

Document: EB 2019/127/R.26
Agenda: 8(d)(i)(d)
Date: 13 August 2019
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى
جمهورية إندونيسيا من أجل

مشروع الإنتاجية الزراعية في المرتفعات والأسواق

رقم المشروع: 2000002234

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre McGrenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Nigel Brett

المدير الإقليمي
شعبة آسيا والمحيط الهادي
رقم الهاتف: +39 06 5459 2516
البريد الإلكتروني: n.brett@ifad.org

Ivan Cossio Cortez

المدير القطري
شعبة آسيا والمحيط الهادي
رقم الهاتف: +39 06 5459 2343
البريد الإلكتروني: i.cossio@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة السابعة والعشرون بعد المائة

روما، 10-12 سبتمبر/أيلول 2019

للموافقة

المحتويات

| | |
|-----|--|
| iii | خريطة منطقة المشروع |
| iv | موجز التمويل |
| 5 | اولا - السياق |
| 5 | ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لانخراط الصندوق |
| 6 | باء- الدروس المستفادة |
| 7 | ثانيا - وصف المشروع |
| 7 | ألف- أهداف المشروع ومنطقة التدخل الجغرافية والمجموعة المستهدفة |
| 7 | باء- المكونات/النتائج والأنشطة |
| 9 | جيم- نظرية التغيير |
| 9 | دال- المواءمة والملكية والشراكات |
| 10 | هاء- التكاليف والفوائد والتمويل |
| 15 | ثالثا - المخاطر |
| 15 | ألف- مخاطر المشروع وتدابير التخفيف منها |
| 15 | باء- فئة المخاطر البيئية والاجتماعية |
| 16 | جيم- تصنيف مخاطر تغير المناخ |
| 16 | دال- القدرة على تحمل الدين |
| 16 | رابعا - التنفيذ |
| 16 | ألف- الإطار التنظيمي |
| 18 | باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل |
| 19 | جيم- خطط التنفيذ |
| 19 | خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني |
| 19 | سادسا - التوصية |

| فريق تنفيذ المشروع | |
|-----------------------|----------------------------|
| Nigel Brett | المدير الإقليمي: |
| Ivan Cossio | مدير البرنامج القطري: |
| Mawira Chitima | المسؤول التقني في المشروع: |
| Irene Li | موظفة الإدارة المالية: |
| Roshan Cooke | أخصائي البيئة والمناخ: |
| Matteo Mazzone | الموظف القانوني: |

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتحديد الحدود أو الترخيم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2018-07-06

موجز التمويل

| | |
|--|--|
| وزارة الزراعة | المؤسسة المُبادرة: |
| جمهورية إندونيسيا | المقترض: |
| الإدارة العامة لمرافق البنية التحتية الزراعية، وزارة الزراعة | الوكالة المنفذة: |
| 151.435 مليون دولار أمريكي | التكلفة الكلية للمشروع: |
| 50.0 مليون دولار أمريكي | قيمة القرض الذي يقدمه الصندوق: |
| 41.297 مليون دولار أمريكي | قيمة تمويل المناخ الذي يقدمه الصندوق*: |
| شروط عادية | شروط القرض الذي يقدمه الصندوق: |
| البنك الإسلامي للتنمية | الجهة المشاركة في التمويل: |
| قرض من البنك الإسلامي للتنمية: 70.0 مليون دولار أمريكي | قيمة التمويل المشترك: |
| منحة من البنك الإسلامي للتنمية: 0.28 مليون دولار أمريكي | شروط التمويل المشترك: |
| تمويل مشترك مواز | مساهمة المقترض: |
| 17.097 مليون دولار أمريكي | مساهمة المستفيدين: |
| 14.034 مليون دولار أمريكي | مساهمة القطاع الخاص: |
| 0.024 مليون دولار أمريكي | المؤسسة المكلّفة بالتقدير: |
| الصندوق | المؤسسة المتعاونة: |
| يخضع لإشراف الصندوق المباشر | |

* حسب المنهجيات المشتركة لرصد تمويل التأقلم مع تغير المناخ وتمويل التخفيف من مخاطر تغير المناخ التي اتفقت عليها مصارف التنمية المتعددة الأطراف، والمبادئ المشتركة لنتج تمويل التكيف مع تغير المناخ.

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية على النحو الوارد في الفقرة 58.

أولا - السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق

السياق الوطني

- 1- تعد جمهورية إندونيسيا بلدا متسارع النمو يقع في الشريحة الدنيا من البلدان متوسطة الدخل، ورابع أكبر تعداد سكاني في العالم، ويعيش سكانها على أكثر من 17 508 جزر. وقد أدى النمو الاقتصادي المطرد إلى انخفاض كبير في مستوى الفقر، ولكن وتيرة الانخفاض تراجعت في السنوات الأخيرة. ويبلغ عدد السكان 262 مليون نسمة، يعيش أكثر من 100 مليون منهم في الفقر أو يواجهون خطر الفقر، كما أنهم عرضة للتأثر بصدمات مثل الأمراض أو أحداث الطقس أو تقلبات الأسعار. ويشهد شرق إندونيسيا أعلى معدلات الفقر، ويتركز الفقر في المناطق الريفية. ويعد انعدام المساواة من أهم التهديدات التي قد تؤثر على استمرار التنمية في البلاد، ولا تزال مستويات سوء التغذية مرتفعة.
 - 2- ويمثل التحول الزراعي إحدى الأولويات المهمة للحكومة من أجل تحقيق أهدافها الإنمائية. وكانت الزراعة إحدى ركائز الاقتصاد على مر التاريخ، حيث يعمل بها 32 في المائة من القوة العاملة، وبلغت مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي 13.5 في المائة عام 2017. وتشهد المناطق الريفية بالمرتفعات ازديادا في انتشار الفقر عن المتوسط الوطني (12.8 في المائة مقابل 9.8 في المائة في عام 2018)، وفي تركيز السكان المعرضين للخطر.
- المظاهر الخاصة ذات الصلة بأولويات التعميم المؤسسية في الصندوق**
- 3- فيما يتصل بتغير المناخ، سيسهم مشروع الإنتاجية الزراعية في المرتفعات والأسواق فيما يلي: (1) تشجيع الممارسات الزراعية الهادفة إلى تعزيز الصمود في وجه تغير المناخ، بما في ذلك صون المياه والحفاظ على النظام البيئي؛ (2) إيلاء الأولوية للمحاصيل والأنشطة المقاومة لتغير المناخ؛ (3) تقوية مهارات المزارعين والخدمات الحكومية ذات الصلة بالتأقلم مع تغير المناخ، ودمج مفهوم التأقلم في جميع أنشطة بناء القدرات؛ (4) الجمع بين المعرفة التقليدية للمزارعين والابتكارات.
 - 4- **المساواة بين الجنسين.** يولي المشروع أهمية كبيرة لدور النساء كمزارعات ورائدات أعمال، ويركز على تمكينهن اقتصاديا، ويشجع تنمية أعمالهن ووصولهن على الأصول وخدمات الإنتاج ووصولهن إلى الأسواق والتوزيع العادل لأعباء العمل. وسيضمن المشروع إدماج المرأة التي ربما تم تهميش دورها من جانب منظمات المنتجين، كما سيسعى إلى تعزيز دورها في صنع القرارات على مستوى الأسرة والمنظمات والمجتمع ككل.

- 5- وقد تم تعميم اعتبارات التغذية من خلال تضمين المشروع نهج سلاسل القيمة المراعية لاعتبارات التغذية، والتشجيع على زيادة توافر الأغذية المغذية وفرص الحصول عليها.
- 6- الشباب. سيتم اتخاذ إجراءات لضمان مشاركة الشباب في منظمات المنتجين، وتشجيع التدريب المهني لتوليد فرص العمل، وتيسير حصول الشباب على التمويل والمعرفة ووصولهم إلى الأسواق.

