

Document: EB 2019/128/R.31/Rev.1
Agenda: 7(d)(iv)(a)
Date: 11 December 2019
Distribution: Public
Original: French

E



Investing in rural people

President's Report

Proposed Loan to the Republic of Cameroon for the Commodity Value Chain Development Support Project – Phase II (PADFA II)

Project number: 2000001936

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Lisandro Martin
Director
West and Central Africa Division
Tel.: +39 06 5459 2388
e-mail: lisandro.martin@ifad.org

Bernard Hien
Head Hub/Country Director
Near East, North Africa and Europe Division
Tel.: +237 695 169588
e-mail: b.hien@ifad.org

Dispatch of documentation:

Deirdre Mc Grenra
Chief
Institutional Governance and Member
Relations
Tel.: +39 06 5459 2374
e-mail: gb@ifad.org

Executive Board — 128th Session
Rome, 10-12 December 2019

For: Approval

Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
I. Context	1
A. National context and rationale for IFAD engagement	1
B. Lessons learned	2
II. Project description	3
A. Objectives, geographical area of intervention and target groups	3
B. Components, outcomes and activities	4
C. Theory of change	5
D. Alignment, ownership and partnerships	6
E. Cost, benefits and financing	6
III. Risks	11
A. Risks and mitigation measures	11
B. Environmental and social category	11
C. Climate risk classification	11
D. Debt sustainability	11
IV. Implementation	12
A. Organizational framework	12
B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication	12
C. Implementation arrangements	12
V. Legal instruments and authority	13
VI. Recommendation	13

Appendices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical Framework

Project/Programme delivery team

Regional Director:	Lisandro Martin
Country Director	Bernard Hien
Project Technical Lead:	Jean-Philippe Audinet
Finance Officer:	Mame Awa Mbaye
Climate and Environment Specialist:	Amath Pathé Sené
Legal Officer:	Paul Édouard Clos

Abbreviations and acronyms

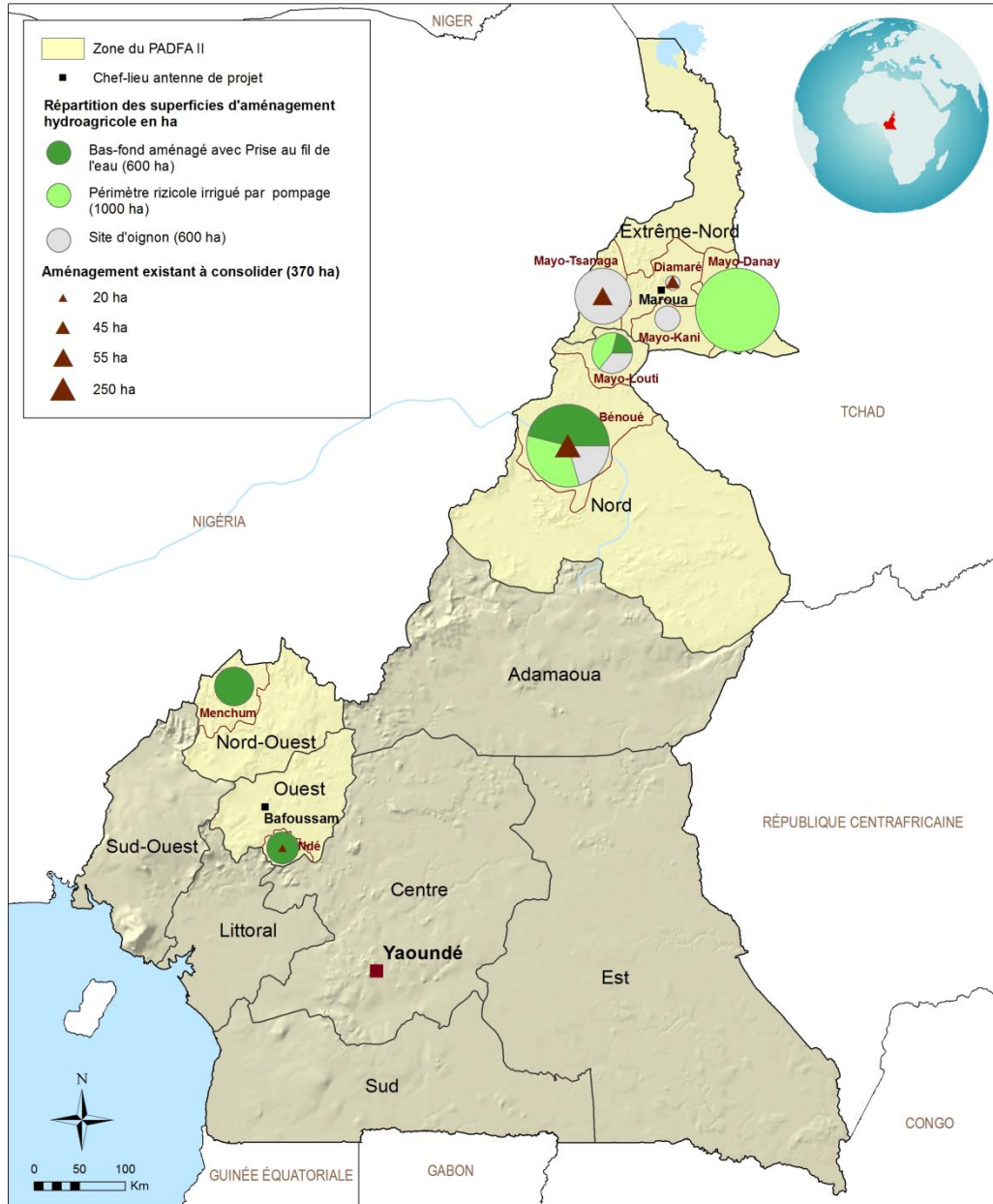
AVANTI	Advancing Knowledge for Agricultural Impact Initiative
FO	farmers' organization
GEF	Global Environment Fund
M&E	monitoring and evaluation
MINADER	Ministry of Agriculture and Rural Development
PADFA	Commodity Value Chain Development Support Project
PCMU	Project Coordination and Management Unit
PNIA	National Agricultural Investment Programme
PRiME	M&E Training and Certification Framework in Rural Development
SO	strategic objective

Map of the project area

Republic of Cameroon

Commodity Value Chain Development Support Project-Phase II (PADFA II)

Concept Note



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof. Map compiled on 17/01/2019

Financing summary

Initiating institution:	International Fund for Agricultural Development (IFAD)
Borrower:	Republic of Cameroon
Executing agency:	Ministry of Agriculture and Rural Development (MINADER)
Total project cost:	US\$60 million
Amount of IFAD loan:	SDR 34.105 million, equivalent to approximately US\$47 million
Terms of IFAD loan:	<p>A loan in the amount of SDR 22,850,000 (equivalent to approximately US\$31,500,000) is extended under highly concessional terms and is exempt from interest but subject to a fee of 0.75 per cent per year and a repayment term of forty (40) years, with a grace period of ten (10) years, calculated from the date of the loan's approval by the IFAD Executive Board. The loan principal will be repaid at a rate of 4.5 per cent of the total principal per annum beginning in year eleven (11) and continuing until year thirty (30), and at a rate of one (1) per cent of the total principal per annum beginning in year thirty-one (31) and until year forty (40).</p> <p>A second loan, in the amount of SDR 11,255,000 (equivalent to approximately US\$15,500,000), on blend terms, is extended at a fixed interest rate of 1.25 per cent of the outstanding principal, with a service fee of 0.75 per cent and a repayment period of twenty-five (25) years and a grace period of five (5) years, calculated from the date of approval by the Executive Board.</p>
Cofinanciers:	<p>Global Environment Fund (GEF)</p> <p>Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)</p>
Amount of cofinancing:	<p>GEF: US\$2 million</p> <p>FAO: US\$0.4 million</p>
Contribution of borrower	US\$8.7 million
Contribution of beneficiaries:	US\$2.1 million
Amount of IFAD financing (climate action):	US\$16.6 million
Cooperating institution:	IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation contained in paragraph 61.

