

Document: EB 2019/128/R.27
Agenda: 7(d)(ii)(c)
Date: 14 November 2019
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

جمهورية أوغندا من أجل

المشروع الوطني للبذور الزيتية

رقم المشروع: 2000002260

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2838
البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

Lakshmi Moola

المديرة القطرية
رقم الهاتف: +254 20 761 1023
البريد الإلكتروني: l.moola@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الثامنة والعشرون بعد المائة

روما، 10-12 ديسمبر/كانون الأول 2019

للموافقة

المحتويات

| | |
|-----|---|
| iii | خريطة منطقة المشروع |
| iv | موجز التمويل |
| 1 | أولا- السياق |
| 1 | ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق |
| 3 | باء- الدروس المستفادة |
| 3 | ثانيا- وصف المشروع |
| 3 | ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة |
| 4 | باء- المكونات، والنواتج والأنشطة |
| 4 | جيم- نظرية التغيير |
| 5 | دال- المواءمة والملكية والشراكات |
| 5 | هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل |
| 10 | ثالثا- المخاطر |
| 10 | ألف- مخاطر المشروع وتدابير تخفيف الأثر |
| 12 | باء- الفئة البيئية والاجتماعية |
| 12 | جيم- تصنيف المخاطر المناخية |
| 12 | دال- القدرة على تحمل الديون |
| 13 | رابعا- التنفيذ |
| 13 | ألف- الإطار التنظيمي |
| 14 | باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات |
| 15 | جيم- خطط التنفيذ |
| 16 | خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني |
| 16 | سادسا- التوصية |

فريق تنفيذ المشروع

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية:

Lakshmi Moola

المديرة القطرية:

Robert Delve

المسؤول التقني في المشروع:

Aissata Bangoura

الموظفة المسؤولة عن المالية:

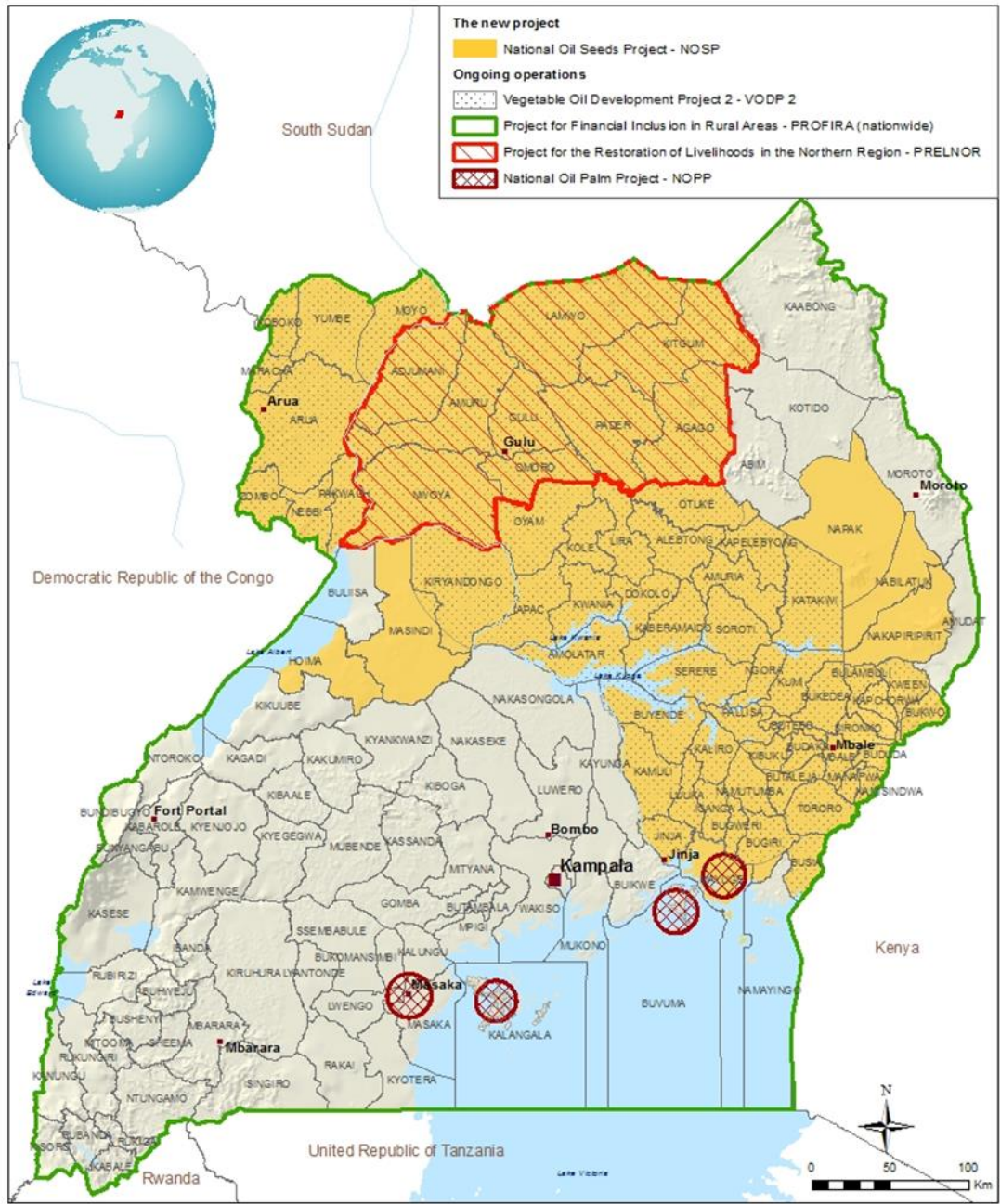
Paxina Chileshe

أخصائية البيئة والمناخ:

Paul-Edouard Clos

الموظف القانوني:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2019-8-7



موجز التمويل

| | |
|--|---------------------------------------|
| وزارة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية | المؤسسة المُبادرة: |
| جمهورية أوغندا | المقترض: |
| وزارة الزراعة والصناعة الحيوانية ومصايد الأسماك، ووزارة الحكومة المحلية | الوكالات المنفذة: |
| 160.7 مليون دولار أمريكي | التكلفة الكلية للمشروع: |
| 72.3 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 99.6 مليون دولار أمريكي تقريبا) | قيمة قرض الصندوق: |
| تيسيرية للغاية: (مدة القرض 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، ويخضع لسعر فائدة ثابت يُحدد في تاريخ الموافقة على التمويل) | شروط قرض الصندوق: |
| صندوق الأوبك للتنمية الدولية منظمة Heifer International | الجهات المشاركة في التمويل: |
| صندوق الأوبك للتنمية الدولية: 30 مليون دولار أمريكي منظمة Heifer International: 6.2 مليون دولار أمريكي مؤسسة Kuehne: 13 000 دولار أمريكي | قيمة التمويل المشترك |
| صندوق الأوبك للتنمية الدولية: مدة القرض 20 سنة - فترة سماح 5 سنوات - سعر فائدة 1.25 في المائة - رسوم خدمة 1 في المائة | شروط التمويل المشترك: |
| يتعلق التمويل المقدم من منظمة Heifer International بالمساعدة التقنية | مساهمة المقترض/المتلقي: |
| 14.3 مليون دولار أمريكي | مساهمة المستفيدين: |
| 4.8 مليون دولار أمريكي | مساهمة القطاع الخاص: |
| 5.8 مليون دولار أمريكي | قيمة تمويل المناخ الذي يقدمه الصندوق: |
| 16.2 مليون دولار أمريكي | المؤسسة المتعاونة: |
| يخضع لإشراف الصندوق المباشر | المؤسسة المكلفة بالتقدير: |
| الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | |

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 55.

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق

السياق الوطني

1- أدى استمرار سعي أوغندا إلى بناء اقتصاد حر تماما ويحركه السوق، يتولى فيه القطاع الخاص مقعد القيادة لتحقيق النمو الاقتصادي والتنمية الاجتماعية، إلى تحقيق معدلات نمو مرتفعة (6.1 في المائة في عام 2018). غير أنه، على الرغم من تحسن النمو، فإن أوغندا لا تزال بلدا منخفض الدخل، حيث بلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 604 دولارات أمريكية في عام 2018، ولا يزال الفقر يمثل تحديا إنمائيا خطيرا. ولا يزال الفقر أكثر انتشارا في المناطق الريفية، وتقع نسبة 23 في المائة من سكان الريف في أدنى خمس من حيث الثروة، مقارنة بنسبة 9 في المائة في المناطق الحضرية. وتقع أفقر المقاطعات في المناطق الأكثر جفافا من شمال وشرق أوغندا.

