

Document: EB 2019/128/R.34/Rev.1  
Agenda: 7(d)(iv)(d)  
Date: 11 December 2019  
Distribution: Public  
Original: French

**E**



Investing in rural people

## **President's Report**

### **Proposed Debt Sustainability Framework grant and loan to the**

### **Republic of Guinea-Bissau**

### **Agricultural Diversification, Integrated Markets, Nutrition and Climate Resilience Project**

Project number: 2000001605

#### **Note to Executive Board representatives**

##### Focal points:

##### Technical questions:

**Lisandro Martin**  
Director  
West and Central Africa Division  
Tel.: +39 06 5459 2388  
e-mail: lisandro.martin@ifad.org

**Gianluca Capaldo**  
Country Director  
Tel.: + 221 775293116  
e-mail: g.capaldo@ifad.org

##### Dispatch of documentation:

**Deirdre Mc Grenra**  
Chief  
Institutional Governance and  
Member Relations  
Tel.: +39 06 5459 2374  
e-mail: gb@ifad.org

Executive Board — 128<sup>th</sup> session  
Rome, 10–12 December 2019

---

**For: Approval**

## Contents

<b>Map of the project area</b>	<b>iii</b>
<b>Financing summary</b>	<b>iv</b>
<b>I. Context</b>	<b>1</b>
A. National context and rationale for IFAD involvement	1
B. Lessons learned	2
<b>II. Project description</b>	<b>3</b>
A. Objectives, geographical area of intervention and target groups	3
B. Components, outcomes and activities	3
C. Theory of change	4
D. Alignment, ownership and partnerships	4
E. Costs, benefits and financing	4
<b>III. Risks</b>	<b>8</b>
A. Risks and mitigation measures	8
B. Environmental and social category	9
C. Climate risk classification	9
D. Debt sustainability	9
<b>IV. Implementation</b>	<b>10</b>
A. Organizational framework	10
B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication	10
C. Implementation plans	11
<b>V. Legal instruments and authority</b>	<b>11</b>
<b>VI. Recommendation</b>	<b>11</b>

## Appendices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

---

### Project delivery team

---

Regional Director:	Lisandro Martin
Country Director /Country Programme Officer	Gianluca Capaldo
Technical Lead:	Fanny Grandval/ Jean Philippe Audinet
Finance Officer:	Radu Damianov
Climate and Environment Specialist:	Pathe Amath Sene /Suwadu Sacko
Legal Officer:	Paul Edouard Clos

---

## **Abbreviations and acronyms**

CC	climate change
FIPS	Faster Implementation of Project Start-up
M&E	monitoring and evaluation
MAF	Ministry of Agriculture and Forestry
MICS	Multiple Indicator Cluster Surveys
PADES	Economic Development Project for the Southern Regions
PMU	project management unit
REDE	Agricultural Diversification, Integrated Markets, Nutrition and Climate Resilience Project
ROPFA	Network of Farmers Organizations and Agricultural Producers
SDG	Sustainable Development Goal
WFP	World Food Programme

# Map of the project area



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD | 08-04-2019

## Financing summary

<b>Initiating institution:</b>	IFAD
<b>Borrower/Recipient</b>	Republic of Guinea-Bissau
<b>Borrowing institution:</b>	Ministry of Economy and Finance
<b>Executing agency:</b>	Ministry of Agriculture and Forestry
<b>Total project cost:</b>	US\$65.77 million
<b>Amount of IFAD loan:</b>	US\$11.8 million
<b>Terms of IFAD loan:</b>	Highly concessional loan
<b>Amount of IFAD Debt Sustainability Framework grant:</b>	US\$4.37 million
<b>Cofinanciers:</b>	Adaptation Fund, Abu Dhabi Fund for Development, Kuwait Fund for Arab Economic Development and the African Development Bank
<b>Amount of cofinancing:</b>	Adaptation Fund: US\$7 million  Abu Dhabi Fund for Development: US\$15 million  Kuwait Fund for Arab Economic Development: US\$15 million  African Development Bank: US\$9 million
<b>Terms of cofinancing:</b>	Adaptation Fund - grant  Abu Dhabi Fund for Development and Kuwait Fund for Arab Economic Development - loan  African Development Bank – parallel cofinancing
<b>Contribution of borrower/recipient:</b>	US\$7.66 million
<b>Contribution of beneficiaries:</b>	US\$4.95 million
<b>Amount of IFAD financing (climate action):</b>	US\$6.88 million
<b>Appraising institution:</b>	IFAD
<b>Cooperating institution:</b>	IFAD

## Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation contained in paragraph 54.

### I. Context

#### A. National context and rationale for IFAD involvement

##### National context

1. **Political and economic context.** The Republic of Guinea-Bissau is one of the world's least developed countries, with a GDP per capita of US\$723.34<sup>1</sup> in 2017. Guinea-Bissau is considered a country with a very fragile situation.
2. Since independence in 1974, it has witnessed four coups d'état and 16 attempted coups.<sup>2</sup> The project will benefit from IFAD's Special Programme for Countries with Fragile Situations, grounded in: (i) risk management and resilience, (ii) continued attention to the root causes of fragility, (iii) institutional strengthening to promote cofinancing and social cohesion, (iv) strategic and complementary partnerships.
3. **Poverty.** The national absolute poverty rate<sup>3</sup> is 69.3 per cent, with a rate of 75.6 per cent outside the capital. The highest poverty rates (in excess of 80 per cent) are concentrated in rural areas. Ninety per cent of people living in extreme poverty work in agriculture.
4. Family farming, dominated by rice and cashew production, is the pillar of the nation's economy and at the core of national development policies. The Government of Guinea-Bissau has prioritized crop diversification in the National Development Plan (Terra Ranka 2015-2025) and the National Agricultural Investment Plan (PNIA) (2017)<sup>4</sup> to put an end to the current practice of monoculture and the social, economic and environmental risks that it entails.

##### Special aspects related to IFAD's corporate mainstreaming priorities

5. In line with the mainstreaming commitments in the Eleventh Replenishment of IFAD's Resources (IFAD11), the project is classified as:
  - Climate-focused;
  - Nutrition-focused;
  - Youth-focused.
6. **Climate change (CC) and the environment.** Guinea-Bissau is considered one of the countries most vulnerable to climate change. The main impacts of CC on the agriculture sector<sup>5</sup> are greater variability in the volume, intensity and seasonal distribution of rainfall and rising average temperatures and sea levels. The northern and eastern regions, where the Agricultural Diversification, Integrated Markets, Nutrition and Climate Resilience Project (REDE) will intervene, have a more arid Sahelian climate and are at higher risk of being affected by the lower rainfall and increasing droughts.
7. **Gender equality.** Women account for 51 per cent of the population and more than 55 per cent of rural producers. They have a substantial presence in agricultural production in lowland and plateau areas and extensively participate in remunerative complementary activities. The project will draw on the experiences of several local non-governmental organizations that support women's economic

<sup>1</sup> World Bank, 2017.

<sup>2</sup> Guinea-Bissau has had seven prime ministers since 2015.

<sup>3</sup> US\$2 per capita and per day (national absolute poverty line).

<sup>4</sup> The PNIA had not been made public when the project was formulated.

<sup>5</sup> 3<sup>rd</sup> Guinea-Bissau Communication Report on CC, 2018.

activities to gauge the socio-economic development of households (diet, health, education) and women's position in the community.

8. **Youth.** More than 55 per cent of the population is between the ages of 15 and 35. Youth predominate in rural areas and have little influence on household or local decision-making. The project will invest in this potential for transforming rural society, primarily through vocational training, assisting youth in the areas of small business, agribusiness and the modernization of agricultural production systems.
9. **Persons with disabilities.** Persons with disabilities benefit as a rule from the solidarity of their families and communities but rarely participate in production or the labour market. The project will support this system of solidarity and see to it that all interventions benefit persons with disabilities.
10. **Nutrition.** While the average national food insecurity rate is 15.5 per cent, the eastern and northern regions have the highest rates:<sup>6</sup> 21.9 per cent in Gabú, 17.6 per cent in Oio, 16.1 per cent in Cacheu and 15.6 per cent in Bafatá. REDE's activities will increase the availability and consumption of products from different food groups, as well as access to them.

