

Document: EB 2019/126/R.31/Add.1
Agenda: 7(h)
Date: 9 April 2019
Distribution: Public
Original: English

A



تقرير عن وضع مساهمات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق

ضميمة

المجلس التنفيذي - الدورة السادسة والعشرون بعد المائة
روما، 2-3 مايو/أيار 2019

للعلم

تقرير عن وضع مساهمات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق

ضميمة

المجلس التنفيذي مدعو إلى استعراض مرفق تقرير عن وضع مساهمات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق (الوثيقة EB 2019/126/R.31).

المرفق الأول

خيارات تمويل برنامج القروض والمنح لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق

- 1- كما تمت الإشارة إليه في تحديث وضع مساهمات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق (الوثيقة EB 2019/126/R.31) حتى 31 يناير/كانون الثاني 2019، بلغ إجمالي التعهدات المتعلقة بالمساهمات الأساسية، والمساهمات التكميلية غير المقيدة، وعنصر المنح في قروض الشركاء الميسرة 934.4 مليون دولار أمريكي، أو 78 في المائة من المستوى المستهدف للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق والبالغ 1.2 مليار دولار أمريكي. وبلغت التعهدات المستلمة للتعويض عن تطبيق إطار القدرة على تحمل الديون 31 مليون دولار أمريكي (منها مبلغ 11 مليون دولار أمريكي تم استلامها إضافة إلى المساهمات الأساسية، وبالتالي يستند بالكامل إلى إطار القدرة على تحمل الديون، ومبلغ 20 مليون دولار أمريكي تم اقتطاعه من المساهمات الأساسية المستلمة لتجديد الموارد). هذا بالمقارنة مع مستوى مستهدف قدره 39.5 مليون دولار أمريكي (ما زال يتوجب استرداد 8.5 مليون دولار أمريكي).
- 2- استنادا إلى المساهمات الإضافية المستلمة منذ 31 يناير/كانون الثاني، والثقة العالية بالمزيد من التعهدات والمدفوعات المتوقعة، من المتوقع أن يصل المستوى الإجمالي للمساهمات إلى 1 مليار دولار أمريكي بنهاية عام 2019، وبين 1.05 مليار دولار أمريكي و1.1 مليار دولار أمريكي بنهاية فترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق (2021). ويشكل هذا 90 في المائة تقريبا من المستوى المستهدف لتجديد الموارد. ويمكن تحقيق مستويات مساهمات أعلى بالاعتماد على التقدم المحرز في تعبئة قروض الشركاء الميسرة، والمساهمات التكميلية غير المقيدة، وتعهدات المساهمات الأساسية الجديدة أو المتزايدة.
- 3- يوفر الجدول 1 لمحة عامة عن الحد الأقصى لبرنامج القروض والمنح المستدام على المستويات المختلفة للمساهمات والاقتراض، استنادا إلى النموذج المالي لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق. وكل من هذه السيناريوهات يتقيد بالبارامترات المتفق عليها خلال مشاورات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، ويضمن أن متطلبات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء من حيث تخصيص الموارد لمجموعات البلدان المختلفة وشروط الإقراض يمكن تلبيتها.
- 4- وكما تتم الإشارة إليه في الجدول 1، تلزم مساهمات بقيمة 1.2 مليار دولار أمريكي من أجل الوصول إلى برنامج قروض ومنح بقيمة 3.5 مليار دولار أمريكي، مع افتراض رفع مالي بنسبة 36 في المائة، أو اقتراض مبلغ 430 مليون دولار أمريكي. وهذا يفترض مفعول انقطاب بنسبة 36 في المائة من مساهمات المنح، والذي يمكن زيادته إلى 50 في المائة من مساهمات المنح كحد أقصى إذا ما أُتيحت أموال مقترضة إضافية.

5- ولكن بزيادة الرفع المالي إلى نسبة 50 في المائة، كما هو منصوص عليه في تقرير التجديد الحادي عشر لمراد الصندوق، سيكون من الممكن أيضا تمويل برنامج قروض ومنح بقيمة 3.5 مليار دولار أمريكي بمستوى أقل من المساهمات تبلغ قيمته 1.1 مليار دولار أمريكي.

الجدول 1

الحد الأقصى لبرنامج القروض والمنح المستدام - النموذج الأصلي للتجديد الحادي عشر للموارد
(بملايين الدولارات الأمريكية)

المساهمات	950	950	1 000	1 000	1 100	1 100	1 200
الاقتراض	342	475	360	500	396	550	430
الاقتراض/المساهمات (نسبة مئوية)	36	50	36	50	36	50	36
الحد الأقصى لبرنامج القروض والمنح المستدام	2 907	3 085	3 082	3 270	3 260	3 494	3 500

6- بالنظر للوضع الحالي للمساهمات، ومن أجل تجنب خطر المبالغة في التقدير، سوف تفترض الإدارة مساهمات إجمالية لتجديد الموارد بقيمة 1.1 مليار دولار أمريكي لفترة التجديد الحادي عشر لمراد الصندوق في نمذجتها المالية، مع الاحتفاظ بمستوى مستهدف رسمي قدره 1.2 مليار دولار أمريكي¹. وسيتم إدماج هذا الافتراض في النموذج المالي للصندوق، الذي يجري تحديثه حاليا على أساس القوائم المالية المراجعة لعام 2018.

