

Documento: EB 2019/127/ R.29/Rev.1
Tema: 8 d) ii) c.
Fecha: 12 de septiembre de 2019
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Investing in rural people

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación

República de Mozambique

Proyecto para la Promoción de la Acuicultura en Pequeña Escala

N.º de identificación del proyecto: 2000001979

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Sara Mbago-Bhunu

Directora Regional
División de África Oriental y Meridional
Tel.: (+39) 06 5459 2838
Correo electrónico: s.mbago-bhunu@ifad.org

Robson Mutandi

Director en el País
Tel.: +27115171679
Correo electrónico: r.mutandi@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 127.º período de sesiones
Roma, 10 a 12 de septiembre de 2019

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Objetivos del proyecto, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	4
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	6
E. Costos, beneficios y financiación	6
III. Riesgos	10
A. Riesgos del proyecto y medidas de mitigación	10
B. Categoría ambiental y social	10
C. Clasificación del riesgo climático	10
D. Sostenibilidad de la deuda	11
IV. Ejecución	11
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	12
C. Planes para la ejecución	12
V. Instrumentos y facultades jurídicos	13
VI. Recomendación	13

Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Director Regional:	Sara Mbago-Bhunu
Director en el País:	Robson Mutandi
Técnico Principal del Proyecto:	Richard Abila
Oficial de Servicios de Gestión Financiera:	Caroline Alupo
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Paxina Chileshe
Oficial Jurídica:	Elisabeth Brunat Boulet

Acrónimos y siglas

DPMAIP	Direcciones Provinciales del Mar, Aguas Interiores y Pesca
IDEPA	Instituto Nacional para el Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura
IOE	Oficina de Evaluación Independiente
MIMAIP	Ministerio del Mar, Aguas Interiores y Pesca
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
POA	plan operacional anual
PROAQUA	Proyecto para la Promoción de la Acuicultura en Pequeña Escala
PRODAPE	Proyecto para la Promoción de la Acuicultura en Pequeña Escala
PROPESCA	Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
UCP	unidad de coordinación del proyecto

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República de Mozambique
Receptor de la donación:	República de Mozambique
Organismo de ejecución:	Instituto Nacional para el Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura
Costo total de PRODAPE:	USD 49 millones
Monto del préstamo del FIDA:	USD 8,6 millones
Monto de la donación del FIDA con arreglo al MSD:	USD 34,4 millones
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	USD 13,4 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Condiciones muy favorables (plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios según lo determinado en la fecha de aprobación de la financiación)
Contribución del prestatario:	USD 3,1 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 2,9 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 58.

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. El panorama político de la República de Mozambique muestra las cicatrices que dejaron 15 años de guerra civil posteriores a su independencia, que sumieron al país y a su economía en ruinas¹. El Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO) ha resultado victorioso en cinco elecciones presidenciales y parlamentarias sucesivas desde que se celebró la primera elección, después de la firma del acuerdo formal de paz en octubre de 1992. Las elecciones presidenciales, legislativas y provinciales están previstas para octubre de 2019. Por primera vez se elegirán gobernadores provinciales en las elecciones provinciales.
2. Durante los dos últimos decenios hasta 2015, Mozambique ha registrado un crecimiento económico anual de más del 7 %, posibilitado principalmente por las reformas basadas en el mercado, las inversiones públicas en infraestructura y los grandes flujos de inversión extranjera directa en megaproyectos en los sectores de la minería y el gas natural. Mozambique se está recuperando lentamente de los ciclones Idai y Kenneth, que devastaron el país en marzo y abril de 2019.
3. Se estima que la población total de Mozambique es de más de 28,9 millones de habitantes, de los cuales alrededor del 70 % viven en zonas rurales. El país tiene un segmento de población joven en rápido crecimiento (el 45 % de los niños tenían menos de 14 años en 2017). La malnutrición es una preocupación, ya que la prevalencia del retraso del crecimiento infantil es del 43 %. Mozambique obtuvo una puntuación de 0,879 en el índice de desarrollo en relación con el género, lo que lo sitúa en el puesto 181 de un total de 188 países, con puntuaciones bajas en el Índice de Desarrollo Humano en lo referente a la igualdad entre mujeres y hombres.
4. La Estrategia Nacional de Desarrollo de Mozambique para 2015-2035 describe la visión de desarrollo del país. El Plan Quinquenal del Gobierno para 2015-2019 establece las áreas prioritarias de intervención, incluidas las prioridades para el crecimiento en el sector acuícola. La Estrategia de Desarrollo de la Acuicultura para 2008-2017, actualmente en examen, tenía el objeto de llevar la producción acuícola del nivel de subsistencia al nivel comercial, al introducir un enfoque comercial en el sector.
5. El sector de pesca ha desarrollado gradualmente una serie de capacidades institucionales asumidas por diferentes actores gubernamentales, como el Ministerio del Mar, Aguas Interiores y Pesca (MIMAIP), que tiene responsabilidades generales de supervisión de políticas, regulatorias, coordinadoras y sectoriales. El Instituto Nacional para el Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura (IDEPA) es responsable del desarrollo de la acuicultura.

Aspectos especiales relativos a los ámbitos prioritarios de incorporación sistemática del FIDA

6. **Cuestiones de género.** Las desigualdades de género y el VIH/sida constituyen riesgos sociales que, si no se abordan, podrían comprometer el progreso socio-económico. Los papeles asignados a las mujeres en función del género traen consigo que deben enfrentar múltiples obstáculos en lo referente a la igualdad de

¹ Banco Mundial, Marco de Alianza con la República de Mozambique, 30 de marzo de 2017 (en inglés).

género, como, por ejemplo, niveles más bajos de educación y de ingresos, y menor acceso a oportunidades que los hombres. Las mujeres poseen menos recursos productivos y tienen menos control sobre ellos, parcelas más pequeñas de tierra cultivada y suelen ser propietarias de animales de bajo valor económico.

7. **Los jóvenes.** Aproximadamente el 37 % de los jóvenes del país está desempleado. Las oportunidades de formación profesional han aumentado en los últimos decenios, aunque siguen siendo insuficientes para que los jóvenes desarrollen las competencias que se exigen en el mercado laboral. En particular, los jóvenes carecen de capital social y financiero para acceder a las pocas oportunidades disponibles en las zonas rurales.
8. **Nutrición.** Mozambique tiene una triple carga nutricional (desnutrición crónica, deficiencia de micronutrientes y nuevos problemas relacionados con el sobrepeso y la obesidad en las zonas urbanas). En el ámbito nacional, el 43 % de los niños menores de 5 años padecen retraso del crecimiento; el 6 % padece emanciación, y el 15 %, insuficiencia ponderal. Se estima que la prevalencia del bajo peso al nacer en los niños de Mozambique es del 14 %.
9. **Cambio climático.** La vulnerabilidad al cambio climático de Mozambique fue evidente durante los ciclones que azotaron el país recientemente, en marzo y abril de 2019. Casi todos los años se producen inundaciones localizadas, que ocasionan víctimas y pérdida de activos económicos. Las frecuentes sequías y precipitaciones tardías también conducen a la pérdida de cultivos, semillas y animales, y generan focos de inseguridad alimentaria en todo el país.

