

Signatura: EB 2019/126/R.17
Tema: 6 a) iii) a)
Fecha: 11 de abril de 2019
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Burkina Faso

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (2019–2024)

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Abdoul Barry

Gerente del Programa en el País
División de África Occidental y Central
Tel.: (+225) 09 335028
Correo electrónico: a.barry@ifad.org

John Hurley

Economista Regional Principal
Tel.: (+39) 06 5459 2971
Correo electrónico: j.hurley@ifad.org

Lisandro Martin

Director
Tel.: (+39) 06 5459 2388
Correo electrónico: lisandro.martin@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 126.º período de sesiones
Roma, 2 y 3 de mayo de 2019

Para examen

Índice

Equipo encargado de la ejecución del COSOP	i
Acrónimos y siglas	ii
Mapa de las operaciones financiadas por el FIDA en el país	iii
Resumen	iv
I. Contexto del país y programa del sector rural: principales desafíos y oportunidades	1
II. Políticas gubernamentales y marco institucional	3
III. Actuación del FIDA: enseñanzas extraídas	4
IV. Estrategia en el país	6
A. Ventaja comparativa	6
B. Grupo objetivo y estrategia de focalización	6
C. Meta general y objetivos estratégicos	7
D. Gama de intervenciones del FIDA	8
V. Innovaciones y ampliación de escala para el logro de resultados sostenibles	10
VI. Ejecución del COSOP	10
A. Recursos financieros y metas de cofinanciación	10
B. Recursos destinados a actividades no crediticias	11
C. Principales asociaciones estratégicas y coordinación para el desarrollo	11
D. Participación de los beneficiarios y transparencia	12
E. Disposiciones de gestión de los programas	13
F. Seguimiento y evaluación	13
VII. Gestión de riesgos	14
Apéndices	
I) COSOP results management framework	
II) Transition scenarios	
III) Agricultural and rural sector issues	
IV) SECAP background study	
V) Agreement at completion point	
VI) COSOP preparation process	
VII) Strategic partnerships	
VIII) South-South and Triangular Cooperation strategy	
IX) Country at a glance	
X) Financial management issues summary	

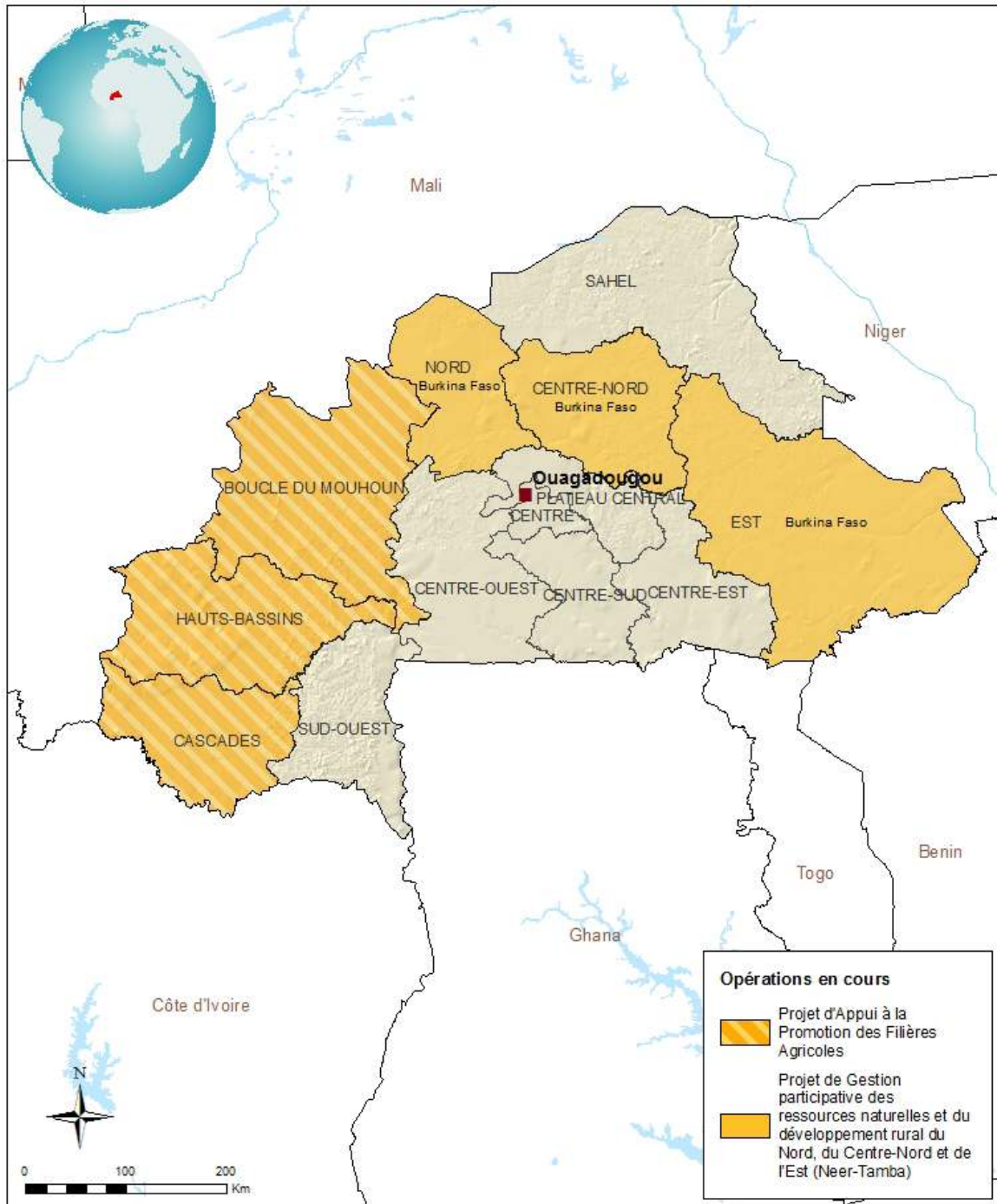
Equipo encargado de la ejecución del COSOP

Director Regional:	Lisandro Martin
Director en el País y Gerente del Programa en el País:	Abdoul Barry
Especialista Técnico:	Jonathan Agwe
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Amath Pathe Sene
Oficial de Servicios de Gestión Financiera:	Radu Damianov
Oficial Jurídica:	Elisabeth Brunat Boulet

Acrónimos y siglas

BAfD	Banco Africano de Desarrollo
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FAO	Organización de Alimentación y Agricultura de las Naciones Unidas
FIDA11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
Proyecto Neer-Tamba	Proyecto de Ordenación Participativa de los Recursos Naturales y Desarrollo Rural en las Regiones Norte, Centro-Norte y Este
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
SyE	seguimiento y evaluación
UGP	Unidad de Gestión del Proyecto

Mapa de las operaciones financiadas por el FIDA en Burkina Faso



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 08-02-2019

Resumen

1. Si bien afronta importantes desafíos en materia de seguridad, Burkina Faso volverá a ser una de las economías de crecimiento más rápido del mundo en 2019. Con un crecimiento del producto interno bruto (PIB) estimado en 5,9 % en 2018, los pujantes sectores exportadores del país (minería y algodón) siguen siendo las fuerzas impulsoras de la economía. La evaluación del Banco Mundial de la gestión macroeconómica del país ha sido positiva, dando a Burkina Faso la mayor puntuación de África Subsahariana (3,6) en la evaluación de las políticas e instituciones nacionales. Para el período comprendido entre 2019 y 2024, se prevé que en promedio la tasa de crecimiento anual del PIB será del 6,7 %.
2. A pesar de los importantes esfuerzos realizados para reducir la pobreza en los últimos 15 años, este país predominantemente rural sigue siendo uno de los países más pobres del mundo. El país afronta numerosos desafíos geopolíticos, incluida la escasez y la irregularidad de las precipitaciones, y una ubicación sin litoral en una región que atraviesa una difícil situación política y en materia de seguridad pública. Depende en gran medida de la agricultura y se enfrenta a un problema de desempleo juvenil debido al rápido crecimiento de su población.
3. El presente programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) correspondiente al período 2019-2024 se ajusta a la Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional para el período 2018-2027, cuyo objetivo es garantizar un acceso equitativo a una dieta equilibrada y saludable, y contribuir a la reducción de la pobreza, la paz social y el desarrollo rural sostenible, así como a la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel. El COSOP se basa en la evaluación de la estrategia y el programa en el país realizada por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA en 2018.
4. El objetivo general del COSOP para 2019-2024 es **incrementar en forma sostenible los ingresos y las oportunidades de empleo y la resiliencia de las poblaciones rurales ante la inseguridad alimentaria y nutricional y el cambio climático, en particular de las mujeres y los jóvenes** y gira en torno a los siguientes dos objetivos estratégicos:
 - **Objetivo estratégico 1.** Fortalecer la resiliencia de las poblaciones rurales vulnerables ante la inseguridad alimentaria y nutricional y el cambio climático.
 - **Objetivo estratégico 2.** Mejorar el rendimiento de las principales cadenas de valor agrícolas que generan empleo y riqueza para las poblaciones rurales y respetan los principios de gestión sostenible de los recursos naturales.
5. Además de los cambios ambientales y climáticos, se promoverán tres temas transversales, a saber, el género, el empleo juvenil y la nutrición.
6. El FIDA intervendrá por conducto de una cartera de préstamos y donaciones diseñada para respaldar y ampliar la escala de las innovaciones. También se hará hincapié en prestar apoyo a las políticas nacionales, la creación de capacidad y la gestión de los conocimientos. Además, el FIDA consolidará sus asociaciones estratégicas, especialmente con los otros organismos con sede en Roma y en el marco de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.
7. Si bien los riesgos que podrían afectar la ejecución del COSOP se refieren principalmente a una mala gestión de los proyectos y la escasa capacidad de las entidades de ejecución y los proveedores de servicios, se han previsto medidas de mitigación adecuadas.

Burkina Faso

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales

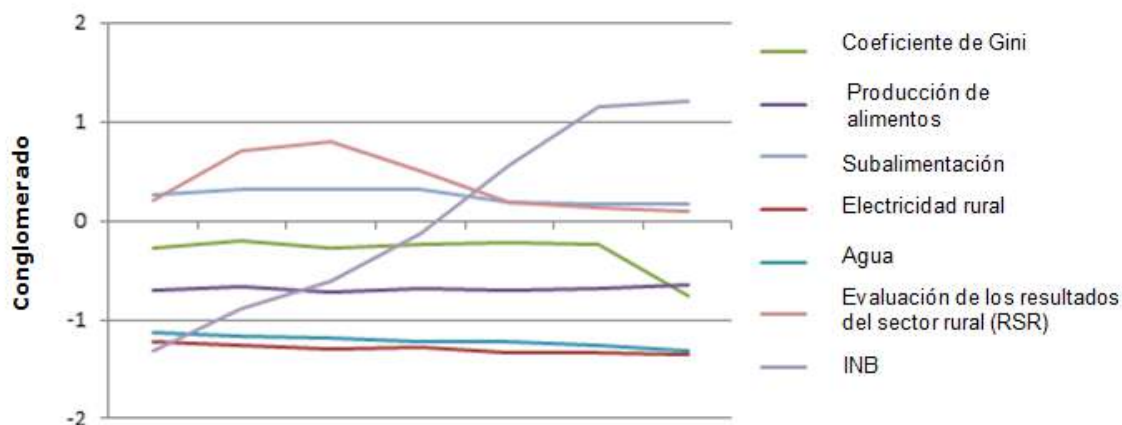
I. Contexto del país y programa del sector rural: principales desafíos y oportunidades

1. **La economía de Burkina Faso es sólida.** Tras 24 años de relativa estabilidad, Burkina Faso atravesó un difícil período de transición en 2014 y 2015, que culminó en unas elecciones presidenciales y legislativas pacíficas y transparentes. En los últimos tiempos, las tasas de crecimiento del producto interno bruto (PIB) se han mantenido fuertes: un 5,9 % en 2016, un 6,4 % en 2017 y un 5,9 % en 2018 según las proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI). Este crecimiento ha residido principalmente en el sector del algodón y la minería de oro, que en su conjunto representan más del 85 % del total de las exportaciones. La evaluación de la gestión macroeconómica del FMI ha sido en general positiva y en ella se prevé que en promedio la tasa de crecimiento anual del PIB será del 6,0 %. La situación de la seguridad en el Sahel representa el principal riesgo que amenaza la continuidad del fuerte crecimiento económico. El apoyo dirigido a promover el empleo juvenil ayudará a reducir la probabilidad de que los jóvenes se incorporen a grupos armados y la propagación de la inseguridad en el país. Se prepararán planes de contingencia, como en el Proyecto de Ordenación Participativa de los Recursos Naturales y Desarrollo Rural en las Regiones Norte, Centro-Norte y Este (Proyecto Neer-Tamba), a fin de ayudar a mitigar la incidencia del aumento de la inseguridad en la ejecución del proyecto.
2. **El país afronta numerosos desafíos en materia de desarrollo.** En 2018 Burkina Faso ocupaba el puesto 183 de un total de 189 según el índice de desarrollo humano (IDH). Según las estimaciones, su población principalmente rural (un 79 %) ascendía a 19,03 millones en 2016 y su tasa de crecimiento anual, al 3,1 %. Entre 2003 y 2014, la tasa de pobreza descendió del 53 % al 40,3 % de la población, más que nada gracias a un crecimiento económico anual promedio del 6 %. No obstante, en 2016 ocho de cada 10 habitantes de Burkina Faso seguían viviendo con menos de USD 3 por día. La pobreza predomina especialmente en las zonas rurales, donde vive la mayoría de las personas pobres.
3. Alrededor de 3,5 millones de personas, o el 18,4 % de la población, son estructuralmente propensos a la inseguridad alimentaria. En 2017 la prevalencia de la malnutrición aguda fue del 8,6 % y la malnutrición crónica (retraso del crecimiento en niños menores de 5 años), del 21,2 %. Más de un millón de niños menores de 5 años presentan retraso del crecimiento y alrededor de 26 000 niños mueren por malnutrición cada año. La malnutrición es la causa subyacente del 34 % de las muertes en niños menores de 5 años. Se calcula que el costo económico de la malnutrición es de un 7,7 % del PIB.
4. A pesar de los recientes avances en el tratamiento de la igualdad de género y la función de la mujer en la agricultura, el país ocupa el puesto 146 de 149 en el índice de desigualdad de género. La incidencia y gravedad de la pobreza son mayores para las mujeres que para los hombres (un 52 % frente a un 48 %) y sigue siendo escaso el acceso de las mujeres a los recursos productivos, en particular a la propiedad de la tierra, los servicios de extensión agrícola y crédito. Los principales factores que explican esta situación son los bajos niveles de instrucción (la tasa de analfabetismo es del 79 %) y las limitaciones socioculturales en torno al lugar que ocupa la mujer en la sociedad.
5. El sector de la agricultura es la principal fuente de empleo juvenil y ofrece puestos de trabajo a más de tres cuartas partes de los jóvenes. Sin embargo, alrededor del 77 % de los jóvenes que se dedican a la agricultura son pobres. El desempleo y el subempleo son especialmente comunes entre los jóvenes de 15 a 35 años de edad,

quienes constituyen el 82 % de las personas desempleadas. Este grupo de jóvenes adultos, que representa el 61 % de la población de Burkina Faso en edad de trabajar, se compone esencialmente de trabajadores familiares no remunerados que carecen de competencias o tienen competencias insuficientes.

6. Si bien el oro es el principal producto de exportación, la economía de Burkina Faso depende en gran medida de la agricultura, por cuanto emplea al 86 % de la población económicamente activa. Las exportaciones agrícolas formales son principalmente de algodón, semilla de sésamo y anacardos. La agricultura, fundamentalmente de secano, está sujeta a sequías cíclicas que se están intensificando con el cambio climático. La producción de cereales se compone principalmente de sorgo, mijo, maíz, arroz y digitaria; el frijol chino y la horticultura son importantes y están en expansión. Los principales desafíos del sector residen en la escasa productividad agropecuaria general, la escasez de vínculos con los mercados, la escasez de servicios financieros y no financieros, los elevados riesgos en el ámbito agrícola como resultado de un clima adverso y la persistente inseguridad de la tenencia de la tierra, especialmente en el caso de los jóvenes y las mujeres. Entre las limitaciones relativas a la elaboración y la comercialización, cabe destacar el gran costo de la energía y los equipos y el difícil acceso a las zonas de producción. También se abordará la dependencia de los precios del mercado internacional mediante la promoción de la diversificación en la agricultura y una atención prioritaria a los productos básicos y las cadenas de valor de alta demanda nacional y regional.
7. Se han logrado muy buenos resultados, como la producción de frutas y legumbres de gran calidad para los mercados de exportación, y la productividad agrícola ha aumentado en un 2 % anual en el último decenio. El desarrollo de las cadenas de valor será un componente importante de la transformación rural. Esta labor conlleva la promoción de un ecosistema de comercialización compuesto por comerciantes locales pequeños y medianos que sean competitivos, el desarrollo de empresas rurales, y la creación de empleo para los jóvenes de las zonas rurales.
8. **El cambio climático constituye uno de los mayores obstáculos** al desarrollo rural, debido a i) una tendencia descendiente en el volumen y la calidad de las precipitaciones; ii) el aumento de las temperaturas, y iii) la mayor frecuencia e intensidad de inundaciones, sequías y huracanes más frecuentes e intensos. Estos fenómenos meteorológicos extremos afectan negativamente el desempeño de los sistemas agrícolas, pastorales y ganaderos y provocan el aumento de los movimientos demográficos, que conllevan problemas humanitarios y grandes pérdidas económicas. Un 34 % de la superficie del país —es decir, más de nueve millones de hectáreas de tierras cultivables— están degradadas.
9. **Si bien Burkina Faso es un país en transición al desarrollo con una perspectiva de crecimiento prometedora, es un país muy vulnerable.** En la figura 1 se recurre a un análisis de conglomerados que presenta una idea de varias dimensiones de las tendencias de desarrollo de Burkina Faso en el período 2008-2014. Es evidente que el país atraviesa una tendencia de crecimiento económico, como lo demuestra su ingreso nacional bruto (INB), que aumentó más de un 50 % durante dicho período. Sin embargo, este crecimiento no se vio acompañado del mismo progreso o expansión en otras dimensiones que son fundamentales para reducir la pobreza, especialmente en las zonas rurales, ni tampoco se vio reflejado en los progresos de la evaluación realizada por el FIDA de los resultados del sector rural.

Figura 1

Desempeño de Burkina Faso en variables fundamentales para la reducción de la pobreza rural

Nota. En este gráfico se aplica un análisis de conglomerados jerárquico de aglomeración multidimensional.

10. De acuerdo con esta evaluación, se considera que la hipótesis básica es la más probable para la duración de este programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) (véase el apéndice II). En ella se prevé un crecimiento promedio del PIB del 6,7 % para el período 2019-2024, debido a la continua expansión del sector minero y el creciente desempeño del sector agrícola. La vulnerabilidad de Burkina Faso a las perturbaciones derivadas de las amenazas a la seguridad pública y los precios internacionales de los productos básicos exigirá que se siga mejorando el clima de inversión, diversificando las fuentes de crecimiento e impartiendo capacitación a favor del empleo juvenil. Los instrumentos para la actuación que se proponen en el presente COSOP se centrarán en incrementar la productividad a lo largo de la cadena de valor, apoyar el crecimiento y la reducción de la pobreza mediante el aumento de los ingresos y empleos de los hogares.