7- يأخذ النموذج المالي للصندوق بالفعل نهجا محافظا يعتمد على التدفقات النقدية في توقعاته لسيولة الصندوق على مدى إطار زمني طوله 50 سنة. ويتم تحديث الافتراضات المتعلقة بمساهمات تجديد الموارد عادة في نهاية كل فترة تجديد على أساس المدفوعات الفعلية، ووثائق المساهمة المستلمة، وليس على أساس المستوى المستهدف. وهذا هو الحال سواء تم تعديل المستوى المستهدف رسميا أم لا.

8- على افتراض أن تصل مساهمات التجديد الحادي عشر للموارد إلى نحو 1.1 مليار دولار أمريكي، وتتوفر أموال مقترضة إضافية للوصول إلى المستوى المستهدف الأعلى للاقتراض البالغ 550 مليون دولار أمريكي، سيتمكن الصندوق من تمويل برنامج قروض ومنح بمستوى مستهدف قدره 3.5 مليار دولار أمريكي بشكل مستدام. والإدارة على ثقة بأن هذه المستويات قابلة للتحقيق، وسوف تواصل العمل من أجل تحقيق المستوى المستهدف للتجديد الحادي عشر للموارد وقدره 1.2 مليار دولار أمريكي.

¹ خلال تاريخ الصندوق، لم يتم تعديل المستوى المستهدف الأولي لتجديد الموارد بسبب انخفاض التعهدات سوى مرتين فقط: خلال التجديد السابع لمراد الصندوق والتجديد العاشر لمراد الصندوق. وكان هذا شرطا في بند "الفجوة الهيكلية"، أو مستوى العجز في التمويل الذي لا ينبغي تجاوزه بعد تاريخ فاصل (سنة أشهر بعد اعتماد قرار تجديد الموارد). وتم التعبير عن الفجوة الهيكلية كنسبة مئوية من المستوى المستهدف للتمويل المتوقع، والتي كانت تحدد عادة بنسبة 15 في المائة. غير أن تعديل المستوى المستهدف لم يمنع من تحقيق المستوى المستهدف لبرنامج القروض والمنح في التجديد السابع لمراد الصندوق أو التجديد العاشر لمراد الصندوق نظرا إلى أنه تم تحديد موارد تمويل أخرى مثل الاقتراض. أما بالنسبة للتجديد الحادي عشر لمراد الصندوق، فقد تم دمج الافتراض بالكامل في الإطار المالي للصندوق لأول مرة، وأزيل بند الفجوة الهيكلية من قرار تجديد الموارد. وبدلا من ذلك، اعتمد قرار التجديد الحادي عشر للموارد نهج "القيمة"، حيث يتم رصد المبلغ الفعلي للتمويل المتحقق بالمقارنة مع المستوى المستهدف للتجديد الحادي عشر للموارد اعتبارا من التاريخ الفاصل والتواريخ المرجعية الأخرى. وتظهر التوقعات الواردة أعلاه أن مستويات المساهمات المنخفضة، كما كان الحال في التجديد العاشر للموارد، لا تؤدي بالضرورة إلى الفشل في تحقيق المستوى المستهدف لبرنامج القروض والمنح خلال فترة التجديد الحادي عشر لمراد الصندوق. وتوفر إمكانية تعديل مستويات الاقتراض خيارات تسمح للصندوق بتمويل برنامج قروض ومنح قدره 3.5 مليار دولار أمريكي بشكل مستدام مع مستويات مساهمة أقل من 1.2 مليار دولار أمريكي.

9- **الخطوات التالية.** سيستمر رصد وضع المساهمات بعناية والإبلاغ عنه في كل دورة من دورات المجلس التنفيذي. ويمكن اتخاذ القرار النهائي بشأن الحفاظ على المستوى المستهدف لبرنامج القروض والمنح البالغ 3.5 مليار دولار أمريكي أثناء استعراض منتصف المدة للتجديد الحادي عشر للموارد. ويمكن تقديم معلومات محدّثة لدعم هذا القرار في ذلك الوقت، مع الأخذ في الاعتبار التوقعات المحدّثة بشأن مستوى المساهمات، وذخيرة فرص الاقتراض، وأي عوامل أخرى تؤثر على النموذج المالي للصندوق، والموارد المتاحة لعقد الالتزامات خلال ما تبقى من فترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق.