

Document: EB 2019/127/R.32  
Agenda: 8(d)(iv)(b)  
Date: 13 August 2019  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

## تقرير رئيس الصندوق

### بشأن تمويل مقترح تقديمه إلى

### جمهورية ليبيريا من أجل

## مشروع تحويل زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة وإعادة تنشيط الأعمال الزراعية

رقم المشروع: 2000001194

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

**Deirdre McGrenra**

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية والعلاقات مع  
الدول الأعضاء  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374  
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

**Lisandro Martin**

مدير شعبة أفريقيا الغربية والوسطى  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2388  
البريد الإلكتروني: lisandro.martin@ifad.org

**Jakob Tuborgh**

مدير البرنامج القطري  
رقم الهاتف: +225 88 81 21 37  
البريد الإلكتروني: j.tuborgh@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة السابعة والعشرون بعد المائة

روما، 10-12 سبتمبر/أيلول 2019

للموافقة

## المحتويات

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
5	توصية بالموافقة
5	أولا - السياق
5	ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لانخراط الصندوق
8	باء- الدروس المستفادة
8	ثانيا - وصف المشروع
8	ألف- أهداف المشروع ومنطقة التدخل الجغرافية والمجموعات المستهدفة
9	باء- المكونات/النتائج والأنشطة
10	جيم- نظرية التغيير
10	دال- المواءمة والملكية والشراكات
11	هاء- التكاليف والفوائد والتمويل
16	ثالثا - المخاطر
16	ألف- مخاطر المشروع وتدابير التخفيف منها
16	باء- فئة المخاطر البيئية والاجتماعية
17	جيم- تصنيف مخاطر تغير المناخ
17	دال- القدرة على تحمل الديون
17	رابعا - التنفيذ
17	ألف- الإطار التنظيمي
18	باء - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
19	جيم- خطط التنفيذ
19	خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني
19	سادسا - التوصية
	الذيول
	الذيول الأول - اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها
	الذيول الثاني - الإطار المنطقي

---

فريق تنفيذ المشروع	
Lisandro Martin	المدير الإقليمي:
Jakob Tuborgh	مدير البرنامج القطري:
Jonathan Agwe	التقني الرئيسي في المشروع:
Radu Damianov	الموظف المسؤول عن الإدارة المالية:
Amath Pathe Sene	أخصائي المناخ والبيئة:
Itziar Garcia Villanueva	الموظفة القانونية:

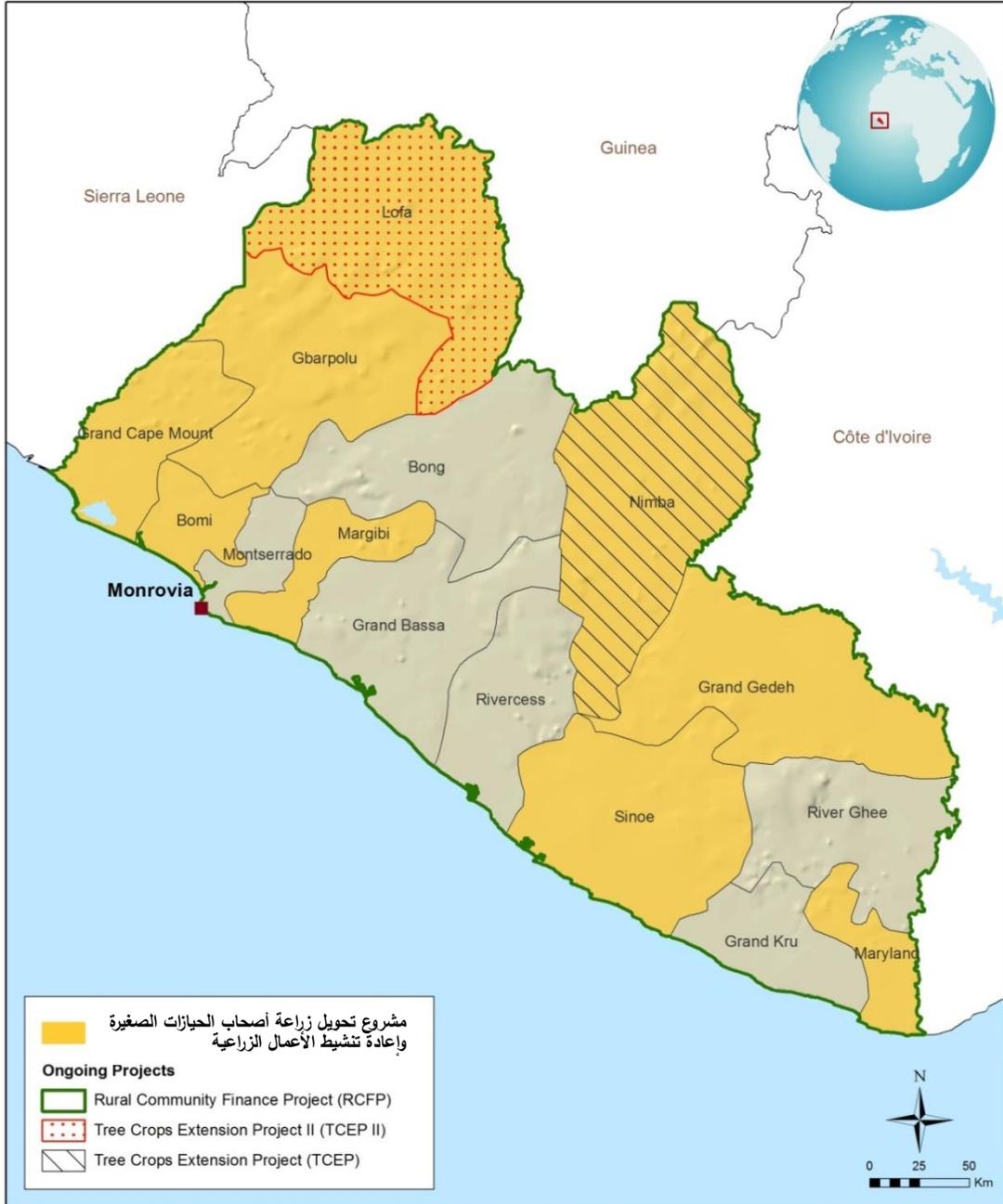
---

## خريطة منطقة المشروع

جمهورية ليبيريا

مشروع تحويل زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة وإعادة تنشيط الأعمال الزراعية

تقرير تصميم المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2018-12-03



## موجز التمويل

البنك الدولي	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية ليبيريا	المقترض:
جمهورية ليبيريا	متلقي المنحة:
وزارة الزراعة	الوكالة المنفذة:
61.9 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
16.79 مليون دولار أمريكي	قيمة قرض الصندوق:
6.21 مليون دولار أمريكي	قيمة منحة إطار القدرة على تحمل الديون المقدمة من الصندوق:
6.5 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل المناخ من الصندوق*:
تيسيرية للغاية: مدة القرض 40 عاما، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، مع رسوم خدمة قدرها 1.46 في المائة سنويا. ويسدد أصل القرض بواقع 4.5 في المائة من المجموع سنويا في السنة الحادية عشرة إلى السنة الثلاثين، وبواقع 1 في المائة من المجموع سنويا في السنة الحادية والثلاثين إلى السنة الأربعين. وتسد مدفوعات الأصل على أساس نصف سنوي.	شروط قرض الصندوق:
البنك الدولي	الجهات المشاركة في التمويل:
25 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
قرض	شروط التمويل المشترك:
13.9 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين والشركاء من القطاع الخاص:
البنك الدولي	المؤسسة المكلفة بالتقدير:
البنك الدولي	المؤسسة المتعاونة:

\* حسب المنهجيات المشتركة لرصد تمويل التأقلم مع تغير المناخ وتمويل التخفيف من مخاطر تغير المناخ.

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 55.