مسوغات انخراط الصندوق

- 7- في ظل الحاجة إلى زيادة الإنتاجية لتوفير الغذاء لأعداد السكان المتزايدة، يزداد الطلب على الأرض الزراعية. ونظرا لثبات مستويات الإنتاجية في المناطق المنخفضة بإندونيسيا، ترى الحكومة إمكانية كبيرة في توسيع نطاق الزراعة المتنوعة في المرتفعات. وقد ركزت جهود التنمية والاستثمار في قطاع الزراعة حتى الآن على الأراضي المنخفضة المروية بشكل أساسي، ولكن المرتفعات الزراعية أكبر في مساحتها من الأراضي المروية المستخدمة في زراعة الأرز، وتوفر إمكانية كبيرة للزراعة التجارية، كما تتيح مساحات كبيرة من الأراضي التي يمكن الاستفادة منها في الإنتاج. ولكن يتعين التصدي لمشكلة محدودية المدخلات وخدمات الإرشاد والخدمات المالية المتاحة لمزارعي الحيازات الصغيرة من أجل زيادة إنتاجيتهم.
- 8- ويعيش في المرتفعات 26 مليون مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة، ويقع العديد منهم في دائرة الفقر والتهميش. ويواجهون أيضا عددا من التحديات، منها انحدار الأرض وضعف جودة التربة اللذين يساهمان في انخفاض الإنتاجية، وعدم معرفتهم بالممارسات الزراعية المستدامة الذي يؤدي إلى تآكل التربة. ويوجد ارتباط قوي بين المرتفعات والمنخفضات، لذلك فإن مشكلات الأرض واستخدام المياه في المرتفعات تؤثر بالضرورة على الأراضي المنخفضة. ومن الممكن أن يؤدي التوسع الزراعي في المرتفعات استجابة لنمو الطلب على الغذاء إلى تفاقم مشكلات صون التربة والمياه في هذه المناطق، إلى جانب إلحاق الضرر بالأنهار ونظم الري في الأراضي المنخفضة بسبب زيادة الجريان السطحي وتراكم الطمي.
- 9- وفي هذا السياق، من الضروري تعزيز جوانب التأزر بين مناطق المرتفعات والمنخفضات للمساهمة في تعزيز الأمن الغذائي على المستوى الوطني والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية ورياء أصحاب الحيازات الصغيرة. وينبغي أن يتضمن ذلك تحسين الإنتاجية الزراعية، وتنمية نظم الزراعة الحديثة والقنوات السوقية، ودعم منظمات صغار المزارعين للاستفادة من وفورات الحجم، وإضافة القيمة خارج حدود النشاط الزراعي لتحسين الفرص المتاحة للنساء والشباب. وترى الحكومة في المشروع فرصة لتنفيذ هذا النهج ووضع نماذج مماثلة، وطلبت من الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية مشاركتها في هذه الجهود.

باء- الدروس المستفادة

- 10- بالرغم من أن الصندوق لم يستهدف مناطق المرتفعات في الماضي، فإن انخراطه المطول في البلد نتج عنه عدد من الدروس التي يمكن لهذه المناطق الاستفادة منها على النحو الموضح أدناه.
- 11- وتكون لدى المشروعات البسيطة التي تركز بقوة على الفقر ولديها المرونة اللازمة للتأقلم مع مختلف المواقف المحلية فرصة أكبر في النجاح، وتسهم هياكل الإدارة غير المركزية في زيادة هذه المرونة.

- 12- ويعد غرس الشعور بالملكية والتمكين وبناء القدرات على مستوى القرى من أهم عوامل النجاح. غير أنه ينبغي ربطها بفرص ومنافع اجتماعية و/أو اقتصادية ملموسة.
- 13- ونظرا لمحدودية القدرات المحلية، فإن الاستفادة من الخبرات التقنية لمختلف الأطراف الفاعلة، مثل المرشدين الزراعيين من القطاع العام، ومنظمات المزارعين، والمنظمات غير الحكومية، والقطاع الخاص، تتيح مزيدا من الخيارات لتقديم برامج تدريبية ومساعدة تقنية تتسم بالكفاءة، وتوفر مزيجا من المهارات والنهج المتنوعة.
- 14- ويمكن للقطاع الخاص المساهمة في تحسين سبل عيش المنتجين على نطاق صغير من خلال تيسير حصولهم على المدخلات والتقنيات والخدمات الاستشارية ووصولهم إلى الأسواق. وينبغي أن تسهم المشروعات في تيسير ودعم الشراكات التي تربط الشركات الخاصة وصغار المنتجين بهدف تحقيق منافع متبادلة للطرفين.

ثانيا - وصف المشروع

ألف - أهداف المشروع، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 15- يتمثل مقصد المشروع في الحد من الفقر وتعزيز الأمن الغذائي في مناطق المرتفعات من خلال توفير سبل عيش تتسم بالربحية والاستدامة والصمود. ويكمن الهدف الإنمائي في مساعدة الأسر الريفية في زيادة دخولها، وأمنها الغذائي والتغذوي، وقدرتها على الصمود. ويعكس المقصد والهدف الإنمائي والمكونات الموضحة أدناه المشروع ككل، بما في ذلك التمويل والدعم المقدمين من الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية.
- 16- **منطقة المشروع.** سيعطي المشروع سبع محافظات (بانتن، وجافا الغربية، وجافا الوسطى، وجافا الشرقية، ونوسا تنغارا الغربية، وسولاويسي الشمالية وغورونتالو)، والتي وقع اختيار الحكومة عليها من خلال دعوة لتقديم مقترحات تنافسية من المحافظات تبدي فيها التزامها بتنمية زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة والامتثال لمعايير ترتبط بالفقر والبطالة والإمكانات الزراعية والسوقية على سبيل المثال. وسيركز المشروع في هذه المحافظات على 14 مقاطعة تم اختيارها أيضا على أساس مستوى الفقر والبطالة والمميزات التنافسية في مجموعة مختارة من السلع الأولية.
- 17- **المجموعات المستهدفة.** تضم المجموعة التي يستهدفها المشروع مزارعين ومزارعات من أصحاب الحيازات الصغيرة والمجهزين المنخرطين بالفعل أو لديهم إمكانية الانخراط في زراعة وتجهيز السلع الأولية المختارة، مع إيلاء أولوية كبيرة للشباب. وسيعمل المشروع مباشرة مع الأسر الريفية ومجموعات المزارعين والمجموعات النسائية.

باء - المكونات/النتائج والأنشطة

- 18- وسيكون المشروع من المكونات التالية:
- 19- **المكون 1: تنمية البنية التحتية لأغراض تعزيز الإنتاجية وبناء القدرة على الصمود.** ويتمثل الناتج المتوقع في زيادة القدرات الإنتاجية لمجموعة من المزارعين تضم 20 ألف مزارع من خلال: (1) تحسين المدخلات والتقنيات والممارسات المستخدمة؛ (2) تحسين ممارسات صون التربة والمياه للحد من انجراف التربة والانزلاقات الأرضية.

• **المكون الفرعي 1-1: تنمية الأراضي والبنية التحتية.** سيدعم هذا المكون بناء البنية التحتية لصون الأراضي وإعادة تأهيلها وإدارتها على مساحة 14 000 هكتار، بما في ذلك بناء المصاطب والحواجز والزراعة الحراجية وزراعة محاصيل البستنة المعمرة.

• **المكون الفرعي 1-2: الإنتاج وإدارة المزارع.** سيضمن هذا المكون حصول المزارعين على برامج تدريب ودعم تقني فيما يتصل بالسلع الأولية المختارة من أجل زيادة إنتاجهم وقدراتهم الإدارية.

20- **المكون 2: تنمية الأعمال الزراعية وتيسير سبل كسب العيش.** يتمثل الناتج المتوقع في زيادة دخول المزارعين من خلال تعزيز الأنشطة في مرحلة ما بعد الحصاد والتسويق وزيادة فرص الحصول على الخدمات المالية، وسيكون ذلك عن طريق: (1) دعم المزارعين في الانخراط في أنشطة ما بعد الحصاد والتسويق والتريخ منها؛ (2) تنمية نظم المعلومات السوقية لتحسين فرص الوصول إلى الأسواق؛ (3) تمكين المزارعين والمشروعات الزراعية الصغيرة من الحصول على الخدمات المالية.

