

Document: EB 2019/127/R.33/Rev.1  
Agenda: 8(d)(iv)(d)  
Date: 12 September 2019  
Distribution: Public  
Original: French

E



Investing in rural people

## President's report

### Proposed loan and Debt Sustainability Framework grant to the Republic of the Niger for the Project to Strengthen Resilience of Rural Communities to Food and Nutrition Insecurity

Project no: 2000002678

#### Note to Executive Board representatives

##### Focal Points:

##### Technical questions:

Lisandro Martin  
Director  
West and Central Africa Division  
Tel.: +39 06 5459 2388  
e-mail: lisandro.martin@ifad.org

Valantine Achancho  
Country Programme Manager  
Tel.: +225 0542 1144  
e-mail: v.achancho@ifad.org

##### Dispatch of documents:

Deirdre McGrenra  
Chief  
Institutional Governance and Member  
Relations  
Tel.: +39 06 5459 2374  
e-mail: gb@ifad.org

Executive Board — 127<sup>th</sup> session  
Rome, 10-12 September 2019

---

For: Approval

## Contents

Acronyms and abbreviations	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
I. Context	1
A. National context and rationale for IFAD engagement	1
B. Lessons learned from experience	2
II. Project description	3
A. Project objectives, geographic area of intervention and target groups	3
B. Components/outcomes and activities	3
C. Theory of change	4
D. Alignment, ownership and partnerships	5
E. Costs, benefits and financing	5
III. Risks	11
A. Project risks and mitigation measures	11
B. Environmental and social category	11
C. Climate risk classification	11
D. Debt sustainability	11
IV. Implementation	12
A. Organizational framework	12
B. Planning, monitoring and evaluation, knowledge management and communication	12
C. Implementation plans	12
V. Legal instruments and authority	13
VI. Recommendation	13

## Appendices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

---

### Project delivery team

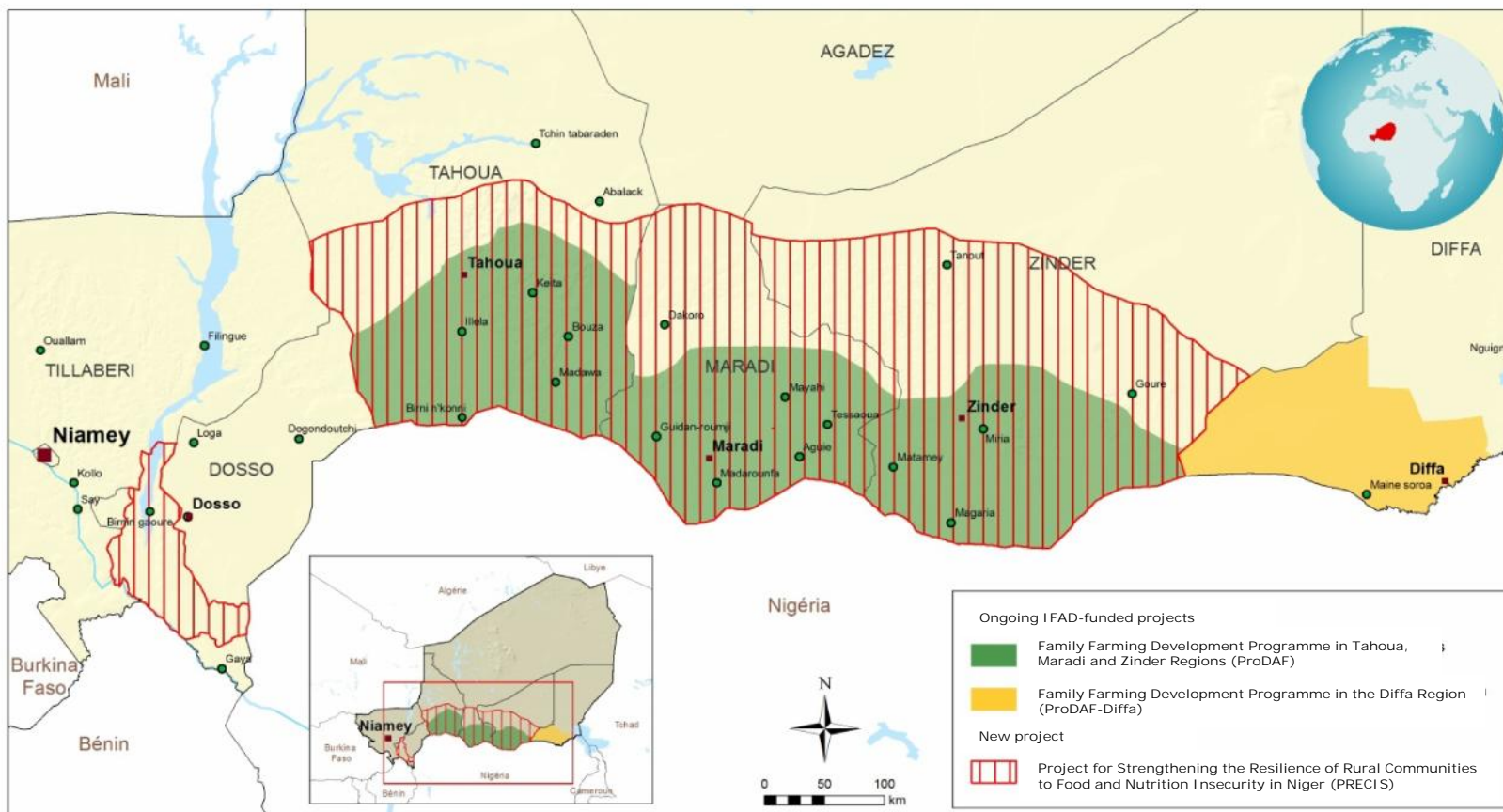
Regional Director:	Lisandro Martin
Country Director /Country Programme Manager:	Valantine Achancho
Technical Officer:	Audrey Nepveu de Villemarceau
Gender, Targeting and Nutrition Specialists:	Antonella Cordone; Khadidja Doucoure; Claudia Saverese
Financial Management Officer:	Radu Damianov
Climate and Environment Specialists:	Amath Pathe Sene; Sébastien Subsol; Brie Alice
Rural Finance Specialist:	Jonathan Agwe
Country Programme Officer:	Lawan Cherif
Legal Officer:	Sylvie Arnoux

---

## Acronyms and abbreviations

FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
GCF	Green Climate Fund
GEF	Global Environment Fund
OFID	OPEC Fund for International Development
ProDAF	Family Farming Development Programme
RPMU	regional project management unit
WFP	World Food Programme

# Map of the project area



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.  
 Map compiled by IFAD | 12-02-2019

## Financing summary

<b>Initiating institution:</b>	IFAD
<b>Borrower:</b>	Republic of the Niger
<b>Executing agency:</b>	Ministry of Agriculture
<b>Total project cost:</b>	EUR 172.112 million (equivalent to US\$195.863 million)
<b>Amount of IFAD loan:</b>	EUR 56.7 million (equivalent to US\$64.509 million)
<b>Amount of Debt Sustainability Framework grant:</b>	EUR 21 million (equivalent to US\$ 23.870 million)
<b>Amount of IFAD climate finance*</b>	EUR 30.7 million (equivalent to US\$ 34.924 million)
<b>Terms of IFAD loan</b>	Highly concessional loan, exempt from interest but with a service fee of three-quarters of a point (0.75 per cent) per annum and a maturity of forty (40) years, with a grace period of ten (10) years, starting from the date of approval by the Fund's Executive Board. The principal shall be reimbursed at a rate of 4.5 per cent of the total principal per annum beginning in year eleven (11) through year thirty (30), and at a rate of 1 per cent of the total principal per annum beginning in year thirty-one (31) through year forty (40).
<b>Cofinanciers:</b>	OFID, GEF, GCF, private sector (Agricultural Bank of Niger)
<b>Amount of cofinancing:</b>	OFID: EUR 13.18 million (equivalent to US\$15 million) GEF: EUR 5.27 million (equivalent to US\$6 million) GCF: GEF: EUR 8.79 million (equivalent to US\$10 million, US\$7 million in the form of a loan and US\$3 million in the form of a grant) Agricultural Bank of Niger: EUR 0.88 million (equivalent to US\$1 million)
<b>Contribution of borrower:</b>	EUR 26.30 million (equivalent to US\$29.93 million)
<b>Contribution of beneficiaries:</b>	EUR 4.91 million (equivalent to US\$5.591 million)
<b>Financing gap</b>	EUR 35.11 million (equivalent to US\$39.958 million)
<b>Appraising institution:</b>	IFAD
<b>Cooperating institution:</b>	IFAD

\* As per the MDB Methodologies for Tracking Climate Adaptation and Mitigation Finance.

## Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation as indicated in paragraph 52.

