

Signatura: EB 2019/127/R.22
Tema: 8 c)
Fecha: 23 de agosto de 2019
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe sobre la visita a la República del Camerún realizada por la Junta Ejecutiva del FIDA en 2019

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Participantes en la visita de la Junta Ejecutiva al país por medio del Sr. Bommakanti Rajender
Ministro (Agricultura)
Representante Permanente Suplente
de la República de la India ante el FIDA

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional
y Relaciones con los Estados
Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 127.º período de sesiones
Roma, 10 a 12 de septiembre de 2019

Para **información**

Informe sobre la visita a la República del Camerún realizada por la Junta Ejecutiva del FIDA en 2019

1. **Desarrollo.** Una delegación de 12 miembros de la Junta Ejecutiva del FIDA —en representación de Alemania, Angola, Brasil, Camerún, China, Egipto, Finlandia, India, Indonesia, Japón, Luxemburgo y Nigeria— encabezada por el Excelentísimo Sr. Hisham Mohamed Badr, Embajador y Representante Permanente de la República Árabe de Egipto ante el FIDA, visitó el Camerún entre los días 20 y 26 de julio de 2019 para observar los logros del programa en el país y ampliar sus conocimientos y comprensión de la labor del Fondo sobre el terreno.
2. La delegación fue acompañada por Donal Brown, Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas; Oscar Garcia, Director de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE); Atsuko Hirose, Secretaria del FIDA; Lisandro Martin, Director de la División de África Occidental y Central; Ron Hartman, Director de la División de Participación Activa, Asociaciones y Movilización de Recursos a Nivel Mundial; Stefania Lenoci, Asesora del Presidente, y el equipo del FIDA en el Camerún encabezado por Bernard Hien, Director del Centro subregional para África Central.
3. La visita comenzó el lunes 22 de julio con un taller de introducción donde se consideró la cooperación con el FIDA y las conclusiones de la evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP) para el período 2007-2017, previo a evaluar el estado de aplicación de las recomendaciones de la IOE. Esa tarde, la delegación —acompañada por la Gobernadora del FIDA por el Camerún, la Excm. Sra. Clementine Ananga Messina— visitó una exposición realizada por jóvenes beneficiarios e inició un recorrido por las regiones del litoral, el occidente y el centro del país a fin de interactuar con los beneficiarios del Proyecto de Fomento de la Iniciativa Empresarial en el Ámbito de la Acuicultura, el Proyecto de Apoyo al Fomento de la Microfinanciación Rural, el Proyecto de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Básicos y el Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral.
4. El 25 de julio, la delegación se reunió con otros donantes, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas y representantes de los organismos con sede en Roma (OSR) para conocer mejor los desafíos y el contexto operacional de la labor de desarrollo internacional en el país.
5. El viernes 26 de julio, la delegación fue recibida por el Primer Ministro de la República del Camerún, el Excelentísimo Sr. Joseph Dion Ngute. Posteriormente, en una reunión informativa celebrada en el Ministerio de Relaciones Exteriores se reiteró el compromiso del FIDA con la transformación rural en el país. El viaje finalizó en la noche del viernes con gran satisfacción por parte de los representantes en la Junta Ejecutiva.
6. **Conclusiones y recomendaciones.**
 - En el Camerún existe una asociación de larga data entre el Gobierno y el FIDA. Esa colaboración comenzó en 1981 y ha dado lugar a 11 operaciones por un total de más de USD 400 millones, monto que incluye una contribución del FIDA por valor de USD 200 millones.
 - La visita al país permitió a los representantes en la Junta comprender de primera mano la situación sobre el terreno y los desafíos que enfrentan los organismos de ejecución, las comunidades locales y el Gobierno.
 - En respuesta a la preocupación expresada por el Comité de Evaluación en junio de 2018 con respecto a los resultados del programa en el país, los delegados de la misión confirmaron que la aplicación de las recomendaciones formuladas en la

EEPP para 2007-2017 está encaminada. Como consecuencia de la mejora en el desempeño, la asignación del país se duplicó de USD 23 millones durante la Décima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA10) a USD 47 millones en la FIDA11. Se animó al Gobierno a mantener el trabajo en curso y evitar retroceder debido a un desempeño insuficiente.