• **المكون الفرعي 1-2: تنمية مؤسسات المزارعين.** سيدعم هذا المكون إنشاء الشركات المختصة بأنشطة ما بعد الحصاد وتزويدها بالمعدات اللازمة وتنميتها على أساس مستدام. كذلك سيسهم المكون في دعم تنمية مشروعات المزارعين على مستوى القرى والأجهزة المركزية للانخراط في أنشطة تجميع المنتجات وتجهيزها وخدمات الإنتاج وإدارة الأصول المنتجة.

• **المكون الفرعي 2-2: البنية التحتية والمعدات السوقية.** يتضمن هذا المكون توريد بنية تحتية ومعدات سوقية إلى منظمات المنتجين لتجميع المنتجات وإضافة القيمة لتلبية الطلب السوقي. وسيضمن أيضا إنشاء مخازن لمعدات التخزين والتجهيز، وتوفير معدات التجهيز والتعبئة والنقل. وتضم مجموعة المستفيدين المزارعين وأسره من أعضاء ومساهمي وموردي كيانات الأعمال.

• **المكون الفرعي 2-3: تعزيز الروابط والتحالفات السوقية.** سيشجع هذا المكون على زيادة الإنتاج من خلال إضافة قيمة سوقية كبيرة وتعزيز الروابط السوقية عن طريق: (1) توفير المساعدة التقنية لمجموعات المزارعين من أجل زيادة جاهزيتها للمشاركة في الأسواق، وتعزيز قدرتها على التسويق والتعبئة والترويج للمبيعات؛ (2) التفاعل مع الأطراف الفاعلة الأخرى لفهم التوقعات السوقية بشكل أفضل. وتضم مجموعة المستفيدين المزارعين وأسره من أعضاء ومساهمي وموردي كيانات الأعمال.

• **المكون الفرعي 2-4: الحصول على الخدمات المالية.** سيسهم هذا المكون في تيسير حصول مجموعات المزارعين و/أو وحدات الأعمال الزراعية على الخدمات المالية من البنوك أو مؤسسات التمويل الصغرى المحلية بالمقاطعات، وبناء قدرات البنوك ومؤسسات التمويل الصغرى المحلية لتمكينها من مواصلة تقديم الخدمات المالية بعد انتهاء المشروع. وسيتم كذلك توفير تدريب في مجال التوعية المالية لأعضاء مجموعات المزارعين.

21- المكون 3: تعزيز نظم تقديم الخدمات لدى المؤسسات. يتمثل الناتج المتوقع في تعزيز نظم توفير الخدمات والأبحاث في مناطق المرتفعات.

- المكون الفرعي 3-1: بناء القدرات من أجل التنمية المؤسسية وتعزيز الحوكمة والشفافية. سيسهم هذا المكون في تعزيز مهارات تقنيي خدمات الإرشاد لتمكينهم من تقديم الدعم التقني لمزارعي أصحاب الحيازات الصغيرة، وكذلك مهارات موظفي المقاطعات لتمكينهم من تنفيذ مشروعات وبرامج التنمية الزراعية.
- المكون الفرعي 3-2: بحوث التأقلم. يتضمن هذا المكون نشر نتائج البحوث الزراعية بشأن سلالات المحاصيل الجديدة، وممارسات زراعة المحاصيل، وخصوبة التربة، والغلال، والدراسات الاجتماعية-الاقتصادية.

جيم- نظرية التغيير

22- تستند نظرية التغيير التي يقوم عليها المشروع إلى الافتراض بأن توفير البيئة المواتية والدعم الموجه يمكن أصحاب الحيازات الصغيرة في المناطق المرتفعة من زيادة إنتاجيتهم، وبناء سبل عيش مستدامة، وتقوية الروابط مع الأسواق، وإحداث التحول المنشود في نهاية المطاف في مناطق المرتفعات الريفية.

23- وتتوافر لمزارعي أصحاب الحيازات الصغيرة في مناطق المرتفعات بوجه عام موارد كافية، كما أن لديهم استعداد لإنتاج فوائض قابلة للتسويق لزيادة دخولهم والحد من الفقر. وعلى الجانب الآخر، يوجد طلب قوي على المحاصيل المتنوعة، ولكن سلاسل العرض غير متطورة بدرجة كافية مما حال دون إقامة علاقات تجارية مستدامة. وبواجه أصحاب الحيازات الصغيرة قيوداً تقنية وتنظيمية تمنعهم من تحقيق إمكاناتهم، بينما تواجه جهات شراء الإنتاج قيوداً أخرى تمنعهم من البحث عن مصادر إنتاج في مناطق المرتفعات. كذلك يواجه مزارعو الحيازات الصغيرة في مناطق المرتفعات تهديدات متزايدة بسبب تقلبات المناخ والكوارث الطبيعية.

24- ووفقاً لنظرية التغيير، يتعين تطبيق نهج متكامل لدعم أصحاب الحيازات الصغيرة بفعالية في التغلب على القيود التي تمنعهم من زيادة إنتاجيتهم وقدرتهم على الصمود. لذلك سيستثمر المشروع في أنشطة تكميلية للتغلب على المشكلات الأكثر شيوعاً في زراعة المناطق المرتفعة. وسيتمكن للمشروع تشجيع الزراعة المربحة والذكية مناخياً والمستدامة في المناطق المرتفعة من خلال الاستثمار في البنية التحتية، ومواد الزراعة عالية الجودة والمقاومة لتغير المناخ، وتدريب المرشدين الزراعيين وتحسين مهاراتهم، وتقديم الدعم التقني للمزارعين، وضمان حصولهم على التمويل، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، وتحسين فرص الوصول إلى الأسواق. وسيؤدي ذلك إلى زيادة دخول أسر المزارعين، وتعزيز الربحية المتأتمية من الروابط السوقية، وتوفير فرص عمل للنساء والشباب. وبالتالي، سيسهم المشروع في الحد من الفقر والتنمية الاقتصادية في المناطق التي يغطيها المشروع.

دال- المواطنة والملكية والشراكات

25- يتواءم المشروع مع السياسات الوطنية بشأن السيادة الغذائية، والحد من الفقر وانعدام المساواة، والأولويات القطاعية المهمة ذات الصلة بزيادة توافر الأراضي واستخدامها، وتحسين البنية التحتية الزراعية، وتقوية مؤسسات المزارعين، وزيادة التمويل الزراعي، وتسويق المنتجات الزراعية. سيسهم المشروع مباشرة في دعم مساعي إندونيسيا نحو

تحقيق أهداف التنمية المستدامة الأول (القضاء على الفقر) والثاني (القضاء التام على الجوع) والعاشر (الحد من أوجه عدم المساواة) والثاني عشر (الاستهلاك والإنتاج المسؤولان) والخامس عشر (الحياة في البر). علاوة على ذلك، يتسق المشروع اتساقا كبيرا مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025 وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لإندونيسيا للفترة 2016-2019، وكلاهما يدعو إلى تشجيع التحول الريفي المستدام والشامل. والمشروع عبارة عن شراكة بين حكومة إندونيسيا والصندوق والبنك الإسلامي للتنمية.

هاء- التكاليف والفوائد والتمويل

- 26- ويعد جزء من التمويل في المكون 1 (تنمية البنية التحتية لأغراض تعزيز الإنتاجية وبناء القدرة على الصمود) والمكون 3 (تعزيز نظم تقديم الخدمات لدى المؤسسات) تمويلا للمناخ. ووفقا للحسابات الأولية، يبلغ مجموع تمويل المناخ المقدم من الصندوق 41.297 مليون دولار أمريكي.
- 27- **تكلفة المشروع.** يقدر مجموع تكاليف المشروع بحوالي 151.435 مليون دولار أمريكي على مدار خمس سنوات. وتعرض الجداول 1 و2 و3 تكاليف المشروع بإيجاز حسب المكون وفئة الإنفاق. وتنقسم استثمارات المشروع إلى أربعة مكونات رئيسية: (1) تنمية البنية التحتية لأغراض تعزيز الإنتاجية وبناء القدرة على الصمود (68 في المائة من مجموع التكاليف)؛ (2) تنمية الأعمال الزراعية وتيسير سبل كسب العيش (12.7 في المائة)؛ (3) تعزيز نظم تقديم الخدمات لدى المؤسسات (3.4 في المائة)؛ (4) إدارة المشروعات (15.9 في المائة).

