

Signatura:	EB 2018/125/R.31
Tema:	5 d) v)
Fecha:	14 de noviembre de 2018
Distribución:	Pública
Original	Inglés

S



Invertir en la población rural

República de Cabo Verde

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (2019 -2024)

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Benoît Thierry

Director del Centro de África Occidental
División de África Occidental y Central
Tel.: (+221) 774 509 458
Correo electrónico: b.thierry@ifad.org

Jean Pascal Kabore

Oficial de Programas
Tel.: (+221) 773 633 405
Correo electrónico: p.kabore@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva – 125.º período de sesiones
Roma, 12 y 14 de diciembre de 2018

Para **examen**

Índice

Mapa de las operaciones financiadas por el FIDA en el país	iii
Resumen	iv
I. Contexto nacional	1
II. Enseñanzas y resultados previos	5
III. Objetivos estratégicos	7
IV. Efectos directos sostenibles	10
A. Focalización y cuestiones de género	10
B. Ampliación de escala	11
C. Participación en la formulación de políticas	12
D. Recursos naturales y cambio climático	12
E. Agricultura y desarrollo rural que tienen en cuenta la nutrición	12
V. Ejecución satisfactoria	13
A. Marco de financiación	13
B. Seguimiento y evaluación	13
C. Gestión de los conocimientos	13
D. Asociaciones e innovaciones	14
E. Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular	14

Apéndices

- I. RB-COSOP results management framework
- II. Recommendations of the POSER mid-term review and the RB-COSOP design mission (French)
- III. RB-COSOP preparation process, including preparatory studies, the consultation with stakeholders and comments (French)
- IV. Country at a glance (French)
- V. Natural resource management and adaptation to climate change: general information, national policies and IFAD intervention strategies (French)

Expedientes principales (en francés)

Expediente principal 1: Rural poverty and agriculture sector issues

Expediente principal 2: Organization matrix (strengths, weaknesses, opportunities and threats [SWOT] analysis)

Expediente principal 3: Complementary donor initiatives and partnership potential

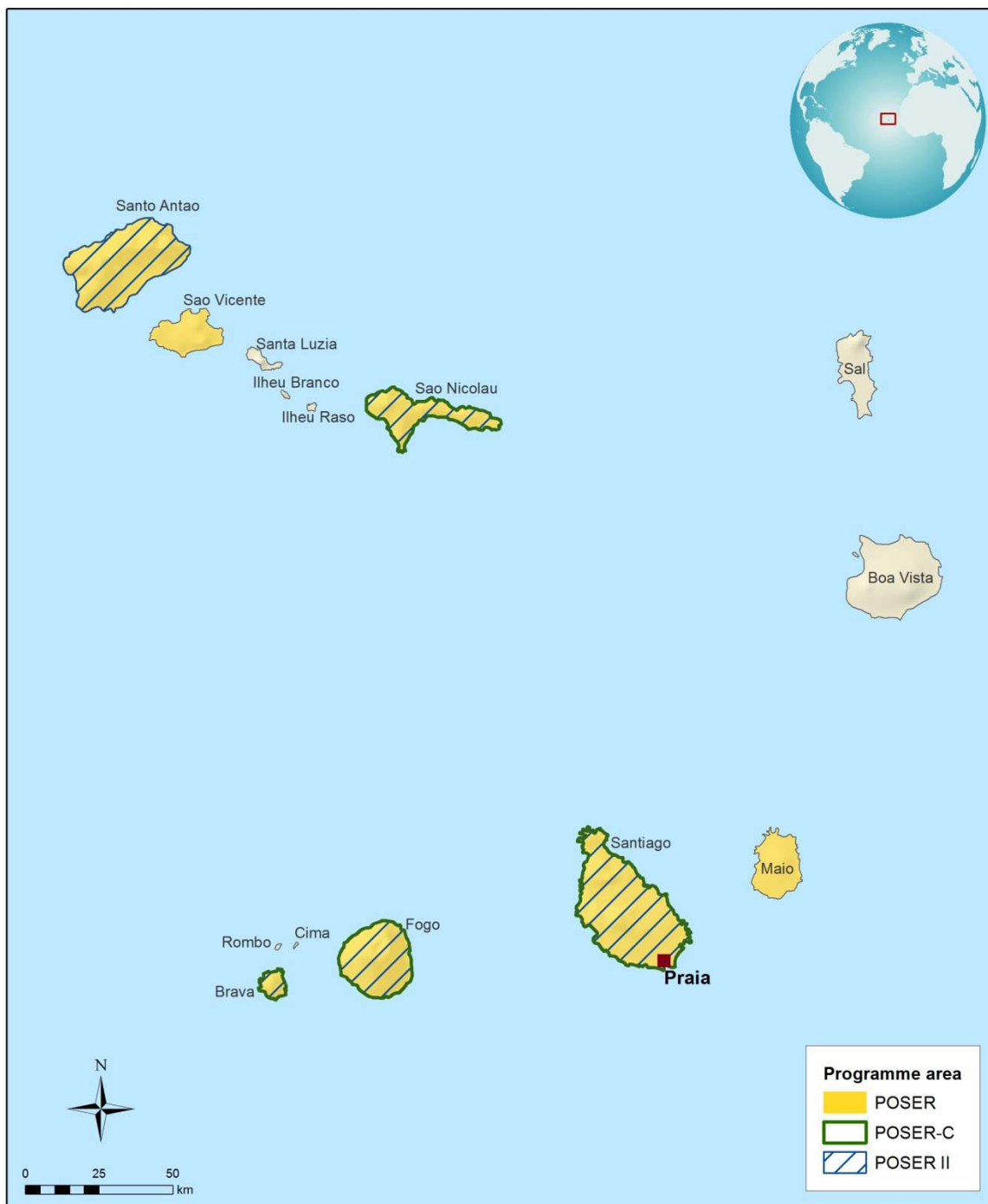
Expediente principal 4: Target group identification, priority issues and potential responses

Acrónimos y siglas

COSOP-BR	Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA12	Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONG	organización no gubernamental
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PEDS	Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
POSER	Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales
POSER II	segunda fase del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales
POSER-C	programa complementario para la adaptación al cambio climático del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales
SyE	seguimiento y evaluación

Mapa de las operaciones financiadas por el FIDA en el país

República de Cabo Verde



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
 Mapa elaborado por el FIDA | 03-07-2018

Resumen

1. El Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados (COSOP-BR) correspondiente al período comprendido entre 2019 y 2024 da forma al contenido de la cartera de proyectos del FIDA en la República de Cabo Verde, siguiendo la nota sobre la estrategia en el país para el período comprendido entre 2016 y 2018.
2. Gracias a las inversiones públicas orientadas en apoyo de las políticas sociales, el país ha logrado notables avances en la lucha contra la pobreza. No obstante, el 48 % de la población rural sigue viviendo en situación de pobreza, ganándose la vida fundamentalmente con la agricultura, en una situación de escasez de recursos hídricos y tierras cultivables y alto nivel de vulnerabilidad a los fenómenos meteorológicos, que se ven agravados por el cambio climático. El segmento de población más vulnerable lo constituyen los agricultores familiares, en especial las mujeres y los adultos jóvenes, principalmente como consecuencia de la limitada diversificación de los ingresos.
3. La agricultura representa un importante sector de la economía y supone el principal medio de vida para un notable porcentaje de la población. El Gobierno da prioridad a la modernización de la agricultura familiar, el desarrollo de cadenas de valor eficientes y el fortalecimiento de las sinergias entre el sector agroalimentario y el turístico.
4. En este contexto, el objetivo del COSOP para el período 2019-2024 consiste en contribuir a la mejora sostenible de los medios de vida y la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural vulnerable, especialmente las mujeres y los adultos jóvenes.
5. Los tres objetivos estratégicos del COSOP, que contribuyen a la aplicación del Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible (PEDS) 2017-2021 y a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), son los siguientes:
 - objetivo estratégico 1: aumentar la resiliencia de la población rural, en particular de los hogares más vulnerables, especialmente los encabezados por mujeres y jóvenes, frente a los efectos del cambio climático, prestando especial atención al aprovechamiento y gestión de los recursos hídricos;
 - objetivo estratégico 2: fomentar el desarrollo de cadenas de valor agrícolas y de la economía local, en función del potencial y las características singulares de la región, centrando la atención en las empresas de adultos jóvenes y mujeres, y
 - objetivo estratégico 3: colaborar con los asociados en el diálogo sobre políticas acerca de las principales cuestiones de desarrollo que revisten importancia para los agricultores familiares, los adultos jóvenes y las mujeres que viven en situación de pobreza.
6. Gracias a la financiación adicional concedida al Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales (POSER), por valor de USD 6,27 millones para el período comprendido entre 2019 y 2021, se podrá consolidar y ampliar la escala de las actividades en curso. Con objeto de absorber los recursos procedentes del ciclo de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12, 2022-2024), se diseñará una nueva fase del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales (POSER II).

República de Cabo Verde

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (2019-2024)

I. Contexto nacional

Contexto geográfico, demográfico y económico

1. **Geografía y población.** Situado a unos 500 km de distancia de la costa de África Occidental, Cabo Verde es un archipiélago compuesto por 10 islas¹ en las que, según los datos de 2016, se calcula que viven 531 000 personas², y cuyo crecimiento anual es del 1,2 %^{3,4}. Alrededor del 56 % de la población vive en la isla de Santiago⁵, el 46 % tiene menos de 25 años y el 33 % reside en las zonas rurales⁶ (en 2010 era un 38 %). Las sequías recurrentes obligaron a segmentos de la población a trasladarse a las ciudades y otras islas, e incluso a emigrar, lo que ha provocado que 600 000 caboverdianos residan en el extranjero. La emigración afecta principalmente a adultos jóvenes de hasta 35 años, mujeres de hasta 24 años y hombres de entre 24 y 44 años⁷. En 2015, el índice de desarrollo humano de Cabo Verde era de 0,648 puntos, lo que lo situaba en el puesto 122.º a nivel mundial⁸. El valor de este índice ajustado por la desigualdad asciende a 0,518; respecto del nivel de corrupción, ocupa el puesto 38.º menos corrupto de un total de 176 países⁹ (encabezando los países de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental) y, respecto del nivel de facilidad para hacer negocios, se sitúa en el puesto 127.º de un total de 190 países¹⁰.
2. **Contexto macroeconómico.** La República de Cabo Verde inició su actual proceso de democratización en 1991; su estabilidad política es uno de los factores que explica el notable progreso alcanzado por el país. La tasa media de crecimiento anual del producto interno bruto (PIB) ascendió más de un 5 % durante el período comprendido entre 2002 y 2010; además, desde enero de 2008, Cabo Verde está clasificado como un país de ingresos medianos bajos. Entre 2011 y 2015, los recortes en la asistencia para el desarrollo y el acceso a los préstamos en condiciones favorables, sumados a la crisis financiera mundial, provocaron una caída pronunciada de la tasa media de crecimiento anual (1,5 %). Desde 2016 se han venido observando indicios de repunte, con una tasa de crecimiento del 3,6 %¹¹, gracias al descenso de los precios del petróleo y a la inversión extranjera directa. En 2016, el PIB per cápita era de USD 2 970¹²; sin embargo, estas cifras registraban marcadas asimetrías entre las distintas islas: alrededor de los USD 6 000 en las islas turísticas de Sal y Boa Vista y en torno a los USD 2 500 en las islas eminentemente agrícolas. En 2016 la deuda nacional representaba el 130 % del valor del PIB¹³, cifra que debería descender hasta el 87 % antes de que finalice el año 2021¹⁴, gracias al crecimiento acelerado del

¹ La superficie total alcanza los 4 030 km². Boa Vista, Sal, Santa Lúzia, Santo Antão, São Nicolau y São Vicente conforman las islas del norte; Brava, Fogo, Maio y Santiago, las del sur.

² Instituto Nacional de Estadística (2017): *Anuário Estatístico de Cabo Verde 2016*.

³ Instituto Nacional de Estadística (2017): *Estatísticas das famílias e condições de vida - Inquérito Multi-objectivo Contínuo 2016*.

⁴ Censo de Población y Vivienda de 2010.

⁵ Distribución de la población por isla: Santiago, 56 %; São Vicente, 15 %; Santo Antão, 8 %; Sal, 6,7 %; Fogo, 6,6 %; São Nicolau, 2,4 %; Boa Vista, 2,3 %; Maio, 1,3 %, y Brava 1,2 %.

⁶ Censo de Población y Vivienda de 2010.

⁷ *Migração em Cabo Verde, Perfil nacional 2009*.

⁸ *Informe sobre Desarrollo Humano (2016)* del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

⁹ Datos correspondientes a 2016 del índice de percepción de la corrupción.

¹⁰ Datos correspondientes a 2018 del índice de facilidad para hacer negocios.

¹¹ PEDS.

¹² Banco Mundial.

¹³ Banco Africano de Desarrollo.

¹⁴ Fondo Monetario Internacional (2016): *Cabo Verde – Staff Report for the 2016 Article IV Consultation – Debt Sustainability Analysis*.