- Se consideró que el nuevo programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para 2019-2024 es de buena calidad y permitirá empezar de cero y cambiar la perspectiva de la cartera de proyectos en el país. Los representantes en la Junta acogieron con satisfacción el mayor énfasis en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y subrayaron la importancia de nombrar un especialista en materia de género a fin de enfrentar los desafíos señalados en la EEPP.
 - Habida cuenta del problema de la deuda con respecto a los montos máximos establecidos por el Fondo Monetario Internacional (FMI) para los préstamos, los participantes de la misión observaron con satisfacción que los recursos del FIDA aún se ofrecen en condiciones muy favorables. Expresaron su acuerdo con la propuesta de financiación adicional para el Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral y la segunda fase del Proyecto de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Básicos, y animaron al Gobierno a confirmarlas.
 - Los participantes de la misión vieron el potencial para ampliar la escala de los resultados obtenidos mediante los proyectos relativos a productos como el arroz y la cebolla, a la acuicultura y a la iniciativa empresarial de los jóvenes. La ampliación de escala de estos resultados requerirá la financiación por parte del Gobierno, y el FIDA está dispuesto a invertir en estas iniciativas.
 - Los niveles de hambre y de pobreza en la región han aumentado, con lo cual no se está logrando avanzar en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 y 2. Por lo tanto, la delegación instó al Camerún como principal Estado Miembro del FIDA en la región a demostrar su liderazgo aumentando la contribución financiera a la FIDA12, que comienza en febrero de 2020.
7. Con objeto de fortalecer los resultados de la cartera de proyectos en el país, se formularon las siguientes recomendaciones:
- El Gobierno debería profundizar el sentido de apropiación nacional con respecto al programa en el país, lo que comprende la supervisión eficaz de la gestión de los proyectos y el desembolso oportuno de los fondos de contrapartida.
 - El Gobierno debería acelerar la renovación de la plataforma de coordinación del sector rural, con el apoyo del FIDA y la Agencia Alemana de Cooperación Internacional.
 - El Gobierno debería minimizar el retraso entre la firma de los convenios de financiación y la puesta en marcha de los proyectos.
 - El FIDA debería hacer uso de la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular para actualizar las tecnologías empleadas en los proyectos.
8. **Puntos fundamentales de las visitas sobre el terreno.** Las visitas sobre el terreno se llevaron a cabo entre el 22 y el 25 de julio de 2019.
- i) **Visita a la explotación acuícola de Douala.** Los representantes en la Junta observaron que la explotación acuícola está bien gestionada, desde la producción de los huevos hasta la cría de peces pequeños y la distribución a los productores. Actualmente, la explotación produce 200 000 pececillos por día. También se observó que es necesario mejorar la tecnología para incrementar aún más la producción diaria.