#### **Rationale for IFAD engagement**

11. Based on the national context and matters related to IFAD's mainstreaming priorities, the project is aimed at: (i) boosting the productivity of family farming, which is dominated by cashew production; (ii) reducing vulnerability to CC; (iii) improving undeveloped land with production potential, (iv) improving transportation and logistics networks, whose poor condition hinders internal and external trade; (v) improving the economic situation of rural women and youth; (vi) increasing food and nutrition security, which is too dependent on a poor diet and imported rice.
12. **IFAD's comparative advantage** lies in its experience in diversifying family farming away from the current practice of monoculture. IFAD also has vast experience in developing links between agricultural production, rural infrastructure and markets (see Family Farming Development Programme in Niger). In addition to its focus on the most vulnerable rural populations, the Fund has demonstrated the capacity to integrate the issues of nutrition, gender, youth and climate into all components and activities of its projects.
13. The project will be benefit from IFAD's Special Programme for Countries with Fragile Situations.

#### **B. Lessons learned**

14. REDE will draw on the exemplary practices of the Economic Development Project for the Southern Regions (PADES), especially the staunch participation of communities and the authorities in infrastructure management and maintenance and that project's highly productive and climate-resilient farming techniques. Given the weak local capacity, substantial technical assistance will be provided, especially during the first 24 months of implementation. This approach has been tremendously successful in PADES.
15. **Nutrition.**<sup>7</sup> Limited dietary diversity and the delicate nutritional status of children under 5 and households can be ameliorated by improving physical access to food through (i) increased production and road improvement, facilitating access to markets; (ii) an increase in the capacity to store and process perishable products (WFP 2016). In collaboration with WFP, which has extensive experience in this

<sup>6</sup> WFP (2017): Enquête de suivi de la sécurité alimentaire et de la nutrition en Guinée-Bissau.

<sup>7</sup> Lessons learned from the following experiences: National Nutrition Policy (Ministry of Health, 2010-2025), Strategic Nutrition Plan (Ministry of Health and UNICEF, 2016-2020), the Scaling Up Nutrition in Guinée-Bissau initiative, Budget Pen (World Bank, SUN Civil Society Network, Ministry of Health, UNICEF) and the FIRKIDJA Project (European Union, Agence française de développement, Kafo, Essor).

regard in Guinea-Bissau, the project will facilitate the provision of quality local produce grown by organized farmers to school canteens.

## **II. Project description**

### **A. Objectives, geographical area of intervention and target groups**

16. The project's overarching goal is to sustainably increase the income and dietary diversity of rural households in the country's eastern and northern regions. Its development objective is to provide assistance for family farming diversification and adaptation to CC to increase access to markets and dietary diversity in the Bafatá, Cacheu, Gabú and Oio regions, in alignment with IFAD's Country Strategy Note (CSN), while fostering entrepreneurship among rural youth and women, persons with disabilities and migrants who have returned to the country and their integration into regional and subregional trade corridors. The project will directly contribute to the achievement of United Nations Sustainable Development Goals (SDG) 1, 2, 5, 8 and 13 and CSN objectives.
17. The project will be implemented over a six-year period. Its intervention area will span the four regions of Bafatá, Cacheu, Gabú and Oio, which are the poorest, most extensive and least populated regions of the country, with 0.9 million inhabitants out of a total population of 1.625 million (55 per cent).
18. The intervention will target some 26,000 rural households, or 287,000 people, at least 50 per cent of whom are women and 30 per cent youth. Persons with disabilities and returned migrants are found in 3 per cent of the targeted households. It is expected that 80 per cent of farmers from the targeted households will have increased their income; 14,000 ha of watersheds and 3,500 ha of lowlands will have been developed and put into cultivation, growing diversified crops whose yields will have increased by 30 per cent; 50 per cent of the target households will have increased their nutrition security; 175 km of rural roads will have been rehabilitated; and three existing semi-wholesale markets, five weekly markets and two collection centres will have been rehabilitated to permit a 30 per cent increase in the sale of crops with good potential (garden produce, rice, cassava, groundnuts, etc.).

### **B. Components, outcomes and activities**

19. The project has two technical components and one administrative component; it also includes support for sector policy dialogue:
20. **Component 1: Family farming diversification**  
Component 1 is aimed at rebuilding the capacities of family farms by diversifying production systems through: (i) interventions in plateau areas, (ii) interventions in watersheds downstream from plateau areas and (iii) activities that will guarantee the inclusiveness of the interventions (women, youth, persons with disabilities, returned migrants) and improvements in household nutrition from the changes introduced.
21. **Component 2: Market integration and rural entrepreneurship**  
Component 2 is aimed at adding value to agricultural production and marketing it to promote and increase agricultural commodity transactions, creating the conditions for economic growth around markets by (i) opening up rehabilitated production basins and linking them again with rehabilitated markets, (ii) ensuring ongoing user participation in economic infrastructure management and maintenance, (iii) improving the business knowhow of youth, women and farmers' organizations, and (iv) promoting the flow of farm projects along the subregion's trade corridors.



22. **Component 3: Project coordination and management, monitoring and evaluation and knowledge management**

Component 3 summarizes the costs of the project management unit (PMU), monitoring and evaluation (M&E) and knowledge management activities and those involving the strengthening of institutional actors.

**C. Theory of change**

23. To ensure greater income for 26,000 vulnerable rural households, a third of whose members are youth, in alignment with the Ministry of Agriculture and Forestry's PNIA 2, the project will support crop diversification on 14,000 ha of underexploited agricultural plateaus and 3,500 ha of lowlands. This diversification will contribute to inclusive rural transformation, since lowlands are farmed primarily by women and youth, and an improvement in family nutrition, while generating a crop surplus to meet the growing demand of agricultural markets and supplying neighbouring cities and countries. Thanks to the dissemination of best practices by farmer field schools, farmers will boost their yields by 30 per cent on average. The participation of organized civil society in rural markets and microenterprises, coupled with the rehabilitation of rural roads, will ensure the sale of the surplus and raise the income of rural households. Thus, individually and through their organizations, the most vulnerable groups (women, youth, persons with disabilities, and returned migrants) will develop rural microenterprises around markets with solvent customers.

**D. Alignment, ownership and partnerships**

24. The project will contribute to the achievement of: (i) SDGs 1 and 2, generally related to fighting poverty and hunger through their two components, (ii) SDG 5, on gender equality, through the improvement of family nutrition security and support for women's integration through technical and leadership training, rural day-care centres and women's listeners' clubs, as well as market canteens, (iii) SDG 8, by increasing income through better access to markets and business opportunities, and (iv) SDG 13, by promoting climate resilience through sustainable management of agriculture on plateau lands and sustainable crop management in lowlands.
25. **Partnerships.** IFAD is very active in Guinea-Bissau as part of the United Nations country team, and its investments will be directly included in the Sustainable Development Cooperation Framework's system. IFAD's activities will also be reviewed by REDE's monitoring and evaluation Officer and integrated into the United Nations system.
26. IFAD also leads the technical and financial partners' thematic group on agriculture. REDE was designed jointly with the African Development Bank (AfDB) to maximize complementarities among the different projects.
27. Close collaboration with the Rome-based United Nations agencies is envisioned, especially WFP, as part of the action related to school canteens.

**E. Costs, benefits and financing**

**Project costs**

28. The total project cost over a six-year period, including provisions for physical contingencies and price increases, is US\$65.77 million. The cost by component is presented in table 1.
29. Component 1 of the Family Farming Diversification, Integrated Markets, Nutrition and Climate Resilience Project is considered partially climate action. According to the multilateral development banks' joint methodology for tracking climate change adaptation and mitigation finance, the total amount allocated to the project by IFAD to finance climate action is estimated at US\$6,883,000, or 43 per cent of IFAD's total financing.