Razones que justifican la actuación del FIDA

10. La acuicultura podría desempeñar un papel importante en el desarrollo socioeconómico de Mozambique, ya que ofrece una fuente barata de proteínas para mejorar la alimentación de la población, los puestos de trabajo y las oportunidades para generar ingresos, especialmente en las zonas rurales. Las condiciones climáticas favorecen la inversión en acuicultura y el país alberga una amplia variedad de peces, que podrían ser aptos para piscicultura, para hacer frente a los desafíos nutricionales del país y para vender al mercado regional de exportaciones. A pesar de que el Gobierno de Mozambique ha reconocido este potencial, el desarrollo de la acuicultura se ha rezagado debido a las dificultades halladas a lo largo de toda la cadena de valor, en especial el acceso a insumos esenciales como piensos y material de reproducción, y a los servicios.
11. El FIDA ha respaldado el sector pesquero y acuícola en Mozambique desde 1993, mediante seis proyectos (préstamos y donaciones), que proporcionan las bases para ampliar la escala de las inversiones en el sector acuícola. En consecuencia, el Proyecto para la Promoción de la Acuicultura en Pequeña Escala (PRODAPE) está diseñado para abordar los principales desafíos a lo largo de la cadena de valor de la acuicultura y ampliar las enseñanzas extraídas hasta ahora en el sector.

B. Enseñanzas extraídas

12. El diseño del PRODAPE se basó en las enseñanzas extraídas de la experiencia del FIDA en Mozambique y en otros países en la región, así como también en los informes de la Oficina de Evaluación Independiente (IOE)². A continuación se reseñan las principales enseñanzas y recomendaciones extraídas de este programa:
 - i) Centrarse en las personas pobres de las zonas rurales y en los grupos más vulnerables, en particular las mujeres, los jóvenes y las personas con VIH. Un enfoque de abajo arriba para reducir la inseguridad alimentaria, la malnutrición, la pobreza y la vulnerabilidad es compatible con el desarrollo de cadenas de valor;

² Véase el documento Evaluación del Impacto del Proyecto de Pesca Artesanal en el Banco de Sofala en Mozambique (septiembre de 2016) y la evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP) (febrero de 2017).

- ii) Las limitaciones de la acuicultura son multidimensionales y, en consecuencia, se requiere un enfoque holístico, para crear capacidad a nivel individual, comunitario e institucional a fin de satisfacer las necesidades de formación de los agricultores.
- iii) El FIDA y el Gobierno habrían de garantizar que el rol del sector privado esté claramente definido como asociado clave en el desarrollo de la acuicultura.
- iv) En el diseño de los proyectos se debería prestar la debida atención a la incorporación sistemática de las cuestiones de género, y se deberían realizar actividades específicas para empoderar a las mujeres y los jóvenes para que participen de forma más destacada en las actividades productivas.
- v) El enfoque comercial de la acuicultura, que promueve vínculos entre los pequeños productores con buenos niveles de productividad y agentes comerciales a mayor escala, proveedores de insumos, asistencia técnica y otros servicios, es crucial para lograr el desarrollo sostenible de la acuicultura.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos del proyecto, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

13. El PRODAPE es una inversión quinquenal dentro de una asociación a largo plazo (15 años) entre el FIDA y el Gobierno en el sector de la acuicultura de Mozambique. Para el FIDA, la aplicación de este enfoque es el resultado de las recomendaciones de inversiones programáticas en el sector pesquero que formuló la IOE en las dos últimas evaluaciones llevadas a cabo en Mozambique. El objetivo del PRODAPE es contribuir a la reducción de la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los hogares de las zonas rurales. El objetivo de desarrollo del proyecto es el aumento de la productividad, el consumo y los ingresos de los hogares de las zonas rurales y otros actores de la cadena de valor de la acuicultura. El PRODAPE se ajusta debidamente a los objetivos estratégicos del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), y contribuye a los objetivos estratégicos del FIDA mediante el incremento de la producción, y la participación en los mercados, así como el aumento de la resiliencia al cambio climático. El proyecto también contribuirá al programa del FIDA relativo a la incorporación sistemática de las cuestiones prioritarias.
 14. **Zona del proyecto.** El PRODAPE beneficiará a 23 distritos en siete provincias, comenzando con siete distritos con alto potencial acuícola, para luego ampliarse según la demanda y la mayor capacidad de ejecución de las actividades del proyecto. Los distritos objetivo fueron seleccionados conforme a los criterios acordados con el IDEPA, a saber: i) condiciones favorables ambientales, climáticas y relativas a los recursos naturales para la acuicultura; ii) existencia de masas de agua de calidad y en cantidad suficiente con las que se pueda abastecer al sector acuícola; iii) existencia de mercados potenciales; iv) altos niveles de pobreza e inseguridad alimentaria y nutricional, y v) existencia de caminos de acceso.
- Estrategia de selección de los beneficiarios**
15. El PRODAPE implementará una estrategia integral de inclusión social a fin de asegurar que se brinden oportunidades a los diferentes grupos socioeconómicos para que participen en la cadena de valor de la acuicultura. Los elementos principales de esta estrategia incluyen: i) fijar cuotas para los miembros de las comunidades en situación más desfavorable y más pobres; ii) determinar y proporcionar paquetes de asistencia adaptados a cada grupo social; iii) garantizar la participación local en el proceso de toma de decisiones pertinente durante la planificación y la ejecución, e iv) integrar el acompañamiento social para hacer frente a los riegos sociales y obstáculos que impiden la participación sostenible de los jóvenes y las mujeres.

Grupos objetivo

16. El proyecto se propone beneficiar a 88 900 personas (17 800 hogares), de los cuales 87 500 (17 500 hogares) son productores en diferentes niveles de la cadena de valor de la acuicultura. En todos los estratos socioeconómicos, el 20 % de los beneficiarios serán hogares encabezados por mujeres.
17. El PRODAPE prestará asistencia a los beneficiarios tanto en el ámbito de la comunidad como institucional. Los beneficiarios en el ámbito de la comunidad incluirán: i) pequeños productores pesqueros que utilizan estanques de tierra y cultivo en jaulas; ii) hogares rurales que ya se dedican a la acuicultura, además de a la producción agrícola y/o ganadera, y desean crecer e integrar progresivamente estos sistemas de producción; iii) empresarios de acuicultura del medio rural que desean participar en niveles de la cadena de valor de la acuicultura no relacionados con la producción; iv) mujeres, que representan el 40 % del total de beneficiarios y a quienes se asignará el 50 % de los productos financieros dirigidos a la cadena de valor; v) jóvenes dispuestos a participar en emprendimientos acuícolas, y vi) grupos más amplios de comunidades y personas que trabajan en los mercados seleccionados en el marco del PRODAPE. Los beneficiarios institucionales comprenderán personal de todas las instituciones que participarán en el proyecto y los agentes de extensión, quienes dispondrán de oportunidades para participar en actividades de acuicultura, incluidos los servicios privatizados de extensión.

B. Componentes, efectos directos y actividades

18. El proyecto tendrá los componentes siguientes: i) reducción del riesgo de desastres y respuesta (componente 0); ii) producción acuícola en pequeña escala (componente 1); iii) establecimiento de empresas de acuicultura (componente 2), y iv) gestión de proyectos y desarrollo institucional y formulación de políticas (componente 3).
19. El componente 0 tiene por objeto reducir la vulnerabilidad del proyecto y de los beneficiarios ante futuras amenazas climáticas, y supone una oportunidad en todo el programa para todas las medidas de prevención y respuesta y la asignación de financiación específica adicional. Se prevé que esto facilitará y agilizará la reestructuración de nivel 2 del proyecto en el caso de una emergencia o desastre, y es conforme a la Política del FIDA de Reestructuración de Proyectos (2018) y las Directrices del FIDA para la Recuperación Temprana en Casos de Desastre (2011).
20. **Componente 1: Producción acuícola en pequeña escala.** Este componente respalda el establecimiento y la consolidación de las redes de oferta de insumos comerciales locales de piensos y alevines a precios competitivos y asequibles. También promoverá la productividad piscícola, mediante nuevas tecnologías climáticamente inteligentes y técnicas de producción ambientalmente sostenibles adecuadas para las diferentes zonas agroecológicas. El componente se ejecutará mediante dos subcomponentes:

Subcomponente 1.1: Agronegocios para el suministro de insumos. El subcomponente respaldará el desarrollo de material de reproducción (alevines) y sistemas de reproducción piscícolas con asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (4P) para estimular la participación del sector privado y la comunidad en la producción de insumos.