### I. Context

#### A. National context and rationale for IFAD engagement

##### National context

1. The people of the Republic of the Niger make their living mainly from small-scale family crop farming and livestock production, which employ more than 85 per cent of the economically active population. The structure of the gross domestic product is relatively stable, with a predominant agriculture sector (43.4 per cent of the gross domestic product in 2018), followed by the service sector (35 per cent) and the industrial sector (14.9 per cent). The rural sector is subject to climate hazards,<sup>1</sup> which adversely affect agriculture through the degradation of natural resources. The political climate is stable. However, the country's security is threatened by the repeated attacks of terrorist groups in the Diffa (Lake Chad area) and Tillabéry regions, and northern Tahoua, where a state of emergency is in effect.<sup>2</sup>
2. Niger's goal of reducing poverty (Sustainable Development Goal 1) from 45.1 per cent to 37.9 per cent by 2021 (Economic and Social Development Plan<sup>3</sup>) and to 20 per cent by 2035 (Sustainable Development and Inclusive Growth Strategy<sup>4</sup>) is a real challenge.

##### Special aspects relating to IFAD'S corporate mainstreaming priorities

3. Gender. With a gender inequality ranking among the highest in the world (0.713), Niger is a country with serious challenges in terms of gender equality and women's empowerment and participation in the development process. With a roughly 52.4 per cent female population in 2018, the average fertility rate is 7.6 children per woman. Despite recent legislative and regulatory efforts, the inequalities between women and men persist and are manifested in gaps in access to basic social services, productive resources (land), education, financial services and markets, as well as decision-making bodies. Early marriage and pregnancy limit opportunities for women's empowerment and girls' access to education.
4. In this context, the Project to Strengthen Resilience of Rural Communities to Food and Nutrition Insecurity (PRECIS) will take a transformative approach to the gender issue that will go beyond improving women's access to resources and enable communities to explore and question the social norms that create these inequalities.
5. Youth. People under the age of 15 account for 52 per cent of Niger's population. The country's 3.9 per cent annual demographic growth poses a challenge for food and nutrition security, health, education, employment, socioeconomic integration and access to basic services.<sup>5</sup> The problems facing youth are unresolved: lack of jobs, both urban and rural; limited access to productive resources (land, credit)

<sup>1</sup> Annual rainfall will increase by 8 per cent between 2020-2039 compared with 1980-1999 but will be extremely irregular, cancelling out the positive effects of this increase. The annual temperature is likely to increase by 2°C between 2020-2039 as compared with 1980-1999.

<sup>2</sup> The mass influx of refugees to southern Maradi from northern Nigeria, where insecurity is prevalent, is a serious problem.

<sup>3</sup> Economic and Social Development Plan 2017-2021.

<sup>4</sup> Sustainable Development and Inclusive Growth Strategy (SDDCI-Niger 2035).

<sup>5</sup> The Government has revised its National Youth Policy document, aimed at giving the youth skills for promoting sustainable development by 2024.

and socioeconomic development opportunities (entrepreneurship) and little representation in decision-making bodies.

6. Nutrition. The agriculture sector's high exposure to agro-climate risks and the high poverty rate are the main sources of vulnerability to food insecurity and malnutrition. According to Niger's 2017 demographic and health survey, some 42 per cent of children under 5 suffer from stunting, with the highest prevalence found in the Maradi and Zinder regions. The prevalence of acute malnutrition or emaciation in 2018 was 16 per cent in children aged 6 to 59 months, especially in the Maradi, Zinder and Tahoua regions.<sup>6</sup>
7. Environment and climate change. With 80 per cent of its surface area in the Sahara and Sahel and the desert expanding by 200,000 hectares per year, the effects of climate change are manifested in Niger by: (i) water shortages; (ii) irregular and lower rainfall and (iii) higher temperatures. The most visible impacts are: (i) an acceleration of desertification and soil erosion; (ii) more frequent extreme climate events (drought and floods)<sup>7</sup> and (iii) loss of biodiversity.<sup>8</sup>

#### Rationale for IFAD engagement

8. IFAD's country strategic opportunities programme for Niger seeks sustainable improvement of the food security of rural households and their increased resilience. This objective is consistent with the principal development policies of the Government of Niger since 2012<sup>9</sup> and its Pro-Resilience Programme 2019-2021. It corresponds to the following three lines of action: (i) growth and diversification of agro-sylvo-pastoral and fishery production; (ii) steady supply of agricultural and agrifood products to rural and urban markets; (iii) improving the resilience of populations to food crises and disasters, within the framework of the "Nigériens nourrissent les Nigériens" Initiative. PRECIS is aimed at intensifying IFAD interventions in the aforementioned priority areas.
9. IFAD operations in the country involve a long-term programmatic approach, and PRECIS capitalizes on the achievements of the Family Farming Development Programme (ProDAF) to heighten impacts and expand them to new municipalities.

#### B. Lessons learned from experience

10. PRECIS will benefit from the lessons learned from IFAD operations in Niger and other rural projects in Africa, especially: (i) the country programme approach followed by ProDAF since 2015, consolidating IFAD interventions under a coherent framework that permits consensus-based planning of activities and financing to ensure coherent operational approaches; (ii) the economic development hub approach linking production basins to markets whose products are destined for urban centres; (iii) improvement of the cost-sharing approach for financing remunerative activities, especially market gardening, supported by ProDAF, which gives small-scale producers access to bank financing; (iv) the promotion of small-scale irrigation, which has yielded good results in the Ruwanmu Small-scale Irrigation project; (v) the promotion of renewable energy in value chains to lower costs and reduce greenhouse gas emissions from small-scale irrigation and facilitate refrigeration (vaccines, food preservation) and home lighting; (vi) the use

<sup>6</sup> Famine Early Warning System Network – FEWS NET. 2019. Niger: Food Security Outlook February-September 2019. Limited food supply, rising prices of food staples (sorghum, millet, maize) and falling livestock prices have made many households vulnerable, even those of sheep herders, who are finding it increasingly difficult to obtain food.

<sup>7</sup> The growing intensity of rain storms has led to more frequent flash floods and topsoil erosion, resulting in lower soil fertility and degradation of the land. Agricultural production is expected to drop by 20 per cent, reducing food supplies and the economic impact of agricultural products.

<sup>8</sup> According to the climate change vulnerability index (Notre Dame Global Adaptation Index 2017), Niger ranks 175<sup>th</sup> out of 181 countries and 46<sup>th</sup> among the countries least prepared to combat the effects of climate change.

<sup>9</sup> Niger Sustainable Development and Inclusive Growth Strategy 2035, Economic and Social Development Plan 2012-2015 and the "Nigériens nourrissent les Nigériens" initiative.

of assisted natural regeneration in rainfed agriculture; (vii) social engineering to ensure ownership and the sustainable management of infrastructure by rural beneficiaries and communities.

## II. Project description

### A. Project objectives, geographic area of intervention and target groups

11. The project's overall goal is to sustainably improve the food and nutrition security of rural households and strengthen their resilience to climate and environmental shocks. Its development objective is to increase the income of rural households, improve their livelihoods and ensure the socioeconomic integration of young people (both women and men) in promising rural professions.
12. Project intervention area. The project will cover 186 municipalities in the Dosso, Tahoua, Maradi and Zinder regions, which have 46 municipalities and 6,606 villages more than the ProDAF intervention area.
13. Target group. PRECIS will directly benefit 209,722 households, or 1,468,054 people, consisting of: (i) settled smallholders engaged in grain (maize, sorghum, millet, rice) production, market gardening, poultry production and small animal husbandry; (ii) young women and men (aged 18-35) with micro- and small rural enterprises wishing to invest in these value chains; (iii) women wishing to engage in remunerative activities; (iv) actors upstream and downstream of production, involved in related activities (supply distribution, marketing, processing and farm equipment maintenance) and the delivery of other services; (v) professional organizations; (vi) vulnerable farming households; (vii) transhumant pastoralists (Tuareg nomads) and (viii) persons with disabilities.

### B. Components/outcomes and activities

14. PRECIS will revolve around the following components: (i) sustainable agricultural development and strengthening of rural household resilience; (ii) promotion of youth entrepreneurship and market access and (iii) coordination, civic engagement, monitoring and evaluation, capitalization and knowledge management.

Component 1: Sustainable agricultural development and strengthening of rural household resilience. This is divided into three subcomponents:

- Subcomponent 1.1: "Improving sustainable surface water and land management," will mitigate the effects of desertification and climate change through measures to restore productivity to waters in catchment areas and promote technologies for the sustainable management of water and land resources in production basins (land recovery, water works and the development of production basins).
- Subcomponent 1.2: "Strengthening of beneficiary technical and institutional capacities," will strengthen the capacity of smallholders and their organizations to boost their production (crop and livestock) and productivity and sustainably manage their farms; it will also build capacity among local technical assistance providers.
- Subcomponent 1.3: "Education, the promotion of good nutrition practices and cross-cutting measures," will help to improve food and nutrition security through activities to prevent malnutrition (feeding, nutrition and hygiene practices, the construction of granaries to ensure the availability of food during the hunger season), functional literacy activities and interactive training on gender issues and women's leadership.