2- وتشكل الزراعة 25 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي؛ و70 في المائة من العمالة (أغلبيتها في مزارع أصحاب الحيازات الصغيرة)؛ وأكثر من نصف مساحة البلد؛ و50 في المائة من إجمالي الصادرات. وداخل القطاع الزراعي، تحتل صناعة البذور الزيتية مكانة عالية على جدول أعمال الحكومة، نظرا لقدرتها على الحد من الفقر في المناطق الشمالية والشمالية الشرقية الأكثر فقرا في أوغندا. وتمثل البذور الزيتية واحدة من السلع الأساسية الاستراتيجية الأربعة الواردة في الخطة الاستراتيجية للقطاع الزراعي، ومن المتوقع أن تقود عملية تحول زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة من زراعة الكفاف إلى الزراعة التجارية.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسية في الصندوق

3- بما يتماشى مع التزامات التعميم في فترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، صُنّف المشروع الوطني للبذور الزيتية على أنه:

☒ يتسم بالتركيز على المناخ؛

☒ يتسم بالتحول الجنساني؛

☒ يتسم بمراعاة قضايا التغذية؛

☒ يتسم بمراعاة قضايا الشباب.

4- **المناخ والبيئة.** لمكافحة تغير المناخ، يُعمم المشروع الوطني للبذور الزيتية التكيف مع تغير المناخ في استثماراته من خلال: (1) دعم المزارعين والمعلومات لوضع خطط مرنة للتكيف وحالات الطوارئ؛

(2) تكنولوجيات لتعزيز الإدارة المتكاملة لخصوبة التربة وتوزيع المحاصيل وزراعة الصون؛ (3) التأمين على المحاصيل والمعلومات المتعلقة بالمناخ ونظم الإنذار المبكر؛ (4) الممارسات الزراعية الذكية مناخياً؛ (5) المناولة والتخزين بعد الحصاد؛ (6) توسيع نطاق الكفاءة في استخدام المياه؛ (7) تشجيع الحراثة الزراعية؛ (8) بناء القدرات في مجال الإدارة المتكاملة للآفات.

5- **التمايز بين الجنسين.** سيعمل المشروع الوطني للبذور الزيتية على تمكين النساء من خلال: (1) نظام التعلم لخطّة التمايز بين الجنسين، الذي يتضمن مكوناً بشأن التغذية؛ (2) إدخال تكنولوجيات وخدمات جديدة موفرة للجهد؛ (3) الحوافز وبناء القدرات لزيادة المشاركة النشطة للنساء في منظمات المزارعين وقيادتهن لها وتوفير الخدمات، وبالتالي زيادة الأدوار القيادية للنساء في المجتمع المحلي. وستشكل النساء 60 في المائة من المستفيدين من المشروع الوطني للبذور الزيتية.

6- **الشباب.** يعمل المشروع الوطني للبذور الزيتية على تعميم الشباب من خلال الفرص والانخراط في الجانب التسويقي للمشروع، بما في ذلك: (1) تسخير مجموعات المزارعين الشباب، وتدريبهم من خلال عروض عملية والعمل الميداني في المدارس الحقلية للمزارعين؛ (2) إشراك الشباب المتعلم كجهات تعبئة اقتصادية في المجتمع المحلي؛ (3) توفير حوافز لمشاركة الشباب في التدريب كمقدمي خدمات مساعدة. وسيشكل الشباب 40 في المائة من المستفيدين من المشروع الوطني للبذور الزيتية.

7- **التغذية.** تواجه معظم المناطق دون الإقليمية في شمال أوغندا فجوات في الطاقة الغذائية: يمثل استهلاك الأغذية الأساسية نسبة أعلى من الحصص الأمثل من الوجبات الغذائية، وبقل استهلاك الأغذية الغنية بالمغذيات. ويعمل المشروع الوطني للبذور الزيتية على تعميم التدخلات الغذائية من خلال: (1) تعزيز الوصول إلى المعرفة التغذوية وثقافة الأغذية الصحية للتصدي للتحديات؛ (2) توفير المعدات والتدريب لدعم المزيد من الرقابة على الأفلاتوكسين والوعي به.

مسوغات انخراط الصندوق

8- تتقيد مسارات دخول واستثمارات أصحاب الحيازات الصغيرة بما يلي: الأحداث المناخية التي لا يمكن التنبؤ بها؛ وضعف البنية التحتية للطرق؛ ومحدودية مرافق ما بعد الحصاد؛ وعدم كفاية إمكانية الوصول إلى المدخلات؛ وعدم كفاية الإرشاد الزراعي و/أو عدم ملائمتها ونقص المعرفة الكافية بقوى السوق.

9- وقد دعمت استثمارات الصندوق السابقة قطاع البذور الزيتية من خلال نهج سلسلة القيمة الشاملة. ومن المهم ضخ المزيد من الاستثمارات لتسويق قطاع البذور الزيتية بشكل كامل، في ضوء إمكانية استبدال الواردات والاستثمارات المستقبلية في قطاعي علف الحيوان والثروة الحيوانية. وبالتالي، طلبت حكومة أوغندا من الصندوق وصندوق الأوبك للتنمية الدولية مواصلة تنمية قطاع البذور الزيتية وتسويقه بالكامل من أجل: (1) زيادة إنتاج وإنتاجية البذور الزيتية والمنتجات الثانوية؛ (2) تمكين أصحاب الحيازات الصغيرة ليصبحوا من الجهات الفاعلة التي تشارك على قدم المساواة في القطاع؛ (3) تحسين إمكانية الحصول على الائتمان؛ (4) ضمان أن تدعم شبكات الطرق هذا القطاع بشكل مباشر من خلال زيادة سهولة الوصول إلى المناطق المجتمعية ومنها؛ (5) تنظيم توافر الأسمدة وغيرها من مدخلات الإنتاج عالية الجودة وزيادة إمكانية الحصول عليها.

10- ولن يتضمن المشروع الوطني للبذور الزيتية أي استثمارات متعلقة بزيت النخيل.

باء- الدروس المستفادة

- 11- تُستخلص الدروس التالية من استثمارات الصندوق في المرحلتين الأولى والثانية من مشروع تنمية إنتاج الزيوت النباتية.
- 12- وعلى الرغم من أن أثر الفقر كان كبيرا، فقد كان من الممكن أن تولد الإجراءات التالية فوائد إضافية للمستفيدين: (1) المزيد من البحوث التطبيقية بشأن خصوبة التربة وأنصاف البذور الزيتية الجديدة؛ (2) دعم خدمات الإرشاد وإمدادات البذور التي يقدمها القطاع الخاص؛ (3) دعم الميكنة وإضافة القيمة والمناولة بعد الحصاد والتسويق الجماعي؛ (4) تركيز أكبر على تعزيز العلاقات التجارية المباشرة بين المزارعين والجهات الفاعلة في القطاع الخاص.
- 13- وقد ثبت أن التعبئة التي يفوقها القطاع الخاص وخدمات الإرشاد وبناء قدرات المزارعين ومنظماتهم أكثر فعالية وكفاءة من التدخلات التي تقودها هيئات الحكومات المحلية وخدمات الإرشاد العامة.
- 14- ويمكن تنفيذ منصات أصحاب المصلحة المتعددين الخاصة بالقطاع الفرعي للبذور الزيتية بنجاح عندما يُشغلها القطاع الخاص، وبالتالي توفير بيئة مواتية للجهات الفاعلة في سلسلة القيمة لبناء الثقة، وتحديد الفجوات والقيود في سلاسل قيمة محددة، وتحديد مجالات الاستثمار لتحسين فعالية سلسلة القيمة ووضع ترتيبات التنفيذ بين أصحاب المصلحة.
- 15- ويعد تحسين البنية التحتية الريفية (الطرق) هاما لتعزيز التسويق، ويؤثر تأثيرا إيجابيا مباشرا على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 16- هدف المشروع هو: تحقيق التحول الريفي الشمولي من خلال التنمية المستدامة لقطاع البذور الزيتية. والهدف الإنمائي هو: تسريع التسويق في سلاسل القيمة الرئيسية للبذور الزيتية، وبالتالي تحسين سبل عيش أصحاب الحيازات الصغيرة المشاركين في إنتاج وتسويق البذور الزيتية وزيادة قدرتهم على الصمود.
- 17- **منطقة المشروع.** سَيُنْفَذ المشروع الوطني للبذور الزيتية في ستة مراكز قائمة على المناطق في المناطق الإيكولوجية الزراعية التي تعتبر مثالية لإنتاج البذور الزيتية. واستند اختيار المراكز إلى إمكانات إنتاج البذور الزيتية، وتأثر أيضا بالمعايير الاجتماعية والديمقراطية والاقتصادية، بما في ذلك وجود مرافق تجهيز ناشئة وإمكانات قيادة الأعمال بين الفئات المستهدفة ومستوى الفقر.
- 18- **المجموعات المستهدفة.** سيعمل المشروع الوطني للبذور الزيتية مباشرة مع 120 000 أسرة من أصحاب الحيازات الصغيرة. والمجموعة المستفيدة الرئيسية من المشروع هي المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يزرعون البذور الزيتية. وسيقيم المشروع الوطني للبذور الزيتية أيضا شراكات مع العاملين في مجال التجهيز وموردي المدخلات ومقدمي الخدمات والوكلاء والتجار والعاملين في مجال النقل والممولين