Subcomponente 1.2: Desarrollo de la capacidad de producción acuícola en pequeña escala. Este subcomponente promoverá una amplia gama de tecnologías de producción piscícola sostenibles, a saber, estanques de tierra, estanques piscícolas integrados con ganado y cultivos, cultivo en jaulas en grandes masas de agua continentales y modernos sistemas acuapónicos.

21. **Componente 2: Establecimiento de empresas de acuicultura.** El objetivo del componente es hacer frente a los desafíos relacionados con las deficiencias institucionales, los mercados inexistentes e incompletos y la falta de acceso a los servicios para los actores que intervienen en la cadena de valor de la acuicultura, especialmente los pequeños agricultores. El componente se ejecutará mediante los siguientes subcomponentes:

Subcomponente 2.1: Apoyo al establecimiento de parques acuícolas. Se apoyará el establecimiento de parques acuícolas como medio para integrar a los pequeños productores piscícolas en la cadena de valor de la acuicultura.

Subcomponente 2.2: Vínculos con los mercados y asociaciones comerciales. El subcomponente desarrollará prácticas para mejorar la manipulación, captura, comercialización y distribución de peces de criadero. Prestará apoyo para establecer asociaciones comerciales entre productores piscícolas en pequeña escala y comerciales, y promoverá grupos de ahorro y crédito a nivel de las comunidades.

Subcomponente 2.3: Acceso a los servicios financieros. Este subcomponente facilitará la prestación de servicios de apoyo comerciales y financieros adecuados, asequibles y sostenibles, mediante el Proyecto de Financiación de Empresas Rurales en curso y la participación de instituciones de microfinanciación rural que usan productos financieros como los fondos de atracción y las líneas de crédito.

22. **Componente 3: Gestión** de los proyectos y desarrollo institucional y formulación de políticas. Este componente se ejecutará mediante tres subcomponentes:

Subcomponente 3.1: Desarrollo institucional y formulación de políticas. Las siguientes tres esferas normativas clave serán respaldadas por el PRODAPE: i) un entorno propicio para la comercialización viable de piensos y peces a fin de expandir la producción local; ii) incentivos para atraer las inversiones del sector privado y garantizar la inclusión; y iii) acceso equitativo de los pequeños productores a los parques acuícolas, en el marco de la nueva estrategia de producción concentrada y consolidada.

Subcomponente 3.2: Incorporación sistemática de la nutrición y gestión de los riesgos sociales. Este subcomponente mejorará ejecución del proyecto y la programación en materia de nutrición, y reducirá los riesgos sociales que obstaculizan la participación sostenible de los pequeños productores piscícolas y limitan su capacidad de aprovechar las oportunidades emergentes en la cadena de valor de la acuicultura.

Subcomponente 3.3: Gestión y coordinación del proyecto. Este subcomponente cubrirá las responsabilidades de dirección básicas.

C. Teoría del cambio

23. El PRODAPE tiene el objeto de respaldar el fomento de la cadena de valor de la acuicultura con miras a reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de las zonas seleccionadas del proyecto. Esto se logrará aumentando la producción, productividad y rentabilidad de los pequeños productores piscícolas. Con el proyecto se pretenden abordar las limitaciones de la oferta y la demanda que enfrenta la incipiente cadena de valor de la acuicultura en Mozambique.
24. La teoría de cambio del PRODAPE se basa en el supuesto de que, fortaleciendo la capacidad de todas las partes interesadas de la cadena de valor, incluidos los productores de insumos piscícolas, los productores piscícolas, el personal del Gobierno y los proveedores de servicios, la cadena de valor piscícolas funcionará más eficiente y efectivamente. Además, abordar las deficiencias en materia de políticas, institucionales, de infraestructura y producción fomentará un entorno propicio para la creación de asociaciones 4P sostenibles que integren a los productores del sector de la acuicultura en pequeña escala.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

25. El PRODAPE contribuye al logro de algunos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con los resultados del FIDA: el ODS 1 (fin de la pobreza), el ODS 2 (hambre cero), el ODS 5 (igualdad de género); y el ODS 14 (conservación y utilización sostenible de los recursos acuáticos).
26. El diseño del proyecto está alineado con las prioridades nacionales sobre el fortalecimiento del sector acuícola para avanzar hacia una orientación comercial, sostenida por una gran participación de los pequeños productores. El PRODAPE también respalda los intereses del Gobierno de beneficiar a las mujeres, los hogares pobres y vulnerables y los jóvenes de diferentes edades.
27. Las disposiciones para el diseño y la ejecución del PRODAPE se ajustan a las políticas, marcos, estrategias y planes institucionales clave del FIDA. Además de contribuir al logro de tres de los objetivos centrales del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), el proyecto contribuye al logro de compromisos clave contraídos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11): prestar mayor atención a las personas más pobres y vulnerables de cada país (compromiso 2.2); incorporar sistemáticamente los temas transversales principales sobre nutrición, cuestiones de género, jóvenes y clima (compromiso 3.3), y convertir las asociaciones estratégicas para la financiación, los conocimientos, la promoción y la influencia mundial en la piedra angular de las operaciones del FIDA (compromiso 3.5). También cumplen con la Política del FIDA en materia de financiación rural y los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática de 2017. Además, durante la ejecución del proyecto se tendrá en cuenta la Política del FIDA sobre prevención y respuesta frente al acoso sexual y la explotación y los abusos sexuales.

E. Costos, beneficios y financiación

Costos del proyecto

28. Los costos totales del proyecto, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios y los derechos e impuestos, ascienden a USD 49,0 millones. De esta suma, USD 21,3 millones serán divisas y alrededor de USD 3,7 millones corresponden a derechos e impuestos.
29. El monto total de la financiación del FIDA para el clima en el marco del PRODAPE se ha calculado preliminarmente en USD 13,4 millones, lo que representa un 31,2 % de la inversión del FIDA. Este monto procede de la financiación de los subcomponentes 1.2 y 2.1. Si un evento climático pone en marcha el componente 0 en el futuro, el monto de la financiación para el clima aumentará, probablemente en una proporción considerable.