PIB. Ese mismo año se estimó que las remesas procedentes de los caboverdianos residentes en el extranjero superaban los USD 212 millones¹⁵ (el 12 % del PIB¹⁶). Dichas remesas representaban el 48 % de los fondos externos inyectados en Cabo Verde, frente al 26 % de la asistencia y el 26 % de las inversiones privadas extranjeras¹⁷.

3. **Economía.** Cabo Verde es un pequeño Estado insular en desarrollo que se caracteriza por una tributación baja, un mercado pequeño y fragmentado y una diversificación económica limitada. La economía del sector de los servicios se basa en el turismo, el transporte, el comercio y los servicios públicos; en 2017, la suma de todos ellos representaba el 61,3 % del PIB del país¹⁸, siendo el turismo el subsector dominante, con un 21 % del PIB¹⁹. El desarrollo del turismo ha creado oportunidades de empleo, lo que ha desencadenado una nueva oleada de migración interna hacia las islas turísticas de Sal y Boa Vista. La mayor parte de la financiación externa, que tiempo atrás estaba representada por las remesas y la asistencia oficial para el desarrollo, en la actualidad está formada por las inversiones privadas y la exportación de servicios. El sector industrial representa el 18,5 % del PIB²⁰. En 2017 se calculó que la contribución del sector agrícola al PIB se situaba en un 6,4 %²¹. Dicho sector da trabajo al 67,7 % de la población empleada (el 75,8 % de las mujeres y el 62 % de los hombres)²². Los alimentos y la energía representaban cerca del 40 % de las importaciones en 2016. Se importa alrededor del 80 % de todos los productos alimentarios.
4. **Cambio climático.** Subtropical, seco y saheliiano, el clima de Cabo Verde se caracteriza por una estación húmeda que transcurre entre los meses de julio y octubre. Las precipitaciones son variables (el promedio oscila entre los 60 mm en las islas de orografía llana y los 240-550 mm en las islas montañosas) y se reparten de manera irregular y deficiente, causando escorrentías y erosión del suelo debido a la abrupta topografía. El país sufre sequías cíclicas desde la década de 1960. Los modelos climáticos pronostican que para 2030 se registrará un aumento de las temperaturas de 1,2 °C²³ en comparación con el período de referencia fijado en 1951-1980, una estación seca más larga y lluvias torrenciales más frecuentes, todo ello sumado al aumento del nivel del mar y el consiguiente aumento del riesgo de infiltración de aguas salinas.
5. **Agricultura, ganadería y pesca.** En 2015, el 99,7 % de las unidades de producción agrícola eran explotaciones familiares, cifradas en un total de 45 400 unidades²⁴. Alrededor del 70 % de esas explotaciones poseían menos de una hectárea de tierra. La mayoría de las explotaciones familiares se encontraban en las islas de Santiago (55 %), Santo Antão (15 %) y Fogo (13 %). Se calculó que la población agraria en 2015²⁵ era de 182 000 personas (35 % de la

¹⁵ Banco Mundial.

¹⁶ Banco de Cabo Verde.

¹⁷ El Banco Mundial (2016) afirma que Cabo Verde recibió la suma total de USD 439,6 millones, repartidos de la siguiente manera: remesas por valor de USD 212 millones; fondos privados extranjeros por valor de US 114,2 millones, y donaciones por valor de USD 114 millones.

¹⁸ Banco Mundial.

¹⁹ Banco de Cabo Verde.

²⁰ Banco Mundial.

²¹ Banco Mundial.

²² Base de datos ILOSTAT de la Organización Internacional del Trabajo. Los datos, correspondientes al indicador sobre los empleos en agricultura (porcentaje del total de empleos), fueron consultados en noviembre de 2017.

²³ Esta cifra representa el promedio de los escenarios de trayectorias de concentración representativas RCP2.6 y RCP8.5 para el período comprendido entre 2020 y 2039, en comparación con el período de referencia comprendido entre 1951 y 1980. El promedio para el escenario RCP2.6 es de 1,17 °C, y para el RCP8.5 es de 1,32 °C. Los datos climáticos se extraen del Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático acerca de los modelos climáticos de la quinta fase del Proyecto de Intercomparación de Modelos Acoplados (CMIP5), corregidos los sesgos. Fuente: Hempel et al. (2013), elaborado por Baarsch et al. (2017).

²⁴ Censo Agropecuario de 2015.

²⁵ Ibid.

- población total), una cifra que se había reducido desde las 222 000 personas registradas en 2004²⁶ (el 53 %). La mayor parte de la tierra (el 57 %) la cultivan sus propietarios; el 21 % la cultivan aparceros y el 12,5 %, arrendadores²⁷.
6. Solo son cultivables 36 000 hectáreas (el 9 % de la superficie total del país), de las cuales 30 000 hectáreas ya se cultivan. La topografía, las precipitaciones irregulares y el escaso acceso al agua son factores que limitan la capacidad productiva de los hogares rurales, que se dedican en buena parte a cultivos de secano (maíz, judía verde y yuca) y a la producción ganadera en pequeña escala. Si bien se estima que la tierra potencialmente regable ocupa 3 475 hectáreas, la realidad es que solo se riegan 2 300 hectáreas²⁸, principalmente en las islas de Santiago y Santo Antão. Un cuarto de las explotaciones familiares se dedica a los cultivos de regadío (caña de azúcar, banana, frutas y hortalizas de huerto). La caña de azúcar, las uvas y el café constituyen los principales cultivos comerciales. La elaboración de productos agrícolas se limita a derivados de la caña de azúcar (*grogue*, un tipo de ron), las frutas (vino, caramelos y licores), la leche de cabra (queso) y el café.
 7. Casi todas las explotaciones familiares practican la cría de animales extensiva o semiintensiva (empleando establos o zonas valladas). En 2015, la ganadería constaba principalmente de ganado caprino (107 600 cabezas) y ganado porcino (67 000 cabezas), aunque también había ganado vacuno, ganado ovino y aves de corral (630 000 cabezas de razas locales)²⁹. El escaso abastecimiento de agua y forraje supone un gran obstáculo.
 8. En torno al 5 % de la población económicamente activa se dedica a la pesca de subsistencia. Por lo general, las mujeres se encargan de los aspectos del negocio relacionados con la comercialización. La flota pesquera industrial, concentrada en las islas de São Vicente, Sal y Santiago, cuenta con unas 100 embarcaciones³⁰.
 9. La agricultura, junto con la ganadería y la pesca, sigue siendo un sector importante para la economía de Cabo Verde y una fuente de medios de vida y buena nutrición para la población del medio rural. El gobierno pretende invertir en la modernización de la agricultura familiar y el sector pesquero, con objeto de aumentar las sinergias entre los sectores agroalimentario y turístico y mejorar el estado de los recursos locales, los conocimientos y las características singulares de cada isla. Este enfoque se ha concebido con la idea de reducir las desigualdades y disparidades en la calidad de vida y los ingresos, entre las distintas islas y las poblaciones urbana y rural.
 10. **Contexto de la pobreza rural.** La República de Cabo Verde ha sido el país africano con mayor iniciativa a la hora de luchar contra la pobreza, transformando eficazmente la buena gobernanza³¹, el crecimiento y las remesas en inversiones públicas en servicios económicos y sociales. De ahí que la tasa de pobreza haya disminuido del 58 % en 2002 al 35 % en 2015³². El objetivo del Gobierno es reducir ese porcentaje al 28 % para 2021³³. El nivel de desigualdad ha disminuido a un ritmo constante y el coeficiente de Gini descendió del 0,53 en 2001-2002 al 0,42 en 2015. Sin embargo, la incidencia de la pobreza en las zonas rurales sigue siendo del 48 %, mientras que en las zonas urbanas es del 28 %. La mayoría de los hogares de las zonas rurales se siguen dedicando a la agricultura de subsistencia. Su escasa diversificación y sus bajos rendimientos, sumado a unos

²⁶ Población agrícola en 2004 (Censo General Agropecuario de 2015).

²⁷ Censo Agropecuario de 2004.

²⁸ FAOStat 2015.

²⁹ *Anuário Estatístico de Cabo Verde, 2016*.

³⁰ *Ibid.*

³¹ De acuerdo con el Índice de Gobernanza en África de la Fundación Mo Ibrahim de 2017, en lo que a buena gobernanza se refiere, Cabo Verde se sitúa en el cuarto puesto de entre todos los países africanos (ocupa el puesto 54.º en lo tocante al nivel de gobernanza en términos generales).

³² *Anuário Estatístico de Cabo Verde, 2016*.

³³ PEDS.

ingresos insuficientes, impiden tener buen acceso a unas fuentes de alimentación de calidad y nutritivas, así como a unos servicios sociales básicos (servicios de salud y agua potable). De los datos se desprende un aumento del acceso a una fuente de agua potable, que pasó del 69 % en el año 2000 al 91 % en 2013; además, cabe destacar el aumento del acceso al abastecimiento público de agua, que pasó del 23 % al 60 %. No obstante, siguen habiendo disparidades entre la zona rural y la urbana y entre municipios³⁴.

11. En aquellas islas en las que los sectores del turismo y la construcción están más desarrollados, las oportunidades de empleo son mayores y las tasas de pobreza son más bajas (el 19 % en Sal y el 7 % en Boa Vista). La incidencia de la pobreza es más elevada en las islas en donde predomina la agricultura: el 50 % en Fogo, el 46 % en Santo Antão, el 45 % en São Nicolau y el 44 % en Brava. Más de la mitad de la población pobre vive en Santiago, la isla más poblada.
12. La pobreza rural y la seguridad alimentaria están estrechamente relacionadas. En Cabo Verde, la inseguridad alimentaria y la malnutrición (que en 2005 sufría el 20 % de los hogares³⁵) están asociadas a, por un lado, la desigualdad de acceso a alimentos nutritivos (fruta, carne y pescado) y, por el otro, al consumo de alimentos procesados de baja calidad (con alto contenido de grasas y azúcares refinados), especialmente en las zonas urbanas³⁶; la suma de estos factores da como resultado lo que se conoce como la "carga triple de malnutrición": subalimentación, carencia de micronutrientes y obesidad³⁷. El sistema de asistencia sanitaria del país se enfrenta a una incidencia cada vez mayor de enfermedades no transmisibles.
13. La prevalencia de la malnutrición crónica en niños menores de 5 años a nivel nacional se sitúa en el 9,7 %³⁸, pero es más elevada en las zonas rurales que en las urbanas. Al mismo tiempo, el 27 % de los adultos padecen de sobrepeso y el 11 %, de obesidad (la mayor parte de ese porcentaje son mujeres). Desde el punto de vista de la nutrición y la salud pública, la anemia es la principal enfermedad que padecen los niños de entre 2 y 5 años, el 40 % de los niños menores de 10 años y el 29 % de las mujeres de entre 15 y 49 años.
14. **Grupo objetivo del FIDA.** El grupo objetivo prioritario del FIDA está formado por agricultores familiares de bajos ingresos, en particular mujeres y adultos jóvenes.
15. La vulnerabilidad de las mujeres se debe a la elevada carga de responsabilidades domésticas y agrícolas, la falta de independencia económica y financiera y el acceso limitado a factores de producción. En 2015, el 21 % de los hogares rurales estaban encabezados por mujeres pobres³⁹. La falta de acceso a la tierra las obliga, en gran medida, a dedicarse a actividades poscosecha, a menudo en el sector informal y haciendo uso de prácticas tradicionales. A pesar de la elevada tasa de alfabetización (del 74 %), su participación en la toma de decisiones sigue siendo mínima.
16. La falta de acceso a los factores de producción, especialmente la tierra, también supone un problema para los adultos jóvenes, lo que los lleva hacia i) los servicios agrícolas, ii) la cría de ganado menor, iii) actividades no agrícolas, y iv) el éxodo de las zonas rurales. A pesar del buen nivel educativo⁴⁰, la tasa de desempleo es elevada entre los adultos jóvenes de 15 a 24 años (35 %), segmento en el que existen diferencias en función del sexo (el 37 % en el caso de las mujeres y el 31 % en el de los hombres) y de la división entre zonas urbanas y rurales. No obstante, existen ejemplos de jóvenes empresarios que han invertido en la agricultura

³⁴ *Inquérito Multi-objectivo Contínuo 2013.*

³⁵ *Inquérito sobre a Vulnerabilidade das Famílias das Zonas Rurais (ISVAF) 2005.*

³⁶ Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (2015-2020).

³⁷ *Ibid.*

³⁸ *Inquérito sobre a Prevalência da Anemia e Factores Associados em Crianças Menores de 10 anos (IPAC) 2009.*

³⁹ INE.

⁴⁰ En 2013, el cálculo del promedio de años de escolarización de los adultos jóvenes era de 9,3 años.

comercial, adoptando técnicas modernas (como el cultivo hidropónico), escogiendo especies de cultivo de calidad y aprovechando las oportunidades de los mercados locales.

