدخلات ونموذج الزراعة.
- 5- ويتمثل الهدف الإنمائي للبرنامج في المساعدة على زيادة دخول الأسر الريفية الفقيرة المشاركة في سلاسل قيمة الأرز والكسافا وتحسين أمنها الغذائي على أساس مستدام. وينبع التركيز على الأرز والكسافا من كونهما من الأغذية الأساسية الأكثر أهمية بالنسبة للشعب النيجيري، إلى جانب إمكانات التسويق الكبيرة

لدى أصحاب الحيازات الصغيرة نظرا لأن العرض لا يكفي الطلب. وعلاوة على ذلك، تسعى الحكومة إلى الحد من تكلفة استيراد الأرز في نيجيريا (التي تقدر بحوالي ملياري دولار أمريكي) وإتاحة فرص سوقية للكسافا للاستفادة من الفوائض الدورية، وكذلك الاستفادة من إمكانية توفير فرص عمل للنساء والشباب.

6- ومن المتوقع أن يسهم البرنامج في تحقيق التالي: زيادة الدخل الزراعي لما لا يقل عن 70 في المائة من المزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة المشاركين في البرنامج بنسبة 25 في المائة على الأقل، وتحسين الأمن الغذائي بنسبة 25 في المائة على الأقل لما لا يقل عن 40 في المائة من الأسر المستفيدة، والحد من انتشار سوء التغذية بين الأطفال في منطقة البرنامج بنسبة 20 في المائة (الهدر)، و30 في المائة (نقص الوزن) و10 في المائة (التقزم)، وتطبيق ما لا يقل عن 70 في المائة من المستفيدين لممارسات مستدامة بيئيا ومقاومة لتغير المناخ. ومن خلال الاستهداف الموجه، يُتوقع أن يكون للصندوق أثر في إحداث تحول في أوضاع النساء والشباب.

ثانياً - مسوغات التمويل الإضافي

ألف - الأساس المنطقي

7- يقدر عدد سكان نيجيريا بحوالي 200 مليون نسمة، مما يجعلها البلد الأكبر من حيث التعداد السكاني في منطقة إفريقيا. ومنذ عام 2018، أصبحت نيجيريا موطن أكبر عددا من السكان الفقراء جدا في العالم. وتمثل الفئات الريفية المعوزة اقتصاديا 70 في المائة من سكان نيجيريا التي تعد بالتالي من أهم البلدان التي يتعين عليها تحقيق أهداف التنمية المستدامة، لا سيما الهدفين الأول (القضاء على الفقر) والثاني (القضاء على الجوع).

8- وتشير الشواهد التجريبية إلى أن نماذج سلاسل القيمة والشراكات بين القطاعين العام والخاص التي يقوم عليها البرنامج قد ساهمت بدرجة كبيرة في الانخراط المريح لأصحاب الحيازات الصغيرة في سلاسل قيمة الكسافا والأرز. فعلى سبيل المثال، كان البرنامج يهدف إلى زيادة المحاصيل بنسبة 25 في المائة، بينما تمكن المزارعين المشاركين من زيادة إنتاجيتهم من الأرز من أقل من طنين في الهكتار إلى 4.5 طن في الهكتار في المتوسط (أي زيادة بنسبة 125 في المائة)، ومن الكسافا كذلك من 15 طنا في الهكتار إلى 25 طنا في الهكتار (زيادة بنسبة 66 في المائة). وفي عام 2018، بلغت مساهمة المزارعين المدعومين من البرنامج في سلة الغذاء والاقتصاد الوطنيين 450 ألف طن من الأرز (221.3 مليون دولار أمريكي) و654 ألف طن من الكسافا (42.9 مليون دولار أمريكي). وبينما استهدف البرنامج بيع ما لا يقل عن 75 في المائة من محصول المزارع، تمكن المزارعون المشاركون من تسويق حوالي 80 في المائة من محاصيلهم، مما يشير إلى نجاح النموذج السوقي للبرنامج. كذلك تمكنوا من زيادة دخولهم بنسبة مساوية بغت 79 في المائة، وساهموا في الوقت نفسه في تحقيق الأولويات الوطنية المرتبطة بإحلال الواردات والأمن الغذائي. ولكن بالرغم من أن المزارعين تمكنوا من توسيع نطاق سوق الكسافا وزيادة إنتاجيتها بنسبة 80 في المائة تقريبا، فإن المبيعات إلى سوق الكسافا المجهزة التي لا تتمتع بالعمق الكافي لاستيعاب مشاركين جدد في سلسلة قيمة الكسافا. وسيدعم التمويل الإضافي لعام 2019 إجراء تقييم شامل لسلسلة قيمة الكسافا من أجل

تصميم خطط عمل مخصصة لمعالجة القضايا القائمة استنادا إلى الميزة التنافسية للبرنامج في قطاع الكسافا الفرعي.

9- ويمثل الشباب ما يزيد على 40 في المائة من مجموعات المزارعين وشركات التجهيز المشاركة في البرنامج، حيث ينخرطون في الزراعة بوصفها نشاطا تجاريا مربحا بفضل هامش الربح المرتفع المتولد عنها. وقد تمكن بعض الشباب من زيادة إنتاجيتهم بأكثر من 100 في المائة. وعلى غرار المزارعين المشاركين الآخرين، أصبح هؤلاء الشباب ينخرطون الآن في صفقات تجارية كبيرة مع الشركات الزراعية المحلية والدولية الكبرى.

10- وبعد ست سنوات من التنفيذ، يُنظر إلى البرنامج محليا ودوليا بوصفه مثالا على تحويل طبيعة الشركات بين القطاعين العام والخاص في قطاع الزراعة النيجيري. وقد أقر المجلس الاقتصادي والاجتماعي للأمم المتحدة في نيويورك عام 2018 دور البرنامج بوصفه شراكة مبتكرة بين القطاعين العام والخاص في مجال زراعة الحيازات الصغيرة. وفاز الصندوق بجائزة أفضل شريك إنمائي للعام الماضي في نيجيريا تقديرا لدور البرنامج. كذلك تم تصنيف البرنامج كأحد أفضل ثلاثة مشروعات داعمة لقضايا التمايز بين الجنسين في شعبة أفريقيا الغربية والوسطى بالصندوق. ومن بين آلاف البرامج على مستوى العالم، وصل البرنامج إلى مرحلة التصفيات الأخيرة للحصول على جائزة أفضل تأثير للشركات بين القطاعين العام والخاص لعام 2019 التي تمنحها وزارة الخارجية الأمريكية للشركات الإنمائية بين القطاعين العام والخاص الأفضل أداء. وأخيرا، تم اختيار البرنامج أيضا في مسابقة تحدي الابتكار التي ينظمها الصندوق.

11- ويهدف البرنامج من خلال التمويل الإضافي إلى زيادة مجموع المستفيدين إلى 135 ألف مستفيد بحلول عام 2023. وبخلاف توسيع نطاق البرنامج، طلبت نيجيريا الحصول على دعم الصندوق في تعميق نهج البرنامج في مجالات زراعة الكسافا والمناخ وقضايا التمايز بين الجنسين وانخرط الشباب والتغذية من أجل إحداث تحول مماثل في هذه المجالات.

الجوانب الخاصة ذات الصلة بأولويات التعميم المؤسسية في الصندوق

12- اتساقا مع التزامات التعميم لفترة التجديد الحادي عشر للموارد، تم تصنيف البرنامج ضمن فئة البرامج الهادفة إلى:

☒ التركيز على قضايا المناخ

☒ التحول الجنساني

☒ مراعاة قضايا التغذية

☒ مراعاة قضايا الشباب

13- **التركيز على قضايا المناخ:** تتعرض نيجيريا لآثار سلبية حادة نتيجة تغير المناخ. وتعتمد سبل العيش في المناطق الريفية اعتمادا كبيرا على أداء الموارد الطبيعية التي تتأثر بتغير المناخ، لا سيما في قطاع الزراعة. وقد أتاح التمويل الإضافي لعام 2018 موارد مبدئية من أجل تعميم الممارسات الزراعية الذكية مناخيا في إطار البرنامج. وسيسهل التمويل الإضافي لعام 2019 في توسيع نطاق أنشطة البرنامج المرتبطة

بالبيئة وتغير المناخ وفق استراتيجية منهجية تتضمن تعميم خيارات النمو الأخضر وأعمال الإنتاج والتجهيز الذكية مناخيا، وتحسين القدرة على الصمود من خلال تعميق خيارات التأمين و"عدم الندم"، وإتاحة المعلومات المناخية اللازمة.

14- **التحول الجنساني:** يتعين تقديم الدعم للمزارعات بغرض إحداث تحول في سلاسل قيمة الكسافا والأرز. وتمثل النساء النسبة الأكبر من صغار تجار الأرز غير المقشور في العديد من المناطق التي يستهدفها البرنامج. وتشير التقديرات أيضا إلى أن النساء في المناطق الريفية يمثلن 70 في المائة من العاملين في إنتاج وتجهيز الكسافا في نيجيريا. ولكنهن الفئة الأضعف على الإطلاق في سلاسل القيمة تلك نظرا للصعوبات التي تواجههن في الحصول على الأصول اللازمة لتنمية سلاسل القيمة (رأس المال، والأرض، والموارد الطبيعية، والمعلومات، والمعرفة والتكنولوجيا). ومن خلال التمويل الإضافي لعام 2019، سيتخذ البرنامج إجراءات الهدف منها إحداث التحول اللازم لمساعدة النساء في تعظيم إمكاناتهن في مجال السلع الغذائية الأساسية، كما سيستفيد من الإنجازات المحققة في تمكين النساء الريفيات اقتصاديا ومنحهن دور قيادي في أجهزة صنع القرار. وبناء على ما تقدم:

- ستشكل النساء 49 في المائة من المستفيدين من البرنامج، مقابل 39 في المائة في الوقت الحالي؛
- سيتم تعزيز تنفيذ نظام التعلم العملي بشأن القضايا الجنسانية من أجل تمكين المستفيدين من التصدي للحواجز الجنسانية الأساسية التي تحد من تقدم النساء والأسر؛
- كذلك سيتم إدراج مؤشر تمكين المرأة في قطاع الزراعة كجزء من نظام الرصد والتقييم في البرنامج. وستضمن دراسة الحالة الأساسية تقييما للأوضاع التي يقيسها المؤشر. ولرصد أداء التمويل الإضافي للبرنامج في الجوانب المتعلقة بقضايا التمايز بين الجنسين، سيجري تقييم مؤشرات تمكين المرأة في قطاع الزراعة الخاصة بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، مثل (1) الاستقلالية في الإنتاج وامتلاك الأصول، و(2) التحكم في استخدام الدخل، و(3) القيادة، و(4) أعباء العمل.
- وسيتم تعزيز الانخراط السياساتي من خلال التمويل الإضافي للبرنامج، مع التركيز المستمر على: (1) تعزيز قدرة النساء على الحصول على التمويل الريفي من أجل الانخراط في الأعمال الزراعية، و(2) تحسين فرص المشاركة في سوق أكثر تنظيما، و(3) تيسير حصول النساء على الأراضي.