Table 1  
**Project costs by component (and subcomponent) and financier**  
(in thousands of United States dollars)

<i>Components and subcomponents</i>	<i>IFAD loan</i>		<i>IFAD grant</i>		<i>Adaptation Fund</i>		<i>Abu Dhabi Fund</i>		<i>Kuwait Fund</i>		<i>Government</i>		<i>Beneficiaries</i>		<i>Total</i>	
	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>
<b>A. Family farming diversification and adaptation to CC</b>																
1. Sustainable management of natural resources and plateau crops (in subwatersheds)	2 793	22.4	1 245	10.0	3 528	28.3	1 760	14.1	1 760	14.1	441	3.5	925	7.4	12 451	18.9
2. Sustainable development and management of lowland crops	1 488	8.5	-	-	232	1.3	5 150	29.4	5 150	29.4	2 457	14.0	3 024	17.3	17 501	26.6
3. Improvement of family nutrition security and support for women's integration	837	52.8	652	41.1	-	-	-	-	-	-	97	6.1	-	-	1 587	2.4
<b>Subtotal</b>	<b>5 119</b>	<b>16.2</b>	<b>1 897</b>	<b>6.0</b>	<b>3 760</b>	<b>11.9</b>	<b>6 910</b>	<b>21.9</b>	<b>6 910</b>	<b>21.9</b>	<b>2 995</b>	<b>9.5</b>	<b>3 949</b>	<b>12.5</b>	<b>31 539</b>	<b>48.0</b>
<b>B. Access to markets and business</b>																
1. Rehabilitation of economic infrastructure	-	-	-	-	-	-	7 323	40.0	7 323	40.0	3 296	18.0	368	2.0	18 309	27.8
2. Economic infrastructure management and maintenance mechanisms	256	7.8	1 074	32.8	-	-	767	23.5	767	23.5	407	12.4	-	-	3 271	5.0
3. Women and youth entrepreneurship in market-related activities	2 018	38.5	118	2.3	2 246	42.8	-	-	-	-	227	4.3	633	12.1	5 242	8.0
4. Regional trade integration	753	63.6	278	23.5	-	-	-	-	-	-	152	12.9	-	-	1 184	1.8
<b>Subtotal</b>	<b>3 027</b>	<b>10.8</b>	<b>1 471</b>	<b>5.3</b>	<b>2 246</b>	<b>8.0</b>	<b>8 090</b>	<b>28.9</b>	<b>8 090</b>	<b>28.9</b>	<b>4 082</b>	<b>14.6</b>	<b>1 001</b>	<b>3.6</b>	<b>28 006</b>	<b>42.6</b>
<b>C. Management and coordination, monitoring and evaluation</b>																
1. project management unit (PMU)	2 397	60.3	606	15.2	621	15.6	-	-	-	-	352	8.9	-	-	3 977	6.0
2. Monitoring and evaluation and knowledge management	640	72.4	162	18.4	-	-	-	-	-	-	82	9.3	-	-	884	1.3
3. Strengthening of institutional actors	614	45.1	227	16.7	373	27.4	-	-	-	-	147	10.8	-	-	1 360	2.1
<b>Subtotal</b>	<b>3 651</b>	<b>58.7</b>	<b>996</b>	<b>16.0</b>	<b>994</b>	<b>16.0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>581</b>	<b>9.3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6 222</b>	<b>9.5</b>
<b>Total</b>	<b>11 797</b>	<b>17.9</b>	<b>4 363</b>	<b>6.6</b>	<b>7 000</b>	<b>10.6</b>	<b>15 000</b>	<b>22.8</b>	<b>15 000</b>	<b>22.8</b>	<b>7 658</b>	<b>11.6</b>	<b>4 949</b>	<b>7.5</b>	<b>65 767</b>	<b>100.0</b>

Table 2

**Project cost by expenditure category and financier**

(Thousands of United States dollars)

Expenditure category	IFAD loan		IFAD grant		Adaptation Fund		Abu Dhabi Fund		Kuwait Fund		Government		Beneficiaries		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
<b>I. Investment costs</b>																
A. Rural engineering/infrastructure	150	0.5	-	-	25	0.1	11 741	40.1	11 741	40.1	5 279	18.0	368	1.3	29 305	44.6
B. General services																
1. Goods, services and inputs	222	4.3	207	4.0	672	13.0	66	1.3	66	1.3	0	-	3 949	76.2	5 182	7.9
2. Training and workshops	2 505	46.5	1 046	19.4	811	15.1	512	9.5	512	9.5	0	-	-	-	5 386	8.2
3. Consultancies	4 098	45.8	1 187	13.3	222	2.5	917	10.2	917	10.2	1 612	18.0	-	-	8 953	13.6
Subtotal	6 825	35.0	2 440	12.5	1 705	8.7	1 495	7.7	1 495	7.7	1 612	8.3	3 949	20.2	19 521	29.7
C. Equipment, vehicles and supplies																
1. Equipment and materials	533	25.2	371	17.6	-	-	414	19.6	414	19.6	380	18.0	-	-	2 113	3.2
2. Vehicles	717	57.4	291	23.3	-	-	8	0.6	8	0.6	225	18.0	-	-	1 249	1.9
Subtotal	1 250	37.2	662	19.7	-	-	422	12.6	422	12.6	605	18.0	-	-	3 362	5.1
D. Grants and subsidies	1 754	17.6	627	6.3	4 275	42.9	1 341	13.5	1 341	13.5	0	-	633	6.3	9 972	15.2
Subtotal	9 980	16.1	3 729	6.0	6 005	9.7	15 000	24.1	15 000	24.1	7 496	12.1	4 949	8.0	62 160	94.5
<b>II. Operating costs</b>																
A. Salaries and operating costs																
1. Salaries and allowances	1 740	64.3	634	23.4	331	12.2	-	-	-	-	0	-	-	-	2 705	4.1
2. Operating costs	76	8.5	-	-	663	73.5	-	-	-	-	162	18.0	-	-	902	1.4
Subtotal	1 816	50.4	634	17.6	994	27.6	-	-	-	-	162	4.5	-	-	3 607	5.5
<b>Total</b>	<b>11 797</b>	<b>17.9</b>	<b>4 363</b>	<b>6.6</b>	<b>7 000</b>	<b>10.6</b>	<b>15 000</b>	<b>22.8</b>	<b>15 000</b>	<b>22.8</b>	<b>7 658</b>	<b>11.6</b>	<b>4 949</b>	<b>7.5</b>	<b>65 767</b>	<b>100.0</b>

Table 3  
**Project cost by component (and) and year**  
 (Thousands of United States dollars)

<i>Component/ subcomponents</i>	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
	<i>Amount</i>	<i>Amount</i>	<i>Amount</i>	<i>Amount</i>	<i>Amount</i>	<i>Amount</i>	<i>Amount</i>
<b>A. Family farming diversification and adaptation to CC</b>							
1. Sustainable management of natural resources and plateau crops (in subwatersheds)	2 421	2 563	3 856	2 006	1 427	178	12 451
2. Sustainable development and management of lowland crops	1 193	7 402	5 687	2 832	289	97	17 501
3. Improvement of family nutrition security and support for women's integration	201	316	372	293	294	111	1 587
<b>Subtotal</b>	<b>3 814</b>	<b>10 281</b>	<b>9 915</b>	<b>5 132</b>	<b>2 010</b>	<b>386</b>	<b>31 539</b>
<b>B. Access to markets and business opportunities</b>							
1. Rehabilitation of economic infrastructure	397	3 812	7 318	5 932	851	-	18 309
2. Economic infrastructure management and maintenance mechanisms	617	557	577	670	561	289	3 271
3. Women and youth entrepreneurship in market-related activities	501	1 944	1 000	1 465	238	93	5 242
4. Regional trade integration	166	273	242	203	253	46	1 184
<b>Subtotal</b>	<b>1 682</b>	<b>6 586</b>	<b>9 138</b>	<b>8 270</b>	<b>1 903</b>	<b>428</b>	<b>28 006</b>
<b>C. Management and Coordination, Monitoring and Evaluation</b>							
1. project management unit (PMU)	1 536	524	534	545	556	283	3 977
2. Monitoring and evaluation and knowledge management	332	93	153	77	69	159	884
3. Strengthening of institutional actors	608	176	163	199	155	61	1 360
<b>Subtotal</b>	<b>2 476</b>	<b>793</b>	<b>850</b>	<b>821</b>	<b>780</b>	<b>503</b>	<b>6 222</b>
<b>Total</b>	<b>7 972</b>	<b>17 660</b>	<b>19 902</b>	<b>14 223</b>	<b>4 693</b>	<b>1 317</b>	<b>65 767</b>

