

Signatura: EB 2019/126/R.22/Rev.1  
Tema: 6 d) ii)  
Fecha: 2 de mayo de 2019  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo a la República de Rwanda para el Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego en Kayonza – Fase I**

N.º de identificación del proyecto: 2000002229

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Sara Mbago-Bhunu**  
Directora Regional  
División de África Oriental y Meridional  
Tel.: (+39) 06 5459 2838  
Correo electrónico: s.mbago-bhunu@ifad.org

**Francesco Rispoli**  
Gerente del Programa en el País  
Tel.: (+39) 06 5459 2725  
Correo electrónico: f.rispoli@ifad.org

##### Envío de documentación:

**Deirdre McGrenra**  
Jefa  
Unidad de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 126.º período de sesiones  
Roma, 2 y 3 de mayo de 2019

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Mapa de la zona del proyecto</b>	<b>iii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>1</b>
<b>I. Contexto</b>	<b>1</b>
A. Contexto nacional y fundamentos para la participación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	3
<b>II. Descripción del proyecto</b>	<b>3</b>
A. Objetivos del proyecto, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes o efectos directos y actividades	4
C. Teoría del cambio	6
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	6
E. Costos, beneficios y financiación	7
<b>III. Riesgos</b>	<b>10</b>
A. Riesgos del proyecto y medidas de mitigación	10
B. Categoría ambiental y social	10
C. Clasificación del riesgo climático	10
D. Sostenibilidad de la deuda	11
<b>IV. Ejecución del COSOP</b>	<b>11</b>
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	12
C. Planes de puesta en práctica	12
<b>V. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>13</b>
<b>VI. Recomendación</b>	<b>14</b>

## Apéndices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

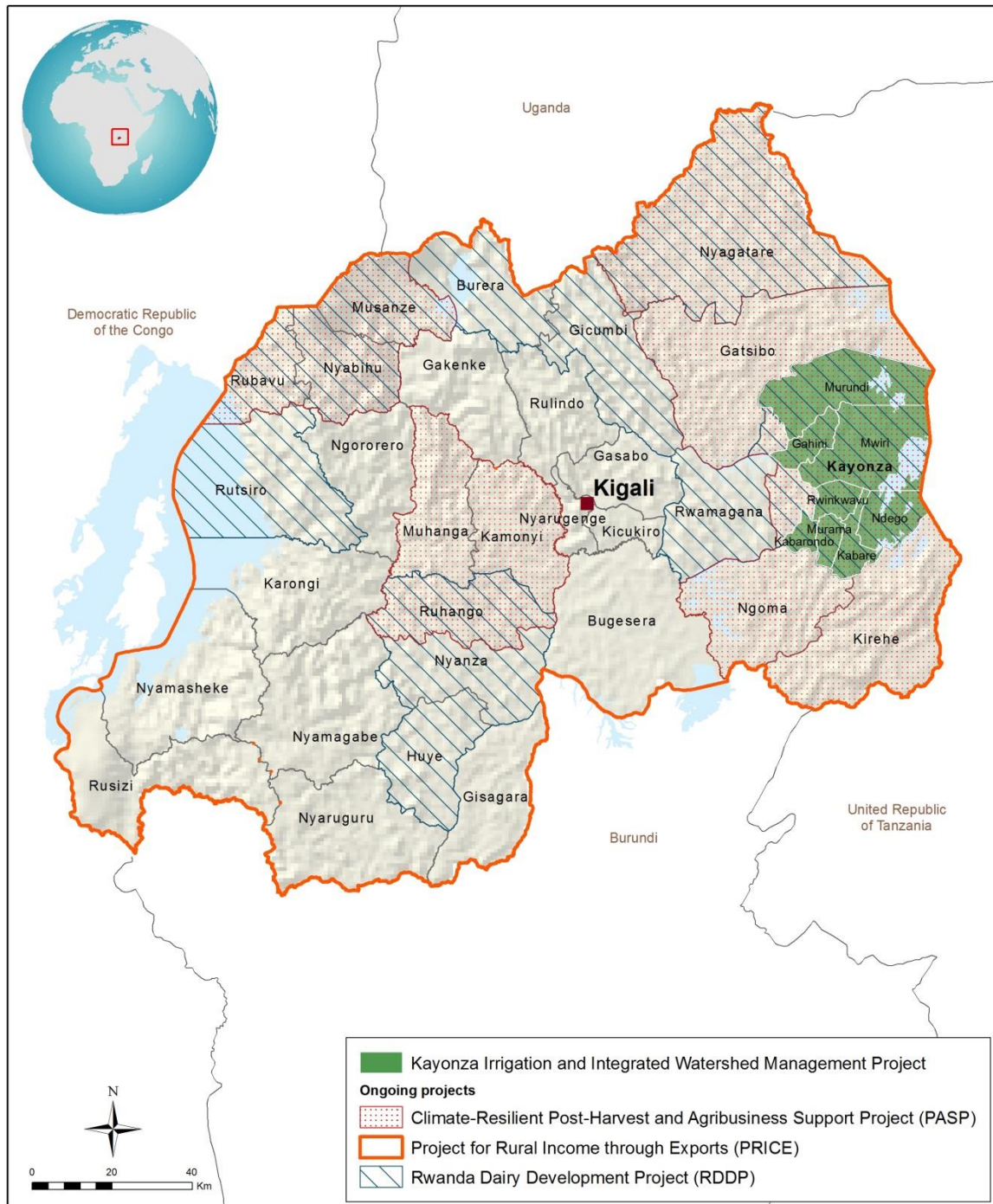
## Equipo encargado de la ejecución del proyecto

<b>Directora Regional:</b>	<b>Sara Mbago-Bhunu</b>
Director en el País/Gerente del Programa en el País:	<b>Francesco Rispoli</b>
Técnico Principal del Proyecto:	<b>Mawira Chitima</b>
Oficial de Gestión Financiera:	<b>Virginia Cameron</b>
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	<b>Paxina Chileshe</b>
Oficial Jurídica:	<b>Purificación Tola Satue</b>

## **Acrónimos y siglas**

EIAS	Evaluación del impacto ambiental y social
KWAMP	Proyecto de Ordenación Comunitaria de Cuencas Hidrográficas de Kirehe
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Recursos Animales
POA	Plan operacional anual
RAB	Junta para Fomentar los Recursos Agrícolas y Pecuarios de Rwanda
SPIU	Unidad individual de ejecución de proyectos

# Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.  
 Mapa elaborado por el FIDA | 12-02-2019

## República de Rwanda

### Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego en Kayonza – Fase I

#### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
<b>Prestatario:</b>	República de Rwanda, representada por el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Agricultura y Recursos Animales
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 24,73 millones
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	DEG 12,85 millones (equivalente a USD 17,8 millones)
<b>Monto de la financiación del FIDA para el clima</b>	USD 8,3 millones
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Condiciones muy favorables
<b>Contribución del prestatario:</b>	USD 5,42 millones
<b>Contribución de los beneficiarios</b>	USD 1,53 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 62.

# Propuesta de préstamo a la República de Rwanda para el Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego en Kayonza – Fase I

## I. Contexto

### A. Contexto nacional y fundamentos para la participación del FIDA

#### Contexto nacional

1. Rwanda es un país de ingresos bajos densamente poblado con unos 12,5 millones de habitantes. Tiene una superficie de 26 338 km<sup>2</sup>, de los cuales 18 095 km<sup>2</sup> se clasifican como tierra agrícola arable. La estabilidad política de que ha disfrutado Rwanda durante los pasados dos decenios, aunada a la buena gobernanza y a la coherencia de sus políticas, han creado un entorno normativo propicio para la puesta en marcha de programas de desarrollo fructíferos. Desde comienzos de este siglo la economía del país ha crecido a un ritmo de 7,9 % anual. Durante el mismo período, el PIB per cápita ha aumentado de USD 242 a USD 729, en tanto que la pobreza ha disminuido del 60 % al 39 % de la población.
2. La pobreza sigue siendo uno de los principales desafíos, en particular en las zonas rurales<sup>1</sup>. Las estimaciones oficiales indican que un 19 % de los hogares padecen inseguridad alimentaria y que un 38 % de los niños menores de cinco años sufren malnutrición crónica.
3. El sector agrícola ha demostrado ser un factor fundamental en la reducción de la pobreza. Emplea a alrededor de un 70 % de la población, produce un 91 % del alimento que se consume en el país, genera un 70 % de los ingresos de exportación y representa un 32,7 % del PIB. En Rwanda, la agricultura se caracteriza por las unidades de producción pequeñas, una situación que refleja la elevada presión demográfica sobre los recursos naturales. Alrededor del 80 % de la población rural son agricultores de subsistencia que emplean principalmente sistemas de producción de secano. El hecho de que menos del 6 % de la tierra cultivada sea de regadío reviste especial gravedad.
4. La topografía montañosa del país, la delgadez de las capas del suelo y la escasa cubierta vegetal aumentan la fragilidad de la tierra. La presión demográfica ha conducido al asentamiento en las zonas marginales, lo que ha dado lugar al sobrepastoreo, a una grave erosión y agotamiento del suelo y a una elevada vulnerabilidad de las comunidades rurales a los fenómenos climáticos y meteorológicos.
5. Las mejoras en el sector agrícola durante el último decenio han sido impulsadas principalmente por las intervenciones en materia de ordenación de tierras, suministro de insumos e irrigación. La agenda de intensificación de la ganadería y la agricultura sigue siendo fundamental. Continuar potenciando la producción y la productividad del sector alimentario y los productos básicos de alto valor es esencial para que el sector, que en su mayoría es de subsistencia, haga un uso más intensivo de los conocimientos, mejore su competitividad y aumente su

<sup>1</sup> Un 43 % de los habitantes de las zonas rurales son pobres, frente a un 22 % en las zonas urbanas.

orientación al mercado. En la mayoría de las publicaciones emblemáticas sobre las políticas de Rwanda se reconoce que el desarrollo sostenible de la agricultura de regadío es fundamental para potenciar la producción y la productividad agrícolas.

### **Aspectos especiales relativos a los ámbitos de incorporación sistemática del FIDA**

6. **Cambio climático.** En Rwanda, el cambio climático ha ocasionado frecuentes sequías recurrentes de media estación. Mientras que en las provincias septentrional y meridional las grandes inundaciones producen graves desprendimientos de tierra y una importante erosión del suelo, la provincia oriental, incluido el distrito de Kayonza, a menudo se ve afectada por sequías que reducen la producción agrícola y aumentan la muerte del ganado.
7. **Cuestiones de género.** Las zonas rurales, donde las actitudes patriarcales tradicionales siguen predominando, acusan profundas disparidades de género. Si bien las mujeres aportan el grueso de la mano de obra en el sector agrícola (86 %), su escaso nivel de escolarización y sus elevadas tasas de analfabetismo (23 %) las limitan a la agricultura de subsistencia y les imponen limitaciones en lo referido a sus habilidades, su acceso a los mercados y su control sobre la tierra.
8. **Los jóvenes.** Más del 50 % de la población tiene menos de 20 años, y la edad promedio es 22,7 años. El desempleo juvenil, que tiene especial incidencia en los centros urbanos, es relativamente bajo (4,1 %) La inactividad entre los jóvenes (37 %) responde principalmente a que varios de ellos todavía asisten a la escuela (75 %) o deben cuidar de sus familias (16 %). Dos tercios de los jóvenes que trabajan pertenecen al sector agrícola, que se caracteriza por la baja productividad, los bajos ingresos y la precariedad de las condiciones de trabajo.
9. **Nutrición.** Casi un 38 % de los niños menores de cinco años padecen malnutrición crónica, y el retraso de crecimiento sigue siendo uno de los principales problemas de la salud pública. Las cifras oficiales indican que un 19 % de los hogares padece inseguridad alimentaria, a menudo a raíz de la inestabilidad de los ingresos rurales, los problemas para acceder a la tierra y a la propiedad del ganado y los fenómenos que limitan la disponibilidad de alimentos, como las malas cosechas y los períodos de carestía estacionales.

### **Razones que justifican la participación del FIDA**

10. En 2016, la provincia oriental se vio afectada por una grave sequía que agravó los desafíos que enfrentan los agricultores en lo referido a la presión sobre la tierra, la pérdida de la fertilidad del suelo y su participación inadecuada en la planificación del desarrollo rural. Más de 47 000 hogares en la provincia quedaron en situación de inseguridad alimentaria, y el Gobierno de Rwanda tuvo que proveer socorro alimentario y agua para el ganado en los distritos afectados.
11. Además de su estrategia de mitigar las calamidades inducidas por la sequía haciendo un mejor uso de los recursos hídricos no aprovechados, el Gobierno le ha solicitado al FIDA que formule un nuevo proyecto integrado de riego y desarrollo de las cuencas hidrográficas que haga hincapié especial en el distrito de Kayonza, el más gravemente afectado.
12. El proyecto también aprovechará la experiencia del recientemente finalizado Proyecto de Ordenación Comunitaria de Cuencas Hidrográficas de Kirehe (KWAMP) en un distrito aledaño, que entre 2008 y 2016 ayudó a reducir las tasas de pobreza de 54 % a 37 % de la población.

## **B. Enseñanzas extraídas**

13. El diseño del proyecto se basa en las fortalezas y las enseñanzas extraídas del proyecto KWAMP y del Proyecto para la Promoción de los Ingresos Rurales Mediante las Exportaciones, el Proyecto de Apoyo a las Empresas Rurales Dedicadas a las Actividades Poscosecha y el Proyecto de Fomento del Sector Lechero de Rwanda, todos ellos en curso.
  - a) Haberse centrado en un único distrito facilitó la participación activa del personal del gobierno local en distintos ámbitos administrativos.
  - b) Un elemento decisivo para garantizar la sostenibilidad de la ordenación de las cuencas hidrográficas consiste en aplicar un enfoque integrado y participativo a la preparación, la ejecución y el seguimiento de los planes de gestión de las cuencas hidrográficas. El fortalecimiento de las organizaciones de los usuarios de las aguas de riego y de otras estructuras descentralizadas asegura el sentido de apropiación de la comunidad y una adecuada gestión de la infraestructura.
  - c) Las alianzas estratégicas y los enfoques innovadores son fundamentales para promover la igualdad de género y la participación de los jóvenes en la agricultura. El Foro de Jóvenes de Rwanda en el ámbito del Agronegocio es un asociado importante para fomentar la participación de los jóvenes en la agricultura. El Sistema de Aprendizaje Activo de Género en Rwanda ha contribuido a mejorar la igualdad entre los hombres y las mujeres en lo referido al acceso a las oportunidades económicas, a los procesos de adopción de decisiones y al reparto de la carga de trabajo.
  - d) La unidad individual de ejecución de proyectos, que se encarga de ejecutar los proyectos financiados por el FIDA y cuyos miembros han sido seleccionados por concurso, permite una rápida puesta en marcha de los proyectos y la tramitación puntual de los desembolsos.

## **II. Descripción del proyecto**

### **A. Objetivos del proyecto, zona geográfica de intervención y grupos objetivo**

14. La meta general del proyecto es contribuir a la reducción de la pobreza en la provincia oriental de Rwanda, que es propensa a las sequías. El objetivo de desarrollo es mejorar de forma sostenible la seguridad alimentaria y los ingresos de 50 000 hogares rurales y fortalecer su resiliencia al cambio climático.
15. El Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego en Kayonza se ejecutará en dos fases. La primera fase buscará i) atender la necesidad urgente del Gobierno de Rwanda de hacer frente sin demora a los problemas que genera la sequía, y ii) llevar a cabo el estudio de viabilidad y las evaluaciones del impacto ambiental y social (EIAS) para validar los proyectos de riego como antesala de las importantes iniciativas de desarrollo del riego y de fortalecimiento de los negocios agrícolas que impulsará la segunda fase del Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego en Kayonza.
16. La zona objetivo es el distrito de Kayonza, en la provincia oriental de Rwanda. De un total de 12 sectores, el proyecto se centrará en los ocho más propensos a las sequías, a saber, Gahini, Kabare, Kabarondo, Murama, Murundi, Mwiri, Ndego y Rwinkwavu. Se trata de zonas relativamente cálidas cuyo promedio anual de precipitaciones (900 mm) es escaso frente al resto del país. Durante la mayoría de los meses secos del año los hogares padecen una grave escasez de recursos hídricos, si bien existe un gran potencial para desarrollar el riego. La agricultura es la principal actividad económica y fuente de ingresos para más de tres cuartos de la población activa.



17. El proyecto se centrará en los hogares del medio rural que padezcan pobreza e inseguridad alimentaria en los siguientes estamentos del sistema nacional para la categorización de la riqueza conocido como *Ubudehe*: categoría 1 (familias que no son propietarias de un hogar o no pueden pagar un alquiler, que sufren deficiencias dietéticas y que apenas pueden adquirir artículos domésticos básicos y ropa); categoría 2 (personas que son propietarias de su vivienda o pueden alquilar una y que obtienen su alimento e ingresos principalmente trabajando para otros, pero que en general no tienen empleos de tiempo completo), y categoría 3 (personas que tienen empleo y agricultores que producen por encima del nivel de subsistencia y generan excedentes que pueden vender). La estrategia de focalización reconoce la naturaleza heterogénea del grupo objetivo e incluye medidas específicas dirigidas a las personas más pobres, a las mujeres y a los jóvenes.

## **B. Componentes o efectos directos y actividades**

18. La primera fase del proyecto durará dos años y medio, y se prevé que la segunda fase se extenderá por tres años y medio, con lo que el período de ejecución del proyecto será de seis años. Ambas fases estarán sujetas a procesos de aprobación y de financiación separados, y para presentar la segunda fase a la Junta Ejecutiva para su aprobación deberán haberse cumplido las condiciones que figuran en el párrafo 22.
19. A continuación se presenta el proyecto completo, si bien a los efectos de su aprobación se brinda información detallada únicamente sobre la primera fase.
20. La primera fase constará de dos componentes:
- i) El **componente A (fortalecimiento de la resiliencia a las sequías)** invertirá en la rehabilitación de las cuencas hidrográficas, en el desarrollo de la infraestructura para la ganadería y el abastecimiento doméstico de agua, y en el establecimiento de instituciones eficaces para la gestión de la infraestructura. Durante la ejecución se elaborarán planes de gestión ambiental y social específicos para estas actividades. Se realizarán estudios de viabilidad y EIAS para cuatro posibles sistemas de riego en el distrito. Asimismo, se estudiará una superficie de 5 000 hectáreas para desarrollar un conjunto de sistemas de riego preparados para la inversión.
  - ii) El **componente B (desarrollo institucional y coordinación de proyectos)** brindará los servicios de apoyo necesarios en materia institucional, administrativa y de gestión para ejecutar los dos componentes técnicos mencionados. Las intervenciones clave se centrarán en i) fortalecer la capacidad del personal de la unidad individual de ejecución de proyectos a nivel local y nacional, e ii) incorporar de manera sistemática cuestiones relativas al género y los jóvenes. Se priorizarán las oportunidades para promover la elaboración y la ejecución de políticas, estrategias y normas nacionales relacionadas con las intervenciones del proyecto.
21. Los principales efectos directos y productos previstos de la primera fase son i) la mejora del acceso a la tierra y el agua con fines de producción para 11 250 personas; ii) la aplicación de estrategias de gestión resistentes al clima en 1 400 hectáreas de tierra, que benefician a 21 000 personas; iii) 35 obras de infraestructura (pozos entubados y tanques) en zonas de secano; iv) la promoción de sistemas de riego preparados para la inversión que benefician a 2 275 hectáreas junto con una cartera de proyectos en tramitación preparados para la inversión para sistemas de riego de unas 5 000 hectáreas más; v) el apoyo a 49 grupos para fomentar la gestión sostenible de los recursos naturales y de los riesgos climáticos, y vi) la contribución al diseño y la puesta en marcha de las políticas necesarias a nivel nacional.