Component 2: Promotion of youth entrepreneurship and market access. This is divided into two subcomponents:

- Subcomponent 2.1: "Support to youth for the creation and development of sustainable rural enterprises," will, with the support of local technical assistance services, encourage rural entrepreneurship and improve young rural entrepreneurs' ability to create or grow their business. PRECIS will encourage financial institutions to develop customized products and ensure the financial education of beneficiaries.
- Subcomponent 2.2: "Rural market development," will improve the conditions for market access and the marketing of agropastoral products by building marketing infrastructure (collection centres, wholesale markets) and eliminating isolation (rehabilitation of rural roads).

Component 3: Coordination, civic engagement, monitoring and evaluation and knowledge management. This will ensure the orientation, management and monitoring and evaluation of the project. It includes:

- Subcomponent 3.1: "Monitoring and evaluation, capitalization, gender and social inclusion, knowledge management and communication," will set up a monitoring and evaluation mechanism linked with ProDAF's existing mechanism. The project will have dedicated human resources for operationalizing the gender, youth and nutrition strategies.
- Subcomponent 3.2: "Coordination and civic engagement," will ensure the project's human resource and financial management and develop the necessary partnerships for effective results-based implementation. PRECIS will establish third-party monitoring mechanisms for evaluating the overall management of the project.

## C. Theory of change

15. PRECIS activities will provide solutions for the major food and nutrition insecurity problems facing rural households in Niger and the limited investment of young people in agropastoral value chains. These problems include, in particular: (i) limited water mobilization and management capacity for agropastoral production activities, due to climate events and environmental constraints; (ii) the low level of agricultural and pastoral production due to the accentuation and unpredictability of climate change, heavy human and animal dependence on natural resources, unsuitable farming practices, limited access to quality inputs (seed, fertilizers) and production factors (land); (iii) a large population of unemployed youth resulting from a lack of assistance tailored to the needs of youth and women; (iv) socio-cultural barriers that create serious gender inequalities and limit women's access to land, capital, decision-making bodies and education; (v) little marketing of agricultural products due to the absence of market infrastructure (roads, organizational collection and storage centres) and low processing levels; (vi) the alarming presence of chronic and acute malnutrition caused by poor feeding practices.
16. These problems result in: (i) an agropastoral sector that holds little attraction for youth, (ii) low household productivity, with recurring malnutrition and little resilience among vulnerable groups such as women and youth and (iii) an agropastoral sector that is not market-oriented.
17. Some of the changes to be introduced by the project are: (i) improved access to water; (ii) higher crop and small animal productivity and yields through the promotion of appropriate techniques, technical assistance services and the spread of innovations; (iii) development of micro- and small rural enterprises by young people, leading to job creation and income generation; (iv) greater leadership and access by women to productive resources (land, capital); (v) improved market

access and (vi) better nutrition through the adoption of good practices in nutrition and hygiene.

#### D. Alignment, ownership and partnerships

18. National ownership. PRECIS grew out of the strong political will of the Government and is aligned with the operational areas of the Plan of Action 2016-2020 of the Nigériens Nourrissent les Nigériens Initiative and the Pro-Resilience Programme presented by the Government of Niger during the joint visit by the President of IFAD, the Director General of the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the Executive Director of the World Food Programme (WFP) to Niger in August 2018.
19. Alignment with IFAD corporate priorities. PRECIS is consistent with IFAD's Strategic Framework 2016-2025, aimed at fostering inclusive and sustainable rural transformation, and with the strategic lines of the Eleventh Replenishment of IFAD's Resources (IFAD11). The proposed activities will make it possible to meet IFAD's three strategic objectives, namely: (i) sustainably and resiliently increase poor rural people's productive capacities, (ii) increase poor rural people's benefits from market participation and (iii) strengthen the environmental sustainability and climate resilience of poor rural people's economic activities. PRECIS is also aligned with IFAD's proposed interventions in Niger, as stated in the strategic objectives of the country strategic opportunities programme 2013–2022.<sup>10</sup>
20. Contribution to the achievement of the Sustainable Development Goals. PRECIS will contribute to the achievement of Sustainable Development Goals 1 (no poverty), 2 (zero hunger), 5 (gender equality and women's empowerment) and 6 (clean water and sanitation).
21. Partnerships. The project will mobilize cofinancing from the following partners: the OPEC Fund for International Development (OFID) and the African Development Bank for market access and water infrastructure projects; the Global Environment Fund (GEF) to improve soil use and restore ecosystems; the Green Climate Fund (GCF) for adaptation and renewable energy promotion. The United Nations Environment Programme and the World Resource Institute will support implementation of the GEF activities. Ongoing partnerships with WFP and FAO under ProDAF (land recovery, promotion of good agricultural practices) will be pursued. Collaboration with State technical services, rural organizations, regional councils and civil society will foster ownership and the sustainability of investments.

#### E. Costs, benefits and financing

##### Project costs

22. The total project cost over six years, including provisions for physical contingencies and price increases, is estimated at EUR 172.112 million. This will cover the base costs, estimated at EUR 153.166 million and provisions for physical and financial contingencies in the amount of EUR 18.94 million (11 per cent).
23. The total project cost is distributed as follows: (i) component 1: sustainable agricultural development and strengthening of rural household resilience, EUR 73.49 (42.7 per cent); (ii) component 2: promotion of youth entrepreneurship and market access, EUR 71.85 million (41.7 per cent); (iii) component 3: coordination, civic engagement, monitoring and evaluation, knowledge management, capitalization and communication, EUR 26.67 million (15.6 per cent). The cost of coordination and management activities is EUR 22.27 million (12.9 per cent). In total financing, the recurrent costs are EUR 17.63 million (10.2 per cent).

<sup>10</sup> Increase in production, market access and the resilience of small-scale family farmers.

24. Project investments in subcomponents 1.1 – improving sustainable surface water and land management; 1.2 – strengthening of beneficiary technical and institutional capacities; 2.1 – support to youth for the creation and development of sustainable rural enterprises; and 2.2 – rural market development are partially covered by climate change action. Thus, EUR 30.69 million<sup>11</sup> (100 per cent adaptation with the associated benefit of mitigation), or 39.5 per cent of IFAD's total investment<sup>12</sup> in PRECIS is destined for "climate action".
25. The financing gap, estimated at EUR 35.11 million (20.4 per cent), could be covered by the next allocation of IFAD resources for Niger (through financing modalities to be determined, pursuant to internal procedures and ultimate approval by the Executive Board) or by the contributions of other partners<sup>13</sup> identified during implementation.

---

<sup>11</sup> As per the MDB Methodologies for Tracking Climate Adaptation and Mitigation Finance.

<sup>12</sup> Through application of the principle of granularity and the conservation approach, certain activities in component 1 (sustainable agricultural development and strengthening of rural household resilience) and component 2 (promotion of youth entrepreneurship and market access) have been accounted for as financing for adaptation to climate change. More precisely, 76 per cent of subcomponent 1.1 and 28 per cent of subcomponent 2.2 have been so recognized.

<sup>13</sup> The AfDB has responded favourably to the Government of Niger's request for cofinancing in the amount of US\$30 million. The package is being developed.

Table 1  
**Project cost by component (and subcomponent) and financier**  
(Thousands of EUR)