### **Financing and cofinancing strategy and plan**

30. **Financing plan.** IFAD's contribution will be US\$16.17 million, US\$11.8 million of which will be in the form of a loan (US\$900,000 through a Faster Implementation of Project Start-up [FIPS]) instrument, and US\$4.37 in the form of a loan, or around 25 per cent of the total project cost. The Kuwait Fund and the Abu Dhabi Fund will each contribute US\$15 million, or 23 per cent of the total project cost. The Adaptation Fund will contribute US\$7 million, or 11 per cent of the total project cost. The Government's contribution (in the form of tax exemptions, salaries, operating expenses), will be around US\$7.66 million, or 12 per cent of the total project cost. The beneficiaries' contribution is estimated at US\$4.9 million, or 7.5 per cent of the project cost. REDE will receive complementary funding (parallel cofinancing) from the African Development Bank (AfDB) in the amount of US\$9million; the intervention areas and activities were divided up with a view to future technical and financial partnerships.

### **Summary benefits and economic analysis**

31. The financial analysis indicates that the targeted activities are sound. The economic analysis likewise indicates that the project is economically viable. Under the current assumptions, the economic internal rate of return for the project as a whole is 17.19 per cent and the net present value, US\$31.72 million.

32. The project's risk level with the mitigation measures is classified as moderate.

### **Exit strategy and sustainability**

33. The sustainability of the investments and the exit strategy were considered in the project design from the outset. The exit strategy will rely on interventions selected in a participatory manner by economic actors and regional technical services (agriculture, environment, business), who will be directly involved throughout implementation to ensure that beneficiaries can sustainably manage the improvements. The support for young agripreneurs, women, persons with disabilities and returned migrants, either on an individual basis or through farmers' organizations, will be based on the strategic plans and enable these groups to sustainably participate in the weekly markets, thanks mainly to the nutrition canteens and women's listeners' clubs. Agricultural roads will be selected jointly with the authorities, who will co-guarantee their maintenance by including the necessary budgets in their annual planning. The economic infrastructure (markets) will be managed by legally recognized entities representing economic operators, who will guarantee their maintenance and public access to them. Finally, the strengthening of semi-wholesale markets in the subregional trade corridors will consolidate and stabilize Guinea-Bissau's key position in the agricultural commodity trade.

## **III. Risks**

### **A. Risks and mitigation measures**

Table 4

**Risks and mitigation measures**

<b>Risk category</b>	<b>Risk probability</b>	<b>Risk impact</b>	<b>Mitigation measures</b>
1. Political and governance Instability and problems forming a stable government	H	H	Implementation by actors outside the government (outsourcing) and the possibility of relocating to regional branches.
2. Macroeconomic Volatile agricultural commodity prices (especially for cashews)	L	M	The project will promote agricultural diversification to reduce dependence on a single crop, and regional trade integration in the subregional trade corridors.
3. Sector strategies and policies	M	M	Due to political instability, the Government has not developed long/medium-term agricultural policies: Clear links have been established between the project's overall development objective and the Regional Agricultural Policy programme (ECOWAS Regional Agricultural Policy [ECOWAP], National Programme for Agricultural Investment and Food Nutrition Security [SPNIASAN]).
4. Institutional implementation and sustainability capacity (i) lack of coordination among sector ministries;  (ii) Problems recruiting highly qualified personnel.	M	M	(i) The Ministry of Agriculture and Forestry (MAF) will be the project owner and will create a multisectoral coordination group. IFAD is the head of the thematic group on agriculture; (ii) The PMU will be selected by an independent specialized firm; mobilization of ad hoc and continuing international technical assistance to support the PMU.
5. Financial management	M	M	International technical assistance will be in place for 24 months; the experiences of PADES will be capitalized on, especially in regard to use of the accounting software.

6. Procurement (i) problems related to the realization of technical studies and call for tenders could affect the works;(ii) the awarding of works to poorly performing firms;  (iii) poor contract management by the project and State technical services.	M	M	(i) recruitment of well-performing firms to ensure the quality of the technical studies/requests for proposals and monitoring of works; (ii) strict adherence to procurement procedures and the creation of a joint supervision mechanism that provides for frequent interventions (twice per month); (iii) ITA at key stages of implementation.
7. Environment and social (i) infectious and parasitic diseases could limit the action taken to improve the nutritional status of children;  (ii) the most vulnerable groups (women and youth) have less access to land and decision-making bodies.	M  M	M  M	(i) Use of rural day-care centres to interact with community health services for early detection; construction of latrines in markets;  (ii) Quota for activities facilitated by prior social engineering: functional literacy activities for women and vocational training for youth; support for land tenure security at developed sites.
<b>Overall start-up problems</b>	<b>H</b>	<b>M</b>	<b>Use of FIPS instrument to launch the pre-start-up activities.</b>

H= high; M = medium; L = low

## B. Environmental and social category

34. The project is aimed at reducing the environmental impact of agriculture through the introduction of more efficient and sustainable practices (water and soil conservation, rational use of inputs, agroecology). It will be classified as a category B project.

## C. Climate risk classification

35. The project is expected to reduce CO<sub>2</sub> emissions (by reducing brushfires and forest clearing) and methane emissions (through lowland water management) and the soil carbon storage (by increasing the organic content of cultivated soils) and protected and regenerated forests on plateau lands (sustainable community forest management, agroforestry that combines fruit trees and annual crops). The climate risk is classified as moderate.

## D. Debt sustainability

36. According to the last International Monetary Fund (IMF) debt sustainability analysis, Guinea-Bissau has a moderate risk of overindebtedness. Again according to the IMF, its total public debt is higher than its indicative benchmark and is likely to remain so for the next four years. Real GDP growth was stable in 2018 and supported by strong agriculture (6.3 per cent) and a solid fishing industry (8.3 per cent). The economy is highly dependent on agriculture, especially rice and cashew production, which accounts for 45.3 per cent of GDP and provides nearly 85 per cent of employment and more than 90 per cent of exports.

## IV. Implementation

### A. Organizational framework

#### Project management and coordination

37. The project will be overseen by the MAF. A national steering committee will be created, headed by the Director General of Agriculture. Project implementation will be handled by a PMU in Bissau with regional offices, and support will be provided by a national technical assistance unit based in MAF.

#### Financial management, procurement and governance

38. **Financial management.** The project management unit will have financial management autonomy and be responsible and accountable to MAF and IFAD for utilization of the funds and project outcomes.
39. **Procurement.** The principles and procedures stipulated in IFAD directives are clearly present in national regulations, but not all of them are applied. Under the project, national thresholds will be applied and markets will be subject to the control of the Public Procurement Directorate. An annual procurement audit will be performed.
40. **Governance.** The Ibrahim Index of African Governance (IIAG) 2018 gives Guinea-Bissau a score of 40.2 out of 100 for overall governance, ranking it 42<sup>nd</sup> out of 54 countries. A governance and transparency expert will be recruited for the support unit to mitigate the risks created by poor governance.