## أولا - السياق

### ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لانخراط الصندوق

#### السياق الوطني

1- يبلغ عدد سكان جمهورية ليبيريا حوالي 4.2 مليون نسمة، يعيش 47 في المائة منهم في المناطق الريفية. وتسعون في المائة من السكان تقل أعمارهم عن 35 عاما، و52.6 في المائة منهم يقعون ضمن الفئة العمرية النشطة اقتصاديا (15 عاما إلى 64 عاما). وتظل الزراعة هي ركيزة الاقتصاد الوطني. وإلى جانب العمليات التجارية الكبيرة العاملة في قطاع المطاط وزيت النخيل، تنتج المزارع الأسرية في ليبيريا الأرز والكسافا ومحاصيل البستنة، ومعظمها من مزارع شبه الكفاف الصغيرة. ويعمل بالقطاع حوالي 70 في المائة من القوة العاملة الوطنية، وتبلغ مساهمته في إجمالي الناتج المحلي 44.7 في المائة. وتوجد نسبة كبيرة غير مستغلة من الأراضي الصالحة للزراعة التي تمتد على مساحة 600 ألف هكتار. وثمة مجموعة من التحديات الهيكلية التي تحول دون التنمية الفعالة للقطاع، منها ضعف الإطار التنظيمي، وضعف البنية التحتية، وتدني أداء معظم سلاسل القيمة الزراعية عن المستوى الأمثل، وهو ما ينعكس في انخفاض الغلة وقلة الاستثمارات.

2- وتعد ليبيريا من البلدان الأقل من حيث مستوى التنمية البشرية، حيث تأتي في الترتيب 181 من أصل 189 بلدا على مستوى العالم. وبالرغم من النمو الكبير في الناتج المحلي الإجمالي خلال السنوات التي تلت الحرب الأهلية، يشهد الاقتصاد حالة من الكساد في الوقت الحالي، حيث بلغ النمو 1.7 في المائة عام 2018، ويتوقع أن يبلغ النمو 0.4 في المائة فقط خلال 2019. ويبلغ معدل الفقر الوطني 50.9 في المائة، بينما يصل إلى 71.6 في المائة في المناطق الريفية. ويصل مستوى انعدام الأمن الغذائي في المناطق الريفية إلى 58.8 في المائة، مقارنة بالمتوسط الوطني البالغ 51.2 في المائة. ويعاني 35 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من التقزم و69 في المائة منهم من الأنيميا.

3- وتأتي ليبيريا على القائمة المنسقة للحالات الهشة الصادرة عن مجموعة البنك الدولي. ولا تزال من ضمن البلدان الهاشة، وهو ما يعود في الأساس إلى الحرب الأهلية الطويلة (1989 إلى 2003)، ومرض فيروس الإيبولا البائي (2014 إلى 2015)، ومحدودية قدرات الإدارة العامة.

#### الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات تعميم المنظور المؤسسي في الصندوق

4- يعالج مشروع تحويل زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة وإعادة تنشيط الأعمال الزراعية القضايا المتعلقة بالتمايز بين الجنسين والشباب والتغذية والبيئة/تغير المناخ على أساس استباقي، ويتسق بالتالي مع جدول أعمال التعميم

وإطار التحول لفترة التجديد الحادي عشر لمراد الصندوق. وتتضمن أنشطة المشروع الأساسية في كل من المجالات المعنية ما يلي:

(أ) **التغذية.** يعد نقص التغذية لدى الأطفال بجميع أشكاله (الهزال، والتقرم، ونقص الوزن) من المشكلات المهمة التي تواجه ليبيريا، حيث يعاني 30 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من التقرم، وما يزيد على 500 000 طفل من نقص الوزن. لذلك سيسهم المشروع في تحسين التغذية من خلال مجموعة من الأنشطة، بما في ذلك إنشاء حدائق المطايخ لدى مجموعة فرعية من المستفيدين، ودعم سلاسل قيمة البستنة بغرض زيادة المعروض من الأغذية المغذية في البلاد، وبناء قدرات وزارة الزراعة وغيرها من المؤسسات، وإطلاق حملات إعلامية لتوعية الأسر الريفية بشأن زراعة وشراء المزيد من الأغذية المغذية وزيادة تنوع الحمية الغذائية.

(ب) **التمييز بين الجنسين.** تعاني المرأة في ليبيريا من محدودية فرصة الحصول على الأصول المنتجة، بما في ذلك الأراضي، ومن عدم المساواة في توزيع الأعباء المنزلية على مستوى الأسرة. علاوة على ذلك، يبلغ معدل إتمام التعليم الابتدائي بين الفتيات 47 في المائة فقط، مقابل 62 في المائة بالنسبة للفتيان. وسيطرق المشروع لأهم القضايا ذات الصلة بالاختلافات بين الجنسين من خلال بناء القدرات في المجتمعات والقطاع العام بغرض توفير خدمات للفقراء الريفيين تراعي جوانب التمييز بين الجنسين. كذلك تم اختيار سلاسل القيمة التي سيدعمها المشروع، لا سيما البستنة، حسب نسبة مشاركة النساء. وستشكل النساء 30 في المائة على الأقل من مجموعات المستفيدين.

(ج) **الشباب.** يُقصد بالشباب من هم في المرحلة العمرية من 18 عاما إلى 35 عاما، ويعاني نسبة كبيرة منهم من البطالة أو يشغلون وظائف في القطاع غير الرسمي، لا سيما في المناطق الريفية. وسيطرق المشروع لهذه القضية من خلال تعيين نسب محددة لمشاركة الشباب بحيث لا تقل عن 30 في المائة في مجموعات المستفيدين، وإعطاء الأولوية لرواد الأعمال من شباب الريف في الحصول على منح نظيرة. علاوة على ذلك، سينخرط المشروع مع الحكومة في تحسين بيئة الأعمال ككل في قطاع الزراعة، وهو ما يُتَوَقَّع أن يكون سببا لجذب مزيد من الشباب للعمل في هذا القطاع.

(د) **تغير المناخ.** تعد ليبيريا أحد أكثر بلدان العالم عرضة لآثار السلبية لتغير المناخ والتقلبات المناخية. وسيشجع المشروع على التأقلم مع تغير المناخ من خلال عدد من التدابير، مثل: الزراعة البيئية على طول سلسلة القيمة المختارة، مما سيزيد من تنوع المحاصيل؛ واستخدام البذور المقاومة لتغير المناخ؛ وتطبيق وسائل الاحتفاظ بالعناصر الغذائية في التربة/منع انجراف التربة؛ وتحسين إدارة المياه؛ والإدارة المتكاملة للآفات.

#### الأساس المنطقي لانخراط الصندوق

5- وافق البنك الدولي على المشروع في يناير/كانون الثاني. ودخلت اتفاقية التمويل المبرمة مع المؤسسة الدولية للتنمية للحصول على الائتمان في أواخر يونيو/حزيران 2019. وبالتالي سيسهم تمويل الصندوق في توسيع نطاق المشروع.

- 6- ويتسق المشروع تماما مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، والأولويات التي حددتها هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، مثل استهداف البلدان الأكثر فقرا والحالات الهشة. ويعد مثالا على تجدد تركيز الصندوق على الشراكات بغرض تحقيق أهداف التنمية المستدامة وجدول أعمال التنمية المستدامة لعام 2030 الأوسع نطاقا.
- 7- وإلى جانب اتساق المشروع عموما مع الرؤية الاستراتيجية للصندوق، يوجد أساس منطقي قوي للانخراط في المشروع: (1) اختيار الخضروات والأرز وزيت النخيل كسلاسل قيمة مستهدفة ينطوي على إمكانية كبيرة للحد من الفقر، كما يسهل على المزارعين تبنيها؛ (2) المشروع يساعد في ضمان اتباع نهج متسق في جميع أجزاء سلسلة القيمة، وهو أمر مطلوب في سياق ليبيريا؛ (3) في الحالات الهشة مثل ليبيريا حيث لا يوجد مكتب قطري للصندوق، من المهم للغاية إقامة شراكات مع المؤسسات الإنمائية الأخرى التي يوجد لها تواجد قطري، مثل البنك الدولي.
- 8- وتتضمن القيمة المضافة من الصندوق، والتي تم الاتفاق عليها خلال بعثة مشتركة بين الصندوق والبنك الدولي لتقدير المشروع في أواخر عام 2018، ما يلي: (1) إعادة دمج سلسلة قيمة الخضروات في المشروع؛ (2) التأكيد على ضرورة اتساق الدعم المقدم لإنتاج زيت النخيل مع توصيات حلقة الحوار بشأن استدامة زيت النخيل؛ (3) زيادة التركيز على الفقر من خلال وضع تعريف أفضل للمجموعة المستهدفة.
- 9- وتشير وثيقة تقدير المشروع التي أعدها البنك الدولي إلى إمكانية الحصول على تمويل مشترك من الصندوق، وإلى أنه في حال تحقق ذلك في عام 2019، يُتوقع أن تقدم الحكومة طلب إعادة هيكلة يعكس قيمة تمويل الصندوق المشترك لتكلفة المشروع الكلية، وسيعقب ذلك إصدار دراسة إعادة هيكلة من جانب البنك الدولي.
- 10- غير أن وثيقة تقدير المشروع الصادرة عن البنك الدولي لا تعكس التمويل المشترك المقدم من الصندوق في جداول التكلفة، والتحليل الاقتصادي والمالي، والتغطية الجغرافية وأهداف إطار النتائج - بما في ذلك عدد المستفيدين. وبمجرد الموافقة على التمويل المقدم من الصندوق وعلى طلب الحكومة الرسمي، سيصدر البنك الدولي دراسة إعادة هيكلة توضح التغييرات التي ستطرأ على المشروع نتيجة التمويل المشترك المقدم من الصندوق. وتم الاتفاق على تضمين الجوانب التالية وغيرها في دراسة إعادة الهيكلة: (1) تحديث جداول التكلفة؛ (2) توسيع نطاق التغطية الجغرافية ليشمل تسع مقاطعات بدلا من خمس مقاطعات؛ (3) تحديث إطار النتائج ليعكس زيادة عدد المستفيدين والتركيز على الجانب التغذوي؛ (4) الإشارة إلى حدائق المطابخ التي تم إنشاؤها على أساس تجريبي لدى مجموعة فرعية من المستفيدين بتمويل من الصندوق.
- 11- وسيتم إدراج مزيد من التعديلات على التفاصيل التقنية في دليل تنفيذ المشروع الذي سيتم اعتماده من جانب الطرفين لضمان مراعاة أفضل الممارسات المطبقة لدى كل من المؤسستين، لا سيما فيما يتعلق بالاستهداف والتركيز على أصحاب الحيازات الصغيرة، والتغذية، وحقوق الشباب والنساء في الحصول على الأراضي.
- 12- وتم عرض الخطابات المتبادلة مع البنك الدولي خلال الدورة للتعريف بسبيل المضي قدما المنفق عليه.