Components and subcomponents	IFAD loan		IFAD Debt Sustainability Framework grant		OFID		GEF		GCF (loan and grant)		Beneficiaries		Private sector		Government		Financing gap		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
Component 1. Sustainable agricultural development and strengthening of rural household resilience																				
1.1. – Improvement of sustainable surface water and land management	15 973.4	27.7	4 523.0	14.7	-	-	3 291.1	5.7	15.7	5.7	1 011.0	1.8	-	-	11 030	19.1	21 826.0	37.8	57 670.0	33.5
1.2 Strengthening of beneficiary technical and institutional capacities	3 572.0	39.1	1 343.2	14.7	-	-	1 345.6	14.7	-	-	455.0	5.0	-	-	1 7836.7	19.0	691.9	7.6	9 144.3	5.3
1.3 Education, promotion of good nutrition practices and cross-cutting measures	3 399.2	50.9	1 249.5	18.7	-	-	-	-	-	-	776.1	11.6	-	-	1 254.9	18.8	-	-	6 679.6	3.9
Subtotal	22 944.5	31.2	7 115.6	9.7	-	-	4 636.7	6.3	15.7	-	2 242.0	3.1	-	-	14 021.6	19.1	22 517.9	30.6	73 494.0	42.7
Component 2. Promotion of youth entrepreneurship and market access																				
2.1 Support to youth for the creation and development of sustainable rural enterprises	12 084.2	36.4	3 884.7	11.7	-	-	3.9	-	8 191.3	24.6	2 327.7	7.0	878.7	2.6	2 991.3	9.0	2 57.8	8.6	33 215.9	19.3
2.2 Rural market development	7 511.0	19.4	3 476.9	9.0	13 181.1	34.1	3.9	-	1.2	-	343.9	0.9	-	-	7 134.8	18.1	6982.4	18.1	38 635.2	22.4
Subtotal	19 595.2	27.3	7 361.6	10.2	13 181.1	18.3	-	-	8 192.6	11.4	2 671.6	3.7	878.7	1.2	10 126.1	14.1	9 40.2	13.7	71 851.0	41.7
Component 3. Coordination, civic engagement, monitoring and evaluation, capitalization and knowledge management																				
3.1 Monitoring and evaluation, capitalization, gender and social inclusion, knowledge management and communication	2 644.1	58.9	973.7	21.7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	874.4	19.5	-	-	4 492.2	2.6
3.2 Coordination and civic engagement	11 503.1	51.6	5 525.2	24.8	-	-	633.7	2.8	579.1	2.6	-	-	-	-	1 279.1	5.7	2 754.3	12.4	22 274.6	12.9
Subtotal	14 147.3	52.9	6 498.8	24.3	-	-	633.7	2.4	579.1	2.2	-	-	-	-	2 153.6	8.0	2 754.3	10.3	26 766.8	15.6
<b>Total</b>	<b>56 687.0</b>	<b>32.94</b>	<b>20 976.0</b>	<b>12.19</b>	<b>13 181.1</b>	<b>7.7</b>	<b>5 274.4</b>	<b>3.1</b>	<b>8 787.3</b>	<b>5.1</b>	<b>4 913.6</b>	<b>2.9</b>	<b>878.7</b>	<b>0.5</b>	<b>26 301.3</b>	<b>15.3</b>	<b>35 112.4</b>	<b>20.4</b>	<b>172 111.8</b>	<b>100.0</b>

7

Table 2

**Project costs by expenditure category and financier**

(Thousands of EUR)

Expenditure category	IFAD loan		IFAD Debt Sustainability Framework grant		OFID		GEF		GCF (loan and grant)		Beneficiaries		Private sector		Government		Financing gap		Total	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
1. Construction	16 289.4	25.1	5 218.6	8.0	10 777.3	16.6	2 252.9	3.5	-	-	786.5	1.2	-	-	12 391.4	19.1	17 232.0	26.5	64 948	37.7
2. Vehicles	483.3	48.7	209.0	21.0	-	-	23.5	2.4	-	-	6.2	0.6	-	-	250.3	25.2	20.6	2.1	992.7	0.6
3. Equipment and materials	822.0	42.3	325.4	16.7	68.9	3.5	40.4	2.1	-	-	71.8	3.7	16.4	0.8	384.3	19.8	215.1	11.1	1 944.3	1.1
4. Training	6 473.0	41.8	2 909.9	18.8	157.6	1.0	197.5	1.3	743.1	4.8	732.5	4.7	137.7	0.9	2 823.5	18.3	1 295.0	8.4	15 469.7	9.0
5. Consultancies	6 523.9	33.1	2 764.1	14.0	1 240.2	6.3	550.5	2.8	692.6	3.5	534.3	2.7	48.3	0.2	3 757.0	19.1	3 603.3	18.3	19 714.2	11.5
6. Goods, services and inputs	10 750.9	31.7	4 114.2	12.1	937.2	2.8	1 768.6	5.2	523.2	1.5	1 046.9	3.1	34.5	0.1	6 120.4	18.0	8 644.7	25.5	33 940.5	19.7
7. Grants and subsidies	6 257.3	62.7	1 069.6	10.7	-	-	-	-	129.5	1.3	1 564.3	15.7	-	-	0.1	-	962.7	9.6	9 983.5	5.8
8. Credit	-	-	-	-	-	-	-	-	6 119.8	81.7	171.2	2.3	641.9	8.6	-	-	556.3	7.4	7 489.2	4.4
9. Salaries and allowances	5 796.8	60.2	2 366.9	24.6	-	-	315.2	3.3	579.1	6.0	-	-	-	-	333.3	3.5	237.7	2.5	9 629.1	5.6
10. Operating costs	3 290.5	41.1	1 998.3	25.0	-	-	125.8	1.6	-	-	-	-	-	-	240.9	3.0	2 345.0	29.3	8 000.5	4.6
<b>Total</b>	<b>56 687.0</b>	<b>32.9</b>	<b>20 976.0</b>	<b>12.2</b>	<b>13 181.1</b>	<b>7.7</b>	<b>5 215.5</b>	<b>3.1</b>	<b>8 787.3</b>	<b>5.1</b>	<b>4 913.6</b>	<b>2.9</b>	<b>878.7</b>	<b>0.5</b>	<b>26 301.3</b>	<b>15.3</b>	<b>35 112.4</b>	<b>20.4</b>	<b>172 111.8</b>	<b>100.0</b>

∞

Table 3

**Project costs by component (and subcomponent) and project year**

(Thousands of EUR)

<i>Components and subcomponents</i>	2020		2021		2022		2023		2024		2025		Total
	<i>Amounts</i>	<i>%</i>	<i>Amounts</i>	<i>%</i>	<i>Amounts</i>	<i>%</i>	<i>Amounts</i>	<i>%</i>	<i>Amounts</i>	<i>%</i>	<i>Amounts</i>	<i>%</i>	<i>Amounts</i>
<b>Component 1. Sustainable agricultural development and strengthening of rural household resilience</b>													
1.1 Improvement of sustainable surface water and land management	792.2	1.4	11 968.6	20.8	24 436.6	42.4	13 858.3	24.0	6 472.5	11.2	141.8	0.2	57 670.0
1.2 Strengthening of beneficiary technical and institutional capacities	457.5	5.0	1 852.5	20.3	1 766.5	19.3	2 024.8	22.1	1 640.4	17.9	1 402.7	15.3	9 144.3
1.3 Education, promotion of good nutrition practices and cross-cutting measures	1 372.3	20.5	1 915.1	28.7	1 777.2	26.6	706.5	10.6	389.1	5.8	519.3	7.8	6 679.6
<b>Subtotal</b>	<b>2 622.1</b>	<b>3.6</b>	<b>15 736.2</b>	<b>21.4</b>	<b>27 980.3</b>	<b>38.1</b>	<b>16 589.6</b>	<b>22.6</b>	<b>8 502.0</b>	<b>11.6</b>	<b>2 063.9</b>	<b>2.8</b>	<b>73 494.0</b>
<b>Component 2. Promotion of youth entrepreneurship and market access</b>													
2.1 Support to youth for the creation and development of sustainable rural enterprises	1 909.8	5.7	6 976.1	21.0	5 569.5	16.8	7 582.5	22.8	7 476.9	22.5	3 701.1	11.1	33 215.9
2.2 Rural market development	130.0	0.3	4 859.2	12.6	30 879.5	79.9	2 513.4	6.5	124.7	0.3	128.3	0.3	38 635.2
<b>Subtotal</b>	<b>2 039.8</b>	<b>2.8</b>	<b>11 835.3</b>	<b>16.5</b>	<b>36 449.0</b>	<b>50.7</b>	<b>10 095.9</b>	<b>14.1</b>	<b>7 601.6</b>	<b>10.6</b>	<b>3 829.4</b>	<b>5.3</b>	<b>71 851.0</b>
<b>Component 3. Coordination, civic engagement, monitoring and evaluation, capitalization and knowledge management</b>													
3.1 Monitoring and evaluation, capitalization, gender and social inclusion, knowledge management and communication.	576.5	12.8	419.5	9.3	618.1	13.8	1 197.2	26.7	805.5	17.9	875.5	19.5	4 492.2
3.2 Coordination and civic engagement	2 241.5	10.1	1 997.9	9.0	2 188.2	9.8	6 043.1	27.1	5 309.0	23.8	4 494.9	20.2	22 274.6
<b>Subtotal</b>	<b>2 818.0</b>	<b>10.5</b>	<b>2 417.3</b>	<b>9.0</b>	<b>2 806.3</b>	<b>10.5</b>	<b>7 240.3</b>	<b>27.0</b>	<b>6 114.5</b>	<b>22.8</b>	<b>5 370.4</b>	<b>20.1</b>	<b>26 766.8</b>
<b>Total</b>	<b>7 479.9</b>	<b>4.3</b>	<b>29 988.8</b>	<b>17.4</b>	<b>67 235.6</b>	<b>39.1</b>	<b>33 925.8</b>	<b>19.7</b>	<b>22 218.1</b>	<b>12.9</b>	<b>11 263.6</b>	<b>6.5</b>	<b>172 111.8</b>

#### Disbursement

26. A designated account in CFA francs (FCFA) will be opened in the name of PRECIS for each financier at one or more commercial banks in Niamey approved by the Ministry of Finance and deemed acceptable by IFAD. At the request of the national representation and technical assistance cell, the accounts will be utilized and managed according to a revolving fund mechanism.
27. Each of the project's four regional coordination units (RPMU) will have a single operations account in FCFA and receive the funds for PRECIS. This account will receive funds from the designated accounts at the request of the RPMU, based on biweekly cash requirements.