### B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication

41. **Planning.** Planning will be based on the objectives outlined in the project Concept Note. Activities will be planned, budgeted and implemented according to the 12-month Annual Work Plan and Budget (AWPB),<sup>8</sup> pursuant to IFAD regulations.
42. **Monitoring and evaluation.** An M&E system will be set up in the PMU in line with IFAD and government requirements. The M&E system will measure two levels of indicators on outputs/results and outcomes.<sup>9</sup> The outputs and outcomes measured will also show the project's contribution to the Sustainable Development Goals within the framework of the Guinea-Bissau/United Nations partnership (Sustainable Development Cooperation Framework, formerly United Nations Development Assistance Framework [UNDAF]).
43. **M&E training.** The M&E team will participate in training initiatives, PRiME among them.<sup>10</sup>
44. A geographic information system (GIS) will strengthen M&E mechanisms by mapping georeferenced interventions linked to the beneficiaries under the territorial intervention plan. Drones will be used to establish the baseline for the lowlands (including the surface area), roads and markets. A GIS expert assigned to the technical support unit will coordinate this activity to support M&E.
45. **Communication and knowledge management.** The project will prepare a knowledge management strategy. The National Technical Support Unit (CATN) will be responsible for producing lessons learned and widely disseminating them, so that they can influence public policy-making.
46. Finally, the PMU and the CATN will develop an external and internal communication strategy (regular access to a communication specialist).<sup>11</sup> IFAD's subregional hub (DAKAR-HUB) has a proactive knowledge management strategy that includes

<sup>8</sup> The first AWPB includes a procurement plan for the first 18 months (appendix x).

<sup>9</sup> IFAD's RIA Division will select 15 per cent of its projects to conduct an impact assessment (3rd level).

<sup>10</sup> Rural monitoring and evaluation programme issuing M&E certification recognized by IFAD.

<sup>11</sup> A television broadcast on IFAD investments will be produced.

activities in Guinea-Bissau involving video documentaries, case studies and informative brochures at the country level.

### **Innovations and scaling up**

47. The project's innovative nature in several domains, specific thematic studies will be conducted to evaluate the approach, implementation mechanisms and changes produced by the project. They will focus on: (i) the social inclusion of youth, women and persons with disabilities; (ii) nutrition linked with agricultural production; (iii) the integrated territorial approach linking areas to the subregional trade corridors; and (iv) social entrepreneurship. Plans for scaling up have been prepared and reported in the implementation manual.

## **C. Implementation plans**

### **Implementation readiness and start-up plans**

48. **Pre-start-up activities.** To implement the preparatory activities, the FIPS instrument will be mobilized for an 8-month period.
49. **Phasing of project activities.** Concerning the integrated territorial approach, the phasing of the different elements will be operationalized to enable the synergies to guarantee a local development dynamic in all project intervention areas.

### **Supervision, midterm review and completion plans**

50. The supervision and monitoring missions will be conducted jointly by IFAD and the national counterpart. The midterm review will be conducted jointly by IFAD and the Government at the end of year 3. The project completion mission will be organized with all stakeholders at the end of the project.

## **V. Legal instruments and authority**

51. A financing agreement between the Republic of Guinea-Bissau and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached as appendix I.
52. The Republic of Guinea-Bissau is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
53. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.

## **VI. Recommendation**

54. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of Guinea-Bissau in the amount of eleven million eight hundred thousand United States dollars (US\$11,800,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a grant under the Debt Sustainability Framework terms to the Republic of Guinea-Bissau in an amount of four million three hundred seventy thousand United States dollars (US\$4,370,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Gilbert F. Hougbo  
President



## Accord de financement négocié:

### Projet de diversification agricole, marchés intégrés, nutrition et résilience climatique

(Négociations conclues le 30 octobre 2019)

Prêt N°: \_\_\_\_\_

Don N°: \_\_\_\_\_

Nom du Projet: *Projet de diversification agricole, marchés intégrés, nutrition et résilience climatique (REDE)* ("le Projet")

La République de Guinée-Bissau (l'Emprunteur/Bénéficiaire")

et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

**ATTENDU QUE** l'Emprunteur/Bénéficiaire a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

**ATTENDU QUE** le Fonds d'Adaptation entend conclure un accord avec le FIDA par lequel le Fonds d'Adaptation contribuera à travers un don (le "Don AF") au financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

**ATTENDU QUE** le Fonds du Koweït entend participer au cofinancement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

**ATTENDU QUE** le Fonds d'Abou Dhabi entend participer au cofinancement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

**Considérant** que le Fonds a accepté de financer le Projet;

**Par conséquent**, les Parties conviennent de ce qui suit:

#### Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures (les "Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur/Bénéficiaire un Prêt et un Don (le "Financement"), que l'Emprunteur/Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

**Section B**

1. A. Le montant du Prêt est de onze millions huit cent mille dollars des États-Unis (11 800 000 USD).
- B. Le montant du Don est de quatre millions trois cent soixante-dix mille dollars des États-Unis (4 370 000 USD).
2. Le Prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables, et est exempt d'intérêts mais est assorti d'une commission fixe de service de 1,54%. Le Prêt sera assorti d'un délai de remboursement de quarante (40) ans, y compris un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation du Prêt par le FIDA. Le principal sera remboursé à raison de deux pour cent (2%) du principal total par an pour les années onze (11) à vingt (20) et à raison de quatre pour cent (4%) du principal total par an pendant les années vingt et un (21) et quarante (40).
3. La monnaie de paiement au titre du service du Prêt est le dollar des États-Unis (USD).
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et clôture le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et de la commission de service du Prêt sont exigibles le 15 février et le 15 août.
6. Il y aura deux comptes désignés en dollars des États-Unis (USD), pour l'utilisation exclusive du Projet ouvert à Bissau dans une banque commerciale de bonne réputation, pour recevoir les fonds respectivement du Prêt et du Don FIDA. L'Unité de gestion du Projet (UGP) sera responsable et redevable auprès de l'Emprunteur/Bénéficiaire et du FIDA de l'utilisation des ressources du Projet conformément à l'Accord de financement et selon les critères d'efficacité et d'économie. L'Emprunteur/Bénéficiaire doit informer le Fonds des fonctionnaires autorisés à exploiter le(s) compte(s) désigné(s). Un compte d'opération sera ouvert en FCFA pour le Prêt et un compte d'opération en FCFA sera ouvert pour le Don. Les comptes d'opération seront mobilisés par le Responsable administratif et financier (RAF), le Coordonnateur du projet, ou leur délégué en suivant le principe de la double signature.
7. L'Emprunteur/Bénéficiaire fournira des fonds de contrepartie aux fins du Projet d'un montant de sept millions six cent soixante mille dollars des États-Unis (7 660 000 USD) sous forme notamment d'exonération d'impôts et taxes, et de coûts de fonctionnement pour le Projet.

**Section C**

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'agriculture et des forêts.
2. Les autres parties du Projet sont décrites dans l'Annexe 1.
3. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 b) et c) des Conditions générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
4. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord et la date de clôture du Financement sera six (6) mois plus tard, ou toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur/Bénéficiaire.

5. L'acquisition de biens, travaux et services financés par le Financement sera régie par le code et les procédures en vigueur en Guinée-Bissau et acceptables au regard des principes du Fonds en la matière. Un plan de passation de marchés basé sur le plan de travail budgétaire annuel sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs et l'échéancier.

#### **Section D**

1. Le Fonds administrera le Prêt et le Don, et supervisera le Projet.

#### **Section E**

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord:

a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur/Bénéficiaire, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet.

2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles (générales/spécifiques) préalables aux décaissements:

- a) l'avis de non objection du FIDA à l'égard du manuel de mise en œuvre du Projet;
- b) le personnel clé du Projet a été nommé conformément à l'Annexe 1 du présent Accord;
- c) le logiciel comptable du Projet est dûment installé et paramétré;
- d) les fonds alloués par le FIDA à travers l'Accord de Préfinancement du 26 août 2019 pour un montant de 0.9 millions d'USD, ont été complètement justifiés ou transférés à concurrence de l'avance initiale; et
- e) le portail client ICP est dûment installé et activé.

3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/Bénéficiaire:

Conseiller Juridique  
Ministère de l'économie et des finances  
Bissau

Pour le Fonds:

Président  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, [en date du \_\_\_\_\_],<sup>12</sup> a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l’Emprunteur/Bénéficiaire.