Políticas y estrategias del sector

17. Cabo Verde dispone del Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible 2017-2021 (PEDS) para poner en marcha el programa de gobierno de la IX Legislatura. El PEDS tiene cuatro objetivos⁴¹ y está en consonancia con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.
18. Sobre la base de tres pilares⁴², el PEDS se pondrá en práctica mediante 35 programas ejecutados por medio de planes de desarrollo regionales, estrechamente vinculados a la nueva política descentralizada, gracias a los cuales se mejorará el estatus de las características distintivas y los recursos de las islas. Dichos planes comprenden mecanismos de diálogo y consulta entre los agentes locales, así como mecanismos de desarrollo de la capacidad en materia de aprovechamiento y gestión de los recursos, mediante un sólido compromiso asumido por las municipalidades.
19. En la actualidad se está ejecutando el Programa Nacional de Inversión Agrícola y Seguridad Alimentaria y Nutricional, cuya atención se centra en a) impulsar la producción y productividad agrícolas, b) aumentar la seguridad alimentaria y nutricional, c) promover las cadenas de valor agrícolas, y d) aumentar la capacidad de adaptación y la resiliencia al cambio climático. Este programa se complementará con los siguientes instrumentos: i) el Plan Estratégico de Extensión Rural 2017-2026; ii) el Plan Estratégico del Sistema Nacional de Investigación Agrícola 2017-2024; iii) la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, y iv) el *Plano Estratégico do Desenvolvimento das Estatísticas Agrárias e Rurais 2015-2021*.
20. En 2015 Cabo Verde se convirtió en el primer país africano en aprobar una Carta de Crecimiento Azul en beneficio de un sector pesquero sostenible, y ahora está adoptando las medidas necesarias para elaborar el Plan Nacional de Inversión para la Economía Azul⁴³.
21. Para su contribución prevista determinada a nivel nacional, el país tiene planeado fomentar la gestión integrada de los recursos hídricos en pro de una dieta estable y equilibrada, la adaptación de los sistemas agrosilvopastorales y la protección de las zonas costeras.

II. Enseñanzas y resultados previos

22. En 2016 se elaboró una nota sobre la estrategia en el país para Cabo Verde con objeto de ajustar el marco de intervención del Fondo para el período 2016-2018 y alinearla con las nuevas prioridades gubernamentales en materia de inversión agrícola, seguridad alimentaria, reducción de la pobreza, adaptación al cambio climático y uso de contribución prevista determinada a nivel nacional.
23. El objetivo general de la nota sobre la estrategia en el país consistía en mejorar de forma sostenible la seguridad alimentaria y las condiciones de vida de los hogares rurales pobres. Sus dos objetivos estratégicos eran: i) movilizar y manejar los recursos naturales de una manera sostenible y que sea resiliente al cambio

⁴¹ Los objetivos del PEDS son los siguientes: i) hacer de Cabo Verde una economía circular localizada en el Atlántico central; ii) garantizar la sostenibilidad económica; iii) asegurar la inclusión social y la reducción de las desigualdades y asimetrías, y iv) reforzar la soberanía.

⁴² Los pilares del PEDS son los siguientes: i) economía: el turismo, la economía azul (protección de los océanos y la pesca), la agricultura, el mercado laboral, el medio ambiente y la biodiversidad; ii) situación social: la inclusión social, la igualdad de género, la salud y la seguridad social, y iii) soberanía: la democracia, la regionalización y la política exterior.

⁴³ La elaboración del Plan está en marcha con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO).

climático y ii) lograr que los hogares rurales adopten de forma generalizada las oportunidades económicas fructíferas y sostenibles. Estos dos objetivos siguen siendo pertinentes y se reforzarán en el COSOP para 2019-2024.

24. Los objetivos estratégicos proporcionan el marco para los proyectos cuya ejecución está supervisando el Ministerio de Agricultura y Medio Ambiente, a saber:
 - el Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales (POSER, 2013-2019), con un presupuesto total por valor de USD 22,5 millones, y cofinanciado por el Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria, que se está ejecutando en siete islas, y
 - el programa complementario para la adaptación al cambio climático, concedido como componente de donación del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales (conocido como POSER-C), ejecutándose en cuatro islas, que se puso en marcha en 2017 para un período de cuatro años con financiación por valor de USD 4 millones con cargo al Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala.
25. El FIDA lleva desde el año 2000 ayudando a Cabo Verde en su lucha contra la pobreza, por medio de la ejecución tanto del Programa de Alivio de la Pobreza como del POSER y el POSER-C. Originalmente, las intervenciones del POSER se centraban principalmente en el acceso a servicios sociales básicos; más tarde, se dio prioridad a los microproyectos económicos que tuvieran un impacto socioeconómico notable en los hogares beneficiarios, lo que dio lugar a tasas de desembolso bajas. Entre 2014 y 2017, en el marco del POSER se ejecutaron 505 microproyectos, 43 de los cuales favorecieron el acceso a servicios básicos (agua, educación, salud, etc.), y los 462 restantes, a servicios de carácter económico (cultivo agrícola, cría de animales y pesca). En el examen de mitad de período del POSER (en noviembre) se incluyó un análisis económico y financiero de 15 tipos de microproyectos económicos (véase el apéndice II), que mostraron un sólido rendimiento financiero. De las cerca de 10 500 personas beneficiarias, el 53 % eran mujeres y el 17 %, jóvenes adultos. Sin embargo, estas intervenciones no bastaron para desencadenar un desarrollo local sostenible; por ese motivo se adoptó un nuevo plan, que contaba con una mayor inversión colectiva, con objeto de que los proyectos pudieran abarcar a más beneficiarios y contribuir al desarrollo local por medio de la profesionalización de las explotaciones agropecuarias y la aceleración del acceso a los mercados rentables. Este enfoque —que se adoptó en el POSER y el POSER-C— se confirma en los enfoques estratégicos detallados en el COSOP.
26. Las principales enseñanzas extraídas de la experiencia adquirida gracias a los proyectos financiados por el FIDA en Cabo Verde pueden resumirse de la siguiente manera:
 - i) **Enfoque.** Los microproyectos producen los resultados esperados para una cantidad limitada de personas, pero se necesita un clima propicio de inversión colectiva en materia de gestión del agua para poder provocar un impacto socioeconómico notable y sostenible. En este sentido, gracias a los microproyectos de pesca colectiva se ha podido abarcar un mayor número de beneficiarios (en comparación con otros proyectos) y, por lo tanto, se deberían fomentar y ampliar de escala en futuras intervenciones.
 - ii) **Recursos hídricos.** El aprovechamiento y la gestión de los recursos hídricos son aspectos fundamentales para el desarrollo económico, social y humano en Cabo Verde, y deberían ser el eje central de todas las futuras intervenciones e inversiones.

- iii) **Focalización, dimensión de género y adultos jóvenes.** El método de focalización del POSER, basado en el diálogo a nivel local, ha dado como resultado un buen nivel de participación de la población, sobre todo mujeres y adultos jóvenes. Para garantizar el papel que los adultos jóvenes y las mujeres desempeñan en las asociaciones locales es necesario emplear herramientas de focalización⁴⁴.
- iv) **Reunir a las partes interesadas y forjar el diálogo.** El apoyo prestado a las organizaciones de base y a los comités de asociados a nivel regional ha facilitado y mejorado el diálogo y la cooperación entre las partes interesadas públicas y privadas del medio rural, lo que dio como resultado el aumento en el número de miembros de las organizaciones de base y el aumento y diversificación de los miembros de los comités de asociados a nivel regional⁴⁵. Las organizaciones de base han desempeñado un papel fundamental al movilizar y hacer participar a segmentos de la población para que expusieran sus necesidades y prioridades. Las capacidades para el diálogo, la planificación, la financiación y la gestión desarrolladas en esos comités se adaptarán a las nuevas directrices normativas en materia de desarrollo local.
- v) Es necesario entablar un **diálogo con los asociados técnicos y financieros** para maximizar las complementariedades y las sinergias, tanto a nivel local como en apoyo de las políticas gubernamentales.

III. Objetivos estratégicos

La ventaja comparativa del FIDA

27. El FIDA es un asociado importante para el Gobierno de Cabo Verde, debido al apoyo eficaz que les brinda para luchar contra la pobreza y la inseguridad alimentaria, así como para fomentar el crecimiento rural. La ventaja comparativa específica del FIDA en Cabo Verde se basa en los aspectos siguientes: a) los reconocidos beneficios que sus proyectos han conseguido en favor de las comunidades y grupos sociales más desfavorecidos, especialmente agricultores familiares, mujeres y jóvenes adultos; b) su enfoque de equidad de género y promoción de adultos jóvenes; c) su experiencia adquirida en materia de apoyo al diálogo a nivel local, que contribuye a la definición de nuevos escenarios y herramientas para la planificación local prevista por el Gobierno en su nueva política de regionalización, y d) la concentración de inversiones para la mejora del acceso y el manejo de los recursos hídricos, de manera que se aumente la productividad, la resiliencia (incluido al cambio climático) y la diversificación de la producción.
28. El FIDA se apoya en su experiencia a nivel nacional e internacional para fomentar la sostenibilidad de sus intervenciones. Su colaboración cada vez mayor en actividades no crediticias requerirá un mayor uso de sus recursos en materia de gestión del programa en el país para abordar cuestiones estratégicas, incluidas las donaciones de asistencia técnica para el desarrollo de la capacidad de las instituciones centrales y descentralizadas. En la actualidad, el FIDA está prestando apoyo (por medio de una donación) al Ministerio de Agricultura y Medio Ambiente para mejorar la capacidad de seguimiento y evaluación (SyE) de su personal, logrando mejoras considerables en el desempeño de ese mismo personal. La introducción de exámenes conjuntos de la cartera de proyectos entre el Gobierno y el FIDA será otro de los pasos que habrá de tomarse en aras de una gestión estratégica de los recursos.

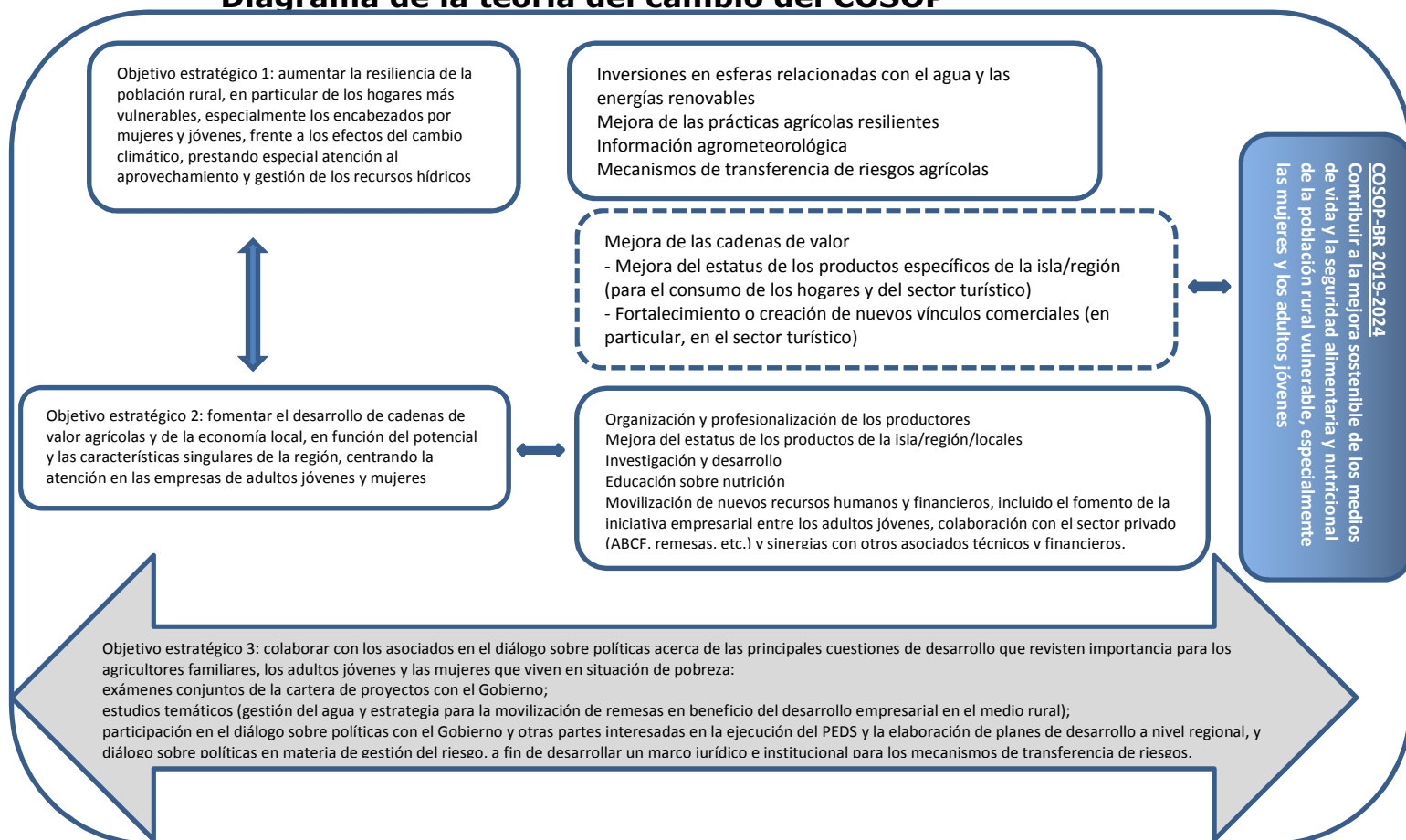
⁴⁴ Se seguirán fortaleciendo las asociaciones —ya establecidas en el marco del POSER— con el Instituto de Cabo Verde para la Igualdad y Equidad de Género para la formulación y puesta en práctica de una estrategia de focalización que garantice una focalización sistemática y rigurosa de selección de los grupos vulnerables.