ومؤسسات البحوث الأكاديمية. ويتمثل نهج المشروع الوطني للبذور الزيتية في الاستناد إلى المزارعين الأقوى (الذين استفادوا من الدعم السابق) ومجموعاتهم للتأثير على المزارعين الآخرين داخل منطقة جغرافية (المجموعة) والعمل معهم. ويُفرد نهج الاستهداف التدخلات على أساس ثلاث فئات من أصحاب الحيازات الصغيرة وهي: (1) صغار مزارعي البذور النباتية؛ (2) الداخلون الجدد أو المزارعون من المناطق النائية؛ (3) مزارعو البذور الزيتية شبه التجاريين/التجاريين.

باء- المكونات، والنواتج والأنشطة

- 19- يشمل المشروع مكونين يعتمدان على بعضهما البعض هما:
- 20- **المكون 1: دعم تنمية سلسلة القيمة الخاصة بالبذور الزيتية.** يتمثل الهدف في تجميع 120 000 أسرة من أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال تسريع نمو المجموعات التنافسية وسلاسل القيمة الخاصة بالبذور الزيتية وتحديد الفرص بشكل استباقي لاستثمارات القطاع الخاص في البذور الزيتية والمنتجات الثانوية ذات الصلة. ويتحقق ذلك من خلال مكونين فرعيين:
- (أ) المكون الفرعي 1-1: تنمية المجموعات - من خلال نهج شامل لتنمية المجموعات في كل مركز من المراكز؛
- (ب) المكون الفرعي 1-2: دعم تنمية الأسواق - بما يغطي الإمداد من الخدمات المالية والتقنية وخدمات المدخلات الأساسية.
- 21- **المكون 2: دعم البنية التحتية للربط بالأسواق التي تخدم قطاع البذور الزيتية.** يتمثل الهدف في تحسين البنية التحتية للنقل العام على المستوى المحلي لتيسير تسويق منتجات قطاع البذور الزيتية. وسيشجع تنفيذ الأنشطة في إطار هذا المكون استثمارات القطاع الخاص، ويعزز إنتاج وتسويق البذور الزيتية جيدة النوعية، ويقال وقت النقل إلى الأسواق وتكلفته. وستعمل الأنشطة في إطار هذا المكون على تقليل تكاليف المعاملات وزيادة دخل المزارعين من خلال تحسين سبل الوصول إلى شبكات الطرق المجتمعية. ويعد التنفيذ الناجح للمكون 2 شرطاً أساسياً لتحقيق أهداف المشروع الوطني للبذور الزيتية المتعلقة بنمو الإنتاجية والإنتاج ودخل الأسرة.

جيم- نظرية التغيير

- 22- تستند نظرية التغيير إلى فرضية أن هناك حاجة إلى نهج تحركه السوق لمساعدة منتجي البذور الزيتية من أصحاب الحيازات الصغيرة على الوصول إلى مستوى أعلى من التسويق وأن يكونوا في وضع تفاوضي أفضل، وبالتالي زيادة دخولهم وتحسين سبل عيشهم وأمنهم الغذائي والتغذية. فعندما تظل سلاسل الإمداد غير متطورة ومنظمات المزارعين ضعيفة، يُملّي المشترون إلى حد كبير أسعار منتجات المزارعين. وبالإضافة إلى ذلك، يتعين على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة التعامل مع التهديدات المتزايدة الناجمة عن تغير المناخ وتدهور قاعدة مواردهم الطبيعية.

- 23- وتتبع نظرية التغيير مسار الدعم الموجه نحو أصحاب الحيازات الصغيرة وغيرهم من أصحاب المصلحة في قطاع البذور الزيتية لزيادة الإنتاجية والإنتاج، وبناء سبل عيش قادرة على الصمود ومستدامة، وإقامة روابط

أقوى مع الأسواق الوطنية وأسواق التصدير. وسيتحقق ذلك عن طريق دعم مجموعات المزارعين، وتنمية مهارات الإنتاج والتجارة لدى الرجال والنساء، وربط المزارعين بالأسواق المستدامة والمرحة. وسيسهم ذلك بشكل مباشر في تحقيق الأولويات الوطنية للحكومة المتمثلة في تسويق منتجات قطاع البذور الزيتية وسلاسل القيمة المرتبطة به؛ والحد من التفاوت الاقتصادي؛ وتعزيز الأمن الغذائي والتغذية.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

24- تتواءم أهداف وتدخلات المشروع الوطني للبذور الزيتية بشكل تام مع استراتيجيات التنمية الحكومية على النحو المنصوص عليه في خطة التنمية الوطنية الثانية والخطة الاستراتيجية لقطاع الزراعة. وتركز هاتان الخطتان على التحول الاقتصادي الريفي وتسويق زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة. ومن حيث أهداف التنمية المستدامة، يسهم المشروع الوطني للبذور الزيتية بشكل مباشر في أهداف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، و2 (القضاء على الجوع)، و8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، و9 (الابتكار والبنى التحتية)، و10 (الحد من أوجه عدم المساواة) و13 (العمل المناخي). كما يتواءم المشروع الوطني للبذور الزيتية بشكل تام مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، ولا سيما الهدفان الاستراتيجيان 2 و3 المتمثلان في تمكين التحول الشمولي والمستدام للمناطق الريفية من خلال النمو الذي يقوده أصحاب الحيازات الصغيرة وأولويات التعميم.

25- **التنسيق والشراكات.** سيقدم المشروع الوطني للبذور الزيتية أوجه تآزر مع العمليات الأخرى التي يدعمها الصندوق في أوجندا لتجنب الازدواجية وتعزيز الأثر العام للحفاظ. ومنظمة Heifer International وصندوق الأوبك للتنمية الدولية هما الشريكان في تمويل استثمارات المشروع الوطني للبذور الزيتية. وعلاوة على ذلك، سيقدم المشروع الوطني للبذور الزيتية شراكات استراتيجية وتشغيلية مع المشروعات الجارية والمشروعات الأخرى في ذخيرة المشروعات التي يمولها الشركاء الإنمائيون العاملون في القطاع الفرعي للبذور الزيتية، مثل الوكالة الألمانية للتعاون الدولي، ومصرف التنمية الألماني، والوكالة الدانمركية للتنمية الدولية، ووزارة التنمية الدولية بالمملكة المتحدة، والاتحاد الأوروبي، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية.

هاء- التكاليف، والفوائد والتمويل

26- سيتم احتساب جزء من المكون 1 (دعم تنمية سلسلة القيمة الخاصة بالبذور الزيتية) والمكون 2 (دعم البنية التحتية للربط بالأسواق التي تخدم قطاع البذور الزيتية) من المشروع على أنهما من التمويل الخاص بالمناخ. ووفقاً لمنهجيات مصارف التنمية متعددة الأطراف بشأن تتبّع تمويل التكيف مع تغير المناخ وتخفيف أثره، تم حساب أن إجمالي مبلغ تمويل المناخ من الصندوق لهذا المشروع يبلغ مبدئياً 16.2 مليون دولار أمريكي.