## باء- الدروس المستفادة

- 13- تعد السرعة عنصرا مهما في الحالات الهشة. وفي السابق، لطالما كانت هناك فترة طويلة فاصلة بين الموافقة على المشروعات في حافظة الصندوق وصرف الدفعة الأولى. والدروس المستفادة هنا هو ضرورة المتابعة عن قرب والدعم المستمر عقب الموافقة. وتتمثل إحدى سبل التغلب على هذه المشكلة في العمل مع شريك إنمائي له تواجد قطري يتيح له متابعة المشروعات عن قرب، مثل البنك الدولي.
- 14- سلاسل القيمة تسهم في تيسير ربط أصحاب الحيازات الصغيرة بالأسواق. بينما استفادت الشركات الزراعية عادة من سلاسل قيمة محاصيل الأشجار عالية الأداء، يمكن للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الاستفادة منها أيضا. غير أن مشاركة أصحاب الحيازات الصغيرة وحصولهم على قيمة أكبر أو نسبة أكبر من أرباح سلسلة القيمة يستلزمان دعم المشروع لهم في تلبية احتياجات الأطراف الأخرى في سلسلة القيمة، مثل شركات التجهيز والتجزئة والمصدرين.
- 15- وقد يؤدي عدم اتخاذ تدابير استهداف واضحة إلى خروج الشباب والأسر التي ترأسها النساء من دائرة التنمية. ويعد دمج الشباب والنساء في الاقتصاد عنصرا أساسيا لتحقيق التنمية في ليبيريا. وبدون بذل جهود واضحة، لن يتمكن الشباب والأسر التي ترأسها النساء من الاستفادة سوى بقدر محدود من الفرص المتاحة في المجالات التي يسيطر فيها الذكور البالغون على الأنشطة في المجتمعات المحلية.

## ثانيا - وصف المشروع

### ألف- أهداف المشروع ومنطقة التدخل الجغرافية والمجموعات المستهدفة

- 16- يتمثل الهدف الإنمائي من المشروع في زيادة إنتاجية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة المشاركين في سلاسل قيمة الخضروات والأرز ونخيل الزيت وإضفاء الطابع التجاري عليها في المقاطعات المختارة في ليبيريا. وتتضمن المنطقة الجغرافية التقريبية المقاطعات التالية: بومي، وغباربولو، وغراند كيب ماونت، وغراند غيدي، ولوفا، ومارغبيي، وماريلاند، ونيمبا، وسينوي.<sup>1</sup>
- 17- ويقدر عدد المستفيدين المباشرين من المشروع بحوالي 38 000 من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتشكل النساء والمزارعون الشباب حوالي 30 في المائة منهم على الأقل. ويتضمن المستفيدون من الجهات الوسيطة الشركات الزراعية وشركات خدمات تنمية الأعمال التي تربطها بالمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة علاقات عمل في سلاسل القيمة المستهدفة. ويتضمن المستفيدون غير المباشرين موظفي الحكومة في الوزارات والوكالات والهيئات المستهدفة والقطاع الخاص والمؤسسات غير الحكومية الأخرى.

<sup>1</sup> ضم التصميم الأصلي الذي وضعه البنك الدولي مقاطعات بومي وغراند كيب ماونت ولوفا ومارغبيي ونيمبا فقط.

## باء - المكونات/النتائج والأنشطة

18- سيتكون المشروع من ثلاثة مكونات: (1) بناء القدرات المؤسسية وتعزيز البيئة المواتية للمزارعين والأطراف الحكومية وغير الحكومية، و(2) تقوية الإنتاجية والتنافسية، و(3) ضمان كفاءة إدارة المشروع ورصده وتقييمه، وانخراط المواطنين.

19- المكون 1: بناء القدرات المؤسسية وتعزيز البيئة المواتية للمزارعين والأطراف الحكومية وغير الحكومية. يهدف هذا المكون إلى توفير التدريب لمنظمات المزارعين وتعزيز قدراتها، وتقوية القدرات المؤسسية للهيئات العامة الرئيسية والقطاع الخاص لتمكينهما من تقديم الخدمات ذات الأولوية اللازمة لتشجيع الزراعة التجارية التنافسية في ليبيريا. ويتضمن هذا المشروع أيضا تمويل الدراسات بهدف معالجة مجموعة مختارة من السياسات أو القوانين التي تعيق النمو في قطاع الأغذية الزراعية حاليا، لا سيما في سلاسل القيمة المستهدفة. ويضم هذا المكون المكونات الفرعية التالية:

- المكون الفرعي 1-1: تعزيز مجموعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الموجهة بالسوق في سلاسل قيم السلع الأولية المختارة؛
- المكون الفرعي 1-2: تعزيز القدرات المؤسسية لمجموعة مختارة من الوزارات والوكالات والهيئات الحكومية؛
- المكون الفرعي 1-3: بناء قدرات مجموعة مختارة من مؤسسات القطاع الخاص والمؤسسات غير الحكومية؛
- المكون الفرعي 1-4: تعزيز البيئة والسياسات والقوانين والإجراءات الإدارية المواتية لتنمية الأعمال الزراعية.

20- المكون 2: تعزيز الإنتاجية والتنافسية: يهدف هذا المكون إلى زيادة دمج أصحاب الحيازات الصغيرة في سلاسل القيمة التي يستهدفها المشروع. وسيمول المشروع منح نظيرة يتم تقديمها للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والشركات الزراعية ومقدمي خدمات تنمية الأعمال والمؤسسات المالية من خلال إنشاء صندوق إضفاء الطابع التجاري على الزراعة في ليبيريا الذي سيساهم في تكلفة الاستثمار في المشروعات الفرعية. وتتضمن المصروفات التي تنطبق عليها شروط التمويل البنية التحتية المنتجة والمعدات والمساعدة التقنية ورأس المال العامل الإضافي. وسيتم التنفيذ من خلال المكونات الفرعية التالية:

- المكون الفرعي 1-2: تقديم الدعم الاستثماري للروابط المنتجة بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والشركات الزراعية؛
- المكون 2-2: تقديم الدعم للشركات الزراعية وشركات خدمات تنمية الأعمال؛
- المكون 2-3: تقديم الدعم للمؤسسات المالية.