⁴⁵ Por ejemplo, en la actualidad el comité de Santo Antão cuenta con 128 miembros, que comprenden 98 organizaciones de base, 16 ONG, 11 servicios estatales y 3 oficinas de los alcaldes de la isla. En 2004, contaba con 37 organizaciones de base.

Objetivos estratégicos

29. La finalidad del COSOP para el período 2019-2024 correspondiente a Cabo Verde consiste en contribuir a la mejora sostenible de los medios de vida y la seguridad alimentaria y nutricional de la población rural vulnerable, especialmente las mujeres y los adultos jóvenes.
30. Este marco incluye tres objetivos estratégicos que se basan en el PEDS 2017-2021, las ventajas comparativas del FIDA y las enseñanzas extraídas de sus programas anteriores y en curso. Estos objetivos refuerzan los que se detallan en la nota sobre la estrategia en el país de 2016-2018. Asimismo, el nuevo COSOP también se ajustará a los tres objetivos estratégicos y los efectos directos previstos del nuevo Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).

Diagrama de la teoría del cambio del COSOP



31. **Objetivo estratégico 1:** aumentar la resiliencia de la población rural, en particular de los hogares más vulnerables, especialmente los encabezados por mujeres y jóvenes, frente a los efectos del cambio climático, prestando especial atención al aprovechamiento y gestión de los recursos hídricos. El objetivo estratégico 1 se fundamenta en una estrategia de gestión del riesgo agrícola⁴⁶ que se pondrá en práctica mediante las actividades siguientes:
- inversiones en esferas relacionadas con el agua y las energías renovables: proyectos relacionados con la infraestructura hídrica (movilización, embalses y redes); energía renovable, y sistemas de recolección, tratamiento y almacenamiento de agua de lluvia y aguas residuales;

⁴⁶ Las etapas de la estrategia de gestión del riesgo agrícola son las siguientes: identificación; análisis; reducción y prevención; preparación de las actividades de mitigación, y transferencia del riesgo y recuperación.

- ii) mejora de las prácticas agrícolas resilientes: formación y ampliación de la agricultura climáticamente inteligente, prestando especial atención a la gestión del agua;
 - iii) información agrometeorológica: aumento de la concentración de la red de estaciones meteorológicas; adaptación de los modelos de pronóstico de las condiciones meteorológicas estacionales; mejora de la información agrícola y del sistema de alerta temprana, y formación dirigida al personal de los ministerios, y
 - iv) mecanismos de transferencia de riesgos agrícolas: estudios, experimentación y apoyo técnico y financiero para la provisión de seguros a nivel local.
32. **Objetivo estratégico 2:** fomentar el desarrollo de cadenas de valor agrícolas y de la economía local, en función del potencial y las características singulares de la región, centrando la atención en las empresas de adultos jóvenes y mujeres⁴⁷. Las líneas de actuación dirigidas a alcanzar el objetivo estratégico 2 —y para mejorar los efectos directos en la nutrición y estrechar los vínculos con el sector turístico— serán las siguientes:
- i) introducción del enfoque de las cadenas de valor, que comprende: a) la organización y profesionalización de los productores (en particular, mujeres y adultos jóvenes) que se dedican a la agricultura, principalmente el cultivo de frutas y hortalizas, la ganadería y la producción pesquera, y b) la mejora del estatus de los productos y su certificación, etiquetado y acceso a los mercados locales y turísticos;
 - ii) investigación y desarrollo para la introducción y adopción de nuevas tecnologías;
 - iii) educación y comunicación en materia de nutrición acerca de la diversificación de la dieta, y
 - iv) movilización de nuevos recursos humanos y financieros, incluido el fomento de la iniciativa empresarial entre los adultos jóvenes y la colaboración con el sector privado (Fondo de Inversión para Agroempresas o ABCF, remesas, etc.) y sinergias con otros asociados técnicos y financieros.
33. **Objetivo estratégico 3:** colaborar con los asociados en el diálogo sobre políticas acerca de las principales cuestiones de desarrollo que revisten importancia para los agricultores familiares, los adultos jóvenes y las mujeres que viven en situación de pobreza. Este objetivo estratégico se centra principalmente en el fortalecimiento del diálogo con el Gobierno y otras partes interesadas para lograr un mayor impacto. Las principales iniciativas previstas son las siguientes:
- i) exámenes conjuntos de la cartera de proyectos con el Gobierno;
 - ii) estudios temáticos (gestión del agua a nivel nacional y comunitario, y una estrategia para la movilización de remesas en beneficio del desarrollo empresarial en el medio rural);
 - iii) participación en el diálogo sobre políticas con el Gobierno y otras partes interesadas en la ejecución del PEDS y la elaboración de planes de desarrollo a nivel regional, y otras cuestiones importantes en materia de desarrollo tales como la gestión del agua, el desarrollo local, las energías renovables, la resiliencia, y la concesión de títulos de propiedad sobre la tierra, y
 - iv) diálogo sobre políticas en materia de gestión del riesgo, a fin de desarrollar un marco jurídico e institucional para los mecanismos de transferencia de riesgos.

⁴⁷ Al emplear los nuevos procedimientos del FIDA para el diseño de proyectos, se seleccionarán recursos específicos con miras a recopilar más datos al respecto.

34. A continuación se presentan los efectos directos sostenibles previstos en el COSOP.

Efectos directos previstos	
Objetivo estratégico 1	Las explotaciones familiares cuentan con infraestructura de acceso al agua resiliente a las variaciones meteorológicas y del cambio climático.
	Los agricultores familiares adoptan prácticas agrícolas resilientes.
	Se refuerzan los sistemas de información y alerta temprana.
Objetivo estratégico 2	La disponibilidad regular de productos agroalimentarios de calidad permite el acceso a mercados rentables y aumenta los ingresos de los agricultores familiares; sumado a la educación en materia de nutrición, esto mejora los efectos directos en lo tocante a la nutrición.
	Las pequeñas y medianas empresas dirigidas por adultos jóvenes y mujeres desarrollan su labor a lo largo de toda la cadena de valor.
Objetivo estratégico 3	En colaboración con otros asociados, la experiencia del FIDA contribuye a nivel tanto nacional como internacional, en particular a través de estudios temáticos para preparar la ejecución del PEDS y la elaboración de planes de desarrollo regional.

35. **Principios rectores.** Los principios rectores para la ejecución del COSOP para 2019-2024 son los siguientes: i) el refuerzo de los logros alcanzados en anteriores proyectos del FIDA por medio de un enfoque que contemple la ampliación de escala, la sostenibilidad y el desarrollo local; ii) un enfoque participativo de colaboración con las partes interesadas a distintos niveles, incluidos los agricultores familiares, las mujeres y los adultos jóvenes, y iii) la búsqueda de sinergias y asociaciones con todas las partes interesadas.
36. **Vínculos con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.** Los objetivos estratégicos contribuirán a la consecución del ODS 1 (poner fin a la pobreza), el ODS 2 (poner fin al hambre), el ODS 3 (salud y bienestar), el ODS 5 (igualdad de género), el ODS 7 (energía asequible y no contaminante) y el ODS 8 (trabajo decente y crecimiento económico).

IV. Efectos directos sostenibles

A. Focalización y cuestiones de género

37. **Focalización geográfica y socioeconómica.** Las intervenciones se centrarán en las islas con potencial agrícola, en concreto, la isla de Santo Antão y aquellas que se están beneficiando del programa complementario para la adaptación al cambio climático, concedido como componente de donación del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales (es decir, Brava, Fogo, Santiago y São Nicolau). Mediante los criterios siguientes se determinarán las zonas de intervención de las islas: i) incidencia de la pobreza e inseguridad alimentaria; ii) vulnerabilidad al cambio climático; iii) demografía; iv) dinámicas sociales existentes (grupos, organizaciones asociadas, ausencia de conflicto); v) recursos naturales a los que se les mejorará el estatus, y vi) la existencia de cadenas de valor prometedoras o productos tradicionales locales a los que se les mejorará el estatus en los mercados local y turístico.
38. **Grupo objetivo.** Los agricultores familiares representarán el grupo objetivo prioritario, especialmente las mujeres que encabezan hogares y los adultos jóvenes (entre los 15 y los 35 años). Al menos el 50 % de los beneficiarios serán mujeres, la mitad de las cuales serán jóvenes, y el 25 % de los beneficiarios serán hombres jóvenes; por lo tanto, el 50 % de los beneficiarios serán adultos jóvenes.
39. Se mejorarán las competencias empresariales de las mujeres, potenciando sus fortalezas a distintos niveles de la cadena de valor y reduciendo las diferencias entre hombres y mujeres. Mediante las intervenciones se deberá lograr lo siguiente: i) garantizar un mayor acceso por parte de las mujeres a factores de producción; ii) aumentar los niveles de participación de las mujeres en iniciativas

relacionadas con el ecoturismo, la economía verde y la elaboración de productos locales (incluidos productos derivados de la pesca), y iii) apoyar la participación de las mujeres en los órganos de toma de decisiones.

40. Los adultos jóvenes recibirán asistencia en materia de iniciativa empresarial y en la búsqueda de actividades agrícolas y no agrícolas (ecoturismo), el uso de energía renovable, etc. Las medidas de asistencia del Gobierno deberán facilitar el acceso a la tierra y a servicios de financiación, que representan un obstáculo para la iniciativa empresarial agrícola entre los adultos jóvenes. En particular, se centrará la atención en los empresarios y agricultores jóvenes que hayan tenido buenos resultados económicos y deseen invertir más, dado que pueden actuar como líderes en las comunidades locales y organizaciones de productores.

B. Ampliación de escala

41. Gracias al programa del FIDA en el país se han generado varias innovaciones y enfoques exitosos cuya escala se ampliará en el COSOP para el período 2019-2024. Algunos ejemplos de ello son:
- i) la capacidad de diálogo que se ha adquirido —por parte de las partes interesadas (en los comités de asociados a nivel regional), los productores y sus asociaciones (organizaciones de base, cooperativas) de las zonas rurales, y por parte de las oficinas del Ministerio de Agricultura y Medio Ambiente, las municipalidades y el sector privado— para facilitar la adopción de medidas de interés común;
 - ii) mayores inversiones en proyectos facilitadores de carácter colectivo que se adoptaron en el marco del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales y su programa complementario para la adaptación al cambio climático, con respecto a la movilización y gestión del agua, a fin de crear servicios de apoyo y cadenas de valor sostenibles;
 - iii) ampliación del uso de energía renovable para la movilización del agua (por ejemplo, electrificación de la infraestructura destinada a la movilización del agua con energía solar);
 - iv) constante empoderamiento y participación de las mujeres y los jóvenes en actividades del programa por medio de una focalización eficaz. Se estrecharán los lazos con el Instituto de Cabo Verde para la Igualdad y Equidad de Género de conformidad con el Plan Nacional de Igualdad de Género (2015-2018), y con el Instituto de Apoyo y Promoción Empresarial y los principales jóvenes empresarios para fomentar el crecimiento impulsado por el sector privado y las oportunidades de generación de ingresos para las mujeres y los adultos jóvenes;
 - v) colaboración con los asociados, especialmente los asociados técnicos y financieros, la Plataforma de ONG (una agrupación permanente de organizaciones caboverdianas de la sociedad civil con fines de comunicación y consulta), otras ONG y las organizaciones de la sociedad civil, y el Instituto de Cabo Verde para la Igualdad y Equidad de Género. Asimismo, se procurará mantener una colaboración más estrecha con los organismos con sede en Roma (véase la sección sobre asociaciones), y
 - vi) una mayor atención a la producción de los hogares que cultivan frutas y hortalizas para su propio consumo, y la asequibilidad de alimentos muy nutritivos, tales como el pescado y los productos pesqueros, gracias a las inversiones en el sector de la pesca.