I. Context

A. National context and rationale for IFAD engagement

National context

1. In 2016, Cameroon had a population of 23.7 million,¹ with an annual GDP per capita of US\$1,447 in 2017.² Despite a slowdown in growth, which declined from 4.4 per cent in 2016 to 3.7 per cent in 2017,³ the country has one of the most diversified economies in the Central Africa Economic and Monetary Community (CEMAC). Since 2014, Cameroon has been in the throes of a socio-economic and political crisis (Northwest and Southwest regions), as well as a security crisis (North and Far North Regions). Added to this are the perverse effects of climate change and increased food insecurity in the north.
2. Between 2001 and 2014, overall poverty declined from 40 per cent to 37.5 per cent, falling from 14 per cent to 9 per cent in cities but rising from 52 to 56.8 per cent in rural areas. The three northern regions had the highest poverty rates in 2014: Far North (74 per cent), North (67 per cent) and Northwest (55 per cent).
3. The agriculture sector is vitally important to the country, employing around 50 per cent of the economically active population, with an estimated contribution to GDP of 22.3 per cent in 2015. Dominated by small family farms (some 2 million), Cameroonian agriculture is handicapped by low competitiveness, weak infrastructure, inadequate development of value chains and deficient planning and coordination capacity.
4. The key national strategies for the agriculture sector are: the National Agricultural Investment Plan (PNIA), the Rural Sector Development Strategy, the Growth and Employment Strategy and Vision 2035, which has four priorities: (i) boosting competitiveness; (ii) developing land and water resources, improving farmers' quality of life and access to suitable equipment, markets and financing; (iii) promoting value chains, taking environmental preservation and climate change into account; (iv) improving sector governance.

Special aspects relating to IFAD's corporate mainstreaming priorities

5. **Nutrition.** The chronic malnutrition rate stands at 33 per cent nationally, with 38 per cent of it among rural children under 5, while stunting has reached alarming levels: 30.6 per cent in the North and 35.9 per cent in the Far North (SMART 2018). Project investments will be geared to reducing malnutrition in the intervention areas.
6. **Climate change.** Cameroon is suffering from the pernicious effects of climate change, especially in the northern region, where extreme weather events are more frequent. Higher rainfall is expected in the country's rainy areas (the South) and lower rainfall elsewhere, accompanied by higher temperatures throughout the territory. Activities to improve climate resilience are anticipated.
7. **Gender.** In 1999, a policy and plan to reduce gender inequalities were introduced. Despite some important progress, limited embrace of the gender approach by society is still observed, along with the persistence of cultural attitudes prejudicial

¹ <https://data.unicef.org/country/cmr/>.

² <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=CM>.

³ <http://www.worldbank.org/en/country/cameroon/overview>.

to women. PADFA II will tackle this problem with a strategy and operational targeting plan developed at project start-up with all actors.

8. **Youth.** According to the 2010 population and housing census, 78 per cent of the population is under the age of 34, and 43 per cent is aged 15-34; 54 per cent of young people living in rural areas have low levels of education. Lack of opportunity and limited access to production resources has caused the flight of youth to urban centres. Youth employment, especially in the agropastoral sector, is a major obstacle to poverty reduction. This dimension will be addressed in the intervention areas by creating employment opportunities and boosting young people's economic clout.
9. Based on the mainstreaming commitments included in the Eleventh Replenishment of IFAD Resources (IFAD11), the project has been classified as follows:
 - climate-centred;
 - transformative with respect to gender;
 - nutrition-centred;
 - youth-centred.

Rationale for IFAD involvement

10. IFAD engagement in Cameroon has consisted of 11 development operations since 1981. The Country Strategy and Programme Evaluation for Cameroon (CSPE 2007-2017), conducted by IFAD's Independent Office of Evaluation in 2017, confirmed the importance of IFAD support and recommended the consolidation of PADFA's significant achievements through a second phase.
11. The pursuit of IFAD engagement is also justified by the strategic importance of two value chains, rice and onion, to the Cameroonian economy, the opportunities for integrating smallholders and entrepreneurs in the value chains and the Government's desire to reduce imports, which tripled from 2007 to 2017 and account for more than one third of the country's trade deficit.
12. The PNIA aims to boost total rice production from the 2013 figure of 163,000 tons to 750,000 tons in 2020, which will require a major technological leap (improved production, post-harvest management, marketing, organization and resilience of farmers). Current onion production (345,000 tons in 2013, basically in the North and Far North) does not meet national needs and is subject to constraints related to storage and access to both water and quality inputs. PADFA I was focused on removing input, technical assistance and storage constraints, but access to water is still a challenge.
13. IFAD technical and financial assistance for a second phase of the project will be aimed at consolidating and scaling up PADFA achievements and pursuing activities that benefit cooperatives to create the conditions for sustainable development of the target value chains.

B. Lessons learned

14. The first phase of the project has yielded convincing results:
 - (i) 1,305 farmers' organizations (FO) supported, exceeding the target of 1,190;
 - (ii) the introduction of improved seeds on 100 per cent of the land devoted to rice production and 83 per cent of the land devoted to onion production; (iii) an increase in yields from 3.5 tons/ha to 6 tons/ha (rice) and from 12 tons/ha to 18 tons/ha (onions) as a result of access to quality plant material and better mastery of technologies. The evaluation of PADFA's impact at project completion showed that the average income of rice producers had increased by 70 per cent and that of onion producers, by 60 per cent. The main lessons from the first phase of PADFA are:
 - (i) Delays in entry into force and start-up activities hindered achievement of the project's development objectives. Financing start-up activities through IFAD's

recently created fast implementation of project start-up (FIPS) instruments will accelerate the launch of the second phase;

- (ii) Prudent investment planning and project phasing are essential for ensuring enough time to consolidate gains and the disengagement of the project;
- (iii) The amount of support for cooperatives should not be uniform but rather, consider regional characteristics and the cooperatives' production capacity and actual needs;
- (iv) Strengthening actor capacities is essential. To guarantee genuine project "ownership", this requires assistance for the duration of the project, based on the specific needs of farmers and their organizations;
- (v) Limited implementation capacity of service providers has been a real impediment to good implementation of programme activities in the stipulated timeframes. Implementation on force account or direct contracting with companies known for their professionalism and competencies could be envisaged.

II. Project description

A. Objectives, geographical area of intervention and target groups

Objectives

- 15. Overarching goal: Contribute to poverty reduction and improved food and nutrition security for the target populations.
- 16. Development objective: Sustainably increase the income and resilience of family farms that grow rice and onions in the project areas.
- 17. Expected outcomes:
 - (i) Increased productivity and production (SO 1 of IFAD): construction of hydro-agricultural infrastructure and rural roads; introduction of a seed programme; support for access to inputs and farm equipment;
 - (ii) Improved conservation, processing, and marketing of production (SO 2 of IFAD): construction of product storage and processing infrastructure; procurement of processing equipment; definition of standards; development of a market information system;
 - (iii) Improved resilience, nutrition, and skills (SO 3 of IFAD): organization of value chain actors; strengthening of farmers' technical skills and activities to increase climate resilience; improvement of household nutritional status.

Intervention area

- 18. PADFA II will be implemented in the four PADFA regions – that is, the North, Far North, Northwest, and West. It will operate in new villages in the 15 departments (11 previous ones and 4 new ones) selected on the basis of specific targeting criteria determined with the Government.

Target groups

- 19. The priority targets are poor smallholders organized in 111 cooperatives and microentrepreneurs operating upstream and downstream in the onion and rice value chains (seed producers, processors, merchants, input suppliers and agricultural service providers). The project will reach an estimated 31,902 households, or 216,642 people, 50 per cent of whom will be women and 30 per cent youth.

Targeting strategy

- 20. The strategy provides for direct targeting and self-targeting through inclusive transparent mechanisms that prioritize the most vulnerable social groups (women,

youth) and marginalized people (persons with disabilities). They include: (i) an active information campaign to raise awareness among beneficiaries; (ii) an institutional diagnostic assessment of FOs and their classification by development potential; (iii) profiling of FO households by their degree of vulnerability; and (iv) a mechanism to mitigate the risk of elite capture. Project authorities will develop an operational plan. In addition to pre-established quotas for the participation of women and youth (50 per cent and 30 per cent, respectively), the project will help to transform the gender-based power dynamic, which is a structural impediment to women's inclusion and empowerment.

B. Components, outcomes and activities

21. The project will have two technical components (Support for production and Support for marketing, the organization of value chains and access to a diversified diet) and one management component (Planning, monitoring and evaluation, knowledge management and policy dialogue).
22. **Component 1: Support for production** (US\$31.6 million, or 52.7 per cent of the total cost). Its aim is to sustainably increase production, productivity, and climate resilience by (i) developing and opening production basins and (ii) intensifying production.
23. Hydro-agricultural development will consist of developing 2,570 ha of lowlands and plains to give them access to water and improve the production base of the rice and onion value chains. The developed sites are small (20-100 ha), non-contiguous and easily manageable modules.
24. The opening of production basins will consist of rehabilitating 25 km of farm roads in the developed sites to improve access to production sites and markets.
25. Intensification of production: This will involve the creation of a sustainable mechanism for boosting the productivity and production of the smallholders of 111 cooperatives: (i) development of a rice and onion seed programme to furnish producers with quality, high-yield, climate-resilient seeds; (ii) facilitation of their access to technology, equipment and inputs, in partnership with microfinance institutions; and (iii) strengthening the capacities of farmer field schools.
26. Cofinancing from the Global Environment Fund (GEF) will further the dissemination of good environmental practices by raising population awareness and training technical assistance teams in areas related to the environment and climate change.
27. **Component 2: Support for marketing, the organization of value chains and access to a diversified diet** (US\$20.1 million, or 33.5 per cent of the total cost). This will involve boosting product competitiveness through better knowledge of the market and value addition, including local improvement of products with high nutritional value. The project will be implemented through four subcomponents: (i) improvement of product storage and processing; (ii) improvement of knowledge and market access; (iii) organization of value chain actors and strengthening of their capacities; and (iv) improvement of nutritional status.
28. In the area of product storage and processing, the project will support: the construction of 26 rice warehouses; the introduction of two parboiling units for rice to benefit women from the cooperatives; the construction of 28 bioclimatic buildings for onion storage and five onion processing units managed by women; facilitation of commercial transactions through the installation of five onion collection and packaging centres in partnership with mayors' offices; the promotion of youth employment for the distribution of farm products and inputs and the delivery of services (transport, maintenance, mechanisation, etc.).
29. In the area of market knowledge and access, the project will facilitate access to market and pricing information and the definition of quality standards in partnership with the National Standards Agency, product advertising and the

construction of supply chains with the private sector. A simplified market information system will be set up in partnership with the telephone companies. A rapid market study will enable cooperatives to develop their marketing strategies.

30. To organize and strengthen the capacities of value chain actors, an institutional analysis of PADFA's beneficiary cooperatives will be conducted and their development plans updated. Assistance to new cooperatives will involve the formalization of their legal status and training for cooperative members, elected officers, and members of specialized committees. The establishment of apex organizations and interprofessions that was begun will be pursued.
31. With regard to nutrition, the project will support diversification of the diets of women and children under 5 through: (i) the promotion and use of garden produce in food rations; (ii) training in innovative food technologies for products with high nutritional value; (iii) promotion of nutrition sensitivity; (iv) the creation of food processing (nutritransfo) centres; and (v) the development and dissemination of nutrition communication tools.
32. **Component 3: Planning, monitoring and evaluation, knowledge management, policy dialogue** (US\$8.2 million and 13.7 per cent of the cost shared by the Project Coordination and Management Unit [PCMU], 12.3 per cent, and the Monitoring and Evaluation [M&E] Unit, 1.4 per cent). Pursuant to the country strategic opportunities programme (COSOP) 2019–2024, this component will ensure effective project implementation by establishing a robust results-based management system. The project will support reforms aimed at removing the principal bottlenecks to value chain development, particularly those related to seed production and private-sector participation in rural wealth and job creation. To improve governance, the project will capitalize on recent IFAD initiatives in this area (Delivery Unit, Advancing Knowledge for Agricultural Impact Initiative [AVANTI], M&E Training and Certification Framework in Rural Development Programme [PRiME]), transparency and citizen engagement to strengthen MINADER capacity to improve coordination in the rural sector and the use of results-based management.

C. Theory of change

33. Rural populations that invest in the rice and onion value chains have three major problems:
 - (i) low farm productivity, primarily due to lack of quality seeds and inputs, poor mastery of techniques, poor water management, the pernicious effects of climate change and the isolation of production basins.
 - (ii) post-harvest losses due to lack of adequate facilities for product storage/preservation, limited mastery of processing techniques and inadequate equipment, resulting in low volumes of production for the market and consumption;
 - (iii) marketing problems associated with the lack of market and pricing information, farmers' organizations and mastery of quality standards and marketing techniques, creating a huge gap between farmers' efforts and profits, which remain limited.
34. The interventions proposed for removing these constraints are organized around:
 - (i) higher productivity, the construction of hydro-agricultural projects and rehabilitation of rural roads, the implementation of a seed programme, support for access to farm inputs and equipment, the strengthening of farmer capacities and activities to promote climate resilience;
 - (ii) the construction of product storage and processing infrastructure, support with respect to processing equipment, the strengthening of actor capacities, nutrition education activities;
 - (iii) action to organize farmers and other actors in the relevant value chains, support for bringing products up to standard, the development of relations with microcredit institutions

and the creation of an operational market information system together with capacity-building.

35. Given the importance of reducing gender inequalities, the interventions will also boost the empowerment, economic clout and participation of women and youth in decision-making.
36. These interventions and the policy dialogue should have a positive impact on the productivity and production of the target value chains and lead to a sustainable increase in farmers' income and an improvement in the food and nutrition security of the project's beneficiary populations.

D. Alignment, ownership and partnerships

37. PADFA II reflects the political will to reduce rice and onion imports. It is aligned with the national priorities spelled out by the Government in the Rural Sector Development Strategy, the PNIA, the Growth and Employment Strategy and Vision 2035. It is also consistent with IFAD's strategic objectives and will contribute to the achievement of the Sustainable Development Goals, particularly SDG 1 (No poverty) and SDG 2 (Zero hunger).
38. With regard to partnerships, collaboration will be established with (i) FAO, for implementation of the seed component; (ii) the World Food Programme, for the establishment of an institutional procurement program and the strengthening of cooperatives in terms of quality standards; and (iii) the United Nations Children's Fund, for nutrition education. The partnership with FO apex organizations, launched in 2017, will continue for the organization of value chains.

E. Cost, benefits and financing

Project/programme Cost

39. The total cost of PADFA II is estimated at US\$60 million (FCFA 33.3 billion) over 6 years. The base cost is estimated at US\$53.2 million (FCFA 29.6 billion), or 89 per cent of the total cost. Physical and financial contingencies are estimated at US\$6.6 million, or 11 per cent of the total cost.
40. Components 1, "Support for production", and 2, "Support for marketing, the organization of value chains and access to a diversified diet", are somewhat relevant to climate action. According to the multilateral development banks' joint methodology for tracking climate change adaptation finance and mitigation of the effects of climate change, the total amount allocated to the project by IFAD to finance climate action is estimated at US\$16.66 million.