تكاليف المشروع

27- تبلغ التكاليف الإجمالية للمشروع، بما في ذلك حوالي 14.75 في المائة للطوارئ المادية والسعرية، 160.7 مليون دولار أمريكي، على فترة سبع سنوات، وتشكل التكاليف المتكررة الإضافية 7 في المائة من قيمة قرض الصندوق. انظر الجدول 1 للاطلاع على تفاصيل التكاليف حسب المكون/النتائج وجهة التمويل.

الجدول 1
تكاليف المشروع بحسب المكون، والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| المكون/ المكون الفرعي | قرض الصندوق | | قرض صندوق الأوك للتنمية الدولية | | منظمة Heifer International | | مؤسسة Kuehne | | المستفيدون | | القطاع الخاص | | المقترض/الجهة النظرية | | الإجمالي | |
|--|-------------|------|------------------------------------|------|-------------------------------|------|--------------|------|------------|------|--------------|-------|-----------------------|-----------------|----------|---------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | نقدا | مساهمة عينية | المبلغ | % |
| 1- دعم تنمية سلسلة القيمة الخاصة بالبنور الزيتية | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-1 تنمية المجموعات | 36 096 | 78.2 | | | 6150 | 13.3 | 13 | 0.01 | | | | 505 | 1.1 | 3 383 | 7.3 | 46 147 |
| 2-1 دعم تنمية الأسواق | 17 422 | 56.4 | | | | | | | 4 834 | 15.6 | | 5 331 | 17.2 | 3 321 | 10.7 | 30 908 |
| 2- دعم البنية التحتية للربط بالأسواق التي تخدم قطاع البنور الزيتية | 32 900 | 47 | 30 000 | 42.9 | | | | | | | | | | 7 033 | 10.1 | 69 933 |
| 3- تنسيق وإدارة المشروع | 10 955 | 97.4 | | | | | | | | | | | | 296 | 2.6 | 11 251 |
| 4- إدارة المعرفة والرصد والتقييم | 2 187 | 89.4 | | | | | | | | | | | | 260 | 10.6 | 2 447 |
| المجموع | 99 560 | 62 | 30 000 | 18.7 | 6 150 | 3.8 | 13 | | 4 834 | 3 | | 5 836 | 3.6 | 14 293 | 8.9 | 160 686 |

الجدول 2

تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| الإجمالي | المقترض/الجهة النظيرة | | القطاع الخاص | | المستفيدون | | مؤسسة Kuehne | | منظمة Heifer International | | قرض صندوق الأوك للتنمية الدولية | | قرض الصندوق | | فئة الإنفاق | |
|-----------------------------|-----------------------|---------------|--------------|-------|------------|--------------|--------------|--------------|----------------------------|------------|---------------------------------|-------------|---------------|-------------|------------------------------|-----------------------------------|
| | المبلغ | % | نقدية | عينية | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | | |
| التكاليف الاستثمارية | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 61 679 | 10 | 6 168 | | | | | | | | | 48.6 | 30 000 | 41.4 | 25 511 | (أ) الأشغال | |
| 54 797 | 10 | 5 480 | | | 9.7 | 5 331 | 8.8 | 4 834 | | 11.2 | 6 150 | | 60.2 | 33 002 | (ب) السلع والخدمات والمدخلات | |
| 5 747 | 20 | 1 149 | | | | | | | | | | | 80 | 4 598 | (ج) المعدات والمواد | |
| 4 830 | 10 | 99 | | | | | | | | | | | 98 | 4 731 | (د) الاستشارات | |
| 12 711 | 10 | 1 271 | | | | | | 0.01 | 13 | | | | 89.9 | 11 427 | (هـ) التدريب وحلقات العمل | |
| 10 104 | | | | | 5 | 505 | | | | | | | 95 | 9599 | (و) المنح والإعانات | |
| 149 868 | 9.5 | 14 167 | | | 3.9 | 5 836 | 3.2 | 4 834 | 13 | 4.1 | 6 150 | 20 | 30 000 | 59.3 | 88 868 | مجموع التكاليف الاستثمارية |
| التكاليف المتكررة | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | | | | | | | | | | | | | | | (أ) الرواتب والعلاوات |
| 9 550 | | | | | | | | | | | | | 100 | 9 550 | (ب) التكاليف التشغيلية | |
| 1 268 | 10 | 127 | | | | | | | | | | | 90 | 1 141 | | |
| 10 818 | | 127 | | | | 0 | | 0 | | | 0 | | 0 | 98.8 | 10 691 | مجموع التكاليف المتكررة |
| 160 686 | 8.9 | 14 294 | | | 3.6 | 5 836 | 3 | 4 834 | 13 | 3.8 | 6 150 | 18.7 | 30 000 | 62 | 99 559 | المجموع |

الجدول 3
تكاليف المشروع بحسب المكون، والمكون الفرعي، وسنة المشروع
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| المكون/ المكون الفرعي | السنة الأولى | | السنة الثانية | | السنة الثالثة | | السنة الرابعة | | السنة الخامسة | | السنة السادسة | | السنة السابعة | | الإجمالي |
|--|--------------|---|---------------|---|---------------|---|---------------|---|---------------|---|---------------|---|---------------|---|----------------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | |
| 1- دعم تنمية سلسلة القيمة الخاصة بالبذور الزيتية | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1-1 تنمية المجموعات | 4 960 | | 10 145 | | 10 674 | | 8 286 | | 6 605 | | 4 571 | | 906 | | 46 147 |
| 2-1 دعم تنمية الأسواق | 2 483 | | 5 444 | | 4 915 | | 4 580 | | 5 312 | | 4 204 | | 3 970 | | 30 908 |
| 2- دعم البنية التحتية للربط بالأسواق التي تخدم قطاع البذور الزيتية | | | 2 091 | | 2 804 | | 26 013 | | 26 533 | | 12 279 | | 214 | | 69 933 |
| 3- تنسيق وإدارة المشروع | 523 | | 1 941 | | 2 199 | | 1 593 | | 1 649 | | 1 673 | | 1 674 | | 11 251 |
| 4- إدارة المعرفة والرصد والتقييم | 611 | | 111 | | 113 | | 1 016 | | 175 | | 120 | | 302 | | 2 447 |
| المجموع | 8 576 | | 19 732 | | 20 705 | | 41 487 | | 40 273 | | 22 847 | | 7 066 | | 160 868 |

التمويل، واستراتيجية وخطة التمويل المشترك

28- سيمول قرض الصندوق 99.56 مليون دولار أمريكي من إجمالي تكاليف المشروع. ويبلغ إجمالي التمويل المشترك المقدم من صندوق الأوبك للتنمية الدولية 30 مليون دولار أمريكي وسيمول مكون تنمية البنية التحتية. وستمول منظمة Heifer International 6.15 مليون دولار أمريكي من نشاط توجيه مجموعة المنتجين. وسيساهم المستفيدون من أصحاب الحيازات الصغيرة والمؤسسات الصغيرة بمبلغ 4.8 مليون دولار أمريكي و5.8 مليون دولار أمريكي، على التوالي. وستساهم الحكومة بمبلغ 14.3 مليون دولار أمريكي في شكل ضرائب ورسوم. وبالإضافة إلى ذلك، ستقدم مؤسسة Kuehne مساعدة تقنية تبلغ قيمتها 13 000 دولار أمريكي كمساهمة عينية في تدريب خبراء سلسلة القيمة القائمين في المراكز.