15- **مراعاة قضايا الشباب:**¹ تشير خطة التوظيف الوطنية لعام 2017 إلى أهمية تحويل قطاع الزراعة لتوليد فرص العمل، بما في ذلك للشباب. ويهدف التمويل الإضافي لعام 2019 إلى توسيع نطاق نجاحات البرنامج في مجال انخراط الشباب، مع إيلاء اهتمام خاص بالشابات. ومن المتوقع تقديم منحة سياساتية مكتملة لهذا التمويل للاستفادة من خبرة الصندوق ومنظمة العمل الدولية ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، إلى جانب الخبرات الحكومية. ويتمثل الهدف من ذلك في التوصل إلى شواهد بشأن الانخراط السياساتي مع الحكومة وشركاء التنمية الآخرين من أجل توسيع نطاق النهج والاستثمارات التي تعزز انخراط الشباب النيجيري في ريادة المشروعات والعمل بسلاسل القيمة الزراعية.

¹ راجع الذيل الثالث - الموجز التنفيذي لمنحة نيجيريا "العمل السياساتي من أجل توظيف الشباب الريفيين وانخراطهم في ريادة المشروعات".

- 16- **مراعاة قضايا التغذية:** يعاني 36.4 في المائة من الشعب النيجيري من انعدام الأمن الغذائي. لذلك سيسهم التمويل الإضافي لعام 2019 في تكثيف التدخلات التغذوية في ظل زيادة الدخل وتمكين النساء (لا سيما من حيث التحكم في الموارد) بفضل تدخلات البرنامج، نظرا لأن التجارب تشير إلى أن هذا النهج هو الأكثر فعالية وكفاءة على الإطلاق. وعلاوة على ذلك، سيعمل البرنامج على توسيع نطاق الدعم المقدم للمزارعين المشاركين في سلاسل قيمة الكسافا التي تعد مصدرا غنيا للكريوهيدرات.
- 17- وأخيرا، سيعمل البرنامج أيضا على وضع استراتيجية استباقية لتعزيز الشمول المالي. وقد ركزت استراتيجية البرنامج حتى الآن على تيسير الروابط بين المستفيدين من البرنامج والمؤسسات المالية، وإدراج مختلف عناصر التوعية المالية العامة في أنشطة التدريب على مهارات العمل. وسينفذ البرنامج في الوقت الحالي برنامجا شاملا للتوعية المالية للمستفيدين، إلى جانب الانخراط مع المؤسسات المالية.

باء- وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة

منطقة البرنامج

- 18- ينص التصميم الأصلي للبرنامج على توسيع نطاق منطقة البرنامج لتشمل ولايات أخرى متى توافرت الموارد الإضافية اللازمة لذلك. وقد توسع البرنامج حتى الآن من ست إلى تسع ولايات (أنمبرا وبنوي وإبونيي وإنوغو وكوغي ونصراوا ونيجر وأوغون وترابا). ويتم اختيار الولايات المستهدفة استنادا إلى (1) مستويات الإنتاج، و(2) وجود برامج أخرى لتعزيز سلاسل القيمة، و(3) وجود شركات تجهيز لإضافة القيمة. وحسب التقديرات، يبلغ عدد سكان المنطقة التي يغطيها البرنامج حوالي 14 مليون نسمة (7 في المائة من سكان نيجيريا). ويبلغ متوسط أعداد الفقراء 65.9 في المائة، ويتراوح العدد من 51 في المائة في ولاية نيجر إلى 82.9 في المائة في ولاية إبونيي.

المجموعة المستهدفة

- 19- تتكون المجموعة المستهدفة الأساسية من الأسر الريفية من أصحاب الحيازات الصغيرة المشاركة بالفعل أو التي ترغب في المشاركة في سلاسل قيمة الكسافا والأرز. وتتضمن هذه المجموعة المزارعين الذين تعوزهم الأصول ممن يمتلكون أو يزرعون مساحات من الأراضي لا تتجاوز خمسة هكتارات، وشركات التجهيز الصغيرة، والتجار، والسكان المحليين العاملين في تقديم الخدمات اللازمة. ومن المجموعات المستهدفة الرئيسية أيضا النساء وشباب الريف. ويستهدف البرنامج في الوقت الحالي 100 ألف مستفيد، وسيرتفع هذا الهدف من خلال التمويل الإضافي لعام 2019 بحيث يصل إجمالي عدد المستفيدين إلى 135 ألف مستفيد بحلول 2023. وسيتم اتخاذ البرنامج إجراءات تحويلية لتحقيق أهداف معينة ومعايير الاستحقاق الخاصة بالنساء والشباب. وسيهدف إلى الوصول إلى 69 ألف رجل (51 في المائة) وتحسين آليات استهداف الجنسين بحيث يصل إلى 66 ألف امرأة (49 في المائة). وعلاوة على ذلك، سيتم تقديم الدعم الاستراتيجي إلى 150 شخصا من ذوي الاحتياجات الخاصة.

جيم - المكونات والأنشطة²

20- لا يزال البرنامج يركز على مكونين مكملين لبعضهما البعض: (1) تنمية الأسواق الزراعية، حيث يربط أصحاب الحيازات الصغيرة وشركات التجهيز بكبرى شركات تجهيز المنتجات الزراعية المحلية والدولية المهتمة بمنتجاتهم وفق آليات تضمن تحقيق المساواة بين الطرفين، و(2) تعزيز إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة، حيث يدعم البرنامج جهود أصحاب الحيازات الصغيرة وشركات التجهيز الصغيرة لتلبية معايير الكمية والجودة التي يطلبها المشترين على أساس اقتصادي ومستدام.

دال - الفوائد والتكاليف والتمويل

21- تصل التكلفة الإجمالية للبرنامج شاملة التمويل الإضافي لعام 2019 إلى 329.5 مليون دولار أمريكي. وعقب الموافقة على التمويل الإضافي لعام 2018، بلغت تكلفة البرنامج الإجمالية 238.5 مليون دولار أمريكي (التمويل الأصلي بقيمة 101.6 مليون دولار أمريكي زاندا التمويل الإضافي لعام 2018 بقيمة 136.9 مليون دولار أمريكي). ويبلغ التمويل الإضافي المقترح لعام 2019 إجمالاً 91 مليون دولار أمريكي، منها 50 مليون دولار أمريكي من الصندوق و 41 مليون دولار أمريكي من الجهات المشاركة في التمويل والمستفيدين. وتبلغ مساهمة الصندوق الكلية في الوقت الحالي 214.0 مليون دولار أمريكي. وتعرض الجداول التالية التكاليف التراكمية للبرنامج. وتساهم الحكومة النيجيرية بمستوياتها الثلاثة - الحكومة الاتحادية وحكومات الولايات والحكومات المحلية - في التمويل الإضافي لعام 2019 بقيمة 10.8 مليون دولار أمريكي، منها 2.5 مليون دولار أمريكي في صورة إعفاءات من الرسوم والضرائب.

22- ويقدر تمويل المناخ المقدم من الصندوق كجزء من التمويل الإضافي بحدود 13.7 مليون دولار أمريكي.³

الجدول 1

موجز التمويل الأصلي والإضافي

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	التمويل الإضافي		التمويل الأصلي ¹	
	التمويل الإضافي لعام 2019	التمويل الإضافي لعام 2018		
213 497	50 000	89 097	74 400	قرض الصندوق
500	-	-	500	منحة الصندوق
37 820	18 520	19 300	-	الجهات المشاركة في التمويل
23 496	11 696	9 700	2 100	المستفيدين
54 189	10 784	18 805	24 600	المتلقي/التمويل النظير
329 502	91 000	136 902	101 600	المجموع

² يتضمن الذيل الرابع وصفاً محدثاً للمكونات.

³ لم يتم تعميم قضايا المناخ في التصميم الأصلي، بينما تم إدراجها في التمويل الإضافي.

الجدول 2

التمويل الإضافي: تكاليف البرنامج بحسب المكون، والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع		المقترض/الطرف النظير		المستفيدون		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل بما في ذلك القطاع الخاص		التمويل الإضافي لعام 2019 المقدم من الصندوق		
%	المبلغ	%	نقدا	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
										ألف- تنمية الأسواق الزراعية
34.7	31 617	2.3	728	31.5	9 972	16.5	5 225	49.6	15 692	دعم سلاسل القيمة والروابط السوقية
35.9	32 707	26.9	8 819	4.2	1 375	40.3	13 167	28.6	9 346	دعم البنية التحتية السوقية
70.7	64 324	14.9	9 547	17.6	11 347	28.6	18 392	38.9	25 038	المجموع الفرعي
										باء- تعزيز إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة
5.1	4 648	2.5	117	-	-	2.8	128	94.7	4 403	دعم منظمات المزارعين
20.0	18 217	4	736	1.91	349	-	-	94.0	17 132	دعم إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة
25.1	22 865	3.7	853	1.5	349	0.6	128	94.2	21 535	المجموع الفرعي
4.1	3 811	10.1	384	-	-	-	-	89.9	3 427	جيم- إدارة البرنامج وتنسيقه
100	91 000	11.9	10 784	12.9	11 696	20.3	18 520	54.9	50 000	المجموع

الجدول 3

التمويل الإضافي: تكاليف البرنامج بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع		المقترض/الطرف النظير		المستفيدين بما في ذلك القطاع الخاص		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل		التمويل الإضافي لعام 2019 المقدم من الصندوق		
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
36.5	33 208	28.6	9 485	4.8	1 607	3.5	1 178	63.0	20 938	أولا - الأعمال المدنية
										ثانيا - المركبات والمعدات والمواد والمدخلات الزراعية
12.2	11 091	5.0	555	65.5	7 256	2.8	314	26.7	2 966	ثالثا - التدريب والمساعدة التقنية ومقدمو الخدمات والدراسات وحلقات العمل
24.9	22 630	0.2	41	10.7	2 414	15.2	3 445	73.9	16 730	رابعا - صندوق المنح المقابلة
21.5	19 541	1.6	319	2.1	419	69.5	13 583	26.7	5 220	خامسا - الرواتب والبدلات
4.3	3 938	2.9	114	-	-	-	-	97.1	3 824	سادسا - المعدات المكتتبية ومصروفات الصيانة
0.6	592	45.6	270	-	-	-	-	54.4	322	
100	91 000	11.9	10 784	12.9	11 696	20.3	18 520	54.9	50 000	المجموع