الجدول 1
التكاليف الإشارية للمشروع حسب المكون والمكون الفرعي والممول
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| المكون | قرض الصندوق | | قرض البنك الإسلامي للتنمية | | منحة البنك الإسلامي للتنمية | | المستفيدون | | حكومة إندونيسيا | | القطاع الخاص | |
|---|---------------|-------------|----------------------------|-------------|-----------------------------|------------|---------------|--------------|-----------------|--------------|----------------|-------------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | مساهمة نقدية | مساهمة عينية | مساهمة نقدية | مساهمة عينية | المبلغ | % |
| 1- تنمية البنية التحتية لأغراض تعزيز الإنتاجية وبناء القدرة على الصمود | | | | | | | | | | | | |
| 1-1 تنمية الأراضي والبنية التحتية | 2 959 | 5.0 | 40 499 | 67.8 | - | - | 10 858 | - | 5 432 | - | 59 748 | 9.1 |
| 2-1 الإنتاج وإدارة المزارع | 33 091 | 76.5 | 3 017 | 7.0 | - | - | 975 | - | 6 103 | - | 43 186 | 14.1 |
| المجموع الفرعي | 36 050 | 35.0 | 43 516 | 42.3 | - | - | 11 833 | 11.5 | 11 534 | - | 102 934 | 11.2 |
| 2- تنمية الأعمال الزراعية وتيسير سبل كسب العيش | | | | | | | | | | | | |
| 1-2 تنمية مؤسسات المزارعين | 1 207 | 90.9 | - | - | - | - | - | - | 121 | - | 1 328 | 9.1 |
| 2-2 البنية التحتية والمعدات السوقية | 1 664 | 13.7 | 7 139 | 59.0 | - | - | 2 201 | - | 1 100 | - | 12 105 | 9.1 |
| 3-2 تعزيز الروابط والتحالفات السوقية | 1 645 | 89.6 | - | - | - | - | - | - | 167 | - | 1 836 | 24 |
| 4-2 الحصول على الخدمات المالية | - | - | 4 001 | 100.0 | - | - | - | - | - | - | 4 001 | - |
| المجموع الفرعي | 4 517 | 23.4 | 11 140 | 57.8 | - | - | 2 201 | 11.4 | 1 388 | - | 19 269 | 24 |
| 3- تعزيز نظم تقديم الخدمات لدى المؤسسات | | | | | | | | | | | | |
| 1-3 بناء القدرات من أجل التنمية المؤسسية وتعزيز الحوكمة والشفافية | 2 733 | 82.5 | - | - | 280 | 8.5 | - | - | 301 | - | 3 315 | 9.1 |
| 2-3 بحوث التأقلم | - | - | 1 608 | 90.9 | - | - | - | - | 161 | - | 1 769 | 9.1 |
| المجموع الفرعي | 2 733 | 53.8 | 1 608 | 31.6 | 280 | 5.5 | - | - | 462 | - | 5 084 | 9.1 |
| 4- إدارة البرامج | | | | | | | | | | | | |
| 1-4 المساعدة التقنية | 619 | 4.0 | 13 537 | 86.9 | - | - | - | - | 1 416 | - | 15 571 | 9.1 |
| 2-4 التكلفة التشغيلية | 6 081 | 70.9 | 199 | 2.3 | - | - | - | - | 2 297 | - | 8 577 | 26.8 |
| المجموع الفرعي | 6 700 | 27.7 | 13 736 | 56.9 | - | - | - | - | 3 713 | - | 24 149 | 15.4 |
| المجموع | 50 000 | 33.0 | 70 000 | 46.2 | 280 | 0.2 | 14 034 | 9.3 | 17 097 | - | 151 435 | 24 |

الجدول 2

التكلفة الإشارية للمشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| المجموع | حكومة إندونيسيا | | المستفيدون | | القطاع الخاص | منحة البنك الإسلامي للتنمية (صندوق التضامن الإسلامي للتنمية) | | فرض البنك الإسلامي للتنمية | | فرض الصندوق | | فئة الإنفاق | | | |
|-----------------------------|-----------------|----------|---------------|--------------|---------------|--|----------|----------------------------|------------|-------------|---------------|---------------|-----------------------------------|---------------------------------------|----------------|
| | المبلغ | % | مساهمة نقدية | مساهمة عينية | | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | | المبلغ | % | |
| التكاليف الاستثمارية | | | | | | | | | | | | | | | |
| 15 441 | 9.1 | - | 1 401 | - | - | - | - | - | 88.3 | 13 609 | 2.6 | 401 | ألف- المساعدة التقنية والاستشارات | | |
| 23 505 | 9.1 | - | 2 137 | 18.2 | 4 273 | - | - | - | 72.7 | 17 077 | 0.1 | 15 | باء- الأعمال | | |
| 52 282 | 9.1 | - | 4 753 | 18.0 | 9 415 | - | - | - | 62.6 | 32 715 | 10.3 | 5 399 | جيم- المنح والدعم | | |
| 36 882 | 9.1 | - | 3 353 | 0.4 | 130 | - | - | - | 4.4 | 1 608 | 86.2 | 31 791 | دال- السلع والخدمات | | |
| 10 562 | 9.1 | - | 960 | - | - | 0.2 | 24 | 2.7 | 280 | 1.2 | 127 | 86.8 | 9 171 | هاء- التدريب وحلقات العمل والاجتماعات | |
| 4 001 | 9.1 | - | - | - | - | - | - | - | 100.0 | 4 001 | - | - | واو- الائتمان الصغري | | |
| 85 | 9.1 | - | 8 | - | - | - | - | - | - | - | 90.9 | 77 | زاي- المركبات | | |
| 1 304 | 9.1 | - | 119 | 16.6 | 216 | - | - | - | 66.2 | 863 | 8.1 | 106 | حاء- المعدات | | |
| 3 340 | 9.1 | - | 304 | - | - | - | - | - | - | - | 90.8 | 3 036 | طاء- التكاليف التشغيلية | | |
| 147 372 | 9.1 | - | 13 034 | 9.5 | 14 034 | - | - | 24 | - | 47.5 | 70 000 | 33.9 | 50 000 | مجموع التكاليف الاستثمارية | |
| التكاليف الجارية | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4 064 | 100.0 | - | 4 064 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | ألف- الرواتب | |
| 4 064 | 100.0 | - | 4 064 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | مجموع التكاليف الجارية | |
| 151 435 | 11.3 | - | 17 097 | 9.3 | 14 034 | - | - | 24 | 0.2 | 280 | 46.2 | 70 000 | 33.0 | 50 000 | المجموع |