Cuadro 1

Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
0. Reducción del riesgo de desastres y respuesta	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
1. Producción acuícola en pequeña escala										
1.1 Agronegocios para el suministro de insumos	1 598	15,2	6 391	60,9	262	2,5	2 250	21,4	10 501	21,4
1.2 Desarrollo de la capacidad de producción acuícola en pequeña escala	1 158	13,2	4 630	52,9	2 459	28,1	505	5,8	8 751	17,9
Total parcial	2 755	14,3	11 022	57,2	2 721	14,1	2 754	14,3	19 252	39,3
2. Establecimiento de empresas de acuicultura										
2.1 Apoyo al establecimiento de parques acuícolas	218	20,0	872	80,0	–	–	–	–	1 091	2,2
2.2 Vínculos con los mercados y asociaciones comerciales	3 325	19,9	13 300	79,8	–	–	51	0,3	16 676	34,0
2.3 Acceso a los servicios financieros	36	20,0	146	80,0	–	–	–	–	182	0,4
Total parcial	3 579	19,9	14 318	79,8	–	–	51	0,3	17 949	36,6
3. Gestión de los proyectos y desarrollo institucional y formulación de políticas										
3.1 Desarrollo institucional y formulación de políticas	158	20,0	632	80,0	–	–	–	–	790	1,6
3.2 Incorporación sistemática de la nutrición y gestión de los riesgos sociales	756	17,7	3 025	70,9	168	3,9	315	7,4	4 264	8,7
3.3 Gestión y coordinación del proyecto	1 353	20,0	5 410	80,0	–	–	–	–	6 763	13,8
Total parcial	2 267	19,2	9 067	76,7	168	1,4	315	2,7	11 816	24,1
Costos totales del proyecto	8 602	17,5	34 406	70,2	2 889	5,9	3 121	6,4	49 017	100

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categorías	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Equipo y materiales	278	6,4	1 113	25,6	2 459	56,5	505	11,6	4 355	8,9
2. Obras	4 952	20,0	19 810	80,0	–	–	–	–	24 762	50,5
3. Vehículos	53	20,0	213	80,0	–	–	–	–	267	0,5
4. Consultorías	1 076	18,9	4 305	75,6	–	–	315	5,5	5 696	11,6
5. Fondos de crédito y garantía	210	16,0	839	64,0	262	20,0	–	–	1 311	2,7
6. Capacitación	988	19,3	3 954	77,4	168	3,3	–	–	5 110	10,4
7. Taller	374	20,0	1 497	80,0	–	–	–	–	1 871	3,8
8. Sueldos y prestaciones	552	10,9	2 206	43,6	–	–	2 300,9	45,5	5 059	10,3
9. Costos de funcionamiento	118	20,0	470	80,0	–	–	–	–	588	1,2
Costos totales del proyecto	8 602	17,5	34 406	70,2	2 889	5,9	3 121	6,4	49 017	100,0

Cuadro 3

Costos del proyecto desglosados por componente y año del proyecto

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	2020		2021		2022		2023		2024		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
0. Reducción del riesgo de desastres y respuesta	-		-		-		-		-		-
1. Producción acuícola en pequeña escala											
1.1 Agronegocios para el suministro de insumos	3 779	36,0	3 680	35,0	1 988	18,9	626	6,0	429	4,1	10 501
2.2 Desarrollo de la capacidad de producción acuícola en pequeña escala	1 311	15,0	2 152	24,6	2 583	29,5	1 773	20,3	933	10,7	8 751
Total parcial	5 089	26,4	5 831	30,3	4 571	23,7	2 399	12,5	1 362	7,1	19 252
2. Establecimiento de empresas de acuicultura											
2.1 Apoyo al establecimiento de parques acuícolas	346	31,7	-	-	359	32,9	-	-	386	35,3	1 091
2.2 Vínculos con los mercados y asociaciones comerciales	1 733	10,4	3 924	23,5	4 777	28,6	3 470	20,8	2 771	16,6	16 676
2.3 Acceso a los servicios financieros	21	11,5	45	24,6	46	25,2	47	25,7	24	13,0	182
Total parcial	2 101	11,7	3 969	22,1	5 182	28,9	3 517	19,6	3 180	17,7	17 949
3. Gestión de los proyectos y desarrollo institucional y formulación de políticas											
3.1 Desarrollo institucional y formulación de políticas	291	36,8	148	18,7	165	20,9	89	11,3	97	12,2	790
3.2 Incorporación sistemática de la nutrición y gestión de los riesgos sociales	590	13,8	1 405	32,9	656	15,4	1 015	23,8	599	14,1	4 264
3.3 Gestión y coordinación del proyecto	2 426	35,9	1 106	16,4	1 046	15,5	1 176	17,4	1 008	14,9	6 763
Total parcial	3 307	28,0	2 658	22,5	1 867	15,8	2 280	19,3	1 704	14,4	11 816
Costos totales del proyecto	10 497	21,4	12 459	25,4	11 620	23,7	8 196	16,7	6 246	12,7	49 017

Financiación y estrategia y plan de cofinanciación

30. El PRODAPE se financiará de la siguiente manera: un préstamo del FIDA en condiciones muy favorables (USD 8,6 millones, el 17,5 % del total de costos del proyecto) y una donación del FIDA (USD 34,4 millones, el 70,2 % del total de costos del proyecto) con arreglo al ciclo de 2019-2021 del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS). El proyecto también será financiado por las contribuciones del Gobierno de Mozambique (USD 3,1 millones, el 6,4 % del total de costos del proyecto) y los beneficiarios del proyecto (USD 2,9 millones, el 5,9 % del total de costos del proyecto). El préstamo y la donación del FIDA financiarán los gastos, incluidos los impuestos.
31. El Gobierno de Mozambique cubrirá los salarios de los funcionarios gubernamentales, quienes respaldarán la ejecución del proyecto con arreglo a un sistema de prorrateo, así como también los costos de la unidad de coordinación del proyecto (UCP).

Desembolso

32. A continuación, se presenta el plan de desembolso para el proyecto, por año:

Cuadro 4

Desembolso por semestre y flujo de efectivo del Gobierno

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

semestre	Financiación disponible			Total	Costos	Gobierno	
	Préstamo	Donación	Beneficiarios		financiable	Acumulativo	Flujo de
	del FIDA	del FIDA			s		
Monto	Monto	Monto	Costos del	Flujo de	Flujo de		
			proyecto	efectivo	efectivo		
1	978	3 913	78	4 970	5 248	(278)	(278)
2	978	3 913	78	4 970	5 248	(278)	(557)
3	1 080	4 321	476	5 876	6 229	(353)	(910)
4	1 080	4 321	476	5 876	6 229	(353)	(1 263)
5	1 007	4 027	432	5 465	5 810	(345)	(1 608)
6	1 007	4 027	432	5 465	5 810	(345)	(1 953)
7	663	2 653	446	3 762	4 098	(336)	(2 289)
8	663	2 653	446	3 762	4 098	(336)	(2 625)
9	572	2 290	13	2 875	3 123	(248)	(2 873)
10	572	2 290	13	2 875	3 123	(248)	(3 121)
Total	8 602	34 406	2 889	45 897	49 017	(3 121)	(3 121)

Resumen de los beneficios y análisis económico

33. **Indicadores de rentabilidad del proyecto.** La tasa interna de rendimiento económico (TIRE) general del PRODAPE se estima en un 26 %. El valor actual neto, al que se aplica una tasa de descuento social del 10 %, es de MZN 4 400 millones (USD 73,3 millones). Habida cuenta de que el valor actual neto es positivo y que la TIRE se sitúa por encima de la tasa de descuento social (10 %), se considera que el proyecto es económicamente viable y que reúne las condiciones para la inversión.
34. **Beneficios.** Los beneficios financieros se reflejarán en una mayor productividad entre los productores que participan en la cadena de valor de la acuicultura, así como también en mayores rendimientos financieros para los hogares seleccionados. Los beneficios sociales incluirán una reducción de los índices de pobreza en las zonas del proyecto, con medidas especiales para asegurar la inclusión de los grupos desfavorecidos.
35. Los resultados del análisis de sensibilidad muestran que una reducción en los beneficios del proyecto de hasta un 30 % no pondría en peligro su viabilidad económica, dado que el valor actual neto continúa siendo positivo y la TIRE, superior al DEG. Un aumento en los costos del proyecto de hasta un 30 % tampoco menoscabaría el proyecto, dado que el valor actual neto seguiría siendo positivo y una TIRE muy superior al DEG. Sin embargo, el análisis de sensibilidad muestra que el proyecto es especialmente sensible a las reducciones en el precio de venta del pescado y a los aumentos en el precio de los piensos.