II. Políticas gubernamentales y marco institucional

11. El Gobierno ha puesto en marcha políticas y estrategias ambiciosas que ponen al sector rural al centro de un crecimiento económico inclusivo. Estas iniciativas todavía no se han traducido en medidas efectivas para los agricultores familiares, la población rural pobre y los más vulnerables. El Gobierno también ha emprendido iniciativas para armonizar los marcos reglamentarios y las políticas del sector rural con los proyectos de desarrollo. Si bien la armonización de los enfoques operacionales de los asociados técnicos y financieros en el sector sigue siendo un desafío, son los procedimientos públicos en materia de adquisiciones y contrataciones y la dificultad para movilizar fondos de contrapartida los que representan verdaderas limitaciones institucionales.
12. El **Plan nacional de desarrollo económico y social para 2016-2020** es la referencia nacional para el desarrollo. Su objetivo es una la transformación estructural de la economía de Burkina Faso para lograr un crecimiento sólido, sostenible, resiliente e inclusivo que genere puestos de trabajo dignos para todos y conduzca a un mayor bienestar social. El Plan cuenta con tres ejes estratégicos, de los cuales el tercero aspira a impulsar los sectores que son fundamentales para la economía y el empleo. En particular, con el COSOP correspondiente a 2019-2024 se prestará apoyo a la Política sectorial relativa a la producción agrosilvopastoral para 2017-2026, que fue adoptada para poner en marcha el Plan nacional de desarrollo económico y social en el ámbito de la agricultura. Sus objetivos son reducir la proporción de personas vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional en un 50 % y la incidencia de la pobreza rural por debajo del 35 %.

13. El objetivo del **Programa nacional del sector rural II para 2016-2020** consiste en garantizar la seguridad alimentaria y nutricional mediante el desarrollo sostenible de subsectores agrosilvopastorales y de pesca y caza silvestre que estén más orientados al mercado y sean más productivos y resilientes. Las estrategias operacionales para dicho programa están preparadas por los ministerios sectoriales.
14. La **Política nacional para el desarrollo sostenible de la ganadería para 2010-2025** se basa en la promoción de estrategias de crecimiento para las principales cadenas de valor de la ganadería (carne, leche, aves de corral, cueros y pieles). El Plan de acción y programa de inversiones para el sector ganadero apunta a incrementar la contribución de la ganadería a la balanza de pagos, la adición de valor y la seguridad alimentaria y nutricional.
15. Dadas las recurrentes crisis alimentarias, se ha introducido una **Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional para 2018-2027** destinada a garantizar el acceso equitativo de todas las personas a cantidades suficientes de alimentos y a una dieta equilibrada y sana en todo momento. En la Política nacional de nutrición se determinan las actividades que tienen en cuenta la nutrición que hace falta llevar a cabo en la esfera de la agricultura, como el riego en pequeña escala, la educación sobre nutrición, el cultivo de leguminosas nutritivas (moringa, baobab y boniato de masa anaranjada) y el empoderamiento de la mujer y sus organizaciones otorgándoles acceso a la tierra y a los equipos de elaboración.
16. Desde el punto de vista político, el referéndum constitucional previsto para marzo de 2019 ofrecerá al Gobierno la oportunidad de responder a las preocupaciones sociales en torno a la participación electoral y el acceso al agua potable y una vivienda decente. Esta consulta pública allanará el camino para la celebración de unas elecciones presidenciales pacíficas en 2020.

III. Actuación del FIDA: enseñanzas extraídas

17. La cartera de préstamos del FIDA en curso consiste de dos proyectos activos:
 - el proyecto Neer-Tamba (2013-2022) con un costo total de USD 117,4 millones, que incluye una donación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) de USD 7,2 millones, y
 - el Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas, aprobado en septiembre de 2017, que se prevé poner en marcha a principios de 2019 por un período de seis años.
18. La Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) llevó a cabo una evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP) en Burkina Faso para el período 2007-2017. En esta evaluación se confirmó que se habían logrado importantes resultados cuantitativos y cualitativos en lo que respecta al aumento de los ingresos y la seguridad alimentaria de las poblaciones beneficiarias, en especial de las mujeres.
19. Las intervenciones anteriores financiadas por el FIDA se centraban principalmente en el aumento sostenible de la producción y productividad agrícolas y en la gestión sostenible de los recursos naturales, como el Programa de Inversiones Comunitarias en Fertilidad Agrícola, el Proyecto de Gestión del Agua y el Riego en Pequeña Escala, el Programa de Desarrollo Rural Sostenible y el Proyecto Neer-Tamba. En términos de productividad agrícola, los beneficiarios del primero han comunicado un aumento del 300 % en el rendimiento del arroz. El Gobierno también ha aprovechado los resultados muy positivos de los proyectos dedicados a la conservación de suelos y aguas, la defensa y recuperación del suelo, la agrosilvicultura, la regeneración natural asistida y otras técnicas para combatir el cambio climático. Una de las enseñanzas extraídas tras más de 20 años de realizar inversiones encaminadas a mejorar las técnicas tradicionales de agrosilvicultura y

manejo integrado de la fertilidad del suelo es que la relación entre esas técnicas y la inseguridad de la tierra ha cambiado con el tiempo. Los propietarios actualmente exigen que quienes cultivan sus tierras adopten esas técnicas de manera sistemática. Las imágenes de satélite muestran la contribución sustancial de la regeneración natural asistida al reverdecimiento de zonas en el Sahel y la resiliencia de las comunidades rurales ante el cambio climático.

20. El segundo tipo de intervención guarda relación con el desarrollo de microempresas rurales y cadenas de valor agrícolas a las que pueda acceder la población pobre de las zonas rurales, así como la generación de empleo (Proyecto de Apoyo a la Microempresa Rural, Proyecto de Apoyo a la Cadena de Productos Agrícolas Básicos y Programa de Apoyo y Promoción del Sector Privado en el Medio Rural). Entre los principales logros cabe destacar i) los beneficiarios del Proyecto de Apoyo a la Cadena de Productos Agrícolas Básicos notificaron que, gracias a una mejor integración en las cadenas de valor, el ingreso anual promedio era casi el doble que el de quienes no eran beneficiarios; ii) las valiosas experiencias y capacidades institucionales derivadas del desarrollo de microempresas rurales y la prestación de servicios de desarrollo empresarial; iii) la promoción de centros rurales de servicios empresariales, como proveedores de servicios no financieros a los empresarios rurales, y iv) los conocimientos especializados adquiridos en el desarrollo de cadenas de valor agrícolas, incluidas las asociaciones con organizaciones de agricultores y los vínculos de agronegocios con el sector privado. Una importante enseñanza extraída de las inversiones en microempresas rurales es que para obtener buenos resultados es fundamental primero acceder a servicios no financieros y luego a los financieros. Los servicios no financieros, en particular los servicios de desarrollo empresarial y la formación profesional técnica, deberían ser la base de un tejido institucional rural descentralizado y abordarse con un enfoque holístico sistémico.
21. La experiencia del FIDA en varios países ha demostrado que existe un gran potencial de promover cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición que no ha sido aprovechado plenamente. Además, el Centro Internacional de Agricultura Tropical llevó a cabo una misión de evaluación a finales de 2018 con miras a determinar los principales problemas que impedían la mejora de la nutrición en el ámbito de la agricultura. Sucesivamente, propuso medidas concretas que habrían de adoptar los proyectos del FIDA y el equipo en el país a fin de incorporar sistemáticamente en este COSOP y en el diseño de futuros proyectos enfoques que tengan en cuenta la nutrición y contribuir a la consecución de los objetivos nacionales, tal como se establece en la Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional y el Plan nacional de nutrición. Las principales conclusiones del estudio fundamentan la necesidad de i) realizar un diagnóstico detallado del contexto y la situación en materia de género antes de la puesta en marcha del proyecto; ii) coordinar iniciativas con otras partes interesadas y basarse en experiencias anteriores; iii) mejorar la integración de los componentes; iv) trabajar con indicadores y metas finales adecuados; v) fomentar las capacidades del personal encargado del proyecto, y vi) dedicarse al enfoque nutritivo que se aplica a la cadena de valor.
22. En cuanto a la gestión financiera y la ejecución de los proyectos, algunos proyectos eran demasiado ambiciosos para las condiciones locales de trabajo, también para las capacidades institucionales de las entidades de ejecución. Por consiguiente, los resultados de la ejecución de los proyectos pasados y en curso fueron bastante dispares. Es necesario prestar más atención a las capacidades de absorción y ejecución, así como al desarrollo de la capacidad de las entidades de ejecución, los proveedores de servicios y las organizaciones de agricultores. Además, la ejecución en todo el país de las intervenciones relativas a los proyectos y la fragilidad de las estrategias de salida de los proyectos han socavado la sostenibilidad de los logros, que siguen siendo poco convincentes. La deficiente capacidad de gestión de los

contratos con los asociados tuvo un efecto negativo en la ejecución general del proyecto, por otro lado gracias al apoyo que los organismos descentralizados prestaron a la unidad de gestión de los proyectos (UGP) se aumentó la probabilidad de un mejor sentido de apropiación entre los beneficiarios y la sostenibilidad. En este sentido, la evaluación periódica y rigurosa llevada a cabo por los ministerios competentes del desempeño del personal de la UGP debería contribuir a mejorar los resultados de las operaciones. En relación con las operaciones, la experiencia demuestra que es importante i) precisar con claridad la propiedad de la tierra de manera participativa para garantizar que la selección de los beneficiarios sea sostenible; ii) simplificar las disposiciones de ejecución de manera que se incluyan menos proveedores de servicios y contratistas, e iii) integrar la selección directa de beneficiarios con actividades «a pedido» para evitar el retraso de la construcción de infraestructuras.

23. Se han detectado problemas de gestión financiera y ejecución principalmente en proyectos que acaban de concluir, en los que la limitada capacidad de gestión y la lentitud de los desembolsos afectaron toda la cartera de proyectos. Tras una puesta en marcha lenta del actual proyecto Neer-Tamba debido a problemas de contratación, actualmente se encuentra en plena ejecución y desde 2017 ha tenido una tasa de desembolso satisfactoria.

IV. Estrategia en el país

A. Ventaja comparativa

24. Las ventajas comparativas del FIDA residen en su experiencia como asociado del Gobierno en cuatro esferas temáticas principales, a saber, i) impulsar la productividad y la rentabilidad de los pequeños agricultores y las poblaciones rurales vulnerables; ii) prestar apoyo a la iniciativa microempresarial del medio rural y a la creación de puestos de trabajo para los jóvenes de las zonas rurales, recurriendo a un centro rural de servicios empresariales como proveedor de servicios de desarrollo empresarial; iii) financiar el desarrollo de cadenas de valor agrícolas, basándose en asociaciones con las organizaciones de agricultores y el sector privado, y iv) promover enfoques integrados para la gestión de los recursos naturales, como la conservación de suelos y aguas, la defensa y recuperación del suelo, la regeneración natural asistida y la agrosilvicultura.

B. Grupo objetivo y estrategia de focalización

25. **Grupo objetivo.** Se prevé que, con las intervenciones que se realicen en el marco del COSOP, se beneficiarán directamente 290 000 hogares del medio rural, es decir, más de un millón de personas (el 50 % de ellas, mujeres y el 30 %, jóvenes). Los beneficiarios prioritarios serán i) las poblaciones rurales vulnerables; ii) los pequeños agricultores, especialmente las mujeres y los jóvenes, y sus organizaciones (organizaciones de agricultores, organizaciones centrales), y iii) los agroempresarios que participen en las principales cadenas de valor favorables a los pobres —principalmente las del arroz, las frutas y verduras, los pequeños rumiantes, las aves de corral, los cereales, el sésamo y el caupí, y los productos forestales no madereros— y sus organizaciones.
26. **Estrategia de focalización.** Con miras a aumentar la eficacia, el impacto y la sostenibilidad de sus intervenciones, y a solicitud del Gobierno, el FIDA seguirá financiando proyectos en las mismas regiones ya abarcadas por las operaciones pasadas y en curso (Proyecto Neer-Tamba, Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas, y Proyecto de Gestión del Agua y el Riego en Pequeña Escala). Se hará todo lo posible para llegar a los jóvenes y las mujeres a través de una combinación de medidas que permitan la selección y autoselección de los grupos beneficiarios, así como medidas que promuevan la facilitación y el empoderamiento. El objetivo es alcanzar al menos un 50 % de mujeres y un 30 % de jóvenes.

C. Meta general y objetivos estratégicos

27. La meta general del presente COSOP consiste en aumentar en forma sostenible los ingresos y el empleo, así como la resiliencia de las poblaciones rurales ante la inseguridad alimentaria y nutricional y el cambio climático, especialmente de las mujeres y los jóvenes.
28. Este COSOP gira en torno a dos objetivos estratégicos que se ajustan al objetivo estratégico 3 del Plan nacional de desarrollo económico y social, la Política sectorial relativa a la producción agrosilvopastoral, el Programa nacional del sector rural II, la Política nacional para el desarrollo sostenible de la ganadería, el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
29. **Objetivo estratégico 1. Fortalecer la resiliencia de las poblaciones rurales vulnerables ante la inseguridad alimentaria y nutricional y el cambio climático.**
30. Se prevé que el objetivo estratégico 1 contribuya a lograr los siguientes efectos directos, a saber, i) la adopción de tecnologías mejoradas y sostenibles por parte de los hogares del medio rural (incluida la gestión de los recursos naturales) que incrementen su productividad y los ayuden a aumentar la resiliencia al cambio climático, y ii) el acceso de los hogares del medio rural a alimentos nutritivos y la adopción de buenas prácticas alimentarias.
31. **Objetivo estratégico 2. Mejorar el rendimiento de las principales cadenas de valor agrícolas que generan empleo y riqueza para las poblaciones rurales y respetan los principios de gestión sostenible de los recursos naturales.**
32. Se prevé que el objetivo estratégico 2 contribuya a lograr los siguientes efectos directos, a saber, i) una mejor oferta de servicios no financieros para los pequeños agricultores, en especial las mujeres y los jóvenes; ii) mejores vínculos con los mercados de insumos y productos en las principales cadenas de valor agrícolas; iii) una mejor organización de las partes interesadas en las organizaciones de agricultores; iv) la promoción de puestos de trabajo y microempresas rurales viables, y v) un mejor acceso a servicios financieros personalizados.
33. La teoría del cambio del COSOP se basa en los tres ejes principales del FIDA en Burkina Faso y tiene el objetivo de ampliar la escala e incrementar al máximo el impacto de estos, a saber, i) el aumento de la productividad agrícola, haciendo mayor hincapié en la gestión de los recursos naturales y la resiliencia y adaptación al cambio climático; ii) el desarrollo de empresas rurales, haciendo mayor hincapié en generar empleo para los jóvenes y las mujeres, y iii) el desarrollo de las cadenas de valor, logrando una mayor participación del sector privado y las organizaciones de agricultores al tiempo que se integran aspectos nutricionales. En la teoría del cambio se parte del supuesto que una combinación de aumentos de la productividad en los sistemas de producción agrícola de base, junto con una mayor consolidación de los vínculos de mercado y las organizaciones de agricultores, garantizará que se produzcan y comercialicen mayores excedentes. Con la puesta en marcha de empresas rurales, se asegurará que el excedente de mano de obra joven en las zonas rurales se ocupe de un modo más productivo y que se presten servicios a las cadenas de valor.
34. Se abordarán las siguientes cuestiones transversales:
 - a) La **nutrición**, que se incorporará sistemáticamente en las intervenciones, con el fin de incrementar la seguridad nutricional, en particular de las mujeres y los niños. En colaboración con el Centro Internacional de Agricultura Tropical, se definieron actividades detalladas durante la preparación del COSOP.

- b) El **género**, para mejorar la situación de la mujer. Si bien las actividades se adaptarán al contexto social imperante, en los proyectos de inversión se dará prioridad al acceso de la mujer del medio rural a los recursos económicos (tierras, insumos agrícolas y capacitación, cadenas de valor, microempresas rurales, puestos de trabajo rural). Para estimular la producción, se hará especial hincapié en el apoyo dirigido a las beneficiarias de las etapas posteriores a la cosecha (mujeres empresarias) que se beneficiarán de la creación de capacidad llevada a cabo por los centros rurales de servicios empresariales
- c) El **empleo juvenil**, para los hombres y mujeres del medio rural de edades comprendidas entre 16 y 35 años, que se beneficiarán sistemáticamente con apoyo personalizado (formación profesional, servicios de desarrollo empresarial) con objeto de incrementar las oportunidades económicas y de empoderamiento.

D. Gama de intervenciones del FIDA

35. **Préstamos y donaciones.** En la actualidad, la cartera de préstamos que respalda las inversiones del Gobierno consta de dos proyectos en curso: el Proyecto Neer-Tamba (2013-2022) y el Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas (2018-2024). Se diseñarán dos proyectos nuevos, a saber, una ampliación geográfica del Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas (Ampliación del Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas) en 2019 y un proyecto sobre los jóvenes y la iniciativa empresarial. Se podrían movilizar nuevas donaciones nacionales y regionales para desarrollar innovaciones en colaboración con institutos de investigación, organizaciones de agricultores y asociados estratégicos en el plano nacional y regional.

Cuadro 1.

Calendario de la cartera de préstamos del FIDA

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
COSOP (2007 -2012) Plan estratégico nacional para 2017-2018	FIDA8	FIDA9			FIDA10								
Proyecto Neer-Tamba													
Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas													
COSOP correspondiente a 2019 -2024								FIDA11		FIDA12			
Ampliación del Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas													
Los jóvenes y la iniciativa empresarial													

36. Se buscarán asimismo oportunidades que puedan sacar provecho del Fondo de Inversión para Agroempresas (Fondo ABC). Dicho fondo prestará apoyo a pequeñas y medianas empresas y a organizaciones de agricultores del medio rural que carecen de servicios y ayudará a generar puestos de trabajo y oportunidades de ingresos mediante el desarrollo inclusivo del sector privado y la asistencia técnica.