22. Para pasar de la primera a la segunda fase del Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego, deberán cumplirse las siguientes condiciones:
- a) los estudios de viabilidad deben definir con claridad sistemas de riego que sean viables y sostenibles desde los puntos de vista financiero, económico, ambiental y social;
  - b) los estudios de viabilidad, las EIAS y los planes de acción para el reasentamiento deben someterse a un examen adecuado a cargo de terceros;
  - c) las EIAS y los planes de acción para el reasentamiento deben informarse a las comunidades locales y publicarse en el sitio web del FIDA y en los sitios web nacionales como mínimo durante 120 días;
  - d) el Gobierno de Rwanda deberá proveer un presupuesto y asumir el compromiso de ejecutar el plan de acción para el reasentamiento y de realizar otras actividades de gestión ambiental y social definidas en las EIAS, y
  - e) el informe sobre el diseño del proyecto y el manual para su ejecución deberán examinarse a fin de incorporar las conclusiones de la primera fase del proyecto.
23. Antes de presentar la segunda fase del proyecto a la Junta Ejecutiva para su aprobación, el personal directivo superior del FIDA evaluará si las condiciones se han cumplido en su totalidad.
24. Los componentes y las actividades previstos de la segunda fase del proyecto, que se seguirá desarrollando, consisten en:
- i) El **componente A (fortalecimiento de la resiliencia a las sequías)** promoverá la agricultura climáticamente inteligente para las tierras de regadío y de secano a través de las escuelas de campo para agricultores, y fomentará las buenas prácticas en materia de nutrición y el Sistema de Aprendizaje Activo de Género. Este componente incluirá inversiones dirigidas a desarrollar la infraestructura de riego y las tierras pantanosas.
  - ii) El **componente B (apoyo para el desarrollo de los negocios agrícolas)** potenciará las capacidades organizativas y empresariales de los agricultores al i) desarrollar la agricultura como habilidad empresarial; ii) promover opciones de mecanización y de almacenamiento poscosecha y tecnologías de riego adaptadas a la agricultura en pequeña escala, y iii) fomentar las vinculaciones regresivas y progresivas.
  - iii) El **componente C (desarrollo situacional y coordinación del proyecto)** continuará promoviendo el avance del proyecto tal como se describe en su primera fase.
25. Los principales efectos directos previstos al finalizar la segunda fase del proyecto son i) la mejora del acceso a la tierra, los bosques, los recursos hídricos y las masas de agua con fines de producción de 225 000 personas; ii) infraestructura relacionadas con el agua para 2 275 hectáreas; iii) estrategias de gestión y prácticas resistentes al clima en 5 350 hectáreas de tierra cultivable; iv) fortalecimiento de la capacidad de 55 instituciones de gestión de infraestructuras para que puedan gestionar de forma sostenible los recursos naturales y los riesgos climáticos; v) mejor uso de tecnologías, equipos e infraestructuras adaptados a la agricultura en pequeña escala por parte de los agricultores, incluido los jóvenes, y vi) mayores beneficios económicos para los agricultores gracias a su participación en el mercado.

### **C. Teoría del cambio**

26. La teoría del cambio de la primera fase del proyecto se basa en la situación que deben afrontar los productores agrícolas y ganaderos en la zona objetivo. Los problemas detectados incluyen i) el cambio climático; ii) la presión demográfica; iii) deficiencias en materia de almacenamiento y disponibilidad del agua; iv) las malas cosechas en el sector de la agricultura de subsistencia; v) un número limitado de proyectos de riego preparados para la inversión; vi) una participación escasa de los agricultores en las iniciativas de planificación del desarrollo rural, y vii) deficiencias en la capacidad técnica y organizativa del personal del distrito.
27. Estos factores llevan a la degradación de las cuencas hidrográficas, suscitan conflictos entre los usuarios del agua, provocan la muerte del ganado, aumentan la necesidad de la asistencia alimentaria de emergencia, reducen las inversiones en los proyectos de riego, debilitan el sentido de responsabilidad y de apropiación de los recursos naturales y no permiten aplicar un enfoque armonizado que promueva la ejecución del proyecto.
28. La teoría del cambio de la primera fase del proyecto es que las intervenciones focalizadas a nivel sectorial y de distrito permitirán a los agricultores aumentar de manera sostenible su seguridad alimentaria y sus ingresos. La teoría se basa en el supuesto de que suscitar en los beneficiarios un sentido de apropiación por la infraestructura y aplicar la estrategia de ordenación integrada de las cuencas hidrográficas adoptada por el proyecto redundará en una gestión adecuada de los recursos naturales y un mayor control de los riesgos climáticos en las zonas objetivo.

### **D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones**

29. Mediante el proyecto se contribuirá a la consecución de las metas de desarrollo a largo plazo de Rwanda que se recogen en los documentos Visión 2020 y Visión 2050, a saber, que para 2035 el país haya dejado de ser una economía de bajos ingresos basada en la agricultura para transformarse en una de ingresos medianos altos basada en los conocimientos y orientada a los servicios. La estrategia a mediano plazo del Gobierno de Rwanda para avanzar hacia ese objetivo se plasma en la segunda Estrategia de Desarrollo Económico y Reducción de la Pobreza. El proyecto es plenamente congruente con las metas y los objetivos del Marco Estratégico del FIDA para el período comprendido entre 2016 y 2025, el proyecto del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales 2019-2024 y las políticas, las estrategias y los planes de acción del FIDA.
30. En general, el Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego contribuirá directamente al logro de varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular el 1 (fin de la pobreza), el 2 (hambre cero), el 5 (igualdad de género), el 8 (trabajo decente y crecimiento económico), el 9 (industria, innovación e infraestructura), el 13 (acción por el clima) y el 15 (vida de ecosistemas terrestres).
31. La ejecución del proyecto se basará en los programas y las actividades actuales de otros asociados en la ejecución u organismos que trabajan en el mismo sector o ubicación geográfica, entre otros, el Banco Mundial, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Unión Europea. Entre los asociados que pueden cooperar en la ejecución de la primera fase del proyecto se cuentan el Ministerio de Agricultura y Recursos Animales (MINAGRI), la Junta de Desarrollo de la Capacidad y de Servicios Laborales de Rwanda y los proyectos en curso financiados por el FIDA en el país.

## E. Costos, beneficios y financiación

### Costos de la primera fase del Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego

32. El costo total de la primera fase, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, se estima en USD 24,73 millones (RWF 22 200 millones), de los cuales USD 23,62 millones corresponden a los costos básicos y USD 1,11 millones a los imprevistos de orden físico y por alza de precios. Los costos por componente del proyecto incluyen i) el fortalecimiento de la resiliencia a las sequías, USD 21,32 millones (86,2 %), y ii) el desarrollo institucional y la coordinación del proyecto, USD 3,41 millones (13,8 %).
33. En el componente A, Fortalecimiento de la resiliencia a las sequías, el subcomponente A.1, Rehabilitación y protección de las cuencas hidrográficas, se contabiliza en parte como financiación para el clima. El monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este proyecto se prevé en USD 8 263 396<sup>2</sup>, que representa 46,4 % del monto total del proyecto.

Cuadro 1

**Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Beneficiarios		Préstamo del FIDA		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
<b>A. Fortalecimiento de la resiliencia a las sequías</b>								
1. Rehabilitación y protección de las cuencas hidrográficas	1 527,1	14,5	7 044,2	66,9	1 956,4	18,6	10 527,6	42,6
2. Desarrollo del riego	–	–	6 929,6	70,1	2 961,4	27,4	9 891,1	40,0
3. Instituciones de gestión de la infraestructura	–	–	269,3	82,0	59,1	18,0	328,5	1,3
4. EIAS	–	–	471,5	82,0	103,5	18,0	575,0	2,3
<b>Total parcial: fortalecimiento de la resiliencia a las sequías</b>	<b>1 527,1</b>	<b>7,2</b>	<b>14 714,7</b>	<b>69,0</b>	<b>5 084,4</b>	<b>23,8</b>	<b>21 322,1</b>	<b>86,2</b>
<b>B. Desarrollo institucional y coordinación del proyecto</b>								
1. Apoyo institucional	–	–	227,2	82,0	49,9	18,0	277,1	1,1
2. Gestión y coordinación del proyecto	–	–	2 849,2	90,9	285,7	9,1	3 134,9	12,7
<b>Total parcial: desarrollo institucional y coordinación del proyecto</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>3 076,4</b>	<b>90,2</b>	<b>335,5</b>	<b>9,8</b>	<b>3 412,0</b>	<b>13,8</b>
<b>Total</b>	<b>1 527,1</b>	<b>6,2</b>	<b>17 791,1</b>	<b>71,9</b>	<b>5 416,0</b>	<b>21,9</b>	<b>24 734,1</b>	<b>100,0</b>

<sup>2</sup> De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento de la financiación dirigida a la mitigación y adaptación al cambio climático, y con sujeción a los cuadros de costo que figuran en este documento.

Cuadro 2

**Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Beneficiarios		Préstamo del FIDA		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Equipo y materiales	–	–	2 501,6	80,0	625,4	20,0	3 127,0	12,6
2. Obras	1 527,1	20,5	4 567,9	61,5	1 337,9	18,0	7 432,9	30,1
3. Vehículos	–	–	191,0	80,0	47,8	20,0	238,8	1,0
4. Servicios de consultoría y otros servicios	–	–	7 888,8	71,3	3 172,0	28,7	11 060,8	44,7
5. Capacitación y talleres	–	–	854,6	82,0	187,6	18,0	1 042,2	4,2
6. Donaciones y subsidios	–	–	–	–	–	–	–	–
7. Sueldos y prestaciones	–	–	1 580,6	100,0	0,0	–	1 580,6	6,4
8. Costos de funcionamiento	–	–	206,6	82,0	45,3	18,0	251,9	1,0
<b>Total</b>	<b>1 527,1</b>	<b>6,2</b>	<b>17 791,1</b>	<b>71,9</b>	<b>5 416,0</b>	<b>21,9</b>	<b>24 734,1</b>	<b>100,0</b>

Cuadro 3

**Costos del proyecto desglosados por componente y año del proyecto**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/ subcomponente	2019		2020		2021		2022		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
<b>A. Fortalecimiento de la resiliencia a las sequías</b>									
1. Rehabilitación y protección de las cuencas hidrográficas	3 140,0	54,3	5 043,6	46,4	1 719,0	22,5	–	–	9 902,6
2. Desarrollo del riego	1 120,0	19,4	4 210,9	38,7	4 208,0	55,1	–	–	9 538,9
3. Instituciones de gestión de la infraestructura	144,1	2,5	94,6	0,9	77,3	1,0	4,0	0,9	319,9
4. Plan de gestión ambiental y social	–	–	350,7	3,2	203,4	2,7	–	–	554,1
<b>Total parcial: fortalecimiento de la resiliencia a las sequías</b>	<b>4 404,1</b>	<b>76,2</b>	<b>9 699,8</b>	<b>89,2</b>	<b>6 207,7</b>	<b>81,3</b>	<b>4,0</b>	<b>0,9</b>	<b>20 315,5</b>
<b>B. Desarrollo institucional y coordinación del proyecto</b>									
1. Apoyo institucional	48,7	0,8	64,7	0,6	81,0	1,1	71,0	16,2	265,4
2. Gestión y coordinación del proyecto	1 166,0	20,2	641,1	5,9	893,7	11,7	333,6	76,2	3 034,5
<b>Subtotal desarrollo institucional y coordinación del proyecto</b>	<b>1 214,8</b>	<b>21,0</b>	<b>705,9</b>	<b>6,5</b>	<b>974,7</b>	<b>12,8</b>	<b>404,6</b>	<b>92,4</b>	<b>3 299,9</b>
<b>Costos básicos totales</b>	<b>5 618,8</b>	<b>97,2</b>	<b>10 405,6</b>	<b>95,7</b>	<b>7 182,4</b>	<b>94,0</b>	<b>408,6</b>	<b>93,3</b>	<b>23 615,5</b>
Imprevistos de orden físico	107,0	1,8	151,0	1,4	86,0	1,1	–	–	334,0
Inflación:									
Moneda nacional	56,8	1,0	334,1	3,1	449,3	5,9	54,9	12,5	895,0
Divisas	30,4	0,5	164,5	1,5	172,1	2,2	7,8	1,8	374,9
<b>Total parcial: inflación</b>	<b>87,2</b>	<b>1,5</b>	<b>498,6</b>	<b>4,6</b>	<b>621,4</b>	<b>8,1</b>	<b>62,7</b>	<b>14,3</b>	<b>1 269,9</b>
Devaluación	(29,9)	(0,5)	(179,8)	(1,7)	(252,1)	(3,3)	(33,4)	(7,6)	(495,2)
<b>Total parcial: imprevistos por alza de precios</b>	<b>57,3</b>	<b>1,0</b>	<b>318,8</b>	<b>2,9</b>	<b>369,3</b>	<b>4,8</b>	<b>29,3</b>	<b>6,7</b>	<b>774,7</b>
<b>Costos totales del proyecto</b>	<b>5 783,1</b>	<b>100,0</b>	<b>10 875,4</b>	<b>100,0</b>	<b>7 637,6</b>	<b>100,0</b>	<b>437,9</b>	<b>100,0</b>	<b>24 734,1</b>
Impuestos	1 044,0	–	1 906,1	–	1 250,3	–	34,2	–	4 234,9
Divisas	3 072,9	–	5 611,7	–	3 559,5	–	117,0	–	12 361,0

**Financiación y estrategia y plan de cofinanciación**

34. El préstamo del FIDA para la primera fase asciende a un monto equivalente a USD 17,8 millones (71,9 %). El Gobierno de Rwanda aportará USD 5,42 millones (21,9 %) en la forma de exenciones de impuestos y consultorías para los proyectos de riego, y los beneficiarios contribuirán con un total de USD 1,53 millones (6,2 %)

en mano de obra. El costo estimado de la segunda fase es de unos USD 59 millones (RWF 53.000 millones). Se prevé que las fuentes de financiación de la segunda fase del proyecto provengan de i) el FIDA, hasta USD 26 millones, de conformidad con las condiciones de financiación al momento de la aprobación; ii) el sector privado, USD 322 000; iii) la Organización Internacional del Cacao, USD 246 000; iv) el Gobierno de Rwanda, un total de USD 9 millones en la forma de exenciones de impuestos; v) entidades cofinanciadoras, un total de USD 22 millones, y vi) los beneficiarios, USD 2 millones.

35. Varios asociados para el desarrollo, en particular el Organismo de Cooperación Internacional de Corea, el Banco Africano de Desarrollo, el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional, el Gobierno de España y la Unión Europea, han expresado su interés en cofinanciar la segunda fase del proyecto tras la divulgación de los resultados de los estudios de viabilidad y de las EIAS. Si el nivel de cofinanciación es insuficiente, se podrán solicitar recursos con cargo a la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA, de conformidad con las condiciones de financiación que se determinen oportunamente y con sujeción a los procedimientos internos de la Junta Ejecutiva y a su ulterior aprobación.

#### **Desembolsos**

36. Se abrirá una cuenta designada en dólares de los Estados Unidos en el Banco Nacional de Rwanda con el fin exclusivo de recibir los fondos del préstamo del FIDA. Corresponderá a la unidad individual de ejecución de proyectos administrar la cuenta bajo la supervisión de la Junta para Fomentar los Recursos Agrícolas y Pecuarios de Rwanda (RAB), de conformidad con los procedimientos del Gobierno del país. También se abrirá una cuenta de operación para el proyecto en francos rwandeses en el Banco Nacional de Rwanda. Ambas cuentas estarán vinculadas al sistema integrado de información sobre gestión financiera, pero no será necesario que se ajusten al requisito de mantener un saldo diario equivalente a cero en la cuenta única de tesorería. Para las transacciones en moneda nacional, se utilizará la cuenta de operación en francos rwandeses, mientras que para las transacciones en dólares de los Estados Unidos y para los viajes y cursos de capacitación al extranjero, se solicitará la autorización del Contador General para retirar dólares de los Estados Unidos de la cuenta designada.

#### **Resumen de los beneficios y análisis económico**

37. El análisis económico y financiero de la primera fase indica que el proyecto sería rentable, con una tasa interna de rendimiento económico del 15,74 % y un valor actual neto de USD 1,7 millones con una tasa de descuento del 12 %. El análisis de sensibilidad muestra que la rentabilidad económica del proyecto continúa siendo satisfactoria incluso con un aumento de los costos del proyecto del 26 %, una disminución de los beneficios del 21 % o un retraso de dos años en la generación de beneficios. Los beneficios económicos se relacionan con el mayor valor de la producción agrícola y el valor del acceso mejorado al agua para usos domésticos y ganaderos. Los beneficios también incluyen la mejora de las condiciones de vida y la nutrición, los beneficios indirectos positivos que el fortalecimiento de la capacidad supondrá para la comunidad local y una menor pérdida de tierras gracias al control de la erosión del suelo.
38. El análisis económico y financiero global señala que la primera y la segunda fases del proyecto son rentables desde el punto de vista financiero para los hogares rurales que participan en la producción agrícola, con una tasa interna de rendimiento financiero para los productores de entre 20 % y 27 %, en función del sistema de producción. El análisis económico y financiero para todo el proyecto (primera y segunda fases) arroja resultados positivos, con una tasa interna de rendimiento económico de 19,32 % y un valor actual neto de USD 12,5 millones a una tasa de descuento de 12 %.

### **Estrategia de salida y sostenibilidad**

39. La sostenibilidad de los beneficios del proyecto se garantizará mediante diversos medios. La Junta de Agricultura de Rwanda se encargará de la ejecución del proyecto mediante equipos de distrito. El sector privado comenzará a participar tan pronto como sea posible. Los organismos gubernamentales son estructuras permanentes capaces de hacerse cargo de las actividades de apoyo tras la finalización del proyecto. Las intervenciones que surjan del proyecto serán de propiedad de las organizaciones comunitarias que hayan participado desde el inicio y que hayan sido capacitadas para dar efecto a tales intervenciones y gestionarlas.

## **III. Riesgos**

### **A. Riesgos del proyecto y medidas de mitigación**

40. Los riesgos principales del proyecto, con las correspondientes medidas de atenuación previstas, se describen a continuación.