الجدول 4

تكاليف البرنامج بحسب المكون، وسنة المشروع
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

		سنة المشروع 2024		سنة المشروع 2023		سنة المشروع 2022		سنة المشروع 2021		
%	المجموع	%		%		%		%		
										ألف- تنمية الأسواق الزراعية
34.7	31 617	54.1	4 777	68.2	10 433	21.6	9 004	29.5	7 403	دعم سلاسل القيمة والروابط السوقية
35.9	32 707	-		15.3	2 339	41.2	17 201	52.4	13 167	دعم البنية التحتية السوقية
70.7	64 324	54.1	4 777	83.5	12 772	62.8	26 205	81.8	20 570	المجموع الفرعي باء- تعزيز إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة
5.1	4 648	14.7	1 303	7.5	1 141	2.7	1 119	4.3	1 085	دعم منظمات المزارعين
20.0	18 217	4.5	394	5.9	902	33.4	13 926	11.9	2 995	دعم إنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة
25.1	22 865	19.2	1 697	13.4	2 043	36.1	15 045	16.2	4 080	المجموع الفرعي
4.2	3 811	26.7	2 362	3.2	483	1.2	483	1.9	483	جيم- إدارة البرنامج وتنسيقه
100.0	91 000	100.0	8 836	100.0	15 298	100.0	41 733	100.0	25 133	المجموع

تمويل الصندوق واستراتيجية التمويل المشترك وخطته

23- تبلغ التكلفة الإجمالية التقديرية 329.5 مليون دولار أمريكي على مدار 12 عاما. ووفقا للبيانات المحدثة، يبلغ مجموع مساهمة الجهات المشاركة في التمويل 115.5 مليون دولار أمريكي، منها 18.2 مليون دولار أمريكي من نيجيريا، و31.0 مليون دولار أمريكي من الولايات الاتحادية، و4.9 مليون دولار أمريكي من الحكومات المحلية، و31.6 مليون دولار أمريكي من القطاع الخاص، و2.4 مليون دولار أمريكي من الشركات، و3.9 مليون دولار أمريكي من المؤسسات المالية، و23.5 دولار أمريكي من المستفيدين.

الصرف⁴

24- ستظل فئات الإنفاق كما هي في التمويل الأصلي. وتتسم ترتيبات تدفق الأموال والصرف الحالية بالكفاءة وسيستمر العمل بها.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

25- تعد نماذج ريادة المشروعات المستخدمة في إطار التمويل الإضافي لعام 2018 صالحة للاستخدام في إطار التمويل الإضافي لعام 2019. وحسب التقديرات، يبلغ معدل العائد الاقتصادي للبرنامج ككل (التمويل الأصلي والتمويل الإضافي لعام 2018 والتمويل الإضافي لعام 2019) 18 في المائة. ويوجد أيضا عدد من الاستثمارات في مجالات التعميم لا يمكن قياسها ماليا واقتصاديا، ولكنها مهمة لتحقيق الهدف الإنمائي الكلي. وتتضمن هذه الاستثمارات المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وتعميم قضايا التغذية، والشمول المالي، والأنشطة ذات الصلة بتغير المناخ.

تحليل المخاطر والحساسية

26- يعد معدل العائد الداخلي الاقتصادي التقديري موجبا في عدد من نماذج محاكاة المخاطر المؤثرة على المحصولين اللذين يدعمهما البرنامج. ويظل صافي القيمة الحاضرة موجبا في جميع نماذج محاكاة المخاطر، فيما عدا أن (1) المنافع تقل بنسبة تصل إلى 50 في المائة في حالة استمرار موجات الجفاف الحادة لثلاث سنوات متواصلة، و(2) وبنسبة 20 في المائة في حالة زيادة التكلفة بنسبة 10 في المائة.

ثالثا - إدارة المخاطر

ألف - المخاطر وتدابير التخفيف

27- استنادا إلى الدروس المستفادة من تنفيذ البرنامج، تم تحديث المخاطر التي قد تؤثر على تنفيذ البرنامج، وكذلك تدابير التخفيف منها. ونظرا لحجم استثمارات الصندوق في نيجيريا، تم تعزيز استراتيجية إدارة المخاطر المالية ومخاطر التوريد بسماوات تنطبق على جميع البرامج القطرية للصندوق.

⁴ ترد تفاصيل الصرف في الذيل الخامس.

المخاطر الكامنة:

- ضعف آليات التسيير والفساد. في عام 2018، سجلت نيجيريا 0.27 على مؤشر تصورات الفساد السنوي وفق ما نشرته منظمة الشفافية الدولية، مما يجعل نيجيريا في فئة البلدان عالية المخاطر. وسوف يدعم الصندوق زيادة المشاركة المحلية في عملية التسيير وإدارة الموارد المحلية والمساءلة، إلى جانب تعزيز الرقابة على تنفيذ البرنامج وفق سياسة الصندوق بشأن منع الاحتيال والفساد.
- النزاعات الاجتماعية والسياسية. يساهم البرنامج في الحد من البطالة والفقر، مما يخفف من بعض العوامل الأساسية وراء النزاعات. كذلك تم تعميم هدف الحد من النزاعات بين الرعاة والمزارعين في استراتيجية تنفيذ البرنامج.
- المخاطر المرتبطة بالاستراتيجيات والسياسات القطاعية. تتضمن أنشطة المشروع دعم وزارة الزراعة في استعراض السياسات المرتبطة بمنتجات الكسافا واستقطاب التأييد اللازم لتحسينها.

المخاطر التشغيلية والمؤسسية:

- عدم فعالية التعاون بين المنظمات العامة ومنظمات المزارعين ومنظمات القطاع الخاص.
- ضعف آليات تنفيذ نهج التحول الجنساني. وسيتم وضع أهداف أداء محددة ، بما في ذلك زيادة نسبة النساء إلى 49 في المائة من المستفيدين.
- التدخل السياسي في وحدات إدارة البرنامج وعدم كفاية قدرات العاملين. تنص الاتفاقيات الخاصة بقرض الصندوق على تعيين موظفي البرنامج على أساس تنافسي، مع التركيز على مهاراتهم وخبراتهم.

الإدارة المالية:

28- نظرا للمخاطر الكامنة في نيجيريا، وحجم حافظة الصندوق في الوقت الحالي، تم تحديث استراتيجية إدارة المخاطر المالية. وتستند هذه الاستراتيجية إلى خمس ركائز: (1) الالتزام التام بالإجراءات، و(2) تشكيل "فريق دعم" مركزي لبرامج الصندوق، و(3) الإشراف على عمليات الإدارة المالية للبرنامج واستعراضها بصفة دورية، و(4) تقديم تقارير دورية وضمان الجودة، و(5) التدريب وبناء القدرات. ويتمثل الابتكار الأهم على الإطلاق في مجال إدارة المخاطر المالية في الاستعراضات الدورية لعمليات الإدارة المالية لضمان اتساقها مع الإجراءات. وسيتم إجراء استعراضات الإدارة المالية من جانب فريق سيتم تشكيله لدعم البرنامج، وسيتمتعها الصندوق خلال عملية الإشراف. وستتيح هذه الاستعراضات الدورية لعمليات الإدارة المالية تحديد المعوقات أو أوجه عدم الكفاءة في وقت مبكر وتعزيز وظيفة الائتمان على مستوى البرنامج والبرامج القطرية. وسيسهل ذلك في عدة أمور منها:

- الحد من المخاطر الكامنة المؤثرة على الإدارة المالية للبرامج التي يمولها الصندوق.
- تسريع عملية صرف الأموال على البرامج المصنفة ضمن فئة البرامج منخفضة المخاطر دون التساهل في إدارة المخاطر المرتبطة بعملية الصرف.
- الحد من عمليات الرقابة السابقة واللاحقة التي يجريها الصندوق اتساقا مع نهج الصرف القائم على المخاطر المتبع في المنظمة.

باء- الفئة الاجتماعية والبيئية

- 29- يصنف البرنامج في الفئة باء نظرا لمخاطره البيئية والاجتماعية الكلية المتوسطة. ويعد التأثير البيئي المحتمل محدودا ومرتبطا بالمواقع التي يغطيها البرنامج ومقتصرا على عمليات الإنتاج ومرافق تجهيز المنتجات الزراعية والمخاطر الممكنة نتيجة إنشاء البنية التحتية السوقية. وتتضمن هذه البنية التحتية الطرق الفرعية وتنمية شبكات الري والتصريف الصغيرة، بما في ذلك إنشاء آبار أنبوبية ونقاط مياه. وستتيح خطط التخفيف الملائمة معالجة المخاطر المحتملة و/أو الحد منها بدرجة كبيرة. ومن غير المتوقع أن يكون للبرنامج أي آثار سلبية حادة على سبل عيش السكان، مثل الاستيلاء على الأراضي أو فرض قيود على استخدامها بما يؤدي إلى نزوح السكان ماديا أو اقتصاديا. كذلك لا يُتوقع أن يؤثر البرنامج تأثيرا سلبيا على السكان الأصليين أو المواقع ذات الأهمية التاريخية أو الدينية أو الثقافية.
- 30- وترتفع المخاطر الاجتماعية في بعض الولايات (لا سيما بنوي وترابا) بسبب النزاعات على موارد الأراضي والتهديدات ذات الصلة المؤثرة على أمن الأشخاص. وسيعمل البرنامج على تكثيف آليات تسوية النزاعات ودعم آليات تعويض المزارعين ومراكز التجهيز عن الأضرار الناتجة عن النزاعات.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

- 31- تصنف منطقة المشروع ضمن فئة المناطق عالية المخاطر المناخية. وتعتمد المجموعة المستهدفة اعتمادا كبيرا على الموارد الطبيعية التي تتأثر بالمخاطر المناخية، لا سيما أراضي الزراعة البعلية. ومن شأن التقلبات المناخية - بما في ذلك موجات الجفاف غير المتوقعة الناتجة عن سقوط الأمطار المفاجئ ودرجات الحرارة - أن تؤثر على نتائج البرامج الفرعية واستدامتها والعائد على استثماراتها. وتشير تنبؤات التغيرات المناخية المستقبلية إلى أن مناطق البرنامج ستشهد تقلبات في درجات الحرارة ومستوى هطول الأمطار بسبب زيادة التغيرات المناخية. لذلك من الممكن زيادة موجات الجفاف خلال الموسم الرطب وزيادة الأمطار خلال الموسم الجاف. وتؤدي زيادة كثافة الأمطار، إلى جانب أنشطة تنقية الأراضي، إلى زيادة مخاطر الجريان السطحي والتآكل والانهياريات الأرضية، إلى جانب مخاطر تدمير البنية التحتية للطرق. كذلك تؤدي زيادة الإنتاج إلى زيادة خطر حرق الأخشاب كمصدر للوقود وانبعاثات غاز الدفيئة الناتجة عن تردي الغابات وتدهورها والمخلفات.