37. La **actuación a nivel nacional en materia de políticas** se organizará en torno a tres resultados generales:
- Una mayor participación de las organizaciones centrales que reúnen a las organizaciones de agricultores en los procesos de formulación de políticas, a fin de que se promueva en mayor medida el acceso de los jóvenes y las mujeres a tierras y recursos productivos. Esto se lograría apoyando la defensa de las organizaciones centrales.
 - Una mejor gestión de los conocimientos para la elaboración de estrategias y políticas sectoriales, incluidos los aspectos relacionados con la resiliencia de las familias de pequeños agricultores y su situación nutricional.
 - El aumento de la capacidad del Gobierno para formular políticas gracias a la participación activa del FIDA en el grupo de trabajo del sector rural de donantes y otros grupos de trabajo sectoriales.
38. El **fomento de la capacidad** se llevará a cabo en tres esferas principales:
- Fortalecimiento de las capacidades técnica, institucional y organizativa de las principales partes interesadas para la ejecución, como organizaciones coordinadoras de organizaciones de agricultores, centros de recursos de iniciativa rural y, donde proceda, organizaciones no gubernamentales y cámaras de agricultura, en particular en lo que respecta a la prestación de servicios rurales.
 - Fortalecimiento de la capacidad del personal y los principales organismos de ejecución en materia de gestión fiduciaria y de adquisiciones y contrataciones.
 - Fomento de la capacidad de seguimiento y evaluación (SyE) de los ministerios encargados de economía y recursos pesqueros y agropecuarios.
39. **Gestión de los conocimientos.** En consulta con las partes interesadas, se preparará y pondrá en práctica un plan de acción para la gestión de los conocimientos. La atención se centrará en las cuatro esferas temáticas en las que el FIDA tiene una ventaja comparativa, a saber, i) el trabajo con los pequeños agricultores; ii) el desarrollo de cadenas de valor; iii) la promoción de empresas rurales, y iv) la gestión de los recursos naturales. Se prestará especial atención a la nutrición. Se establecerá una plataforma común para los proyectos financiados por el FIDA, que será administrada por un especialista contratado por el ministerio competente y financiada con cargo a los proyectos que reciben financiación del FIDA.
40. **Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular.** El COSOP facilitará el intercambio de conocimientos entre los Estados asociados del FIDA y la movilización de competencias técnicas especializadas externas. Entre las posibles esferas de cooperación bilateral con el Brasil, China, la India, Kenya, Madagascar, Marruecos y Túnez, cabe destacar la agricultura digital, el cultivo de arroz, mijo y trigo, la formación y el fomento de la capacidad y los modelos de asociación público-privada. Se forjarán asociaciones técnicas de cooperación triangular con la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR), el Centro Ecológico Albert Schweitzer y el Centro de Excelencia contra el Hambre del Programa Mundial de Alimentos (PMA). Los asociados multilaterales de cooperación triangular incluyen la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (para el fortalecimiento de las organizaciones de agricultores) y *AgriNovia* (para la integración de innovaciones).

V. Innovaciones y ampliación de escala para el logro de resultados sostenibles

41. **Innovaciones.** Con respecto a la revolución digital en la agricultura, el FIDA prestará apoyo a la transferencia y adaptación de tecnologías, de modo que sean accesibles y favorables para la población pobre. El COSOP seguirá respaldando esta dinámica de centros rurales de servicios empresariales, que han servido como laboratorios para la incorporación de innovaciones en las cadenas de valor agrícolas, dando prioridad al aprovechamiento y la difusión de la información sobre los beneficios de su ejecución o aplicación. El interés del sistema nacional y regional de investigación ha quedado demostrado con la experiencia de *Agrinovia*, gracias a la cual los propios agricultores desarrollan innovaciones en estrecha colaboración con el sector privado.
42. **Ampliación de escala.** La ampliación de escala en la esfera de la gestión de los recursos naturales se centrará en la resiliencia de las pequeñas explotaciones, la gestión sostenible de la tierra, la agroecología y otros enfoques integrados. A los agricultores, elaboradores y empresarios del medio rural, se brindarán soluciones adaptadas que den prioridad a las energías renovables. Con el apoyo de *Burkina Faso Enterprise House*, seguirá utilizándose el modelo de centros rurales de servicios empresariales como medio para apoyar a los clientes de base en la adopción de innovaciones. Con el apoyo de las cámaras nacionales y regionales de agricultura y de la Confederación de Agricultores de Burkina Faso, se prestará asistencia a las organizaciones de agricultores y sus miembros en la ampliación de la escala de las buenas prácticas. En colaboración con el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), se pondrá en marcha una iniciativa experimental de seguros agrícolas que se reproducirá en mayor escala.

VI. Ejecución del COSOP

A. Recursos financieros y metas de cofinanciación

43. El COSOP para 2019-2024 abarcará los ciclos del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) correspondientes a la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) y la FIDA12. Se calcula que se pondrán a disposición alrededor de USD 68 millones para 2019-2021 y posiblemente un monto similar para 2022-2024. Estos fondos se destinarán a la Ampliación del Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas (2019-2021) y a un proyecto dedicado a la creación de microempresas rurales y empleo juvenil (2022-2024), con el propósito de consolidar los logros del Proyecto Neer-Tamba. Se prevé que los recursos del FIDA se complementarán con los de otros financiadores; para la FIDA11 se ha fijado un objetivo de 1:0,63 en el caso de cofinanciación nacional y de 1:1,27 en el caso de cofinanciación internacional para Burkina Faso, y los montos efectivos habrán de determinarse en la fase de diseño de los proyectos. Las previsiones indican que el BAfD cofinanciará la Ampliación del Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas.

Cuadro 2

Financiación y cofinanciación del FIDA de los proyectos en curso y previstos

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

Proyecto	Financiación del FIDA	Cofinanciación		Tasa de cofinanciación
		Nacional	Internacional	
En curso				
Proyecto Neer-Tamba	84,60	Beneficiario 5,9 Gobierno 24,1	FMAM 7,3	0,5
Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas	38,00	Beneficiario 7,3 Gobierno 6,4	Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional 20,0	0,9
Programado				
Ampliación del Proyecto de Apoyo a la Promoción de las Cadenas de Valor Agrícolas	68,15		BAfD	
Los jóvenes y la iniciativa empresarial	70,0			
Total	260,75			0,7

44. Burkina Faso goza actualmente de préstamos en condiciones muy favorables, y se prevé que se aplicarán las mismas condiciones para los ciclos de financiación de la FIDA11 y la FIDA12. Las hipótesis de transición confirman esta situación hipotética (véase el apéndice II).

B. Recursos destinados a actividades no crediticias

45. Entre las actividades no crediticias cabe destacar i) la participación constante de la oficina del FIDA en el país en el diálogo sobre políticas (marcos de diálogo sectorial) y las reuniones periódicas del equipo de las Naciones Unidas en el país, los asociados técnicos y financieros, y la secretaría técnica para la coordinación de los donantes; ii) el intercambio de conocimientos mediante la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, y iii) la determinación y difusión de innovaciones.

C. Principales asociaciones estratégicas y coordinación para el desarrollo

46. Se prevé entablar asociaciones estratégicas con i) los ministerios encargados de economía, finanzas y desarrollo mediante su plataforma de SyE de la financiación externa; ii) el Ministerio de Salud, principalmente a través de su participación en la plataforma multisectorial sobre nutrición; iii) el BAfD y el Banco Mundial, con el examen anual conjunto de la cartera de mejoras al marco institucional para la ejecución de proyectos de desarrollo, y v) la Unión Europea en lo relativo a la gestión de la tenencia de la tierra.
47. Podrían contemplarse otras asociaciones estratégicas con i) la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, en relación con los enfoques basados en la cadena de valor y los sistemas de certificados de almacenamiento; ii) la Fundación Bill y Melinda Gates, en lo que respecta a la ganadería, la nutrición y las tecnologías agrícolas digitales; iii) la Alianza para una Revolución Verde en África, en cuanto a la elaboración y la comercialización de alimentos; iv) el BAfD, en relación con los seguros contra riesgos agrícolas basados en índices y las inversiones en infraestructura rural; v) el Banco Mundial, en lo que respecta al desarrollo de las cadenas de valor de los cereales y el arroz y la iniciativa empresarial de los jóvenes; vi) la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, en cuanto a la elaboración de productos agrícolas; vii) la Confederación de Agricultores de Burkina Faso y las cámaras nacionales y regionales de agricultura, en relación con la prestación de servicios de asesoramiento agrícola;

viii) *Burkina Faso Enterprise House*, en lo que respecta a servicios de desarrollo empresarial, y ix) el Centro Ecológico Albert Schweitzer, en cuanto a las tecnologías sostenibles de producción y elaboración de productos agrícolas.

48. Se consolidarán las **asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas:** con el FMAM, en relación con la gestión sostenible de la tierra y la resiliencia ante el cambio climático y, más concretamente, con la ejecución del Proyecto Neer-Tamba; con la ONUDI para mejorar el nivel técnico de las cadenas de valor promovidas por los proyectos, y con la Organización Internacional del Trabajo en lo que respecta a la agenda relativa al "trabajo digno" y la lucha contra el trabajo infantil en el ámbito de la agricultura, recurriendo a los centros rurales de servicios empresariales para sensibilizar al público al respecto. Podría contemplarse una colaboración con el organismo Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos dirigida a incrementar al máximo la contribución de los proyectos al aumento de la resiliencia de los hogares del medio rural ante los desastres naturales.
49. El COSOP se ajusta al **Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo correspondiente a 2018-2020**, en el que se han establecido los siguientes objetivos estratégicos: i) potenciar la eficacia de las instituciones, asegurando un acceso equitativo a la justicia para todos y promoviendo el imperio de la ley; ii) generar las condiciones para una agricultura sostenible, con miras a incrementar la seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia de las poblaciones; iii) erradicar el hambre y la pobreza, y iv) prevenir los riesgos climáticos y reforzar la preparación ante emergencias. Asimismo, se ajusta a la Estrategia Integrada de las Naciones Unidas para el Sahel, en cuanto se centra en cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y de nutrición, la resiliencia climática y una mejor gestión de los recursos naturales (prioridad 4), así como en el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres como agentes de transformación socioeconómica y de una sociedad pacífica.
50. **Colaboración de los organismos con sede en Roma.** En lo que respecta a la colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), cabe destacar prestar apoyo a los esfuerzos del Gobierno para luchar contra el gusano cogollero y prestar apoyo técnico del programa de cooperación FAO/FIDA por conducto del Centro de Inversiones de la FAO, especialmente en el ámbito de la elaboración de proyectos. La colaboración con el PMA incluirá el seguimiento de las campañas agrícolas y la resiliencia de los hogares del medio rural. La iniciativa para reducir la pérdida poscosecha, ya iniciada con la FAO y el PMA, se llevará a cabo en el marco de los proyectos cofinanciados por el FIDA.

D. Participación de los beneficiarios y transparencia

51. **Participación de los beneficiarios.** En cada etapa de ejecución del COSOP, se consultará a las organizaciones de agricultores y sus organizaciones centrales, a las organizaciones de la sociedad civil y a los representantes de asociaciones de jóvenes y mujeres, especialmente aquellos de las zonas rurales. La formulación del COSOP se llevó a cabo en consonancia con este enfoque.
52. **Transparencia.** Entrarán en vigor disposiciones que incrementen la transparencia y visibilidad tanto de las intervenciones del FIDA como de sus resultados, así como las de los gobiernos y los asociados en la ejecución (por ejemplo, mediante la publicación de informes de supervisión y resultados financieros, informes de evaluación, la asignación de recursos financieros para la comunicación y publicación de evaluaciones participativas).

E. Disposiciones de gestión de los programas

53. El centro subregional del FIDA en Abidján, que recibe apoyo de la oficina del FIDA en el país situada en Uagadugú, presta asistencia al Gobierno con la gestión de los programas y a las unidades de coordinación nacional y regional con la gestión de los proyectos. La oficina del FIDA en el país prestará apoyo a la hora de aplicar las prioridades institucionales del FIDA y llevar a cabo actividades transversales poniendo en común los recursos de los programas. La gestión de los proyectos seguirá siendo descentralizada sobre la base del principio de subsidiariedad y prestará especial atención al fortalecimiento de la capacidad de las partes interesadas a nivel de las bases, en un esfuerzo por garantizar la sostenibilidad de los beneficios tras la finalización de los proyectos. Se elaborarán planes de acción, según corresponda, para subsanar las deficiencias en la gestión financiera y los procedimientos de adquisiciones y contrataciones.

F. Seguimiento y evaluación

54. En el Marco de gestión de los resultados del COSOP se incluyen indicadores de resultados que se ajustan estrechamente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los objetivos del Plan nacional de desarrollo económico, la Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional, y el Programa nacional del sector rural II. Entre los principales documentos nacionales de referencia en el sector de la agricultura, la Política nacional de seguridad alimentaria y nutricional es la que mejor abarca los mandatos y contribuciones del FIDA y los organismos con sede en Roma. Todos los proyectos de la cartera aportarán datos para los indicadores de resultados del Marco de gestión de los resultados del COSOP. Con objeto de fundamentar las cuestiones relacionadas con el género y los jóvenes, los datos de los informes se desglosarán por sexo y edad.
55. En las reuniones anuales dirigidas a examinar los resultados del COSOP, se evaluarán los progresos realizados, con miras a extraer enseñanzas y formular recomendaciones. A mitad de período, en 2021-2022, se examinarán los resultados para introducir los ajustes necesarios a la estrategia nacional. En 2024 se llevará a cabo un examen final del COSOP. En colaboración con el Programa de Seguimiento y Evaluación Rurales, el FIDA aprovechará su larga y notablemente exitosa trayectoria en relación con el desarrollo impulsado por la comunidad y los enfoques más recientes de participación ciudadana, con miras a mejorar la participación de los beneficiarios en las actividades de SyE. Se propondrá la iniciativa de Fomento de los Conocimientos en favor de un Impacto en la Agricultura para prestar apoyo al Gobierno en su esfuerzo por perfeccionar la gestión orientada a los resultados de desarrollo en los programas de desarrollo y consolidar el vínculo entre la adopción de decisiones y los sistemas y capacidades en materia de SyE.

VII. Gestión de riesgos

Cuadro 3.
Riesgos y medidas de mitigación

<i>Riesgos</i>	<i>Calificación del riesgo</i>	<i>Medidas de mitigación</i>
Políticos/en materia de gobernanza	Bajo	Actuación en materia de políticas en sinergia con otros asociados técnicos y financieros
Macroeconómicos	Bajo	Apoyo para impulsar la productividad agrícola y el desarrollo de cadenas de valor resilientes. Promoción de la diversificación agrícola y la inversión en productos básicos y cadenas de valor de alta demanda nacional y regional, a fin de reducir la dependencia en los precios del mercado internacional.
Gestión de la ejecución de proyectos por parte de la UGP	Alto	Elaboración de una estrategia de creación de capacidad para el personal de la UGP.
Escasa capacidad institucional para la prestación de servicios rurales ajenos al Gobierno	Alto	Fomento de la capacidad de los principales organismos de ejecución en el campo de la prestación de servicios
Gestión de la cartera de proyectos	Medio	Fortalecimiento de los mecanismos del FIDA y el Gobierno que prestan apoyo a la ejecución de proyectos mediante el desarrollo continuo de la capacidad.
Difícil acceso a financiación para: las partes interesadas de la cadena de valor agrícola	Medio	Apoyo al diálogo en curso entre el Gobierno, las instituciones financieras y el sector agrícola
Escaso potencial del Gobierno para movilizar cofinanciación	Alto	Seguimiento de los gastos ordinarios e identificación rápida de las demoras en la ejecución
Aspectos fiduciarios: gestión financiera	Alto	En estrecha colaboración con el Gobierno, seguimiento más riguroso de la ejecución de los planes de acción que se detallan en el memorando y la evaluación de los proyectos Formulación y ejecución de una estrategia de creación de capacidad.
Aspectos fiduciarios: adquisiciones y contrataciones	Alto	En estrecha colaboración con el Gobierno, seguimiento más riguroso de la ejecución de los planes de acción que se detallan en el <i>aide-mémoire</i> y la evaluación de los proyectos Formulación y ejecución de una estrategia de creación de capacidad.
Cambio climático	Medio	Integración sistemática en los proyectos de las prácticas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos
Seguridad	Alto	Apoyo dirigido a los jóvenes para ofrecer oportunidades de empleo y reducir los posibles conflictos armados y la inseguridad.
Sociales	Medio	Preparación de planes de contingencia; consideración de la dimensión de seguridad en la elaboración de proyectos y programas, y contratación de proveedores de servicios
En general	Medio	

COSOP results management framework

Country strategy alignment <i>What is the country seeking to achieve?</i>	Related SDG UNDAF outcome	Key results for COSOP <i>How is IFAD going to contribute?</i>			
<p>PNSAN 2018-2027</p> <p>Overall goal: Guarantee equitable access by all people at all times to sufficient quantities of food and a balanced and healthy diet, contributing to poverty reduction, social peace and sustainable rural development.</p> <p>Strategic objectives</p> <ul style="list-style-type: none"> • SO1 sustainable increase in the availability of food • SO2: increase in physical and financial access to food • SO3: improvement of the nutritional status of populations • SO4: improvement of food crisis prevention and response capacity • SO5: strengthening of governance in food and nutrition security. 		Strategic objectives <i>What will be different at the end of the COSOP period?</i>	Lending and non-lending activities* for the COSOP period	Outcome indicators** <i>How will the changes be measured?</i>	Milestone indicators <i>How will progress be tracked during COSOP implementation?</i>
	UNDAF OS 2 UNDAF OS 4 UNDAF OS 5 FIDA OS 1 FIDA OS 2	<p>Overall goal. <i>sustainably increase income and employment, as well as the resilience of rural populations, especially women and youth, to food and nutrition insecurity and climate change</i></p>		<ul style="list-style-type: none"> - 323,600 people benefit from upward economic mobility - At least 50% women and 30% youth reached. 	-
	SDG 2 SDG 5 SDG 13 SDG 15	<p>SO1 <i>Strengthen the resilience of vulnerable rural populations to food and nutrition insecurity and climate change.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Lending/investment activities <ul style="list-style-type: none"> • Ongoing • Indicative - Non-lending/non-project activities <ul style="list-style-type: none"> • CLPE • Partnerships • SSTC • Knowledge management 	<ul style="list-style-type: none"> - 100,000 farmers adopt recommended technologies that increase production - 20% average increase in the production of smallholder beneficiaries - 15% average increase in yields for targeted crops - 100,000 farmers adopt at least one improved natural resource management technology - At least 50% of all beneficiary households improve their dietary practices. 	<ul style="list-style-type: none"> - 1200 ha developed for the production of garden products - 6 000 ha of wetlands for rice production - 6 000 ha of uplands for rice production - 2000 ha of sesame - 1200 ha of cowpea production
	SDG 1 SDG 8	<p>SO2 <i>Improve the performance of key agricultural value chains that create jobs and wealth for rural populations and respect the principles of sustainable natural resource management.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - Lending/investment activities <ul style="list-style-type: none"> • Ongoing • Indicative - Non-lending/non-project activities <ul style="list-style-type: none"> • CLPE • Partnerships • SSTC • Knowledge management 	<ul style="list-style-type: none"> - 170,000 rural households linked to key pro-poor value chains sustainably increase their income - 170,000 rural households have access to non-financial services - 100,000 beneficiaries are member of FOs - 11,660 jobs created by RMEs, of which 50% for youths - At least 50,000 beneficiaries have access to adapted financial services 	<ul style="list-style-type: none"> - 50% average increase in smallholders organized in associations and/or cooperatives - 200 FOs strengthened and contributing to members' resilience to climate change

Transition scenarios

1. Burkina Faso's economy has shown considerable resilience in recent years and growth prospects remain solid despite a fragile security and social context. GDP grew by 6.3 per cent in 2017, up from 5.9 per cent in 2016 and it is estimated to have risen to 6.4 per cent in 2018 on the back of increased gold output and successful crop production. Inflation remains contained at approximately two per cent per annum, anchored by the CFAF's peg to the Euro. Growth has been supported by an expansionary fiscal policy, with the fiscal deficit widening to 7.7 per cent in 2017 due to higher recurrent spending levels and a significant scaling up of domestically-financed public investment. Total government debt as a share of GDP is approximately 40 per cent, and the most recent IMF/World Bank Debt Sustainability Assessment rates the risk of debt distress as moderate. However, while still generally low, domestic debt as a share of GDP has been rising significantly, from under seven per cent in 2014 to over 18 per cent in 2018. Concessional lending is still very important for Burkina Faso's growth prospects.
2. One of Burkina Faso's greatest challenges will be job creation for a population growing at over three per cent per annum. While the mining sector benefits overall economic output, it does not generate jobs at the same pace as other sectors such as agriculture and services. Agriculture continues to suffer from low levels of productivity, with yields declining by 3 per cent and crop production increasing by only 10 per cent over the last decade. Diversification is also a challenge, as the overall structure of the sector has not changed in decades. The lack of productive employment opportunities increases the political risk as Islamic extremists attempt to capitalize on the frustrations of young people. This, in turn, has a dampening effect on private investment and tourism.
3. Three possible trajectories for the 2019-2024 period are considered:
 - Base scenario: Under the base case, derived from the African Development Bank's economic prospects,¹ real GDP growth continues in the range of 6.5-7.0 per cent over the COSOP period and inflation remains at roughly two per cent. Policy reforms continue to be put in place in line with the terms of Burkina Faso's IMF Extended Credit Facility Arrangement. Government deficits decline, consistent with the West African Economic and Monetary Union (WAEMU) convergence criterion. Gold prices and output maintain an upward path and cotton exports benefit from a slight increase in prices and improved production and quality. Non-concessional borrowing occurs at modest levels. The holding of the 2020 presidential and legislative elections occur in a peaceful manner and security threats are mitigated.
 - High scenario: Under the high case, based on the WAEMU assumptions, average GDP growth increases to over seven per cent and government debt is maintained at 40 per cent of GDP. The favourable domestic political environment under the base case extends to the regional environment, with major advances made to address terrorist activities and increase job opportunities for youth. The Government fully capitalizes on the achievements of the implementation of the National Economic and Social Development Plan (PNDES 2016-2020) and public and private investment increases significantly. Major advances are also made in improvements to agricultural value chains, reducing the need for food imports and generating higher income in rural areas.
 - Low scenario: Under the low case, security threats increase and the domestic political context slows the enactment of economic reforms. Gold prices and cotton prices fall. Underperforming revenue mobilization and spending pressures from social tensions reduce the availability of resources for infrastructure investments

¹ https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African_Economic_Outlook_2018_-_EN.pdf

and other productivity increasing outlays. External debt and debt service increase rapidly, including due to a higher perception of sovereign risk, undermining the capacity to repay and raising the risk of debt distress.