Cuadro 4

<i>Principales riesgos</i>	<i>Medidas de mitigación</i>
Rwanda acusa los efectos cada vez más graves del cambio climático, como lo demuestran las prolongadas sequías.	Fortalecer la resiliencia a las sequías es un aspecto fundamental del proyecto.
Según los estudios de viabilidad y las EIAS, algunos de los seis sitios de riego propuestos no son ni viables, ni factibles ni apropiados.	En el marco de la primera fase, se realizarán estudios de viabilidad y EIAS para seis posibles sistemas de riego, y se presentarán estudios de viabilidad y EIAS para preparar una cartera compuesta por unas 5 000 hectáreas de sistemas de riego preparados para la inversión.
Competencia entre los usuarios del agua en temporadas de escasez.	Las inversiones permitirán aumentar el almacenamiento del agua y el número de pozos para el ganado. Se fortalecerá a los comités de gestión de las cuencas hidrográficas para que trabajen en pro de la gestión conjunta de los limitados recursos hídricos.
Problemas con la tenencia de la tierra y conflictos con la población rural sin tierra, incluidos los ganaderos.	Se realizarán encuestas catastrales y se elaborarán planes de gestión social en consulta con las personas afectadas por el proyecto, y se divulgarán en el plano local. Se organizarán consultas oportunas con los ganaderos para asegurar su acceso a las tierras de pastoreo. Los riesgos y las medidas específicas de mitigación que se definan en las EIAS se tendrán en cuenta a la hora de diseñar la estrategia del proyecto.

### **B. Categoría ambiental y social**

41. La categoría preliminar de riesgos ambientales y sociales del proyecto es A. No obstante, las actividades de la primera fase pertenecen a la categoría B, por cuanto las intervenciones están centradas en los estudios preparatorios para los sistemas de riego, la gestión integrada de las cuencas hidrográficas y las actividades de planificación. La segunda fase incluirá inversiones que podrían categorizarse como A y que se centrarán en los sistemas de captación y almacenamiento de agua, en el desarrollo de infraestructura de riego (para superficies mayores a las 100 hectáreas) y en el desarrollo de las tierras pantanosas.

### **C. Clasificación del riesgo climático**

42. La clasificación preliminar del riesgo climático es alta. El análisis del riesgo climático es parte del marco de gestión ambiental y social elaborado para el Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego. Dicho marco describe los principales riesgos climáticos en la región y sus posibles repercusiones. Durante las fases iniciales de la ejecución del proyecto, y antes de que se materialice ninguna inversión, se realizará un análisis exhaustivo del riesgo climático. El análisis fortalecerá aún más las medidas específicas de adaptación al cambio climático para aumentar la resiliencia del grupo objetivo beneficiario y de los sistemas agrícolas.

## D. Sostenibilidad de la deuda

43. Si bien está por debajo de los promedios históricos, en 2016 y a principios de 2017 el crecimiento de Rwanda fue sólido en el contexto de la región, y se estimó en 5,2 % durante 2017. En el análisis más reciente del Fondo Monetario Internacional respecto de la sostenibilidad de la deuda, se señala que el riesgo de sobreendeudamiento de Rwanda es bajo. La deuda externa de Rwanda está compuesta principalmente de préstamos en condiciones favorables<sup>3</sup>, que se prevé continuarán siendo la principal fuente de financiación para los proyectos públicos.

## IV. Ejecución del COSOP

### A. Marco organizativo

#### Gestión y coordinación del proyecto

44. El organismo principal del proyecto será la RAB, bajo los auspicios del MINAGRI. La unidad individual de ejecución de proyectos, que depende de la RAB, se encargará de la ejecución. Supervisará y coordinará las actividades del proyecto que se lleven a cabo a nivel central y de distrito. Con el objetivo de supervisar el proyecto, se establecerá un comité directivo del proyecto presidido por el Secretario Permanente del MINAGRI o la persona que este designe y copresidido por el Director General de la RAB y formado por el Jefe de Servicios Institucionales de la RAB y representantes de los ministerios e instituciones con pertinencia directa al logro de la meta y el objetivo de desarrollo del proyecto, incluido el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica.
45. A nivel del distrito, la Junta de Agricultura de Rwanda delegará la gestión cotidiana de la primera fase a una unidad de coordinación del proyecto en el distrito de Kayonza.
46. Los componentes del proyecto se ejecutarán principalmente mediante proveedores de servicios y asociados en la ejecución, entre otros, la Junta de Agricultura de Rwanda. Los contratos y las asociaciones se fundamentarán en contratos renovables basados en el desempeño o en memorandos de entendimiento.

#### Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

47. **Gestión financiera.** La evaluación de riesgos por la gestión financiera indica que Rwanda es un país de riesgo bajo, con sólidos sistemas de gestión financiera y controles internos. La estrategia de gestión financiera que se propone se basa en los sistemas del Gobierno de Rwanda y minimiza los requisitos adicionales para el FIDA.
48. Los sistemas, las políticas y los procedimientos contables que utilizará la unidad independiente de ejecución de proyectos se ajustarán a los sistemas del Gobierno y se consignarán en el manual de procedimientos financieros. Durante la primera fase del proyecto se utilizará el sistema integrado de información sobre gestión financiera como el sistema de gestión financiera, y se introducirán algunos ajustes para generar informes congruentes con los requisitos.
49. **Adquisiciones.** Si bien las adquisiciones se realizarán de conformidad con las normas gubernamentales, también deberán ajustarse a los requisitos del FIDA que se especifiquen en la carta al prestatario y en el convenio de financiación. La unidad independiente de ejecución de proyectos del FIDA se encargará de las adquisiciones a nivel nacional. Puesto que en opinión del FIDA la capacidad en materia de adquisiciones a nivel de distrito es satisfactoria, las adquisiciones se delegarán a la división empresarial del distrito y se ceñirán a los procedimientos y los procesos del Gobierno.

---

<sup>3</sup> 72 % a finales de junio de 2017.



50. **Gobernanza.** Respecto de los factores relativos a la rendición de cuentas, la transparencia y la corrupción del Gobierno, Rwanda obtuvo una puntuación de 56 en una escala de 1 a 100 en la edición de 2018 del índice de percepción de corrupción que elabora Transparency International, con lo que quedó en el puesto 48 entre los 180 países evaluados. El riesgo fiduciario general del FIDA ha sido calificado como bajo, y se utilizarán los sistemas públicos nacionales de gestión financiera. La Oficina del Auditor General realizará auditorías externas del proyecto y las pondrá a disposición del público. Los estados financieros del Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego se elaborarán de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público, e incluirán la información adicional que exija el FIDA. La Política del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones se difundirá al comienzo del proyecto, junto con medidas para su aplicación.

## **B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación**

51. La estrategia del proyecto, el marco lógico y el marco de resultados más amplios orientarán la planificación. En consulta con los asociados en la ejecución, incluidos los beneficiarios cuando proceda, se elaborará un proyecto de un plan operacional anual (POA) y un presupuesto. El comité directivo del proyecto aprobará los POA y los presupuestos y los enviará al FIDA con una solicitud de declaración de conformidad sin objeciones.
52. El sistema de seguimiento y evaluación será participativo, tendrá en cuenta las cuestiones relativas al género y a los jóvenes y estará orientado a los resultados. Permitirá analizar la vulnerabilidad de los beneficiarios al cambio climático. El sistema incluirá encuestas de referencia y finales y otros estudios temáticos que procedan, y será congruente con el nuevo sistema de información de gestión del MINAGRI.
53. Se elaborará una estrategia de gestión de los conocimientos para la zona objetivo. Se convocarán reuniones trimestrales de examen con los asociados en la ejecución para evaluar los avances.

### **Innovación y ampliación de escala**

54. En la primera fase se investigará el potencial para el riego de las estaciones de bombeo independientes alimentadas con energía solar. Si la tecnología es viable, su escala puede ampliarse a otras zonas de Rwanda. Se analizarán modelos innovadores para la propiedad, la gestión y la financiación de las estaciones de energía solar y los servicios de provisión de agua para los agricultores. Además, se utilizarán bombas solares de pequeña escala para los tanques en el fondo de los valles que funcionan como abrevaderos para el ganado.

## **C. Planes de puesta en práctica**

### **Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

55. El FIDA y el Gobierno de Rwanda adoptarán las medidas que se indican a continuación para asegurar la preparación para la ejecución al momento de la puesta en marcha.

Cuadro 5

	<i>Acción</i>	<i>Parte/persona responsable</i>	<i>Fecha objetivo/disposiciones</i>
1	Finalizar el POA, el presupuesto y el plan de adquisiciones y contrataciones del proyecto, obtener las aprobaciones de las autoridades pertinentes y del FIDA	Unidad independiente de ejecución de proyectos/RAB	Antes del desembolso
2	Establecer una unidad independiente de ejecución de proyectos encabezada por un coordinador, con personal dedicado contratado según contratos a plazo fijo y basados en el desempeño	Directora General/RAB	En los primeros seis meses
3	Actualizar el manual de ejecución del proyecto, que deberá incluir un manual exhaustivo sobre la gestión financiera y un plan contable para el proyecto	Unidad independiente de ejecución de proyectos/RAB	En los primeros seis meses
4	Establecer un comité directivo del proyecto encabezado por el secretario permanente del MINAGRI	Secretario Permanente/MINAGRI	En los primeros seis meses
5	Elaborar un mapa de los códigos de cuenta y configurar el código contable para que se ajuste a los requisitos del proyecto en materia contable y de elaboración de informes	Equipo conformado por la Unidad independiente de ejecución de proyectos, la RBA y el Sistema integrado de información sobre gestión financiera – Ministerio de Finanzas y Planificación Económica	Parte de las actividades de puesta en marcha y de continuación

### **Supervisión, examen a mitad de período y planes de finalización**

56. La unidad independiente de ejecución de proyectos presentará informes semestrales sobre los progresos realizados en un formato aceptable para el FIDA. Los informes incluirán actualizaciones sobre el avance en los aspectos físicos y financieros.
57. Se proponen una misión de supervisión y una misión de seguimiento por año. Una vez que los estudios de viabilidad y las EIAS queden finalizados durante la ejecución, se realizará un examen exhaustivo de los resultados del proyecto para evaluar si se han cumplido las condiciones para avanzar a la siguiente fase y actualizar el diseño de la segunda fase del proyecto. Se brindará apoyo adicional para la ejecución de la gestión financiera.
58. La oficina del FIDA en el país desempeñará una función clave en lo referido a supervisar el proyecto evaluando de manera constante los cuellos de botella y los riesgos en materia de ejecución y sostenibilidad y siguiendo de cerca los cambios en las circunstancias de la ejecución.