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي والسنة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

| المجموع | السنة 5 | | السنة 4 | | السنة 3 | | السنة 2 | | السنة 1 | | |
|----------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | |
| | | | | | | | | | | | 1- تنمية البنية التحتية لأغراض تعزيز الإنتاجية وبناء القدرة على الصمود |
| 59 748 | - | - | 26.64 | 15 917 | 43.77 | 26 152 | 29.59 | 17 679 | - | - | 1-1 تنمية الأراضي والبنية التحتية |
| 43 186 | 1.42 | 613 | 4.52 | 1 951 | 49.53 | 21 389 | 43.40 | 18 743 | 1.14 | 490 | 2-1 الإنتاج وإدارة المزارع |
| 102 934 | 0.60 | 613 | 17.36 | 17 868 | 46.19 | 47 541 | 35.38 | 36 422 | 0.48 | 490 | المجموع الفرعي |
| | | | | | | | | | | | 2- تنمية الأعمال الزراعية وتيسير سبل كسب العيش |
| 1 328 | 21.19 | 281 | 24.12 | 320 | 27.59 | 366 | 27.10 | 360 | - | - | 1-2 تنمية مؤسسات المزارعين |
| 12 105 | - | - | - | - | 26.09 | 3 158 | 73.22 | 8 863 | 0.69 | 83 | 2-2 البنية التحتية والمعدات السوقية |
| 1 836 | 25.31 | 465 | 25.34 | 465 | 24.89 | 457 | 24.45 | 449 | - | - | 3-2 تعزيز الروابط والتحالفات السوقية |
| 4 001 | - | - | - | - | 12.10 | 484 | 86.46 | 3 459 | 1.44 | 58 | 4-2 الحصول على الخدمات المالية |
| 19 269 | 3.87 | 746 | 4.08 | 786 | 23.17 | 4 465 | 68.15 | 13 131 | 0.73 | 141 | المجموع الفرعي |
| | | | | | | | | | | | 3- تعزيز نظم تقديم الخدمات لدى المؤسسات |
| 3 315 | - | - | 21.59 | 716 | 22.38 | 742 | 21.98 | 729 | 34.04 | 1 129 | 1-3 بناء القدرات من أجل التنمية المؤسسية |
| 1 769 | 33.93 | 600 | 33.33 | 590 | 32.74 | 579 | - | - | - | - | وتعزيز الحوكمة والشفافية |
| 5 084 | 11.81 | 600 | 25.68 | 1 305 | 25.98 | 1 321 | 14.34 | 729 | 22.20 | 1 129 | المجموع الفرعي |
| | | | | | | | | | | | 4- إدارة البرامج |
| 15 571 | 18.09 | 2 816 | 20.96 | 3 263 | 27.24 | 4 242 | 23.93 | 3 725 | 9.79 | 1 524 | 1-4 المساعدة التقنية |
| 8 577 | 19.07 | 1 636 | 19.83 | 1 701 | 20.53 | 1 761 | 26.09 | 2 238 | 14.48 | 1 242 | 2-4 التكلفة التشغيلية |
| 24 149 | 18.44 | 4 452 | 20.56 | 4 964 | 24.86 | 6 003 | 24.69 | 5 963 | 11.45 | 2 766 | المجموع الفرعي |
| 151 435 | 4.23 | 6 411 | 16.46 | 24 923 | 39.18 | 59 331 | 37.14 | 56 245 | 2.99 | 4 526 | المجموع |

تمويل المشروع واستراتيجية التمويل المشترك وخطته

28- يبلغ مجموع تمويل الصندوق 50 مليون دولار أمريكي من مجموع تكلفة المشروع (33.0 في المائة)، ويبلغ قرض البنك الإسلامي للتنمية 70 مليون دولار أمريكي (46.2 في المائة)، وتبلغ منحة البنك الإسلامي للتنمية 0.28 مليون دولار أمريكي (0.2 في المائة)، وتبلغ مساهمة القطاع الخاص 24 000 دولار أمريكي (0.016 في المائة). وتبلغ مساهمة حكومة إندونيسيا 17.1 مليون دولار أمريكي (11.3 في المائة)، عبارة عن مساهمات عينية من العاملين وإعفاءات ضريبية. وتبلغ مساهمة المستفيدين المتوقعة 14 مليون دولار أمريكي (9.3 في المائة) - وسيكون معظمها في صورة تمويل مشترك لشراء آلات ومعدات، وبناء مرافق تخزين وإنتاج. وسيدير كل من الممولين المشاركين والصندوق والبنك الإسلامي للتنمية التمويل المقدم منه.

29- وتستند تقديرات الضرائب والرسوم إلى الأسعار السائدة وقت التصميم. وحسب مبدأ عدم تمويل الضرائب أو الرسوم من قرض الصندوق، فإن أي تغيرات مستقبلية في القوانين الضريبية لن يسري على المشروع.

الصرف

30- ستصرف حصيلة قرض الصندوق حسب دليل الصرف على القروض لدى الصندوق، وسترد الترتيبات المفصلة في الخطاب المرسل إلى المقترض. وسيصرف تمويل البنك الإسلامي للتنمية وصندوق التضامن الإسلامي للتنمية حسب الإجراءات المعمول بها لدى البنك الإسلامي للتنمية. وستفتح الحكومة حسابا مخصصا بالدولار الأمريكي باسم وزارة المالية في بنك إندونيسيا لتلقي أموال قرض الصندوق، والحسابات اللازمة لتلقي أموال القرض والمنحة المقدمين من البنك الإسلامي للتنمية. ويجب إرسال البيانات الخاصة بأسماء الأشخاص المصرح لهم بالتعامل على الحسابات ومناصبهم وتوقيعاتهم قبل البدء في السحب. وسيتم وضع إجراءات قوية لإدارة الائتمان وضوابط محكمة لرصد استخدام الأموال وإعداد تقارير في هذا الشأن.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

31- يُتوقع أن يسهم المشروع في الحد من الفقر وتحسين الأمن الغذائي في مناطق المرتفعات من خلال توفير سبل عيش تتسم بالربحية والاستدامة والصمود. ونتيجة لأنشطة المشروع، سيتمكن الحد من مستوى الفقر في المناطق الريفية بالمقاطعات المستهدفة من 16.41 في المائة عام 2017 إلى 13 في المائة بنهاية عام 2025، وهو ما سيتحقق من خلال الناتج 1 (زيادة القدرات الإنتاجية لفقراء الريف)، والناتج 2 (زيادة دخول فقراء الريف من خلال تطوير أنشطة التجهيز و/أو زيادة المشاركة السوقية)، والناتج 3 (توفير المزيد من الخدمات والأبحاث في إطار المشروع). وتكمن المنافع الرئيسية في زيادة الإنتاجية، وتوسيع نطاق تغطية السلع الأولية المختارة ليشمل عددا أكبر من المناطق، والحد من خسائر ما بعد الحصاد، وزيادة الحصص السوقية والحد من التعرض لمخاطر تقلبات الأسعار بفضل تحسين فرص الوصول إلى الأسواق.

32- ومن المتوقع أيضا أن تستفيد النساء من أنشطة زيادة الأعمال من خلال المشاركة في أعمال التجهيز الموسعة للسلع الأولية المختارة، ومن الحد من أعباء العمل التي تثقل كاهلهم من خلال تحسين التكنولوجيا المستخدمة وتعزيز مهاراتهم. وسيستفيد الشباب والنساء أيضا من زيادة فرص العمل وتوفير المهارات والتكنولوجيات.

33- **التحليل الاقتصادي.** يُتوقع أن يكون المشروع مستداما ماليا واقتصاديا. ويبلغ صافي القيمة الاقتصادية الحالية للمنافع الصافية المتحققة من المشروع، بعد تطبيق سعر خصم عليها بنسبة 9 في المائة، 1.98 مليار روبية إندونيسية (حوالي 144.5 مليون دولار أمريكي). ويبلغ معدل العائد الداخلي الاقتصادي التقديري 26.4 في المائة، وصافي القيمة الحالية (مطبق عليها سعر خصم بنسبة 9 في المائة) 2.5 مليار روبية إندونيسية (حوالي 182.5 مليون دولار أمريكي). وفي حالة زيادة تكلفة المشروع أو تراجع منافع المشروع بنسبة 10 في المائة، يتراجع معدل العائد الداخلي الاقتصادي إلى 24.1 في المائة و23.9 في المائة على التوالي، بينما يتراجع إلى 21.7 في المائة في حالة تحقق السيناريوهين في آن واحد.