C. Participación en la formulación de políticas

42. A través del COSOP , el FIDA reforzará el apoyo que presta en la formulación de políticas basadas en datos empíricos y la selección de inversiones para alcanzar los objetivos estratégicos del PEDS y el Programa Nacional de Inversión Agrícola y Seguridad Alimentaria y Nutricional.
43. Las enseñanzas extraídas de programas anteriores pueden contribuir, entre otras cosas, a: i) el desarrollo de los planes estratégicos gubernamentales de descentralización y regionalización en curso y la sistematización de las herramientas empleadas para ayudar a los gobiernos locales a seleccionar, planificar, ejecutar y hacer el seguimiento de las intervenciones técnicas y superar gradualmente las asimetrías relacionadas con el género, la edad y la región; ii) el apoyo a las iniciativas normativas a fin de aumentar la resiliencia de las familias de pequeños agricultores y mejorar sus resultados en materia de nutrición; iii) la realización de exámenes conjuntos de la cartera de proyectos entre el FIDA y el Gobierno, con el objetivo de mejorar la coherencia del impacto, y iv) el fomento del diálogo sobre políticas intercambiando conocimientos sobre las mejores prácticas, y debatiendo al respecto, en los marcos de consulta pertinentes. En este sentido, el programa respaldará la creación de un marco de consulta a nivel nacional sobre la agricultura y las cuestiones relacionadas con el desarrollo rural.

D. Recursos naturales y cambio climático

44. La gestión del agua por parte de los agricultores familiares es esencial en todas las iniciativas del FIDA, incluido el POSER-C. Todos los modelos climáticos de Cabo Verde pronostican un aumento constante de las temperaturas, lo que hará que aumente la tasa de evaporación y la necesidad de agua para uso agrícola. Están comenzando a surgir nuevos riesgos, tales como el sobrebombeo de pozos, la salinización de la tierra y la salinización gradual de las capas freáticas. La gestión del agua en las estaciones lluviosa y seca adquirirá mayor importancia para el desarrollo agrícola. Se pondrá a prueba la utilización de las aguas residuales y el empleo de tecnologías de desalinización.
45. En el marco del COSOP , el fortalecimiento de la resiliencia requiere un enfoque integrado de la gestión de riesgos. Por ello, la resiliencia de los equipos y la infraestructura ante las tormentas adquiere una mayor importancia, al igual que el acceso a un suministro estable de energía para el procesamiento y transporte.

E. Agricultura y desarrollo rural que tienen en cuenta la nutrición

46. El COSOP estará alineado con las estrategias del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (2015-2020) y el Programa Nacional de Inversión Agrícola y Seguridad Alimentaria y Nutricional, con el fin de promover una dieta saludable y diversificada en la que se incluya una amplia variedad de alimentos de origen animal y vegetal, así como una mayor calidad de agua potable y alimentos procesados. Las inversiones destinadas a la nutrición deberían centrarse en la producción agrícola y las cadenas de valor alimentarias, incluidas las relacionadas con los productos derivados de la cría de ganado pequeño y de la pesca con alto contenido de nutrientes (como hierro), que son necesarios para solventar la deficiencia de micronutrientes de la población caboverdiana y para reducir, entre otros, los problemas siguientes: i) la prevalencia de la anemia en mujeres embarazadas y niños menores de cinco años, y ii) las enfermedades, en particular el sobrepeso y la obesidad, vinculadas a hábitos alimentarios no saludables.
47. Las estrategias de comunicación, sensibilización pública e información facilitarán la adopción de hábitos alimentarios saludables. La estrategia irá acompañada de educación en materia de nutrición impartida a nivel local tanto en centros de salud como en escuelas.

48. Las buenas prácticas de higiene y manufactura adoptadas en las cadenas alimentarias locales de producción, procesamiento, comercialización y distribución garantizarán un mayor suministro de productos muy nutritivos y de alta calidad (pescado, fruta y hortalizas) en los mercados locales. Asimismo, se puede estudiar la posibilidad de adquirir desde las instituciones alimentos de calidad y nutritivos producidos a nivel local.

V. Ejecución Satisfactoria

A. Marco de financiación

49. En 2017, la República de Cabo Verde consiguió cumplir los requisitos necesarios para optar en 2018 a las condiciones de financiación combinadas. Se prevé que para el ciclo del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) 2022-2024 en el marco de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), Cabo Verde pueda beneficiarse de nuevo de su condición financiera de pequeño Estado insular en desarrollo y, por ende, optar a los recursos del FIDA concedidos en condiciones muy favorables.
50. El marco de financiación indicativo del COSOP se determina por medio del PBAS. El país no está incluido en el PBAS para el ciclo de la FIDA11, pero el COSOP para el período 2019-2024 se financiará con cargo al ciclo del PBAS 2022-2024 (FIDA12), que podría estar alineado con el PBAS 2016-2018, con una asignación por valor de unos USD 6,3 millones⁴⁸. Los fondos suplementarios se solicitarán a otras fuentes de financiación.
51. Los fondos destinados al ciclo del PBAS 2022-2024 pueden asignarse a la financiación de una nueva intervención dirigida a fortalecer y aprovechar los logros alcanzados en el marco del POSER y el POSER-C. En 2021 comenzará el proceso de diseño de esta intervención.

B. Seguimiento y evaluación

52. El FIDA fortalecerá las capacidades de SyE de los proyectos y colaborará con asociados internacionales y locales en la realización de estudios temáticos y cuantitativos con objeto de evaluar la eficacia y el impacto del COSOP para el período 2019-2024. Se ha elaborado un marco de gestión de los resultados de la cartera de proyectos, al que contribuirá cada una de las iniciativas. El FIDA sigue prestando asistencia a las oficinas del Ministerio de Agricultura y Medio Ambiente para fortalecer su sistema de SyE⁴⁹, el cual, una vez esté operativo, servirá de apoyo en el SyE de las actividades a nivel local. El diálogo sobre políticas, la gestión de los conocimientos y el proceso de descentralización y regionalización en curso será objeto de seguimiento por parte del centro subregional del FIDA en Dakar. Las actividades de supervisión, los exámenes de mitad de período y los informes de situación posibilitarán la evaluación de la pertinencia de las operaciones realizadas en el marco del COSOP.

C. Gestión de los conocimientos

53. La estrategia de gestión de los conocimientos aprovechará los logros alcanzados en el marco del POSER y el POSER-C, incluida la organización de redes temáticas de intercambio de información y la gestión participativa de los conocimientos de las asociaciones y organizaciones de productores y sus foros de debate, con el propósito de identificar las innovaciones pertinentes al tiempo que se mejoran los instrumentos para la comunicación con los asociados externos. Esto se conseguirá gracias a la realización de actividades en las que se intercambiarán los resultados y las enseñanzas extraídas, especialmente en lo tocante a: i) planificación

⁴⁸ Con la financiación adicional se respaldarán limitadas actividades no relacionadas con los proyectos, entre otras, el fortalecimiento de la capacidad del personal de los ministerios y la creación de un sistema de SyE eficaz por sector.

⁴⁹ Proyecto para el Fortalecimiento de la Capacidad del Sistema Nacional de Seguimiento y Evaluación en Cabo Verde.

presupuestaria y actividades *ex ante*; ii) inclusión de los indicadores relativos a la gestión de los conocimientos en el sistema de SyE; iii) aplicación de sistemas sólidos de gestión de los conocimientos, de almacenamiento electrónico y de intercambio con organismos gubernamentales; iv) intercambios entre proyectos, y v) actividades de difusión de la información acerca de los resultados.

D. Asociaciones e innovaciones

54. Para la ejecución del COSOP para 2019-2024 es necesario realizar una investigación temática, y forjar o estrechar lazos con los diferentes asociados estatales, la sociedad civil y los asociados técnicos y financieros. Al igual que la asociación con la entidad de cooperación española, gracias a la cual se financió el POSER con cargo al Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria, se prevé entablar asociaciones con los asociados técnicos y financieros que trabajan en las mismas áreas, incluidos otros organismos de las Naciones Unidas y el Organismo de Cooperación para el Desarrollo de Luxemburgo. El FIDA movilizará cofinanciación procedente de los actuales asociados en Cabo Verde (cooperación española) y las fuentes de financiación ambiental y climática (el Fondo Verde para el Clima, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, etc.). La colaboración con otros organismos con sede en Roma incluirá una estrecha colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en relación con la movilización sostenible del agua para uso agrícola, las aguas residuales y las aguas desalinizadas, y con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) para la creación de vínculos entre los agricultores y los mercados institucionales, y la ejecución del programa de alimentación escolar. La sociedad civil (ONG y la Plataforma de ONG) y el sector privado serán los asociados preferentes. Gracias a estas asociaciones se mejorarán los aspectos siguientes: i) las sinergias y complementariedades; ii) las reservas de recursos; iii) la cofinanciación; iv) el intercambio de conocimientos e información; v) el diálogo en los sectores de la agricultura y la pesca, y vi) los exámenes conjuntos del desempeño general de la cartera de proyectos financiados por el FIDA.
55. Algunas intervenciones deberán considerarse como innovaciones para los programas ejecutados en Cabo Verde, en particular:
 - i) en el caso del objetivo estratégico 1: a) movilización, tratamiento y almacenamiento de agua de lluvia y aguas residuales, y b) mayor uso de energías renovables en el sector agrícola;
 - ii) en el caso del objetivo estratégico 2: a) un enfoque basado en las cadenas de valor, especialmente la mejora del estatus de los productos tradicionales locales; b) vínculos entre los productos locales y el turismo; c) adquisición por parte de las instituciones; d) movilización de las remesas y los inversores privados en el sector agroalimentario, y e) organización y profesionalización de las organizaciones de productores en cadenas de valor prometedoras.
 - iii) en el caso del objetivo estratégico 3: un examen conjunto de la cartera de proyectos por parte del FIDA y el Gobierno y apoyo a la formulación de una estrategia para la movilización de remesas en beneficio del desarrollo empresarial en las zonas rurales.

E. Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular

56. Se buscarán oportunidades de movilización de recursos adicionales para la aplicación del PEDS, y de fomento del programa de ampliación de escala del COSOP. Incluirán la creación y el fortalecimiento de plataformas de conocimientos, intercambios Sur-Sur y estudios temáticos.

57. En el marco del COSOP se promoverá el intercambio de conocimientos y experiencia con los países de la subregión y otros pequeños Estados insulares en desarrollo, así como con instituciones internacionales competentes como, por ejemplo, la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria. En particular, las experiencias cuya escala ha de ampliarse son las siguientes:
- i) el enfoque del FIDA en materia de agricultura sostenible en pequeña escala en beneficio de la seguridad alimentaria y la nutrición, en el contexto de unos efectos del cambio climático agravados y unos desafíos persistentes en lo tocante al acceso a mercados en los pequeños Estados insulares en desarrollo;
 - ii) el Programa de Desarrollo Participativo de Pequeñas Explotaciones Agrícolas y de la Pesca Artesanal en Santo Tomé y Príncipe, que representa una asociación exitosa entre el gobierno local, el sector privado y los pequeños agricultores, y
 - iii) la colaboración con la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria, que ya colabora con el Gobierno de Cabo Verde, en esferas de investigación agrícola, fortalecimiento de la capacidad de las instituciones de extensión, y transferencia de tecnología para la producción alimentaria.
58. El centro subregional de Dakar facilitará este proceso y aprovechará los logros alcanzados en el marco del programa.

Appendice I.a.:Cadre de gestion des résultats du COSOP |COSOP results management framework

Alignment with country strategies	Key results ⁵⁰ of the RB-COSOP - IFAD contribution to country strategies			
	General objective	Impact indicators ⁵¹		
Strategic Plan for Sustainable Development - PEDS 2017- 2021: (<u>Objective 1.</u> Make Cabo Verde a circular economy in the mid-Atlantic; <u>Objective 2.</u> Guarantee economic and environmental sustainability; <u>Objective 3.</u> Guarantee social inclusion and the reduction of social and regional inequalities and asymmetries; <u>Objective 4.</u> Strengthen sovereignty National Programme for Agricultural Investment and Food and Nutrition Security PNIASAN (in development) Strategic Rural Extension Plan PLANEER (2017-2026); SNRA (2017-2024); National Strategy for	Contribute to sustainable improvement of the livelihoods and food and nutrition security of vulnerable rural populations especially women and young adults	<ul style="list-style-type: none"> 16,000 beneficiaries of economic mobility^{52, 53, 54} 5 per cent chronic malnutrition in children under 5¹ 		
	Strategic objectives	Results indicators⁵⁵	Key indicators	Proposed indicative activity groups
	SO1. Increase the resilience of rural populations to the effects of climate change, particularly in the areas of water mobilization and management	<ul style="list-style-type: none"> 8,000 household report improved access to water or bodies of water¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 40 collective enabling projects with resilient water capture and distribution systems fuelled by renewable energy ➤ 200 ha of irrigated land developed ➤ 1,700 ha of watersheds farmed ➤ 4,000 households with technologies of water mobilization and treatment ➤ 4,000 households with sustainable access to farmland ➤ 	Investments in water and renewable energy: collective enabling water infrastructure projects (mobilization, reservoir, network); renewable energy; rainwater and residual water capture, treatment and storage systems.
		<ul style="list-style-type: none"> 4,000 households report the adoption of sustainable technologies resilient to climate change¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 40 public and/or private extension workers trained in resilient agricultural practices ➤ 4,000 people trained in agro-ecological techniques 	Improvement of resilient farming practices: training and dissemination of climate-smart agriculture (agro-ecology)
		<ul style="list-style-type: none"> 4,000 agricultural producers have weather information 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 8 new weather stations up and running ➤ A seasonal forecasting model tailored to 	Agrometeorological information. Densification of the network of weather stations; adaptation

⁵⁰ All indicators will be disaggregated by sex and age of beneficiaries

⁵¹ The ongoing POSER with its ASAP component will mainly contribute to the set targets for the impact level indicators. The new project planned for 2022 once implemented will also contribute to these targets.