## **V. Instrumentos y facultades jurídicos**

59. Un convenio de financiación entre la República de Rwanda y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario para la ejecución de la primera fase del Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego. En el apéndice I figura una copia del convenio de financiación negociado.
60. La República de Rwanda está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
61. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

## **VI. Recomendación**

62. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Rwanda, por un monto equivalente a doce millones ochocientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 12 850 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente del FIDA

## **Negotiated financing agreement: "Kayonza Irrigation and Integrated Watershed Management Project"**

(Negotiations concluded on 17 April 2019)

Loan No: \_\_\_\_\_

Project name: Kayonza Irrigation and Integrated Watershed Management Project ("the Project" or "KIIWP")

The Republic of Rwanda (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower has requested financing from the Fund for the purpose of financing the KIIWP;

WHEREAS, the Project shall be implemented in two phases;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide a loan for the Project to finance the activities described in Schedule 1 to this Agreement ("Phase I" of the Project or "KIIWP1");

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), the Special Covenants (Schedule 3) and the General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as amended on December 2018, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions"). In the event of a conflict between this document and any of the Schedules, the provisions of this document shall take precedence.

2. All provisions of the General Conditions shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Loan (the "Financing") to the Borrower which the Borrower shall use to implement the KIIWP1 in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

4. For the purpose of this Agreement:

"Phase I" or "KIIWP1" means the first phase of the Project, which corresponds to the period commencing on the date of entry into force of this Agreement and ending approximately 30 months later or on the Project completion date;

"Project completion date" means the date for completion of activities financed under KIIWP1;

"Phase II" or "KIIWP2" means the second phase of the Project as will be approved by the IFAD Executive Board;

"Phase Review" means the Phase Review described in Section C.4;

"Trigger Indicators" means the set of indicators directly linked to the results of the KIIWP1 which shall be the basis of review and shall need to be fulfilled to seek approval of Loan funds to implement the KIIWP2 II, as described in Section III paragraph 12 of Schedule 1.

## **Section B**

1. The amount of the Loan is twelve million eight hundred fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 12 850 000).
2. The Loan is granted on Highly Concessional Terms, and shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The principal is to be repaid at 4.5 per cent of the total principal per annum for years eleven (11) to thirty (30), and 1 per cent of the total principal per annum for years thirty first (31) to forty (40).
3. The Loan Service Payment Currency shall be the US Dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 April and 1 October.
6. There shall be one Designated Account in USD, for the exclusive use of the Project opened in the National Bank of Rwanda. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.
7. There shall be one Project Operations Account in Rwandan francs (RWF) opened by the Lead Project Agency in the National Bank of Rwanda.
8. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project in an amount equivalent to approximately five million, one hundred and fifty thousand US Dollars (USD 5 150 000) to cover taxes for the Project and feasibility studies for the Ndego Pumping Irrigation scheme.

## **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Rwanda Agriculture and Animal Resources Development Board (RAB) under the Ministry of Agriculture and Animal Resources (MINAGRI) of the Borrower.

2. The following are designated as additional Project Parties: Local Administrative Entities Development Agencies (LODA), Rwanda Youth in Agribusiness Forum (RYAF) and any other parties deemed necessary by the Lead Project Agency.

3. The Project Completion Date shall be approximately thirty (30) months after the date of entry into force of this Agreement or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower and the Financing Closing Date will be established as specified in the General Conditions. The Agreement shall enter into force on the date of receipt by the Fund of the instrument of ratification.

4. *Phase Review.* The Fund shall carry out a review of KIIWP1 implementation once the feasibility studies and Environmental and Social Impact Assessments (ESIAs) will be finalized. Among other things, the Phase Review shall consider the successful achievement of Trigger Indicators indicated in Schedule 1 Section III paragraph 12, and make recommendations for moving to Phase 2. The findings of the Phase Review shall be the basis upon which the Fund shall decide whether to submit Phase 2 for approval of the IFAD Executive Board. The Borrower shall ensure that, should the Fund decide that the Project shall continue to the Phase II, the recommendations resulting from the Phase Review are implemented within the specified time therefor and to the satisfaction of the Fund.

#### **Section D**

The Loan will be administered and the Project supervised by IFAD.

#### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of the right of the Borrower to request disbursements:

- (a) The Project Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of IFAD and IFAD, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project; and
- (b) The Project Manager or other key Project staff (Heads of Financial Management, Procurement and M&E officer) have been removed from the Project without the prior consultation with the Fund.

2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The IFAD no objection to the final version of the PIM shall have been obtained;
- (b) The Project steering committee (PSC) shall have been established; and
- (c) The KIIWP1 Project Manager and key Project staff shall have been appointed as per Schedule 1 of this Agreement.

3. This Agreement is subject to ratification by the Borrower.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

Ministry of Finance and Economic Planning

The Minister of Finance and Economic Planning  
P.O. Box 158 Kigali  
The Republic of Rwanda

For the Fund:

[click and type Title]  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower and shall enter into force as provided for in Section 13.01 of the General Conditions.

REPUBLIC OF RWANDA

\_\_\_\_\_  
[insert NAME of the Authorised Representative]  
[insert his title]

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
President

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Project Description**

1. *Target population.* KIIWP's direct target groups will comprise about 50,000 poor and food insecure rural households (HH) representing 225,000 persons who belong to the poorest *Ubudehe* categories 1, 2 and 3.

2. *Project area.* The Project area comprises the eight drought-prone sectors of the District of Kayonza in the Eastern Province of Rwanda. These sectors, namely Gahini, Kabare, Kabarando, Murama, Murundi, Mwiri, Ndego and Rwinkwavu are relatively hot, with limited rainfalls - averaging 900 mm per year - compared to the rest of the country, but have good potential for irrigation.

3. *Goal.* KIIWP's Development Goal is to 'Contribute to poverty reduction in the drought prone Eastern Province of Rwanda'. The Development Objective is to 'Improve food security and incomes of 50,000 rural households on a sustainable basis' and build their climate resilience. KIIWP will improve the resilience of smallholder farmers to droughts and effects of climate change through increased levels of production and productivity of selected food and cash crops, livestock and improved market access and business development.

4. *Objectives.* The main expected outcomes and outputs of the Project include (i) improved access to land, forests, water and water bodies for production purposes; (ii) increased acreage of farmland under water-related infrastructure; (iii) increased acreage of farmland under climate resilient management and practices; (iv) increased capacity of smallholder farmers and local government to sustainably manage natural resources and climate-related risks; (v) enhanced use by farmers, including youth, of technologies, equipment and infrastructure adapted to smallholder agriculture; and (vi) increased farmers' economic benefits from market participation and increased sales.

5. *Components of KIIWP1.* KIIWP1 will revolve around (i) the catchment rehabilitation and protection of areas where rainfed agriculture is practised; (ii) the provision of water for livestock and domestic purpose in the most drought-prone sectors of Kayonza; (iii) the preparation of the feasibility studies and Environmental and Social Impact Assessments (ESIAs) for large irrigation schemes; and (iv) the formation and capacity building of sub-catchment committees, Water for Livestock User Organizations (WLUOs), district and scheme committees.

KIIWP1 will consist of two components: A) strengthening resilience to droughts, and B) institutional development and project coordination.

#### **Component A: Strengthening resilience to droughts**

For KIIWP1, this component will cover the catchment rehabilitation and protection in rainfed areas; all preparatory activities for the irrigation development; the urgently required infrastructure for livestock and domestic purposes; and to be done under KIIWP2.

Sub-component A.1: Catchment Rehabilitation and Protection. This sub-component will support investments in catchment rehabilitation through the following investments: (a) sub-catchment planning; (b) land husbandry in rainfed areas; and (c) construction of boreholes and valley tanks to supply water for livestock and domestic use. Specific ESIAs and Environmental and Social Management Plans (ESMPs) will be developed for each interventions under this subcomponent.



Sub-component A.2: Irrigation Development. Feasibility Studies (FS) and ESIA for Irrigation Schemes will be undertaken for four potential irrigation schemes in Kayonza District, namely:

- (a) Ndego Sector Irrigation Scheme Kibare (400 hectares), Humure (600 hectares) and Byimana (400 hectares).
- (b) Kabare Sector Irrigation Scheme, with a potential net area of 600 hectares to be irrigated at Gakoma.
- (c) Kanyeganyenge Dam and Irrigation Scheme with a potential command area of 150 hectares at Kabarondo.
- (d) Gishanda Dam and Irrigation Scheme with a potential command area of 125 hectares at Kabare, to benefit over 400 households.

The results of the ESIA's and the FS will determine the exact location of the interventions which may include areas outside the above identified sectors and District boundaries.

Irrigation schemes that are identified to be environmentally, socially, technically and financially viable will be developed under KIIWP2. Specific ESMPs for activities under KIIWP1 will be prepared during implementation as part of the feasibility studies and ESIA's, as the location of the sites are identified and prepared.

Sub-component A.3: Infrastructure management institutions. Formation and strengthening management committees: In order to ensure long-term sustainability, KIIWP1 will support the institutional development of management committees that will be responsible for coordinating the planning and implementation of activities in the catchment plans.

Capacity building will take place, covering three key areas: (i) governance; (ii) technical water management (operation and maintenance); and (iii) monitoring and exchange of experiences. The capacity building will be based on a participatory Farmer Field School approach. Some key features of the institutions are:

- *Scheme and District Steering Committees.* As per Ministerial Instructions the project will support the establishment and strengthening of Scheme and District-level Steering Committees to support and oversee the functioning of the Water User Organizations (WUOs) and ensure optimal use of developed land at irrigation scheme and District level.
- *Sub-Catchment management committees.* In line with the national policy, KIIWP1 will support the setting-up and strengthening of sub-catchment management committees in each watershed. These committees will put in place regulations on use, conservation, protection and management of water resources.