21- المكون 3: ضمان كفاءة إدارة المشروع ورصده وتقييمه، وانخراط المواطنين. يتعلق هذا المكون بإدارة المشروع، بما في ذلك الرصد والتقييم، وانخراط المواطنين. ويشمل المكونات الفرعية التالية:

- المكون الفرعي 1-3: فعالية إدارة المشروع ورصده وتقييمه؛

- المكون الفرعي 3-2: التواصل الفعال وانخراط المواطنين؛
- المكون الفرعي 3-3: الاستجابة للطوارئ.<sup>2</sup>

### جيم - نظرية التغيير

- 22- سيسهم المشروع في زيادة إنتاجية زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة وإضفاء الطابع التجاري عليها في مجموعة مختارة من سلاسل القيمة والمقاطعات في ليبيريا. وسيسهم أيضا في تحقيق الأهداف الأعم المتمثلة في زيادة فعالية سلاسل القيمة المختارة، وإضفاء الطابع التجاري عليها، وتعزيز مقاومتها للمناخ، مما سيساعد في تحسين الأمن الغذائي والتغذية على المستوى الأسري والوطني، والحد من الفقر الريفي، وزيادة الرخاء لصالح الجميع.
- 23- وفي سبيل زيادة إنتاجية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ومبيعاتهم من المنتجات عالية الجودة المقاومة لتغير المناخ، سينفذ المشروع مجموعة من الأنشطة لتحقيق نتائج مثل: (1) تعزيز قدرات منظمات المزارعين؛ (2) تبني المستفيدين للتكنولوجيات الزراعية المحسنة؛ (3) إنشاء وتعزيز الروابط السوقية المنتجة؛ (4) تحسين بيئة الأعمال التي ستسهم في تعزيز الكفاءة والأداء في مختلف أجزاء سلسلة القيمة.
- 24- ولتحقيق هذه النتائج، سيسهم المشروع في: تحسين قدرات منظمات المزارعين والمؤسسات العامة والمنظمات غير الحكومية، والتوعية بشأن المعوقات التي تحول دون إتاحة بيئة مواتية؛ ودعم الشراكات التجارية بين المشتريين أو شركات التجهيز ومنظمات المزارعين؛ ودعم مقترحات الشركات التجارية والمشروعات الصغيرة والمتوسطة بشأن توفير الخدمات المتصلة بعمليات الإنتاج الرئيسية والعمليات المتممة للإنتاج - مثل التجميع والتخزين والتغليف والتوزيع وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ ودعم المؤسسات المالية من خلال البحوث والتقييمات السوقية.

### دال - المواعمة والملكية والشراكات

- 25- يهدف المشروع في سياق تنفيذ جدول أعمال 2030 إلى المساهمة بقوة في تحقيق هدفي التنمية المستدامة الأول (القضاء على الفقر) والثاني (القضاء التام على الجوع) من خلال تركيزه على زيادة دخول المنتجين من أصحاب الحيازات الصغيرة وتحسين أمنهم الغذائي.
- 26- ويتسق المشروع مع استراتيجية التنمية الحكومية، وجدول أعمال الرخاء والتنمية المناصر للفقراء للفترة 2018-2023 الذي يعتبر قطاع الزراعة المحرك الأساسي لتنمية الاقتصاد ونموه. ويدرك جدول الأعمال هذا أهمية الاستثمار في قطاع الزراعة من أجل تشجيع التحول الهيكلي للاقتصاد.
- 27- وأخيرا، يتسق المشروع مع المذكرة الاستراتيجية القطرية للصندوق للفترة 2017-2019 لجمهورية ليبيريا، والتي تتضمن هدفين استراتيجيين:
- الهدف الاستراتيجي الأول: تحسين فرص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الحصول على التمويل والمدخلات والمهارات والأسواق؛

<sup>2</sup> ينفرد البنك الدولي بتمويل هذا المكون.

- الهدف الاستراتيجي الثاني: تعزيز القدرات التنظيمية لأصحاب الحيازات الصغيرة، وتحسين فرصهم في الاستفادة من خدمات الإرشاد الزراعي التي توفرها وزارة الزراعة.

## هاء- التكاليف والفوائد والتمويل

28- يرتبط المكون 1 والمكون 2 في المشروع ارتباطا جزئيا بتمويل المناخ. وتبلغ القيمة الإجمالية المبدئية لتمويل المناخ المقدم من الصندوق للمشروع حوالي 6 519 575 دولار أمريكي، ويمثل هذا المبلغ 28.4 في المائة من إجمالي تكلفة المشروع التي يتحملها المشروع.

### تكلفة المشروع

29- تقدر تكلفة المشروع الكلية، بما في ذلك الطوارئ، بحوالي 61.9 مليون دولار أمريكي. ويعرض الجدول 1 التكاليف موزعة حسب المكون والمكون الفرعي. ووفقا للجدول، يمثل المكون 1 (بناء القدرات المؤسسية وتعزيز البيئة المواتية للمزارعين والأطراف الحكومية وغير الحكومية) 9.3 مليون دولار أمريكي (15.1 في المائة من مجموع التكلفة)، والمكون 2 (تعزيز الإنتاجية والتنافسية) 44.9 مليون دولار أمريكي (72.5 في المائة من مجموع التكلفة)، والمكون 3 (ضمان كفاءة إدارة المشروع ورصده وتقييمه، وانخراط المواطنين) 7.7 مليون دولار أمريكي (12.4 في المائة من مجموع التكلفة).

الجدول 1  
تكلفة المشروع حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة  
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	المقترض/التمويل النظير		المستفيدون والقطاع الخاص				البنك الدولي		منحة الصندوق		قرض الصندوق		المكون/المكون الفرعي
	المبلغ	%	مساهمة عينية	مساهمة نقدية	مساهمة عينية	مساهمة نقدية	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
9 327	-	-	-	-	-	-	54	5 075	12	1 148	33	3 104	1- بناء القدرات المؤسسية وتعزيز البيئة المواتية للمزارعين والأطراف الحكومية وغير الحكومية
5 354	-	-	-	-	-	-	37	1 981	17	911	46	2 462	1-1 تعزيز مجموعات المزارعين الحيازات الصغيرة الموجهة بالسوق في سلاسل قيم السلع الأولية المختارة
1 597	-	-	-	-	-	-	75	1 197	7	108	18	291	2-1 تعزيز القدرات المؤسسية لمجموعة مختارة من الوزارات والوكالات والهيئات الحكومية
1 650	-	-	-	-	-	-	91	1 502	2	40	7	108	3-1 بناء قدرات مجموعة مختارة من مؤسسات القطاع الخاص والمؤسسات غير الحكومية
727	-	-	-	-	-	-	54	395	12	90	33	242	4-1 تعزيز البيئة والسياسات والقوانين والإجراءات الإدارية المواتية لتنمية الأعمال الزراعية
44 899	-	-	-	31	5 580	8 308	36	15 959	9	4 064	24	10 988	2- تعزيز الإنتاجية والتنافسية
39 188	-	-	-	30	5 141	6 554	34	13 487	10	3 782	26	10 224	1-2 تقديم الدعم الاستثماري للروابط المنتجة بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والشركات الزراعية
5 091	-	-	-	38	381	1 523	42	2 141	6	283	15	764	2-2 تقديم الدعم للشركات الزراعية وشركات خدمات تنمية الأعمال
619	-	-	-	47	58	231	53	330	-	-	-	-	3-2 تقديم الدعم للمؤسسات المالية
7 661	-	-	-	-	-	-	53	3 975	13	995	35	2 691	3- ضمان كفاءة إدارة المشروع ورصده وتقييمه، وانخراط المواطنين
6 662	-	-	-	-	-	-	50	3 475	13	860	35	2 326	1-3 فعالية إدارة المشروع ورصده وتقييمه
1 000	-	-	-	-	-	-	50	500	13	135	37	365	2-3 التواصل الفعال وانخراط المواطنين
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3-3 الاستجابة للطوارئ
<b>61 888</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>23</b>	<b>5 580</b>	<b>8 308</b>	<b>40</b>	<b>25 000</b>	<b>10</b>	<b>6 210</b>	<b>27</b>	<b>16 789</b>	<b>المجموع</b>

الجدول 2

## تكاليف المشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	المقترض/الطرف المقابل		المستفيدون والقطاع الخاص		البنك الدولي		منحة الصندوق		فرض الصندوق		فئة الإنفاق		
	مساهمة عينية	مساهمة نقدية	مساهمة عينية	مساهمة نقدية	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%			
572	-	-	-	-	-	-	65	374	10	53	25	145	1- المركبات
721	-	-	-	-	-	-	25	182	20	146	55	394	2- المعدات والمواد
4 617	-	-	-	-	-	-	51	2 365	13	608	36	1 644	3- الخدمات الاستشارية
3 879	-	-	-	-	-	-	47	1 806	14	560	39	1 513	4- التدريب
2 275	-	-	-	-	-	-	57	1 285	12	267	32	723	5- حلقات العمل
41 182	-	-	-	34	5 580	8 308	34	14 172	9	3 543	23	9 579	6- المنح والدعم
4 512	-	-	-	-	-	-	57	2 565	12	526	31	1 421	7- الرواتب والعلاوات
4 129	-	-	-	-	-	-	55	2 252	12	507	33	1 371	8- تكاليف التشغيل
<b>61 888</b>	-	-	-	<b>23</b>	<b>5 580</b>	<b>8 308</b>	<b>40</b>	<b>25 000</b>	<b>10</b>	<b>6 201</b>	<b>27</b>	<b>16 789</b>	<b>المجموع</b>