استراتيجية الخروج والاستدامة

34- من المتوقع تعزيز استدامة المشروع بفضل الشعور القوي لدى الحكومة الوطنية والحكومات المحلية بملكية المشروع والتزامها المالي تجاهه، والتركيز على تعزيز المؤسسات المحلية القائمة بدلا من إنشاء هياكل جديدة للمشروع، والاستثمار في خطط الأعمال الزراعية المستدامة في مجموعة مختارة من السلع الأولية. وتتضمن العناصر

الأخرى التي ستساهم في استدامة المشروع وتنفيذ استراتيجية الخروج: (1) بناء قدرات المزارعين ومنظمات أصحاب الأعمال الزراعية من مالكي المزارع وتوفير التدريب اللازم لهم؛ (2) تعزيز مؤسسات المزارعين؛ (3) تقوية أنشطة التسويق وبناء الشراكات؛ (4) تيسير الحصول على الخدمات المالية؛ (5) تعزيز قدرات الحكومة المحلية.

ثالثاً - المخاطر

ألف - مخاطر المشروع وتدابير التخفيف

الجدول 4

| المخاطر | التصنيف | تدابير التخفيف من المخاطر |
|--|-----------------|--|
| صعوبة إدارة 14 مشروعاً فرعياً على المستوى الوطني | متوسط | قيام الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية بتوفير الدعم والرقابة والمشورة للوحدة الوطنية المختصة بإدارة المشروع، لا سيما فيما يتعلق بالإدارة الوظيفية للمشروع، والرقابة، ورصد جميع المشروعات الفرعية. |
| مواطن ضعف في الإدارة المالية تحول دون تدفق الأموال بسلاسة وتوقع تنفيذ أنشطة البرامج | متوسط | توفير عدد كاف من موظفي التمويل، وإعداد تقارير مالية مرحلية، وتعزيز إجراءات المراجعة الداخلية. ومع البدء في تقديم منح فرعية في إطار التنفيذ المالي، سيتعين التركيز على زيادة الوعي وتقديم التدريب لموظفي الخزائن والشؤون المالية بالمحافظات على إعداد الميزانيات. |
| قدرات المرشدين الزراعيين غير كافية للاستجابة لاحتياجات المزارعين وتقديم الدعم اللازم | منخفض إلى متوسط | تعزيز الدعم المقدم لنظم الإرشاد حسب الحاجة، وتطوير قدرات المرشدين الزراعيين. والاستعانة بخبراء المساعدة التقنية للتخفيف من مواطن القصور في مهارات الموظفين. |
| مواطن ضعف في أنشطة التوريد | منخفض إلى متوسط | التخطيط السليم، والتدريب، ودعم عمليات التوريد، بما في ذلك: (1) تعزيز خطط التوريد ونظم التوريد الإلكتروني؛ (2) وضع أهداف لتحسين التخطيط لأنشطة التوريد؛ (3) تنفيذ تدابير لزيادة المنافسة، مثل تنمية أنشطة التوريد والقدرات ذات الصلة؛ (4) تقديم الدعم التقني لزيادة جودة الوثائق، لا سيما صياغة وثائق الاختصاصات قبل تنظيم العطاءات؛ (5) ضمان إمكانية الاستعانة بالمستشارين ذوي الكفاءة؛ (6) وإجراء مراجعات على عمليات التوريد. |
| نقص القدرات والموارد اللازمة لضمان فعالية تشغيل وصيانة المعدات والبنية التحتية | منخفض إلى متوسط | تحديد الخطط والمسؤوليات المتعلقة بالعمليات وأنشطة الصيانة في سياق الاستثمارات: (1) ضمان ملكية المزارعين للمعدات من خلال استرداد 25% من تكلفتها، و(2) تقديم التدريب، وتنمية الإطار المؤسسي للعمليات وأنشطة الصيانة، بما في ذلك تجنب أموال لأعمال الإهلاك والإحلال. |
| آثار تغير المناخ على إنتاجية المحاصيل واستدامتها، ومخاطر الزلازل والنشاط البركاني | منخفض إلى متوسط | التخطيط لأنشطة التأقلم مع تغير المناخ وتنفيذها بدقة، بما في ذلك: (1) تحليل تغير المناخ وإعداد برامج للتأقلم مع تغير المناخ، و(2) وضع خطط وتصاميم مقاومة لتغير المناخ لأغراض إدارة التربة والمياه، و(3) وزيادة إمكانية الحصول على البذور الملائمة لمواجهة آثار تغير المناخ، و(4) زيادة إمكانية الحصول على المعلومات المناخية، بما في ذلك توقعات الطقس. |
| | | تتركز معظم البرامج بالمقاطعات في المناطق المعرضة لخطر الزلازل والبراكين، ولكن التأثير على البنية التحتية والأنشطة الزراعية الصغيرة سيكون طفيفاً. |

باء - الفئة البيئية والاجتماعية

35- تم إجراء فرز مبدئي لتدخلات المشروع، وتم تصنيف المشروع ضمن الفئة باء وفق إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي حسبما ورد في مذكرة الاستعراض. كذلك تم إجراء الفرز البيئي وفق متطلبات الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية والحكومة. وتتسق الإجراءات البيئية المعمول بها لدى البنك الإسلامي للتنمية مع الإجراءات الوقائية المعمول بها لدى الصندوق. وبالتوازي مع ذلك، خضع المشروع لعملية فرز مبدئي حسب القواعد البيئية الحكومية.

جيم - تصنيف المخاطر المناخية

36- يصنف المشروع ضمن فئة المشروعات عالية المخاطر المناخية، وسيستفيد من قيام شركاء التنمية بإجراء تحليل متعمق للمخاطر المناخية من أجل تحديد المخاطر المرتبطة بتغير المناخ والكوارث ومدى تعرض المشروع والمجتمعات المحلية المرتبطة به لهذه المخاطر وحساسيتها تجاهها. واستنادا إلى تحليل المخاطر المناخية، سيتم إعداد خطة وبرنامج مفصلين للتأقلم مع تغير المناخ. ويشكل التحليل المتعمق للمخاطر المناخية أيضا الأساس لوضع آليات ملائمة لنقل المخاطر، مثل التأمين الزراعي.

دال - القدرة على تحمل الديون

37- لا يزال الدين الخارجي لإندونيسيا معتدلا ومستداما، حيث بلغ 34.4 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2017 عقب زيادة مطردة خلال السنوات الأخيرة. وأشارت التوقعات إلى اتجاه هبوطي في نهاية 2017، حيث تراجع الدين الخارجي إلى 34 في المائة من إجمالي الناتج المحلي. وحذر صندوق النقد الدولي من احتمالية تراجع الإيرادات عن المستوى المتوقع وأوصى بضرورة إحكام الرقابة على الإيرادات والخصوم الاحتمالية للحد من إمكانية التعرض للمخاطر المالية، بالرغم من أن التوقعات كانت تشير إلى استقرار مجموع الدين الحكومي عند مستوى 36 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي أو 258 في المائة من الإيرادات بحلول عام 2022.

رابعا - التنفيذ

ألف - الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

38- ستتحمل وزارة الزراعة المسؤولية الكلية عن إدارة المشروع. ويتضمن هيكل تنفيذ المشروع كيانات إدارية قوية على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات. وستقوم الإدارة العامة للبنية التحتية والمرافق الزراعية بوزارة الزراعة بإنشاء وحدة لإدارة المشروع داخل إدارة الري والأراضي المنخفضة لإدارة المشروع والإشراف عليه، بما في ذلك الأنشطة الممولة من الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية.

39- وفيما يلي عناصر الهيكل التنظيمي:

- (أ) لجنة توجيهية وطنية مسؤولة عن توجيه المشروع والرقابة عليه ككل، ولجنة استشارية مشكلة من الشباب مكملة للجنة التوجيهية.
- (ب) ستكون وزارة الزراعة هي الوكالة المنفذة، وستتولى إدارتها العامة للبنية التحتية والمرافق الزراعية المسؤولية الكلية عن تنفيذ المشروع.
- (ج) وحدة وطنية لإدارة المشروع داخل الإدارة العامة للبنية التحتية والمرافق الزراعية ستكون مهمتها قيادة عملية التنفيذ بدعم من وحدات تنفيذ البرامج في المحافظات والمقاطعات.