REPUBLIQUE DE GUINEE-BISSAU

\_\_\_\_\_  
[Nom du Représentant autorisé]  
[Titre du Représentant autorisé]

Date: \_\_\_\_\_<sup>13</sup>

FONDS INTERNATIONAL  
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Hougbo  
Président

Date: \_\_\_\_\_

<sup>12</sup> À conserver uniquement si l’Accord de financement est signé par les deux Parties à la même date et au même endroit.

<sup>13</sup> Dans le cas où l’Accord de financement n’est pas signé au siège du FIDA.

## Annexe 1

### *Description du Projet et dispositions relatives à l'exécution*

#### **I. Description du Projet**

1. *Population cible.* Le ciblage de l'intervention se fera en deux étapes: a) ciblage géographique et b) auto ciblage des bénéficiaires. Une fois établies les zones d'intervention par ciblage géographique selon les critères retenus, le ciblage socioéconomique des ménages les plus vulnérables sera effectué avec une attention particulière aux femmes, aux jeunes, aux personnes en situation de handicap et aux migrants retournés. Les bénéficiaires seront sélectionnés de deux façons: i) le ciblage des agriculteurs sur les périmètres agricoles; ii) l'auto-ciblage des jeunes, des femmes, des personnes en situation de handicap et des migrants retournés pour l'appui au micro-entrepreneuriat rural.
2. *Zone d'intervention du Projet.* Le Projet interviendra dans quatre régions de Cacheu, Oio, Bafatá et Gabù telles qu'identifiées dans la note conceptuelle.
3. *Finalité.* La finalité du Projet est d'augmenter durablement les revenus et d'améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages ruraux du nord et de l'est de la Guinée-Bissau.
4. *Objectifs.* L'objectif du Projet est d'accompagner la diversification de l'agriculture familiale adaptée au changement climatique pour améliorer l'accès aux marchés et la diversité alimentaire dans les régions de Cacheu, Oio, Bafatá et Gabù, tout en favorisant l'entrepreneuriat rural des jeunes et des femmes, et l'intégration dans les corridors commerciaux sous-régionaux.
5. *Composantes.* Le Projet contient les composants ci-après:

#### **Composante 1: Diversification des agricultures familiales**

Cette composante s'articule autour de trois (3) sous-composantes visant à rétablir les capacités des agricultures familiales par la diversification des systèmes de productions. La première sous-composante traite des interventions en zone de plateaux. La seconde sous-composante décrit les interventions en zones de bas-fonds en aval des zones de plateaux. Ces deux zones seront nécessairement contigües au sein d'un même sous-bassin versant. Enfin la troisième sous-composante expose les activités qui garantiront que les interventions soient inclusives (femmes, jeunes, personnes en situation de handicap, migrants retournés) et que les changements induits concourent à l'amélioration de la nutrition des ménages.

#### **Sous-composante 1.1: Gestion durable de l'agriculture sur les terres de plateau**

La sous-composante s'articule selon deux volets dont le premier repose sur une ingénierie sociale visant à planifier les aménagements et à poser les bases de l'émergence des associations des usagers de l'eau et des ressources naturelles (AUE/RN). Le second volet concerne les améliorations techniques des systèmes de productions et de gestion des ressources naturelles.

*Volet 1.1.1: Élaboration participative de plans simplifiés d'aménagement*

*Volet 1.1.2: Promotion de bonnes pratiques agricoles et de gestion durable des ressources naturelles*

## **Sous-composante 1.2: Aménagement et gestion durable des cultures de bas-fonds**

Cette sous-composante vise une gestion plus durable des ressources en eau avec une stratégie de diversification de la production.

La sous-composante permettra i) d'assurer la disponibilité de la ressource en eau avec des aménagements et des équipements adaptés pour minimiser les risques hydriques sur les cultures causés par le raccourcissement de la saison des pluies; ii) de sécuriser les sites avec des clôtures grillagées doublées de végétalisation; iii) de lutter contre l'ensablement avec la construction d'ouvrages de protection antiérosifs et de haies vives faisant office de clôture et de brise vent; iv) de mettre en place et de renforcer les capacités des AUE/RN (en lien avec la sous-composante 1.1).

### *Volet 1.2.1: Aménagement hydro-agricoles des zones de bas-fonds*

Les bas-fonds ciblés pour être aménagés disposent tous des axes de convergence préférentielle des eaux de surface, des écoulements hypodermiques et des nappes phréatiques. Ces sites ont aussi été identifiés en relation avec les marchés et les réseaux routiers permettant l'écoulement des productions agricoles. Les aménagements proposés concernent i) **l'aménagement en régime pluvial avec maîtrise partielle de l'eau**; ii) **l'aménagement avec maîtrise totale de l'eau**.<sup>14</sup>

### *Volet 1.2.2: Développement de systèmes d'irrigation pour le maraîchage*

Les aménagements prévus permettront le développement du maraîchage en saison sèche. REDE va participer à l'instauration d'un système plus durable de gestion des ressources hydriques en accompagnant la mise en place d'AUE au niveau de chacun des secteurs d'intervention. Ces AUE seront constituées et formées à la gestion et l'entretien des aménagements et à la gestion des ressources naturelles pour une meilleure durabilité. Elles joueront un rôle essentiel dans la gestion et la résolution des conflits liés à l'accès à l'eau et aux terres de bas-fonds, à la divagation des animaux par l'établissement de règlement s'imposant à tous les usagers et dont elles auront aussi la charge de le faire respecter. Les mécanismes de gouvernance et de pérennité à instituer font partie des résultats attendus du partenaire de mise en œuvre, le ROPPA, qui s'appuiera sur son expérience en matière d'AUE dans la sous-région (Mali, Burkina Faso).

### *Volet 1.2.3: Amélioration de la productivité et diversification des cultures de bas-fonds*

La production de semences certifiées de riz à cycle court (90 à 105 jours).

## **Sous-composante 1.3: Amélioration de la sécurité nutritionnelle familiale et appui à l'intégration des femmes**

L'implication des femmes dans le Projet est transversale à toutes les interventions du Projet et sera détaillée de manière participative lors de la première année du Projet dans l'élaboration d'une stratégie genre et inclusion et qui s'appliquera à tous les partenaires de mise en œuvre.

---

<sup>14</sup> Pour les périmètres situés le long de la vallée du Gêba pour la production de semences de riz amélioré.

**Sécurisation de l'accès foncier pour les femmes des sites aménagés.** Les ONG sélectionnées pour la mise en œuvre accompagneront les organisations de productrices concernées dans le processus de légalisation d'une dizaine de périmètres qui seront aménagés.

*Volet 1.3.1: Développement d'une stratégie d'intégration du genre et inclusion*

## **Composante 2: Intégration des marchés et entrepreneuriat rural**

La seconde composante concernera les activités visant à valoriser et commercialiser les productions afin de favoriser et d'augmenter les transactions commerciales de produits agricoles et ainsi créer les conditions d'une croissance économique autour du marché en i) désenclavant les bassins de productions réhabilités vers les marchés réhabilités; ii) assurant une implication pérenne des utilisateurs dans la gestion et la maintenance des infrastructures économiques; iii) renforçant les capacités entrepreneuriales des jeunes, des femmes et des Organisations professionnelles agricoles (OPA); iv) favorisant les flux de produits agricoles au sein des couloirs commerciaux de la sous-région. Le partage d'expérience sera soutenu, afin de renforcer les apprentissages par les pairs (voyage d'étude, etc.).

### **Sous-composante 2.1: Réhabilitation d'infrastructures économiques**

*Volet 2.1.1: Marchés physiques*

Les sites de marchés à réhabiliter ont été identifiés avec les parties prenantes et les autorités des différentes régions sur la base des volumes de flux de produits et leur fonctionnement actuel en tant que marchés hebdomadaires assurant des transactions commerciales contribuant à l'économie locale et nationale. Chaque marché fera l'objet d'une étude spécifique détaillée de faisabilité technique en interaction avec la plateforme de concertation multi-acteurs de marchés (association de producteurs, de commerçants, de transporteurs, des jeunes et femmes exerçant des activités sur le marché, etc.) et les autorités locales.