الجدول 3

## تكاليف المشروع بحسب المكون والمكون الفرعي وسنة المشروع

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	سنة المشروع 1		سنة المشروع 2		سنة المشروع 3		سنة المشروع 4		سنة المشروع 5		المجموع
	المبلغ	%									
<b>1- بناء القدرات المؤسسية وتعزيز البيئة المواتية للمزارعين والأطراف الحكومية وغير الحكومية</b>	2 854	31	2 264	24	2 033	22	1 785	19	392	4	9 327
1-1 تعزيز مجموعات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الموجهة بالسوق في سلاسل قيم السلع الأولية المختارة	1 316	25	1 342	25	1 362	25	1 334	25	-	-	5 354
2-1 تعزيز القدرات المؤسسية لمجموعة مختارة من الوزارات والوكالات والهيئات الحكومية	886	56	418	26	132	8	102	6	59	4	1 597
3-1 بناء قدرات مجموعة مختارة من مؤسسات القطاع الخاص والمؤسسات غير الحكومية	439	27	307	19	397	24	251	15	256	16	1 650
4-1 تعزيز البيئة والسياسات والقوانين والإجراءات الإدارية المواتية لتنمية الأعمال الزراعية	213	29	197	27	143	20	97	13	77	11	727
<b>2- تعزيز الإنتاجية والتنافسية</b>	6 387	14	10 831	24	10 920	24	10 138	23	6 622	15	44 899
1-2 تقديم الدعم الاستثنائي للروابط المنتجة بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والشركات الزراعية	5 200	13	9 622	25	9 688	25	9 098	23	5 580	14	39 188
2-2 تقديم الدعم للشركات الزراعية وشركات خدمات تنمية الأعمال	984	19	1 003	20	1 022	20	1 041	20	1 042	20	5 091
3-2 تقديم الدعم للمؤسسات المالية	203	33	206	33	210	34	-	-	-	-	619
<b>3- ضمان كفاءة إدارة المشروع ورصده وتقييمه، وانخراط المواطنين</b>	2 739	36	1 191	16	1 249	16	1 189	16	1 294	17	7 661
1-3 فعالية إدارة المشروع ورصده وتقييمه	2 547	38	995	15	1 049	16	985	15	1 086	16	6 662
2-3 التواصل الفعال وانخراط المواطنين	192	19	196	20	200	20	204	20	208	21	1 000
3-3 الاستجابة للطوارئ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>المجموع</b>	<b>11 981</b>	<b>19</b>	<b>14 286</b>	<b>23</b>	<b>14 201</b>	<b>23</b>	<b>13 112</b>	<b>21</b>	<b>8 307</b>	<b>13</b>	<b>61 888</b>

### استراتيجية وتخطيط تمويل/المشاركة في تمويل المشروع

30- سيمول المشروع من خلال قرض مقدم من المؤسسة الدولية للتنمية بقيمة 25 مليون دولار أمريكي، ومظروف تمويلي من الصندوق تبلغ قيمته الإجمالية 23 مليون دولار أمريكي (عبارة عن قرض بشروط تيسيرية للغاية ومنحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون)، ومساهمات بقيمة 4.5 مليون دولار أمريكي من القطاع الخاص و9.3 مليون دولار أمريكي من المستفيدين المباشرين. وحسب معايير التمويل القطري المستخدمة في البنك الدولي، وعلى سبيل الاستثناء من الشروط العامة لتمويل التنمية الزراعية المعمول بها لدى الصندوق، يمكن تمويل الضرائب في سياق تنفيذ هذا المشروع، ولا يُتوقع الحصول على أموال نظيرة من الحكومة.

### الصرف

31- ستندفق الأموال إلى حساب مخصص بالدولار الأمريكي مفتوح لدى أحد المصارف التجارية المقبولة للصندوق في ليبيريا. وسيتم فتح حسابات مخصصة منفصلة لكل ممول لتجنب اختلاط الأموال وتيسير تسوية الحسابات. وفيما يتعلق بصندوق إضفاء الطابع التجاري على الزراعة في ليبيريا، سيسمح لمدير الصندوق بفتح حساب تشغيلي لإدارة المنحة النظرية. وسيستخدم المشروع طرق الصرف التقليدية التي تعتمد على تقديم بيانات بالمصرفيات إلى البنك الدولي وتحديد الموارد في حسابات المشروع على هذا الأساس. وسيتم تحديد حد أقصى للتخصيصات من الحساب المخصص لتجنب مشكلات السيولة.

32- وسيتولى البنك الدولي بوصفه المؤسسة المتعاونة مسؤولة مراجعة واعتماد طلبات السحب من حسابات الصندوق.

### ملخص الفوائد والتحليل الاقتصادي

33- تقدر الفوائد التراكمية للمشروع خلال 20 سنة باستخدام سعر خصم يبلغ 6 في المائة لمراعاة تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال. ووفق هذه الافتراضات، يبلغ معدل العائد الداخلي الاقتصادي الكلي 23 في المائة. ويبلغ صافي القيمة الحالية 51.5 مليون دولار أمريكي. وقد تم إجراء تحليل حساسية لاختبار ثبات هذه المؤشرات في ظل تغير المعلمات الرئيسية.

### استراتيجية الخروج من المشروع واستدامته

34- يهدف تصميم المشروع إلى ضمان استدامة الأنشطة والفوائد عقب إنجاز المشروع. لذلك تعد استراتيجية الخروج جزءاً لا يتجزأ من تصميم المشروع، كما تنعكس أيضاً في نظرية التغيير. وفيما يلي أهم عناصر استراتيجية الخروج:

- (أ) يهدف المشروع إلى تعزيز منظمات المزارعين لتمكينها من التعاون فيما بينها في تخطيط الإنتاج وشراء المدخلات وبيع السلع من خلال الانخراط المستقر للقطاع الخاص.
- (ب) وسيتم تعزيز القطاع العام من خلال تحسين قدراته على دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وغيرهم من الأطراف الفاعلة في سلسلة القيمة. وسيسهم تحسين القدرات في تمكين القطاع العام من الاستمرار في تقديم الدعم عقب انتهاء المشروع.

(ج) وسيسهم الانخراط السياساتي في تحسين إطار السياسات وجعله مواتٍ بدرجة أكبر لاحتياجات المنتجين من أصحاب الحيازات الصغيرة، مما سيعزز من فرص القطاع مستقبلاً وسيتمكّن أصحاب الحيازات الصغيرة من الاستمرار في تحسين أوضاعهم الاجتماعية والاقتصادية عقب انتهاء المشروع.

## ثالثاً - المخاطر

### ألف - مخاطر المشروع وتدابير التخفيف منها

35- فيما يلي أهم المخاطر والتدابير المتخذة للتخفيف من حدتها:

الجدول 4

المخاطر	درجة المخاطر	تدابير التخفيف
المخاطر السياسية/مخاطر الحوكمة	مرتفعة	تعد ليبريا من الحالات الهشة. ويتمثل أحد أهم التحديات السياسية التي تواجهها في القضاء على السيطرة القوية للصفوة على الموارد. وتتضمن تدابير التخفيف الإدارة المستقلة لصندوق إضفاء الطابع التجاري على الزراعة لضمان عدم التحيز في تمويل المنح النظرية.
القدرات المؤسسية	متوسطة	تحد القدرات المؤسسية الضعيفة في ليبريا من جودة عملية تقديم الخدمات العامة. وسيسهم المشروع في بناء القدرات المؤسسية كجزء من المكون الفرعي 1-2.
المخاطر الائتمانية: الإدارة المالية	متوسطة	تعد قدرات وجاهزية تنفيذ الخطط المالية من أهم مواطن الضعف في ليبريا التي يتعين رصدها عن قرب.
المخاطر الائتمانية: التوريد	متوسطة	سيتم تعيين مسؤولي التوريد من خلال عملية تنافسية، مع المساعدة في بناء القدرات وتقديم الدعم حسب الطلب، والإشراف والرقابة على عمليات التوريد بصفة منتظمة.
البيئة والمناخ	متوسطة	سيتم تعميم ممارسات التخفيف من حدة التغيرات المناخية والتأقلم معها. ولن يتم التوسع في إنشاء مزارع نخيل الزيت.