- ii) **Visita a la explotación acuícola en jaulas de Agro World Group en el río Pumba.** En este útil proyecto, se crían distintas variedades de peces en jaulas dentro del río. Los representantes en la Junta consideraron que los peces son vulnerables a desastres naturales tales como inundaciones, contaminación y enfermedades. En tal sentido, sugirieron que se agregara un componente contra riesgos de modo que los productores pudiesen contar con un seguro contra las pérdidas ocasionadas por los desastres naturales. Se informó que el proyecto había generado empleos en la comunidad y brindado oportunidades para que las familias transmitieran conocimientos sobre la pesca a los niños.
- iii) **Visita a los beneficiarios del Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral en Bonabéri.** Allí, los representantes en la Junta apreciaron el trabajo de un joven empresario que criaba aves de corral y luego ahumaba la carne, la almacenaba en refrigeradores y la comercializaba. Observaron la necesidad de asegurar a los beneficiarios contra las pérdidas ocasionadas por calamidades y desastres. Asimismo, subrayaron que es preciso ampliar la escala de los programas de fomento empresarial de este tipo para motivar a los jóvenes.
- iv) **Visita a una exposición de incubadoras.** Los representantes en la Junta visitaron una exposición realizada por empresarios que reciben apoyo mediante proyectos del FIDA. Las actividades incluyeron la producción de cultivos tales como arroz, cebolla, piña, maíz, banana y pimienta. Los sistemas de producción animal incluyeron la producción de cerdos, aves de corral, pequeños rumiantes y ganado no convencional. También se presentaron actividades relacionadas como, por ejemplo, suministro de insumos, elaboración, aumento del valor y comercialización, industrias rurales, prestación de servicios y mantenimiento de equipos. Aunque los jóvenes empresarios que participan en los proyectos se mostraron muy entusiastas, los miembros de la Junta observaron que es necesario actualizar la tecnología para mejorar la productividad y la eficiencia, especialmente en la elaboración de frutas y productos alimenticios.
- v) **Visita a la zona de indicación geográfica de la pimienta de Penja.** El grupo cooperativo de esta zona de indicación geográfica comprende a unos 170 agricultores que han logrado buenos resultados en el cultivo, la elaboración y la comercialización de la pimienta. La cooperativa está registrada para la zona de indicación geográfica, y desde que recibió la certificación pertinente el precio de sus productos se ha incrementado considerablemente, lo que ha mejorado los ingresos de los agricultores asociados. Los representantes en la Junta expresaron su gran satisfacción con respecto a este proyecto y sugirieron que se continuara con la ampliación de escala.
- vi) **Visita a un centro de producción de banana.** Una empresaria ha establecido un centro de producción de banana con excelentes resultados. Este proyecto puede utilizarse como ejemplo para estimular a otros jóvenes y ampliar la escala de iniciativas similares.
- vii) **Visita a una explotación y sesión de trabajo con una cooperativa de cultivadores de arroz del distrito de Koutaba en Ngoundoup (financiada mediante el Proyecto de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Básicos).**
- viii) **Visita a una explotación y sesión de trabajo con la junta de directores de la cooperativa de cultivadores de arroz de Tonga (financiada mediante el Proyecto de Apoyo para el Fomento de Cadenas de Valor de Productos Básicos).** Los representantes en la Junta observaron el trasplante de arroz por los integrantes de la cooperativa en las tierras de la

aldea; para el batido previo al trasplante se utilizó un motocultivador. El director del proyecto informó a los representantes en la Junta que anteriormente la producción era de 2 toneladas por hectárea, pero aumentó a 6 toneladas tras la introducción de las variedades mejoradas, el trasplante en líneas y el uso de mejores prácticas agronómicas. Aproximadamente el 60 % del arroz producido en esta explotación es consumido por los beneficiarios de la aldea, y el 40 % se vende en el mercado. En ambos casos, los aldeanos se mostraron felices de haber logrado una mayor seguridad alimentaria y de obtener ganancias suficientes para enviar a sus hijos a la escuela. Además, varias mujeres indicaron que su carga de trabajo ahora es más equilibrada y las tareas domésticas se distribuyen de manera más igualitaria dentro de la familia. Se observó el trabajo de las máquinas de elaboración del arroz y se llegó a la conclusión de que la tecnología utilizada podría mejorarse. Los representantes en la Junta señalaron la necesidad de mecanizar la agricultura en gran escala y el uso de insumos agrícolas (por ejemplo, fertilizantes y pesticidas), lo cual contribuiría a la productividad. También se vio la necesidad de capacitar a los agricultores en el uso de mejores prácticas agronómicas a través de la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular.