الصرف

29- سيتم صرف تمويل الصندوق وفقا للبند والشروط المتفق عليها المنصوص عليها في اتفاقية التمويل، والرسالة إلى المقترض ودليل صرف القروض. ويمول الصندوق وصندوق الأوبك للتنمية الدولية المكون 2. وسيقدم صندوق الأوبك للتنمية الدولية قرضا بقيمة 30 مليون دولار أمريكي في شكل تمويل مشترك لمكون تنمية البنية التحتية. وسيكون الصندوق مسؤولا عن إدارة شؤون قرض صندوق الأوبك للتنمية الدولية. ومن المتوقع أن يبدأ الصرف من صندوق الأوبك للتنمية الدولية في عام 2021 وينتهي في عام 2025.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

30- في المجموع، سيدعم المشروع الوطني للبذور الزيتية عمليات ما يقرب من 200 مجموعة من المجموعات المعنية بالبذور الزيتية في المراكز الستة. ويتراوح متوسط عدد أصحاب الحيازات الصغيرة الأعضاء في كل مجموعة بين 500 و600 أسرة، ويتمثل الهدف في الوصول إلى 120 000 أسرة من أصحاب الحيازات الصغيرة. ومن المتوقع أن تستفيد حوالي 350 000 أسرة ريفية من الدعم الذي يقدمه المشروع الوطني للبذور الزيتية لتحسين طرق الوصول إلى المجتمعات المحلية التي تضم مجموعات البذور الزيتية المشروع الوطني للبذور الزيتية والمناطق المحيطة بها. وتبين تدفقات الدخل النقدية الصافية ومؤشرات القيمة الحالية الصافية أن جميع أنواع نظم المزارع التي تم فحصها مجدية ماليا.

31- **التحليل الاقتصادي.** يبلغ إجمالي القيمة الحالية الصافية للمشروع الوطني للبذور الزيتية 60 مليون دولار أمريكي باستخدام معدل خصم قدره 10 في المائة. ومعدل العائد الاقتصادي الداخلي قدره 17.9 في المائة. وتشير نسبة الفائدة إلى التكلفة البالغة 1:44 إلى أن العائد يبلغ حوالي 1.44 دولار أمريكي لكل دولار يُستثمر. وتشير النتائج إلى أن المشروع يمثل استثمارا مجديا. ومن شأن زيادة التكاليف بنسبة 10 في المائة أن تؤدي إلى انخفاض معدل العائد الاقتصادي الداخلي إلى 15.8 في المائة، بينما يؤدي انخفاض الفوائد الإجمالية بنسبة 20 في المائة إلى معدل عائد اقتصادي داخلي قدره 13 في المائة. ويؤدي التأخير لمدة عام في تحقق الفوائد إلى انخفاض معدل العائد الاقتصادي الداخلي إلى 14.9 في المائة والتأخير لمدة عامين إلى 12.7 في المائة. ويشير النموذج إلى أن الجدوى الاقتصادية ستظل قائمة في حالة انخفاض الفوائد بنسبة 31 في المائة، أو زيادة التكاليف بنسبة 44 في المائة.

استراتيجية الخروج والاستدامة

32- سيتم ضمان استدامة فوائد ونتائج المشروع الوطني للبذور الزيتية على ثلاثة مستويات مختلفة: أصحاب الحيازات الصغيرة، ومجموعات المزارعين/التعاونيات والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة. وترتبط استراتيجية الخروج في المشروع الوطني للبذور الزيتية ونجاحها ارتباطاً وثيقاً بالنتائج المحققة على هذه المستويات الثلاثة.

(أ) **مستوى أصحاب الحيازات الصغيرة.** سيدعم المشروع الوطني للبذور الزيتية نظم إنتاج البذور الزيتية المناسبة للمناطق الزراعية الإيكولوجية المحلية والظروف المناخية. وسيتم تعزيز إدارة البيئة والكفاءة في استخدام الموارد والتكيف مع تغير المناخ في إطار المشروع الوطني للبذور الزيتية. ومن المتوقع أن يؤدي التوجيه والتدريب في مجال الأعمال والمهارات التقنية إلى تحسين قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة بشكل كبير على الحفاظ على الفوائد.

(ب) **مستوى المجموعات/التعاونيات.** يتمثل الهدف الرئيسي للمشروع الوطني للبذور الزيتية في أن تتحول جميع مجموعات المنتجين لتصبح مستقلة تماماً وقوية من الناحية المالية وتقوم بالإدارة الذاتية في غضون أربع سنوات من المشاركة في المشروع.

(ج) **مستوى سلسلة القيمة.** من المتوقع أن تواصل منصات أصحاب المصلحة المتعددين العمل بشكل منهجي وفقاً لخطط العمل المشتركة والمتجددة للمجموعات. وإجمالاً، من المتوقع أن يضمن مزيج أثر المشروع على المزارعين والمجموعات/التعاونيات وسلسلة القيمة بأكملها، فضلاً عن تركيز المشروع على القطاع الخاص، تحقيق نتائج مواتية من حيث استدامة فوائد المشروع الوطني للبذور الزيتية.

33- **استراتيجية الخروج.** يشكل تركيز المشروع الوطني للبذور الزيتية على النتائج المستدامة وعلى المؤسسات المستقلة والمربحة والشراكات القائمة على القطاع الخاص استراتيجية الخروج الأساسية. ويستند ذلك إلى خدمات الإرشاد التي يحررها القطاع الخاص والموجودة حالياً.

ثالثاً - المخاطر

ألف - مخاطر المشروع وتدابير تخفيف الأثر

الجدول 4

المخاطر وتدابير تخفيف الأثر

| المخاطر | تصنيف المخاطر | تدابير تخفيف الأثر |
|--------------------------------|---------------|---|
| المخاطر السياسية/مخاطر الحوكمة | متوسطة | تمتعت المنطقة التي يستهدفها المشروع الوطني للبذور الزيتية بالاستقرار السياسي لأكثر من 15 سنة. وأدت التحسينات في البيئة العامة للسياسات، مع التركيز بشكل أكبر على القطاع الخاص، إلى تعزيز فرص التنمية الاقتصادية وزيادة فرص تحسين المساواة والاستقرار الاجتماعي في المستقبل. |
| المخاطر الاقتصادية الكلية | متوسطة | وجود اقتصاد وبيئة سوق يتسمان بالتححرر الكامل ويتولى القطاع الخاص |

| دور القيادة لتحقيق النمو الاقتصادي والتنمية الاجتماعية. | | |
|---|--------|---|
| مخاطر الاستراتيجيات والسياسات القطاعية | منخفضة | البذور الزيتية محصول ذو أولوية في الخطة الاستراتيجية لقطاع الزراعة، ومن المتوقع أن تؤدي إلى تحول اقتصادي ريفي، من خلال تسويق زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة. |
| مخاطر القدرات المؤسسية | متوسطة | يُخفف التركيز على السوق والقطاع الخاص في نهج تنفيذ المشروع هذا التهديد. وتهدف الاستعانة واسعة النطاق بالخبراء ومقدمي الخدمات المتعاقد معهم من القطاع الخاص إلى ضمان أن يتحقق التنفيذ الموجه نحو الأداء في عمليات المشروع الوطني للبذور الزيتية. |
| مخاطر الحافطة | متوسطة | لا توجد مشروعات تواجه مشاكل في الحافطة. وقد أُدخلت تغييرات لتعزيز التحديات الائتمانية (انظر أدناه). |
| المخاطر الائتمانية | عالية | تتعلق مخاطر المشروع التي تم تحديدها بالتبنيات في الميزانية بسبب الجداول الزمنية الصارمة؛ وعدم عرض ميزانيات المشروع في التقديرات المطبوعة؛ ومتطلبات وزارة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية بشأن الإبلاغ المالي عن المشروعات باستخدام نظام الإدارة المالية المتكاملة، والذي لم يجر اختباره بشكل كامل على قدرته على الإبلاغ المالي عن المشروعات؛ وتأخر المقاطعات التي ستدير بعض الأموال للإشراف على تنمية البنية التحتية ومراقبتها وغيرها من الأنشطة الزراعية والبيئية في إعداد التقارير المالية. ولتخفيف أثر هذه المخاطر، سٌحدد المصروفات الرئيسية لأشغال البنية التحتية في الميزانية وستدفعها الوزارة الرئيسية المعنية (وزارة الحكومة المحلية)، وبالتالي ستقل الأموال المطلوب أن تصرفها أو تخصصها المقاطعات. وسيضمن التعاون الوثيق بين وحدة تنسيق المشروع والمسؤولين على مستوى الوزارة/المقاطعات إدراج بنود الميزانية السليمة في التقديرات المطبوعة. ولتخفيف أثر التحديات الناتجة عن نظام الإدارة المالية المتكاملة، سيتم تشغيل نظام محاسبة جاهز وبسيط بشكل متزامن للأشهر الثمانية عشر الأولى كمرحلة تجريبية. |
| مخاطر المشتريات | عالية | تُصنف مخاطر المشتريات الإجمالية على أنها "متوسطة" على المستوى المركزي و"عالية" على مستوى المقاطعات. وللدخول من مخاطر المشتريات، يتضمن تقرير تصميم المشروع مسودة لدليل شامل بشأن المشتريات للمشروع الوطني للبذور الزيتية. وفيما يتعلق بإدارة وتنفيذ أنشطة المشتريات، سيتم تعيين مدير مشتريات وعقود من ذوي الخبرة في وحدة تنسيق المشروع بمجرد بدء المشروع الوطني للبذور الزيتية مباشرة. وعلاوة على ذلك، سيتم تعيين أخصائي مشتريات لضمان فعالية المشروع الوطني للبذور الزيتية في فريق تنسيق تنفيذ المشروع في وزارة الحكومة المحلية، لدعم أنشطة المشتريات المتعلقة ببناء الطرق الريفية وإعادة تأهيلها والإشراف عليها. كما سيدعم الصندوق تخطيط وتنفيذ برنامج تدريب مكثف عند بدء المشروع لتعريف الوزارات المركزية ووحدات التصرف بالتوريد في المقاطعات بالمبادئ التوجيهية للمشروع الوطني للبذور الزيتية/الصندوق بشأن المشتريات وإدارة العقود. |