### باء - فئة المخاطر البيئية والاجتماعية

36- سيتم تطبيق الإجراءات الوقائية المعمول بها لدى البنك الدولي على المشروع. كذلك تم وضع الوثائق التالية: (1) إطار الإدارة البيئية والاجتماعية؛ (2) خطة إدارة الآفات؛ (3) إطار سياسات إعادة التوطين.

37- وقد تم انتقاد بعض مزارع نخيل الزيت الكبرى بسبب الممارسات غير المستدامة. لذلك لن يمول المشروع سوى مزارع أصحاب الحيازات الصغيرة، ولن يتم تمويل أي مشروعات فرعية ذات آثار بيئية أو اجتماعية معاكسة محتملة. وتجدر الإشارة أيضاً إلى أن غرب إفريقيا هو موطن نخيل الزيت، وأن زيت النخيل يمثل عنصراً أساسياً في المطبخ المحلي. ويصنف المشروع ضمن الفئة باء.

## جيم - تصنيف مخاطر تغير المناخ

38- تعد إجراءات الوقاية من الخطر المناخي جزءاً لا يتجزأ من أنشطة المشروع، لا سيما في سلسلة قيمة الأرز - بما في ذلك تحسين تقنيات الإنتاج المستخدمة وإحياء الأراضي المنخفضة - وسلسلة قيمة نخيل الزيت، بما في ذلك التركيز على إحياء/إعادة زراعة المزارع القائمة بدلاً من التوسع في مناطق جديدة مزروعة بالغابات حالياً. وقد أجرى البنك الدولي دراسة لتقدير مخاطر المناخ.

## دال - القدرة على تحمل الديون

39- تعد مخاطر إجهاد الديون في ليبيريا متوسطة، حيث يبلغ مجموع رصيد الدين 25 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، ومعظمه في صورة قروض متعددة الأطراف. غير أن ليبيريا لا تزال من البلدان الهشة المعرضة للصدمات الخارجية. علاوة على ذلك، فإن نتائج بعثة المشاورات والرقابة الأخيرة الموفدة من صندوق النقد الدولي في عام 2019 أشارت إلى الاتجاهات الاقتصادية والمالية السلبية التي من شأنها أن تؤثر في نهاية المطاف على قدرة ليبيريا على الوفاء بالتزاماتها الخارجية.

## رابعاً - التنفيذ

### ألف - الإطار التنظيمي

#### إدارة المشروع وتنسيقه

40- سيتم إنشاء وحدة لتنفيذ المشروع داخل وحدة إدارة المشروع الحالية التابعة لوزارة الزراعة من أجل تنفيذ المشروع بالشراكة مع الوزارة وموظفيها على مستوى المقاطعات.

41- وستتضمن مسؤوليات وحدة تنفيذ المشروع: تخطيط المشروع وإدارته، والإدارة المالية، والتوريد، والرصد والتقييم، والتواصل وإدارة المعرفة، والإشراف على أنشطة المشروع، وتيسير إقامة الروابط مع مؤسسات الحكومة والقطاع الخاص والشركاء الإنمائيين، ودمج الخبرات المستمدة من المشروع في أنشطة الانخراط السياساتي.

#### الإدارة المالية والتوريد والتسيير

42- الإدارة المالية. تم تقييم أنشطة الإدارة المالية في المشروع حسب توجيهات البنك الدولي. ونظراً لأن وحدة إدارة المشروع تتولى حالياً إدارة الوظائف الائتمانية في المشروعات الممولة من البنك الدولي والصندوق، سيستفيد المشروع من ترتيبات الإدارة المالية السابقة في المشروعات الممولة من البنك الدولي، والتي تعد ملائمة لضمان ما يلي: (1) عدم استخدام الأموال إلا في الأغراض المحددة لها بشكل اقتصادي وفعال؛ (2) إعداد تقارير مالية دورية في المواعيد المحددة تتسم بالدقة والموثوقية؛ (3) حماية أصول المشروع؛ (4) الحصول على ضمانات بشأن جودة الائتمان من خلال إجراء عمليات مراجعة حسابات مستقلة على المشروع. وتصنف المخاطر الرقابية ضمن فئة المخاطر المتوسطة، أما المخاطر المتبقية الكلية الناتجة عن الإدارة المالية للمشروع فتُصنّف ضمن فئة المخاطر المرتفعة، ولكن يتم تخفيضها إلى فئة المخاطر المتوسطة نتيجة التدابير المصممة لتخفيف المخاطر والمراجعة الخارجية للحسابات من جانب هيئة المراجعة العامة الحكومية.

- 43- وسيتم استخدام أموال البنك الدولي والصندوق وفق ترتيب قائم على المساواة يتم النص عليه في اتفاقية تمويل المؤسسة الدولية للتنمية المعاد هيكلتها واتفاقية تمويل الصندوق. وتبلغ نسب التمويل التقريبية 48 في المائة بالنسبة للصندوق و52 في المائة بالنسبة للبنك الدولي.
- 44- **التوريد.** سينفذ البلد المتلقي أعمال التوريد الخاصة بالمشروع وفقا لقواعد التوريد المعمول بها لدى البنك الدولي، كما سيلتزم بالمبادئ التوجيهية بشأن منع ومكافحة الاحتيال والفساد في المشروعات التي تمويلها قروض البنك الدولي للإتشاء والتعمير واعتمادات ومنح المؤسسة الدولية للتنمية، وغيرها من الأحكام المنصوص عليها في اتفاقيات التمويل. وسيستخدم المشروع نظام التتبع المنهجي لمراسلات التوريد المستخدم لدى البنك الدولي، وهو أداة تستخدم عبر الإنترنت لتخطيط ورصد جميع عمليات التوريد.
- 45- **التسيير.** سيتم إنشاء لجنة توجيهية تتضمن ممثلين من الوزارات والهيئات المعنية، ومؤسسات القطاع العام والخاص، والكيانات غير الحكومية، ومنظمات الشباب والنساء. وستترأس وزارة الزراعة للجنة.

## باء – التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

- 46- سيستفيد المشروع من نظم الرصد والتقييم لدى وحدة تنفيذ المشروع والتي تم إنشاؤها في إطار مشروعات البنك الدولي السابقة. وأشار تقدير مبدئي لقدرات الرصد والتقييم لدى وحدة تنفيذ المشروع إلى ضرورة تدريب الموظفين واستخدام البرامج الإلكترونية لتحسين كفاءة عملية الرصد والتقييم. وتتضمن مبادرات بناء القدرات الأخرى تدريب الموظفين من خلال برنامج الرصد والتقييم الريفي الذي سيصدر به الصندوق والهادف إلى تعزيز قدرات العاملين على رصد نتائج المشروع وإعداد تقارير عنها.
- 47- سيكون الإطار المنطقي للمشروع بمثابة الأداة الأساسية لدعم أنشطة الرصد والإبلاغ والتعلم القائمة على النتائج. وبينما سيتم استخدام إطار النتائج المعمول به لدى البنك الدولي، سيتم بالتوازي إرسال تقارير إلى نظام إدارة نتائج العمليات لدى الصندوق. وسيتم دمج أنشطة إدارة المعرفة في نظام الرصد والتقييم.

### الابتكار وتوسيع النطاق

- 48- **الابتكار.** سيسهل المشروع على مزارع نخيل الزيت تقديم الخدمات إلى المجتمعات المجاورة من خلال إدراجها ضمن مخططات الزراعة التعاقدية. علاوة على ذلك، وللمحد من خطر التدخل الخارجي في قرارات برنامج المنح النظرية، يهدف المشروع إلى تقديم المنح النظرية من خلال صندوق يديره متخصصون – وهو ما يعد ابتكارا غير مسبق في ليبيريا.
- 49- **توسيع النطاق.** سيستفيد المشروع من النهج المستخدمة في مشروعات البنك الدولي والصندوق السابقة، كما سيسهم في توسيع نطاقها،<sup>3</sup> حيث دعمت هذه النهج منظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في تعزيز نمو الإنتاجية والروابط السوقية في سلاسل قيمة محاصيل الأشجار والأرز. وسيعمل المشروع مع منظمات المزارعين القائمة التي تم إنشاؤها في إطار هذه المشروعات. وستكون هناك فرصة كبيرة لتوسيع نطاق المشروع في مرحلة

<sup>3</sup> بما في ذلك برنامج تنمية الإنتاجية الزراعية في غرب أفريقيا، ومشروع دعم تنشيط محاصيل الأشجار لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة، ومشروع إعادة إحياء القطاع الزراعي.