KIIWP1 will start with establishing the exact boundaries of the different catchments and sub-catchments in Kayonza District through Geographic Information System (GIS) mapping.

KIIWP1 will support the preparation of sub-catchment management plans, involving the sub-catchment committees in order to ensure water resources protection and conservation by all in an integrated approach.

- *Water for Livestock Users Organisations* will be established, and existing ones strengthened, to ensure the management and sustainability of boreholes and valley tanks.

Sub-component A.4: Implementation of Environmental and Social Management Plans. Under this subcomponent, environmental and social management plans as identified by the ESIA's will be implemented.

### **Component B: Institutional development and Project coordination**

This component is designed to strengthen government agencies to deliver Project outputs and to support policy dialogue and institutional development that will sustain Project interventions beyond Project completion of both phases.

Sub-component B.1: Support to policy dialogue and enabling institutional environmentKIIWP1 will strengthen institutions that can directly or indirectly support the implementation and provide policy supports that are needed for the effective implementation of the Project. Key activities and interventions foreseen under this sub-component include the below activities:

- Capacity building interventions will be identified for KIIWP staff under the Single Project Implementation Unit (SPIU).
- Gender and youth mainstreaming. Poverty and gender and youth studies will be conducted at baseline and in the third year. Initial studies will be used by RAB in connection with the SPIU to strengthen the targeting strategy and prepare a brief gender and youth action plan for KIIWP1.
- Support for policy dialogue will be provided through an evaluation of implementation and impact of new or existing policies related to the Project activities with relevant national, and district level stakeholders. Support for water management policies will be through the implementation of the recently enacted policies and legislation including Ministerial Instructions on Land Development, Conservation and Exploitation of Developed Land for the formation and registration of WLUOs and district and steering committees. In addition, KIIWP1 will strive to raise specific policy discussion points meant to address identified bottlenecks in Rwanda's agricultural sector, such as:
  - (a) Support to national policy on contract farming, making use of the tools developed through the implementation of the Legal Guide on Contract Farming developed by UNIDROIT, FAO and IFAD;
  - (b) Analyze the factors affecting rice value chain that makes Rwandan rice less competitive with regional products;
  - (c) Current issues of availability and quality of seeds, including multiplication.

Sub-component B.2: Project management and coordination. The objective of this sub-component is to provide the coordination arrangements, including the financial and human resources that are needed for the implementation of the Project.

## **II. Implementation Arrangements**

6. *Lead Project Agency.* The Lead Project Agency will be the RAB, under the auspices of MINAGRI. RAB Director General (DG) will consequently become the Chief Budget Manager (CBM) of the Project, together with Rwanda Dairy Development Project (RDDP) and Climate Resilient Post-Harvest and Agribusiness Support Project (PASP) that were transferred under it.

7. *Single Project Implementation Units (SPIU).* The SPIU will be responsible for overall Project implementation in consultation with other relevant national agencies and ministries to ensure consistency with national policies. The SPIU established at national

level will be composed of Project staff either seconded or recruited, and will be headed by the SPIU Coordinator. The SPIU will be accountable to the RAB Director General who will be the executive level head responsible for the strategic direction of the Project. The SPIU will be responsible for Project coordination and management of fiduciary issues in conformity with the standards and requirements agreed upon between Borrower and IFAD.

The SPIU coordinator in place will also oversee and coordinate KIIWP activities that will be implemented at both the central and district level. In addition to the existing SPIU staff performing cross-cutting functions of finance/accounting, monitoring and evaluation (M&E), procurement and administration, KIIWP staff will be recruited to support its implementation. The proposed KIIWP staff positions include: a Project Manager, an accountant, an M&E officer in charge also of gender and youth, an irrigation specialist, an electromechanical engineer, a civil engineer, an environmental and climate specialist, a safeguards compliance specialist, and a procurement officer.

8. *Project Steering Committee.* A Project Steering Committee will be established, chaired by the Permanent Secretary (PS), MINAGRI, or his/her nominee, and co-chaired by RAB DG, RAB Head of Corporate Services and representatives from ministries and institutions with direct relevancy to the achievement of KIIWP's goal and development objective including Ministry of Finance and Economic Planning (MINECOFIN).

The PSC will provide strategic guidance towards the achievement of Project objectives and contribute to the higher level sector policy and strategic goals. The PSC will also be responsible for review and approval of Annual Work Plan and Budgets (AWPBs) and annual reports.

9. *District-level Project Coordination Unit (PCU).* At the District level, day to day management of KIIWP1 will be implemented by a District-level Project Coordination Unit (PCU) within the District of Kayonza. The PCU will be the main executing agency of KIIWP1 at the district level. The following additional staff are proposed to supplement district capacity to provide public services: an accountant for initiating KIIWP transactions at district, a WUO/WLUO specialist, a land husbandry (soil and water conservation) engineer, a cooperative development officer, a horticulture specialist and an irrigation technician.

The Parties shall agree at Project start –up on the modalities and scope of District level activities and these will be reflected in the AWPB and in the PIM.

10. *Project Implementation Manual.* The Borrower will finalize the development of the Project Implementation Manual (PIM) for the Fund's consideration and approval. The PIM will include, inter alia, a comprehensive financial management section, will provide more details on roles and responsibilities of Project and implementing parties, the establishment of a grievance redress mechanism and include internal audit requirements. As KIIWP will be implemented in two phases, the revision of PIM is set as one of the conditions to proceed to the second phase. The PIM will be amended to incorporate the findings of KIIWP1, subject to approval by the Fund.

### **III. Project Phasing**

11. *Phases.* The Project shall be implemented in two phases over a six years period. Phase I is estimated to have a duration of 2.5 years and Phase II a duration of 3.5 years. A Phase Review shall analyse the specific minimum indicators that shall be used as triggers for the confirmation, by the Fund, of funding for, and the subsequent detailed design of, the Phase 2 of the Project.

KIIWP1 will be devoted to the necessary preparatory works, ahead of the large irrigation infrastructure activities and farm business development support that will take place during KIIWP2 once the FS and ESIA's are completed and the irrigation schemes validated. Feasibilities studies and ESIA's are expected to be ready by December 2020. Some activities initiated in KIIWP1, like the capacity building of district & scheme committees, sub-catchment committees and WLUOs might be continued based on their status and strength assessed towards the end of KIIWP1.

The activities expected to take place in KIIWP2 will be fine-tuned according to the results of the FS and ESIA's to be produced and disclosed in accordance with the national environmental regulations and Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP) guidelines.

12. *Trigger Indicators.* During the Phase Review, the following specific minimum indicators ("Trigger Indicators") shall be reviewed and shall be the basis upon which the Fund shall decide whether to submit Phase 2 for approval of the IFAD Executive Board:

- (a) FSs identify irrigation schemes that are financially, economically, environmentally and socially viable and sustainable.
- (b) Third party satisfactory review of FSs, ESIA's and Resettlement Action Plans (RAPs).
- (c) ESIA's and RAPs are disclosed at local community level, national and IFAD website for a minimum 120 days.
- (d) Provision of a budget and commitment by the Government of Rwanda to implement the RAP and other ESMP activities identified by the ESIA's.
- (e) Revision of the Project Design Report (PDR) and PIM to incorporate the findings of KIIWP1.

13. *Phase II - KIIWP2.* The anticipated components and activities in KIIWP2 comprise:

- (a) Strengthening resilience to droughts: this component will promote climate smart agriculture for irrigated and rain-fed lands through Farmer Field Schools. It will include investment on water harvesting and storage, irrigation infrastructure development and marshland development. This component will also include the promotion of good nutritional practices and the Gender Action Learning System.
- (b) Support to farm business development: this component will assist farmers to take advantage of the investments made under the component on strengthening resilience to droughts by strengthening their organizational and entrepreneurial skills and improving their backward and forward linkages to access input, service and output markets.
- (c) Institutional development and project coordination: this component will continue supporting the project as described under KIIWP1.

Building up on KIIWP1, KIIWP2 will continue to focus on strengthening resilience to droughts as the first component (Component A). Potential irrigation development will comprise the Ndego Irrigation Scheme (net 1,400 hectares), Kibare Irrigation Scheme (net 600 hectares), Kanyeganyege Irrigation Scheme (net 150 hectares + dam), and Gishynda Irrigation Scheme (net 125 hectares + dam). Depending on the findings from KIIWP1 FS, other irrigation schemes will be developed in place of the above, if they are found to be unviable.

## Schedule 2

### Allocation Table

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR )	Allocation net of tax and other financiers' contribution, including Government
I. Goods	1 750 000	100%
II. Works	2 970 000	100%
III. Consultancies & non-consulting services	5 120 000	100%
IV. Training & Workshops	560 000	100%
V. Salaries & Allowances	1 030 000	-
VI. Operating Costs	140 000	100%
Unallocated	1 280 000	
<b>TOTAL</b>	<b>12 850 000</b>	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) "Goods" includes Equipment, Materials and Vehicles
- (ii) "Works" includes land husbandry and related materials and inputs
- (iii) "Consultancies" includes non-consulting services

2. *Disbursement arrangements.*

(a) *Start-up Advance.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 150 000, limited to categories I (excluding Vehicles) and III. Activities to be financed by Start-up Advance will require the no objection from IFAD to be considered eligible.

(b) *Procurement arrangements:* The procurement of goods, works and services under the Project shall be conducted in accordance with the provisions of IFAD's Project Procurement Guidelines and Procurement Handbook as well as with the operational procedures and any other measures identified by IFAD.