Table 1

Projections for key macro-economic and demographic variables

Case	Base	High	Low
Av. GDP growth (2019-2024)	6.7	7.0	3.0
GDP/capita (2024) ppp 2011 \$	2110	2300	2000
Public debt (% of GDP) (2024)	35.0	40.0	45.0
Debt service ratio (2024)	4.5	5.0	10.0
Inflation rate (%) (2019-2023)	1.8	2.0	3.0
Rural population	2018: 14 200 000		
	2024: 16 900 000		
	Annual growth rate: 2.9%		
Investment Climate for rural business	Rating: 4/6 Burkina Faso welcomes foreign investment and actively seeks to attract foreign partners to aid in its development. It has partially put in place the legal and regulatory framework necessary to ensure that foreign investors are treated fairly, including setting up a venue for commercial disputes and streamlining the issuance of permits and company registration requirements.		
Vulnerability to shocks	Rating: 4/6 Despite significant progress in building democratic institutions, the political and security environment in Burkina Faso remains a challenge, especially in the northern regions. The country is also susceptible to commodity price shocks for gold and cotton.		

Implications for IFAD's country programme

4. Burkina Faso's economy is highly dependent on agriculture and the government recognizes that improving the business environment for agriculture and agricultural value chains is critical to sustain growth, make it more inclusive, fight poverty, improve nutrition, and employ young people. The projects supported by IFAD play a critical role in the growth of the agriculture sector and the development of the rural economy. While lending terms and conditions are unlikely to change under any of the three scenarios over the course of the COSOP period, the PBAS allocation could increase under the high scenario allowing for further investments in value chain development. Moreover, domestic cofinancing should increase under the high scenario due to higher government revenues. Conversely, the low case would constrain co-financing opportunities, both domestically and internationally. A rapid deterioration in the political and security environment could result in a significant constraint on project implementation and delivery of further assistance.

Agricultural and rural sector issues

Description of the agricultural and rural sector

1. The economy of Burkina Faso depends in large measure on agriculture. The latter occupies 86 per cent of the economically active population and its contribution to GDP formation is estimated at around 35 per cent on average. It provides 61.5 per cent of the monetary income of the farming households. Agricultural production relies greatly on rainfed crops and is confronted with episodes of cyclical droughts that intensify with climate change. The grains (sorghum, millet, maize, rice, and fonio) are the main crops, along with cowpea. Livestock rearing is also very important.

2. The potentials for agricultural development remain substantial, since the country has a great potential in arable land, estimated at 9 million hectares, which are worked in the amount of 46 per cent, of which 233,500 hectares of irrigable land (12 to 14 per cent only are farmed at present) and 500,000 hectares of easily developable lowlands. Even though the country has little in the way of year-round rivers, the potential for development of irrigation, the fishery and aquaculture are substantial, on and around the 1,200 water bodies (weirs/lakes/tides). The country can mobilize up to five billion cubic metres of surface water per year.²

3. The government and the producers are engaged in seeking diversification of crops, with a view to taking maximum advantage of the country's agro-climatic potential and autonomously addressing the needs of the domestic market and opportunities on the international market, even niche opportunities. This intent was reflected in the simultaneous development of many value chains, including the activities of processing and establishment of short marketing circuits. This dynamic comes about through the demand of the local market for national pre-processed and packaged products for urban consumers. Other products are rather directed to export, but at all times with the desire to create the maximum added value locally by taking advantage in particular of the substantial labour force available and especially that of women. However, if we compare the volumes, exports remain rather undiversified (essentially cotton and livestock raising products). The rural private sector (linked to the primary sector) represents 80 per cent of export revenues.

4. As a country of the Sahel, Burkina Faso has been hit by the effects of climate change, which get translated into: (1) a downward trend in the volume and quality of rainfall (major seasonal and year-on-year variations); (2) increasing temperatures; and (3) increased frequency and intensity of floods, droughts, and high winds. These extreme weather phenomena negatively impact performance of the agricultural production systems (plant and animal material), as well as the normal agricultural methods and techniques. They entail an increase in population shifts and the associated humanitarian problems and significant economic losses. Thirty-four per cent of the country's surface area has already been degraded. The regions affected by the project benefit from more abundant precipitation and a longer rainy season than the rest of the country, but the effect of climate change is just as marked there in terms of erratic rainfall and episodes of intense heat.

5. Improvement of the living conditions of the rural communities of Burkina Faso depends essentially on an increased profitability and regularity of the crops and boosting their value on the market. The development of agricultural production faces: (i) low rainfall and above all its uneven distribution; (ii) the inadequacy of water resource management; (iii) difficulties for accessing inputs and appropriate equipment; and (iv) the persistence of land tenure insecurity, in particular for the most vulnerable sections of the population (youth and women). The constraints for processing and marketing are, among others, the high cost of energy and of the equipment and the isolation of the

² Second National Rural Sector Programme (PNSR) 2016-2020, April 2018.

production zones as enclaves. Generally speaking, the agricultural sector suffers from a lack of access to financing, from the inadequate capacities of the actors, and from problematic coordination of interventions.

Policy and regulatory framework for smallholder agricultural development

6. The National Economic and Social Development Plan (PNDES) for 2016-2020 forms the national point of reference regarding development. It seeks to “structurally transform the Burkina Faso economy so as to have growth that is strong, sustainable, resilient and inclusive, creating decent jobs for all and leading to the improvement of social welfare.” It rests on three strategic lines, the third of which looks to stimulate the sectors that are promising for the economy and jobs, particularly through the Sector Policy for Agricultural, Forestry and Pastoral Production (PS-PASP) for 2018-2027. The latter aims inter alia to reduce by half (50 per cent) the proportion of persons vulnerable to food and nutrition insecurity and to reduce the rural poverty rate to less than 35 per cent, through three focus areas, namely: (i) food and nutrition security and resilience of the vulnerable segments of the population; (ii) the competitiveness of the agro-sylvo-pastoral value chains (ASP) and those of fish and wildlife and access to markets; and (iii) the sustainable management of natural resources.

7. Faced with the recurrent food crises, a National Food and Nutritional Security Policy (PNSAN) for 2017-2026 has been prepared, with the vision to ensure equitable access at all times to the all population groups to a balanced, adequate and healthy diet, so as to contribute to poverty reduction, consolidation of social peace and the bringing about of sustainable development. The National Nutrition Policy (2016) emphasizes actions to be carried out in the context of nutrition-sensitive interventions in agriculture.³

8. These policies are implemented in the context of the Second National Rural Sector Programme (PNSR II) for 2016-2020, the objective of which is to ensure food and nutrition security by means of sustainable development of a more market-oriented, productive and resilient ASP, fish and wildlife sector. The operational strategies of PNSR II are developed by the sector ministries.

9. The Technical and Financial Partners (TFPs) find themselves regularly within a “agro-sylvo-pastoral production” consultation framework that is currently led by FAO. This consultation framework is associated with the monitoring of the PNDES and of the PNSR II, through the carrying out of six-monthly reviews. As well, the Permanent Secretariat for Coordination of Sector Agriculture Policies (SP-CPSA), an structure for inter-ministerial representation, is the preferred interlocutor of the TFPs to discuss issues of alignment and of support to the rural development policies.

Relevant institutions and private sector in market and service provision

10. Regarding value chain development, the COSOP will support the organizing of the producers and of the processors into organizations at various levels, from the grass roots FO up to the national umbrella organization, as well as development of apex organizations.

³ These interventions are as follows: the organizing, management and maintenance of the small-scale irrigation schemes and weirs (barrages); development of small-scale irrigation from groundwater (wells and boreholes); dissemination of adapted irrigation, production and processing technology; dissemination of highly nutritious vegetables like moringa and baobab leaves and orange-fleshed sweet potatoes rich in Vitamin A; and raising of the awareness of small family farmers to on-farm consumption. In addition, it makes mention there of the activities to be supported to allow women to gain agency: the challenges reside in the capacity of the existing women’s organizations, the lack of accessibility by women to land, the support to women’s groups in small-scale processing equipment, and access by women to production and processing technologies low in work drudgery.

11. One of the lessons learned from IFAD's previous projects in Burkina Faso is that one factor for success in development of the MERs rests on their access to non-financial services (training and advice, technical support, etc.) prior to them having recourse to the financial services. Regarding enterprise development, partnership agreements/protocols will be drawn up, preferably always with the Maison de l'entrepreneur du Burkina Faso (MEBF) and of the Directorate-General in charge of the Promotion of Rural Entrepreneurship (DGPER), as well as through the Rural Entrepreneurship Resource Centres (CREERs), with the technical facilities able to provide the technical support and advice for the various targeted value chains.

SECAP background study

12. Cette étude préparatoire SECAP a pour principaux objectifs de (i) veiller à ce que les considérations stratégiques et opportunités liées au social, à la santé, à l'environnement et au changement climatique soient intégrées au COSOP du Burkina Faso, (ii) d'évaluer l'impact des tendances actuelles et futures du changement climatique et de la dégradation de l'environnement sur la performance du développement rural au Burkina Faso et (iii) de se conformer aux lois et politiques du Burkina Faso en matière d'évaluations environnementales et sociales stratégiques des politiques, plans et programmes.

I. Contexte socio-économique

13. Le Burkina Faso est l'un des États les plus pauvres de la planète, pénalisé par son enclavement, les conditions agro-climatiques difficiles et l'absence de ressources naturelles majeures. Mais il peut compter sur de réels atouts, comme sa vitalité démocratique, sa résilience remarquable et sa situation politique désormais stabilisée.

14. Population. Le Burkina Faso est un pays soudano-sahélien d'Afrique de l'Ouest doté d'une superficie de 274 222 km², classé 183^{ème} sur 188 dans l'IDH-2018. Sa population majoritairement rurale (79%) était estimée en 2016 à 19,03 millions d'habitants⁴ avec un taux de croissance de 3,1% par an⁵. La population féminine représente environ 51%.

15. Contexte politique et économique. Après 24 années de relative stabilité, de 2014 à 2015, le pays a connu une transition politique ponctuée par des élections présidentielles et législatives pacifiques et transparentes. Les taux de croissance du PIB ont été respectivement de 5,9% et 6,4% en 2016 et 2017 avec une prévision à 5,9 % pour 2018, selon le FMI⁶. Cette croissance est soutenue essentiellement par le dynamisme de l'industrie minière⁷ et du coton. La Banque Mondiale estime que la performance économique récente du Burkina Faso a été inclusive, favorisant une augmentation de la consommation des ménages les plus pauvres. Elle a évalué positivement la gestion macroéconomique du pays, qui a obtenu la note d'EPIN (Évaluation des Politiques et Institutions Nationales) la plus élevée d'Afrique subsaharienne.

16. Contexte agricole et pauvreté rurale. L'économie du Burkina Faso dépend en grande partie de l'agriculture qui occupe 86% de la population active. Les exportations, peu diversifiées, sont essentiellement le coton et les produits de l'élevage. Le secteur privé rural (relié au secteur primaire) représente 80% des recettes d'exportation. L'agriculture essentiellement pluviale est confrontée à des épisodes de sécheresses cycliques qui s'intensifient avec le changement climatique. La production de céréales repose principalement sur le sorgho, le mil, le maïs, le riz, et le fonio; la production du niébé est aussi importante. Les principaux défis du secteur agricole sont liés à l'accès au financement, aux capacités des acteurs, et à la coordination des multiples interventions. La production agricole est confrontée à: i) la faiblesse de la pluviométrie et surtout sa répartition irrégulière, ii) la non-maîtrise des ressources en eau, iii) aux difficultés d'accès aux intrants et aux équipements adaptés et iv) la persistance de l'insécurité foncière en particulier pour les populations les plus vulnérables (les jeunes et les femmes). Les contraintes pour la transformation et la commercialisation sont, entre autres, le coût élevé de l'énergie et des équipements et l'enclavement des zones de production. Mais des expériences très positives existent, par exemple, avec la production de fruits et légumes, de bonne qualité et exportée dans plusieurs pays. Une autre

⁴ Annuaire statistique INSD 2016, estimation du recensement 2006.

⁵ Etude « profil du dividende démographique du Burkina Faso en 2014 » (DGEP, rapport profil dividende démographie, 2014).

⁶ FMI rapport pays Avril 2018, https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/BFA?year=2018.

⁷ L'industrie minière représente désormais plus de la moitié des exportations du Burkina Faso (Banque Mondiale, DSP, avril 2017).

tendance encourageante consiste du taux d'augmentation de la productivité du travail dans l'agriculture, qui a progressé de près de 2% par an au cours de la dernière décennie⁸.

17. De 2003 à 2014, le taux de pauvreté est passé de 53% à 40,3%⁹, avec une croissance économique annuelle en moyenne de 6%¹⁰. Cependant en 2016, huit burkinabés sur dix vivaient avec moins de 3 USD par jour. La pauvreté sévit surtout en milieu rural (neuf personnes pauvres sur dix vivent en milieu rural), et les ménages dirigés par des femmes y sont beaucoup plus probables d'être pauvres que ceux dirigés par des hommes. Malgré cela, il convient de souligner la créativité et le capital social qu'ont toujours caractérisé les communautés rurales au Burkina Faso, dotées des ressources si maigres, mais capables de les valoriser au maximum pour y baser leurs moyens d'existence.

18. Genre et autonomisation des femmes. La population du Burkina Faso est composée de 51% de femmes et de nombreux défis persistent pour la promotion de l'égalité des sexes dans le pays. Le Burkina se place au 146ème rang sur 149 à l'indice d'inégalité de genre dans le Rapport sur le Développement Humain de l'année 2016. Bien que les femmes représentent plus de la moitié de la main-d'œuvre de l'agriculture, elles ont un accès limité aux ressources et aux services de vulgarisation tels que le microcrédit, les droits fonciers, l'accès à la technologie et au savoir-faire. Selon les données disponibles, la moyenne des exploitations agricoles des femmes chefs de ménage est de 0.25 ha contre 2.5 ha pour les hommes, et elles ont généralement accès à des terres de moindre qualité ou celles devant être laissées en jachère¹¹. La contribution des femmes à la sécurité alimentaire actuelle et future de leur pays n'est pas non plus correctement reconnue.

19. Selon un rapport de le PNUD publié en 2016 « Les femmes sont confrontées à plusieurs obstacles qui les empêchent de participer pleinement aux activités forestières. Leur accès aux ressources productives est souvent restreint, en particulier parce que leurs droits sur les ressources foncières et arboricoles ne sont pas reconnus. Plus les ressources forestières se raréfient à cause de la déforestation, du développement de l'agriculture ou de l'exploitation forestière, plus les femmes y ont un accès limité. Au Burkina Faso, par exemple, les terres de certains villages ont été défrichées afin d'y planter des arbres à la croissance rapide, ce qui a privé les femmes d'une source importante de noix de karité, une source de revenu traditionnellement récoltée pour l'alimentation. »

20. L'équité entre les sexes progresse au Burkina Faso, cependant très peu de mesures ont été prises pour intégrer systématiquement l'égalité des sexes dans les politiques, en particulier dans les domaines de l'agriculture. Une analyse plus approfondie des obstacles qui empêchent l'intégration du genre dans les politiques, qu'elles soient sociales, juridiques, économiques ou politiques, est nécessaire.

21. L'emploi des jeunes¹². Avec plus de trois quarts¹³ de l'emploi total des jeunes, le secteur agricole demeure la principale source d'emploi des jeunes. La moitié des jeunes travailleurs du secteur agricole (environ 77% des jeunes) sont pauvres¹⁴. Le chômage et le sous-emploi touchent particulièrement les jeunes (15-35 ans) avec 82% de chômeurs jeunes. Ils représentent 61% de la population en âge de travailler au Burkina Faso. Représentant essentiellement des travailleurs familiaux non rémunérés, ils manquent généralement de compétences ou disposent de compétences inadaptées.

⁸ Banque Mondiale, Diagnostic Systématique Pays, avril 2017.

⁹ Données de l'Institut National de la Statistique et de la Démographie (INSD); le seuil absolu national de pauvreté, établi en 2003, est de 82 672 FCFA.

¹⁰ World Bank CPF 2019-2023.

¹¹ Banque Mondiale, Analyse stratégique des enjeux liés au genre, 2003.

¹² Cartographie et diagnostic de l'emploi des jeunes au Burkina Faso, 2014.

¹³ Enquête intégrale sur les conditions de vie des ménages 2009/2010.

¹⁴ INSD.

Pourtant, le dynamisme des jeunes burkinabé est quelque chose de réel et indéniable. Leur énergie collective constitue une ressource précieuse pour le futur du pays, que peut être canalisée dans des initiatives économiques agricoles et non-agricoles.