لاحقة من خلال استخدام نموذج صندوق إضفاء الطابع التجاري في تقديم المنح النظرية في مناطق جغرافية أو سلاسل قيمة أخرى.

## جيم - خطط التنفيذ

### جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

50- دخلت اتفاقية تمويل المؤسسة الدولية للتنمية حيز التنفيذ في أواخر يونيو/حزيران، ويجري حالياً تعيين موظفي وحدة تنفيذ المشروع. وسيتم استهلال المشروع قريباً. وبمجرد بدء تنفيذ اتفاقية تمويل الصندوق، لا يُتوقع أي تأخير في صرف الأموال. وعقب موافقة الصندوق على التمويل، من المتوقع إعادة هيكلة المشروع في الفصل الرابع من عام 2019، في سياق قيام الصندوق والبنك الدولي بالاشتراك في تحديث دليل تنفيذ المشروع.

### الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

51- سيشارك البنك الدولي والصندوق في الإشراف على المشروع وتقديم الدعم اللازم لتنفيذه بغرض تعزيز الأثر الناتج عنه. وسيتم إجراء استعراض منتصف المدة بعد انقضاء النصف الأول من فترة تنفيذ المشروع، وإعداد تقرير الإنجاز بعد تاريخ إنجاز المشروع.

## خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

52- سيشكل اتفاقية تمويل المشروع بين جمهورية ليبيريا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المتلقي.

53- وجمهورية ليبيريا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

54- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

## سادسا - التوصية

55- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية ليبيريا قرضاً قيمته ستة عشر مليوناً وسبعمائة وتسعين ألف دولار أمريكي (16 790 000 دولار أمريكي) ومنحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون قيمتها ستة ملايين ومائتين وعشرة آلاف دولار أمريكي (6 210 000 دولار أمريكي)، على أن يخضعا لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## Negotiated financing agreement

(Negotiations concluded on 22 July 2019)

DSF Grant No: \_\_\_\_\_

Loan No: \_\_\_\_\_

Project name: Smallholder Agriculture Transformation and Agribusiness Revitalization Project (STAR-P) ("the Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")  
and  
Republic of Liberia (the "Borrower/Recipient")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

**WHEREAS** the Borrower/Recipient has requested a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

**WHEREAS** the International Development Association (herein referred to as "IDA") has agreed to extend financing (the "IDA Financing") to the Borrower/Recipient in the amount of twenty five million United States dollars (USD 25 million) to assist in co-financing the Project on terms and conditions to be set forth in an Agreement (the "IDA Financing Agreement") between the Borrower/Recipient and IDA.

### Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, except for the provisions identified in Section E paragraph 4 below. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Debt Sustainability Framework (DSF) Grant and a Loan (the "Financing") to the Borrower/Recipient which the Borrower/Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

### Section B

1. (a) The amount of the DSF Grant is six million two hundred and ten thousand USD (USD 6 210 000)

(b) The amount of the loan is sixteen million seven hundred ninety thousand USD (USD 16 790 000).

2. The loan shall be free of interests but bear a service charge of one point forty six per cent (1.46%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. Principal is to be repaid at four point five per cent (4.5%) of the total principal per annum for years 11 to 30, and one per cent (1%) of the total principal per annum for

years 31 to 40. Principal repayments are payable semi-annually. The rate is fixed for the life of the loan based on the related charge in force at the time of approval of the loan.

3. The Loan Service Payment Currency shall be in US dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be July 1 of each year.
5. Payments of principal and service shall be payable on each 15 February and 15 August.
6. The arrangements for the Designated Accounts denominated in USD (the "Designated Accounts") opened by the Borrower/Recipient through which the proceeds of the IFAD Financing shall be channelled and the operational bank accounts shall be detailed in the IDA Disbursement Letter.

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture (MoA).
2. The Project Completion Date shall be the fifth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

1. The Loan shall be administered by the IDA as the Cooperating Institution and the Project shall be supervised jointly by the IDA and the Fund until the Closing Date of the IDA Financing currently set at 30 November 2024 or such later date as the Fund may designate by notice to the Borrower/Recipient. Thereafter, the Loan shall be administered and the Project shall be supervised by the Fund.
2. A Mid-Term Review shall be conducted by IFAD and IDA as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions.

### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement: The IDA Financing Agreement shall have been suspended.
2. The following are designated as additional grounds for cancellation of this Agreement: the IDA Financing Agreement shall have been cancelled.
3. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:
  - (a) the Project Implementation Manual (PIM) has been prepared to the satisfaction of the Fund;
  - (b) the Borrower has signed up to IFAD's Client Portal;
  - (c) The Project accounting software has been installed and duly set-up;
  - (d) The key Project staff has been duly appointed;
  - (e) The entry into force of a cooperation agreement (Letter of Appointment) between the World Bank and IFAD.
4. The following provisions of the General Conditions shall be replaced to read as follows:

- (a) Sections 7.05 (Procurement): all goods, works and consultants services required for the Project and to be financed out of the proceeds of the financing shall be procured in accordance with the World Bank's "Guidelines: Procurement under IBRD Loans and IDA Credits" (May 2004, revised in October 2006), the "Guidelines: Selection and Employment of Consultants by World Bank Borrowers" (May 2004) and the provisions stipulated in Section III, Schedule 2 of the IDA Financing Agreement.
  - (b) Section 7.01 (b) (ii) and Article 8 (Implementation Reporting and Information): the Borrower/Recipient, shall monitor and evaluate the progress of the Project and prepare Reports, as well as Annual Workplans and Budgets (AWPBs), in accordance with Section II (A), Schedule 2 of the IDA Financing Agreement.
5. This Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.
  6. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister for Finance and Development Planning  
Ministry of Finance and Development Planning  
Broad Street  
P.O. Box 10-9013  
Monrovia, Liberia

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, [dated [click and type]], has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient and shall enter into force on the date of countersignature.

THE REPUBLIC OF LIBERIA

\_\_\_\_\_  
Samuel D. Tweah, Jr  
Minister for Finance and Development Planning

Date: \_\_\_\_\_

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Hougbo  
President

Date: \_\_\_\_\_

## **Schedule 1**

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Programme Description**

1. The Project development objectives and activities shall be the same as described in Schedule 1 to the IDA Financing Agreement, as such agreement may be amended by the parties thereto from time to time. The IFAD funds co-finance Components 1, 2 and 3 of the Project with the exception of Subcomponent 3.3. *Contingency emergency response*. In addition, the IFAD funds will finance a pilot on kitchen gardens for a subset of beneficiaries.

2. The Project shall be implemented in accordance with the provisions of Section I (Institutional Arrangements) of Schedule 2 to the IDA Financing Agreement, as such agreement may be amended by the parties thereto from time to time, and Article V of the "International Development Association General Conditions for IDA Financing, Investment Project Financing", dated December 14, 2018.

## Schedule 2

### Allocation Table

1. (a) *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category. All eligible expenditures belonging to the categories below will be apportioned on a 73:27 *pari passu* basis between the Loan Financing and the Grant Financing.

Category	Loan Amount Allocated in USD	Grant Amount Allocated in USD	Percentage (inclusive of taxes)
I. Goods, works, non-consulting services, Training Costs and Incremental operating costs under parts 1, 3.1 and 3.2 of the Project;	7 210 000	2 670 000	Note A, Note B
II. Matching funds under part two of the project;	9 580 000	3 540 000	Note A, Note B
<b>Total</b>	<b>16 790 000</b>	<b>6 210 000</b>	

Note A: the proportion of IFAD to WB financing is 48% to 52% on a cumulative disbursement basis taking into account the eligibility of expenditures in the Project implementation period and the 6 month winding down period to IFAD closure date.

Note B: taxes are eligible for IFAD financing in accordance with Article 11.01.(c) of the General Conditions for Agricultural Development Financing.