#### Summary benefits and economic analysis

28. The financial analysis shows the profitability of all the activities. The economic internal rate of return (EIRR) of the market garden production models ranges from 11.9 to 36 per cent. For the production of food crops (millet, sorghum, cowpea, groundnut), the EIRR ranges from 11.9 to 34 per cent.
29. For microenterprises in the goat, chicken, guinea fowl and commercial poultry value chains, the gross margins are, respectively, FCFA 1,033,000, FCFA 57,750, FCFA 204,900 and FCFA 1,856,400.
30. The economic analysis yields an overall EIRR for the project of 18.9 per cent and a net present value of the net cash flow generated of US\$102 million.
31. The results of the sensitivity analysis showing the variations in the EIRR by assumption are summarized in table 4 below:

Table 4

	<b>EIRR</b>	<b>NPV in US\$</b>
Baseline scenario	<b>18.8%</b>	<b>102 million</b>
10% increase in benefits	28.80%	129 million
50% survival of rural microenterprises	21.90%	135 million
30% survival of rural microenterprises	19.40%	109 million
75% reduction in irrigated land	18.30%	95 million
50% reduction in irrigated land	17.70%	88 million
Amount of carbon sequestration reduced to 1.4 tons/hectare	18.70%	101 million

#### Exit strategy and sustainability

32. The project replicates ProDAF's outsourcing approach: implementation is supported by partnerships with established institutions, beneficiary engagement and the planning of activities up to implementation, ensuring sustainability beyond project completion. PRECIS will strengthen the capacity of collaborating entities (NGOs, public services, rural organizations) and give them the means to follow up and replicate the assigned activities once the partnerships come to an end. The combination of civil and social engineering will promote greater beneficiary ownership of infrastructure projects and empowerment.

### III. Risks

#### A. Project risks and mitigation measures

33. The main risks and mitigation measures are summarized in the table below.

Table 5

<i>Risks</i>	<i>Mitigation measures</i>	<i>Post-mitigation risk level</i>
<b>1. Politics and governance.</b> Political unrest emerges after the presidential elections of 2020 and the situation could deteriorate.	Outsourcing approach supported by local economic actors and groups capable of ensuring the sustainability of investments. Synergies with other actors (UNHCR, WFP, FAO) will be taken advantage of.	Low
<b>2. Macroeconomic.</b> Economic conditions due to fluctuations in the prices of basic products and insecurity keep the Government from mobilizing the counterpart funds to cofinance the project's investments.	The Government's contribution is limited to the financing of taxes and exemptions.	Low
<b>3. Institutional implementation capacity and sustainability.</b> Poor governance and lack of transparency in public financial administration.	PRECIS's administrative and financial autonomy permits strict control and respect for the principles of governance promoted by IFAD.	Low
<b>4. Financial management.</b> Limited project financial management capacity, resulting in low disbursement levels and significant delays in the implementation of activities.	Continuity with ProDAF, building on existing competencies. Local support for personnel in financial management tailored to needs. Internal audit function in place.	Low
<b>5. Procurement.</b> Slow procurement procedures, creating major operational delays.	Moving the procurement operations for infrastructure markets from year N to year N-1. The Government is working to further decentralize procurement to the regions.	Moderate
<b>6. Environmental and social factors.</b> The project is classified in the "high climate risk" category, because it involves areas in the Sahel characterized by drought, a low water table, etc., which could result in loss of capital on the part of the beneficiaries.	Development of an environmental and social plan, including a climate risk assessment and other measures to be integrated into project activities,	Moderate

#### B. Environmental and social category

34. The amount of land that is usable for agricultural production and grazing and the fertility of the land in the project area are declining due to: (i) wind erosion (desertification of production basins, pastureland, waterways, socioeconomic infrastructure), (ii) brushfires and (iii) the steady encroachment of inedible vegetation in pastureland. The Dosso region includes the "W" Region Biosphere Reserve and a Ramsar site (a site on the list of wetland sites designated as having international importance). PRECIS will ensure rational and equitable resource management to prevent conflicts between riverside dwellers and wildlife.
35. PRECIS interventions will reduce the vulnerability of farms to erosion and floods and facilitate farmers' access to factors of production. The capacity-building and credit programmes will help create jobs and improve livelihoods. In the Dosso region, the project will assist in the preparation and/or improvement of plans for the development of protected areas (Ramsar sites) without intervening directly in these sites. The project is classified in category B.

#### C. Climate risk classification

36. Niger is one of the Sahelian countries most vulnerable to climate change, as it is exposed to desertification, recurrent droughts and decreasing rainfall. Its climate risk is considered high.

#### D. Debt sustainability

37. In its debt sustainability analysis of Niger, the International Monetary Fund judged the risk of over-indebtedness as moderate. The foreign debt-to-export ratio and



the total public debt-to-gross domestic product ratio are respectively 135 per cent and 39.5 per cent in terms of the present value, well below the established thresholds.

## IV. Implementation

### A. Organizational framework

#### Project management and coordination

38. PRECIS will be under the technical supervision of the Ministry of Agriculture. The project will follow IFAD's country programme approach in Niger and will have four independent RPMUs (Maradi, Tahoua, Zinder and Dosso) responsible for the technical, administrative and financial management of the activities in each region. The national representation and technical assistance cell will ensure representation and coherence of all interventions implemented under the country programme.

#### Financial management, procurement and governance

39. Financial management. Project funds will be managed pursuant to the current procedures of Niger and IFAD, which will be detailed in the letter to the recipient and the Project's manual of administrative, financial and management procedures.
40. Procurement. The necessary infrastructure, materials and consulting services will be delivered pursuant to Niger's current procurement code, as long as its provisions are consistent with those of IFAD. For amounts subject to public tender procedures, the tender procedures will be followed.
41. Governance. PRECIS will apply the principles of good governance and transparency.

### B. Planning, monitoring and evaluation, knowledge management and communication

42. Planning. The PRECIS planning system will replicate that of ProDAF. An annual workplan and budget (AWBP) will be prepared.
43. Monitoring and evaluation. The indicators are presented in the logical framework. The project will be supported by the monitoring and evaluation system set up by ProDAF and will be expanded to the Dosso region.
44. Learning and knowledge management, communication. PRECIS will capitalize on farmers' knowledge through the identification of local, national and international know-how in the field and on the financiers' experiences in the targeted domains (climate change, intensive farming, gender and nutrition).
45. Transparency and communication. The project will ensure transparent management through beneficiary participation in its steering committee and monitoring and evaluation. Stakeholders will be regularly informed about project activities and outcomes.

#### Innovation and scaling up

46. PRECIS will scale up the "economic development hub" approach, whose success has been proven in the Dosso region and the northern band of Tahoua, Maradi and Zinder. PRECIS will also promote an innovative approach to support rural youth entrepreneurship through an enterprise assistance mechanism.

### C. Implementation plans

#### Implementation readiness and start-up plans

47. PRECIS will use the ProDAF execution mechanism for immediate implementation. It will avail itself of IFAD's pre-financing facility for rapid project start-up and begin implementing key start-up activities. A budget of EUR 1,536,000 has been calculated for these activities (appendix 11 of the project concept note).

Supervision, midterm review and completion plans

48. IFAD will conduct two supervision and monitoring missions per year with the participation of the Government and other financial partners. IFAD and the Government will conduct a joint midterm review at the end of year 3. The completion mission will be organized with all stakeholders at the end of the project.

## V. Legal instruments and authority

49. A financing agreement between the Government of the Republic of the Niger and IFAD shall constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the recipient for the implementation of PRECIS. A copy of the negotiated financing agreement is attached in appendix I.
50. The Government of the Republic of the Niger is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
51. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.

## VI. Recommendation

52. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing by adopting the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of the Niger in an amount equivalent to fifty-six million seven hundred thousand euros (EUR 56,700,000) and a Debt Sustainability Framework grant equivalent to twenty-one million euros (EUR 21,000,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Gilbert F. Hounbo,  
President

# Accord de financement négocié

Texte négocié

le 17 juillet 2019

Susceptible de modifications par LEG

PRÊT NO.  
DON NO.