Table 1
Project cost by component (and subcomponent) and financier
(Millions of United States dollars)

<i>Component</i>	<i>IFAD Loan</i>		<i>Government</i>		<i>GEF</i>		<i>FAO</i>		<i>Beneficiaries</i>		<i>Total</i>	
	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>
A. Support for production												
Development and opening of production basins	14.6	71.6	4.1	20.1	-	-	-	-	1.7	8.3	20.4	34.0
Intensification of production	7.5	89.0	0.7	8.4	-	-	0.0	0.5	0.2	2.1	8.5	14.2
Environmental sustainability and climate resilience	-	-	0.5	20.1	2.0	75.2	-	-	0.1	4.7	2.7	4.6
Subtotal	22.1	70.1	5.4	17.0	2.0	6.5	0.0	0.1	2.0	6.4	31.6	52.7
B. Support for marketing, the organization of value chains and access to a diversified diet												
Improvement of product storage and processing	13.4	83.8	2.6	16.0	-	-	-	-	0.0	0.2	16.0	26.7
Improvement of knowledge and market access	0.4	90.2	0.0	9.8	-	-	-	-	-	-	0.5	0.8
Organization of value chain actors	0.9	85.3	0.1	14.3	-	-	-	-	0.0	0.4	1.0	1.7
Improvement of nutritional status	0.2	76.5	0.1	19.0	-	-	-	-	0.0	4.5	0.3	0.5
Support to PADFA branch offices	2.2	92.2	0.2	7.8	-	-	-	-	-	-	2.3	3.9
Subtotal	17.1	84.9	3.0	14.9	-	-	-	-	0.0	0.2	20.1	33.5
C. Knowledge management, coordination and M&E												
PCMU	7.2	97.7	0.2	2.3	-	-	-	-	-	-	7.4	12.3
Monitoring and evaluation	0.7	78.9	0.2	21.1	-	-	-	-	-	-	0.9	1.4
Subtotal	7.9	95.7	0.4	4.3	-	-	-	-	-	-	8.2	13.7
TOTAL	47.0	78.6	8.7	14.5	2.0	3.4	0.0	0.1	2.1	3.4	59.9	100.0

Table 2
Project cost by expenditure category and financier
(Millions of United States dollars)

	<i>IFAD Loan</i>		<i>Government</i>		<i>GEF</i>		<i>FAO</i>		<i>Beneficiaries</i>		<i>Total</i>	
	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>	<i>Amount</i>	<i>%</i>
I. Investment costs												
A. Rural engineering	16.0	74.3	4.3	19.9	0.6	2.6	-	-	0.7	3.2	21.5	35.9
B. Equipment and materials	5.1	61.7	1.6	19.1	0.5	6.3	-	-	1.1	13.0	8.3	13.9
C. Studies and technical assistance	3.0	73.4	0.8	19.6	0.3	6.2	-	-	0.0	0.7	4.0	6.7
D. Training and workshops	3.3	62.7	1.1	20.3	0.7	12.7	-	-	0.2	4.3	5.3	8.9
E. Services	4.5	96.9	0.0	0.8	0.0	0.8	0.0	1.0	0.0	0.6	4.7	7.8
F. Fund	1.9	79.9	0.5	20.1	-	-	-	-	-	-	2.4	4.0
Subtotal	33.8	73.2	8.3	17.9	2.0	4.4	0.0	0.1	2.1	4.4	46.2	77.2
II. Operating costs												
A. Salaries and allowances	11.9	99.2	0.1	0.8	-	-	-	-	-	-	12.0	20.0
B. Maintenance and operations	1.3	79.6	0.3	20.4	-	-	-	-	-	-	1.7	2.8
Subtotal	13.2	96.8	0.4	3.2	-	-	-	-	-	-	13.7	22.8
TOTAL	47.0	78.6	8.7	14.5	2.0	3.4	0.0	0.1	2.1	3.4	59.9	100.0

Table 3
Project cost by component (and subcomponent) year (PY)
(Millions of United States dollars)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total
<i>Component and subcomponent</i>							
A. Support for production							
Development and opening of production basins	1.3	5.9	7.2	5.7	0.2	0.2	20.4
Intensification of production	2.0	1.8	1.7	1.3	0.9	0.8	8.5
Environmental sustainability and climate resilience	0.8	0.7	0.6	0.3	0.2	0.2	2.7
Subtotal	4,1	8.4	9.4	7.2	1.3	1.2	31.6
B. Support for marketing, the organization of value chains and access to a diversified diet							
Improvement of product storage and processing	0.5	3.7	4.2	4.0	2.9	0.6	16.0
Improvement of knowledge and market access	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.0	0.5
Organization of value chain actors	0.4	0.2	0.2	0.2	0.1	0.0	1.0
Improvement of nutritional status	-	0.0	0.1	0.1	0.0	0.0	0.3
Support to PADFA branch offices	0.5	0.3	0.3	0.3	0.4	0.4	2.3
Subtotal	1,5	4.4	4.9	4.6	3.6	1.1	20.1
C. Knowledge management, coordination and M&E							
PCMU	0.6	0.4	0.4	0.4	0.4	5.2	7.4
Monitoring and evaluation	0.2	0.1	0.2	0.1	0.1	0.2	0.9
Subtotal	0,7	0.5	0.6	0.5	0.5	5.4	8.2
TOTAL	6.3	13.3	14.9	12.4	5.4	7.7	59.9

Financing and cofinancing strategy and plan

41. The financing plan is as follows: (i) IFAD, US\$47 million; (ii) Government, around US\$8.7 million; (iii) GEF, US\$2 million, (iv) FAO, US\$0.4 million; (v) beneficiaries, US\$2.1 million. The Government contribution will cover the cost of duties and taxes on the goods and services procured by the project, as well as certain investments. Prefinancing for start-up activities (FIPS) in the amount of US\$1.1 million has been extended to the Government to ensure rapid start-up.

Disbursement

42. The *Caisse autonome d'amortissement* (CAA) (debt amortization fund) will open a designated account in local currency, depending on the type of advance. Once the conditions for the first disbursement have been met, IFAD, at the CAA's request, will make the respective deposit in the authorized amount (FCFA 1.2 billion). The CAA will also open a counterpart account for receipt of the counterpart funds to be mobilized under the Borrower's budgetary procedures and laws. Two operating accounts corresponding to the designated account and the counterpart account will also be opened. The PCMU will be the account holder for both. The Coordinator and Administrative and Finance Officer will be co-signers.

Summary benefit and economic analysis

43. The project's economic internal rate of return is estimated at 16.35 per cent, a percentage significantly higher than that of the opportunity cost of capital (12 per cent). The net present value is positive (US\$7.9 million), and the cost-benefit ratio is satisfactory (1.25). These indicators demonstrate the profitability of PADFA II.
44. The sensitivity analysis suggests low sensitivity of project profitability to cost-benefit variations. The project will not be more profitable with a decrease in benefits or an increase in costs beyond 30 per cent (economic internal rate of return falling to 9.5 per cent and 11.2 per cent, respectively), while a two-year delay in the generation of benefits will lower this rate to 11.2 per cent.

Exit strategy and sustainability

45. The exit strategy designed to ensure the sustainability of the benefits and services introduced by the project will consist of three phases: (i) the provision of tools and selection of production basins, development sites and FOs/other actors (year 1); (ii) investments (years 2 to 4) and strengthening of the capacity of actors (FOs, businesses, cooperatives, apex organizations, etc.); (iii) consolidation of gains and disengagement in years 5 and 6. In the last two years, the team will foster: (i) actor ownership of the infrastructure and equipment, as well as the good operation of the management mechanisms introduced (management committees and various technical committees established in the cooperatives); (ii) the deconcentrated services' responsibility for monitoring the activities, including in the post-project phase.

III. Risks

A. Risks and mitigation measures

46. The risks and mitigation measures are detailed below:

Table 4

Risks and mitigation measures

<i>Risk category</i>	<i>Probability (H, M, L)</i>	<i>Severity (H, M, L)</i>	<i>Mitigation/comments</i>
1. Political and governance	H	H	Avoid areas of very high risk and use the regular criticality analysis conducted by the United Nations country team to guide activities in the field.
2. Macroeconomic and economic	M	M	Pursue efforts to restore balance in public accounts, reconstitute foreign exchange reserves and consolidate regional monetary parity.
3. Sector policies and strategies	L	L	Promote dialogue among the various ministries to optimize coordination and unify the centres of interest around these strategies.
4. Technical design of the project	L	L	Retain the key implementation team from Phase I to guarantee technical ownership of the approaches.
5. Institutional implementation capacity and sustainability	M	M	Implement the Delivery Unit, AVANTI, and PRiME initiatives to improve results-based management, planning and monitoring and evaluation.
6. Financial management/ fiduciary aspects	M	M	Establish a strengthened internal monitoring mechanism, quarterly internal audits by an internal auditor and an internal audit committee that meets quarterly; competitive selection of personnel; assorted service contracts; periodic training and updating of personnel in the areas of financial management and procurement.
7. Procurement	M	M	Train members of the procurement committee in technical aspects of procurement, ethics and conflicts of interest, as well as IFAD's anti-corruption policy.
8. Partnerships			Do the work directly or directly contract firms that have proven capable of mitigating delays in development projects.
9. Environmental and social context	M	M	Respect current environmental and social standards and rigorously implement the environmental, social and climate framework.