- 32- ومن خلال التمويل الإضافي لعام 2019، سيواصل البرنامج دمج تدابير تعزيز الصمود أمام تغير المناخ في برامج بناء القدرات كجزء من استراتيجيات الزراعة الذكية مناخيا، وعن طريق التعاون الوثيق مع مؤسسات الإرشاد الزراعي ورصد الطقس/المناخ للحصول بصفة دورية على المعلومات الزراعية المناخية، واستخدام سلاسل المحاصيل الملائمة. ويستثمر البرنامج كذلك في البنية التحتية السوقية من أجل تعزيز القدرة على الصمود. وعلاوة على ذلك، سيتمكن الحد من انبعاثات غاز الدفيئة الناجمة عن إزالة الغابات بسبب استخدام الأخشاب كمصدر للوقود في أعمال التجهيز. وسيستثمر التمويل الإضافي لعام 2019 في البنية التحتية للطاقة النظيفة، بما في ذلك تحويل مخلفات الكسافا إلى وقود حيوي، وقشور الكسافا إلى علف حيواني، وقش الأرز إلى قوالب. كذلك سيشتجع استخدام الغاز النفطي المسال في أعمال التجهيز. وسيتم

تعزيز نظام التأمين المربوط بمؤشرات الطقس لتغطية الخسائر الناتجة عن الفيضانات وتحسين قدرة المستفيدين على الصمود.

دال- القدرة على تحمل الديون

33- لا يزال مستوى الدين إلى إجمالي الناتج المحلي في نيجيريا منخفضا نسبيا مقارنة باقتصادات الأسواق الواعدة الأخرى، رغم ارتفاعه مقارنة بالعقد الماضي. غير أن الحيز المالي لنيجيريا في خطر. إذ تؤكد سيناريوهات اختبار القدرة على تحمل الضغوط أن مستويات الدين العام عرضة للتأثر بسيناريوهات انخفاض النمو وارتفاع العجز الأولي. وقد وصل الدين العام النيجيري ارتفاعه خلال عام 2018. وفي ظل السياسات الحالية، ستبلغ احتياجات التمويل في نيجيريا على المدى المتوسط حوالي 7 في المائة من إجمالي الناتج المحلي. وتتسأ الضغوط التمويلية في الأساس عن مدفوعات الفائدة التي يُتوقع بلوغها 75 في المائة من إيرادات الحكومة الاتحادية في عام 2024، مقابل 60 في المائة في عام 2018.⁵ وفي الوقت نفسه، تشير التنبؤات الاقتصادية إلى عدم كفاية الموارد العامة في نيجيريا للتعامل مع التحديات الكثيرة التي تواجهها بوصفها البلد الأكبر في المنطقة، بما في ذلك الاضطرابات العنيفة التي تشهدها أجزاء عديدة من نيجيريا والصعوبات الاقتصادية الحادة.

رابعا- التنفيذ

ألف- الموازنة مع سياسات الصندوق

34- يتسق البرنامج مع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لنيجيريا للفترة 2015-2021، والإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025 وسياساته المؤسسية المتضمنة في (1) استراتيجية الصندوق للانخراط مع القطاع الخاص للفترة 2019-2024، و(2) سياسة المشروعات الريفية في الصندوق لعام 2004، و(3) المبادئ الإرشادية المعدلة بشأن الاستهداف لعام 2019، و(4) إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي لعام 2017، و(5) سياسة التمويل الريفي لعام 2009، و(6) تعميم قضايا التغذية في الصندوق - خطة عمل للفترة 2019-2025، و(7) خطة العمل الخاصة بالشباب الريفي للفترة 2019-2021، و(8) سياسة إعادة هيكلة المشروعات في الصندوق لعام 2018.

باء- الإطار التنظيمي

إدارة البرنامج وتنسيقه

35- يعمل البرنامج من خلال الوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية الريفية ووزارات الزراعة بالولايات. وتتولى الوزارة الاتحادية المسؤولية الكاملة عن تنفيذ البرنامج، مع تفويض وحدة إدارة البرنامج الوطنية في ممارسة المهام اليومية المرتبطة بتنفيذ البرنامج وتنسيقه. وتقدم هذه الوحدة الدعم التقني لوزارة المالية الاتحادية وتنسق العلاقات معها بوصفها ممثل المقترض. وتضطلع لجنة توجيه البرنامج بالوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية

⁵ التقرير القطري الصادر عن صندوق النقد الدولي رقم 92/19: مشاورات المادة الرابعة لعام 2019 - بيان صحفي، وبيان المدير التنفيذي الممثل لنيجيريا.

الريفية، والتي يرأسها الأمين الدائم، دور الرقابة على وحدة إدارة البرنامج الوطنية وتوجيهها. وسيتم تشكيل الفريق الاستشاري للبرامج القطرية الذي سيقدم خدماته إلى جميع البرامج الممولة من الصندوق في نيجيريا. وستتضمن خدمات الدعم توفير الخبرات المتخصصة في مجالات الإدارة المالية والتوريدات، وقضايا التمايز بين الجنسين والشباب، والتغذية، والتأقلم مع تغير المناخ والبيئة، والشمول المالي. وسيحصل الفريق الاستشاري للبرامج القطرية على التمويل اللازم من برامج الصندوق الحالية بموجب خطة عمل وميزانية سنويتين يوافق عليهما لجنة توجيه البرنامج والصندوق. وتتولى وحدة إدارة البرنامج بالولايات مسؤولية أداء المهام اليومية المتعلقة بتنفيذ البرنامج على مستوى الولايات.

الإدارة المالية، والتوريد والتسيير

36- تعد وزارة المالية هي الممثل الرسمي للمقترض. ويعمل البرنامج في بيئة رقابية مالية قوية نسبيا من حيث الضوابط الرئيسية الخاضع لها. ويعد عدد الموظفين الحاليين بالوحدات المالية للبرنامج على المستوى المركزي ومستوى الولايات كافيا. كذلك يوجد فصل كاف بين المسؤوليات بوجه عام. وسيستمر البرنامج في تطبيق الأساس المحاسبي النقدي. وتتمثل توصية الصندوق الأساسية في ضرورة تحسين إدارة ميزانية البرنامج بوصفها أحد العناصر الرقابية الأساسية. كذلك فإن النظام المحاسبي "المرن" الذي يستخدمه البرنامج والذي تم استحدثه بدعم من الحكومة والبنك الدولي يخضع لمزيد من التعديلات لتحسين كفاءة التقارير الإلكترونية الصادرة عنه.

37- **المراجعة الخارجية.** واصل مكتب المراجع العام الاتحادي على مدار السنوات اكتساب القدرات اللازمة لمراجعة المشروعات الممولة من شركاء التنمية، مثل الصندوق، ويعد أداءه مرضيا في الوقت الحالي. وفي حين سيواصل مكتب المراجع العام الاتحادي دوره في إجراء المراجعة القانونية لحسابات البرنامج، سيتم تعزيز وظيفة المراجعة الداخلية كذلك.

التوريد

38- وفقا لتقييم المصروفات العامة والمساءلة المالية، تعتبر نيجيريا أن الإفصاح العام عن معلومات التوريد وإدارة شكاوى التوريد من المجالات عالية المخاطر. لذلك تجرى أعمال التوريد الخاصة بالبرنامج وفق الإجراءات الوطنية في حدود اتساقها مع المبادئ التوجيهية للتوريد المعتمدة من المجلس التنفيذي للصندوق والتي تسمح باستخدام نظم التوريد الوطنية أثناء تنفيذ البرنامج. وسيعمل مسؤول التوريد على ضمان تنفيذ أعمال التوريد وفق المبادئ التوجيهية المعمول بها. وستحدد جميع خطط التوريد وسيلة إبرام العقود والحدود القصوى والأفضليات وأمور أخرى.

جيم - الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة ونهج الاتصالات الاستراتيجية

39- تُدمج المؤشرات الخاصة بمختلف الآثار والنواتج والمخرجات على جميع المستويات في إطار رصد نتائج خطة الاستثمار الزراعي الوطنية في نيجيريا. كذلك سيتم إدراج "مؤشر تمكين المرأة في قطاع الزراعة" في نظام الرصد والتقييم الخاص بالبرنامج. وستكون جميع البيانات ونتائج التحليلات موزعة حسب نوع الجنس والفئة العمرية. وستتولى وحدة إدارة البرنامج الوطنية ووحدات إدارة البرنامج بالولايات مسؤولية تحديث نظام التخطيط والرصد والتقييم خلال ستة أشهر من تنفيذ البرنامج بحيث يتضمن المؤشرات الجديدة المدرجة في

إطار التمويل الإضافي، وذلك بالتشاور مع الأطراف المعنية في البرنامج. ويعد نظام التخطيط والرصد والتقييم جزءاً من نظام متكامل للمعلومات وإدارة المعرفة والاتصالات.

40- المنتجات المعرفية وعمليات التعلم في إطار البرنامج. سيستمر البرنامج في توفير المعلومات للأطراف المعنية (في صورة كتيبات ودراسات ومقالات ورسائل إخبارية وبرامج التلفزيون والراديو). وعلاوة على ذلك، سيستفيد البرنامج من فريق إدارة البرنامج القطري كآلية للتعلم ومبادلة المعرفة بين البرامج التي يدعمها الصندوق، وبين هذه البرامج والبرامج القطرية الأخرى.

الابتكار وتوسيع النطاق

41- يتمثل الابتكار الأساسي الذي استحدثه البرنامج في النهج السوقي المبتكر الذي يهدف إلى تنمية سلاسل القيمة من خلال الشراكة بين القطاعين العام والخاص والمنتجين. ويدعم هذا النهج الروابط بين المزارعين المنظمين (أي منظمات المزارعين) والمشتريين من القطاع الخاص. ويتمثل أحد أهم عوامل اختيار منظمات المزارعين في إمكانية تكوين روابط بينها وبين مشتريين موثوقين. وسيعمل البرنامج على إنشاء منتديات تحالف السلع الأساسية القائمة على الشراكة بين القطاعين العام والخاص والمنتجين على مستوى الولايات، وستكون هذه المنتديات ممثلة على مستوى الحكومات المحلية. وتجمع منتديات تحالف السلع الأساسية بين منظمات المزارعين والقطاع الخاص ومؤسسات القطاع العام من أجل تيسير روابط الأعمال بين المزارعين والقطاع الخاص، وربط المشاركين في سلاسل القيمة بالجهات المعنية بتيسير إقامة الشراكات وتسهيل الحصول على الخدمات، واستقطاب التأييد من أجل السياسات الداعمة لجميع الأطراف المشاركة في سلاسل القيمة، والتشجيع على تسوية النزاعات.