22. Sécurité alimentaire et nutritionnelle. Le Burkina Faso est un pays fragile en termes de sécurité alimentaire. Environ 3,5 millions de personnes sont structurellement en proie à l'insécurité alimentaire¹⁵, soit 18,4% de la population totale. En 2017, la prévalence de la malnutrition aiguë était de 8,6% et celle de la malnutrition chronique (retard de croissance des enfants de moins de 5 ans) de 21,2%¹⁶. Plus d'un million d'enfants de moins de 5 ans accusent un retard de croissance et environ 26.000 enfants perdent la vie chaque année du fait des conséquences de la malnutrition. On estime que la malnutrition est une cause sous-jacente de 34% des décès des enfants de moins de 5 ans. Les prévalences d'insécurité alimentaire les plus élevées étaient dans les régions du Plateau Central (43% des ménages), du Centre Sud (36%), Centre-Ouest (33%), Centre (28%) et du Centre-Nord (26%)¹⁷. Le coût économique annuel de la malnutrition est estimé à 7.7% du PIB¹⁸.

23. Les principaux facteurs de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle sont, entre autres, la faiblesse des revenus qui limite l'accès à une alimentation de qualité, la faible couverture des besoins alimentaires par la production nationale, l'insuffisance des infrastructures de distribution, de conservation et de stockage et une offre insuffisante de services sanitaires et nutritionnels¹⁹. A ces facteurs s'ajoutent des chocs climatiques récurrents (inondations en 2009 et 2010 et sécheresse en 2011 et 2017). La période où les ménages sont le plus en situation d'insécurité alimentaire s'étend du mois d'avril au mois de septembre, période de soudure pour les paysans.²⁰

24. Cadre institutionnel et juridique

25. L'inégalité entre les femmes et les hommes se manifeste en termes d'inégalité de droits, de devoirs, d'opportunités et de privilèges. La politique nationale du Burkina Faso en matière de genre, adoptée en 2009, vise à réduire les inégalités de genre à tous les niveaux de la société.

26. La Stratégie de Croissance Accélérée et de Développement Durable (SCADD) a été mise en place où le genre est cité parmi les questions transversales prioritaires, faisant notamment référence à la Politique Nationale Genre (2009).

27. Une stratégie nationale de promotion de l'entrepreneuriat féminin a été adoptée par décret²¹ ayant pour objectif général de contribuer à l'autonomisation économique de la femme en : i) améliorant le cadre institutionnel et juridique pour la promotion de l'entrepreneuriat féminin ii) améliorant l'accès et le contrôle des femmes et des filles aux moyens de production (ressources naturelles, financière, technologiques, infrastructures et équipements) iii) développant des opportunités pour l'emploi et l'auto-emploi des femmes et des filles iv) favorisant l'écoulement des produits des femmes et des filles et v) renforçant les capacités techniques des femmes et des filles entrepreneures.

28. Au niveau du foncier, une loi adoptée en juillet 2012²² détermine le statut des terres du domaine foncier national, les principes généraux qui régissent l'aménagement et le développement durable du territoire, la gestion des ressources foncières et des

¹⁵ UNDAF 2018-2020.

¹⁶ Enquête SMART, 2018.

¹⁷ PAM, Analyse globale de la vulnérabilité, de la sécurité alimentaire, et de la nutrition, 2014.

¹⁸ « Le Coût de la FAIM au Burkina Faso », PAM/Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique/Commission de l'Union africaine, sans date.

¹⁹ Politique nationale de sécurité alimentaire et nutritionnelle (PNSAN), 2013, p. 11.

²⁰ INS, Rapport enquête multisectorielle continue (EMC) 2014, Profil de pauvreté et d'inégalités, p. 72.

²¹ Décret n° 2015-1010- PRESTRANS/PM/MPFG/MEF du 21 août 2015 portant adoption de la Stratégie nationale de promotion de l'entrepreneuriat féminin. Texte disponible sur FAOLEX : [bkf154926.pdf](#).

²² Loi n° 034-2012/AN du 02 juillet 2012 portant réorganisation agraire et foncière au Burkina Faso, texte disponible sur FAOLEX : [bkf139639.pdf](#).

autres ressources naturelles ainsi que les orientations d'une politique agricole. Cette loi abroge toutes les dispositions antérieures contraires, notamment la loi n° 014/96/ADP du 23 mai 1996. Cette loi promulgue notamment le développement de schémas d'aménagement et de développement durable du territoire à tous les niveaux : i) au niveau national, ce schéma détermine les principales actions de développement spatial afin d'assurer l'utilisation optimale des ressources naturelles ; ii) au niveau régional, il assure la cohérence entre les projets d'équipement et les politiques de l'Etat et ceux des collectivités territoriales ; et iii) au niveau provincial, le schéma assure la mise en cohérence et la coordination des aménagements des communes. Il existe en outre des schémas directeurs au niveau de la commune qui organise l'utilisation de l'espace de la commune et l'implantation des infrastructures par secteur. Il donne une structuration spatiale et l'horizon socio-économique du développement durable du territoire communal. Le projet devra donc prendre contact avec les différentes commissions d'aménagement et de développement durable du territoire (qui siègent aux différents niveaux cités plus haut) et proposer des activités qui soient en synergie avec ces différents schémas.

29. Risques et opportunités. Bien que le Burkina Faso soit dans l'ensemble sur une voie de développement encourageante, il serait peu judicieux d'ignorer un certain nombre de risques économiques, sociaux et politiques qui pourraient potentiellement compromettre la poursuite de la démocratisation, de la croissance et du développement. Les principaux éléments à surveiller sont notamment les suivants: La disparité des revenus entre zones rurales et urbaines, chômage généralisé des jeunes, insécurité alimentaire persistante, volatilité élevée des prix de l'énergie et des produits agricoles.

30. Les opportunités pour le FIDA consistent à financer des initiatives ciblant les problèmes de la jeunesse, l'inégalité des sexes et la malnutrition, notamment à travers l'entreprenariat rurale et la diversification et l'augmentation de la production agricole de produits alimentaires et ce en suivant des stratégies de ciblage adaptées et inclusives. Pour cela le FIDA continuera à focaliser les projets dans les régions et les communes les plus vulnérables.

II. Environnement et Climat

1. Environnement et Gestion des Ressources Naturelles

31. Les terres, les ressources en eau, pastorales, forestières, fauniques et halieutiques sont les principales ressources sur lesquelles le Burkina Faso fonde son développement économique et social. Mais près de 46% du territoire est touché par des phénomènes de dégradation des terres, qui se manifestent par la disparition du couvert végétal, la fragilisation et l'appauvrissement des sols, l'érosion, et la baisse du niveau des nappes phréatiques.

32. Les sols présentent généralement une faible teneur en matière organique et sont souvent fortement carencés en phosphore. La zone nord-soudan bénéficie néanmoins de sols plus riches que le sud-soudan²³. Les conditions de production végétale et animale entraînent une dégradation accélérée des sols (notamment leur encroutement superficiel) liée à des facteurs aussi bien naturels (érosion hydrique, érosion éolienne) qu'anthropiques (coupe abusive de bois, pratiques culturales inadaptées, pollution des sols et de l'eau). Ceci aboutit à la perte rapide des surfaces cultivables, à l'accroissement du ruissellement, à l'ensablement des cours d'eau, à l'envasement des lacs, à la baisse des nappes phréatiques, etc.

33. La pratique d'une agriculture extensive est la source principale de la dégradation environnementale, qui affecte la productivité des sols. Elle entraîne un défrichage important du couvert végétal, accentué par le recours fréquent aux feux de brousse. Le

²³ François Jean Pascal Pallo, Norbert Sawadogo, Nabsanna Prosper Zombré & Michel Papaoba Sedogo, Statut de la matière organique des sols de la zone nord-soudanienne au Burkina Faso, 2009.

bois de chauffe continue d'être la seule source d'énergie pour la cuisine et le chauffage en milieu rural, entraînant un abattage massif des arbres et conduisant à une érosion des terres arables et à la désertification. A cela s'ajoute la pratique d'un élevage extensif qui conduit au surpâturage, avec également une incidence négative sur les sols.

34. Malgré l'évolution des systèmes de production vers la polyculture-élevage et la promotion de la fumure organique par tous les dispositifs de conseil agricole, son utilisation reste limitée par des facteurs structurels difficiles à lever : manque d'eau pour le compostage, déficit de fumier dans un système de parcage uniquement nocturne, distance et manque d'équipement de transport pour l'application aux champs.

35. Le Burkina Faso est toutefois un modèle en ce qui concerne le développement de pratiques durables de conservation des eaux et des sols et d'agroforesterie, ces pratiques ont fait l'objet de nombreuses capitalisations (zai, demi-lunes, cordons pierreux, digues filtrantes, etc.).

36. Le Burkina Faso est confronté à la difficulté de l'accès à l'eau. Bien que le pays dispose de ressources souterraines considérables, celles-ci sont difficiles d'accès. Les ressources renouvelables disponibles (de surface et souterraines) sont estimées à 852 m³/an par personne, ce qui est en deca du seuil de pénurie d'eau de 1000 m³/an par personne. Les ressources en eaux exploitées par la population sont constituées de retenues d'eau dont le volume est estimé à 5 milliards de m³ et des nappes souterraines dont le volume est estimé à 402 milliards de m³ avec un volume renouvelable de 41 milliards de m³. Selon la Direction Générale des Ressources en Eau, le pays comptait en 2015, 1829 retenues d'eau sur l'ensemble du territoire et plus de 56598 points d'eau modernes dont 48340 forages équipés de pompe, 8258 puits modernes permanents et 3777 puits modernes abandonnés.²⁴

37. La plupart des cours d'eau au Burkina ont un écoulement temporaire et leurs débits présentent des tendances à la baisse. Seuls certains fleuves comme le Mouhoun et la Comoé bénéficient d'un régime permanent au Burkina Faso, et ceux-ci font partie de la zone du projet. Cette dernière est composée des deux bassins versants respectifs : i) le bassin du Mouhoun (33% du territoire national) et le bassin de la Comoé (7% de la superficie du pays). Les eaux de surface constituent les principales ressources en eau facilement mobilisables pour l'irrigation, malgré leur très forte variabilité interannuelle. Elles sont déjà fortement mobilisées, avec plus de 100 barrages répertoriés sur la zone du projet (20 à Cascades, 34 dans les Hauts Bassins et 49 dans la Boucle du Mouhoun). Les débits des forages sont généralement faibles (0,5 à 20 m³/h), mais en zones sédimentaires, une bande allant notamment du sud-ouest au nord, les débits sont plus importants (ils peuvent même dépasser les 100 m³/h).

Zones agro-écologiques

38. Les secteurs phytogéographiques, définis d'après des critères climatiques et floristiques, tiennent lieu de zones agro-écologiques. La carte ci-dessous présente les quatre zones agro-écologiques du pays : nord-sahélien; sud-sahélien; haut-soudanien; et sud-soudanien.

²⁴ Ministère de l'Eau, des Aménagements Hydrauliques et de l'Assainissement, Banque de données, <http://data.gov.bf/dataset/pluviometrie-et-barrages-de-2006-2012>



Figure 1: Zones agro-écologiques du Burkina Faso (source: FAO)

39. La zone nord-sahélienne représente 13.4% du territoire national avec une pluviométrie annuelle inférieure à 400 mm. En ce qui concerne l'occupation des sols, c'est une zone à vocation pastorale évoluant vers l'agro-pastoralisme avec des cultures vivrières à base de mil, sorgho et niébé ainsi qu'un élevage transhumant.

40. La zone sud-sahélienne représente 15.3% du territoire national et compte une pluviométrie annuelle qui varie entre 400 et 700 mm. C'est une zone agro-pastorale à dominance agricole. On y retrouve de l'agriculture céréalières d'autoconsommation à base de sorgho, de mil et de niébé ainsi qu'un élevage pastoral transhumant et un élevage agropastoral sédentaire.

41. La zone nord-soudanienne représente 38.9% du territoire national et compte une pluviométrie annuelle comprise entre 700 et 900 mm. C'est une zone agro-pastorale à dominance agricole où on retrouve des savanes arborées. Cette zone se caractérise par ses bassins cotonniers et une agriculture à base de sorgho, de mil, de niébé et d'arachide ainsi qu'un élevage pastoral transhumant et un élevage agropastoral sédentaire.

42. La zone sud-soudanienne représente 32.4% du territoire national et compte une pluviométrie annuelle qui varie entre 900 et 1200 mm. C'est une zone à vocation agricole caractérisée par les cultures pérennes (manguiers, agrumes, anacardiens, etc.), la culture cotonnière, de l'igname et des céréales (mil, sorgho et maïs). C'est également une zone d'accueil des transhumants en saison sèche et de conflits entre les agriculteurs et les éleveurs.

43. La Carte ci-dessous représente les principales zones à risque environnemental dans le pays. On remarque que l'ensemble du pays est sujet à des risques environnementaux importants qui affectent considérablement l'agriculture et le développement rural.

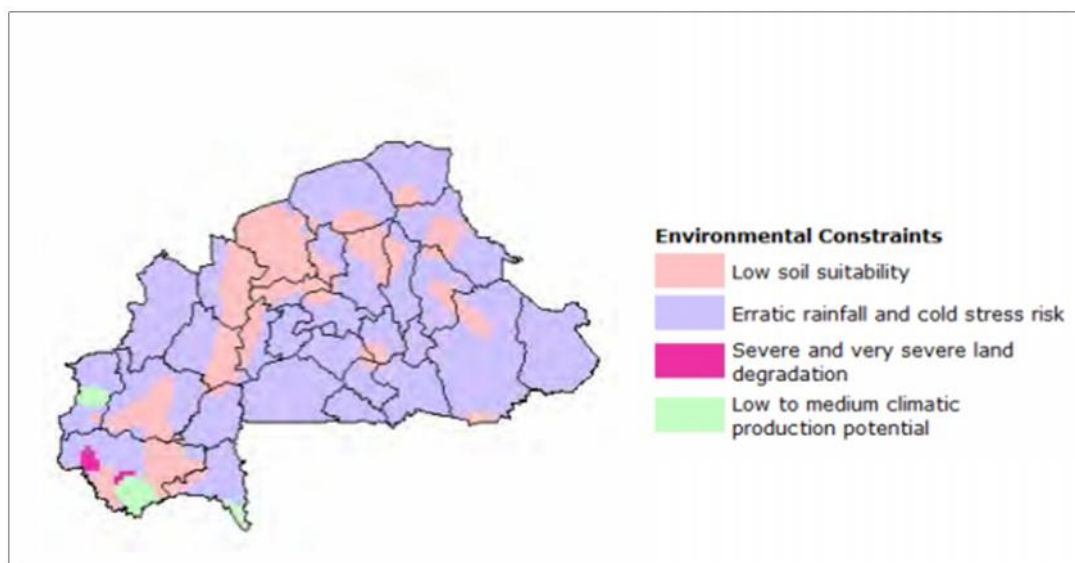


Figure 2: Principales zones à risque environnementale du Burkina Faso (source: FAO)

44. La répartition des terres par rapport à l'ensemble du territoire national est la suivante:

- Les terres cultivées constituent 13%
- les terres arables environ 40%
- les aires protégées (forêts classées, réserves, parcs nationaux) constituent environ 16%
- les terres de parcours de saison des pluies environ 61%.

45. Cependant, cette répartition de l'espace n'est pas statique et le taux de progression du front agricole est généralement estimé à 3,6 % l'an au détriment des terres de parcours (les terres de parcours étant, en pratique, constituées par les jachères, les terres marginales et les terres non encore mises en culture)²⁵.

46. Au Burkina, l'une des contraintes à la production agricole est le faible niveau de fertilité naturelle des sols. Les roches mères sont parmi les plus anciennes du monde et sont couvertes en général par des sols très anciens et lessivés. Le taux de matière organique des sols est très faible (< 1 %) et les carences en azote et en phosphore limitent fortement la production agricole. Ce qui a pour conséquence :

- Une sensibilité élevée des sols à l'érosion hydrique et éolienne,
- Une diminution de la capacité de stockage de l'eau du sol,
- Une faible efficacité de l'utilisation de l'eau par les plantes,
- Une diminution de la capacité de production des pâturages,
- Une baisse de la production agricole, animale et forestière,
- Une accentuation du phénomène de désertification.²⁶

Sites RAMSAR

47. Le Burkina Faso a actuellement 20 sites inscrits sur la liste des zones humides d'importance internationale (Sites Ramsar), ayant une superficie totale de 1,566,811 hectares. Les futurs projets ne prévoient pas cependant d'aménagements spécifiques dans les zones humides.

²⁵ Ministère des ressources animales

²⁶ PANA Burkina Faso

Sites RAMSAR	Régions
Barrage de Bagre	Centre-Est et Centre-Sud
Barrage de la Komienga	Région de l'Est (en grande partie) et la région du Centre-Est
Barrage de la Tapoa	Tapoa
Barrage de Tougouri	Région du Centre-Nord
Barrage de Yalgo	Région du Centre-Nord
Bassin du Nakanbé-Mané	Région du Centre-Nord
Cône d'épandage de Banh	Loroum
Corridor forestier de la Boucle du Mouhoun	Région de la Boucle du Mouhoun et région du Centre-Ouest
Forêt Galerie de Léra	Région des Cascades
Lac Bam	Bam
Lac Dem	Centre Nord (Province de Sanmatenga)
Lac de Tingrela	Région des Cascades
Lac Higa	Région du Sahel
La Forêt Classée et Réserve Partielle de Faune Comoé-Léraba	Région des Cascades
La Mare aux hippopotames	Région des Hauts-Bassins
La Mare d'Oursi	Région du Sahel
La Vallée du Sourou	Boucle du Mouhoun
Parc National d'Arly	Région de l'Est
Parc National du W	Région de l'Est
Zone de confluence Mouhoun-Sourou	Région de la Boucle du Mouhoun

2. Climat

48. Au cours des dernières décennies, le Burkina Faso a fait face à un enchaînement d'événements climatiques «extrêmes» d'une ampleur sans précédent. On peut mentionner les périodes fréquentes de sécheresse qui ont sérieusement affecté les écosystèmes ainsi que les systèmes de production, en 2011 et 2017, mais aussi, plus récemment, les inondations dont les plus violentes ont eu lieu en 2009, et qui ont affecté durement le pays.

49. Le pays se caractérise par l'alternance d'une saison humide et d'une saison sèche. La saison humide débute de façon progressive entre mai et juin, jusqu'à la fin du mois de septembre/mi-octobre. La pluviométrie est caractérisée par de fortes variabilités interannuelles et spatio-temporelles. Elle présente depuis une quarantaine d'années, une tendance à la baisse avec une diminution des pluies supérieures à 40 mm. Les forts taux d'évaporation enregistrés dans le pays constituent une contrainte majeure à la gestion des ressources en eau, notamment celles des plans d'eau, généralement peu profonds (3-5 m).