40- وفي حين لن يتم إنشاء هيكل مخصص على مستوى المحافظات، ستركز المحافظات على دعم التنسيق والرصد، ولن تدبر بالتالي أنشطة المقاطعات. ويعتبر دورها ضروريا في تقديم الدعم والعون إلى وحدة تنفيذ المشروع بالمقاطعات.

الإدارة المالية والتوريد والتسيير

41- يتسق المشروع مع نظم المحاسبة والإبلاغ، والمعايير، وقواعد تدفق الأموال، وإدارة الأصول، والمراجعة، والتوريد المعمول بها على المستوى الوطني. وستكون وحدة تنفيذ المشروع الوطنية مسؤولة عن الإدارة المالية، وستتضمن مسؤولياتها ما يلي: (1) إعداد خطة العمل والميزانية السنوية؛ (2) إعداد تنبؤات الخزنة وتوقعات الصرف السنوية؛ (3) جمع تقارير المصروفات من المقاطعات ودمجها ضمن تقرير موحد؛ (4) إعداد طلبات السحب وتقديمها إلى الصندوق في الوقت المحدد؛ (5) إعداد تقارير مالية مرحلية؛ (6) إعداد القوائم المالية السنوية وفقا لمعايير المحاسبة الدولية؛ (7) تنسيق عمليات المراجعة؛ (8) التوريد.

42- وقد تم تصنيف مخاطر الإدارة المالية ضمن فئة المخاطر المتوسطة وفقا لتقييم لمخاطر الإدارة المالية تم إعداده وفق المبادئ التوجيهية المعمول بها في الصندوق. وسيتم التخفيف من هذه المخاطر من خلال مجموعة من التدابير تتضمن: الاستعانة بخبراء إدارة مالية خارجيين في وحدة تنفيذ المشروع الوطنية ووحدة تنفيذ المشروع بالمقاطعات؛ وتنمية أنشطة الإدارة المالية؛ وإعداد تقارير مالية مرحلية؛ وتعزيز ترتيبات المراجعة الداخلية؛ وتقديم دعم وتدريب مكثفين في مرحلة الاستهلال إلى جانب تقديم التدريب بصفة دورية لتشجيع الحكمة السليمة.

43- **تدفق الأموال.** سيستخدم المشروع آلية المنح الفرعية في تمويل الأنشطة على مستوى المقاطعات. والإدارة العامة للبنية التحتية والمرافق الزراعية لديها خبرة إدارة برامج مماثلة باستخدام هذه الآلية تحديدا (مثل المرحلة الثانية من برنامج إدارة قطاع الموارد المائية والري الممول من البنك الدولي). وتعكف حاليا مجموعة مختارة من المقاطعات على تنفيذ مشروع التنمية التشاركية المتكاملة وإدارة قطاع الري ومبادرة توسيع نطاق التمكين الريفي والتنمية الزراعية الممولين من الصندوق، وهما يطبقان أيضا آلية المنح الفرعية. وتوافق الحكومة على أن هذه الآلية هي الأكثر ملاءمة لتحقيق أهداف دعم تنفيذ الاستثمارات غير المركزية وغرس شعور قوي بالملكية على مستوى المقاطعات.

44- سيتم إجراء عمليات **التوريد** وفقا لقواعد وقوانين التوريد الوطنية بشرط اتساقها مع المبادئ التوجيهية للتوريد المعمول بها لدى الصندوق. وستعد وحدة تنفيذ المشروع الوطنية إطارا متكاملًا للحكومة السليمة.

45- **المراجعة.** ستتم مراجعة القوائم المالية السنوية المجمعّة للمشروع، بما في ذلك الخاصة بأموال الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية، بصفة سنوية من قبل الجهاز الأعلى للمراجعة. وسيتم إعداد تقرير مراجعة موحد يغطي مصدري التمويل. وستتم مراقبة الإجراءات المتخذة لتصويب الملاحظات الواردة بالتقرير من جانب الوكالة المنفذة والمراجعين والصندوق والبنك الإسلامي للتنمية من خلال عمليات الإشراف. علاوة على ذلك، سيتم إدراج المشروع ضمن خطة عمل وحدة المراجعة الداخلية بوزارة الزراعة، مع إطلاع بعثات الإشراف الموفدة من الصندوق على تقارير الوحدة.

46- **الحوكمة.** تتضمن تدابير مكافحة الإرهاب: (1) إقامة بيئة خالية من الإرهاب لأنشطة المشروع وضمان استدامتها؛ (2) الامتثال للإجراءات والضوابط الداخلية واتباع أفضل الممارسات الدولية؛ (3) الامتثال لمتطلبات سياسة الصندوق لمكافحة التدليس والفساد في أنشطته وعملياته؛ (4) ضمان التنفيذ الفوري لإطار الحوكمة السليمة؛ (5) وضع آلية لتلقي شكاوي المستفيدين من المشروع وغيرهم من الأطراف المعنية.

باء - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والاتصالات

47- سيتم تنسيق عملية **التخطيط** ودمجها مع عمليات التخطيط التي تجريها حكومة إندونيسيا على المستوى المركزي وعلى مستوى المقاطعات والقرى. وستعد المقاطعات خطة العمل والميزانية السنوية وسيتم تجميع كافة خطط العمل والميزانيات على المستوى الوطني لمراجعتها من قبل الصندوق وإبداء عدم اعتراضه عليها.

48- **الرصد والتقييم، وإدارة المعرفة والتعلم.** سيطبق المشروع نظاما متكاملًا للرصد والتقييم وإدارة المعرفة بغرض تحقيق ثلاثة أهداف: (1) توجيه عمليات التنفيذ؛ (2) تبادل المعرفة وتوسيع نطاق الممارسات السليمة؛ (3) دعم القرارات وصنع السياسات.

49- كذلك سيطبق المشروع نظاما لجمع البيانات إلكترونيًا باستخدام أجهزة الكمبيوتر اللوحية لإدخال البيانات الميدانية مباشرة على نظام مركزي لمعلومات الإدارة. وسيسهّم ذلك في تقليل وقت جمع بيانات الرصد والتقييم، وتحسين موثوقية البيانات وحدائتها، وتعزيز نظام الرصد والتقييم بوصفه أداة إدارية مفيدة. وسيعد المشروع تقريرًا مجمعًا سنويًا لعرض أهم المنجزات على الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية والحكومة.

50- وسيتم استخدام نظام لمعلومات الإدارة عبر شبكة الإنترنت في رصد وتحديث البيانات المالية والتقنية موزعة حسب نوع الجنس فيما يتصل بمخرجات ونواتج المشروع، والدروس المستفادة وأفضل الممارسات. ويصدر النظام تقارير دورية توضح التقدم المحرز في تحقيق أهم المخرجات والأهداف ومدى الاتساق مع مؤشرات المشروع الأساسية. وسيستخدم نظام معلومات الإدارة في دعم تبادل المعرفة والحوار السياساتي استنادًا إلى الشواهد.

الابتكار وتوسيع النطاق

51- يعد الابتكار وتوسيع النطاق من العناصر الأساسية في النهج الذي يقوم عليه المشروع. وسوف يضيف المشروع مجموعة من النهج والأنشطة المبتكرة إلى الممارسات الزراعية، مثل الري الموفر للمياه (بالتنقيط والرش على سبيل المثال)، والإنتاج العضوي، والميكنة، وتدريب المرشدين الزراعيين والمساعدين البيطريين، وتشكيل مجموعات لإرشاد المزارعين، وإنشاء مزارع إرشادية، وتوفير التمويل الصغري بأسعار فائدة مخفضة، وتنفيذ أنشطة بهدف تحسين سبل عيش النساء الفقيرات، واستحداث ابتكارات لدعم أنشطة ما بعد الحصاد والأنشطة المرتبطة بالأسواق. وتتضمن العناصر الأساسية التي ستسهّم في تيسير أنشطة توسيع النطاق: (1) نظام رصد وتقييم وإدارة معرفة قوي لرصد الإنجازات وتوثيق النواتج ونشر النتائج بين الأطراف المعنية؛ (2) تنفيذ المشروع من خلال المؤسسات والهيكل الموجودة بالفعل التي سنقوم بدمج الأدوات الناجحة ضمن نظمها وعملياتها المعتادة؛ (3) إشراك أهم صناعات السياسات على المستوى الوطني ومستوى المحافظات في التنفيذ من خلال الحوار السياساتي القائم على الأدلة؛ (4) تيسير إقامة الشراكات متعددة الأطراف لنشر المعرفة حول إنجازات المشروع واستقطاب التأييد للتغيرات

السياساتية اللازمة؛ (5) تعزيز القدرات على المستوى الوطني ومستوى المقاطعات؛ (6) بناء قدرات مزارعي الحيازات الصغيرة في المرتفعات بوصفهم المحرك الأساسي لتوسيع نطاق نتائج المشروع.