- ix) **Reunión con funcionarios y beneficiarios de la Unión de Cooperativas de Crédito del Camerún (CamCCUL) (que recibe apoyo del Proyecto de Apoyo al Fomento de la Microfinanciación Rural).** Los representantes en la Junta asistieron con satisfacción a una presentación realizada por beneficiarios de esta red de microfinanciación. Gracias a la financiación de la CamCCUL, los beneficiarios pudieron invertir en sus tierras aumentando así la producción de cacao y maíz para incrementar sus ganancias y mejorar su calidad de vida. El hecho de que más del 90 % de la microfinanciación se haya recuperado es muy buena señal. No obstante, los representantes en la Junta vieron la necesidad de vincular a esta red de microfinanciación con los bancos comerciales.
- x) **Visita a explotaciones y sesión de trabajo con jóvenes que trabajan en el cinturón hortícola de Bafia (con el apoyo del Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral).** En una explotación de demostración en esta zona, los jóvenes reciben capacitación en métodos y tecnologías de producción por un período de hasta dos años. Estos jóvenes adquieren confianza y competencias profesionales a través de la producción de cultivos en parcelas individuales asignadas a cada uno (500 m² por persona) dentro del centro de capacitación. Los representantes en la Junta quedaron impresionados con la presentación de una empresaria agrícola que es madre de seis niños, quien contó que lo que la empoderó fue la capacitación y el apoyo conexo del Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral. Ahora emplea a varios trabajadores permanentes además de la mano de obra familiar, incluido su esposo. Los representantes en la Junta también quedaron muy satisfechos con el apoyo prestado a las mujeres jóvenes con hijos y a las personas con discapacidad. Quienes reciben capacitación pertenecen a una cooperativa agrícola que es activa en la comercialización de sus productos, por ejemplo, mediante contratos con importantes hoteles de Yaoundé. Sin embargo, los representantes en la Junta observaron que esta empresa necesita una capacitación y un apoyo financiero adecuados para mantenerse.
9. Los representantes en la Junta fueron recibidos con muestras de gran hospitalidad por las comunidades beneficiarias que visitaron. Los miembros de las comunidades expresaron su gratitud por el valioso apoyo del FIDA para mejorar sus medios de vida y situación social, especialmente en el caso de las mujeres. Asimismo, los miembros de la Junta mantuvieron una reunión con el Coordinador Residente de las

Naciones Unidas en el Camerún, otros integrantes del equipo de las Naciones Unidas en el país y asociados tales como el Programa Mundial de Alimentos (PMA). La actividad puso de relieve la colaboración entre los tres organismos con sede en Roma y otros organismos de las Naciones Unidas en el país.

10. **Desafíos.**

- i) Se observó la necesidad de fortalecer la red de carreteras en las zonas rurales. Dado que el FIDA dispone de recursos limitados, el Gobierno podría recurrir al Banco Mundial, al Banco Africano de Desarrollo (BAfD) u otras entidades financiadoras para obtener apoyo en relación con la infraestructura.
- ii) La agricultura es una de las principales prioridades en el país y, si se lleva adelante una modernización, existe un potencial enorme.
- iii) La población es joven —el 78 % tiene menos de 34 años de edad— y va en aumento. Si bien los jóvenes necesitan empleos y educación, la planificación adecuada puede permitir que se aprovechen los dividendos demográficos.
- iv) Aunque la puesta en marcha de las empresas depende de las ideas de las personas, la ampliación de escala es necesaria para lograr un impacto estructural.

11. **Capacidad del FIDA en la gestión en materia de políticas.** Esta visita confirmó la importancia de mantener una cooperación estrecha y una asociación sólida entre el Gobierno, el FIDA y las comunidades locales. El Fondo debe seguir fomentando la capacidad del Gobierno en la coordinación y supervisión de los proyectos.

12. **Agradecimientos.** Los representantes en la Junta que participaron en la visita al país desean expresar su más profundo agradecimiento a todos aquellos que contribuyeron a su organización, en particular al personal directivo superior. Cabe destacar especialmente el liderazgo dinámico del Excelentísimo Sr. Hisham Mohamed Badr, Embajador y Representante Permanente de la República Árabe de Egipto ante el FIDA, que se ocupó de guiar al grupo y mantener la cohesión. También desean expresar su profunda gratitud a Lisandro Martín, Director de la División de África Occidental y Central, al Director en el País y a todo el equipo en el país por haberse encargado de la organización y la logística de esta histórica visita. Por último, los representantes en la Junta desean agradecer la hospitalidad del Gobierno y del pueblo del Camerún, especialmente todos aquellos que participaron activamente en la visita y en las reuniones relacionadas.