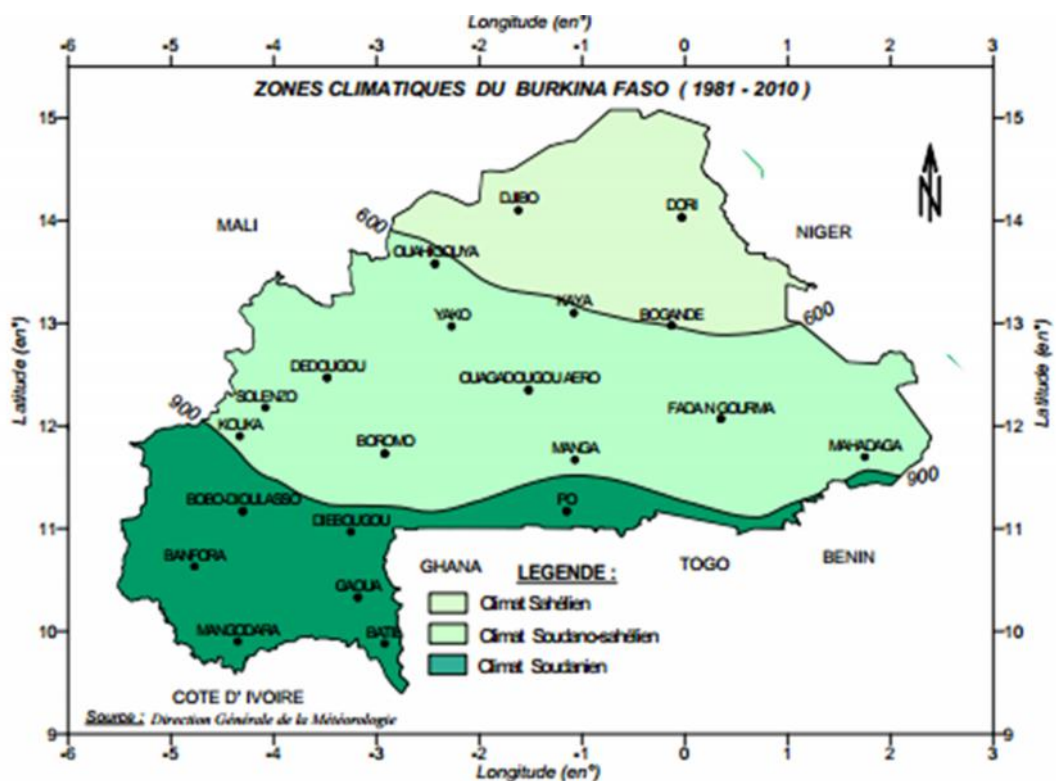


Figure 3: Zones climatiques du Burkina Faso

Evolution du climat

50. Précipitations. L'analyse de l'évolution des précipitations entre 1960 et 2011 révèle une baisse de la pluviométrie dans les trois principales zones climatiques du pays. On note également un déplacement des isohyètes 600 et 900 mm vers le Sud d'environ 100 à 150 km. Une analyse plus fine (tous les 10 ans au lieu de 30 ans) indique cependant une remontée des isohyètes d'environ 50 km durant la période 2001-2010 dans les régions Sud, Centre-Sud et Nord-Ouest du pays.

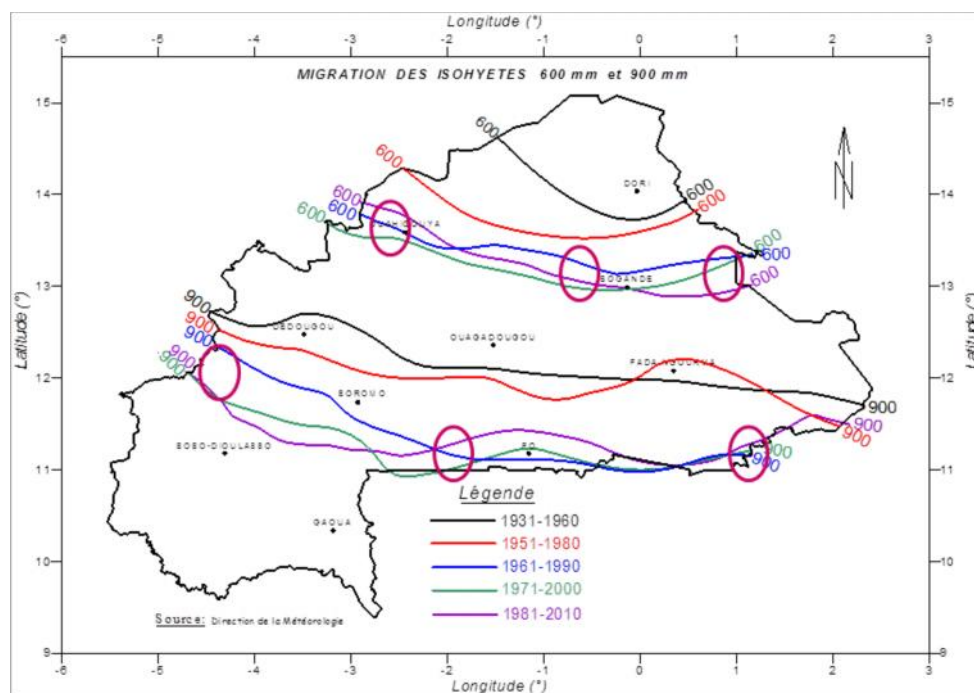


Figure 4: Migration des isohyètes de 1931 à 2010

51. L'observation des températures sur le long terme indique globalement une tendance à la hausse des jours chauds et des nuits chaudes à l'exception des régions du Sud-ouest où on relève une tendance à la baisse des nuits chaudes. On note également que les températures extrêmes annuelles ont une tendance générale à la hausse aussi bien dans la zone soudanienne (zone du projet) que dans la zone sahélienne. Cependant, cette hausse est plus marquée pour les températures minimales annuelles que pour les températures maximales annuelles.

Figure 5: Evolution des températures extrêmes entre 1960 et 2011²⁷

Station	Variation des températures minimales annuelles	Variation des températures maximales annuelles
Dori	+0,8°C	+0,3°C
Ouagadougou	+0,8°C	+0,5°C
Bobo-Dioulasso	+0,6°C	+0,7°C

52. Projections climatiques. Les projections multi-modèles CMIP5 prévoient une hausse des cumuls de précipitations pour la période 2020-2040. La saison humide devrait être plus marquée avec des pluies plus tardives en septembre-octobre et des cumuls en croissance de l'ordre de +20%, mais les périodes de sécheresse devraient aussi s'allonger. Les précipitations violentes seront plus fréquentes. En parallèle les températures devraient croître de l'ordre de 2°C.

53. Impacts du changement climatique. Ces évolutions sont de nature à accroître les dynamiques érosives, déjà très marquées, les risques d'inondations et les dommages aux infrastructures. Les pluies tardives et plus violentes peuvent menacer les récoltes sur pied. La hausse des températures couplée à une situation plus humide et des

²⁷ Laboratoire d'analyses mathématiques des équations (LAME) de l'Université de Ouagadougou, 2012.

périodes de sécheresses plus longues accroîtra les risques sanitaires sur les cultures, en particulier maraîchères, ainsi que les besoins en eau des cultures notamment durant la contre-saison. L'augmentation de l'ETP conjuguée aux activités anthropiques devrait accélérer la dégradation du couvert végétal, et diminuer la recharge des nappes par infiltration, tandis que les eaux de surface seront soumises à une plus forte évaporation. La raréfaction des pâturages et des points d'eau au Nord va encore accentuer la migration des activités pastorales vers le Sud.

Cadre institutionnel et réglementaire

54. Le Burkina Faso a ratifié les conventions majeures en matière d'environnement et de changement climatique (Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques, protocole de Kyoto, convention sur la diversité biologique). Il a élaboré et adopté plusieurs politiques et stratégies en matière dont voici les plus récentes.

55. Contribution Déterminée au plan National (CDN). Document finalisé en septembre 2015 pour la COP21, le Burkina Faso ne met pas uniquement l'accent sur la réduction directe des GES mais prône la valorisation des services environnementaux liés à la sécurité alimentaire, la conservation des eaux et des sols, l'agriculture durable, la valorisation des produits forestiers non ligneux, etc. Un ensemble d'actions qui résulteront sur le moyen et long terme à des réductions considérables en GES.

56. L'engagement du Burkina Faso s'articule autour de trois scénarios:

- Un premier scénario, Inconditionnel, ayant pour objectif de réduire les émissions de GES de 7 808 Gg par an en 2030, soit 6,6% par rapport au BaU (Business as usual), pour des investissements en cours de 1,25 milliard USD.
- Un scénario hybride conditionnel, qui vise à réduire les émissions de gaz à effet de serre de 11,6%, ce qui correspond à 13 766 Gg par an en 2030, nécessitant des investissements de 756 032 667 USD.
- Un troisième scénario, d'adaptation, qui vise notamment à restaurer et à développer 5 055 millions d'hectares de terres dégradées à l'horizon 2030, ce qui correspond à 55% de la superficie totale actuelle de terres dégradées du pays, ce qui va rendre possible de nourrir plus de 6 millions de personnes supplémentaires à l'horizon 2030. De plus, ces projets d'adaptation contribueront à une réduction des émissions de GES de 43 707 Gg de CO₂, soit 36,95% par rapport au BaU, pour un investissement total de 5 804 949 915 USD.

57. Les actions prioritaires d'adaptation proposées par la CDN concernent plusieurs secteurs dont principalement l'agriculture, l'eau, l'élevage, les forêts et l'énergie.

58. Le Plan National d'Adaptation aux Changements Climatiques (PNA). Adopté en 2015, ce document tente de répondre aux défis environnementaux auxquels est confronté le Burkina Faso en déployant les mesures d'adaptation suivantes : i) réduire la vulnérabilité aux impacts des changements climatiques en développant des capacités d'adaptation et de résilience ; et ii) faciliter l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques dans les processus de planification du développement et des stratégies au sein des secteurs pertinents et à différents niveaux.

59. La Politique Nationale de Développement Durable (PNDD). Adoptée en 2013, elle revient sur la nécessité de prendre en compte les aspects de durabilité dans les stratégies de développement en promouvant notamment le développement d'une économie verte. Cette politique est assortie d'une loi d'orientation et d'une stratégie qui devront faciliter son application.

60. Le Cadre Stratégique d'Investissement pour la Gestion Durable des Terres (CSI-GDT). La vision en matière de gestion durable des terres au Burkina Faso

qui prend pour horizon l'année 2025 est la suivante : des systèmes de production rurale durables qui, en prenant en compte les connaissances et les savoir-faire locaux : i) préservent la fertilité des sols ; ii) augmentent la productivité végétale et animale ; iii) améliorent le bien-être des populations rurales ; et iv) restaurent et préservent l'intégrité et les fonctions des écosystèmes.

61. Les Mesures d'Atténuation Appropriées au niveau National (NAMA). Les mesures d'atténuation envisagées sont les suivantes : i) la restauration des terres dégradées à raison de 30 000 ha/an ; ii) l'accroissement des superficies des plantations de 68 000 à 100 000 ha/an ; iii) l'accroissement des forêts naturelles de 170 000 à 500 000 ha ; iv) la réduction des superficies des forêts brûlées par les feux sauvages de 30 % à 20 % du territoire ; iv) l'aménagement des zones cynégétiques villageoises par la sensibilisation et la formation des populations ; et v) la diffusion des connaissances concernant les techniques relatives à la gestion durable des ressources naturelles.

62. Au niveau de la réglementation environnementale, le décret du 22 octobre 2015²⁸ porte sur les conditions et procédures de réalisation et de validation de l'évaluation environnementale stratégique, de l'étude et de la notice d'impact environnemental et social conformément aux dispositions du Code de l'environnement. Ce décret s'applique aux politiques, plans, projets, programmes, travaux, ouvrages, aménagements, activités ou toute autre initiative susceptibles d'avoir des impacts significatifs sur l'environnement, classés en trois catégories : i) Catégorie A: activités soumises à une étude d'impact environnemental et social (EIES) ii) Catégorie B: activités soumises à une notice d'impact environnemental et social (NIES) et iii) Catégorie C: activités faisant objet de prescriptions environnementales et sociales. La liste de ces travaux, ouvrages, aménagements et activités est jointe en annexe au décret. Ce dernier abroge toutes les dispositions antérieures contraires notamment celles du décret n°2001-342 PRES/PM/MEE du 17 juillet 2001 portant sur le champ d'application, le contenu et les procédures de réalisation de l'étude et de la notice d'impact sur l'environnement.

63. Au niveau des ressources en eau, les orientations nationales en matière d'eau sont contenues dans le document intitulé « Politique et stratégies en matière d'eau » qui fixe les orientations nationales en matière d'eau. L'objectif de la politique est de contribuer au développement durable en apportant des solutions appropriées aux problèmes liés à l'eau afin que celle-ci ne devienne pas un facteur limitant du développement socio-économique. En conformité avec les orientations internationales, il retient dans ses orientations celui de la gestion par bassin hydrographique comme cadre approprié pour la planification, la mobilisation, la gestion et la protection des ressources en eau. Il préconise également la prise en charge la plus complète possible de l'entretien des infrastructures hydrauliques par des structures de gestion d'utilisateurs ;

64. En ce qui concerne les aménagements hydro-agricoles, les principaux documents de programmes sectoriels dans le domaine de l'eau et du développement rural (PAGIRE, PNSR, PN-SFMR, PNDDAI) placent le développement de l'agriculture irriguée parmi les priorités du pays. Les axes de travail stratégiques dans ce domaine préconisés et repris dans ces différents documents portent sur :

- L'opérationnalisation du cadre politique, juridique et financier de gestion des ressources en eau (structures avec notamment les agences de l'eau, mécanismes financiers : la Contribution Financière pour l'Eau, dispositifs : police de l'eau, etc. et décrets d'application, etc.)
- La mise en œuvre de la GIRE à travers l'élaboration et l'opérationnalisation des SDAGE, SAGE et Plan de Gestion de l'Eau ;

²⁸ n°2015-1187-PRES/TRANS/PM/MERH/MATD/MME/MS/MARHA/MRA/MICA/MHU/MIDT/MCT, texte disponible sur FAOLEX : [bkf154939.pdf](#).

- La réhabilitation et l'aménagement de nouveaux périmètres irrigués pour porter à 50% la contribution du sous-secteur irrigué à la production agricole à l'horizon 2015 ;
- Une meilleure répartition des rôles et fonctions entre les différents acteurs (Etat, Collectivités Territoriales, usagers et secteur privé) pour la gestion des aménagements et des ressources naturelles ;
- Le renforcement des capacités de l'ensemble des acteurs du secteur (instances de gestion, Collectivités Territoriales, secteur privé, société civile etc.).

Opportunités de renforcement de la résilience des populations rurales et d'amélioration des écosystèmes et de la gestion des ressources naturelles

65. Le risque climatique au Burkina Faso, notamment dans le nord est élevé. Le climat est caractérisé par une forte variabilité des précipitations, rendant la vie difficile à la majorité des agriculteurs, car l'accès aux sources d'approvisionnement en eau d'irrigation est limité. En plus de ce problème, les changements climatiques entraînent des températures plus élevées, une augmentation de la fréquence et de l'ampleur des phénomènes météorologiques extrêmes et une diminution des précipitations en général. Sans une gestion adéquate, le changement climatique pourrait porter un coup dur à la fois à la sécurité alimentaire et à l'économie nationale.

66. Dans ce contexte et afin de renforcer la résilience des populations rurales et améliorer les systèmes et la gestion des ressources naturelles, des mesures d'adaptation et de GRN doivent être systématiquement intégrés dans les investissements du FIDA. Le tableau ci-dessous regroupe quelques actions d'adaptation prioritaires pour le Burkina Faso.

Table 1: Options d'adaptation stratégiques pour le COSOP

Secteur	Options d'adaptation
Agriculture	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mise en culture de variétés précoces ou résistantes à la sécheresse ▪ Mise en œuvre de techniques de conservation des eaux et des sols (cordons pierreux, diguettes, diguettes filtrantes, terrasses, demi-lunes, agroforesterie, fixation des dunes, etc.) ▪ Promotion de la gestion durable des terres (GDT) - Amélioration de l'accès à l'information climatique ▪ Mise en place de l'assurance agricole
Elevage	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lutte contre les feux de brousse pour éviter la destruction des réserves fourragères de saison sèche ▪ Mise en œuvre de bonnes pratiques zootechniques et pastorales (hydraulique pastorale, gestion des ressources pastorales, fauche et conservation du fourrage, cultures fourragères, ensilage, mobilité du bétail et transhumance, etc.) ▪ Prise en compte de la variabilité climatique dans la conception des projets et programmes de développement par les acteurs au moyen d'un renforcement de leurs capacités ▪ Préservation de l'élevage des bovins sévèrement menacés par la variabilité climatique ▪ Adoption par les éleveurs de techniques de production animale adaptées au climat chaud
Foresterie	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Mise en œuvre des bonnes pratiques forestières et agroforestières (coupe sélective du bois de feu, régénération naturelle assistée, défrichement contrôlé, etc.) ▪ Gestion Communautaire et Participative des ressources forestières et fauniques ▪ Exploitation accrue et durable des produits forestiers non ligneux (PFNL)

Energie	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Diversification des sources d'énergie (solaire, éolien, biogaz) ▪ Réalisation des schémas d'aménagement et de gestion des eaux dans la zone soudanienne où les prévisions climatiques annoncent une légère augmentation de la pluviométrie ▪ Promotion de l'utilisation des foyers améliorés pour réduire substantiellement la consommation de bois et de charbon de bois ▪ Promotion des énergies de substitution comme le butane et le biogaz
Infrastructures	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Respect strict des normes de construction des barrages et ouvrages hydrauliques, des aménagements hydro-agricoles ▪ Préservation des ressources en eau ▪ Promotion et valorisation des matériaux de construction locaux
Assurer une sécurité alimentaire et nutritionnelle durable	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Accroissement de la résilience des communautés et des ménages vulnérables à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle par le renforcement de leurs moyens d'existence ▪ Réduction de manière structurelle et durable de la vulnérabilité alimentaire et nutritionnelle des communautés et ménages vulnérables ▪ Amélioration de la protection sociale des communautés et ménages vulnérables pour une sécurisation de leurs moyens d'existence ▪ Capitalisation et partage des innovations et bonnes pratiques en appui à la sécurité alimentaire et nutritionnelle ▪ Utilisation accrue des produits forestiers non ligneux comme complément alimentaire.
Préserver les ressources en eau et améliorer l'accès à l'assainissement	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Surveillance des retenues d'eau (digues des barrages, débits d'eau, fonctionnalité des vannes, etc.) ▪ Réalisation de retenues d'eau : construction de puits modernes, de forages à grand débit, de barrages; aménagements de mares ; dérivation de cours d'eau ▪ Lutte contre l'ensablement des plans d'eau - Développement de la gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) ▪ Elaboration de schémas directeurs d'aménagement et de gestion des eaux ▪ Réduction de la pénibilité d'accès des femmes à l'eau potable en période de sécheresse par des technologies appropriées
Protéger les personnes et les biens contre les événements climatiques extrêmes et les catastrophes naturelles	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Prise en compte de la résilience dans les projets et programmes de développement ▪ Elaboration de plans de contingence aux niveaux régional et local et de plans de soutien aux populations vulnérables ▪ Financement durable de la prévention et de la gestion des catastrophes et crises humanitaires par l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie de financement adaptée ▪ Renforcement des capacités des femmes par la diffusion de bonnes pratiques d'adaptation aux changements climatiques ▪ Utilisation des filets sociaux en faveur des populations vulnérables
Protéger et améliorer le fonctionnement des écosystèmes naturels	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Développement de l'éducation environnementale aussi bien dans les systèmes d'enseignement formel que les systèmes d'enseignement non formel ▪ Mise en œuvre de projets et programmes de reboisement avec des essences locales ▪ Diffusion de techniques de lutte anti-érosive ▪ Réhabilitation et préservation des zones humides

Opportunités d'accès à des financements pour l'environnement et le climat

67. Le Burkina Faso présente d'énormes opportunités d'investissement afin de renforcer la résilience des populations rurales vu les objectifs ambitieux définis dans la CDN. La mobilisation des ressources complémentaires des différents fonds pour le climat et l'environnement est nécessaire, notamment le fonds vert pour le climat (GCF), le fonds d'adaptation (AF), et le fonds pour l'environnement mondial (FEM).