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within 6 months of entry into force of the Financing Agreement, the Parties shall carry out an assessment of the alignment of the Integrated Financial Management Information System (IFMIS) to IFAD's financing reporting requirements and the Borrower shall commit to carrying out any necessary customization as required.

2. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The monitoring and evaluation of environmental indicators will be further refined on the basis of the finding of the ESIA's and Feasibility Studies. The ESIA's shall include feasible and cost-effective measures to maximise opportunities and prevent or reduce significant negative impacts.

The following will be the key elements of the M&E system for KIIWP1: (i) an M&E manual detailing scope, organisation and contents of the M&E system; roles and responsibilities; how data (sex- and age-disaggregated where appropriate) will be collected, analysed, reported, used and otherwise managed; timeline for M&E-related activities; staffing and capacity building plan; budget; etc.; (ii) annual M&E plans; (iii) project results chain, results framework and log frame; (iv) management information system; (v) baseline and completion surveys; (vi) mid-term review; (vii) annual outcome surveys; (viii) continuous progress monitoring of activities and outputs; (ix) risk assessment; (x) thematic studies, e.g. on targeting, gender, youth, formation of WLUOs, etc.; (xi) IFAD ORMS reporting; and (xii) field visits and joint implementation reviews.

3. *Gender.* A Gender, Targeting and Community Mobilisation Officer has been appointed in the MINAGRI SPIU to coordinate the implementation of the gender and targeting strategies.

4. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP and more specifically that the following measures shall be taken: (a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Borrower relevant laws/regulations; (b) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (c) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (d) recourse to child labour is not made under the Project; (e) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Project are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and (f) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken.

The Project will be coordinated through an Environmental and Social Management Framework (ESMF) to examine the risks and impacts of the proposed activities including potential environmental and social vulnerabilities. The ESMF summarizes a grievance redress mechanism to receive and facilitate resolutions of complaints from Project affected parties. The ESMF specifies the environmental and social management

requirements (including labour and working conditions, grievance redress system, health and safety).

To mitigate any adverse environmental and social impacts of the project, all watershed management schemes with a command area exceeding 100 ha will be subjected to an ESIA before funds are released for the specific investments.

5. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations, taking appropriate action to prevent, mitigate and combat Prohibited Practices.

6. *Use of Project Vehicles and Other Equipment.* The Borrower shall ensure that:

- (a) all vehicles and other equipment procured under the Component A of KIIWP1 are allocated to the SPIU and other Implementing Agencies for Project implementation;
- (b) The types of vehicles and other equipment procured under the Project are appropriate to the needs of the Project; and
- (c) All vehicles and other equipment transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use.

**Logical Framework (all phases with KIIWP 1 highlighted in green)**

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)
	Name	Baseline	KIIWP 1	KIIWP 1 + KIIWP 2	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b>	<b>Persons receiving services promoted or supported by the project</b>							
	Total number of persons receiving services	0	36,644	225,000				
	Males - Number	0	18,322	112,500				
	Females - Number	0	18,322	112,500				
	Youth - percentage	0	30%	30%				
	<b>Corresponding number of households reached</b>							
Households - Number	-	8,143	50,000					
<b>Project Goal</b> Contribute to poverty reduction in the drought prone Eastern province of Rwanda	<b>Number of female- and male-headed households that experience an increase in household assets</b>				National statistics, household surveys incl. poverty & gender studies	Baseline and completion	SPIU	Increased income will be used on household improvements
	Households - Number	0	6,217	40,000				
	<b>Number of children 0-5 years suffering from malnutrition</b>				National statistics	Baseline, mid-term, completion	SPIU	Increased income accompanied by nutrition education and behaviour change will lead to greater availability of and access to a diversified diet and nutrient-rich crops/ food items.
	Stunting (children 0-5 years) - Percentage (%)	42.4%		30%				
<b>Development Objective</b> Improve food security and incomes of 50,000 households on a sustainable basis	<b>Households with improved food security and income</b>				National statistics, household surveys incl. poverty & gender studies	Baseline and completion	SPIU	Food security and incomes increase through a combined effect of increased crop and livestock production and improved market access. Government agriculture and SME policies remain in place over the project life (A)
	Total Number Households	0		50,000				
	Males-Number	0		112,500				
	Females - Number	0		112,500				
	Youth - percentage	0		30%				
<b>Outcome A</b> Farmers drought resilience strengthened	<b>Number of persons reporting increase in production (CI 1.2.4)</b>				Impact assessment report, Project reports	Baseline, mid-term, completion	SPIU/RAB /MINAGRI	The combined investments in infrastructure construction, organizational strengthening and support on agricultural practices lead to higher yields for crops and livestock (A).
	Total Number	0		225,000				
	Males - Number	0		112,500				
	Females - Number	0		112,500				
	Youth - percentage	0		30%				
	<b>Number of persons reporting improved access to land, forests, water or water bodies for production purposes (CI 1.2.1)</b>				Service provider report	Quarterly MTR Completion Report	SPIU/RAB	The planned project activities lead to improved access to water or water bodies.(A)
	Total Number	0	11,250	225,000				
	Males - Number	0	5,625	112,500				
	Females - Number	0	5,625	112,500				
	Youth - percentage	0	30%	30%				

**Notes:** Average household size in Eastern province is 4,5 - Project goal: an estimated 80% of beneficiaries increase their assets



Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)
	Name	Baseline	KIIWP 1	KIIWP 1 + KIIWP 2	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Output A.1</b> Catchment rehabilitation and protection	<b>Number of hectares of land brought under climate resilient management (CI 3.1.4)</b>				Service provider report	Quarterly MTR Completion Report	SPIU/RAB	Climate-resilient management, including terracing and agro/forestry will be complemented by reforestation programmes under RWFA (A).
	Hectares (ha)	0	1,693	5,350				
	<b>Number of valley tanks and boreholes constructed</b>				Service provider report	MTR & Completion Report	SPIU/RAB	Assessment studies will find adequate sites suitable for borehole drilling
	Infrastructure - Number		35					
<b>Output A.2</b> Irrigation development	<b>Gross area of land covered by feasibility studies and ESIA's</b>				Feasibility studies and ESIA's	MTR	SPIU/RAB	Assessment studies are implemented on time
	Hectares (ha)	0	7275					
	<b>Number of hectares of farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated (CI 1.1.2)</b>				Service provider report	Quarterly MTR Completion Report	SPIU/RAB	Assessment studies will find adequate sites suitable for rainwater harvesting
	Hectares (ha)	0	0	2,275				
<b>Output A.3</b> Infrastructure management institutions	<b>Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks (CI 3.1.1)</b>				SPIU	Quarterly	SPIU/RAB	Local leadership is supportive, and all needs from different water users can be reconciled (A).
	Total number Groups	0	49	55				
	Males -Percentage	0	60%	60%				
	Female - percentage	0	40%	40%				
	Youth - percentage	0	25%	30%				
<b>Output A.4</b> Enhanced CSA and AH practices and technologies	<b>Number of rural producers trained in production practices and/or technologies (CI 1.1.4)</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	FFS training is provided to 800 groups under close supervision by RAB and District/Sector Agronomists (A)
	Total Number	0		20,000				
	Males - Number	0		10,000				
	Female number	0		10,000				
	Youth - percentage			30%				
	<b>Number of persons provided with targeted support to improve their nutrition (CI 1.1.8)</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	Increased production combined with targeted capacity building will lead to improved domestic diets and consequently nutrition
	Total Number	0		25,000				
	Males-Number	0		12,500				
	Females – Number	0		12,500				
	Youth – percentage			30%				
	Total Number	0		20				

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)
	Name	Baseline	KIIWP 1	KIIWP 1 + KIIWP 2	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outcome B</b> Farm business development; Increased, sales and linkage of producers to services and markets	<b>Number of rural producers' organizations reporting an increase in sales (CI 2.2.5)</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	Cooperatives remain the focus for GoR support to development of SMEs and agricultural value addition (A) Favourable economic environment with attractive domestic//export prices (A)
	Total Number Groups			20				
	Males - Number			Tbd				
	Female number			Tbd				
	Youth - percentage			30%				
	<b>Number of rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities (CI 2.2.3)</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	
	Total Number groups			20				
	Males - Number			Tbd				
Female number			Tbd					
Youth - percentage			30%					
<b>Output B.1</b> Development Farming as a Business Skills	<b>Number of persons trained in Farming as a Business skills</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	Farmers are interested in developing their operational and business development skills (A)
	Total Number	0		20,000				
	Males-Number	0		10,000				
	Females - Number	0		10,000				
	Youth - percentage	0		30%				
<b>Output B.2</b> Promotion of mechanization, PH storage and irrigation technologies adapted to smallholder agriculture	<b>Number of persons provided with climate information services (CI 3.1.2)</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	Detailed local climate information is accurate and available.
	Total Number	0		Tbd				
	Males-Number	0		Tbd				
	Females - Number	0		Tbd				
	Youth - percentage			30%				
<b>Output B.3</b> Supporting backward and forward market linkages	<b>Number of target households reporting using rural financial services</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	System of subsidies does not distort the financial services market (R)
	Total Number	0		25,000				
	Female-headed - percentage	0		30%				
	Youth-headed - percentage	0		30%				
	<b>Number of financial service providers supported in delivering outreach strategies, financial products and services to rural areas (CI 1.1.6)</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	
	Total Number			30				
	<b>Number of formal supply contracts signed between cooperatives and traders/processors</b>				Service provider report	Quarterly	SPIU/RAB	
Total Number	0		20					
<b>Outcome C</b> Policy dialogue and institutional environment	<b>Number of national policies operationalized at local level</b>				Rwanda Standards Board records	Bi-annually	SPIU	Budget for policy implementation is availed by GOR and capacity exists for operationalization at local level (A).
	Total Number	0	2	6				