*Volet 2.1.2: Pistes rurales de désenclavement des zones de productions*

**Dispositif de mise en œuvre des infrastructures économiques (pistes et marchés):** L'ingénierie sociale sera le préalable à toute intervention de l'ingénierie civile. Les études de faisabilité technique des infrastructures économiques ne commenceront qu'une fois avoir satisfait les points suivants: mise en place des plateformes multi-acteurs, validation des tronçons de pistes rurales, choix définitif des sites de construction des infrastructures marchandes, affinement des volumes de produits sur les marchés, etc. La conduite des études de faisabilité technique (APS, APD, EIES,<sup>15</sup> DAO) et le suivi-contrôle permanent des travaux seront faits par les cabinets privés recrutés à cet effet sur appels d'offres. Des entreprises spécialisées en BTP seront aussi recrutées sur appels d'offres pour l'exécution des travaux et des ONG pour conduire l'ingénierie sociale. Des conventions seront signées avec les services techniques au niveau national et décentralisé (Direction générale des routes, Génie rural et environnement) pour l'assurance de la qualité lors de la mise en œuvre des travaux.

---

<sup>15</sup> EIES: Étude d'impact environnemental et social.

## **Sous-composante 2.2: Utilisation, gestion et maintenance des infrastructures économiques**

La réhabilitation des infrastructures économiques sera constamment accompagnée d'un dispositif d'ingénierie sociale

*Volet 2.2.1: Plateformes multi-acteur de marché (PFM)*

*Volet 2.2.2: Dispositifs de gestion des marchés*

*Volet 2.2.3: Dispositifs de maintenance des pistes rurales*

*Volet 2.2.4: Systèmes d'information des marchés (SIM)*

## **Sous-composante 2.3: Entrepreneuriat des femmes et des jeunes**

Le développement des marchés réhabilités qui sont les poumons de l'économie locale se fera en renforçant les capacités entrepreneuriales des jeunes, des femmes et des OPA<sup>16</sup> et en favorisant les flux de produits agricoles au sein des couloirs commerciaux de la sous-région.

*Volet 2.3.1: Appui et coaching de jeunes "agro-preneurs"*

*Volet 2.3.2: Accompagnement de microentreprises rurales féminines*

*Volet 2.3.3: Clubs d'écoute féminins sur les marchés*

*Volet 2.3.4: Entrepreneuriat social nutrition: farines infantiles certifiées*

## **Sous-composante 2.4: Intégration régionale des échanges**

Cette sous-composante vise l'amélioration des échanges commerciaux transfrontaliers des produits agropastoraux et l'intégration des marchés (lumos) au sein des corridors commerciaux sous-régionaux entre la Guinée-Bissau et ses voisins immédiats, au travers d'une approche intégrée du niveau technique au niveau dialogue politique. Les actions prévues concernent trois domaines majeurs et complémentaires:

*Volet 2.4.1: l'amélioration de la connaissance des échanges transfrontaliers des produits agropastoraux*

*Volet 2.4.2: le renforcement des capacités des acteurs et des relations commerciales*

*Volet 2.4.3: l'animation du dialogue politique inter-acteurs et amélioration de la gouvernance routière*

---

<sup>16</sup> OPA: Organisations professionnelles agricoles rattachées aux faitières; ANAG: Association nationale des agriculteurs de Guinée-Bissau; AMAE: Association des femmes entrepreneures; ANAPA-GB: Associations nationales des agriculteurs producteurs de riz; Cadre national de concertation des organisations paysannes et producteurs agricoles de Guinée-Bissau (QNCOCPA-GB).



## II. Dispositions relatives à l'exécution

6. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'agriculture et des forêts.
7. *Comité de surveillance du Projet.* Un Comité national de pilotage (CNP) sera institué sous la présidence du Ministre de l'agriculture et des forêts ou de son représentant et en son absence par le Vice-Président attribuée au Directeur général de l'agriculture. Il sera composé des directeurs centraux et des directions régionales de l'agriculture, des représentants des principaux départements ministériels concernés (Ministère de l'économie et des finances, Secrétaire d'État du plan, Ministère du commerce, Ministère de l'environnement) et de représentants des OPA (composées d'au moins une femme et un jeune). Le CNP se réunira au moins une fois par an. Il aura à: i) s'assurer que le Projet suit les orientations stratégiques; ii) examiner l'état d'avancement global du Projet; et iii) valider le plan de travail budgétaire annuel. Des comités consultatifs régionaux seront institués dans chaque région sous la présidence du Gouverneur de la région avec une facilitation de la Direction régionale du plan et des statistiques.
8. *Unité de gestion du Projet.* La coordination du Projet sera assurée par une Unité de gestion du Projet (UGP). Le personnel clé comprendra le Coordonnateur, le Responsable du suivi-évaluation, le Responsable administratif et financier, et le Responsable de passations des marchés. L'UGP sera mise en place dès le démarrage du Projet pour développer: i) la programmation et gestion axée sur les résultats; et ii) les manuels d'exécution incluant celui pour l'administration et la gestion financière.
9. Une société spécialisée en gestion de ressources humaines sera recrutée par appel d'offres international et sera en charge du recrutement du personnel et de l'établissement d'un dispositif d'évaluation annuelle des performances du personnel.
10. *Cellule d'appui technique nationale.* Une Cellule d'appui technique nationale (CATN) sera instituée en concertation entre le FIDA et le Ministère de l'agriculture et des forêts pour venir en appui aux Projets FIDA sur des aspects transversaux.
11. Les membres de l'UGP et de la CATN seront recrutés par un cabinet international et seront de nationalité Bissau guinéenne.
12. *Suivi et évaluation.* Le Projet sera évalué à deux moments et à son achèvement. Un Système de suivi et évaluation sera mis en place au sein de l'UGP conformément aux exigences du FIDA et de l'Emprunteur/Bénéficiaire.
13. *Gestion des connaissances.* L'UGP et la CATN élaboreront une stratégie de gestion des savoirs. La CATN sera responsable de la production des leçons capitalisées et de leur large dissémination pour qu'elles puissent influencer l'évolution des politiques publiques. Le Projet comprendra des activités spécifiques d'apprentissage et de gestion des connaissances.

## Annexe 2

*Tableau d'affectation des fonds*

1. *Affectation du produit du Prêt et du montant du Don FIDA.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du Prêt et Don FIDA affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories.

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt FIDA (USD)	Montant alloué au titre du Don FIDA (USD)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Travaux	140 000		100% HT et hors contributions du Don AF, des Fonds d'Abou Dhabi et du Koweït et Bénéficiaires
II. Consultations, Formations et Ateliers	6 140 000	2 195 000	100% HT et hors contributions du Don AF, des Fonds d'Abou Dhabi et du Koweït et Bénéficiaires
III. Equipements et Matériels	1 125 000	600 000	100% HT et hors contributions des Fonds d'Abou Dhabi et du Koweït
IV. Dons et Subventions	1 580 000	565 000	100% hors contributions du Don AF, des Fonds d'Abou Dhabi et du Koweït et Bénéficiaires
V. Salaires et Indemnités	1 635 000	570 000	100% HT et hors contribution du Don AF
<i>Non alloué</i>	1 180 000	440 000	
<b>TOTAL</b>	<b>11 800 000</b>	<b>4 370 000</b>	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses de Consultations, Formations et Ateliers relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Formations et Ateliers et au Biens, Services et Intrants.
  - ii) Les dépenses en Equipements et Matériels relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux Véhicules.
  - iii) Les dépenses en Salaires et Indemnités relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux Coûts de Fonctionnement.