68. Dans le cadre de ce COSOP, le Burkina Faso pourrait mobiliser une allocation de 10 millions USD du Fonds d'Adaptation (AF), en plus de l'allocation STAR du FEM 7 qui est de 6.7 Millions USD pour la dégradation des sols et 1.5 millions USD pour le climat. De plus, le Burkina Faso pourra également bénéficier des fonds du GCF.

III. Intégration thématique

Leçons apprises

69. L'objectif global du nouveau COSOP est d'accroître durablement les revenus et les emplois, ainsi que la résilience à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle et aux changements climatiques des populations rurales notamment les femmes et les jeunes. Deux thématiques transversales seront promues, à savoir, le genre (renforcement du statut de la femme en milieu rural et l'emploi des jeunes), et la nutrition. L'évaluation de la stratégie du programme pays par IOE a permis de tirer plusieurs enseignements des interventions du FIDA au Burkina Faso, notamment en ce qui concerne le genre, l'environnement et l'adaptation au changement climatique.

70. Concernant l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes, il a été noté que les projets du FIDA ont efficacement ciblé les femmes et leur proportion parmi les bénéficiaires a largement dépassé les prévisions. Les interventions du FIDA ont contribué à l'accroissement du pouvoir économique des femmes, même si la grande majorité connaît encore des conditions socio-économiques moins ou peu favorables. Une amélioration du renforcement de la position des femmes au plan social, notamment dans les instances dirigeantes des structures représentatives du monde paysan a également été notée. Toutefois, les efforts pour l'amélioration de l'accès aux ressources productives (terre, crédit) ont été peu efficaces et ont donné des résultats très limités et localisés.

71. Gestion de l'environnement et des ressources naturelles. Les projets du FIDA ont accordé une attention continue et soutenue à la gestion des ressources naturelles à travers la promotion des techniques de CES et les aménagements de terres dégradées visant à restaurer la fertilité des sols et à assurer une bonne gestion de l'eau. Des activités de reboisement ont été réalisées, avec l'implantation de haies vives et de plantations classiques, en liaison étroite avec les services techniques départementaux en charge de l'environnement. Ceci a permis au FIDA d'occuper une place de premier rang parmi les partenaires du gouvernement en ce qui concerne la gestion durable et participatif des ressources naturelles.

72. Adaptation au changement climatique. La prise en compte du changement climatique dans les projets du portefeuille du Burkina Faso a été relativement insuffisante. Les projets clôturés ont eu des réalisations éparses qui concourent certes à accroître les capacités adaptatives des populations rurales face au changement climatique (CES/DRS, micro irrigation), mais leur envergure est restée très limitée. Il est attendu que les actions des projets en cours aient une incidence plus forte.

Recommandations

73. Dans un contexte de grands enjeux environnementaux et climatiques, le nouveau COSOP doit absolument prendre une orientation environnementale et climatique pour faire face aux priorités du Burkina Faso quant à la gestion durable de l'environnement et des ressources naturelles, l'équité sociale, l'adaptation et l'atténuation du changement climatique et d'une manière beaucoup plus globale, pouvoir assurer sur le moyen long terme le développement du pays.

74. Le FIDA doit poursuivre et accentuer les actions de gestion durable des ressources de production végétale dans les régions prioritaires, et envisager des actions sur les autres ressources (à l'instar des aires de pâturage, forêts, nappes phréatiques, etc.), en synergie avec les autres PTF, dans la perspective de réduction de la vulnérabilité des communautés rurales aux effets du changement climatique.

75. La dégradation des terres est un des défis majeurs pour l'agriculture au Burkina Faso. Les interventions futures du FIDA doivent tenir compte de cela et orienter ses interventions dans l'optique de réduire cette dégradation à travers les techniques de GDT. Le nouveau projet doit également promouvoir des techniques d'irrigation efficaces et économes en eau, les énergies renouvelables ainsi que la micro-assurance agricole.

76. Les interventions du FIDA doivent amplifier les efforts pour l'amélioration de l'accès des femmes et des populations marginalisées aux ressources productives (terre, crédit).

77. En ce qui concerne le ciblage, les interventions du FIDA doivent suivre une stratégie de ciblage adaptée aux différents bénéficiaires afin d'inclure les femmes, les jeunes et les populations les plus marginalisées.

Agreement at completion point

1. En 2018, le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE) a conduit la première Évaluation de la stratégie et du programme de pays (ESPP) au Burkina Faso. Cette évaluation couvre la période de 2007 à 2017, avec comme objectifs: i) d'évaluer les résultats et la performance de la stratégie et du programme financés par le FIDA au Burkina Faso; et ii) de produire des conclusions et des recommandations pour le futur partenariat stratégique entre le FIDA et le Burkina Faso. L'ESPP a évalué la performance de sept projets financés par le FIDA, des activités "hors prêt" (gestion des savoirs, partenariats, engagement sur les politiques et dons FIDA) et des partenaires (FIDA et Gouvernement) dans la gestion du programme de pays. Elle fournit aussi une évaluation synthétique de la pertinence et de l'efficacité d'ensemble de la stratégie et du programme de pays.
2. L'Accord conclusif de l'évaluation est convenu entre le Gouvernement et la Direction du FIDA à la fin du processus d'évaluation. Il indique le niveau d'acceptation des recommandations de l'ESPP et les modalités de mise en œuvre sur lesquelles le Gouvernement et le FIDA se sont entendus. L'Accord fait preuve de l'engagement du Gouvernement et du FIDA à mettre en œuvre les recommandations de l'ESPP dans des délais convenus.
3. La mise en œuvre des recommandations fera l'objet d'un suivi au niveau du FIDA à travers le "Rapport du Président sur l'état de mise en œuvre des recommandations d'évaluation et les actions de la Direction" (PRISMA), qui est présenté annuellement au Conseil d'administration du FIDA par la Direction du FIDA.
4. L'Accord conclusif est signé par le Gouvernement du Burkina Faso (représenté par le Ministre de l'Économie, des Finances et du Développement) et la Direction du FIDA (représentée par le Directeur de la Division Afrique de l'Ouest et du Centre). L'IOE a facilité le processus de préparation de cet Accord.

A. Accord conclusive

5. L'évaluation de la stratégie et du programme de pays a soulevé une question stratégique importante pour les interventions à venir du FIDA au Burkina Faso à savoir: Comment le programme pays peut-il atteindre une efficacité optimale en ce qui concerne sa contribution; d'une part, à l'élaboration et à la mise en œuvre de politiques effectivement favorables aux pauvres ruraux, et d'autre part, pour l'amélioration de la gestion des savoirs et du système de suivi-évaluation des interventions du secteur agricole?
6. Les interventions du FIDA doivent se concentrer sur trois à quatre régions prioritaires du pays, afin de capitaliser en termes d'actions et de résultats, sur le moyen terme. Ceci permet d'induire un impact maximal. L'approche de chaîne des valeurs agricoles doit être privilégiée, et implémentée de façon complète, en privilégiant des filières et approches permettant de cibler efficacement les pauvres, qui leur permettent d'accéder durablement aux services et appuis offerts, et de jouir effectivement des bénéfices qui en résultent. Dans cette optique, les recommandations ci-après sont faites.

B1. Recommandations acceptées par le Gouvernement et le FIDA

7. Recommandation 1. En tenant compte des avantages comparatifs reconnus au FIDA, le Gouvernement et le FIDA doivent concentrer sur la durée (à moyen terme), les interventions dans trois à quatre régions prioritaires. Ceci doit s'accompagner par la mise en place d'un système performant de suivi-évaluation, avec des indicateurs adéquats sur les impacts attendus et les changements intermédiaires sous-jacents, selon une théorie du changement. Des méthodes rigoureuses doivent être appliquées pour la collecte des données de référence sur

lesdits indicateurs au départ, la collecte périodique de données sur les indicateurs de résultats en cours, et la mesure des impacts à la fin.

Modalités de mise en œuvre proposées par le FIDA et le Gouvernement

- a) Prioriser, pour les futures zones d'intervention du FIDA à moyen terme, les régions à fort taux de pauvreté rurale et d'insécurité alimentaire et nutritionnelle en tenant compte des régions d'intervention des projets en cours financés avec l'appui du FIDA.
- b) Renforcer le dialogue avec les PTF pour assurer la complémentarité et la synergie des futurs projets /programmes dans les régions non couvertes par le FIDA.
- c) Renforcer au niveau sectoriel le système de suivi-évaluation permettant à court terme de capitaliser les acquis, de mesurer les changements intermédiaires et de renseigner les indicateurs d'impact des projets et programmes.

Responsable et délai de mise en œuvre: Gouvernement, (Décembre 2019).

- d) Faciliter le dialogue entre le gouvernement et les Partenaires Techniques et Financiers (PTF) pour assurer la complémentarité et la synergie des futurs projets/ programmes dans les régions non couvertes par le FIDA.
- e) Fournir à court terme un appui institutionnel en vue d'améliorer le système du suivi-évaluation et capitalisation au niveau sectoriel des projets / programmes.

Responsable et délai de mise en œuvre: FIDA, (Décembre 2019).

8. Recommandation 2. Le Gouvernement et le FIDA doivent poursuivre avec l'approche des chaînes de valeur, et prendre en compte les spéculations favorables aux plus pauvres dans les interventions et couvrir les différents maillons (de production et de post production), tout en garantissant l'accès des petits producteurs et paysans pauvres aux différents appuis et services, sans monopole des gros producteurs. A ce titre, l'identification des mécanismes pour un accès durable des petits producteurs au crédit, doit figurer parmi les priorités.

Modalités de mise en œuvre proposées par le FIDA et le Gouvernement

- a) Améliorer la stratégie de ciblage à travers une analyse approfondie des parties prenantes pour identifier les acteurs intervenant dans chaque segment des chaînes de valeur et les niveaux où les pauvres, les jeunes, et les femmes sont les plus nombreux.
- b) Développer l'approche programme, tout en favorisant le cofinancement des projets/programmes.

Responsable et délai de mise en œuvre: Gouvernement, (Décembre 2020).

- c) Appuyer les filières pro-pauvres retenues après consultation élargie avec les différents acteurs et en adéquation avec les spéculations pratiquées dans les régions d'intervention.
- d) Prioriser le co-financement des projets/programmes avec les autres PTF.

Responsable et délai de mise en œuvre: FIDA, (Décembre 2019).

9. Recommandation 3. Le FIDA et le Gouvernement doivent poursuivre et accentuer les actions de gestion durable des ressources de production végétale dans les régions prioritaires retenues, et envisager des actions sur les autres ressources (à l'instar des aires de pâturage, forêts, nappes phréatiques), en synergie avec les autres PTF, dans la perspective de réduction de la vulnérabilité des communautés rurales aux effets du changement climatique.

Modalités de mise en œuvre proposées par le FIDA et le Gouvernement

- a) Renforcer la concertation entre les acteurs du secteur rural dans l'identification, la mise en œuvre et le suivi des actions dans une démarche de responsabilisation.
Responsable et délai de mise en œuvre: Gouvernement, (Décembre 2019).
- b) Mobiliser des financements (Fonds vert pour le climat, FEM, Fonds carbone, Fonds d'adaptation...) pour appuyer les actions visant la réduction de la vulnérabilité des communautés rurales aux effets du changement climatique.
Responsable et délai de mise en œuvre: FIDA, (Décembre 2019).
10. Recommandation 4. Le FIDA doit accroître son efficacité dans les dialogues politiques. A ce titre, il convient d'accompagner le Gouvernement d'une part, dans sa politique de promotion des filières pro-pauvres et d'autre part, dans l'accès aux ressources productives, notamment foncière, par les catégories défavorisées.
Modalités de mise en œuvre proposées par le FIDA et le Gouvernement
- a) Mobiliser l'ensemble des PTF du secteur rural pour la mise en œuvre effective de la loi sur le foncier rural dans l'ensemble des communes.
Responsable et délai de mise en œuvre: Gouvernement, (Décembre 2020).
- b) Accompagner l'élaboration et l'adoption par le Gouvernement d'une stratégie de développement pour chaque filière pro-pauvre et le renforcement des interprofessions.
Responsable et délai de mise en œuvre: FIDA, (Décembre 2022).
11. Recommandation 5. Le FIDA doit élaborer et mettre en œuvre son plan opérationnel de capitalisation et de gestion des savoirs des interventions du portefeuille. Par ailleurs, le Gouvernement, avec l'appui du FIDA, devra améliorer son système national de gestion des savoirs, et de suivi de l'ensemble des interventions du secteur rural.
Modalités de mise en œuvre proposées par le FIDA et le Gouvernement
- a) Recruter le responsable en gestion des savoirs et communication à l'issue du démarrage effectif du PAPFA en vue de produire un plan opérationnel de capitalisation et de gestion des savoirs pour l'ensemble du programme pays du FIDA.
Responsable et délai de mise en œuvre: Gouvernement, (Juin 2019).
- b) Organiser une concertation entre les PTF du secteur rural, pour identifier les synergies et complémentarités d'actions pour accompagner le Gouvernement dans la mise en œuvre de sa stratégie de suivi et de gestion des savoirs des interventions du secteur rural.
Responsable et délai de mise en œuvre: FIDA, (Décembre 2020).
- B2. Recommandations partiellement acceptées par le Gouvernement ou le FIDA
12. Recommandation 1 partiellement acceptée par le Gouvernement portant sur la limitation des régions prioritaires d'intervention de trois à quatre régions (« En tenant compte des avantages comparatifs reconnus au FIDA, le Gouvernement et le FIDA doivent concentrer sur la durée (à moyen terme), les interventions dans trois à quatre régions prioritaires »).
Tenant compte de la dynamique d'évolution des priorités nationales, les interventions du gouvernement pourraient s'étendre à d'autres zones dans la limite

de trois régions supplémentaires aux trois-quatre régions déjà recommandées dans la première recommandation.

Signé à Ouagadougou, le.....

Signé à Rome, le.....

Pour le Gouvernement du Burkina
Faso, le Ministre de l'Economie, des
Finances et de Développement

Pour le Fonds International pour
le Développement Agricole, le
Vice-Président Associé –
Département de la Gestion des
Programmes

Hadizatou Rosine COULIBALY/SORI

Donal BROWN

COSOP preparation process

The COSOP preparation process featured a participatory exercise that saw the active involvement of a broad range of stakeholders from the public and the private sector. It was led by the IFAD Country Office in close collaboration with a Technical Working Group designated by the Government of Burkina Faso. The IFAD Abidjan hub as well as the FAO Investment Centre Division (TCI), with inputs from BMGF, AGRA and CIAT, provided technical support, including the coordination of putting together a complete draft document. The Technical Working Group was co-led by officials from the Ministry of Economy, Finance and Development (MEF) and from the Ministry of Agriculture and Irrigation Development (MAAH), showing good intra-sectoral coordination and commitment to IFAD's mandate.

The process benefitted from the insights provided by IOE's recent evaluation of IFAD's strategies and interventions implemented over the last ten years. Its highlights as well as proposed preliminary objectives and strategic considerations for IFAD for the coming six years in Burkina Faso, were presented at a consultation workshop held on 18 and 19 October 2018 hosted by MEF. The workshop was well attended and featured mostly hands-on breakout groups during which the two proposed strategic objectives, and four additional thematic areas, were discussed in detail. Civil society engagement was strongly apparent during the consultation workshop, with active participation and significant inputs provided by representatives from farmer organisations, NGOs, think tanks, and the private sector. On 27 February 2019, a final validation workshop was organized in Ouagadougou with the participation of the national stakeholders.

The enlarged technical support team went through the vast array of documents put at its disposal and analysed most of these during consultative meetings with resource persons, under the aegis of the ICO. In anticipation of the main mission carried out by TCI in October 2018, a literature review was carried out that placed particular emphasis on some of the main strengths and weaknesses identified by IOE. Shortcomings underlined in this context included IFAD's relative lack of success in facilitating access to finance for its target groups and enhancing rural land tenure security. Country programme performance on integrated NRM and on climate change mitigation as well as policy dialogue was also found to be rather weak. On the other hand, the Fund's strengths as highlighted by the evaluation, including a strong focus on targeting, were further discussed among stakeholders and have informed the design of the new COSOP.

The COSOP preparation process benefitted from the fact that the World Bank had just finished adopting its new Country Partnership Framework (CPF) for July 2018 to June 2023, preceded by a Systematic Country Diagnostic (DSP). The DSP included up-to-date assessments of land tenure issues and constraints to private sector investment in the agricultural sector, and, as part of the latter, insights into how the inclusive finance agenda has been evolving. Similarly, WFP had just completed its Country Strategic Plan 2019-2023, which allowed for early exchanges of pipeline initiatives on which collaboration appears a priori fruitful and worthwhile.

Strategic partnerships

Partnering Functions	Partners/Networks/ Platforms	Specific Results and Outcomes from Partnership	Justification for Partnership	Monitoring and Reporting (to be completed for CRR and CCR)
Mobilizing cofinancing	Government	Mobilization of funding for national strategies in agriculture	Key partner	
	FAO	Support from Investment Centre for the design of projects	TCI has expertise in design and monitoring of projects	
	WFP	Local purchase of food	RBA-partner, expertise in setting up these systems	
	AfDB	Co-financing of PAPFA-Extension	Partner of government, has expressed interest in co-financing	
Strengthening private sector engagement	AfDB	Promotion of agricultural insurance index	IFAD is looking for partner in this field, to achieve economies of scale	
	Farmers' Federation of Faso	Promotion of farmers' organizations in value chains	Strategic partnership of IFAD, represents grassroots groups	
	National and regional chambers of agriculture	Provision of extension services to farmers' organizations	Strategic partnership of IFAD	
	CREER	Provision of business development services to entrepreneurs	Concept developed and scaled up with the support of IFAD-funded projects.	
	GIZ, KfW	Co-financing of warehouse receipt systems	Experienced partners, required for the professionalization of warehouses	
Engaging in policy and influencing development agendas	RBA	Organization of World Food Day	Longstanding tradition of work together	
	ILO	Promotion of decent work agenda	Strategic international partner in this field of labour rights	
	Technical and financial partners	Policy dialogue with Government	Continuation of ongoing support and partnership with Government	
	Africa Seeds	Development of a seed strategy	Strategic expertise on the food sector	
Enabling coordinated country-led processes	Technical and financial partners	National platform for monitoring and evaluation of projects	Continuation of ongoing support and partnership with Government	
	WFP	Monitoring of agriculture campaigns	Longstanding partner of IFAD for monitoring	
	FAO	Fight against Fall Army Worm	FAO coordinates this effort internationally	
	RBA	RBA agreed to coordinate their interventions	Longstanding partners of IFAD in	
	World Bank	Coordination of efforts to develop value chains for cereals	IFAD and World Bank coordinate interventions in value chain development	
	UNCT	Monitoring of implementation of UNDAF		
Developing and Brokering Knowledge and Innovation	BMGF	Knowledge sharing on livestock, numeric agriculture, nutrition	Highly respected partner, could potentially lead to cofinancing	
	GIZ	Knowledge sharing on value chain approaches	Highly respected partners in the field of value chain development	
	AGRA, UNIDO, IRSAT, Albert Schweitzer Foundation	Knowledge sharing on food processing and production	Highly respected partners in the field of food processing, locally well respected	
	Maison de l'entreprise	Knowledge sharing on capacity development	Strategic public institution in the field of rural enterprise development, longstanding partner of IFAD-projects	
	Gov't of China, India, Brezil, Morocco, Kenya	Knowledge sharing on E-agriculture	SSTC, experience in E-agriculture, can provide expertise	
	Global Water Partnership	Mobilization of water	Strategic partner of IFAD	
Enhancing Visibility	National Farmers Organization	Contribution to Farmers' Forum	Active national Apex, longstanding partner of IFAD	
	AgWG	IFAD ensures that its work is aligned and visible	Key development partners all participate	

South-South and Triangular Cooperation Strategy

I. Introduction

Avec pour objectif de faciliter le partage de connaissance et de bonnes pratiques locales, la Coopération Sud-Sud et Triangulaire (CSST) en faveur du Burkina Faso se reposera sur des partenariats stratégiques avec des gouvernements, ONG et autres organisations internationales pouvant apporter une expertise locale appropriée au développement rural du pays.