| | | |
|--|--------|---------------------------|
| <p>يمكن أن تؤدي زيادة تسويق إنتاج المحاصيل النقدية، كما في حالة البذور الزيتية، إلى أثر ضار على البيئة. وسيضمن تعزيز التقنيات المزارعية للبيئة والممارسات الزراعية الذكية مناخيا معالجة الجوانب الاجتماعية والبيئية بشكل مستمر. وبالإضافة إلى ذلك، ستعمل منصات أصحاب المصلحة المتعددين كقناة لتوجيه أي مسائل ناشئة يتعين تناولها أثناء التنفيذ. وستوضع خطط الإدارة البيئية والاجتماعية لأشغال الطرق الريفية.</p> | متوسطة | المخاطر البيئية والمناخية |
| <p>لا تزال النساء لا تحظى بنفس المكانة العالية التي يحظى بها نظرائها الرجال داخل الأسرة، ولهذا الغرض، يستخدم المشروع الوطني للبذور الزيتية نظام التعلم لخطة التمايز بين الجنسين لتعزيز مشاركة النساء وتمكينهن في المناطق المستهدفة.</p> | متوسطة | المخاطر الاجتماعية |

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

34- يُصنف المشروع الوطني للبذور الزيتية في الفئة باء فيما يتعلق بالاعتبارات البيئية والاجتماعية. وستتم مواصلة تحديد تدابير تخفيف الأثر البيئي والاجتماعي المناسبة في خطط الإدارة البيئية والاجتماعية الخاصة بالمشروعات الفرعية أثناء التنفيذ. وقد وضع إطار للإدارة البيئية والاجتماعية أثناء التصميم، ويتضمن إجراءات لضمان تجنب المخاطر البيئية والاجتماعية أو تخفيف أثرها. وللالتزام بالتصنيف، ستقتصر عملية تنمية البنية التحتية في إطار المشروع الوطني للبذور الزيتية على المناطق غير الحساسة، ومسارات الطرق التي يبلغ طولها 10 كيلومترات أو أقل، ولن تتضمن أي ترحيل مادي أو اقتصادي. وقد تم توضيح معايير الفرز لكل من المشروعات الفرعية، ومتطلبات دراسات الجدوى، وتحليلات الآثار البيئية والاجتماعية وإجراءات الموافقة في إطار الإدارة البيئية والاجتماعية.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

35- يعتمد المستفيدون المستهدفون من المشروع الوطني للبذور الزيتية على الموارد الطبيعية المعرضة لآثار تغير المناخ والتي تتأثر به. ويمارس أصحاب الحيازات الصغيرة الزراعة البعلية في الغالب. والمخاطر المناخية الرئيسية التي تواجهها في المناطق المستهدفة هي الجفاف والفيضانات وارتفاع درجات الحرارة. وتتأثر الإنتاجية الزراعية تأثيراً سلبياً بسبب تأخر هطول الأمطار وتأخر توقفها، وهي مشاكل أبلغ عنها أصحاب الحيازات الصغيرة. ويؤثر تقلب المناخ أيضاً على مناولة المنتجات الزراعية بعد الحصاد، وخاصة ممارسات التجفيف والتخزين. وتُصنف المخاطر المناخية للمشروع الوطني للبذور الزيتية على أنها معتدلة. وقد أُنجز تحليل أساسي للمخاطر المناخية.

دال- القدرة على تحمل الديون

36- على الرغم من أن مسارات عبء الديون أعلى بكثير مما كان متوقفاً في التحليل الذي أجراه البنك الدولي للقدرة على تحمل الديون، فإن أوغندا لا تزال معرضة لمخاطر منخفضة بأن تصبح في حالة إجهاد ديون خارجية وإجهاد ديون كلي. وتظل جميع مسارات عبء الديون الخارجية وإجمالي عبء الدين العام دون العتبات الإشارية لكل منها. ومن المتوقع أن يبلغ إجمالي خدمة الدين 41 في المائة في المتوسط من

الإيرادات الحكومية، حتى تتحقق عائدات النفط.

37- وتشمل المخاطر الرئيسية الضغط السياسي لرفع الإنفاق الجاري، والإعفاءات الضريبية المخصصة الجديدة بالإضافة إلى الإعفاءات القائمة، التي فرضت ضغوطاً قلصت من الإيرادات الضريبية المنخفضة بالفعل. وقد يؤدي المزيد من التأخيرات في صادرات النفط إلى ما بعد السنة المالية 2024/2023 إلى ضغوط على السيولة، نظراً للاقتراض الكبير الحالي لإنشاء البنية التحتية المرتبطة بقطاع النفط والذي يعتمد على تحسن القدرة على السداد من صادرات النفط. وسيطلب الحفاظ على الدين العام على مسار مستدام ما يلي: تعزيز عملية إعداد الميزانية لضمان أن تصبح أهداف الميزانية أكثر إلزاماً؛ والإنفاق العام وإدارة الدين العام بشكل فعال؛ وإجراء رصد شامل للمخاطر المالية.

رابعاً - التنفيذ

ألف - الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

38- ستكون الوكالات المشاركة في قيادة المشروع الوطني للبذور الزيتية على المستوى الوطني هي وزارة الزراعة والصناعة الحيوانية ومصايد الأسماك ووزارة الحكومة المحلية. وسيتم إنشاء لجنة توجيهية للمشروع من أجل: (1) تقديم توجيهات استراتيجية بشأن تنفيذ المشروع، (2) الإشراف على تخطيط المشروع، (3) استعراض خطط العمل والميزانيات السنوية، (4) استعراض التقدم المحرز في التنفيذ والأثر. وستقوم وزارة الزراعة والصناعة الحيوانية ومصايد الأسماك بإنشاء وحدة لتنسيق المشروع، تكون مسؤولة عن إدارة تنفيذ المشروع، مع التركيز على المكون 1. وستقوم وزارة الحكومة المحلية بإنشاء فريق صغير لتنسيق تنفيذ المشروع لتنسيق المكون الخاص بالبنية التحتية الريفية (أي المكون 2). وفي كل من المراكز الستة، سيتم تشكيل فريق تنفيذ تقني لقيادة التنفيذ الميداني، مع التركيز على المكون 1. وعلى مستوى المقاطعات، ستضمن الحكومات المحلية تنسيق أنشطة المشروع الوطني للبذور الزيتية في خطط تنمية المقاطعات من خلال لجان التخطيط التقني في المقاطعات وستؤدي دوراً رئيسياً في عمليات بناء وإعادة إصلاح طرق الوصول إلى المجتمعات المحلية التي يدعمها المشروع الوطني للبذور الزيتية.