⁵² IFAD manual: Taking IFAD'S Results and Impact Management System (RIMS) to the Next Level (April 2017)

⁵³ Projection based on IFAD impact assessments in terms of the number of rural dwellers whose economic situation has improved (10 per cent or more), mainly from the standpoint of income, consumption, wealth, a diversified diet or nutrition

⁵⁴ Estimates based on financing of 6 million USD and 50 per cent of the co-financing mobilized.

⁵⁵ The ongoing POSER with its ASAP component will mainly contribute to the set targets for the results level indicators. The new project planned for 2022 once implemented will also contribute to these targets.

<p>Food Security and Nutrition (ENSAN) Blue Growth Charter Nationally Determined Contribution National Irrigation Strategy (in development) National Food and Nutrition Plan– PNAN 2015 – 2020: Objective 1. Promote healthy eating and lifestyles among the population and, in particular, among children, pregnant women, nursing mothers and the chronically ill.)</p>			weather conditions up and running.	of seasonal weather forecasting models; strengthening of agricultural information and early warning system; training of ministry personnel.
		<ul style="list-style-type: none"> 2,000 people living in rural areas have access to agricultural insurance services¹ 	<ul style="list-style-type: none"> Feasibility study on the risk transfer mechanism conducted 	Agricultural risk transfer mechanisms: Studies, experiments; technical and financial support to development of local insurances; legal and institutional framework in place.
	<p>SO2. Support the development of agricultural value chains and the local economy, based on the potential and unique characteristics of the regions</p>	<ul style="list-style-type: none"> 5,000 rural producers report an increase in sales of quality products by region 	<ul style="list-style-type: none"> 6,000 people with better skills in farm management and marketing 100 structured producers' organizations (PO) provide services to their members¹ 5,000 producers declare an increased in their production 	Organization and professionalization of producers and POs: training and advisory services for POs
			<ul style="list-style-type: none"> 20 collective enabling projects created for value addition of agricultural products At least one product per island with certification of quality and/or origin 	Collective enabling projects for value addition of agricultural products: marketing, labelling and certification of product origin and quality, South-South exchanges;
		<ul style="list-style-type: none"> 4,000 nutritionally vulnerable people (especially women and children) report a qualitative improvement in their diet 	<ul style="list-style-type: none"> 6,000 people receiving support to improve their nutrition¹ 	Nutrition education: education on dietary diversification, communication
		<ul style="list-style-type: none"> 5,000 jobs created^{1, 56} 	<ul style="list-style-type: none"> 20 young entrepreneurs working with business incubators within collective enabling projects At least 50 microenterprises or POs that have signed agreements or contracts with public or private organizations¹ 	Support for micro and small rural enterprises run by women and young adults: mobilization of financing, technical training, management and marketing.
			<ul style="list-style-type: none"> XXX additional private-sector resources mobilized including remittances from the diaspora 	Creation of a mechanism that promotes financing from private entities and remittances from the diaspora (SIF) in the value chains
	<p>SO3. Contribute with the partners to the policy dialogue on the major development issues.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Joint portfolio review 	<ul style="list-style-type: none"> 10 thematic studies conducted 	Thematic studies for the preparation of national and local strategic plans
		<ul style="list-style-type: none"> 5 national or local regulations, policies or strategies benefitted from the experience and support of IFAD during their preparation¹ 	<ul style="list-style-type: none"> 5 partners discussion forums to which IFAD has participated and has supported 	Support for policy dialogue on the major development issues (decentralization, local development, land tenure, renewable energy, resilience, climate change, agricultural insurance)

Appendice I.b.: Théorie du changement | Theory of change

⁵⁶ This indicator should be disaggregated by sex, age, type of value chain, and geographic area (island).

RB-COSOP 2019-2024 - theory of change

1. Cabo Verde is a politically stable country with growing agricultural potential thanks to investments in efficient water mobilization and sustainable watershed management, representing an opportunity for modernizing family farming and making it more profitable. It has had positive experiences with medium-term investments in the production and processing of agricultural products, as well as the labelling of existing local products (hydroponic garden crops, Fogo wine, Santo Antão goat cheese, etc.).
2. There are local markets for agro-food products, since more than 80 per cent of the country's food needs are met with imports. These markets consist of urban centres (both large and small) and tourist resorts that demand a regular stream of quality products in the necessary quantities. These products can be supplied through modern and dynamic commercial family farming. Developing this type of agriculture is a medium- and long-term effort, if its economic viability and sustainability is to be guaranteed.
3. To get there, IFAD's future interventions will support a certain number of value chains in areas targeted by POSER-C investments, by:
 - increasing and diversifying production for the local market of each island (including institutional markets consisting of schools, universities, hospitals), due to the inter-island transport issues and costs;
 - processing, certifying, and labelling products to maximize the value added received by farmers and facilitate product marketing;
 - organizing the stakeholders in each value chain.
4. This shift toward economically viable commercial family farming based on the unique potential of each territory and island will make working in agriculture more attractive, encourage entrepreneurship among young adults and create direct, indirect, and induced jobs with a significant impact on the local economy.

Recommandations de la revue à mi-parcours du POSER et de la mission de conception du RB-COSOP

59. Bien que la Note Stratégique Pays (NSP) et les programmes en cours n'aient pas été objet d'une évaluation, la formulation du RB-RB-COSOP 2019-2024 a bénéficié de la revue à mi-parcours (RMP) du Programme de promotion des opportunités socio-économiques rurales (POSER) effectuée en 2016 et des constats de la mission de conception du programme-pays.

Revue à mi-parcours du POSER

60. La revue à mi-parcours (RMP) du POSER a été effectuée du 28 novembre au 15 décembre 2016 par une mission conjointe du FIDA, du Gouvernement de Cabo Verde et du Centre d'investissement de la FAO (TCI/FAO). Cette revue avait comme objectifs: (i) d'évaluer la performance du POSER et son impact sur les groupes cibles ; (ii) d'examiner son approche de ciblage et mécanisme de mise en œuvre pour les affiner si nécessaire ; (iii) d'accorder une attention particulière à la stratégie de sortie du programme, la durabilité des institutions communautaires renforcées et les microprojets.
61. A cette occasion il a été vérifié l'état d'avancement du programme, l'atteinte des objectifs, ainsi que l'approche, l'inclusion effective des groupes vulnérables ciblés. Les résultats les plus significatifs ont été les suivants:
- (i) les neuf commissions régionales des partenaires (CRP) sont efficaces en tant que structures participatives locales, ont des programmes régionaux de lutte contre la pauvreté et maîtrisent la planification et la facilitation des microprojets;
 - (ii) les associations communautaires de développement (ACD) sont capables de mobiliser et dynamiser les communautés locales;
 - (iii) les microprojets économiques dans l'horticulture, l'élevage et la pêche améliorent les conditions de vie de leurs promoteurs, grâce à des modèles d'intervention rentables et des technologies adaptées aux besoins et contraintes des groupes cibles.
62. Globalement la RMP a confirmé la pertinence du POSER, l'approche communautaire articulée autour des cadres de concertation régionaux (CRP) et des associations locales (ACD), et l'adéquation de l'approche de développement des microprojets sociaux et économiques.
63. Microprojets. Les indicateurs de performance financière des 15 modèles de production dans les sous-secteurs de l'horticulture⁵⁷, de l'élevage⁵⁸, de la pêche⁵⁹ et de la petite entreprise rurale démontrent une rentabilité assez robuste pour des activités proposées. Selon les calculs de la RMP, ces microprojets permettent aux bénéficiaires de gagner un revenu appréciable, qui est au moins équivalent au revenu national moyen. Ci-dessous le tableau de la rentabilité financière des microprojets économiques. L'appréciation de la RMP sur la mise en place des microprojets économiques a été satisfaisante et les conclusions et recommandations ont été les suivantes : (i) des itinéraires techniques ont été mis en œuvre et sont en train d'être appliqués par la majorité des bénéficiaires ; (ii) la technologie promue est pertinente et adaptée aux conditions locales et à l'échelle des entreprises ; (iii) les modèles d'entreprises financés sont rentables selon les simulations et les témoignages ; (iv) le marché local réussit encore actuellement à absorber les productions sans contraintes majeures ; bien entendu, l'augmentation significative

⁵⁷ POSER. Referencial de elaboração de microprojecto no sector da agricultura. 2016

⁵⁸ POSER. Referencial de elaboração de microprojecto no sector da pecuária. 2016

⁵⁹ POSER. Referencial de elaboração de microprojecto no sector da pesca. 2016

du nombre de microprojets productifs nécessitera des activités structurantes de mise en marché ; (v) l'encadrement technique assuré par les Délégations régionales du MAA et des autres prestataires est de bonne qualité. Toutefois, dans le futur, il sera nécessaire de renforcer davantage l'assistance technique de façon continue auprès des bénéficiaires des microprojets économiques (agriculture, élevage et pêche) à fin d'assurer un respect scrupuleux des itinéraires techniques dans le but d'atteindre des bons résultats. Par ailleurs, il est important aussi de renforcer significativement les capacités en gestion financière des promoteurs des microprojets.

Tableau 1 : Résumé de la rentabilité financière des microprojets économiques (POSER)

Modèle	Investissement initial (ECV)	Cashflow mensuel (ECV)	Taux de rentabilité interne (%)	Valeur actuelle nette (ECV) @10%	Rapport bénéfices / coûts (B/C)
Modèle 1 : Horticulture, plein air, goutte-à-goutte	696 300	42 251	38%	840 400	1.75
Modèle 2 : Horticulture, serre de 500 m ² , hydroponique	1.35 million	69 323	44%	1,56 million	1.37
Modèle 3 : Horticulture, goutte à goutte, 2000 m ²	1.46 million	66 966	37%	1.33 million	1.30
Modèle 4 : Aviculture, 500 poules pondeuses	621 100	25 592	21%	264 400	1,07
Modèle 5 : Aviculture, 500 poulets de chairs	647 200	9 926	12%	19 120	1.10
Modèle 6 : Cinq porcs à engraisser	285 100	6 387	12%	56 800	1,17
Modèle 7 : Porcs pour la production de porcelets	357 100	12 287	31%	289 530	1,19
Modèle 8 : Chièvres laitières	479 500	22 800	27%	414 130	1,29
Modèle 9 : Vaches laitières	496 000	23 805	29%	523 700	1,38
Modèle 10 : Bateau de pêche de 5 m avec moteur	683 000	15 154	14%	54 471	1,30
Modèle 11 : Bateau de pêche de 8 m	3,3 millions	186 933	203%	6,63 millions	1,95
Modèle 12 : Bateau de pêche de 11 m	19,1 millions	575 849	79%	24.1 millions	1,78
Modèle 13 : Ecotourisme	1,6 millions		43%	1,37 millions	3,67
Modèle 14 : Boulangerie	3,54 millions		131%	18,25 millions	1,23
Modèle 15 : Fromagerie	1,5 millions		150%	14,09 millions	1,07

Source : Analyse de la mission de RMP sur la base des études des consultants du POSER et des observations de terrain

64. **Recommandations.** Parmi les recommandations, certaines méritent d'être soulignées et pris en compte pour le RB-RB-COSOP 2019-2024, notamment:

- Mettre plus d'accent sur les microprojets collectifs et structurants ; ceci permettra d'accélérer les décaissements et d'atteindre les objectifs en termes de bénéficiaires ; réviser le nombre total de microprojets à développer (800 microprojets au lieu de 1093) en fonction de l'enveloppe budgétaire, mais en maintenant le nombre de bénéficiaires attendus à 10 957;
- Renforcer le ciblage des jeunes à travers les microprojets économiques, surtout dans les spéculations hors-sol, la commercialisation (production agricole et d'élevage, intrants et équipement agricoles), la transformation et la valorisation post-récolte ; analyser la possibilité d'organiser un réseau de commercialisation et de transformation des produits d'origine animale et végétale;
- Mesurer l'impact du POSER en se basant sur le nombre de bénéficiaires atteints et les comptes d'exploitation des microprojets économiques.

Constats et recommandations de la mission de conception du RB-RB-COSOP

65. **Etat d'avancement des microprojets appuyés par POSER.** Dans le cadre du POSER, de 2014 à 2017⁶⁰, 505 microprojets ont été réalisés, dont 43 pour faciliter l'accès des populations aux services de base (eau, éducation, santé, etc.) et 462 à caractère économique, surtout dans l'agriculture, l'élevage et la pêche. Environ 10 500 personnes ont été touchées dont 53% femmes et 17% jeunes. La répartition de ces projets par typologie et bénéficiaires sont indiquées dans les tableaux ci-dessous.