42- وقد اتضحت إمكانية توسيع نطاق تطبيق نموذج البرنامج في ضوء الطلب الذي تقدمت به الحكومة لتوسيع نطاق البرنامج من خلال التمويل الإضافي، وتطبيق نموذج الشراء المستخدم في البرنامج على سلع ومناطق أخرى، والتشجيع على إقامة منتديات تحالف السلع الأساسية في ولايات أخرى، بما في ذلك الولايات الشمالية.

دال- التعديلات المقترحة إدخالها على اتفاقية التمويل

43- سيتم تعديل اتفاقية تمويل البرنامج بناء على موافقة المجلس التنفيذي من أجل (1) تضمينها الموارد الإضافية، و(2) تمديد تاريخ إنجاز البرنامج وتاريخ إقفال القرض لعامين إضافيين. ولن يتم إدراج أي فئات إنفاق جديدة.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

44- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية نيجيريا الاتحادية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل الإضافي المقترح إلى المقترض/المتلقي. وسيتم تعديل اتفاقية التمويل الموقعة عقب الموافقة على التمويل الإضافي.

45- وجمهورية نيجيريا الاتحادية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

46- واني مقتنع بأن التمويل الإضافي المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا - التوصية

47- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق قرضا بشروط مختلطة إلى جمهورية نيجيريا الاتحادية بقيمة خمسين مليون دولار أمريكي (50 000 000 دولار أمريكي) على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Updated logical framework incorporating the additional financing

Results hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Number of individuals receiving programme services (men/women)	0	34,957	53,480 ⁶	135,000 ⁷ (F- 66,150 M-68,850)	VCDP reports, SM Reports, mid-term review (MTR), PCR, Baseline	Periodic, Annual	NPMU	Farmer Organizations are functional
	Corresponding number of households reached CORE 1a	0	34,957	53,480	135 000		Periodic, Annual	NPMU	Farmer Organizations are functional
	Estimated corresponding total number of household members CORE 1.b	0	351,636	320,880	810 000		Periodic, Annual	NPMU	Farmer Organizations are functional
Programme goal Rural poverty reduced and accelerated economic growth achieved on a sustainable basis	Percentage reduction in households below the poverty line (International Poverty Line of US\$ 2 /day)	69 (per cent household (HH) below poverty line)	NA – until Impact is assessed	15per cent	40per cent	Progress Reports, SM Reports, MTR, PCR, Baseline	Twice in programme life	NPMU	Government supports the import substitution policy on cassava and rice value chains
	Percentage reduction in length of lean/hungry season, increased number and quality of meals a day by at least 25per cent	0	NA – until Impact is assessed	0	40per cent	Progress Reports, SM Reports, MTR, PCR, Baseline	Twice in programme life	NPMU	Government supports the import substitution policy on cassava and rice value chains
	No of persons reporting improved knowledge, attitudes and practices on nutrition segregated by gender CORE 1.2.8	NA	NA- New indicator (AF2019)	NA	94,500 (70per cent of 135,000)	SM reports, Impact Survey. PCR.	Periodic, Annual	NPMU	Implementation is not hampered by insecurity.
Development objective Incomes and food security of poor rural HH engaged in rice and cassava value chains in targeted LGAs enhanced	per cent of VCDP supported beneficiaries (women and men smallholder farmers, processors and	0per cent	53per cent beneficiaries increased their income by 74per	50per cent	70per cent	Baseline, SM reports, Impact Survey. PCR.	Periodic, Annual	NPMU	Government supports the import substitution policy on cassava and rice value chains

⁶ 45,000 Producers, 7,680 processors and 800 traders, which is 53,480 direct HH beneficiaries or 320, 880 at 6 persons/HH

⁷ 121,000 producers, 14 000 processors and traders, which is 135,000 direct HHs beneficiaries (out of which 49per cent of women) or 810,000 persons at 6 persons/HH

Results hierarchy on sustainable basis	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility	
	marketers) that have increased their real agricultural income (by average 25per cent)		cent						
	per cent Increase in number of assets owned by men and women (asset index)	0per cent	NA – until Impact is assessed	10per cent	15per cent	Baseline, SM reports, Impact Survey. PCR.	Periodic, Annual	NPMU	Government supports import substitution policy
	per cent Reduction in the prevalence of child malnutrition (stunting, wasting, underweight)	NA	NA – until Impact is assessed	25per cent	Stunting 10per cent Wasting 20per cent Underweight 30per cent	Baseline, SM reports, Impact Survey. PCR.	Periodic, Annual	NPMU	Availability of complementary health services. External shocks do not have a negative impact on nutrition status and programme inputs
Outcome 1.1: Increased value addition and access to markets realized by men and women beneficiary smallholder farmers as well as small and medium-scale processors									
	No of supported rural men and women led enterprises or smallholders reporting an increase in profit – Core 2.2.2	0	32,000	40,000	94 500 (70per cent of 135,000)	Off-takers data, VCDP report	Periodic, Annual	NPMU	Government supports import substitution policy Interest of off-takers to engage with farmers
	No. of targeted men and women farmers and processors accessing formal financial services ⁸	NA	NA – New indicator	NA	108 000 (80per cent of 135,000)	Off-takers data, financial institutions report, VCDP Report	Periodic, Annual	NPMU	Financial products adapted to target groups Conducive environment for agricultural finance
	No (and per cent) of farmers formally linked with off-takers (disaggregated for rice and cassava)	NA	NA – New indicator	NA	84,700 (70per cent of 121,000 farmers)	Off-takers data, VCDP report	Periodic, Annual	NPMU	Conducive policy and business environment for VC actors
Outcome 1.2: Demand-						VCDP Reports, SM mission	Periodic,	NPMU	Service providers, improved

⁸ Formal financial services include here services from formal financial institutions as well as loans by off-takers to smallholder farmers (in cash or kind) and mobile money payments by off-takers

Results hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility	
driven infrastructure investments for access to markets realized and managed by beneficiary organizations	No of market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated – CORE 2.1.6	0	129 (27 market facilities and 102 stores)	618 ⁹	1,270 ¹⁰	reports	Annual		processing technologies available
Outcome 2.1: Targeted FOs in effectively serve members	No of producer organizations members reporting new or improved services provided by their organization ⁸ CORE 2.2.4	0	1,748	2,250	5,670 (90per cent of 6,300 FOs)	VCDP Reports, SM reports, Impact Survey, PCR	Periodic, Annual	NPMU	Presence and interest of input dealers, off-takers, financial institutions to provide the services
	No of producer organizations supported CORE 2.1.3	558	1,748	2,250	6, 300	VCDP Reports, SM reports, Impact Survey, PCR	Periodic, Annual	NPMU	Availability of skilled service providers
Outcome 2.2: Production and productivity of men and women smallholder rice and cassava farmers in the Programme areas increased (MT)	per cent Increase in yields for rice produced by targeted smallholders (per cent men, per cent women, per cent youths)	2MT/ha	125per cent (4.5MT) ⁶	4MT (100per cent)	Rainfed (4 MT (100per cent) Irrigated (6MT 200per cent)	VCDP Reports, SM reports, Impact Survey, PCR	Periodic, Annual	NPMU	Yield enhancing varieties are available
	per cent increase in cassava yield produced by targeted smallholders ((per cent men, per cent women, per cent youths))	10MT/ha	150per cent (25MT)	20MT (100per cent)	30MT (200per cent)		Periodic, Annual	NPMU	Yield enhancing varieties are available
	No. of beneficiaries adopting sustainable and climate resilient practices (per cent men, per cent women, per cent youths)	0	35,538 (13,860 females; 21,678 males)	NA	94,500 = 70per cent of 135 000		Periodic, Annual	NPMU	Policy support to adaptation; Agricultural insurance schemes are available.

⁹ 618 comprise of 60 markets, 108 processing centres and 450 commodity stores/bulking centres.

¹⁰ 1,270 comprise of 60 markets, 195 processing centres and 1,015 commodity stores/bulking centres.

⁶ Not segregated accordingly to gender.

Updated summary of the economic and financial analysis

Table A
Financial cash flow models

A)		Enterprise models' net incremental benefits (in Naira)			
		Production		Processing	
		Rice	Cassava	Rice	Cassava tuber Garri
	PY1	(230,000)	(350,000)	(1,063,542)	(633,054)
	PY2	73,632	75,588	199,757	235,463
	PY3	77,808	78,198	592,595	475,821
	PY4	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY5	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY6	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY7	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY8	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY9	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY10	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY11	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY12	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY13	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY14	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY15	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY16	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY17	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY18	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY19	77,808	78,198	985,433	716,179
	PY20	77,808	78,198	932,157	716,179
	IRR	33%	22%	57%	72%
	NPV (9.6%)	396,598	291,469	5,793,313	4,453,662

Table B: Programme costs and logframe targets

B)					
PROGRAMME COSTS AND INDICATORS FOR LOGFRAME					
TOTAL PROGRAMME COSTS (in million USD)			330	Base costs	330
Beneficiaries	810,000	people	135,000	Households (But adoption rate is 80%)	135,000
Cost per beneficiary	407	USD x person		2,441	USD x HH
Components and Cost (USD million)	330				
Agricultural Markets Development	186				
Smallholder Productivity Enhancement	109				
Programme Management and Coordination	34				

Table C: Main assumptions and shadow prices

CJ				
MAIN ASSUMPTIONS & SHADOW PRICES ¹				
FINANCIAL	Output		Yields (Annually)	Price (Naira)
	Rice- without project	kg	4,100	31,150
	Rice- with project	kg	6,000	31,150
	Cassava Garri-without project	kgs	12,179	89,000
	Cassava Garri-with project	kgs	20,000	89,000
ECONOMIC	Official Exchange rate (OER)	USD/Naira	305	
	Shadow Exchange rate (SER)	USD/Naira	341.0815	
	Standard Conversion Factor		0.894214433	
	Labour Conversion factor 3		0.5215	