الإدارة المالية، والتوريد والتنسيق

39- ستكون ترتيبات الإدارة المالية متواءمة مع نظام الإدارة المالية للحكومة مع بعض التحسينات لتخفيف أثر المخاطر المحددة. ويتم تصنيف مخاطر الإدارة المالية على أنها عالية، إلا أنها تتخفف إلى متوسطة بعد تنفيذ استراتيجيات تخفيف الأثر. وستتم إدارة المشروع من خلال وحدة مخصصة لتنسيق المشروع، داخل وزارة الزراعة والصناعة الحيوانية ومصايد الأسماك، وستكون مسؤولة عن كل الإدارة المالية الكلية للمشروع. وسيتم توفير الرقابة من خلال الوزارة التنفيذية. وسيتم توفير فريق تنسيق تنفيذ المشروع الإدارة المالية للأموال المتعلقة بالمكون 2 (انظر الفقرة 38). وسيتم فتح حساب مخصص في مصرف أوغندا المركزي لتلقي حصائل قرض الصندوق. وسيتم فتح حسابين تشغيليين للمشروع لتنفيذ المعاملات اليومية للأنشطة التي تديرها وزارة الزراعة والصناعة الحيوانية ومصايد الأسماك ووزارة الحكومة المحلية. وسيتم توفير الأموال

للمقاطعات للاضطلاع بأنشطة الرصد من خلال نظام الإدارة المالية المتكاملة للحكومة على أساس ربع سنوي من خلال آلية تجديد الموارد. وسيتم تعيين رمز ميزانية على مستوى المقاطعة للمشروع لتتبع جميع التحويلات وضمن المساواة. وسيدير هذه العملية موظف مالي يُرشح على مستوى المقاطعة ويديره الصندوق أثناء استهلال المشروع.

40- وسيحتفظ المشروع بحسابات وفقا لمعايير المحاسبة الدولية وامثالها للقوانين الوطنية. وعلى الرغم من أنه سيتم تعميم المشروع في إطار نظام الإدارة المالية المتكاملة للحكومة، نظرا لتحديات الإبلاغ وفقا لمتطلبات الصندوق، سيتم شراء حزمة محاسبة جاهزة، وستستمر المناقشات مع الحكومة بشأن إدراج متطلبات الإبلاغ الخاصة بالصندوق في نظام الإدارة المالية المتكاملة. وسيجري تقييم هذه المسألة بشكل مستمر أثناء التنفيذ.

41- وسيقوم مراجعو الحسابات الداخليون في وزارة الزراعة والصناعة الحيوانية ومصايد الأسماك ووزارة الحكومة المحلية - تحت إشراف المراجع الداخلي العام في وزارة المالية والتخطيط والتنمية الاقتصادية - بإجراء مراجعة داخلية لتوفير ضمانات بأنه يجري تنفيذ المشروع وفقا لدليل المشروع وأنه يمثل للوائح الحكومية واتفاقات تمويل المشروع.

42- وسيقوم مكتب المراجع العام للحسابات بمراجعة القوائم المالية الموحدة للمشروع الوطني للبذور الزيتية. وستقدم القوائم المالية المراجعة إلى الصندوق في غضون ستة أشهر من انتهاء السنة المالية وفقا لدليل الصندوق بشأن الإبلاغ المالي ومراجعة الحسابات في المشروعات التي يمولها الصندوق.

43- وستجرى مراجعة أيضا لأداء أنشطة المكون 1 وجميع أنشطة التدريب وبناء القدرات الأخرى التي ينفذها مقدمو الخدمات من القطاع الخاص.

44- وستتبع المشتريات القواعد الحكومية، على النحو الذي حددته هيئة المشتريات العامة والتخلص من الأصول العامة حيثما تتفق هذه مع المبادئ التوجيهية للمشتريات في الصندوق.¹ ولضمان التنفيذ الفعال، بما في ذلك المشتريات للبنية التحتية الريفية، سيضم فريق تنسيق تنفيذ المشروع داخل وزارة الحكومة المحلية أخصائي في مجال المشتريات، وسيكون مسؤولا عن التنسيق جنبا إلى جنب مع وحدة تنسيق المشروع.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات

45- **التخطيط.** سيتم دمج التخطيط والميزنة في العمليات والدورات الحكومية وسيستندان إلى خطط العمل والميزانيات السنوية. وستبدأ عملية التخطيط على مستوى المركز مع الأخذ في الاعتبار الأولويات المحددة من خلال منصات أصحاب المصلحة المتعددين.

46- **الرصد والتقييم، وإدارة المعرفة، والتعلم.** سيضع المشروع الوطني للبذور الزيتية نظاما متينا للرصد والتقييم وفقا لمتطلبات الصندوق والحكومة. وسيكون نظام الرصد والتقييم متوائما بشكل كامل مع نظام إدارة النتائج التشغيلية في الصندوق وسيستخدم في: (1) توجيه التنفيذ؛ (2) تبادل المعرفة وتوسيع نطاق الممارسات الجيدة؛ (3) دعم قرارات السياسات وتعزيزها.

الابتكار وتوسيع النطاق

¹ يقوم الصندوق حاليا بتقريب المبادئ التوجيهية وبالتالي قد تنطبق إجراءات جديدة بشأن العطاءات التنافسية الدولية.

47- سيركز المشروع الوطني للذور الزيتية على الابتكارات التي يمكن توسيع نطاقها بتمويل من مصادر خارج المشروع الوطني للذور الزيتية، إما أثناء تنفيذ المشروع أو بعد إنجازه. وتشمل العناصر الابتكارية للمشروع الوطني للذور الزيتية ما يلي: (1) استخدام منصات أصحاب المصلحة المتعددين على مستوى المجموعات لتعزيز الاستثمار والعلاقات في السوق؛ (2) الاستخدام المكثف لخدمات الإرشاد القائمة على القطاع الخاص في تنمية المجموعات وفي المساعدة التقنية؛ (3) تعزيز وكلاء الإرشاد في المجتمعات المحلية كبديل مستدام للوكلاء الذين يعملون على أساس العمولة لصالح شركة زراعية واحدة؛ (4) التنمية المكثفة للأعمال التجارية المعنية بالذور المحلية في كل مجموعة لدعم الاعتماد على الذات على المستوى المحلي فيما يتعلق بذور الزراعة عالية الجودة؛ (5) طرح منتج ائتماني زراعي على جميع رابطات الادخار والقروض القروية لتوفير التمويل المحلي اللازم لتغطية تكاليف شراء المدخلات، ولا سيما تكاليف بذور الزراعة، دون تقديم قروض خارجية.

جيم - خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

48- لضمان الاستهلاك السريع للتنفيذ، ستضمن وزارة الزراعة والصناعة الحيوانية ومصايد الأسماك ووزارة الحكومة المحلية تعيين فرق المشروع مبكراً. وعند استهلاك المشروع، سيتم إجراء عملية تخطيط لتوجيه أول سنتين من التنفيذ. وسيتم تقديم العمليات والإجراءات لمساعدة الموظفين الرئيسيين في تسريع الاستهلاك. وتحقيقاً لهذه الغاية، سيتم إعداد مسودة دليل تنفيذ المشروع وخطة العمل والميزانية السنوية وخطة المشتريات للأشهر الثمانية عشر الأولى من التنفيذ.

خطط الإشراف، واستعراض منتصف المدة والإنجاز

49- سوف يشرف الصندوق وصندوق الأوبك للتنمية الدولية بشكل مشترك على المشروع الوطني للذور الزيتية، وسيقومان ببعثات سنوية للإشراف ودعم التنفيذ. وستجرى أول بعثة لدعم/استهلاك التنفيذ بعد فترة وجيزة من دخول المشروع حيز النفاذ وأول صرف للأموال.

50- وستضطلع الحكومة والصندوق وصندوق الأوبك للتنمية الدولية باستعراض منتصف المدة بشكل مشترك خلال السنة الرابعة للتنفيذ.

51- وفي نهاية فترة التنفيذ، ستضطلع الحكومة، بالتعاون مع الصندوق، باستعراض إنجاز المشروع للإبلاغ عما تحقق من نتائج وأثر. وسيتم استخدام الدروس الموثقة في تقييم الأثر واستعراض إنجاز المشروع لتحسين جودة التصاميم والتنفيذ في المستقبل.

خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

- 52- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية أوغندا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستوزع أثناء الدورة نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها.
- 53- وجمهورية أوغندا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 54- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا - التوصية

- 55- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق قرضا بشروط تيسيرية للغاية إلى جمهورية أوغندا تعادل قيمته تسعة وتسعين مليونا وستمائة ألف دولار أمريكي (99 600 000 مليون دولار أمريكي) بما يعادل اثنين وسبعين مليونا وثلاثمائة ألف وحدة حقوق سحب خاصة (72 300 000 مليون وحدة حقوق سحب خاصة) على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جبلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be tabled at the session)

| Results Hierarchy | Indicators/a | Base line | Mid-term target | End target | Means of Verification | | | Assumptions |
|--|--|-----------|-----------------|------------|------------------------------------|---|----------|--|
| | | | | | Source | Frequency | Who | |
| Outreach | 1. Estimated corresponding total number of households | | | | Project reports, Outcome surveys | Annual | PCU/PICT | Continued social, political and economic stability in the country and region. Manageable climatic events. Macro-economy continues to improve. |
| | Household members- Number of people | tbd | 1,089,300 | 1,750,000 | | | | |
| | Households | tbd | 217,860 | 350 000 | | | | |
| | Women-headed HHs/b | tbd | 67,540 | 108 500 | | | | |
| | 2. Number of people receiving services promoted or supported by the project | | | | | | | |
| | Total no. of persons receiving services | 0 | 74,700 | 120 000 | | | | |
| | Female (60%) | 0 | 44,820 | 72 000 | | | | |
| | Male | 0 | 29,880 | 48 000 | | | | |
| Youth (18-35 years) (40%) | 0 | 29,880 | 48 000 | | | | | |
| Project Goal: Inclusive rural transformation through sustainable development of the oilseeds sector. | 3. Number of HHs with increased household assets | | | | IFAD Impact Study | Before and after project implementation | IFAD/PMU | Economic policies continue to support oilseeds sector and associated value chains for smallholder farmers. |
| | Total no. of HHs | tbd | 56,020 | 90 000/c | | | | |
| | No. of female headed HHs | tbd | 17,370 | 27 900 | | | | |
| | 4. Women reporting improved quality of their diets | | | | | | | |
| Females – Percentage % | 0 | 20 | 50 | | | | | |
| Development Objective: To commercialise key oilseeds value chains and improve the livelihoods and resilience of the smallholders engaged in oilseed production and marketing. | 5. Number of HHs reporting increased sales of oilseed crops | | | | Outcome Surveys, IFAD Impact Study | Quarterly | PMU | Implementation builds on limited local government capacity through private sector led support services to smallholder oilseeds farmers. Local and international demand for oilseeds continues to grow. No adverse climatic events destabilize the oilseeds sector. |
| | Total no of households | tbd | 56,020 | 90 000 | | | | |
| | 6. Number of HHs reporting increase in income | | | | | | | |
| | Households | tbd | 56,020 | 90 000 | | | | |
| OUTCOME A. Increased production, productivity and profitability in oilseeds sector | 7. Households reporting an increase in production | | | | Outcome Surveys | Annual | PMU | The project beneficiaries utilize the knowledge and skills given during the trainings. |
| | Percentage of HHs | 0 | 40 | 75 | | | | |
| | 8. Households reporting adoption of environmentally sustainable, climate resilient technologies and practices | | | | | | | |
| Percentage of HHs | | 50 | 80 | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|-------|--------|---------|--|-----------|---------|---|
| Output A. 1 Multi-stakeholder platforms (MSP) formed and oilseed production clusters established | 9. MSPs and Clusters established and brokering deals between stakeholders | | | | HCU Reports, PCU reports | Quarterly | PMU/HCU | Project resources at village level can strengthen group capacity. Smallholder farmers are influenced by the clustering of production, thereby allowing them to have parity with off-takers. Suitable agricultural related income-generating activities. |
| | Total No of MSPs | 0 | 405 | 406 | | | | |
| | MSPs Hub level – numbers | 0 | 5 | 6 | | | | |
| | MSPs Cluster level - numbers | 0 | 400 | 400 | | | | |
| | No. of clusters | 0 | 200 | 200 | | | | |
| Output A 2. Production Groups trained in market-orientation and business skills | 10. Number of persons trained in income-generating activities or business management | | | | Business Skills Mentor reports, HCU and PCU reports | Quarterly | PMU/HCU | Off-takers are interested in trading with clustered smallholder oilseeds producers. Producers and private sector can negotiate satisfactory arrangements. |
| | Total | 0 | 74,400 | 120,000 | | | | |
| | Female | 0 | 44,820 | 72 000 | | | | |
| | Youth | 0 | 29,880 | 48 000 | | | | |
| Output A 3. Social mentoring provided to production groups and high-risk households | 11. Clusters facilitated in GALS | | | | Mentoring Reports from Mentors, HCU reports, PCU reports | Quarterly | PMU/HCU | Social mentoring can resolve priority issues/constraints. |
| | Number of clusters | 0 | 200 | 200 | | | | |
| | 12. Number of high-risk HHs receive HH mentoring | | | | | | | |
| | Number of high-risk HHs | 0 | 20 000 | 20 000 | | | | |
| | Female-headed HHs | 0 | 12 000 | 12 000 | | | | |
| Youth-headed HHs | 0 | 8 000 | 8 000 | | | | | |
| Output A 4. Financial Services enhanced in supported clusters | 13. Percentage of VSLAs credit-linked with FIs | | | | HCU and PCU reports | Quarterly | PMU/HCU | The GoU facilitates access to the Agriculture Credit Facility to benefit smallholder oilseeds producers. |
| | % of VLSAs | 0 | 30 | 60 | | | | |
| | % of women farmers in VSLAs assessing credit/financial services | tbd | 40 | 60 | | | | |
| | % of VLSAs with majority women members | 0 | 85 | 85 | | | | |
| | % of youth farmers in VSLAs assessing credit/ financial services | 0 | 30 | 40 | | | | |
| | 14. Number of formal FIs supported to launch innovative oilseeds products | | | | | | | |
| | No. of formal FIs supported | 0 | 2 | 4 | | | | |
| | No. of formal FIs with innovative oilseeds products | 0 | 2 | 4 | | | | |
| | 15. Number of persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services | | | | | | | |
| | Female | 0 | 44,820 | 72 000 | | | | |
| | Youth | 0 | 29,880 | 48 000 | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|----|-----|-------|--|-----------|-----|---|
| Output A 5. Market-based technical services for smallholders enhanced | 16. Number of Farm Production Advisors (FPA) mobilised and trained | | | | HCU and PCU reports | Quarterly | HCU | Smallholders willing to, through commercialization, pay for the private sector led support services. |
| | Total no. of FPA | 0 | 100 | 200 | | | | |
| | Women FPAs | 0 | 60 | 120 | | | | |
| | Youth FPAs | 0 | 40 | 80 | | | | |
| | 17. Number of Auxiliary Farm Service Providers (AFSP) trained and operational | | | | | | | |
| | Total no. of AFSP | 0 | 100 | 200 | | | | |
| | Women AFSP | 0 | 60 | 120 | | | | |
| | Youth AFSP | 0 | 40 | 80 | | | | |
| | 18. Local seed businesses (LSB) supplying Quality Declared Seeds established and operational | | | | | | | |
| | Total no. of LSB | 0 | 100 | 200 | | | | |
| LSB run/led by women | 0 | 60 | 120 | | | | | |
| LSB run/led by youth | 0 | 40 | 80 | | | | | |
| OUTCOME B. Transport Infrastructure Serving Oilseeds Sector Improved | 19. Households reporting improved physical access to markets | | | | Project reports, Outcome/H H surveys, Market Surveys | Annual | PMU | Local government has the resources to support to maintain upgraded or new CARs. CARs complement other NOSP activities. |
| | Percentage of households | 0 | 20 | 75 | | | | |
| | 20. Oilseeds producers reporting reduced transport costs | | | | | | | |
| | Percentage of oilseeds producers | 0 | 20 | 75 | | | | |
| % of youth oilseeds producers | 0 | 20 | 40 | | | | | |
| Output B.1 Community access roads constructed or rehabilitated to all-weather standard | 21. Number of kilometres of roads constructed, rehabilitated or upgraded | | | | Project Engineers' reports, PMU report | Quarterly | PMU | Local government has the resources to support road design, construction and maintenance. |
| | No. of kms | 0 | 0 | 2,500 | | | | |

* These are in alignment with PRO-WEAI indicators

(a) All indicators disaggregated by gender, age, poverty and location

(b) 31% HHs are female headed (UBOS 2016)

(c) The adoption rate for the NOSP Component 1 intervention is projected at 75% (75% of total 120,000 targeted HHs = 90,000), See more in EFA in Annex 4. Mid-term taken as mid-way PY4 based on the cumulative expenditure of the supply chain, producer mentoring, financial services and farm production advisors sub-components.