B. Environmental and social category

47. The project is classified as a category "B" project, in keeping with the requirements of Cameroon's current environmental, social and climate evaluation procedures, especially implementation of the environmental, social and climate management framework developed.

C. Climate risk classification

48. The climate risk has been evaluated and is considered high. Regular monitoring of compliance with standards and rigorous implementation of the environmental, social and climate management framework are provided for.

D. Debt sustainability

49. While Cameroon's public debt has been sustainable up to this point, the risk of over-indebtedness remains high. Its estimated public debt was around 32.6 per cent of GDP at the end of September 2018. The Government prioritizes concessional loans and limits non-concessional debt to priority projects for which no concessional financing is available. The Financial Law bill set the ceiling for non-concessional debt in 2019 at FCFA 500 billion. The Government wishes to contract concessional debt in the amount of FCFA 150 billion.

IV. Implementation

A. Organizational framework

50. **Supervision and piloting.** PADFA II will be overseen by MINADER. A steering committee will be responsible for guidance and piloting. A PCMU with managerial, administrative and financial independence and two branch offices in each of the two major intervention areas have been installed in Yaoundé.
51. **Budgeting, internal control system, principles, accounting procedures and reporting.** Budget preparation and approval will follow the procedures detailed in the financial manual, using accounting software approved by IFAD. The financial manual will indicate all the activities necessary to meet the internal control objectives. Project accounts will be kept on the basis of accrual accounting, using the SYSCOHADA accounting system and adhering to the International Accounting Standards.
52. **Audits.** Internal audits will be performed regularly, based on the commitments in the agreement signed by the Government of Cameroon and IFAD in February 2018 on the creation of an internal audit function overseen by an auditor and an audit committee from IFAD's country program. Annual audits will be performed by a private auditing firm in a manner consistent with IFAD auditing directives.
53. **Procurement.** The Public Procurement Code of June 2018 gives primacy to IFAD procurement procedures in cases of incompatibility with national procedures. Since the code is not yet in force, procurement will follow IFAD procedures.

B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication

Planning.

54. Project implementation will be based on the Annual Workplan and Budget, divided into quarterly tranches to facilitate its operationalization.

Monitoring and evaluation.

55. PADFA II will opt for strong action from the outset. Monitoring and evaluation will have the following objectives: (i) meet project performance needs in this area; (ii) improve MINADER's sectoral monitoring; (iii) promote transparency and civic engagement through inclusive monitoring, enabling beneficiaries to evaluate performance and implementation.

Innovation and scaling up.

56. The project's main innovations will be: (i) the development of small-scale ditch irrigation managed by smallholders, which was introduced in Cameroon by PADFA; (ii) the introduction of improved varieties of rice (NERICA) and onions; (iii) the introduction of double rice-cropping after 50 years of single-cropping; (iv) the production of certified rice and onion seed by local seed-farmer cooperatives; (v) the construction of multi-use warehouses managed by cooperatives for rice and onion storage and processing, taking climate change into account.

C. Implementation arrangements

57. The Government will take advantage of FIPS, IFAD's instrument for fast implementation of project start-up. Supervision will be the responsibility of IFAD, through its country office, and the national authorities. A mid-term review will be conducted in year 3 to evaluate outcomes and the likelihood of meeting the objectives. A project completion review will complete the evaluations and provide objective elements for evaluating project outcomes and lessons learned that can inform future operations that address the same matters.

V. Legal instruments and authority

58. A financing agreement between the Republic of Cameroon and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the Borrower. A copy of the negotiated financing agreement is attached as appendix I.
59. The Republic of Cameroon is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
60. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Principles and Criteria.

VI. Recommendation

61. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall make a loan on highly concessional terms to the Republic of Cameroon in an amount equivalent to twenty-two million eight hundred fifty thousand special drawing rights (SDR 22,850,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a loan on blend terms to the Republic of Cameroon in an amount equivalent to eleven million two hundred fifty-five thousand special drawing rights (SDR 11,255,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Gilbert F. Houngbo
President

Accord de financement négocié:

Projet d'appui au développement des filières agricoles – Phase II (PADFA II)

(Négociations conclues le 8 novembre 2019)

Prêt N°.: _____

Prêt N°.: _____

Nom du Projet: Projet d'appui au développement des filières agricoles – Phase II (PADFA II) (le "Projet")

La République du Cameroun, représentée par le Ministère en charge de l'économie (l'"Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

ATTENDU QUE l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt à des conditions particulièrement favorables et un prêt à des conditions mixtes pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

ATTENDU QUE le Secrétariat du Fonds pour l'environnement mondial ("FEM") a indiqué son souhait de mettre à la disposition du Fonds, agissant en sa qualité d'organisme d'exécution du FEM, un soutien financier sous forme de don (le "Don") pour aider l'Emprunteur à mettre en œuvre le Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

ATTENDU QUE la FAO a indiqué son souhait de cofinancer le Projet décrit à l'Annexe 1 du présent Accord;

ATTENDU QUE l'Emprunteur s'est engagé à fournir un soutien supplémentaire, financier ou en nature, qui pourrait être nécessaire au Projet;

Considérant que le Fonds a accepté de financer le Projet;

Par conséquent, les Parties conviennent de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet, les dispositions relatives à l'exécution, et suivi et évaluation (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures (les "Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt à des conditions particulièrement favorables et un prêt à des conditions mixtes (le "Financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. Le montant du Prêt à des conditions particulièrement favorables est de vingt-deux millions huit cent cinquante mille droits de tirage spéciaux (22 850 000 DTS).

2. Le montant du Prêt à des conditions mixtes est de onze millions deux cent cinquante-cinq mille droits de tirage spéciaux (11 255 000 DTS).

3. Le Prêt accordé à des conditions particulièrement favorables est exempt d'intérêts mais est assorti d'une commission de service de 0,75% l'an et d'un délai de remboursement de quarante (40) ans dont un différé d'amortissement de dix (10) ans, à compter de la date d'approbation du Prêt par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal du Prêt sera remboursé à un taux de 4,5% du montant total du principal par an à partir de l'année onze (11) et jusqu'à l'année trente (30), et à un taux de 1% du montant total du principal par an à partir de l'année trente et un (31) et jusqu'à l'année quarante (40).

4. Le deuxième Prêt accordé à des conditions mixtes supporte un taux d'intérêt fixe de 1,25% sur le montant de l'encours en principal et une commission de service de 0,75%, avec un délai de remboursement de vingt-cinq (25) ans, y compris un différé d'amortissement de cinq (5) ans, à compter de la date d'approbation par le Conseil d'administration du Fonds.

5. La monnaie de paiement au titre du service des Prêts est le DTS.

6. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.

7. Le remboursement du principal et le paiement des intérêts et de la commission de service des Prêts sont exigibles le 15 février et le 15 août.

8. La Caisse autonome d'amortissement ("CAA") ouvre et tient au nom de l'Emprunteur:

- a) un compte désigné-au nom du Projet, auprès d'une banque commerciale de bonne réputation, libellé en Franc de la Communauté financière africaine (FCFA) pour recevoir les fonds du Prêt aux conditions particulièrement favorables;
- b) un compte désigné-au nom du Projet, auprès d'une banque commerciale de bonne réputation, libellé en FCFA pour recevoir les fonds du Prêt aux conditions mixtes; et
- c) un compte de fonds de contrepartie (FCP), auprès d'une banque commerciale de bonne réputation, libellé en FCFA destiné à recevoir les fonds de contrepartie dont la mobilisation sera effectuée selon les procédures budgétaires et lois de l'Emprunteur.