**Table D
Beneficiary adoption rates and phasing**

	Design Target	End Target of HH members at 6 persons per HH by AF 2018	End Target of HH members at 6 persons per HH by AF 2019	Adoption rate	End Target of HH members at 6 persons per HH by AF 2019 after applying adoption rate
# Beneficiaries receiving programme services					
15,000 Producers, 1,680 processors, 800 traders, which is 17,480 direct HH beneficiaries or 104,880 persons at 6 persons/HH	# 17,480				
End target AF1: 91,000 producers, 8,000 processors, 1,000 traders, which is 100,000 direct HHs beneficiaries or 600,000 persons at 6 persons/HH	#	100,000			
End target AF2: 121,000 producers, 14,000 processors and traders, which is 135,000 direct HHs beneficiaries (out of which 49% of women) or 810,000 persons at 6 persons/HH	#		135,000	0.80	108,000
Estimated corresponding total number of households is 135,000 direct HHs or 810,000 persons	# 104,880	600,000	810,000	0.80	648,000

**Table E
Economic cash flow**

Project year	OVERALL ECONOMIC ANALYSIS (Naira '000)						Total Incremental Benefits	Total Incremental Costs	Cash flow
	INCREMENTAL BENEFITS								
	Rice production	Cassava production	Rice Processing	Cassava Processing	Road efficiency gains				
PY1	(3,004,416)	(3,360,000)	(1,072,051)	(427,057)	0	(7,863,523)	1,052,250	(6,811,273)	
PY2	651,475	1,048,711	497,260	238,527	243,597	2,675,570	8,006,250	(5,326,680)	
PY3	967,929	1,073,767	497,260	238,527	277,748	3,055,231	8,936,500	(5,881,269)	
PY4	1,224,249	1,500,967	497,260	238,527	346,100	3,807,103	20,912,423	(17,105,319)	
PY5	1,480,569	1,500,967	497,260	238,527	371,732	4,089,055	9,842,644	(5,753,589)	
PY6	(13,229,165)	(4,791,833)	(3,535,693)	(3,368,020)	(2,292,471)	(25,217,182)	9,208,220	(16,008,962)	
PY7	(714,816)	(2,694,412)	634,117	445,181	(232,999)	(2,562,923)	11,646,736	(14,209,659)	
PY8	8,200,335	6,173,121	3,172,103	1,521,605	1,906,716	20,973,880	4,160,375	16,813,505	
PY9	10,131,932	7,077,633	3,172,103	1,521,605	2,190,327	24,093,600	2,026,041	22,067,559	
PY10	11,943,260	7,932,033	3,172,103	1,521,605	2,456,900	27,025,901	255,632	26,770,269	
PY11	15,053,276	8,786,433	3,172,103	1,521,605	2,853,342	31,386,759	255,632	31,131,127	
PY12	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY13	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY14	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY15	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY16	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY17	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY18	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY19	16,078,556	9,640,833	3,172,103	1,521,605	3,041,310	33,454,407	255,632	33,198,775	
PY20	16,078,556	9,640,833	3,118,401	1,521,605	3,035,939	33,395,334	255,632	33,139,702	
NPV @ 14% (Naira 000)							15,751,156		
NPV @ 14% (USD 000)							51,643		
ERR							18%		

Table F
Sensitivity analysis

F)		
SENSITIVITY ANALYSIS (SA)		
	IRR	NPV (naira 000)
base scenario	18%	15,751,156
costs +10%	17%	11,554,258
costs +20%	16%	11,554,258
costs +50%	13%	(5,233,333)
benefits +10%	19%	21,523,170
benefits +20%	20%	27,295,183
benefits -10%	17%	9,979,143
benefits -20%	15%	4,207,129
benefits -50%	10%	(13,108,911)
Benefits lag by two years	17%	15,594,821
climate change events affecting outputs several times during the project lifetime	13%	(2,800,493)
Rice and cassava prices drop by 10%	16%	6,734,913
If costs increase by 10% and benefits drop by 20%	13%	(4,170,508)

Nigeria grant: “Policy Action for Rural Youth Employment and Entrepreneurship (PAYE)”

Background/relevance

1. The Nigeria population is estimated at 193 million people with youth (15-34) accounting for 44 million of the labour force. Nigeria is home to the largest population in the region and by implication the largest number of youth. The majority of youth lives in rural areas. The National Bureau of Statistics (NBS) classified that more than 50 per cent of Nigeria's young people are either unemployed or underemployed. In addition, ILO estimates that some 60 per cent of young people in Nigeria are in working poverty. According to the Brookings Institute, women accounted for more than 50 percent of unemployed youth in Nigeria. The Government and development partners are increasing their support to rural youth for poverty reduction, employment generation and food and nutrition security. Preliminary data shows that while the aim is to create decent jobs for rural youth, most of the youth end up in subsistence activities, working in low valued added segments of the food value chain. Empirical evidence of successful youth initiatives exists, but is insufficient to address youth unemployment and underemployment. This project will support the GoN and development partners to leverage experience and collect data and evidence to identify the key factors that enable rural youth to move away from subsistence activities to successful agro-entrepreneurship and decent wage employment in agricultural value chains.
2. The Project will specifically contribute to IFAD's Priority Areas for its 2019-21 grants programme namely: by providing opportunities for youth, production for food security, nutrition and income generation; gender equality and women's empowerment; and business opportunities and partnership with the private sector. The Project is also consistent with IFAD's objectives to: (i) promote innovative, pro-poor approaches and technologies with the potential to be scaled up for greater impact; and (ii) strengthen government and partners' institutional and policy capacities. Further, it will define proven approaches to sharpen VCDP engagement in youth, enhance IFAD's policy engagement, and generate and share knowledge for development impact. Finally, it contributes to the implementation of the IFAD 11- Action Plan for youth mainstreaming which calls for evidence-based policy engagement and partnerships – learning from experience to help rural young women and men achieve their potential.

Direct and indirect target group

3. Main project target groups:
 - (i) Young Nigerian men and women living in rural areas. The VCDP targets 135,000 smallholders (49per cent women and 51per cent women). Within this group 54,000 are youth of which 51per cent are young men (27,500) and 49per cent are young women (26,500); and
 - (ii) The GoN, and the national institutions who play a leading role in the policy making for rural youth in agricultural value chains.
4. Indirect target groups are development partners in Nigeria who will use the data and evidence collected by the Project to identify success factors and share lessons about the effectiveness of their support.

Goal, objectives and expected outcomes

5. Based on the collaborative partnership between GoN, IFAD, ILO, and OECD, the project objective is to step up the knowledge base on rural youth engagement in agriculture using rigorous data and evidence-based analyses to inform policy making at all levels of government. The specific objectives are to:

- (i) Determine measures of success (indicator framework) for rural youth in agricultural value chains in the context of their economic and social performance. Indicators should be limited in number; simple, policy-relevant; consensus-based, in line with international norms and standards; relevant to all other countries; and disaggregated to track progress for young women¹¹. Rural youth focus groups will help inform this framework.
 - (ii) Profile rural youth along the value chains in Nigeria against the above measurement framework.
 - (iii) Steer policy dialogue for more effective development co-operation to help curb current trends in rural youth unemployment and working poor in Nigeria. The OECD/UNDP-hosted Global Partnership for Effective Development Cooperation (GPEDC) will capitalize on the collaborative work of IFAD, ILO and the OECD Development Centre to explore informed and multi-stakeholder policy dialogue on the effectiveness of development cooperation in support of rural youth employment.¹²
6. The project will generate the following outputs/outcomes in Nigeria:
- key success factors for profitable and sustainable youth employment and entrepreneurship;
 - Profile of youth employed in agricultural value chains;
 - Benchmarks for successful youth engagement;
 - Statistics on youth employment and entrepreneurship in agricultural value chains;
 - Strengthened national capacities for labour market statistics;
 - Good practices of effective development cooperation for rural youth employment; and
 - Policy groups to discuss inclusion of new frameworks and benchmarks.

Key activities by component

Component 1. Develop framework to measure success of rural youth in agricultural value chains (ILO Led): This work will be done jointly with the NBS to strengthen capacities to periodically generate and analyse labour market information on rural youth in a sustainable manner.

Component 2. Diagnosis of youth employment in agricultural value chains (OECD-DEV-Led)

- The project will Analyze data on rural youth employment in agricultural value chains against the above mentioned measurement framework
- The project will generate profiles of Nigeria's young rural entrepreneurs and the characteristics of their businesses to inform the Government on the effectiveness of rural youth policies

Component 3: Policy engagement and Influence (co-led by IFAD, ILO and OECD)

7. The project will leverage the evidence generated on rural youth employment in Nigeria to inform existing national, regional and global platforms on rural youth employment challenges to sharpen policy and investment approaches. These dialogues will also include stakeholders such as the private sector, social partners and youth organizations.

Grant recipients

8. The project will be implemented collaboratively with leading international organizations and in consultation with stakeholders. The grant recipients are the International Labour Office (ILO), the Development Centre of the OECD, and the Development Co-operation Directorate of the OECD.

¹¹ Ibid.

¹² Based on "Indicators and a Monitoring Framework for the Sustainable Development Goals: Launching a data revolution for the SDGs"; the Sustainable Development Solutions Network, Report to the UN Secretary General, May 2015

Components, Outcomes and Activities of VCDP AF2019

VCDP implementation approach

1. The starting point of VCDP's approach remains Value Chain Analysis (VCA) which provides the basis for a commodity-specific Value Chain Action Plan (VCAP) at each LGA level. The preparation of the VCAP involves representatives from major value chain actors. The value chain approach is participatory to ensure that the plan responds to identified needs, and the focus and scope of interventions varies among the LGAs depending on the outcome of the VCAP.
2. The original design of VCDP did not mainstream the issues of climate change, financial inclusion, and nutrition and gender transformation at the level it requires today. However, VCDP promoted some interesting activities that have shown the potential to be scaled up, for instance intercropping of legumes of cassava as well as mulching with residues, the use of energy-efficient "false bottom" parboilers in rice processing, the introduction of early maturing rice varieties, the provision of drainage systems to control flood, as well as the promotion of crop insurance and input financing by private off-takers. Building on these, the AF2018 provided dedicated resources to start integrating these issues into the programme's approach. The AF2019 will purposively deepen VCDP's approach in these areas to move its impact to the next level.

VCDP Components

3. VCDP remains structured around three complementary components at the root of its successful market-led approach; i.e.: (i) agricultural market development; (ii) smallholder productivity enhancement; and (iii) programme management and coordination. Under each component, Outcomes and activities were updated to reflect the renewed emphasis on gender transformation, climate change and nutrition, as well as financial inclusion.