II Opportunities for Rural Development Investment Promotion and Technical Exchanges in Burkina Faso

Les opportunités se situent surtout dans les domaines où le FIDA travaille depuis longtemps en partenariat avec le Gouvernement, notamment la gestion économe de l'eau, l'augmentation de la productivité agricole, le renforcement des organisations paysannes, et des partenariats avec le secteur privé et les organisations agricoles. De plus, le FIDA a la capacité de mobiliser des partenaires dans les domaines de l'agriculture numérique et l'assurance agricole, également des éléments clé pour renforcer la compétitivité de l'agriculture Burkinabè. Ensuite, la lutte contre la faim et la malnutrition est un domaine prioritaire du FIDA et du Gouvernement.

III. IFAD-Burkina Faso SSTC Engagement Rationale

Ainsi, le FIDA facilitera: i) le partage des connaissances avec des Etats partenaires du FIDA via des missions communes et des visites d'échanges; ii) la promotion d'alliances stratégiques entre pays autour des chaînes de valeur agricole prioritaires pour le FIDA et le gouvernement; iii) le développement et la diffusion des technologies; et iv) la mobilisation d'expertise technique extérieure²⁹.

IV. Identified partnerships and initiatives for SSTC in Burkina Faso

Les partenariats bilatéraux de coopération sud-sud

Chine. Avec le récent renouvellement des relations diplomatiques entre les deux pays, la Chine partagera son expertise sur la production agricole notamment sur le:

- a. Développement de la riziculture sur les grandes plaines (réhabilitation et construction d'ouvrages hydrauliques);
- b. Développement de variété de mil à très haut rendement (12 tonne à l'hectare) ; et
- c. Développement de plateformes électroniques pour la commercialisation des produits agricoles (Taobao et d'autres) et logiciels à bas coût pour le partage d'informations commerciales et la diminution des coûts de transaction entre acteurs des chaînes de valeur agricoles

Egypte. La savoir-faire égyptien relatif à la production de blé sera diffusé au Burkina Faso avec pour objectif de réduire l'importation annuelle estimée à 90.000 tonnes de farine de blé.

Madagascar. Développement du Système de Riziculture Intensifié (SRI) et Adapté (SRA), en collaboration avec les projets FIDA et Cornell University

²⁹ Les deux derniers points incluront un transfert technologique en collaboration avec, p.ex., la Chine, l'Inde, Brésil, Maroc et/ou le Kenya, dans le domaine de l'agriculture numérique

(<http://sri.ciifad.cornell.edu/index.html>). Visites d'échange des acteurs des Chambres de Commerce et des Chambres d'Agriculture dans le cadre de la promotion des chaînes de valeur et de l'agriculture contractuelle (approches '4P' et 'couplage opérateurs de production/opérateurs de marché – OP/OM').

Maroc. Un partenariat stratégique sera envisagé dans le contexte de l'amélioration de la productivité agricole au travers de différents outils tels que:

- Mécanisme de gestion des risques agricoles à travers notamment l'assurance agricole;
- Mécanisme d'investissement PPP dans les chaînes de valeur (Fonds de Développement Agricole);
- Amélioration de l'exploitation et de la valorisation du phosphate au Burkina Faso sur la base d'une production de phosphate granuleux et d'engrais phosphate;
- Appui à la fertilisation raisonnée avec l'élaboration d'une carte nationale de fertilité raisonnée pour couvrir près de 9 millions de terres agricoles disponibles;
- La promotion de l'agriculture numérique dans les domaines (i) du conseil agricole; (ii) de l'agriculture de précision (intégrant différentes technologies digitales telles que big data, image satellites et SIG, réseau capteurs, drones, systèmes cloud et hors-connexion, blockchain, robotique et intelligence artificielle, commerce électronique, etc.); (iii) de la prévision météorologique; et (iv) de la sécurité sanitaire et la traçabilité.

Tunisie. Un partenariat de coopération entre la Tunisie et le Burkina Faso a été convenu portant essentiellement sur le renforcement de capacité à travers l'offre de formation dans des universités de référence tunisienne.

Les partenariats multilatéraux de coopération triangulaire

La collaboration avec le ROPPA continuera à travers le don SFOAP mais aussi à travers d'autres activités de gestion des connaissances (p.ex., les expériences en Afrique de l'Ouest dans le développement de la fourniture des services des OP, et dans le développement du conseil à l'exploitation agricole).

Le partenariat sur l'innovation en milieu rural sera renforcé avec le réseau d'AgriNovia, qui regroupe l'Université Abdou Moumouni (Niger), l'Université d'Abomey-Calavi (Benin), l'Université de Lomé (Togo), l'Université Péléforo-Gbon-Coulibaly (Côte d'Ivoire), les Universités Senghor (divers pays francophones), et l'Université de Roma Tre (Italie), ainsi que Agreenium, African Network for Agriculture, Agroforestry and Natural Resources Education (ANAFE), le CIRAD, Corade Entreprise de conseils et formations, Diobass Burkina, l'International Centre for development oriented Research in Agriculture (ICRA), les projets FIDA Pasadem et Neer-Tamba, et la Coopération Italienne. Des bourses d'étude sont disponibles pour les cadres des projets FIDA qui souhaitent se doter d'outils méthodologiques pour promouvoir une nouvelle dynamique de co-pilotage des innovations agricoles et non-agricoles.

Les partenaires techniques de coopération triangulaire

ProcaSur. Des "routes d'apprentissage" pourront être organisées avec des objectifs d'apprentissage conçus en fonction des besoins en termes de connaissances et de l'identification et du partage d'expériences avec des parties prenantes ayant solutionné des défis similaires grâce à des solutions novatrices. Les domaines d'intérêts tels que le renforcement et la professionnalisation des organisations paysannes en coopérative, les ESOP (entreprises de services et organisations de producteurs), les jeunes et l'emploi rural décent, l'amélioration de l'équité homme/femme dans le développement des filières, ou encore l'accès au financement rural, pourront être explorés dans le cadre de visites d'échange.

Centre d'excellence de lutte contre la faim et la malnutrition. Le centre d'excellence régional du PAM pourra partager son expertise dans les domaines de renforcement des capacités des petits exploitants et de l'accès aux marchés sur les filières porteuses.

Le Centre d'excellence appuiera le Burkina Faso en renforçant les capacités des communautés présentes dans les zones ciblées avec un accès plus soutenu au marché, y compris dans les zones concernées par des chocs climatiques récurrents et ce afin que leurs moyens de subsistance et leurs systèmes alimentaires soient plus durables. Diverses pratiques innovatrices en Afrique pourront ainsi être documentées et contribuer à cet effort de renforcement des capacités en milieu rural.

Le Centre d'Excellence pourra également être la plateforme de diffusion de l'expertise technique en provenance du Brésil, du Kenya et du Sénégal en milieu semi-arides sur le renforcement des organisations de producteurs, de leur technique de production et de la professionnalisation des microentreprises rurales.

Centre Ecologique Albert Schweitzer (CEAS). Le CEAS, actif au Sénégal et à Madagascar, s'appuiera sur les expériences dans ces deux pays pour continuer à collaborer avec le FIDA dans le développement des technologies appropriées pour les MER et pour les acteurs des chaînes de valeur.

VI. Conclusion

Le FIDA, dans le cadre de la coopération sud-sud et triangulaire, dispose du réseau nécessaire pour la mobilisation de l'expertise pertinente dans le contexte actuel du Burkina Faso, notamment avec la Chine, Madagascar, l'Égypte, le Maroc et la Tunisie. Les partenariats multilatéraux de coopération prioritaire sont le ROPPA et le réseau Agrinovia. Les partenaires techniques de coopération triangulaire sont le ProcaSur, le Centre d'excellence de lutte contre la faim et la nutrition du PAM et le CEAS.

Country at a glance

	1995	2000	2005	2010	2016
POPULATION					
Population, total	10 089 878	11 607 942	13 421 930	15 605 217	18 646 433
Population active, total	4 317 416	4 801 334	5 324 990	5 906 179	6 787 147
Croissance de la population (% annuel)	2.75	2.84	2.96	3.02	2.92
Population âgée de 0 à 14 ans (% du total)	47.1	46.8	46.5	46.2	45.4
Population rural (% de la population totale)	84.9	82.2	78.5	75.4	71.9
Population urbaine (% du total)	15.1	17.8	21.5	24.6	28.1
Densité de la population (personnes par kilomètre carré de superficie des terres)	36.9	42.4	49.1	57.0	68.2
DEVELOPPEMENT					
Prévalence de l'anémie chez les enfants (% des enfants de moins de 5 ans)	90.4	89.9	88.8	87.6	86.2
Prévalence de la malnutrition (% des enfants de moins de 5 ans)	..	..	..	15.4	7.6
Rendement des céréales (kg par hectare)	851.1	856.4	1127.2	1062.7	1181.4
Taux d'achèvement de l'école primaire, total (% du groupe d'âge pertinent)	18.6	25.4	31.7	47.1	61.7
Enfants non scolarisés (% des enfants d'âge primaire)	68.5	63.3	54.0	39.8	24.1
Taux d'achèvement du premier cycle des études secondaires, total (% du groupe d'âge pertinent)	..	6.5	9.9	16.4	30.1
Taux de mortalité infantile (pour 1 000 naissances vivantes)	97.8	91.5	81.2	66.0	52.6
Taux de mortalité néonatale (pour 1 000 naissances vivantes)	43.8	41.0	36.3	30.7	26.0
APD nette reçue (% de la formation brute du capital)	86.1	34.1	53.0	43.2	38.6
Espérance de vie à la naissance, femmes (années)	50.7	51.7	54.0	57.6	61.0
Espérance de vie à la naissance, hommes (années)	48.0	49.1	52.4	56.4	59.6
Espérance de vie à la naissance, total (années)	49.4	50.5	53.3	57.1	60.4
ECONOMIE					
Temps nécessaire pour démarrer une entreprise (jours)	..	..	40.0	14.0	13.0
Accès à l'électricité (% de la population)	6.1	9.2	12.0	13.1	19.2
Accès à l'électricité, zones rurales (% de la population rurale)	0.9	2.3	2.4	1.4	0.8
AGRICULTURE ET SECURITE ALIMENTAIRE					
Emplois dans l'agriculture (% du total des emplois)	88.6	85.7	82.0	60.9	28.9
Agriculture, valeur ajoutée (% de croissance annuelle)	6.4	4.5	10.2	12.2	5.2
Agriculture, valeur ajoutée (% du PIB)	33.2	30.8	35.3	32.5	29.0
Ampleur du déficit alimentaire (kilocalories par personne et par jour)	147.0	180.0	217.0	188.0	167.0
Terres agricoles (% du territoire)	34.5	35.7	40.1	44.2	..
Terres agricoles irriguées (% du total des terres agricoles)	..	..	..	..	..
Terres arables (% du territoire)	12.4	13.5	17.9	21.9	..
Terres cultivées en permanence (% du territoire)	0.26	0.26	0.26	0.29	..
Terres utilisées pour la production céréalière (hectares)	2 711 913	2 661 349	3 237 581	4 291 496	4 009 168

Financial management issues summary

COUNTRY	Burkina Faso		
COUNTRY – Fiduciary KPIs:			
Fiduciary Inherent Risk:	MEDIUM	<p>Public Financial Management (PFM): In the last Country Policy and Institutional Assessment (CPIA) conducted by the World Bank in 2017 Burkina Faso scores 3.6 (above the Sub-Saharan Africa average of 3.1) with the lowest indicator being the Public Sector Management and Institutions (3.5).</p> <p>Transparency International: The corruption perceptions index has decreased, passing from 42 in 2016 to 41 in 2018 against a regional average of 35. Currently the country ranks as 78 out of 180.</p> <p>PEFA: PFM reform has been going on for six years and has yielded some promising results, notably in the areas of strategic budgeting, budget preparation, internal control, accounting and reporting. To date four PEFA assessments have been undertaken (2007, 2010, 2014 and 2017), with the latest concluding that performance is still insufficient to ensure that the three fundamental budgetary objectives are met: budgetary discipline, strategic allocation of resources and effectiveness and efficiency of public services.</p> <p>The last IMF Country Report (2017) showed a positive economic outlook owing to a significant increase in public investment as well as positive prospects for the mining and agricultural sectors. After averaging 4% over 2014-2015, real GDP growth accelerated to 5.9% in 2016. The current account deficit narrowed slightly to just below 7% of GDP as increased cotton and gold exports were offset by higher domestic demand for consumer goods and public investment-related imports. The wage bill increased following adoption of a new salary grid for public servants. Growth is projected at 6.5% over the medium term, with downside risk. The government's fiscal framework is appropriately anchored toward reaching a deficit of no more than 3% of GDP in 2019, consistent with the West African Economic and Monetary Union(WAEMU) convergence criteria.</p>	
2018 Disbursement Ratio ³⁰	12.9%		
Disbursement Profile	Ranges from moderately unsatisfactory to satisfactory		
Pending Obligations	XOF 10,589,010 (USD 20,000) ineligibles have been deducted from the last Withdrawal Application		
Counterpart Funding - Profile	Satisfactory, but with a negative outlook		
PBAS – project's cycle coverage:	IFAD 11 & IFAD 12		
PBAS – allocation (IFAD 11) :	USD 68,155,269		

³⁰ Disbursement RATIO = Disbursement during reporting period/ disbursable (available at beginning of reporting period)

		<p>Report on Standards and Codes (ROSC): The latest report on the country shows that the replication of WAEMU accounting and auditing Directives and Regulations has contributed to a significant improvement in the legal and regulatory auditing and accounting framework. However, significant challenges persist in the areas of: (i) conditions for the practice of the profession and institution of a quality control mechanism; (ii) the functioning of accounting and auditing standardization bodies; (iii) the reliability and transparency of financial reporting; and (iv) initial and continuing professional training.</p> <p>The level of financial transparency in the private sector is weak, representing a major obstacle against reliability of financial information. In summary while, on the domestic side security, social pressure and the reliability and transparency of financial reporting remain a concerns; oil and commodity prices, regional monetary policy and positive spill-overs from Ivory Coast could be favourable to the country if proactive risk assessment and control measures are set in proactive manner.</p> <p>IFAD's overall inherent risk for Burkina Faso is medium.</p>
--	--	---

Replenishment contributions	IFAD11 pledge = 125000 USD
-----------------------------	----------------------------

-		
	-	

Ongoing Portfolio:

Project	Financing instrument	FLX Status	Lending Terms	Currency	Amount (million)	Completion date
Neer-Tamba	200000166200	DSBL	ECD GRANTS	USD	7.27	29/06/2022
Neer-Tamba	G-I-DSF-8111-A	DSBL	DSF HC GRANTS	XDR	9.68	29/09/2022
Neer-Tamba	L-I--895-	DSBL	HIGHLY CONCESSIONAL	XDR	9.68	29/09/2022
Neer-Tamba	G-I-DSF-8111-	DSBL	DSF HC GRANTS	XDR	33.20	29/09/2021
PAPFA	200000211500	DSBL	DSF HC GRANTS	USD	19.00	30/03/2024
PAPFA	200000211600	DSBL	HIGHLY CONCESSIONAL	USD	19.00	30/03/2024

B. PORTFOLIO, FM RISK & PERFORMANCE

Project	Financing instrument	Curr.	Amount (million)	Project risk rating	PSR quality of FM	PSR audit	PSR disb. rate	Disbursed to approved
Neer-Tamba	200000166200	USD	7.27	High	Mod. unsatisfactory	Mod. satisfactory	Mod. unsatisfactory	15 %
Neer-Tamba	G-I-DSF-8111-A	XDR	9.68	High	Mod. unsatisfactory	Mod. satisfactory	Mod. unsatisfactory	37 %
Neer-Tamba	L-I--895-	XDR	9.68	High	Mod. unsatisfactory	Mod. satisfactory	Mod. unsatisfactory	37 %
Neer-Tamba	G-I-DSF-8111-	XDR	33.20	High	Mod. unsatisfactory	Mod. satisfactory	Mod. unsatisfactory	36 %
PAPFA	200000211500	USD	19.00					1 %
PAPFA	200000211600	USD	19.00					1 %

Audits for all projects in Burkina Faso have been conducted by private audit firms in accordance with International Standards on Auditing (ISA), have recently all been unqualified and have been received timely. Serious weaknesses in the internal control systems have, however, been identified in the management letters. The quality of the work done by the auditors has been moderately satisfactory. The financial statements are prepared in accordance with SYCOA and OHADA accounting standards which are acceptable and have been largely complete. The last supervision mission for Neer Tamba identified a significant number of accounting entries with incomplete supporting documentation, lack of budgetary execution tracking and ineligible expenditures, hence the overall PSR quality of FM was deemed "moderately unsatisfactory". Disbursement has been slow, especially for civil works and services.

C. SUMMARY – APPROVED AND DISBURSED AMOUNTS

APPROVED AMOUNTS (PBAS)

USD million ⁽³⁾	2013 - 2015 (IFAD9)	2016 - 2018 (IFAD10)	2019 - 2021 (IFAD11)	Notes
PBAS allocation	28.50	38.00	68.00	
Amount approved	28.98	38.00	0.00	

(3) Source = GRIPS.

DISBURSEMENTS BY FINANCING SOURCE

USD million equivalent disbursed during the period ⁽⁴⁾	2013 - 2015 (IFAD9)	2016 - 2018 (IFAD10)	2019 - 2021 (IFAD11)	Cumulative undisbursed balance ⁽⁵⁾
IFAD financing	18.02	29.55	0.54	90.04
OFID	4.63	0.10	0.00	0.18
GEF	0.12	1.09	0.00	6.17
SPA	0.00	0.00	0.00	0.00
BFFS	0.00	0.00	0.00	0.00

(4) Historical total disbursed, in USD. Source = Oracle Business Intelligence.

(5) At 29/01/2019 IMF exchange rate. Includes financing instruments in approved, effective, signed and disbursable status.

Prepared by: Radu Damianov, Senior Regional Finance Officer

Date: 29 January 2019