### Annexe 3

#### *Clauses particulières*

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l’Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du Prêt du Fonds si l’Emprunteur/le Bénéficiaire n’a pas respecté l’une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d’avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. *Planification, suivi et évaluation.* L’Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce qu’un système de Planification, de Suivi et d’Évaluation soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d’entrée en vigueur du présent Accord.
2. *Sécurité du régime foncier.* L’Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le processus d’acquisition des terres soit déjà achevé et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.
3. *Conformité aux procédures d’évaluation sociale environnementale et climatique (PESEC).* L’Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au PESEC du FIDA.
4. *Environnement et garanties sociales.* L’Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que:  
a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l’Emprunteur/Bénéficiaire; b) toutes les activités de Projet tiennent particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques, conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009); c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu’aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n’est requise dans le cadre du Projet. En cas d’acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet, l’Emprunteur/Bénéficiaire devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires; d) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet; e) le recours au travail des enfants n’est pas prévu dans le cadre du Projet; f) les mesures pour l’égalité des sexes préparées pour le Projet sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile; et g) toutes les mesures nécessaires et appropriées en faveur de l’égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises.
5. *Mesures anticorruption.* L’Emprunteur/Bénéficiaire doit se conformer à politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.
6. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L’Emprunteur/Bénéficiaire et les parties au Projet doivent s’assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l’exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

# Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs <sup>17</sup>				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Description	Références	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsable.	
<b>Portée</b>	1.Nombre de personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet <sup>18</sup>	0	10800	52 000	SSE	Annuelle	UGP & FIDA	Bonne capacité de mise en œuvre. La taille du ménage est 11 personnes/ ménage
	1.a Nombre correspondant de ménages touchés	0	6800	26 000				
	1.b Estimation du nombre total correspondant de membres des ménages	0	75100	287 000				
		0						
<b>But du Projet</b>								
Augmenter durablement les revenus et d'améliorer la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages ruraux de l'est et du nord de la Guinée-Bissau	Prévalence du retard de croissance chez les enfants de moins de cinq ans dans les quatre régions (%)	30		25	Enquêtes MICS, SMART, Enquêtes de pauvreté et vulnérabilité	Année 6	UGP	Cadre réglementaire, stratégique et institutionnel national favorable.
	Incidence de la pauvreté dans les quatre régions d'intervention(%)	76		70				
<b>Objectif de développement du Projet</b>								
Accompagner la diversification de l'agriculture familiale adaptée aux CC pour améliorer l'accès aux marchés et la diversité alimentaire dans les régions de Bafatá, Cacheu, Gabù et Oio, tout en favorisant l'entrepreneuriat rural des jeunes et des femmes, et leur intégration dans les corridors commerciaux régionaux et sous-régionaux.	Producteurs touchés par le projet déclarant avoir augmenté leurs revenus d'au moins 30% (marge brute de leurs activités agricoles) <sup>2</sup>	0	40	80	Enquêtes revenus	Année 3 et 6	UGP	Équité dans l'utilisation des ressources et dans la distribution des bénéfices au niveau des ménages
	Diversité alimentaire des enfants 6-23 mois (%)	15,4	20	30	Enquêtes d'effets du projet, Enquête de suivi de la sécurité alimentaire et la nutrition-PAM	Année 3 et 6	UGP & FIDA	
<b>Composante 1. Diversification des agricultures familiales adaptée aux CC</b>								
<b>Effet 1: Les agricultriceuses familiaux ciblés augmentent leur production et leur capacité d'adaptation aux chocs extérieurs, notamment climatiques, de manière durable en diversifiant leur production et en adoptant de meilleures pratiques nutritionnelles.</b>	(1.2.4) Personnes/ménages touchés par le projet déclarant une augmentation de la production (%) <sup>19</sup>	0	25	80	Enquêtes d'effets Annuels	Annuelle, à partir de la RMP	UGP et Opérateurs	Les variabilités climatiques ne sont pas extrêmes
	(3.2.2) Personnes/ménages déclarant l'adoption de pratiques et technologies durables et face aux CC (%)	0	25	80	Enquêtes d'effets Annuels	Annuelle, à partir de l'année précédant la RMP	UGP	
	(1.2.8) Femmes touchées par le projet déclarant une amélioration qualitative de leur régime alimentaire (%)	0	30	60	Enquêtes d'effets Annuels	Annuelle, à partir de l'année précédant la RMP	UGP et Opérateurs	
	<b>Produit 1.1:</b> Les agricultriceuses ont diversifié leur production sur 14 000 ha dans les terres de plateaux et sur 3 500 ha dans les bas-fonds par des pratiques agricoles résilientes face aux CC.	(3.1.4) Nombre d'hectares de terres soumises à une gestion résiliente face aux CC	0	9500	17 500	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	

<sup>17</sup> Indicateurs de base du Système de Mesure des Résultats Opérationnels (SMRO) avec ses codes en parenthèses.

<sup>18</sup> Désagrégé par sexe, âge, migrants retournés et personnes en situation handicapé (binômes)

<sup>19</sup> Désagrégé par sexe, âge.

<b>Produit 1.2:</b> les enfants de moins de cinq ans, enfants, femmes et ménages bénéficient de services visant à améliorer leur régime alimentaire	(1.1.8) Nombre de ménages ayant bénéficié d'un appui ciblé pour améliorer leur régime alimentaire	0	625	2500	SSE et rapport d'activités projet	Annuelle	UGP et Opérateurs	
<b>Composante 2. Intégration des marchés et entrepreneuriat rural.</b>								
<b>Effet 2: Les agriculteurs.trices familiaux vendent mieux leurs surplus de productions agricoles sur les marchés</b>	(2.2.6 ) Personnes/ménages touchés par le Projet déclarant une amélioration de l'accès physique aux marchés et aux installations de transformation et de stockage (%)	0	20	100	Enquêtes finale	Année 6	UGP et Opérateurs	Les organisations professionnelles agricoles exercent des activités de services économiques pour leurs membres aux côtés du secteur privé.
	Augmentation des volumes de produits agricoles commercialisés dans les 4 régions (ton)	105 000	110000	135 000	SSE, Enquête spécifique par marché	Annuelle	UGP et Opérateurs	
	(2.2.5) Pourcentage de micro-entreprises rurales soutenues déclarant une augmentation de leur profit	0	25	70	SSE, Enquête spécifique	Année 3 et 6	UGP et Opérateurs	
<b>Produit 2.1:</b> Les infrastructures économiques réhabilitées (marchés) sont reliées de manière durable aux zones de production par des pistes rurales	(2.1.5.) Nombre de kilomètres de routes construites, remises en état ou améliorées	0	107.5	175	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP et Opérateurs	Les autorités enregistrent les pistes agricoles dans leur plan de maintenance
	(2.1.6.)Nombre d'installations de marché, de transformation ou de stockage construites ou remises en état	0	3	10			UGP et Opérateurs	
	Les organisations formelles de gestion, d'exploitation et d'entretien des infrastructures réhabilitées sont fonctionnelles	0	5	31			UGP et ROPPA	
<b>Produit 2.2:</b> Les associations/coopératives paysannes, les jeunes et les femmes, engagées dans des activités entrepreneuriales connexes au marchés, y compris celles à haut valeur nutritionnelle.	(2.1.1) Nombre d'entreprises rurales ayant accès à des services de développement des entreprises <sup>2</sup>	0	500	1000	Rapports d'activités et SSE	Annuelle	UGP et Opérateurs	
	(2.1.2.) Nombre de personnes formées à des activités productrices de revenus ou à la gestion de micro-entreprises rurales <sup>2</sup>	0	100	200	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP et Opérateurs	
	(2.1.3) Nombre d'organisations de producteurs ruraux soutenues	0	24	40	SSE	Annuelle	UGP et ROPPA	
<b>Produit 2.3:</b> Les informations et les données primaires collectées sur les flux commerciaux des marchés agricoles (quantité, prix, origine/destination/, transport, etc.) dans les corridors nationaux et transfrontaliers améliorent la performance des acteurs des marchés et l'allocation des produits.	Réduction d'au moins 30% l'ampleur des tracasseries et la diminution de la durée moyenne de transport entre les principaux marchés	0	10	30	Rapport d'activités et SSE	Année 3 et 6	UGP et Opérateurs	
	Politique 2: Nombre de plateformes multipartites en service soutenues (Cadres de concertation inter-régionaux et régionaux sont créés/dynamisés)	0	1	4	SSE	Annuelle	UGP et Opérateurs	