Component 1: Agricultural market development (US\$180.7 million)

4. VCDP's objective under this component is to enhance the profitability of smallholder farmers and small/medium-scale agro-processors by improving their access to markets and their capacity to add value to raw materials. This is achieved by (a) facilitating the linkages between FOs and value chain operators and (b) easing critical infrastructure constraints to the production, processing, storage, handling and marketing of farm produce and their processed products. The component is divided into two sub-components, i.e. (i) Support to value addition and market linkages, and (ii) Support to value chain infrastructure. Activities follow a beneficiary demand-led approach. Support is provided through FOs, value chain organizations, private sector/Business Membership Organizations (BMOs) and selected MSMEs.

Sub-component 1.1: Support to value addition and market linkages (US\$76 million)

Expected outcome: Increased value addition and access to markets realized by beneficiary small and medium-sized producers and processors.

5. VCDP interventions consist of an integrated set of activities at macro, meso and micro levels. At the macro level, VCDP supports (a) the improvement of the policy and regulatory framework for value chain development, (b) the establishment of quality control, grading and standardization systems, and (c) the expansion of Agricultural Market Information Systems (AMIS). At the meso level, the

programme (a) fosters linkages between smallholder farmers and agro-processors and market operators, (b) strengthens the business management capacity of value chain organizations, and (c) links agro-processors and market operators to financial service providers and/or existing agricultural and rural finance projects. At the micro level, the programme promotes the adoption of improved processing, storage, packaging and handling technologies.

Update

6. VCDP's approach and activities are updated to:
- Address the issue of low performance in the cassava value chain. VCDP will undertake an updated market analysis of the cassava sub-sector to support the Federal Ministry of Agriculture and Rural Development in the identification of structural and policy issues constraining marketing of cassava products and import substitution. VCDP will conduct location-specific studies at state/LGA levels to establish the demand and structure of production, processing and marketing for cassava products (garri, flour, fufu, starch, ethanol, yellow cassava, etc.). The studies will provide evidence (a) on the sub-products with the highest market potential, (b) to improve linkages of smallholders with the market under a model similar to rice, (c) to define the business model to support cassava processing at beneficiary levels; and (d) to identify the enterprise nodes where women have a comparative advantage. The study will also inform modalities to support cassava processing centers as business units that drive cassava production and processing in targeted communities (sub-component 1.2). It will also highlight specific strategies and activities related to issues of climate change, gender, nutrition and financial inclusion that could be implemented.
 - Dedicate technical and financial resources for the institutionalization of CAFs across states/LGAs through (a) a categorisation of CAFs (strong, moderate or weak); (b) capacity building plans according to their categorization; and (c) the establishment of a CAF in new states/LGAs. Capacity building plans will include (i) trainings and targets to improve women's participation at all levels of the value chains; (ii) support (including business plan development) to selected off-takers to expand services to smallholder farmers, including young men and women, on a cost sharing basis. An estimated total of 27 off-takers will be targeted mainly for the cassava value chain (three per state in average).
 - Upgrade to a market information system 2.0. To date, over 20,000 stakeholders are using the VCDP-supported market information platform (AMIS). The aim is to increase this number to 81,000 users (60 per cent of targeted beneficiaries) by 2024. The objective is to upgrade to a web-based platform to increase outreach and facilitate tracking of transactions between users. In each state, the programme will support the leadership of the CAF with capacity training to take ownership of the platform for sustainability.
 - Improve linkage with financial institutions: Access to loans to finance business needs of the farmers, processors and market operators remains a challenge due to the lack of tailored financial products. VCDP activities will now include support to selected financial institutions to develop relevant strategies, products and delivery models for the different categories of VCDP beneficiaries with attention to the specific needs of women and youth. Implementation modalities will include:
 - (a) A partnership with GIZ funded AgFin Project: VCDP is in the process of signing an MoU with AgFin, which combines training of potential bank clients to make them "bankable" with technical assistance to commercial banks to offer services adapted to smallholder farmers and possibly agri SMEs. Partnerships will include commercial smallholder farmers linked to reliable off-takers as a way to mitigate the risk of lending for the banks and agri SMEs supported by VCDP.

(b) For beneficiaries not covered under the MoU with AgFin, VCDP will enter directly into partnerships with selected financial institutions regulated by the CBN for the provision of technical assistance. The CAF will be involved in the competitive process of identification and selection of the financial institutions, and a budget will be allocated for the TA under a performance-based MoU (main indicator being actual delivery of services to the programme beneficiaries). It is expected that financial institutions will be linked with relevant CBN and NIRSAL schemes.

- Enhance women's business management skills: Building on VCDP's Training of Trainers (ToT) approach and coaching/mentoring,¹³ the programme will train female entrepreneurs to enhance their performance in record keeping and business management to own and operate their business sustainably. Service providers will strive to reach 50 per cent participation of women field staff to meet the need of women beneficiaries. Training schedules will be organized in a manner that is convenient for women in terms of frequency, timing and duration, and venue. The programme will target an additional 4,000 women in processing facilities to bring the total target to at least 9,000.
7. Regarding mainstreaming activities, the programme will, among other things, (i) support the Federal Ministry of Agriculture and Rural Development for dialogue on measures to address gender gaps in agriculture; (ii) be an active participant in various fora on nutrition and use the opportunity for advocacy on increased investment in nutrition, (iii) conduct an acceptability study on pro vitamin A cassava to enable development of appropriate support not only on consumption but also to create markets for farmers, (iii) promote green energy and clean environment by carrying out a profitability analysis for briquettes and cassava peel conversion to support interested entrepreneurs; (iv) train processors on environmental sustainability and climate change; (v) improve awareness on health, environment and safety standards and food production hygiene; (vi) establish drying slabs for cassava and rice; (vii) support the establishment of fuelwood plantations; (viii) conduct periodic environmental audits of processing facilities; and (ix) support cooking demonstrations at processing sites for improved nutrition. For enhanced sustainability, VCDP will continue to work through existing service providers, public/private organizations and/or NGOs.

Sub-component 1.2- Support to climate resilient value chain infrastructure (US\$104.7million)

Expected outcome: Demand-driven infrastructure for improved access to markets realized and sustainably managed by the beneficiary communities.

8. VCDP supports the improvement of (a) feeder roads connecting production areas to market and processing outlets by rehabilitating the existing feeder roads and constructing critical new ones, (b) market, processing and storage facilities through the construction/ rehabilitation of agro-processing and marketing infrastructure (stalls, stores, structures for agro-processing units and related ancillary works), and (c) water supply through provision of safe, adequate and sustainable water supply to these processing and market facilities by constructing new schemes and rehabilitating existing ones.

Update

9. Improvement of feeder roads: The programme has supported the development of 246 km of roads. An additional 174 km of roads with less than 10km per portion are planned to cover new states and LGAs, in particular to link new land

¹³ 1,210 people trained out of which only 29 per cent women, while majority of processors are women.

developments planned for women. A total of 520 km will thus be completed by 2024. VCDP will align with the Nigerian standard for establishment or rehabilitation of feeder roads; as such roads must be climate resilient.

Improvement of market, processing and storage facilities

10. Processing facilities: VCDP will no longer support small-scale home-based processors or isolated (stand-alone) processors because the approach has not worked. To build on best practices, VCDP will support the establishment of “semi-industrial” processing centers, both for rice and cassava that meet market requirements including hygiene, quality standards and environmental management. Based on the outcome of the cassava value chain analysis, more focus will be on cassava processing to strategically increase women’s participation. In the context of the poor performance of collectively managed enterprises, VCDP will support a private-based management model. Depending on the locations – culture/social setting and business environment (to be determined during the study) – two models will apply; i.e.
 - Model 1: A complete line of processing activities, owned/managed by one entrepreneur. For instance, in the case of garri business, this means from peeling to garri frying; or
 - Model 2: Different business segments in the processing chain owned or managed by separate individual entrepreneurs.
11. In the case of the first model, the processing facilities (machineries and related applications) will be owned/managed by one entrepreneur who will provide services to clients. In the case of the second model, the different entrepreneurs will own different processing facilities in the center. The entrepreneurs in each model will be supported by a VCDP matching grant. The cluster FOs will have full ownership of the business premises comprising the building, electricity, water borehole and physical environment funded by VCDP in line with matching grant stipulation. FOs will collect the maintenance levy and utilities bills from the users (entrepreneurs) for sustainability. Women FOs will be specifically targeted to own the business premises as a strategy to increase their participation in commodity value chain and business management skills. Youth will be prioritized, and preference given to female youth entrepreneurs. Whichever model is adopted, it is expected that at least 30 women will be engaged in processing activities in each processing centre, either as entrepreneurs or employee. To further encourage women’s participation, VCDP will finance the establishment of child-care spaces at processing sites to ensure the care and safety of children. Guidelines on minimum quality standards and terms of use for these child-care corners will be developed. Each semi-industrial processing centre will be solar-powered using the UNDP-MSME standard as demonstrated in OFADA Rice Processor in Ogun State. Presently 24 processing centres have been provided. For this update, VCDP targets an additional 171 processing centres by 2024 for rice and cassava (AF2018-40 processing centres, AF2019- 131 processing centres). This means an average of three processing centres per LGA owned and managed mostly by women.

Climate resilient market and storage facilities:

12. Presently 39 markets (327 stalls), and 276 storage facilities have been provided.¹⁴ VCDP will support the construction/rehabilitation of 120 additional market centres (AF2018-60 and AF2019-60). Each market centre will contain 5 stalls and 10 open commodity shade storage facilities, making it a total of 600 stalls (and 1,200 commodity storage facilities for AF2019). This is another strategic area that will bring more women into the programme, as about 60 per cent of the stores will be allocated to women using selection criteria to be established by the programme/women groups. Through matching grants, VCDP will promote the use

¹⁴ 60 markets and 515 commodity stores/bulking centres are planned by end of AF1 in 2022.

of durable engine-run tricycles equipped with trailers to move produce from the farms to the market.

Water supply:

13. 63 drinking water systems have been constructed or rehabilitated, all solar-powered. VCDP will maintain the model by providing drinking water (borehole) in the new processing centres and market commodity centres to bring it to a total of 436 boreholes/drinking water points (AF1- 158 and AF2 - 215).
14. VCDP will retain its implementation modalities. However, it will clearly define the maintenance mechanism for rural roads and community infrastructure and work with local government authorities to facilitate the establishment of an agricultural road maintenance team.

Component 2- Smallholder Productivity Enhancement (US\$106 million)

15. The component objective is to enhance smallholder farmer productivity on an economically and environmentally sustainable basis to increase incomes and employment, improve food security and reduce poverty. The component has two subcomponents: (i) strengthening of FOs; and (ii) support to smallholder production.

Sub-component 2.1- Strengthening of farmers' organizations (US\$ 34.1 million)

Expected outcome: FOs in programme areas effectively serve their members (facilitating access to inputs, improved technologies, credit and information).