Tableau 2 : Nombre de microprojets et de bénéficiaires du POSER de 2014 à 2017

Type de microprojets	Nombre de microprojets		Nombre de bénéficiaires	
	Objectif	Réalisé ou en cours	Objectif	Réalisé, en cours ou approuvé
Microprojet social	188	43	2 816	4 442
Microprojet économique	905	462	8 141	4 774
Emplois créés par les microprojets				1 257
Total	1 093	505	10 957	10 473

Tableau 3 : Nombre des microprojets par années

Type de microprojets économiques	2014	2015	2016	2017	Total
Elevage	27	59	73	12	171
Agriculture	17	29	28	28	102
Commerce et services	21	35	7	1	64
Pêche	26	18	16	12	72
Transformation agroalimentaire	7	23	9	3	42
Formation professionnelle	1	10	0	0	11
Totaux	99	174	133	56	462

Tableau 4 : Nombre des microprojets économiques et des bénéficiaires par typologie (individuel, collectifs, structurants)

Type de microprojet	Nombre de microprojets économiques	Nombre de bénéficiaires	Nombre de bénéficiaires par microprojet
Individuel	394	1 443	4
Collectif	29	225	8
Structurant	39	3 106	80
Total	462	4 774	10

66. **Alignement aux stratégies et politiques nationales.** Depuis 2000, le PLPR, le POSER et POSER-Climat constituent les principales interventions du Gouvernement de Cabo Verde appuyées par le FIDA. Les interventions ont suivi l'évolution du contexte socio-économique du Pays et les orientations stratégiques et politiques du Gouvernement, dont le Programme Nationale de Lutte contre la Pauvreté et le *Documento de Estratégia de Crescimento e Redução da Pobreza (DECRP)*. Avec la nouvelle législature, la stratégie de FIDA va s'aligner au *Plano Estratégico de*

⁶⁰ Au 31 décembre 2017

Desenvolvimento Sustentavel (PEDS 2017-2024), au PNIA-SAN et au processus de décentralisation/régionalisation.

67. **Evolution de l'approche et des interventions FIDA au Cabo Verde.** Orientées pour lutter contre la pauvreté, les interventions du FIDA ont atteint des résultats significatifs dans l'amélioration des conditions socio-économiques des populations rurales en facilitant l'accès des populations aux services sociaux de base et les productions agricoles. Les microprojets ont eu un impact socio-économique important au niveau des familles bénéficiaires, sans pourtant déclencher une dynamique de développement local durable. A l'instar des recommandations de la RMP, les actions ont été orientées vers des projets structurants pouvant toucher un nombre plus grand de bénéficiaires et contribuer à un développement des communautés locales à travers une professionnalisation accrue des modèles de production des exploitations agricoles leur favorisant ainsi l'accès à des marchés plus rémunérateurs.
68. **Organisation et concertation locales.** Les interventions du FIDA ont permis de renforcer les organisations communautaires de base (ACD) et les commissions régionales de concertation des partenaires (CRP) nées entre 2003 et 2011 avec l'appui des programmes financés par le FIDA. Celles-ci ont facilité et continuent à faciliter la mobilisation des populations, l'identification, la préparation et la mise en œuvre des microprojets sur le terrain. Cet appui a été significatif dans la dynamique de concertation entre acteurs locaux en milieu rural, surtout dans une période où les institutions n'arrivaient pas à dynamiser ce contexte. La nouvelle politique de décentralisation et de régionalisation du Gouvernement envisage des nouvelles structures sous la direction de l'Unité de développement local siéjé auprès du Cabinet du premier ministre et avec l'appui de certaines partenaires (Coopération luxembourgeoise, PNUD). Il s'agit de plateformes municipales et inter municipales qui seront les instances de concertation et planification du développement local. Etant un processus en cours, FIDA et le projet POSER pourraient apporter leur appui à travers la capitalisation de l'expérience acquise dans la concertation des acteurs en milieu rural et la valorisation de cette fonction dans le scénario futur.
69. **Eléments déterminants dans la mise en œuvre.** Certains facteurs méritent une attention particulière, étant déterminants pour la mise en œuvre de la stratégie et des interventions futures de projets soutenus par le FIDA. Il s'agit entre autres des questions liées au **foncier**, à l'évolution du **tourisme** et à l'implication du **secteur privé** et la création de **partenariats**.
70. L'accès à la terre demeure une des difficultés majeures pour les investissements dans le secteur agricole et surtout pour les petits producteurs, les jeunes et les femmes qui veulent s'adonner à l'agriculture. Les Institutions, notamment le Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement conscientes des blocages engendrés par les questions foncières veulent accorder une attention particulière à ce secteur.
71. L'évolution du secteur du tourisme doit être suivi afin de capter les opportunités qu'il donne au niveau de chaque île par la valorisation des produits du « terroir », la création d'emploi et le développement d'activité économique autre que l'agriculture en milieu rurale (tourisme rurale, écotourisme, etc.). Ceci pourrait contribuer à réduire l'exode des zones rurales et des îles agricoles vers les îles touristiques (Boa Vista et Sal), ce qui détermine un appauvrissement en terme des ressources humaines.
72. Le secteur privé commence à s'intéresser aux filières agricoles et /ou à certains maillons des filières. En accord avec les orientations du Gouvernement, FIDA pourrait contribuer à la mise en place de mécanismes favorisant l'implication du secteur privé, l'entreprenariat surtout des jeunes et l'investissement des rémittances de la diaspora capverdienne.

73. Enfin, la création et/ou le renforcement des partenariats entre les différentes parties prenantes (public, privé, société civile, PTF), se rendent nécessaires pour capitaliser les expériences, créer des synergies et éviter des chevauchements, tenant compte surtout des ressources limitées (physique, humaines et financières) et de la caractéristique insulaire de Cabo Verde.
74. **Analyse des risques et mesures d'atténuation.** Les risques, les conséquences et les mesures d'atténuation sont indiqués dans le tableau suivant.

Tableau 5. Risques, conséquences potentielles et mesures d'atténuation

Risques	Conséquences potentielles	Mesures d'atténuation
Variabilité et changement climatiques augmentant la fréquence et l'intensité des aléas climatiques	<ul style="list-style-type: none"> Réduction de la résilience des ménages agricoles Augmentation de la pauvreté et de l'insécurité alimentaire 	<ul style="list-style-type: none"> Approche intégrée basée sur la stratégie de gestion des risques (identification, préparation, réduction / adaptation et transfert des risques). Infrastructures de captage, stockage et distribution de l'eau, durables et résilientes au CC. Adoption de pratiques agricoles de prévention et d'atténuation des risques climatiques : agro-écologie, agriculture intelligente face au climat, etc.
Augmentation des productions agricoles non suivie par l'insertion dans un circuit commercial performant	<ul style="list-style-type: none"> Difficulté d'écoulement des produits agricoles frais et / ou transformés 	<ul style="list-style-type: none"> Diversification et programmation des productions agricoles au niveau local (produits frais et transformés). Professionnalisation des exploitations agricoles familiales. Certification de qualité des produits. Développement et diversification des débouchés au niveau local (marchés locaux, tourisme, marchés institutionnels). Politiques pour l'amélioration des transports et des circuits de commercialisation.
Faible niveau d'investissements privés dans le secteur agricole	<ul style="list-style-type: none"> Développement limité du potentiel des filières 	<ul style="list-style-type: none"> Incitation à l'investissement privé à travers des mécanismes existants tels que le SIF du FIDA ou le fonds de garantie de la Banque mondiale. Développement d'une approche chaîne de valeur en direction de marchés à fort potentiel.
Insuffisance des ressources humaines / capacités techniques et de gestion pour la mise en œuvre du programme pays	<ul style="list-style-type: none"> Ralentissement des procédures de passation des marchés et administratives en général. Non atteinte des objectifs 	<ul style="list-style-type: none"> Renforcement des capacités des équipes des projets et des acteurs impliqués. Mise en place de contrats basés sur les performances, reproductibles avec une évaluation indépendante desdites performances. Délégation à des prestataires de services. Assistance technique nationale et internationale.
Retard dans la définition des Plans stratégiques de développement durable au niveau régional	<ul style="list-style-type: none"> Limitation dans la mise en œuvre des prochains projets/programmes 	<ul style="list-style-type: none"> Appui au Gouvernement dans la définition des plans régionaux. Valorisation de l'expérience du FIDA dans le domaine du développement local. Participation du FIDA aux tables de concertation
Manque de coordination entre les PTF	<ul style="list-style-type: none"> Chevauchement dans la mise en œuvre des projets Réduction de l'impact 	<ul style="list-style-type: none"> Organisation de table de concertation entre PTF et entre PTF et Gouvernement. Synergies et échanges d'informations dans le cadre d'études thématiques et projets.
Fort niveau d'endettement du pays	<ul style="list-style-type: none"> Capacité limitée du gouvernement à contracter de nouveaux engagements avec le FIDA 	<ul style="list-style-type: none"> Utilité sociale et économique des nouvelles interventions du FIDA contribuant aux objectifs de croissance économique et de réduction de la pauvreté du PEDS ;

Pertinence des objectifs de la Note Stratégique Pays

75. L'analyse de la revue à mi-parcours du POSER, ainsi que les constats de la mission de conception du RB-RB-COSOP 2019-2024, confirment la pertinence des objectifs de la Note stratégique pays (NSP) du FIDA pour le Cabo Verde préparée pour la période 2016-2018. Les objectifs (global et stratégiques⁶¹) restent appropriés et méritent d'être renforcés dans le RB-RB-COSOP 2019-2024 pour s'aligner d'avantage aux priorités du Gouvernement en matière d'investissement agricole, sécurité alimentaire, lutte contre la pauvreté et adaptation au changement climatique et mise en œuvre de la CPDN.

⁶¹ Objectif global : Améliorer durablement la sécurité alimentaire et les conditions de vie des ménages ruraux pauvres ; OS 1 : Les ressources naturelles sont mobilisées et gérées de façon durable et résiliente au changement climatique ; OS 2 : Des systèmes de production et des opportunités économiques performants et durables sont adoptés à large échelle par les ménages ruraux.

Processus de préparation du RB-COSOP, y compris les études préparatoires, la consultation des parties prenantes et les manifestations

76. **Equipe de conception.** La conception du RB-RB-COSOP 2019-2024 a été dirigé par M. Jean Pascal Kabore, CPM, FIDA/WCA, assisté par une équipe du Centre d'Investissement de la FAO (TCI/FAO) composée par Mme Alberta Mascaretti, Chef de mission technique & agronome principale, FAO/TCIA, Mme Edi Bruni, Spécialiste en institutions, genre, et ciblage, FAO/TCIA, Mme Giorgia Nicolo, Spécialiste en suivi-évaluation et nutrition, FAO/TCIA et par M. Florent Baarsch, économiste et spécialiste environnement et climat du FIDA,
77. A Cabo Verde, M. João de Deus Fonseca coordonnateur du POSER et du POSER-C et son équipe ont contribué facilitant la collecte d'informations et la réflexion.
78. Au siège du FIDA, le conseiller principal pour le RB-COSOP est M. Edward Heinemann, Lead Technical Specialist, Policy, PTA et le CPMT est composé par : Ides de Willebois, Regional Director, WCA, Richard Pelrine, Lead Regional Economist, WCA, Sylvie Marzin, Regional Portfolio Advisor, WCA, Steven Jonckheere, Regional KM / M&E Officer, WCA, Adriane Del Torto, Portfolio Analyst, WCA, Khadidja Doucoure, Regional Gender and Targeting Coordinator, ECD-WCA, Jean Pascal Kabore, Programme Officer, WCA, Amath Pathe Sene, Regional Environment and Climate Change Specialist, ECD, Florent Baarsch, Environment and Climate Economist, ECD, Haoua Sienta, Lead Finance Officer, FMD, Brigitte D'Offay, Legal Officer, LEG, Audrey Nepveu, Technical Specialist – Water and Infrastructure, PTA, Isabel de la Penna, Technical Specialist, Nutrition, OPE, Nadia Cappiello, Programme Assistant, WCA, Dounamba Konare, Country Programme Assistant, WCA.
79. **Préparation.** La conception a démarré par la collecte et la revue de la littérature et de la documentation disponible, notamment la Note Stratégique Pays (2016-2018), les rapports de conception des programmes en cours POSER et POSER-C et leurs rapports de supervision, ainsi que la revue à mi-parcours du POSER. Une réunion du CPMT s'est tenue le 16 février 2018, avant le démarrage de la mission sur le terrain pour échanger sur la vision du FIDA en matière de RB-COSOP et finaliser la méthodologie.
80. **Mission de formulation.** Une mission conjointe du FIDA et du Centre d'Investissement de la FAO (TCI/FAO) qui s'est déroulée au Cabo Verde du 18 février au 3 mars 2018. Durant son séjour au Cabo Verde, la mission a procédé à :
 - l'analyse et la pris en compte des nouvelles orientations stratégiques du Gouvernement de Cabo Verde, notamment le Programme du Gouvernement IX législature, le Plan Stratégique de Développement durable 2017-2024 (*Plano Estrategico de Desenvolvimento Sustentavel* - PEDS), les axes d'interventions du PNIA-SAN en cours d'élaboration, tous autres programmes d'investissement régionaux et sectoriels ;
 - l'analyse des données socio-économiques et des statistiques ;
 - l'examen des résultats et la prise en compte des leçons apprises dans le cadre des interventions FIDA depuis l'année 2000, notamment du PLPR et des programmes en cours (POSER et POSER-C) ;
 - des entretiens avec les représentants du Gouvernement, des PTF, de la société civile et du secteur privé ;
 - des échanges avec les acteurs qui ont bénéficié des projets financés par FIDA durant les rencontres et les visites de terrain.
81. **Rencontres.** La mission a travaillé en étroite collaboration avec l'Unité de Coordination du Programme POSER (UCP-POSER), les cadres du Ministère de

l'Agriculture et de l'Environnement, notamment la Direction Général de l'Agriculture, Sylviculture et Elevage (DGASP), la Direction de l'Environnement, la Direction de la Recherche, l'Agence Nationale de l'Eau et de l'Assainissement (ANAS), l'Institut National de Météorologie et Géophysique (INMG), le Conseil National pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (CNSAN) et du Ministère des Finances. La mission a rencontré aussi la Directrice de l'Unité de Développement Local auprès du Cabinet du Premier Ministre du Gouvernement du Cabo Verde. La mission s'est entretenue avec plusieurs partenaires techniques et financiers, dont la Coopération espagnole, la Coopération luxembourgeoise et les agences des Nations Unies à Praia (FAO, PNUD, UNICEF, UNFPA), ainsi qu'avec la société civile (plateforme des ONG, Caritas), PROEMPRESA et le secteur privé. Le tableau 1 détail le déroulement de la mission.