L'Unité de coordination et gestion du Projet (UCGP) sera ordonnateur de ces comptes. Le Directeur général ou le Directeur général adjoint de la CAA sera le cosignataire.

9. L'Emprunteur fournira des fonds de contrepartie aux fins du Projet d'un montant de huit millions sept cent mille dollars des États-Unis (8 700 000 USD) sous forme de coûts d'investissements (pour un montant d'un million de dollars des États-Unis (1 000 000 USD)) et de droits et taxes diverses grevant les travaux, les biens, et les

services du Projet (pour un montant de sept millions sept cent mille dollars des États-Unis (7 700 000 USD), selon les procédures en vigueur sur le territoire de l’Emprunteur.

Section C

1. L’Agent principal du Projet est le Ministère en charge de l’agriculture et du développement rural (MINADER).
2. Les autres parties du Projet sont décrites dans la Section II de l’Annexe 1 du présent Accord.
3. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 b) et c) des Conditions générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d’une date différente pour l’examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
4. La date d’achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d’entrée en vigueur du présent Accord et la date de clôture du financement sera six (6) mois plus tard, ou toute autre date désignée par le Fonds par notification à l’Emprunteur.
5. L’acquisition de biens, travaux et services financés par l’Accord sera régie par le Code et les procédures en vigueur sur le territoire de l’Emprunteur dans la mesure où ils sont conformes aux Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA.
6. L’Emprunteur reconnaît que, dans le cadre de la politique de restructuration du FIDA, il est impératif que le présent Accord entre en vigueur dans les 18 mois suivant son approbation par le Conseil d’administration du Fonds.

Section D

1. Le Fonds administrera le Financement et supervisera le Projet et l’Emprunteur mettra en œuvre et assurera sa propre administration et supervision des Prêts et du Projet.

Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord:
 - a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l’une de ses dispositions a fait l’objet d’une renonciation, d’une suspension, d’une résiliation, d’une modification ou d’un amendement sans l’accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l’Emprunteur, a déterminé qu’il a eu, ou est susceptible d’avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet.
2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles (générales/spécifiques) préalables aux décaissements:
 - a) L’avis de non objection du FIDA à l’égard du manuel de mise en œuvre du Projet.
 - b) Le personnel clé du Projet, à savoir le Coordonnateur, le Responsable administratif et financier, le Comptable, le Spécialiste en Passation des marchés, et le Spécialiste en Suivi-évaluation, a été confirmé et/ou recruté conformément à la Section II de l’Annexe 1 du présent Accord.
3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l’adresse figurent ci-dessous:

Pour l’Emprunteur:

Ministre de l'économie, de la planification et
de l'aménagement du territoire
BP 660 Yaoundé
Tél.: +237 222 233 637

Et en copie:

Directeur général de la
Caisse autonome d'amortissement
BP 7167 Yaoundé
Tél.: +237 222 222 226

Pour le Fonds:

Le Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, [en date du _____]⁴, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU CAMEROUN

[Nom du Représentant autorisé]
[Titre du Représentant autorisé]

Date: _____⁵

FONDS INTERNATIONAL
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Houngbo
Président

Date: _____

⁴ À conserver uniquement si l'Accord de Financement est signé par les deux parties à la même date et au même endroit.

⁵ Dans le cas où l'Accord de Financement n'est pas signé au siège du FIDA.

Annexe 1

Description du Projet, dispositions relatives à l'exécution, et suivi et évaluation

I. Description du Projet

1. **Population cible.** La cible prioritaire est constituée de petits exploitants pauvres organisés en 111 coopératives, et de microentreprises intervenant en amont et en aval des filières oignon et riz (semenciers, transformateurs, commerçants, fournisseurs d'intrants et de services agricoles). Le nombre total de personnes touchées par le Projet est estimé à 216 642 personnes, dont 50% de femmes et 30% de jeunes.

2. **Zone d'intervention du Projet.** Le Projet interviendra dans le Nord, l'Extrême-Nord, le Nord-Ouest et l'Ouest. Il interviendra dans 14 départements sélectionnés en accord avec l'Emprunteur selon des critères de ciblage géographique.

3. **Finalité.** La finalité du Projet est de contribuer à la réduction de la pauvreté, et à l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations cibles.

4. **Objectifs.** L'objectif du Projet est d'accroître durablement les revenus et la résilience des exploitations agricoles familiales productrices de riz et d'oignon dans les zones du Projet.

5. **Composantes.** Le Projet contient les composantes suivantes:

Composante 1: Appui à la production (31,6 millions d'USD, soit 52,7% des coûts totaux). Elle vise à améliorer durablement la production, la productivité et la résilience aux changements climatiques à travers: i) l'aménagement et le désenclavement des bassins de production par le développement de 2 570 ha de bas-fonds et plaines, et la réhabilitation de 25 km de pistes agricoles; et ii) l'intensification de la production par la mise en place d'un mécanisme durable de développement des filières riz et oignon en vue d'accroître la productivité et la production des petits producteurs organisés en 111 coopératives. La composante est articulée autour des sous-composantes suivantes:

Sous-composante 1.1 - Aménagement et désenclavement des bassins de production. Les activités de la sous-composante 1.1 seront organisées autour des volets suivants:

Volet 1.1.1. Aménagement des bassins de production - assurera la promotion des aménagements hydro-agricoles-AHA fiables permettant une alimentation en eau sécurisée de la riziculture, dans les bas-fonds et plaines alluviales, ainsi que l'accès à l'eau des sites de culture d'oignons.

Volet 1.1.2. Désenclavement des bassins de production - vise l'amélioration de l'accès aux marchés des filières ciblées, à travers la réhabilitation de 25 km de pistes agricoles en plusieurs tronçons dans les zones de grappes de sites aménagés au niveau des bassins de production.

Sous-composante 1.2 - Intensification de la production (14,2% des coûts du Projet). Cette sous-composante vise la mise en place d'un mécanisme durable de développement des filières riz (irrigué et pluvial) et oignon en vue d'accroître la productivité et, par ricochet, de booster la production des petits producteurs regroupés en coopératives, sur un total de 23 626 ha sur la durée du PADFA II (4 226 ha d'oignon et 19 400 ha de riz).

Les actions de la sous-composante 1.2 seront organisées en trois volets:

Volet 1.2.1. Appui au développement du programme semencier riz et oignon - en vue de faciliter l'accès des bénéficiaires aux semences de qualité et améliorer la productivité et la production d'oignon et de riz dans la zone d'intervention, un dispositif d'approvisionnement en semence, partant de la multiplication de la semence de base à la production de semences certifiées de riz et d'oignon, sera instauré. Des actions complémentaires et transversales seront par ailleurs mises en œuvre dans le cadre du financement FEM afin de renforcer la résilience des activités (sensibilisation des populations, identification de techniques durables des systèmes de cultures, etc.).

Volet 1.2.2. Appui à l'accès aux intrants et aux équipements agricoles – vise à faciliter l'acquisition par les producteurs d'intrants et équipements à travers un financement en fonds de roulement (FDR) unique (une moyenne de 2,5 millions FCFA/coopérative semencière et 5 millions FCFA/coopérative de production) pour la première campagne agricole.

Volet 1.2.3. Appui au renforcement des capacités techniques des producteurs - vise, à travers des actions organisées autour des parcelles de démonstration, des champs-écoles des producteurs, la planification et le suivi des activités engagées.

Composante 2: Appui à la commercialisation, à la structuration des filières et à l'accès à la diversité alimentaire. Elle vise l'amélioration de la compétitivité des produits à travers une meilleure connaissance et pénétration du marché et la valorisation des produits y compris la valorisation locale de produits à haute qualité nutritive. La mise en œuvre de cette composante se fera à travers quatre sous-composantes: i) l'amélioration du stockage et de la transformation des produits; ii) l'amélioration de la connaissance et de l'accès au marché; iii) la structuration et le renforcement des capacités des acteurs des filières; iv) l'amélioration de la situation nutritionnelle.