- (b) The terms used in the Table above are defined as follows:

*I) Category I. includes expenditures related to Vehicles, Equipment and Materials, Consultancies, Training, Workshops, Salaries and Allowances and Operating Costs.*

*II) Category II. includes expenditures related to grant and subsidies.*

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Grant Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. *Accounting software.* The Project will use a customized accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. *Memorandum of Understandings (MoUs).* Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the project will enter into MoUs with implementing partners that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.
3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower/Recipient shall ensure that a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
4. *Gender and youth.* The Borrower/Recipient shall ensure that the concerns of women and youth are given due consideration in implementing the Project and that the quotas for women and youth participation established in the Project Implementation Manual are met.
5. *Indigenous People Concerns.* The Borrower/Recipient shall ensure that the concerns of Indigenous Peoples (IPs) are given due consideration in implementing the Project and, to this end, shall ensure that:
  - (a) the Project is carried out in accordance with the applicable provisions of the relevant IP national legislation;
  - (b) indigenous people are adequately and fairly represented in all local planning for Project activities;
  - (c) IP rights are duly respected;
  - (d) IP communities, participate in policy dialogue and local governance;
  - (e) The terms of Declarations, Covenants and/or Conventions ratified by the Borrower/Recipient on the subject are respected;
  - (f) The Project will not involve encroachment on traditional territories used or occupied by indigenous communities.
6. *Environment and Social Safeguards.* The Borrower/Recipient shall ensure that the Project will be implemented in compliance with the safeguards provisions specified in the IDA agreement and shall ensure that: (a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Borrower/Recipient's relevant laws/regulations (b) all Project activities give special consideration to the participation and practices of ethnic minority population in compliance with IFAD's *Policy on Indigenous Peoples* (2009), as appropriate; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower/Recipient shall immediately inform IDA and the Fund and prepare the necessary planning documents, to be disclosed on IFAD website and at local level; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (e) recourse to child labour is not made under the Project; (f) *fair treatment, non-discrimination, and equal opportunity of project workers* (g) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the

Project are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; (h) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken; and (i) easily accessible and responsive project-level grievance redress mechanism is established and operates effectively.

7. *Fraud and Corruption.* The Borrower/Recipient shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the "Guidelines on Preventing and Combating Fraud and Corruption in Projects Financed by IBRD Loans and IDA Credits and Grants", dated October 15 2006 ("Anti-Corruption Guidelines"). For the purposes of this Agreement, a finding of corruption pursuant to the provisions of the "Guidelines on Preventing and Combating Fraud and Corruption in Projects Financed by IBRD Loans and IDA Credits and Grants" shall be deemed a finding of corruption under the "IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its activities and operations" as may be amended from time to time.

8. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower/Recipient and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

9. *Use of Project Vehicles and Other Equipment.* The Borrower/Recipient shall ensure that:

- (a) all vehicles and equipment procured under the Project are used only for Project implementation;
- (b) the types of vehicles and equipment procured under the Project are appropriate to the needs of the Project; and
- (c) all vehicles and other equipment transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use.

## Logical framework

Narrative Summary	Key Performance Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline (Y0)	Mid-Term (Y3)	End Target (Y5)	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	Number of direct project beneficiaries	0	20,000	38,350	Baseline, MTR, Completion Survey, PCR	PY1, PY3, PY5, Annually	WB/IFAD-PIU	Commitment of all stakeholders to participate in poverty reduction efforts
	Number of women beneficiaries reached	0	7,000	12,356	Baseline, MTR, Completion Survey, PCR	PY1, PY3, PY5, Annually	WB/IFAD-PIU	
<b>Project Development Objective</b>								
Increase agricultural productivity and promote commercialization of smallholder farmers	Increase in yield per targeted Value-Chain: Rice; disaggregated by gender (Percentage)	0	10.00	20.00	Baseline, MTR, Completion Survey	PY1, PY3, PY5,	WB/IFAD-PIU, survey providers	Government policies are stable, global demand for selected value chains and their commodity prices stay attractive.
	Increase in yield per targeted Value-Chain: Oil-Palm; disaggregated by gender (Percentage)	0	10.00	20.00	Baseline, MTR, Completion Survey	PY1, PY3, PY5	WB/IFAD-PIU, survey providers	
	Increase in yield per targeted Value-Chain: Vegetables; disaggregated by gender (Percentage)	0	10.00	20.00	Baseline, MTR, Completion Survey	PY1, PY3, PY5	WB/IFAD-PIU, survey providers	
	Volume of annual sales (Mt) of rice produced by the beneficiary farmers' group disaggregated by gender (MT/year)	0	0.50	0.75	Baseline, MTR, Completion Survey	PY1, PY3, PY5	WB/IFAD-PIU, survey providers	
	Volume of annual sales (Mt) of oil palm produced by the beneficiary farmers' group disaggregated by gender (MT/year)	0.28	2.0	4.10	Baseline, MTR, Completion Survey	PY1, PY3, PY5 Annually	WB/IFAD-PIU, survey providers	
	Volume of annual sales (Mt) of vegetables produced by the farmers' group disaggregated by gender (MT/year)	0.20	1.0	1.60	Baseline, MTR, Completion Survey,	PY1, PY3, PY5 Annually	WB/IFAD-PIU, survey providers	

Narrative Summary	Key Performance Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline (Y0)	Mid-Term (Y3)	End Target (Y5)	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Component 1: Institutional Capacity Building and Strengthening Enabling environment for farmers/state/non state</b>								
<b>Outcome: 1</b> Strengthened market-oriented smallholder farmer groups for selected commodity value chains	Number of Business Development Plans (BDPs) developed	0	750	1090	Project MIS, PIU progress report	Quarterly, Bi-annual, Annually	WB/IFAD-PIU	Communities are involved and responsive to interventions made
	Number of Business Development Plans developed for women and youth	0	300	400	Project MIS, PIU progress report	Quarterly, Bi-annual, Annually	WB/IFAD-PIU	
<b>Output</b>	Number of beneficiaries receiving capacity building training (disaggregated by gender)	80	30,000	42,640	Project MIS, PIU progress report	Quarterly, Bi-annual, Annually	WB/IFAD-PIU	
	Number of agribusiness capacity strengthened (SMEs and large) during matching grant implementation	30	110	190	Project MIS, PIU progress report	Quarterly, Bi-annual, Annually	WB/IFAD-PIU	
	Client days of training provided (disaggregated by gender)	400	30,000	40,000	Baseline, MTR, Completion Survey,	FY1, PY3, PY5, Annually	WB/FAD-PIU	
<b>Component 2: Financial and Technical Assistance for Enhancing Productivity and Competitiveness</b>								
Outcome 2: Improved smallholders' integration in the value chains targeted by the project.	Percentage of capacity utilization rate of post-harvest processing facilities	10.00	30.00	50.00	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	FY1, PY3, PY5, Annually	WB/FAD-PIU	Stakeholders including agribusinesses keep interest in integrating smallholders in value chains.
	Number of off-take arrangements delivered and sustained between FBOs and Buyers (by value chain)	0	100	200	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	Annually	WB/IFAD-PIU	
	Number of productive market linkages sustained after one year of approval	0	90	160	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	Annually	WB/FAD-PIU	

Narrative Summary	Key Performance Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline (Y0)	Mid-Term (Y3)	End Target (Y5)	Source	Frequency	Responsibility	
	Farmers adopting improved agricultural technology (CRI, Number)	0	25,000	35,000	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	FY1, PY3, PY5, Annually	WB/FAD-PIU	
	Farmers adopting improved agricultural technology - Female (CRI, Number)	0	7,000	11,550	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	FY1, PY3, PY5, Annually	WB/IFAD-PIU	
	Farmers adopting improved agricultural technology - male (CRI, Number)	0	15,000	23,100	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	FY1, PY3, PY5, Annually	WB/FAD-PIU	
	Percentage of farmers using market information (Percentage)	0.00	30.00	50.00	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	FY1, PY3, PY5, Annually	WB/IFAD-PIU	
Output	Farmers reached with agricultural assets or services (CRI, Number)	0	25,000	35,000	Project MIS, PIU Project report	Quarterly, Bi-annual, Annually	WB/IFAD-PIU	
	Farmers reached with agricultural assets or services - Female (CRI, Number)	0	7,000	11,550	Project M&E system, PIU progress report	Quarterly, Bi-annual, Annually	WB/FAD-PIU	
	Number of Matching Grants approved	0	750	1,062	Project MIS, PIU progress report	Quarterly, Bi-annual, Annually	WB/IFAD-PIU	
	Number of Agrifinance products and services (credit lines, risk guarantees) developed by Financial Institutions	0	5	9	Baseline, MTR, Completion Survey, PIU progress report	Annually	WB/IFAD-PIU	

\* Relevant indicators will be mapped to IFAD's Core Indicators and be reported regularly through ORMS.