## ACCORD DE FINANCEMENT

Projet de renforcement de la résilience des communautés Rurales à  
l'insécurité alimentaire et nutritionnelle au Niger (PRECIS)

entre la

République du Niger

et le

Fonds International de Développement Agricole

Signé à \_\_\_\_, \_\_\_\_

en date du

## ACCORD DE FINANCEMENT

Projet de renforcement de la résilience des communautés Rurales à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle au Niger (PRECIS)

Numéro du prêt: \_\_\_\_\_

Numéro du don: \_\_\_\_\_

Nom du projet : Projet de renforcement de la résilience des communautés Rurales à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle au Niger (PRECIS) ("le Projet")

La République du Niger ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

CONVIENNENT par les présentes de ce qui suit:

Préambule

A) ATTENDU QUE l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord;

B) ATTENDU que l'Emprunteur/le Bénéficiaire entend obtenir du Fonds OPEP pour le développement international (OFID) un prêt ("le prêt de l'OFID") d'un montant en principal d'environ 15 000 000 USD pour contribuer au financement du Projet aux conditions et modalités qui seront précisées dans l'Accord de financement de l'OFID conclu entre l'Emprunteur/le Bénéficiaire et l'OFID;

C) ATTENDU que l'Emprunteur/le Bénéficiaire entend obtenir du Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM) un don ("le don du FEM ") d'un montant en principal d'environ 6 000 000 USD pour contribuer au financement du Projet aux conditions et modalités qui seront précisées dans l'Accord de don FEM;

D) ATTENDU que l'Emprunteur/le Bénéficiaire entend obtenir du Fonds Vert pour le Climat un prêt d'un montant en principal d'environ de 7 000 000 USD et un don de 3 000 000 USD pour contribuer au financement du Projet aux conditions et modalités qui seront précisées dans l'Accord avec le Fonds Vert pour le Climat;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

## Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du projet, les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles qu'amendées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur/Bénéficiaire un prêt et un don ("le financement"), que l'Emprunteur/Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

## Section B

1.
  - A. Le montant du prêt est de cinquante-six million sept cent mille Euros (56 700 000 Euros)
  - B. Le montant du don au titre du cadre pour la soutenabilité de la dette est de vingt-et-un millions d'Euro (21 000 000 Euros).
2. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables exempt d'intérêts mais est assorti d'une commission de service de trois quarts de point (0,75%) l'an; et un délai de remboursement de quarante (40) ans dont un différé d'amortissement de dix (10) ans, à compter de la date d'approbation du prêt par le Conseil d'administration du Fonds. Le Principal du prêt sera remboursé à un taux de 4.5 pour cent du montant total du Principal per annum à partir de l'année onze (11) et jusqu'à l'année trente (30), et à un taux de 1 pour cent du montant total du Principal per annum à partir de l'année trente-et-un (31) et jusqu'à l'année quarante (40).
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et clôture le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné en Francs CFA sera ouvert à Niamey au nom du Projet pour chaque bailleur de fonds, dans une ou plusieurs banques commerciales agréées par le Ministère en charge du financement extérieur et acceptable pour le FIDA. Les comptes seront mouvementés selon le principe de la double signature. Les signataires de ces comptes désignés seront: i) l'Assistant Technique National en Consolidation Financière (ATNCF) du ProDAF et ii) l'assistant technique national senior en dialogue politique (ATNSDP).
7. Un compte d'opération, alimenté par les comptes désignés, est ouvert au niveau de chaque unité régionale. Les comptes seront mouvementés selon le principe de la double signature. Les signataires de chaque compte d'opération

seront: i) le/la responsable administratif et financier de l'URGP et ii) le coordinateur régional ou, en son absence et par intérim, le responsable suivi-évaluation régional.

8. L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant total de vingt-six millions cent quatre-vingt-douze mille Euro (26 192 000 Euro), qui correspond aux exonérations de taxes et impôts. La contrepartie des bénéficiaires est fixée à quatre millions huit-cent-quatre-vingt-dix-neuf mille Euro (4 899 000 Euro).

### Section C

1. Le Ministère en charge de l'agriculture est l'agent principal du projet en tant que tutelle technique.

2. La date d'achèvement du Projet sera le sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord et la date de clôture du financement sera 6 mois plus tard, ou toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur.

3. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 (b) et (c) des Conditions générales. Toutefois, les parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.

4. L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'accord est effectuée conformément aux dispositions de la réglementation de l'Emprunteur en matière de passation des marchés, dans la mesure où elles sont conformes aux Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA.

### Section D

Le Fonds assure l'administration du financement et la supervision du projet.

### Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme motifs supplémentaires de suspension des décaissements:

- i) Le Manuel de procédures administratives, comptables et financières, ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet;
- ii) Tout personnel clé du Projet tel que décrit dans le Manuel des Procédures administratives a été nommé, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA.

2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements:

- i) le Comité de pilotage (CP) du PRODAF Maradi, Tahoua, Zinder et Diffa intègre la région de Dosso et une nouvelle unité régionale de

coordination et de gestion de projet est créée dans la région de Dosso par arrêté ministériel;

- ii) le compte désigné et les comptes d'opération au niveau des unités régionales sont ouverts et les spécimens de signatures ont été envoyés au FIDA;
- iii) Deux comptables chargés de la saisie des écritures comptables et un Responsable administratif et financier qui assurera le rôle de Chef comptable ont été recrutés;
- iv) le Manuel des procédures administratives, financières et comptables et le manuel des opérations sont approuvés par le FIDA;
- v) Le logiciel comptable est installé et dûment paramétré au niveau de l'URGP de Dosso; et
- vi) Le premier programme de travail et budget annuel (PTBA) accompagné d'un plan de passation des marchés a été approuvé par le Fonds.

3. Cet accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

4. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministre du Plan  
Ministère du Plan  
BP 862 Niamey, Niger  
Tél +227 20 72 56 70  
Fax +227 20 72 53 22

Pour le Fonds:

Président  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du \_\_\_\_\_, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU NIGER

\_\_\_\_\_  
(nom du Représentant autorisé)  
(titre)

\_\_\_\_\_  
(nom du Représentant autorisé)  
(titre)

FONDS INTERNATIONAL  
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
Président



## Annexe 1

### Description du projet et Dispositions relatives à l'exécution

#### I. Description du projet

1. Zone d'intervention. Le Projet couvrira 186 communes dans les régions de Dosso, Tahoua, Maradi et Zinder. Elle est limitée au Nord par la Région d'Agadez, au Sud par le Nigeria et le Bénin, à l'Est par la Région de Diffa et à l'Ouest par la Région de Tillabéry.

2. Groupe cible. Le Projet touchera directement environ 209 722 ménages, soit approximativement 1 468 054 personnes. Plus spécifiquement, le Projet ciblera: (i) les petits exploitants agricoles sédentaires investis dans les productions céréalières du milieu sahélien nigérien, la filière riz dans la région de Dosso, le maraîchage, l'aviculture et le petit élevage; (ii) les jeunes hommes et femmes (18 à 35 ans) en activité ou sans emploi et désireux de s'installer dans les différentes filières retenues, porteurs de projets de micro et petites entreprises rurales; (iii) les femmes productrices ou désireuses de mener des activités génératrices de revenus; (iv) les acteurs en amont et en aval de la production, investis dans les métiers connexes dont la distribution d'intrants, la commercialisation, la transformation, l'artisanat et la fourniture d'autres services; (v) les organisations professionnelles (groupements de base, coopératives, unions, fédérations); (vi) les ménages agricoles vulnérables motivés et désireux d'accroître et développer leurs exploitations agricoles; et (vii) les personnes handicapées des zones rurales qui participent ou ont l'intention de participer à des activités le long des chaînes de valeur sélectionnées.

3. Objectif global et objectif de développement. L'objectif global du Projet est d'améliorer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages ruraux et de renforcer leur résilience face aux chocs climatiques et à la dégradation des ressources naturelles. Son objectif de développement est d'accroître les revenus des ménages ruraux, d'améliorer leurs moyens de subsistance et d'existence et assurer l'insertion socioéconomique des jeunes (hommes et femmes) dans les métiers ruraux porteurs.

4. Composantes du projet. Le Projet appuiera les petits producteurs pour lever les contraintes de production et de commercialisation à travers deux composantes techniques et une composante de gestion et de coordination.

#### Composante 1 - Développement agricole durable et renforcement de la résilience des ménages ruraux

La composante 1 visera à: a) mettre en place les investissements nécessaires à la gestion de l'eau pour les activités agricoles et pastorales et pour la consommation humaine, b) sécuriser le capital naturel pour la production agricole de base; c) assurer l'accès des producteurs aux principaux facteurs et technologies de production adaptées à leur environnement; d) renforcer les capacités techniques et institutionnelles des acteurs pour assurer leurs métiers dans les segments des chaînes de valeur retenues et gérer durablement les investissements mis en place avec l'appui du projet, et e) promouvoir une alimentation diversifiée et de bonnes habitudes alimentaires pour réduire la malnutrition au sein des ménages.