جيم - خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

52- لتيسير أنشطة الاستهلال والتنفيذ المبكر، ستضمن وزارة الزراعة التعيين الرسمي المبكر لفريق إدارة المشروع (المنخرط بالفعل في عملية تصميم المشروع) والاستعانة بخبير لتسريع العمل بالمشروع بهدف دعم إنشاء هيكل إدارة المشروع والنظم ذات الصلة. وسيتم تنظيم حلقة عمل استهلالية في بداية العام الأول لتعريف جميع الأطراف المعنية، بما في ذلك وحدة تنفيذ المشروع الوطنية ووحدة تنفيذ المشروع بالمقاطعات ووحدة التخطيط بالمقاطعات، بنهج المشروع ومكوناته الأساسية وترتيبات التنفيذ. كذلك سيتم تعريف الموظفين المختصين بأدوات وإجراءات الإدارة المالية والتوريد واختيار المستفيدين واستراتيجيات الرصد والتقييم وإدارة المعرفة. وستعقد لاحقاً حلقات عمل استهلالية في كل من المقاطعات المشاركة لتعريف الشركاء المحليين بالمشروع.

خطط الإشراف واستعراض منتصف المدة والإنجاز

53- سيشارك الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية في الإشراف المباشر على المشروع. وسيتم إرسال بعثة دعم التنفيذ الأولى فور دخول المشروع حيز التنفيذ وصرف الدفعة الأولى. كذلك سترسل بعثة إشرافية وبعثة واحدة على الأقل لدعم تنفيذ المشروع بصفة سنوية، مع إرسال بعثات إضافية إذا لزم الأمر. وسيقدم كل من المكتب القطري التابع للصندوق والمكتب القطري التابع للبنك الإسلامي للتنمية دعماً مستمراً فيما يتصل بتنفيذ المشروع والإشراف عليه. وسيتوقف تشكيل بعثات الإشراف على الدعم التقني المطلوب لمكونات المشروع.

54- سيجري الصندوق والبنك الإسلامي للتنمية والحكومة استعراض منتصف المدة في أوائل العام 3 بغرض: (1) تقييم المنجزات والأثر المرئي، وكفاءة الترتيبات الإدارية وفعاليتها، ومدى ملاءمة تصميم المشروع؛ (2) تحديد أهم الدروس المستفادة والممارسات السليمة؛ (3) تقديم التوصيات بشأن كيفية تحسين الأداء.

خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

55- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين جمهورية إندونيسيا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وستوزع أثناء الدورة نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها.

56- وجمهورية إندونيسيا مخولة بموجب إطارها القانوني سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

57- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا - التوصية

58- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية إندونيسيا قرضاً بشروط عادية تعادل قيمته خمسين مليون دولار أمريكي (50 000 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be tabled at the session)

Logical framework

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions (A) / Risks (R) |
|--|---|----------|--|---|-----------------------------------|---|-------------------------|---|
| | Name | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Outreach | <ul style="list-style-type: none"> Number of persons receiving services promoted or supported by the project. | | 15,000 households | Direct: 30,000 households Total: 250,000 people | NPMU reports | Annual | NPMU & DPIUs | |
| Goal: Reduce poverty and enhance food security in upland areas through remunerative, sustainable and resilient livelihoods. | <ul style="list-style-type: none"> % of population below the poverty line in the 14 project districts. | 13.9% | | 13% | Indonesia Bureau of Statistics | Mid-term review & project closing report | NPMU | Continued GoI commitment to promote uplands agriculture |
| Development Objective: increased smallholders incomes, food security and livelihoods in targeted upland areas | <ul style="list-style-type: none"> % of HHs that have increased their asset ownership. UPLANDs HHs receiving project investments, technical support &/or services (incl. nutrition) Number of women & youth directly supported by the project. | - | 5,000 10,000 W – 5000 Y - 5000 | 20,000 30,000 W - 15,000 Y - 7,500 | Third Party Survey by the Project | Mid-term review & Project Completion survey | NPMU | Local and international demand for key crops does not suffered prolonged collapse in prices or demand volumes. Farmers do not suffer from prolonged or repeated draughts or other adverse climate conditions or natural disasters. |
| Outcome 1: Increase in poor rural people's productive capacities | <ul style="list-style-type: none"> Number of households with sustained adoption of improved inputs, technologies or practices. No. of households reporting an increase in production. | | 8,000 6000 | 20,000 22,000 | Project survey | Semi-annual reports | NPMU & project partners | Sufficient numbers of upland smallholder are interested in improving their production rather than leaving farming or switching to other production systems entirely. |
| Outputs 1 1.1 Physical Infrastructure schemes constructed or rehabilitated 1.2 Production technical support & machinery provided on sustainable basis | <ul style="list-style-type: none"> Irrigation practices improved on land area. No. farmers trained in production practices and/or technologies. No. farmer groups, operating & maintaining machinery & equipment Number of persons in rural areas accessing financial services disaggregated by insurance, and by sex | | 5,000 ha 7,000 incl. 40% women 200 farmer groups 3,000 (female 1,200) | 14,000 ha 30,000 (incl. 40% women) 600 farmer groups 10,000 (female 4,000) | Project reports | Semi-annual reports | NPMU & project partners | Good quality genetics and other critical are available in sufficient quantities to allow widespread adoption. |

2

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions (A) / Risks (R) |
|--|--|----------|---------------------|---------------------|----------------------------|---------------------------------------|-------------------------|--|
| | Name | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Outcome 2: Increase poor rural people's incomes from enhanced processing and/or market participation | <ul style="list-style-type: none"> % HHs with improved access to markets, processing, storage facilities % farmer Groups reporting increase in sales & profits | | 50% | 80% | Project survey | MTR and project | NPMU | Agribusiness interested in expanding market links with upland smallholders |
| Outputs 2: 2.1 Farmer post-harvest business established, equipped & supported on sustainable basis 2.2 Business management & technical training delivered 2.3 Commodities with higher value participation in markets. 2.4 Farmer/businesses with enhanced access to finance | <ul style="list-style-type: none"> No. of market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated No. of groups trained in post-harvest technical or business management % HHs reporting improved incomes from improved processing/market linkages No. of loans to farmers/businesses via UPLANDs credit lines | | 30 KUBEs/2 BLUDs | 180 KUBEs/14 BLUDs | Project reports | Semi-annual reports | NPMU & project partners | Private entrepreneurs and businesses are interested to run service businesses in programme districts development. Willingness of key parts of MoA to have genuine PPP with private firms. |
| Outcome 3: Enhanced delivery of UPLANDs services & research. | <ul style="list-style-type: none"> % HHs adopting on farm technical messages % DPIUs on schedule with on-granting, procurement targets | | 33% | 80% | Project survey M&E data | MTR and project Completion surveys | NPMU | Smallholders wiliness to engage in commercialization of target commodities |
| Outputs 3: 3.1 Commodity training courses prepared & delivered. 3.2 Intensive DPIU on-granting & procurement mentoring | <ul style="list-style-type: none"> No. extension receiving commodity specific training No. DPIU staff trained in on-granting & procurement | | Extension 231 | Extension 231 | Project reports | Semi-annual reports | NPMU & project partners | Capacity building and technical support timely and of adequate quality |
| | | | District finance 28 | District finance 28 | | | | |