Estrategia de salida y sostenibilidad

36. La estrategia de salida del PRODAPE se basa en la creación de capacidad y la colaboración del sector privado. Todos los interesados se beneficiarán con la creación de capacidad de diferentes maneras. El mayor conocimiento práctico resultante facilitará la mejora continua de la productividad y las asociaciones comerciales luego del cierre del programa. Además, el proceso de diseño participativo del PRODAPE responde directamente a las preocupaciones de los

beneficiarios y a las políticas y estrategias nacionales de desarrollo. Estos esfuerzos para crear un sentido de apropiación del PRODAPE desde el comienzo proporcionarán la cimentación y el compromiso necesarios para su sostenibilidad.

III. Riesgos

A. Riesgos del proyecto y medidas de mitigación

37. En el diseño del PRODAPE se señalaron riesgos institucionales, económicos, sociales y ambientales y las medidas de mitigación pertinentes, como se detalla en el cuadro 5 a continuación:

Cuadro 5

Riesgos más importantes y medidas de mitigación del PRODAPE

Actividad	Riesgo	Calificación del riesgo	Mitigación
Necesidades en materia de recursos humanos para servicios de extensión	El Gobierno tal vez no pueda proveer fondos para contratar personal adicional sobre el terreno y adquirir recursos logísticos.	Alto	Incluir salarios, gastos de manutención y transporte para el personal de extensión en el presupuesto del PRODAPE.
Producción acuícola y necesidades de agua	La expansión de la acuicultura puede exceder la capacidad de carga sostenible y presentar un mayor riesgo.	Medio a elevado	Realizar estudios sobre la demanda y disponibilidad de agua en las zonas seleccionadas y garantizar que se aplican las medidas de gestión del agua, bajo la supervisión de las administraciones locales. Hacer un seguimiento de los parámetros de calidad del agua periódicamente en aras de la garantía de la calidad.
Servicios de laboratorio y de cuarentena	Sin marco de servicios de laboratorio y de cuarentena para garantizar la bioseguridad de los peces.	Medio	Fortalecer el Centro de Investigación de Acuicultura de Chókwè.
Cuestiones sociales no consideradas durante la ejecución	La estrategia de focalización puede simplificarse y, por ende, no ser inclusiva.	Alto	Elaborar manuales sobre inclusión social y riesgos sociales, y capacitar al personal en todos niveles sobre estas cuestiones.
Retrasos en los pagos	Los retrasos en el procesamiento de los pagos a nivel subnacional como resultado de la descentralización del gobierno, luego de la enmienda constitucional de 2018.	Alto	Centralizar los grandes pagos a través de la cuenta de la UCP, hasta que los sistemas de pago a los niveles provinciales estén en pleno funcionamiento.
Capacidad del personal para planificar las adquisiciones y gestionar las contrataciones	La capacidad deficiente de planificación y seguimiento de las adquisiciones y contrataciones podría conducir a retrasos significativos en la ejecución de las medidas de adquisición y contratación.	Alto	Impartir capacitación sobre las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos y sobre el Decreto que rige en Mozambique la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios en el ámbito público N.º 5/2016.
Niveles de sobreendeudamiento del país	El Gobierno no puede satisfacer sus obligaciones financieras en el marco del proyecto.	Alto	Garantizar que las obligaciones de financiación de contrapartida del Gobierno sean en especie y se encuentren estipuladas en el acuerdo de financiación. Ejecutar el cumplimiento durante la ejecución.

B. Categoría ambiental y social

38. Como el posible impacto social y ambiental del PRODAPE se considera gestionable y/o reversible, se encuentra clasificado como una operación de categoría B. Esta clasificación se consolida en el marco de gestión ambiental y social del proyecto.

C. Clasificación del riesgo climático

39. La clasificación del riesgo climático del PRODAPE es alto, lo que requiere un análisis detallado del riesgo climático. Las inversiones en el marco del proyecto se focalizarán en los sistemas de acuicultura sensibles al cambio climático y requerirán medidas de reducción de la vulnerabilidad.

D. Sostenibilidad de la deuda

40. La deuda pública de Mozambique sigue teniendo altos niveles de sobreendeudamiento, según el informe del país del Fondo Monetario Internacional de mayo de 2019. Cabe mencionar que las autoridades están aplicando una estrategia para bajar este nivel a moderado. La deuda pública y con garantía pública, incluida la deuda interna, ascendieron al 110,5 % del producto interno bruto (PIB) a finales de 2018. Los pagos en mora en concepto de deuda externa pública y con garantía pública ascendieron a USD 1 200 millones a finales de 2018. Los artículos importados pueden verse afectados por el riesgo cambiario, pero esto se ve atenuado por el hecho de que el PRODAPE podrá mantener y operar en la moneda en la que recibe los fondos de los préstamos y las donaciones; ya sea en dólares de los Estados Unidos o en euros.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

41. El PRODAPE establecerá una UCP en Maputo. Sobre la base de la experiencia reciente adquirida con el Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal (PROPESCA), se designará un coordinador para el PROPADE en cada provincia seleccionada en las Direcciones Provinciales del Mar, Aguas Interiores y Pesca (DPMAIP), quien rendirá cuentas al director provincial. Se encargará de la planificación, coordinación, ejecución y el seguimiento del proyecto en general con los agentes provinciales y de distrito, y agilizará las comunicaciones con la UCP en Maputo.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

42. **Las disposiciones de gestión financiera** se incorporarán dentro del sistema nacional, como ocurre con los proyectos en curso. Los sistemas de gestión financiera podrían proporcionar controles apropiados y garantizar la gestión adecuada de fondos del proyecto, y se revisarán continuamente durante la ejecución. La evaluación del riesgo se basa en los proyectos en curso incorporados al sistema y también en las mejoras percibidas en la evaluación de la gestión financiera pública del país, que muestra mejoras en la ejecución del presupuesto, la contabilidad, los controles internos y la presentación de informes y las auditorías externas. La planificación y presupuestación del proyecto se alinearán con el calendario del Gobierno, a fin de contar con planes operacionales anuales (POA) de calidad. Si bien utilizar el sistema nacional ha funcionado bien hasta el momento con los proyectos en vigor, siguen existiendo restos en la presentación de informes en los formatos del FIDA. Esto, junto con los retrasos previstos en los pagos a nivel provincial, debido a la descentralización del Gobierno luego de la enmienda constitucional propuesta, sitúa el riesgo mitigado relativo a la gestión financiera en un nivel medio.
43. La financiación del FIDA será administrada a través de una cuenta separada designada en el Banco de Mozambique para recibir los fondos del proyecto del FIDA. El PRODAPE mantendrá una cuenta de operaciones en la moneda local en la cuenta única de tesorería para la UCP. A nivel provincial, los fondos serán depositados en la cuenta única de tesorería de las DPMAIP para el proyecto.
44. El proyecto será el primero en ser auditado por la Oficina del Auditor General, después de la evaluación y los debates durante el proceso de diseño. La auditoría se realizará de conformidad con las Normas Internacionales de Entidades Fiscalizadoras Superiores y cumplirá con los requisitos del FIDA relativos a la auditoría de proyectos.

45. **Adquisiciones y contrataciones.** El marco jurídico que rige actualmente las adquisiciones y contrataciones públicas en Mozambique es el Decreto 5/2016, que establece los principios y procedimientos que deben aplicar las autoridades públicas y las instituciones de derecho público, sometidas al control público o que utilizan fondos públicos en cualquier adquisición o contratación.
46. **Gobernanza.** La gobernanza del proyecto estará dirigida por el comité directivo nacional del proyecto en calidad de órgano rector. Si bien la aplicación de la buena gobernanza es responsabilidad primordial del Gobierno de Mozambique, se comunicará a todas las partes interesadas en el proyecto que el FIDA aplica una política de tolerancia cero en lo que respecta a actos fraudulentos, corruptos, colusorios o coercitivos en los proyectos financiados que financia.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

47. Se establecerán sistemas participativos integrados de seguimiento y evaluación, aprendizaje y gestión de los conocimientos basados en resultados, junto con los planes de comunicación, de acuerdo con los marcos gubernamentales y las directrices del FIDA.
48. El proyecto establecerá vínculos con el sistema brasileño de parques acuícolas en el contexto de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

Innovación y ampliación de escala

49. Dentro del PRODAPE se prevén tres áreas de innovación: i) un enfoque integral de selección de beneficiarios y gestión de riesgos sociales para asegurar un alcance inclusivo a los diferentes grupos de productores; ii) innovadoras asociaciones y conceptos empresariales para el sector acuícola de Mozambique; y iii) mejora genética de la tilapia autóctona mediante la reproducción selectiva y el establecimiento de instalaciones para la bioseguridad de las semillas.
50. La estrategia de ampliación se centra en aprovechar algunos de los conocimientos, buenas prácticas, resultados y tecnologías del Proyecto para la Promoción de la Acuicultura en Pequeña Escala (PROAQUA) y PROPESCA y aplicarlos en los 23 distritos objetivo del PRODAPE, como, por ejemplo, aprovechando los conocimientos de los estudios realizados en el marco del PROAQUA, en particular sobre piensos, semillas y análisis económico de modelos alternativos.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

51. Con vistas a asegurar la preparación para la ejecución en el momento de la puesta en marcha, se ha preparado un proyecto de POA, un plan de adquisiciones y contrataciones y un manual de ejecución del proyecto como parte del diseño del PRODAPE. Entre las medidas cabe citar: a) aprovechar las estructuras, mecanismos, enseñanzas y experiencias existentes de PROPESCA y PROAQUA, e b) integrar parte del personal de PROPESCA y PROAQUA en la UCP del PRODAPE, sobre la base de una evaluación satisfactoria de su desempeño.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

52. **Supervisión.** El PRODAPE será supervisado conjuntamente por el FIDA y el Gobierno.
53. **Examen de mitad de período.** En el tercer año se llevará a cabo un examen de mitad de período conjunto del FIDA y el Gobierno.
54. **Finalización.** Al final de la ejecución del proyecto, se llevará a cabo un examen para documentar la pertinencia, la eficacia, la eficiencia, el impacto, la sostenibilidad y las posibilidades de ampliar el PRODAPE. Los resultados servirán de base para el diseño de la siguiente fase de las intervenciones del proyecto.

V. Instrumentos y facultades jurídicos

55. Un convenio de financiación entre la República de Mozambique y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
56. La República de Mozambique está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
57. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

58. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Mozambique, por un monto de ocho millones seiscientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 8 600 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda a la República de Mozambique, por un monto de treinta y cuatro millones cuatrocientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 34 400 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Negotiated financing agreement: "Small-Scale Aquaculture Promotion Project"

(Negotiations concluded on 28 August 2019)

Grant No: _____

Loan No: _____

Project name: Small-Scale Aquaculture Promotion Project ("the Project")

The Republic of Mozambique (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

Whereas the Borrower/Recipient has requested a grant and a loan from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

Whereas, the Fund has agreed to provide financing for the Project; The Borrower/Recipient has undertaken to provide additional support, financially or in kind that may be needed to the Project;

Now Therefore, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Grant and a Loan (the "Financing") to the Borrower/Recipient which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. A. The amount of the Grant is thirty four million four hundred thousand United States dollars (USD 34 400 000).

B. The amount of the Loan is eight million six hundred thousand United States dollars (USD 8 600 000).

2. The Loan granted on highly concessional terms shall be free of interest but shall bear a fixed service charge as determined by the Fund at the date of approval of the

Financing by the Fund's Executive Board. The rate is fixed for the life of the loan based on the related service charge in force at the time of approval of the Loan. The Loan is repayable semi-annually in the Loan Service Payment Currency. The Financing shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Financing by the Fund's Executive Board.

3. The Loan Service Payment Currency shall be the US dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January .
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 February and 1 August .
6. There shall be a Designated Account in USD, opened and maintained by the Ministry of Finance ("MoF"), at Bank of Mozambique ("BoM"), for the exclusive use of the Project. The Borrower/Recipient shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.
7. There shall be an operating account in the form of a Single Treasury Account in local currency for the PCU. The Borrower/Recipient shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.
8. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of three million one hundred thousand United States Dollars (USD 3 100 000) to finance the salaries of its own staff, who will support the implementation of the Project on a pro-rata basis, as well as the costs of the PCU office.

Section C

1. The Lead Project Agency ("LPA") shall be the Ministry of Sea, Inland Waters and Fisheries ("MIMAIP").
2. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
 - (a) Key Project Coordination Unit (PCU) staff as described in Schedule 1 section II.A.3 have been appointed, transferred or moved from the PCU without the consent of the Fund;
 - (b) The Programme Implementation Manual (PIM), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

2. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:
 - (a) The PCU and the National Project Steering Committee (NPSC) shall have been established;
 - (b) The PCU key staff as detailed in schedule 1 section II paragraph A shall have been recruited;
 - (c) The designated account shall have been opened and the names of the authorized signatories shall have been submitted to IFAD;
 - (d) The PIM as described in section II of schedule 1 shall have been prepared in form and substance satisfactory to the Fund;
 - (e) The first Annual Work Plan and Budget (AWPB) shall have received IFAD's non-objection; and
 - (f) An accounting system has been procured and installed to facilitate the preparation of withdrawals applications and the required IFAD's reports.

4. The following is designated as an exception to the General Conditions:
 - (a) As an exception to section 11.01 (a) of the General Conditions, the proceeds of the Financing shall cover taxes and duties under the Project to the extent that compliance with the Fund's policy of requiring economy and efficiency in the use of its financing is ensured. Should the amount of any such taxes being excessive, discriminatory or unreasonable, the Fund may notify the Recipient to reduce the percentage of eligible expenditures to be financed under this Financing Agreement.

5. In accordance with section 13.01 of Article XIII of the General Conditions, this Agreement shall become effective subject to the reception by the Fund of a legal opinion issued by the Attorney General or other legal counsel authorized by the Borrower/Recipient to issue such opinion.

The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister of Finance of the Republic of Mozambique
Ministry of Finance
Parce da Marinha Popular 272
Maputo

For the Fund:

President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, [dated _____], has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Recipient and shall enter into force on the date of countersignature.

REPUBLIC OF MOZAMBIQUE

[Authorised Representative name]
[Authorised Representative title]

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Date: _____

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall benefit smallholder producers at the various levels of the aquaculture value chain (youth and women). The Project is expected to benefit approximately to 17,800 households 50% of financial products targeting the value chain will be attributed to women.

2. *Project area.* The Project will target 23 districts selected in line with criteria agreed upon with IDEPA in seven provinces: Niassa, Cabo Delgado, Nampula, Zambezia, Tete, Manica and Sofala (the "Project Area").

3. *Goal.* The goal of the Project is to contribute to poverty reduction and enhance food security and nutrition among rural households.

4. *Objectives.* The objective of the Project is to increase production, consumption and income of rural householdss and other actors in the aquaculture value chain.

5. *Components.* The Project shall consist of the following components:

5.0 *Component 0- Disaster risk reduction and response.* This component shall aim at reducing Project and beneficiary vulnerability to future climatic hazards; it constitutes a programmatic window for the integration of preventive and response measures to ensure (i) sufficient investments in climate change resilience and early warning systems are available (ii) adequate resources and on-time response is put in place when such adverse conditions make themselves manifest.

5.1 **Component 1: Small-scale aquaculture productivity.** This component aims at (i) supporting the establishment and consolidation of local commercial input supply networks of fish feed and fingerlings at competitive and affordable prices; and (ii) promote fish productivity through climate smart technologies and environmentally sustainable production techniques suited to the different agro-ecological zones.

5.1.1 Sub-component 1.1: *Agribusiness for input supply.* The sub-component will focus on the development of fish seed (fingerlings) production by supporting selected private hatchery operators, inter alia through the following measures (i) construction/rehabilitation of hatcheries and civil works, (ii) technical assistance to strengthen their operational capacity or, (iii) establishment of linkages between fish seed producers and emerging clients. Microfinance institutions will be used to administer the delivery of suitable credit and grants products to private hatchery operators. Matching grants and LoCs shall be used to support producers based on their existing capacity, sound business plans and their ability to supply a given number of farmers in specified areas.

5.1.2 Sub-component 1.2: *Develop smallholder aquaculture production capacity.* This sub-component aims at promoting a range of sustainable fish production technologies, by supporting the Beneficiaries through matching grants towards capital costs, training, access to inputs and markets in line with their capacity and production potential. The following measures will be considered to support smallholders: (i) organization of beneficiaries in 2 business-oriented groups - aquaparks and clusters- to facilitate joint access to extension and training, inputs

and markets, (ii) access to land and water both for individuals and associations to secure land tenure rights, as necessary, and (iii) technical trainings to farmers on aquaculture practices.

5.2 Component 2: Development of aquaculture business. This component shall aim at (i) supporting the development of aqua parks; (ii) improving practices for aquaculture products to maintain their value in markets and supporting an environment that facilitates business partnerships, especially PPPs; (iii) promoting financial inclusion; and (iv) supporting youth aquapreneurship.

5.2.1 Sub-component 2.1: *Support to development of aqua-parks.* The development of small aqua-parks, will be used as a vehicle to integrate smallholder farmers in rural communities into the aquaculture value chain. The Project will support this development by implementing the following measures: (i) provision of technical assistance, (ii) identification of sources of financing and the arrangements for equitable PPPs and (iii) provision of enabling and critical key infrastructure (such as warehouse, water canals etc.)

5.2.2 Sub-component 2.2: *Develop market linkages and business partnerships.* The sub-component aims at developing practices to improve cultured fish handling, collection as well as marketing and distribution based on the results of a market study carried out beforehand to determine the demand for aquaculture produce. Support will be provided to the establishment of business partnerships between small and commercial fish producers in order inter alia to allow smallholder producers to access to relevant aquaculture technologies. A particular attention will be given to the development of youth aqua-preneurs, providing tailored support package to youth, to facilitate their engagement in small businesses in the aquaculture value chain.

5.2.3 Sub-component 2.3: *Access to financial services.* This sub-component will aim at addressing access to finance constraints across the aquaculture value chain, by facilitating the provision of appropriate, affordable and sustainable financial and business support services. Financial services for beneficiaries will be provided through (i) the ongoing REFP implemented by the National Investment Bank (BNI) in partnership with participating micro-finance institutions, (ii) the development of financial products such as Crowding-In Fund (CIF) or Line of Credit (LoC), and (iii) the development of synergies with other private sector financing models.

5.3 Component 3: Project management, policy and institutional development. This component shall aim at (i) supporting the strengthening of institutions responsible for small-scale aquaculture to fulfil their roles, as described under section II- A below, in project implementation and beyond, and (ii) warranting the provision of support to the development of sector policies and regulatory frameworks and more specifically to strengthen the institutional and technical capacity of sector institutions such as the National Institute for the Development of Fisheries and Aquaculture (IDEPA).

II. Implementation Arrangements

A. Organisation and Management

1. *Lead Project Agency (LPA).* The Ministry of Sea, Inland waters and Fisheries (MIMAIP) shall be the LPA implementing the Project through the IDEPA. As such the MIMAIP shall ensure the day to day oversight of the Project. The National Institute for

the Development of Fisheries and Aquaculture (IDEPA) shall be the implementing agency.

2. *National Project Steering Committee (NPSC).*

2.1 *Establishment and composition.* A NPSC chaired by the Permanent Secretary of the MIMAIP shall be established to serve as the governing body of the Project. The NPSC shall be composed of representatives as listed in the PIM. Steering Committees will also be established at provincial and district levels.

2.2 *Responsibilities.* The NPSC shall provide strategic guidance towards the achievement of project objectives and contribute to the higher-level sector policy and strategic goals. It will also be responsible for review and approval of AWPBs, and annual reports. At provincial and districts levels the Steering Committees shall focus on strategic operational issues, the review of local AWPBs and overall project progress and effectiveness monitoring.

3. *Project Coordination Unit (PCU).*

3.1 *Establishment and composition.* A PCU managed by a Project Coordinator and composed of the following key staff (i) a Financial Manager, (ii) Accountants, a (iii) Procurement Officer, (iv) a Monitoring and Evaluation (M&E) Specialist, (v) a Knowledge Management (KM) and Communications Specialist shall be established. Technical specialists in key areas will be recruited and integrated into the MIMAIP/IDEPA departments. In addition, a Focal Point, directly subordinated to the Provincial Director, will be identified in each target DPMAIP and will be responsible for overall project planning, coordination, implementation and monitoring with provincial and district players.

3.2 *Responsibilities.* The PCU shall be responsible for core management responsibilities, including inter alia: (i) preparation of the AWPB and submission to the Fund's non-objection; (ii) financial management; (iii) procurement, including contracting of service providers; and (iv) reporting, monitoring, evaluation and knowledge management.

B. Monitoring and evaluation (M&E)

An integrated M&E system as well as a communication action plan will be developed to steer project implementation, support economic decisions and policy making, share knowledge and scale-up good practices. The communication plan will also integrate an innovation tracking system, learning routes, documentation, dissemination and learning.

C. Mid-Term Review (MTR)

A MTR will be conducted during the third year of project implementation, to assess the progress, achievements, constraints and emerging impact and likely sustainability of programme activities and make recommendation and necessary adjustments for the remaining Project period. The MTR will be carried out jointly by the LPA/government and IFAD.

D. Programme implementation Manual (PIM)

1. *Preparation.* The LPA shall prepare a draft PIM acceptable to the Fund. The PIM shall include among other arrangements: (i) institutional coordination and day-to-day execution of the Project; (ii) Project budgeting, disbursement, financial management, procurement, M&E, reporting and related procedures; (iii) detailed description of

implementation arrangements for each Project component; and (iv) such other administrative, financial, technical and organizational arrangements and procedures as shall be required for the Project.