La composante 2 est articulée autour des quatre sous-composantes suivantes:

Sous-composante 2.1 - Amélioration du stockage et de la transformation des produits. Les actions de cette sous-composante 2.1 seront organisées en deux volets:

Volet 2.1.1. Infrastructures et équipements de transformation éprouvés - vise une différenciation des investissements en la matière, en fonction des coopératives, sur la base d'un processus d'élaboration et d'un plan d'affaires. Dans ce cadre, le Projet financera notamment des études diagnostiques, travaux de mise aux normes, unités d'étuvage, construction d'unité de production et de conservation, etc.

Volet 2.1.2. Amélioration de la qualité - a pour objectif de permettre une prise de conscience des enjeux liés à la qualité de la production des filières ciblées à travers la mise en place d'une série de mesures d'accompagnement des acteurs des différents maillons des filières ciblées telles que i) le renforcement des compétences techniques, organisationnelles et de gestion des acteurs directs; ii) la mise à disposition de normes, de manuels d'utilisation, d'entretien et de gestion des équipements et des infrastructures; iii) le renforcement des capacités de services d'appui de proximité à la mécanisation; et enfin iv) la facilitation de l'accès aux informations sur les technologies.

Sous-composante 2.2 - Amélioration de la connaissance et de l'accès au marché (0,8% des coûts totaux du Projet). Cette sous-composante vise une meilleure connaissance des marchés des produits issus des filières riz et oignon, pour le développement de stratégies de commercialisation adaptées pour une meilleure inclusion des petits producteurs regroupés au sein des coopératives.

Sous-composante 2.3 - Structuration et renforcement des capacités des acteurs des filières. Cette sous-composante vise l'amélioration de l'organisation des acteurs des filières (coopératives, les interprofessions, et les opérateurs privés) notamment par l'incitation à la collaboration entre les différents maillons.

Les actions de la sous-composante 2.3 seront organisées en deux volets:

Volet 2.3.1. Structuration et renforcement de capacités des coopératives – a pour objectif la mise en œuvre d'actions d'appui différenciées définies en fonction du niveau de maturité des coopératives bénéficiaires.

Volet 2.3.2. Structuration et renforcement des capacités des autres acteurs des filières - vise à impulser une dynamique dans le développement des filières ainsi que l'émergence d'associations professionnelles dans les autres maillons avec l'aide des services de l'État.

Sous-composante 2.4 - Amélioration de la situation nutritionnelle (0,5% des coûts totaux). Cette sous-composante vise à contribuer, de manière ciblée, à la diminution du taux de malnutrition chronique chez l'enfant de moins de cinq ans en favorisant, une réduction i) des carences et ii) de l'insuffisance pondérale à travers la mise en œuvre des mesures suivantes: diversification de la production, transformation et commercialisation locale de compléments alimentaires nécessaires au développement psychomoteur du jeune enfant à travers les "centres nutritransfo" catalyseurs de la transformation, et le renforcement des connaissances et pratiques alimentaires.

Composante 3: Planification, Suivi-Évaluation, Gestion des connaissances et Communication et dialogue sur les politiques. Cette composante vise à assurer une exécution efficace du Projet à travers la mise en place d'un système robuste de gestion et communication des résultats. Le Projet appuiera les réformes visant à supprimer les principaux goulots d'étranglements au développement des chaînes de valeur agricoles, en particulier les réformes liées aux semences, et à la participation du secteur privé. Une étude de politique sera menée pour faire l'état des lieux des réformes en cours, et définir les mesures incitatives susceptibles de permettre au secteur privé de jouer un rôle plus important dans la création de richesse et d'emplois en zones rurales. En ce qui concerne la gouvernance, le Projet tirera parti des initiatives Delivery Unit, AVANTI, PRIME, transparence et engagement citoyen, pour renforcer les capacités du Ministère de l'agriculture, en vue d'améliorer la coordination du secteur rural, et l'utilisation de la gestion axée sur les résultats en tant qu'approche globale pour l'excellence.

II. Dispositions relatives à l'exécution

6. **L'agent principal du Projet** est le Ministère en charge de l'agriculture et du développement rural (MINADER).

7. **Le Comité de pilotage du Projet.** L'orientation et le pilotage seront assurés par un Comité de pilotage (COPIL) qui se réunira deux fois par an en sessions ordinaires et s'appuiera sur un Comité technique (CT).

8. **L'Unité de coordination et de gestion du Projet.** Le PADFA II sera exécuté par une Unité de coordination et gestion du Projet (UCGP) bénéficiant d'une autonomie de gestion administrative et financière. Dans chacune des deux grandes zones d'intervention, le PADFA II sera coordonné par une antenne régionale.

9. **Partenariats stratégiques.** En matière de partenariat, des collaborations seront établies avec: i) la FAO pour la mise en œuvre du volet semencier; ii) le PAM pour l'établissement d'un programme d'achats institutionnels et le renforcement des capacités des coopératives sur les notions de normes de qualité. Le partenariat avec les faitières des organisations de producteurs (PLANOPAC et CNOPCAM) développé en 2017 pour la structuration des filières sera poursuivi.

10. **Personnel cadre.** Le recrutement du personnel clé sera effectué par voie compétitive à l'échelle nationale et selon des procédures compatibles avec celles du FIDA. Le personnel sera lié au Projet par des contrats de performance annuels adossés à des indicateurs de résultats. Le recrutement du personnel du Projet et le cas échéant la décision de mettre fin aux contrats seront soumis à l'avis de non objection préalable du FIDA.

III. Suivi et Evaluation

11. **Suivi et évaluation.** Une revue à mi-parcours sera organisée durant la troisième année d'exécution afin d'évaluer les résultats obtenus et les chances d'atteindre les objectifs. Une revue d'achèvement à la fin du Projet complètera les évaluations et fournira des éléments objectifs d'appréciation des résultats du Projet ainsi que les leçons apprises qui pourront bénéficier aux futures opérations sur les mêmes thématiques.

12. **Manuel de procédures administratives.** Un Manuel des procédures administratives acceptable pour le FIDA sera préparé qui inclura, notamment: i) la coordination institutionnelle quotidienne du Projet; ii) le budget, les procédures de décaissement, de passation des marchés, de surveillance et d'évaluation, de gestion financière et de rapports; iii) les procédures de recrutement du personnel clé du Projet ou de toute assistance technique; iv) une description détaillée des modalités de mise en œuvre du Projet; et v) toutes autres procédures ou modalités administratives, financières ou techniques requises par le Projet.

13. **Approbation et Adoption.** Ce projet de Manuel sera adressé au FIDA pour commentaire et approbation, et sera adopté par l'Emprunteur tel qu'approuvé par le FIDA. Une copie sera communiquée au FIDA dans les meilleurs délais. L'Emprunteur devra exécuter le Projet conformément au Manuel et ne pourra le modifier, l'abroger, y déroger ou permettre de le modifier, de l'abroger ou d'y déroger sans l'accord écrit préalable du FIDA.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit des Prêts.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le paiement des Prêts ainsi que le montant des Prêts affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories. Le décaissement des ressources du Prêt et du Prêt additionnel se fera en utilisant le système du *pari-passu* avec une proportion de 67:33 entre le Prêt et le Prêt additionnel.

Total	Montant alloué au titre du Prêt à des conditions particulièrement favorables (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du Prêt à des conditions mixtes (exprimé en DTS)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Génie rural	6 985 000	3 440 000	100% HT hors contributions des bénéficiaires, du FEM et hors contribution directe du gouvernement
II. Equipements et matériels	2 240 000	1 100 000	100% HT hors contributions des bénéficiaires et du FEM
III. Formation et ateliers	4 725 000	2 330 000	100% HT hors contributions des bénéficiaires, du FEM et hors contribution directe du gouvernement
IV. Coûts de fonctionnement	5 780 000	2 845 000	100% HT hors contribution directe du gouvernement
V. Fonds	840 000	415 000	100% hors contribution directe du gouvernement
VI. FIPS	797 000		
Non alloué	1 483 000	1 125 000	
TOTAL	22 850 000	11 255 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:
- i) Les dépenses relatives à la catégorie III - Formation et ateliers, incluent également les dépenses liées aux Etudes et assistance technique, et les dépenses liées aux Prestations de services.
 - ii) Les dépenses relatives à la catégorie IV - Coûts de fonctionnement, incluent également les dépenses liées aux Salaires et Indemnités.

2. *Modalités d'audit.* Conformément à l'Accord conclusif signé en février 2018 par le Gouvernement et le FIDA, le représentant de l'Emprunteur mettra en place un comité d'audit qui se réunira trimestriellement et permettra de gérer pro-activement les risques fiduciaires. Le fonctionnement dudit comité sera financé sur les ressources de contrepartie du PADFA II pendant la première année. En outre, le représentant de l'Emprunteur recrutera sur les ressources du Projet et pour le compte du PADFA II et du programme pays un auditeur interne rendant directement compte aux Ministres en charge de l'économie et de l'agriculture, et au Directeur Pays du FIDA. L'auditeur interne rendra des rapports trimestriels.

3. *Arrangements en matière de passation des marchés.* L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'Accord sera régie par le Code et les procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur dans la mesure où ils sont conformes aux Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA. Un plan de passation de marchés basé sur le PTBA sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l’Emprunteur de solliciter des retraits du compte des Prêts du Fonds si l’Emprunteur n’a pas respecté l’une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d’avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Dans les trois (3) mois suivant l’entrée en vigueur de l’Accord de financement, le Projet achètera et installera un logiciel de comptabilité personnalisé, conformément aux pratiques en vigueur dans les Projets soutenus par le FIDA, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du FIDA.
2. *Planification, suivi et évaluation.* L’Emprunteur veillera à ce que i) un système de Planification, de Suivi et d’Évaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d’entrée en vigueur du présent Accord.
3. *Sécurité du régime foncier.* L’Emprunteur veillera à ce que le processus d’acquisition des terres soit déjà achevé au moment du commencement des travaux d’infrastructure et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.
4. *Conformité aux procédures d’évaluation sociale, environnementale et climatique (SECAP).* L’Emprunteur veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du FIDA.

Environnement et garanties sociales. L’Emprunteur veille à ce que: a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l’Emprunteur; b) toutes les activités du Projet tiennent particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques, conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009), selon le cas; c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu’aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n’est requise dans le cadre du Projet. En cas d’acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet, l’Emprunteur devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires; d) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet; e) le recours au travail des enfants n’est pas prévu dans le Projet; f) les mesures incluses dans le plan d’action pour l’égalité des sexes préparé pour le Projet sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile; et g) toutes les mesures nécessaires et appropriées pour mettre en œuvre le plan d’action en faveur de l’égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises.

5. *Mesures anticorruption.* L’Emprunteur doit se conformer à politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations. Dans les six (6) mois suivant l’entrée en vigueur de l’Accord de financement, le Projet organisera avec l’appui du FIDA une formation pour toute l’équipe du Projet sur la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption pendant l’atelier technique de démarrage et enverra la preuve de la formation au Responsable des Finances pour le Cameroun auprès du FIDA.

6. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes, notamment aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Projet.

7. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur et les parties au Projet doivent s'assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

8. *Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements.* L'Emprunteur doit s'assurer que:

- a) tous les véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont affectés à l'UCGP, aux antennes régionales et aux autres agents d'exécution pour la mise en œuvre du PADFA II;
- b) les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés aux besoins du Projet; et
- c) tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à une utilisation pour le Projet.

Cadre logique

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Total number of persons receiving services promoted by the project	12600	60000	216642				
	Females	4284	30000	108321				
	Males	8316	30000	108321				
	Young	2520	18000	64993				
	Not Young	10080	42000	151649				
	Non-Indigenous people	12600	60000	216642				
Project Goal : Contribuer à la réduction de la pauvreté, et à l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des populations cibles	Number of people benefitting from economic mobility and with greater resilience (incomes, food diversity, nutrition)	12600	75744	180000	National surveys(ECA M)	Beginning, mid-term and end	PMCU/MINADER	Contexte sociopolitique et économique peu stable --Soutien continu du Gouvernement au projet
	Males	8316	37872	90000				
	Females	4284	37872	90000				
	Women reporting improved quality of their diets (percentage)	10%	30%	60%				
Development Objective Accroître durablement les revenus et la résilience des exploitations agricoles familiales productrices de riz et d'oignon dans les zones du projet.	Number of Households beneficiaries receiving the services from the project	2100	10000	31902	Baseline and final survey	Beginning, mid-term and end	PMCU/MINADER	
Outcome 1) La productivité des exploitations appuyées et leur résilience face aux risques sont améliorées	Households reporting an increase in production (percentage of Households)	10%	50%	85%	Baseline and monitoring studies	Annual	PMCU/ME	Aléas climatiques ou chocs phytosanitaires qui détruisent les récoltes.
Output 1.1) Les périmètres présentant un bon potentiel de production sont aménagés et désenclavés	Number of kilometers of agricultural trails rehabilitated (Length of roads)	0	15	25		Annual	PMCU	Disponibilité des entreprises qualifiées. Mobilisation des bénéficiaires
	Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated (Hectares of land)	370	1600	2570	Activities reports	Annual	PMCU	
Output 1.2) Les technologies de production résilientes sont diffusées à travers des conseils techniques appropriés	Number of people trained in production techniques resilient to CC	0	8660	12400	Activities reports	Annual	PMCU	Accès aux semences engrais et pesticides - La demande de riz local reste en augmentation.
	Males	0	4330	6200				
	Females	0	4330	6200				
Output 1.3) Les capacités techniques, organisationnelles et de gestion des petits exploitants et leurs coopératives sont renforcées	Number of cooperatives receiving organisational and financial management support (No of cooperatives)	25	80	111	Activities reports	Annual	PMCU	Les prestataires disponibles et compétents

Outcome 2. La valorisation, l'accès au marché et la compétitivité des produits agricoles sont assurés	Rural producers' organizations reporting an increase in sales (Percentage of rural POs)	20%	50%	85 %	Activities reports	Annual	PMCU	
	Women reporting improved quality of their diets (Percentage)	10%	30%	60%				
Output 2.1) Les acteurs des filières agricoles appuyés sont mieux organisés et structurés en coopératives	Supported rural producers that are members of a rural producers' organization	12300	60000	90000	Activity reports, M&E reports	Annual	UCGP, Regional offices, consultants	Qualité et exécution des infrastructures et livraison à temps des équipements de transformation
	Males	8316	30000	45450				
	Females	4284	30000	45450				
Output 2.2) Les équipements de transformation, infrastructures de stockage et procédés technologiques répondant mieux aux normes de qualité sont mis en œuvre	Market, storage facilities constructed or rehabilitated	23	53	73	Activity Reports, periodical studies, market studies	Annual	UCGP, Communication Officer, Regional Offices	qualification des prestataires - Existence de débouchés à prix rémunérateurs pour les produits envisagés
	Processing facilities constructed/rehabilitated	12	20	33				
	Number of households trained in income-generating activities or business management (Households)	0	1000	2100				
Output 2.4) Les ménages ruraux, notamment les femmes et les enfants de moins de cinq ans, ont amélioré leur situation nutritionnelle	Households provided with targeted support to improve their nutrition (Households)	0	1500	3000				Qualité information, sensibilisation et fonctionnement centres nutritifs
Outcome 3. Le cadre politique , législatif et institutionnel est favorable à l'investissement privé	Une note de politique et stratégie est formulée pour améliorer l'attractivité du secteur privé et sa contribution dans la création de richesse et d'emplois en zones rurales (Nombre de rapports)	0	1	1	Rapport d'études	Annuel	Cellule de Suivi MINADER	
Output 3.1) Les capacités institutionnelles de coordination, de gestion des résultats et de l'impact sont renforcées	Les initiatives Delivery Unit, AVANTI, PRiME Transparence et engagement citoyen sont mis en œuvre (Nombre d'initiative)	0	2	4	AGSCAN, Rapports de formation, rapports d'enquêtes		Cellule de Suivi MINADER	
	Accroissement de l'Indice d'autonomisation des femmes dans la zone d'intervention du projet	X%	Y%	Z%				

X% . Baseline to determine during baseline survey at start up.