La composante permettra de diversifier les productions, l'augmentation des rendements, l'amélioration des capacités d'adaptation des bénéficiaires (femmes et jeunes inclus) aux chocs externes (notamment climatiques) et l'amélioration de la santé et la sécurité nutritionnelle des ménages ruraux vulnérables. Cette composante est structurée en trois sous composantes:

Sous composante 1.1 Renforcement de la maîtrise d'eau de surface et gestion durable des terres. Les objectifs de cette sous-composante visent à remédier aux effets néfastes de la désertification et du changement climatique par des mesures de restauration de la productivité hydraulique des bassins versants et de promotion de technologies assurant une gestion durable des ressources en eau et en terre dans les bassins de production. Les effets attendus sont l'amélioration de l'accès durable à l'eau et le renforcement de la résilience des exploitations agricoles face aux risques climatiques. Elle sera mise en œuvre à travers quatre volets:

- Volet Gestion Durable des Terres et des Eaux (GDTE)
- Volet Ouvrages de mobilisation des eaux
- Volet Aménagement des bassins de production
- Volet Actualisation des plans d'aménagement des sites RAMSAR

Sous composante 1.2 Renforcement des capacités techniques et institutionnelles des bénéficiaires. La sous-composante visera à: a) renforcer les capacités des petits exploitants agricoles (y compris les femmes et les jeunes exploitants agricoles) à augmenter leur production et productivité et à gérer leurs exploitations de façon durable, et b) renforcer les capacités des services d'appui-conseil de proximité à offrir des services adaptés aux besoins des petites exploitations familiales. Les effets attendus sont principalement l'augmentation de la sécurité alimentaire et des revenus et l'émergence de petites exploitations familiales résilientes face aux chocs externes, y compris les changements climatiques. La sous-composante 1.2 comportera deux volets:

- Volet Amélioration des capacités techniques des exploitations familiales
- Volet Renforcement organisationnel et institutionnel

Sous composante 1.3. Education, promotion de bonnes pratiques nutritionnelles et mesures transversales. La sous-composante visera à a) contribuer à l'amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle à travers une approche préventive aux problèmes de malnutrition et b) prodiguer des activités d'éducation. La sous-composante 1.3 est structurée en trois volets:

- Volet Amélioration de la résilience des ménages les plus vulnérables
- Volet Amélioration des pratiques d'alimentation, de nutrition et d'hygiène des ménages
- Volet Education

## Composante 2. Promotion de l'entrepreneuriat des jeunes et accès aux marchés

La composante visera à: a) soutenir le développement d'entreprises agropastorales ou de services locaux portés par les jeunes ou les femmes à travers l'amélioration de l'offre de services non financiers de proximité et des appuis financiers pour soutenir le démarrage et/ou la consolidation des projets des bénéficiaires, b) créer les conditions d'accès aux marchés et de commercialisation des produits agropastoraux à travers le développement des infrastructures de marchés et l'accompagnement des bénéficiaires à valoriser leur production, et c) appuyer la concertation des acteurs autour des marchés pour la gestion des infrastructures mises en place et l'établissement de relations commerciales gagnant-gagnant. La composante sera articulée en deux sous-composantes:

Sous composante 2.1. Appui à la création et au développement des entreprises rurales durables des jeunes. La sous composante vise à promouvoir l'entrepreneuriat en milieu rural et renforcer les compétences des JER, leur permettant de créer ou consolider et développer leur entreprise et leur produit. Les activités de la sous composante sont organisées autour de quatre volets:

- Volet Amélioration de la connaissance de l'environnement des entreprises rurales
- Volet Amélioration de l'offre de Service de Développement d'Entreprises (SDE)
- Volet Renforcement des capacités et accompagnement des entreprises rurales.
- Volet Facilitation de l'accès aux services financiers et contribution aux politiques du développement rural à travers un partenariat avec les Institutions Financières (IF) telles que la BAGRI pour mettre en place des mécanismes qui faciliteront l'accès des jeunes et des femmes aux crédits verts à travers le cofinancement du Fond Vert pour le climat.

Sous composante 2.2. Développement des marchés ruraux. La sous-composante visera à améliorer les conditions d'accès aux marchés et de commercialisation des produits agro-pastoraux à travers des infrastructures de commercialisation et de désenclavement.

La sous-composante comporte quatre volets:

- Volet Infrastructures de marchés
- Volet Pistes de désenclavement
- Volet Promotion des activités commerciales au sein des PDE

### Composante 3. Coordination, engagement citoyen, suivi-évaluation, capitalisation et gestion des savoirs

La composante visera à assurer le pilotage, la gestion et le S&E du projet. Elle comprendra les sous-composantes suivantes:

Sous composante 3.1. Coordination, engagement citoyen. La sous-composante visera à assurer la gestion des ressources humaines et financières du projet et à développer les partenariats requis pour une mise en œuvre efficace axée sur les résultats. Le Projet assurera également le suivi de la mise en œuvre des activités d'appui à la BAGRI qui lui permettront de mettre en place un département agricole opérationnel. Le Projet mettra également en place des mécanismes de transparence et de participation citoyennes pour l'évaluation de la gestion globale du projet, la mesure indépendante des résultats et de l'impact du projet afin de renforcer la redevabilité des acteurs de mise en œuvre dans l'atteinte des résultats.

Sous composante 3.2. Suivi-évaluation, capitalisation, genre et inclusion sociale, gestion des savoirs et communication. Le Projet instaurera un dispositif de S&E qui permettra de rendre compte des résultats du Projet, et aussi de répondre aux besoins en informations pour le suivi des politiques et priorités sectorielles au niveau de l'HC3N, du Ministère en charge de l'Agriculture et du Ministère en charge du Plan. Les indicateurs obéiront également aux priorités du Système de Gestion des Résultats et de l'Impact (SYGRI) et le Système de Mesure des Résultats Opérationnels (ORMS) du FIDA. Le système s'articulera autour des fonctions de planification, de suivi de l'exécution et des résultats, de l'apprentissage pour une amélioration continue et du partage des résultats pour la visibilité du projet. La participation des bénéficiaires dans le S&E sera un élément important dans la mise en œuvre du projet. Le Projet sera également doté de ressources humaines et

matérielles spécifiques pour l'opérationnalisations des stratégies afférentes aux genre, aux jeunes et à la nutrition.

## II. Dispositions relatives à l'exécution

1. Organisation et gestion du Projet. Le Ministère chargé de l'agriculture assure la tutelle technique du Projet. Le Comité de pilotage actuel du PRODAF sera revu pour intégrer la région de Dosso et les acteurs non encore pris en compte, pour assurer la cohérence des interventions et faciliter la coordination. Le Projet sera mis en œuvre selon l'approche programme Pays du FIDA au Niger et intégrera dans un dispositif unique, le dispositif actuel du ProDAF dans les régions de Mardi, Tahoua et Zinder avec une nouvelle unité régionale de coordination de projet dans la région de Dosso. Le personnel du projet sera recruté sur une base compétitive.

2. Unités régionales de coordination et de gestion de projet (URGP). Les URGPs de Maradi, Tahoua, Zinder et Dosso disposeront de l'autonomie de gestion technique, administrative et financière pour le pilotage des activités prévues dans la région. La structure organisationnelle de chaque URGP sera identique à celle du ProDAF actuel. Les URGPs comprendront deux comptables chargés de la saisie des écritures comptables et un Responsable administratif et financier qui assurera le rôle de Chef comptable un/e Spécialiste Ciblage, Genre, Jeune et Inclusion sociale.

3. Cellule Nationale de Représentation et d'Assistance Technique (CENRAT). La CENRAT assurera la représentation, la cohérence de l'ensemble des interventions du Programme Pays. La CENRAT assurera également la supervision de l'ensemble de la fonction et du personnel fiduciaire qui sera renforcée par un poste de comptable et un poste d'auditeur interne et un spécialiste en passation des marchés en année 2.

4. Mise en œuvre du Projet et partenariat. Les activités seront mises en œuvre par des opérateurs et prestataires de services, recrutés par voie compétitive et liés au Projet par des contrats de performance, sous la supervision conjointe des URGPs, et par des partenaires institutionnels clés avec lesquels le projet établira des conventions ou protocoles. Des conventions spécifiques seront signées dans le cadre de la mise en œuvre de différents volets d'activités (ex: BAGRI pour la gestion du financement du Fond Vert Climat; le Ministère en charge de l'Environnement pour le suivi de l'initiative FEM). D'autres partenariats seront développés pour la mise en œuvre d'activités conjointes ou complémentaires avec la FAO, dans les domaines thématiques tels que la récupération des terres dégradées (PAM), l'introduction des bonnes pratiques agricoles (FAO), la promotion du genre et la nutrition (FAO, PAM et UNICEF).

## Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du prêt et du montant du don. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que le montant du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Don (exprimé en EUR)	Montant alloué au titre du Prêt (exprimé en EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Travaux	4 700 000	14 650 000	100% HT et hors contribution OFID, FEM et Bénéficiaires
II. Consultations	5 150 000	11 600 000	100% HT et hors contribution OFID, FEM, Fonds Vert, Bénéficiaires et Secteur Privé
III. Biens, Services et Intrants	4 200 000	10 900 000	100% HT et hors contribution OFID, FEM, Fonds Vert, Bénéficiaires et Secteur Privé
IV. Dons et subventions	970 000	5 650 000	100% HT et hors Fonds Vert et Bénéficiaires
V. Salaires et indemnités	3 880 000	8 200 000	100% HT et hors FEM et Fonds Vert
Non alloué	2 100 000	5 700 000	
<b>TOTAL</b>	<b>21 000 000</b>	<b>56 700 000</b>	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

i) Les dépenses de Consultations relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Formations

ii) Les dépenses en Biens, Services et Intrants relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux Véhicules et celles relatives aux Équipements et Matériels

iii) Les dépenses en Salaires et Indemnités relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux Coûts de Fonctionnement

## Annexe 3

## Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur/le Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Suivi et évaluation. L'Emprunteur/le Bénéficiaire veillera à ce qu' un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (S&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent accord
2. Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP). L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du FIDA.
3. Mesures anticorruption. L'Emprunteur/le Bénéficiaire doit se conformer à politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.
4. Sélection du personnel du Projet. La sélection du personnel du Projet se fera sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur, sur la base de contrats dont la durée ne pourra excéder la durée du Projet et renouvelable chaque année. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Le recrutement du personnel clé, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Des contrats d'une durée d'un an renouvelable seront offerts au personnel clé sélectionné et tout renouvellement sera fondé sur la performance. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.
5. Utilisation des véhicules du Projet [et autres équipements]. L'Emprunteur doit s'assurer que:
  - a) tous les véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont affectés aux URGP et à la CENRAT et, sous conditions, aux partenaires d'exécution pour la mise en œuvre du Projet;
  - b) Les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés aux besoins du Projet; et
  - c) Tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à une utilisation pour le Projet.
6. Partenariats. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord de financement, le Projet/Programme conclura un protocole d'accord avec les partenaires de mise en œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les devoirs en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et rapport.

## Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Description	Référence	RMP	Fin	Source	Fréquence	Respon- sable	
<b>Portée:</b> 209 722 ménages ruraux dans les régions ciblées dont 40% de femmes et 50% de jeunes	CI.1. Nombre de ménages (personnes correspondantes) bénéficiant des services du projet (*)	0	120 000	209 722	Rapports du Projet	Annuelle	UCGP	Stabilité politique et conditions de sécurité sous contrôle
<b>Objectif:</b> La sécurité alimentaire et nutritionnelle et la résilience des ménages ruraux sont durablement renforcées	Pourcentage de ménages ayant une période de soudure de 2 mois au maximum	ND	40%	80%	Études de base	Année 1 and fin	UCGP	Les phénomènes climatiques et environnementaux graves (sécheresses) ne se produisent pas
<b>Objectifs de développement:</b> Les revenus et les moyens d'existence des ménages sont durablement améliorés et l'insertion socioéconomique des jeunes dans les métiers ruraux porteurs assurés	Pourcentage de ménages déclarant une augmentation de revenu d'au moins 30%	ND	40%	80%	Rapports de Projet et d'évaluation	Annuelle	UCGP	
	Pourcentage de femmes qui ont vu augmenter leur niveau d'autonomisation (pro-WEAI)	ND	40%	100%	Étude pro-WEAI	Année 1, 3 et fin	Cabinet d'étude à recruter par l'UCGP	
<b>Composante 1: «Développement agricole durable et renforcement de la résilience des ménages ruraux»</b>								
<b>Effet 1:</b> La productivité agricole et l'alimentation des ménages sont durablement améliorées	CI. 1.2.4. Pourcentage de ménages déclarant une augmentation de la production	ND (Étude de base)	40%	80%	Rapports de Projet et d'évaluation	Annuelle	UCGP	Les conditions climatiques restent favorables
	CI.1.2.8. Pourcentage de femmes déclarant une amélioration de leur régime alimentaire (score de diversité alimentaire des femmes, MDD-W: Pourcentage de femmes âgées de 15 à 49 ans qui consomment au moins 5 groupes d'aliments sur 10)	ND (Étude de base)	40%	80%	Rapports de Projet et d'évaluation	Annuelle	UCGP	
	CI. 1.2.1. Pourcentage de personnes / ménages signalant un meilleur accès à l'eau à des fins agricoles et pastorales et pour leur consommation (*)	ND (Étude de base)	40%	80%	Rapports de Projet et d'évaluation	Annuelle	UCGP	

Synthèse/Résultats	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Description	Référence	RMP	Fin	Source	Fréquence	Respon- sable	
<b>Produit 1.1.</b> La maîtrise de l'eau de surface et la gestion durable des terres sont assurées	Cl.1.1.2. Nombre d'hectares de terres agricoles bénéficiant des infrastructures d'accès à l'eau (construites / réhabilitées)	0	2 500	5 100	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Bonne réactivité des prestataires de services
<b>Produit 1.2.</b> Les capacités techniques et institutionnelles des bénéficiaires sont améliorées	Cl. 1.1.4. Nombre de personnes formées aux pratiques et technologies de production durables (ventilées par production animale et végétale, par sexe et jeunes)	0	15 000	33 000	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Fonds mobilisés à temps
	Cl. 1.1.3. Nombre de producteurs ayant accès à des intrants de production de qualité (animaux et végétaux) et / ou à des paquets technologiques (*)	0	75 000	150 000	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Fonds mobilisés à temps
	Cl. 2.1.3. Nombre d'organisations de producteurs /rurales soutenues (*)	0	1 000	2 080	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Perception favorable des OP
<b>Produit 1.3. Les terres agricoles et pastorales sont réhabilitées et gérées de manière durable</b>	Cl. 3.1.4. Superficies de terres soumises à une gestion résiliente face aux conditions climatiques (fixation des dunes, CES / DRS, corridors pastoraux, terres traitées contre les plantes envahissantes, etc.)	0	40 000	72 000	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Fonds mobilisés à temps
<b>Produit 1.4.</b> Les ménages ruraux adoptent de bonnes pratiques diététiques et nutritionnelles	Cl. 1.1.8. Nombre de ménages bénéficiant d'un soutien ciblé destiné à améliorer leur nutrition (*)	0	17 000	35 000	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Fonds mobilisés à temps
	Nombre de personnes bénéficiant d'un programme d'alphabétisation fonctionnelle	0	11 000	33 000	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	
<b>Composante 2: Promotion de l'entrepreneuriat des jeunes et accès aux marchés.</b>								
<b>Effet 2:</b> Des entreprises agro-pastorales rentables, sont créées para des jeunes, sont opérationnelles et créent des emplois décents et durables	Cl. 2.2.1. Nombre d'emplois nouveaux créés ou renforcés(*)	0	25 000	45 060	Rapports du Projet	Annuelle	UCGP	Fonds mobilisés à temps
<b>Produit 2.1.</b> Les jeunes sont soutenus dans la création et le développement d'entreprises	Cl. 2.1.1. Nombre d'entreprises rurales ayant accès à des services de développement des entreprises	0	4 900	9 800	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Fonds mobilisés à temps



Synthèse/Résultats	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Description	Référence	RMP	Fin	Source	Fréquence	Respon- sable	
viables le long des chaînes de valeur agro-pastorales et des métiers associés	Cl. 2.1.2. Nombre de personnes formées aux activités génératrices de revenus ou à la gestion d'entreprise (*)	0	15 000	30 000	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Fonds mobilisés à temps
<b>Produit 2.2.</b> La concertation sur les stratégies de promotion de l'entrepreneuriat agro-pastoral et rural chez les jeunes a lieu	Nombre de produits du savoir pertinents par rapport aux politiques d'entrepreneuriat en faveur des jeunes élaborés et négociés avec les pouvoirs publics et les intervenants	0	1	2	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Volonté politique du gouvernement
<b>Effet 3:</b> Les ménages valorisent mieux leur production agro-pastorale en la commercialisant	Cl. 2.2.2. Pourcentage d'entreprises rurales accompagnées ayant déclaré une augmentation de leurs bénéfices	0	50%	90%	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Les autorités locales facilitent l'action du projet
	Pourcentage de personnes déclarant avoir un accès physique au marché	0		80%	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	
<b>Produit 2.3.</b> Les infrastructures de marché sont construites et opérationnelles	Cl.2.1.6. Nombre et type d'infrastructures de marché, de transformation ou de stockage construites ou réhabilitées	0	12 CC 5 MDG	18 CC 9 MDG	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	Bonne réactivité des entreprises
<b>Produit 2.4.</b> Les routes rurales sont réhabilitées	Cl. 2.1.5. Nombre de km de routes rurales réhabilitées/développées	0	175	348	Rapports du Projet	Semestrielle	UCGP	

(\*)Ventilé par sexe, jeunesse et vulnérabilité sociale.