2. *Approval and Adoption.* The LPA shall forward the draft PIM to the Fund for no objection. The LPA shall adopt the PIM, substantially in the form approved by the Fund, and the LPA shall promptly provide copies thereof to the Fund. The Recipient shall carry out the Project in accordance with the PIM and shall not amend, abrogate, waive or permit to be amended, abrogated, or waived, the aforementioned manual, or any provision thereof, without the prior written consent of the Fund.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Grant and Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Grant and the Loan and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Grant Allocation (expressed in USD)	Loan Allocation (expressed in USD)	Percentage (net of Government and other contribution)
Equipment, Materials & Vehicles	1 190 000	300 000	100%
Works	17 800 000	4 460 000	100%
Consultancies, Training & workshops	9 460 000	2 190 000	100%
Credit, Guarantee Funds	750 000	190 000	100%
Salaries & Allowances	1 350 000	500 000	100%
Operating Costs	400 000	100 000	100%
Unallocated	3 450 000	860 000	100%
Total	34 400 000	8 600 000	100%

All eligible expenses are inclusive of taxes.

The CIF is a matching grant is for acquiring productive assets with a grantee's equity contribution of approximately 20% of the value of asset. It also involves a loan approval by a participating financial institution amounting to 40% of the asset investment.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Grant and Loan Accounts if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower/Recipient shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
2. *Gender.* The Borrower/Recipient shall focus on gender equality and empowering women.
3. *Land tenure security.* The Borrower/Recipient shall ensure that the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free prior and informed consent principles.
4. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower/Recipient shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP.
5. *Environment and Social Safeguards.* The Borrower/Recipient shall ensure that:
(a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Recipient's relevant laws/regulations ; ; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower/Recipient shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (e) recourse to child labour is not made under the Project; (f) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Project are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and (g) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken.
6. *Anticorruption Measures.* The Borrower/Recipient shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.

Logical framework

12

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name ³	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Estimated corresponding total number of households members				Fisheries records, Economic Surveys, Project reports, Baseline and impact studies	Annual	PCU	Economic recovery Political enabling environment
	Household members	0	50700	88900				
	Corresponding number of households reached				Fisheries records, Economic Surveys, Project reports, Baseline and impact studies	Annual	PCU	
	Non-women-headed households	n/a	n/a	n/a				
	Women-headed households	0	2329	3560				
	Households	0	11645	17800				
Persons receiving services promoted or supported by the project								
Total number of persons receiving services	0	50700	88900					
Project Goal Contribute to reducing poverty and enhancing food security and nutrition in the project Districts	% increase in annual fish consumption from aquaculture at national level (current national average kgs/capita)				Baseline and impact surveys, HH survey	Year 1, midterm & year 5	PCU	Economic and weather conditions remain favourable
	% increase		15	30				
	# of HHs with improved asset ownership compared to baseline				Baseline and impact surveys, HH survey	Year 1, midterm & year 5	PCU	
Households	TBD ⁴	11645	17800					
Development Objective To sustainably enhance the livelihoods of poor households for increased income from growth of economic activities in the aquaculture value chain and family nutrition	% of target HHs reporting increased annual net income (fish producers, processors, input suppliers)				National, statistics HH surveys including studies on poverty and gender survey	Baseline and midterm	PCU and Bureau of Statistics	Existence of macroeconomics and climacteric conditions; Increased income at HH level from sales leads to investments in productive and domestic assets
	Households		25	65				
	Proportion (%) of people who have adequate and diverse diets⁵				National statistics, HH surveys, including studies on poverty and gender	Baseline survey and the end of Project	PCU and Bureau of Statistics	
Persons	0	25	50					
Outcome 1. Increased fish production and productivity of smallholder farmers in aquaculture	Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices				Economic Surveys, Project reports, impact studies and specific surveys	Semi-annual and annual	Implementing partners and PCU	Favourable conditions for aquaculture farming
	Households		30	75				
	Total number of household members		26695	66737				
	Households		5340	13350				
Output 1.1.1 Quantity of quality of fish seed (fingerlings) production improved	# of aquaculture producers accessing fingerlings required				Project progress reports	Annual	PCU	Package of attractive incentives established
	producers	0	25	80				
Output 1.2.1 Quantity and quality of feed production improved	# of aquaculture producers accessing feed required				Project progress reports	Annual	PCU	Package of attractive incentives established
	producers	0	30	60				
Output 1.3.1 Income derived from	% change in income				Project progress reports	Annual	PCU/ Implementing partners	
	Percentage	0	70	146				

³ All indicators related to interventions at sub-national level will be disaggregated by gender and age.

⁴ Indicator to be determined after the baseline scheduled for year 1.

⁵ Refers to women of reproductive age (15-49 years old) who consume at least five out of ten defined food groups.

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name ³	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
aquaculture increased								
Output 1.4.1 Consumer awareness and basic knowledge on nutrition improved	# of persons provided with targeted support to improve their nutrition				Project progress reports; Survey on nutrition	Annual, Midterm and end of Project	PCU	Favourable policy environment; Nutrition interventions implemented in the country
	Total persons	0	50700	88900				
Outcome 2. Improved efficiency of aquaculture production and market system	% of producers reporting increase in value of aquaculture production				Economic Surveys, Project reports, impact studies and specific survey	Semi-annual and annual	Implementing partners and PCU	Economic and weather conditions remain favourable; Favourable macro-economic indicators
	Producers	0	50	90				
Output 2.1.1 Aquaparks established	# of aquaparks established				Project progress reports	Annual	PCU/ Implementing partners	Favourable conditions for aquaparks
	Aquaparks	0						
Output 2.2.1 Market outlets for aquaculture fish operational	Functional retail outlets increase				Action plans	Baseline survey	PCU	Favourable conditions for domestic aquaculture fish farming and marketing
	Increase in retail outlets	0	35	75				
Output 2.2.2 Aqua business linkages established	# of small farmers in business relationship with input suppliers				Project progress reports	Annual	PCU Implementing partners	Favourable conditions for aquaculture farming
	Small farmers	0	8000	12000				
Output 2.3.1 Community-based Groups of savings and credit (PCR) in aquaculture assisted	Active PCR groups identified and assisted to access finance service				Supervision Mission reports, Project progress reports	On an annual basis	PCU/BNI	Groups of PCR willing and participate actively in saving and credit
	PCR groups	0	150	450				
Output 2.3.2 Line of credit (LoC) for aquaculture entrepreneurs established	Aquaculture entrepreneurs accessing targeted LoC (CI/ORMS)				Supervision Mission reports, Project progress reports	On an annual basis	PCU/BNI	Aquaculture entrepreneurs willing and attracted by the available LoC
	Entrepreneurs	0	200	500				
Output 2.4.1 Youth aquapreneurships established	Youths in income generating activities				Project progress reports	On an annual basis	PCU Implementing partners	Favourable conditions for youth enterprises
	Young	0	300	600				
Outcome 3. The sector and project are better managed and strategic objectives are reached	Targeted farmers reporting having access to services from the ministry				Economic surveys, Project reports, impact studies and specific surveys	Semi-annual and annual	Implementing partners and PCU	Supportive policy and legal framework
	Farmers increase		20	45				
Output 3.1.1 Project coordination systems in place and used	Disbursement and fund utilization				PCU and project reports	On an annual basis	PCU MIMAIP	Development of aquaculture continues being a priority for the Government
	Disbursement and fund utilization	0	50	100				
Output 3.2.1 Institutional capacity of MIMAIP strengthened	Persons benefiting from capacity-building activities				PCU and project reports	On an annual basis	PCU MIMAIP	
	Persons	0	200	500				
Output 3.3.1 Sector policy framework strengthened	Aquaculture sector strategies produced (strategic mapping, suitability map)				PCU and project reports	On an annual basis	PCU MIMAIP	The Government continues considering aquaculture as a priority.
	Strategies							