16. Under this sub-component, VCDP will continue to support FOs in the preparation of Value Chain Action Plans and capacity building. Main programme activities are: (i) selection of FOs and support for VCAPs through participatory needs assessment and prioritization of activities; (ii) capacity-building of FOs in the areas of group dynamics, good governance, enterprise planning and management, participatory monitoring and evaluation and functional literacy; (iii) support for registration and development of by-laws for FOs, and (iv) support for apex organizations including women's organizations. New groups will also be supported for formalization to ensure that all groups are registered. The programme will also continue its support for Apex Value Chain Groups (AVCG) in new states and enhance their capacity to deliver services to their members. Under AF2 about 1,750 FOs will be selected to reach 35,000 additional beneficiaries for rice or cassava. Out of these around 1,570 will be production FOs and 180 processors/ traders FOs.

Update

17. Selection of FOs: To increase the participation of women, service providers will be asked to employ more women staff (at least 40 per cent) for the training of women, giving consideration to time and venue, and child-care spaces for nursing mothers. The programme will conduct advocacy with traditional rulers and religious leaders to ensure buy-in in the gender transformative approach of VCDP. VCDP will improve results in GALS through training of more staff and stakeholders.
18. Youth capacity-building: Building on the findings of the youth grant, a more dynamic and differentiated approach to youth employment will be further explored, above all for those young people who are not participating in organized groups. Beyond the creation of self-employment opportunities through the provision of matching grants and start-ups - the wage-employment path will be pursued by strengthening the employability competencies and skills of youth using modernised tools and methods to provide them with technical, managerial and entrepreneurial skills to make them more attractive for the labour market and increase their placement opportunities.
19. Nutrition: VCDP will (i) deploy training manuals on Essential Nutrition Actions (ENA) and Essential Hygiene Actions (EHA); and (ii) train select mothers/fathers on

ENA/EHA/consumption of diversified diets/planning and budgeting for food and facilitate step-down training through the ToT approach.

Financial inclusion: For smallholder farmers to sustain and develop their enterprise beyond the matching grant support, VCDP will strengthen its financial inclusion strategy as follows:

- (i) The programme will develop a comprehensive financial literacy programme for farmers to have a better understanding of financial concepts and services and empower them to make the right decisions on business and household budget management. This will be done in partnership with the GIZ funded AgFin programme and through existing service providers for the beneficiaries not targeted by AgFin, through a ToT approach (two members per FO - one man and one woman). The updated financial strategy will include the building of savings at group and individual levels for beneficiaries to self-finance their business, to reduce borrowing needs and lower financial costs. Specific savings strategies will be designed for women and youth. This will also allow beneficiaries to build a track record with the financial institutions and mobilize collateral.
 - (ii) Provide (demand-led) technical assistance to selected financial institutions for the design of agricultural finance strategies and delivery of adapted financial services (savings, loans and payments), under performance-based MoUs. The programme will ensure that adapted products are designed for women and youth. This will be done through a partnership with AgFin.
20. Since the focus of the AF is now to increase the long-term enterprise development path beyond the matching grant support, the capacity building plan will include key training modules on post capacity development, such as post-mentoring coaching, follow-ups with the trainees, together with support services and an incentives/recognition system that complement the capacity development activities.
21. Activities are carried out by individual consultants or consulting firms/NGOs, in collaboration with relevant government ministries and agencies, under the overall coordination of the State Programme Management Unit (SPMU). Service providers are contracted to coordinate implementation and are responsible for organizing training sessions and registration of FOs, under the overall coordination of the SPMU.

Sub-component 2.2: Support to Smallholder Production (US\$71.8 million)

Expected outcome: Production and productivity of rice and cassava smallholder farmers in the programme areas increases.

- 22. Under this component, VCDP facilitates access of FOs to improved planting materials of cassava, quality seeds of rice, fertilizers and agro-chemicals, improved production techniques and mechanization for land preparation and harvesting.

Update

- 23. Assessment of the cassava planting material supply chain. The assessment was carried out for the rice supply chain and guided the implementation of VCDP's support in this area. The planned market analysis on the cassava value chain (component 1) will look into the chain for cassava planting material to bring information on the demand and supply need.
- 24. Strengthening quality control. VCDP provided Agriculture Development Programmes (ADPs) with six Small Seed Testing Laboratories, one in each of the first six states working with the National Agricultural Seed Council (NASC) which has the national mandate for quality assurance. AF2018 will finance the set-up of seed laboratories for the three new States of Enugu, Nasarawa and Kogi. AF2019

will provide capacity building support to the programme team to enable the participating states to expand outreach beyond VCDP commodities.

25. Production and dissemination of improved planting material of cassava and certified seeds of rice. VCDP has largely focussed on supporting youth entrepreneurs for the provision of improved rice seeds and improved varieties of cassava stems to farmers. Evidence shows that their enterprises are very profitable and attract youth into agriculture. Under AF2018, VCDP plans to train an additional 45 rice seed and 30 cassava stem youth entrepreneurs to cover the three new states. An additional 60 youth will be supported in the new states under AF2019 with emphasis on young women.
26. Promotion and dissemination of sustainable and climate resilient agricultural practices. Through VCDP support on GAP, baseline yields of rice of 2MT/ha increased to 4.5 MT/ha on average. Cassava yield increased from 10 MT/ha to 25 MT/ha on average. The aim is to increase yields to 30MT/ha for cassava by the end of the programme to inject competitiveness in the value chain, and to maintain yields achieved for rice. In the area of production, VCDP's support will be stepped up as follows:
 - Farmers Field Business School (FFBS): This will continue especially for proven cassava business models. In this context, VCDP will support exchange visits to the Delta State to learn from the Cassava Processing for Export (CP4E) model of the state.
 - GAP and adaptation to Climate Change: VCDP is recruiting environment and climate change specialists for each state to support training of farmers on climate smart agricultural practices and environmental sustainability and climate change. VCDP will support the Nigerian Meteorological Agency to improve seasonal weather prediction and forecasts for agriculture. The programme will continue linking farmers with NAIC, but for sustainability it will now be promoted under a matching grant mechanism, rather than fully subsidized as done during the pilot.
 - Extension services: VCDP will continue contracting private service providers on performance-based contracts. To ensure an increase in participation of women and efficiency of the training, service providers will be expected to work with at least 40 per cent women staff to provide extension services to women. ToT and training schedules will be adapted to women's specific constraints.
27. Land development. To address the issue of access to land by women and lack of equipment, the new financing programme will support the development of 2,000 ha targeting women as a key measure to improve women's participation in commercially oriented agricultural production.
28. Access to fertilizer and agro-chemicals as well as to improved cuttings and certified seeds. To date, VCDP has supported farmers with seeds, stem cuttings, fertilizers, herbicides and insecticides on a matching grant basis. The main challenge is the difficulty of many farmers, especially women, to mobilize their contribution for the matching grants. AF2019 will revise the matching grant modalities for inputs as follows, for men and women: 30 per cent contribution by the farmer in year one and 70 per cent in year two for men; 20 per cent contribution in year one and 60 per cent in year two for women. Additional equipment will also be considered to increase labour saving options, namely, transplanters and harvesters for rice and planters for cassava based on the existing matching grant modality. With regard to access to farming equipment for FOs engaged in the provision of services to others, the matching grant contribution will be reduced to 20 per cent for women, as a specific support measure. Additional equipment will also be considered to increase labour saving options for women, namely, transplanters and harvesters for rice and

planters for cassava, as well as personal protective equipment for spraying certifications.

29. Irrigation and water control. The programme has supported irrigation sites totalling 6,761 ha of land for dry season irrigation including the construction of flood protection dykes. This has enabled double and, in some cases, triple cycles of production, with improved productivity. VCDP will extend 3,000 additional hectares under AF2018. A provision is made to add 2,000 ha under AF2019 specifically targeting women.
30. Nutrition and conflict management: VCDP will support women to establish mixed home gardens for homestead food production, as part of the training by extension service providers. It will also support mechanisms to compensate farmers and processing centres for conflict related damages, which are significantly affecting the programme beneficiaries, who have had in many cases to abandon their farms. It will explore the option of supporting NAIC to develop insurance products (with state subsidy) or for states to allocate a specific budget to offset losses arising from conflict. CAF will be supported to provide dedicated services to members in conflict mitigation measures especially as it affects farmers/herders.
31. The programme will retain its implementation modalities of VCDP as per initial design. To ensure sustainability, it will build more synergy between the private sector extension providers and the ADP system in order to strengthen the public sector in its provision of effective extension support to farmers.

Component 3: Programme coordination and management (US\$33.8 million)

32. This component will ensure that the programme is efficiently and effectively managed to achieve expected results. It will maintain the two-tier programme management structure, comprising the NPMU at the federal level, and the SPMU at the state levels. Updates on programme management are provided in Section III below.

Programme expected outcomes

33. VCDP expected outcomes through Component 1, Agricultural Market Development, are: (i) Increased value addition and access to markets realized by men and women beneficiary smallholder farmers as well as small and medium-scale processors; (ii) Demand-driven infrastructure for improved access to markets realized and sustainably managed by the beneficiary communities. Achievement of outcomes will be measured by the following indicators:
 - 94,500 supported rural men and women led enterprises or smallholders reporting an increase in profit (70 per cent of total direct beneficiaries).
 - 84,700 smallholder farmers (70 per cent of supported farmers) formally linked with cassava or rice off-takers.
 - 108,000 men and women farmers and processors (80 per cent of total direct beneficiaries) associated with the cassava or rice value chain accessing formal financial services leading to financial inclusion.
 - 195 processing centers and 60 market centers, 300 commodity storage facilities constructed or rehabilitated with integration of sustainable environmental management practices.
34. Expected outcomes under Component 2, Smallholder Productivity Enhancement are: (i) FOs in the programme areas effectively serve men and women members; (ii) production and productivity of men and women rice and cassava smallholder farmers in the programme areas increase. Achievement of outcomes will be measured by the following indicators:

- 6,300 rural producers' organizations supported in productivity enhancement with climate and environmental adapted agronomic practices as well consideration for fortified products from a nutrition perspective.
 - 5,670 supported rural producers' organizations members reporting new or improved services provided by their organization including support for financial inclusion.
 - Increases in yields for rice and cassava produced by target men and women smallholder farmers (100 per cent for rainfed rice, 200 per cent for irrigated rice, and 200 per cent for cassava).
35. Expected outcomes under Component 3, Programme Management and Coordination, are: Programme efficiently and effectively managed to achieve planned developmental and gender transformative results with knowledge management, gender, nutrition, and climate change/environmental and financial inclusion considerations integrated in all aspects of management.
36. Outcomes will be disaggregated by age to support effective youth participation.