82. Rencontres institutionnelles à haut niveau. Au début de la mission, Son Excellence Monsieur Gilberto Silva, Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement, tutelle technique du POSER, a été rencontré pour présenter l'objectif de la mission et se renseigner sur les priorités du Ministère et les perspectives du secteur agricole dans le contexte socio-politique et économique actuel. Au niveau du Ministère des Finances, la Directrice de la Planification a également été rencontrée pour recueillir les informations concernant les orientations stratégiques et programmatiques du Gouvernement. Le 27 février 2018, les principaux résultats de la mission ont été présentés à Son Excellence Monsieur Olavo Avelino Garcia Correia, Ministre des Finances et Vice-Premier Ministre, Représentant de l'Emprunteur lors d'un rencontre auquel était présent Son Excellence le Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement.
83. Rencontres avec les acteurs de POSER et POSER-C. Des représentants des Associations communautaires de développement (ACD) et des cadres de concertation régionaux (Commissions Régionales des Partenaires - CRP), et certains Délégués du MAA, ont été rencontrés durant les visites de terrain dans l'île de Santiago et durant une réunion tenue à Praia le 27 février 2018 à laquelle ont été invités les représentants des CRP de Santo Antão, Fogo et Santiago.
84. Atelier de réflexion et partage. Le 28 février 2018, un atelier de réflexion et de partage a été organisé à la salle de conférences du Ministère des Finances sous la présidence de la Directrice de la Planification dudit Ministère, pour présenter les résultats préliminaires de la mission et les objectifs stratégiques proposés pour le RB-COSOP. Une cinquantaine de personnes, interlocuteurs de la mission, ont participé à la rencontre. Une présentation sous forme de power point est disponible en français et portugais.
85. **Elaboration du document.** Après la mission au Cabo Verde, l'équipe a élaboré le document du RB-RB-COSOP et ses appendices selon le format et les standards du FIDA. Ce document sera soumis au contrôle de qualité du FIDA et au Gouvernement du Cabo Verde.

Tableau 1. Calendrier de la mission au Cabo Verde

Date	Activités
Dimanche 18 février	Arrivée de la mission
Lundi 19 février	Rencontre avec la Représentation de la FAO au Cabo Verde
	Réunion avec l'UCP POSER
	Séance de travail interne à l'équipe de mission
Mardi 20 février	Réunion avec l'UCP POSER
	Rencontre avec la Directrice de la Planification du Ministère des Finances
Mercredi 21 février	Rencontre avec un privé, président de l'Association touristique de Santiago et vice-président de la Chambre du tourisme
	Rencontre avec la Coopération Espagnole
	Rencontre avec M. le Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement (MAA)
Jeudi 22 février	Réunion avec les Directions techniques du Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement : Direction Général de l'Agriculture, Sylviculture et Elevage (DGASP), Direction de l'Environnement, Direction de la Recherche, Agence Nationale de l'Eau et de l'Assainissement (ANAS), ANAS, Institut National de Météorologie et Géophysique (INMG), Conseil National pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (CNSAN)

	Réunion avec les responsables du bureau conjoint NU : PNUD, UNICEF, UNIFEM
	Rencontre avec l'Institut Capverdien pour l'Egalité et Equité et de Genre (ICEG)
	Rencontre avec l'Agence Nationale de l'Eau et de l'Assainissement (ANAS)
Vendredi 23 février	Rencontre avec le responsable de l'élaboration du Programme Nationale d'Investissement Agricole et Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNIA-SAN)
	Réunion avec la Secrétaire général de la Plateforme des ONGs
Samedi 24 février	Visite de terrain dans la zone Santiago Sud : rencontre avec les représentants de la CRP, de l'Unité Technique et le Délégué du MAA et les représentants de l'ACD Achada Baleia
	Visite de terrain dans la zone Santiago Nord : rencontre avec les représentants de la CRP, de l'Unité Technique, le Délégué du MAA (Tarrafal et Sao Miguel) et les représentants de l'ACD de Saltos ACD Saltos
	Visite aux réalisations POSER dans la Communauté Mato Mendes
Domingo 25 février	Séance de travail interne pour préparer l'atelier de réflexion et partage des résultats de la mission
	Au soir départ de Mme Alberta Mascaretti
Lundi 26 février	Réunion avec les Services de la DGASP (Agriculture, Elevage, Vulgarisation agricole)
	Rencontre avec la Directrice de l'Unité de Développement Local auprès du Cabinet du Premier Ministre du Gouvernement du Cabo Verde
	Réunion avec les responsables des projets UNICEF (UN joint office)
	Rencontre avec la Fondation Capverdienne pour l'Action Sociale et Scolaire (FCASE)
	Rencontre avec le Conseil national pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle (CNSAN)
	Rencontre avec le Chargé d'Affaires et le Chargé de programmes de l'Ambassade du Grand-Duché de Luxembourg
	Rencontre avec l'INMG
	Rencontre avec le Centre d'Energie Renouvelable et Entretien Industriel (CERMI)
Mardi 27 février	Réunion avec les responsables de l'ANAS.
	Présentation des résultats de la mission et des propositions pour le RB-COSOP, au Ministre des Finances et Vice-Premier Ministre et au Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement (réunion conjointe au Ministère des Finances).
	Rencontre avec le Responsable du PNUD pour le programme plateformes locales
Mercredi 28 février	Réunion avec les représentants des CRP et de l'Unité technique de Santo Antao, Fogo et Santiago Centre (Présidents du CRP, Gestionnaires des Unités Techniques) et les Délégués du MAA de ces zones
	Atelier de réflexion et partage des résultats de la mission avec les interlocuteurs concernés et rencontrés par la mission
Jeudi 1 mars	Rencontre avec le responsable du projet ADA-PADFI sur la microfinance financé par la Coopération luxembourgeoise
	Visite de terrain à l'entreprise "Força de Vontade" conduite par des jeunes
	Visite à l'exploitation encadrée par CARITAS : expérience d'agro écologie
Vendredi 2 mars	Au soir: départ de M. Jean Pascal Kaboré et M. Florent Baarsch
	Rencontre avec la Directrice Service d'Etudes, Planification et Coopération du MAA
	Réunion avec ProEmpresa
	Au soir: départ de Mme Edi Bruni et Mme Giorgia Nicolò

Gestion des ressources naturelles et adaptation au changement climatique: généralités, politiques nationales et stratégies d'intervention du FIDA

Résumé exécutif

86. La note SECAP se focalise principalement sur la forte vulnérabilité du secteur agricole aux aléas climatiques, principalement aux sécheresses. L'analyse révèle que les zones non-montagneuses du Cabo Verde ne sont plus propice à l'agriculture pluviale: les risques de sécheresse auxquels sont exposés les îles, combinés à une érosion croissante indiquent une vulnérabilité extrême. Alors que la production maraîchère sur périmètres irrigués est stable voire en croissance modérée malgré les sécheresses, la production pluviale subit des pertes qui atteignent presque 90% en cas de sécheresses.
87. D'ici aux années 2040, la température moyenne va s'élever d'environ 1°C (dans le scénario RCP4.562), la période sèche s'allonger combinée une intensification des précipitations au cours d'une saison des pluies plus courte. L'élévation progressive du niveau des mers pourrait mettre en péril les zones agricoles situées dans les fonds de vallée de faible élévation et à proximité des côtes.
88. Dans ce contexte, le soutien accru à l'agriculture irriguée est préconisé. Cependant, la mobilisation des eaux pour l'irrigation nécessite une approche plus intégrée à l'image du POSER-Climat reposant sur une approche "bassin versant". De plus, un prérequis à un fonctionnement viable de l'irrigation repose sur l'amélioration des méthodes de gestion des eaux d'irrigation, mieux informées par les informations agro-météorologiques disponibles. Il apparaît également indispensable de procéder à un renforcement des mécanismes de transfert de risque.
89. Dans le cadre du RB-RB-COSOP est prévu un groupe d'interventions visant à renforcer les éléments du cadre actuel de gestion des risques agricoles en lien avec les aléas climatiques tout en continuant l'effort gouvernemental de pénétration des énergies renouvelables. Un programme qui pourrait être financé par des fonds extérieurs au FIDA.

A. Méthodologie et approches utilisées pour l'étude préparatoire SECAP

Objectifs de l'étude SECAP

90. La stratégie liant le FIDA avec le Cabo Verde pour la période 2019-2024 est principalement axée sur la valorisation des produits des exploitations agricoles familiales et des spécificités régionales selon une approche chaînes de valeur. Eu égard aux conséquences actuelles de la variabilité climatique et projetées du changement climatique, la stratégie intègre également un objectif portant sur la résilience visant à une amélioration de la gestion des risques agricoles et climatiques avec une attention particulière à la gestion de l'eau. L'étude SECAP s'intéresse ainsi principalement sur les effets potentiels des aléas climatiques sur les maillons de la chaîne de valeur ainsi que sur le développement social et humain des ménages agricoles. L'étude analyse les effets de la variabilité historiques des risques et aléas climatiques au Cabo Verde ainsi que lorsque disponibles des projections provenant de modèles climatiques. Une attention particulière est donnée aux tendances de long-terme telles que la salinisation et l'érosion des sols.

Approche et méthode adoptées pour la préparation de l'évaluation et intégration dans le processus de développement de la RB-COSOP

⁶² Le scénario RCP4.5 du GIEC correspond à un réchauffement d'environ 2.4°C d'ici à la fin du siècle.

91. L'approche et la méthode adoptées ont visé à favoriser la combinaison de données historiques et projetées aux connaissances et attentes des parties prenantes dans le cadre d'un processus participatif et inclusif. Trois étapes principales ont permis le développement de l'étude SECAP :
- Consultation des parties prenantes publiques et privées, ainsi que les bénéficiaires des projets POSER et POSER-Climat actuels (liste en annexe) ;
 - Collecte et analyse d'informations et publications disponibles portant sur le climat et l'environnement, révisées par les pairs et grises ;
 - Analyse de données (1) sur les risques actuels, (2) climatiques historiques et projetées, et (3) sur l'érosion.
92. Les enjeux de résilience aux aléas climatiques ont été positivement introduits dans les objectifs de la RB-RB-COSOP eu égard à la demande pressante du gouvernement et du contexte actuel de sécheresse au Cabo Verde. Pour la grande majorité des parties rencontrées, renforcer la résilience des populations et systèmes agricoles figure au titre des priorités pour la prochaine stratégie du pays. Renforcer la résilience socio-environnementale du pays est notamment défini comme le premier défi au développement durable par le gouvernement dans le cadre de son nouveau plan de développement durable (PEDS pour la période 2017-2021). Deux enjeux majeurs liés à l'environnement et au climat ont focalisé l'attention de la mission :
- La résilience du secteur agricole face aux aléas climatiques dans un contexte de ressources naturelles limitées au premier titre desquels l'eau et les terres arables.
 - La mobilisation des énergies renouvelables réduire les émissions de gaz à effet de serre et les coûts liés à l'utilisation des énergies fossiles notamment l'exhaure de l'eau souterraine ainsi qu'aux différents niveaux des chaînes de valeur.

Description du processus de participation du gouvernement et de la société civile (qui a été consulté et quand)

93. La liste des personnes rencontrées, au cours de la mission, représentant des administrations publiques nationales et internationales ainsi que la société civile est disponible en annexe.

Hypothèses, incertitudes, contraintes ainsi que défis rencontrés dans la compilation des informations ou mener l'évaluation

94. Bien que les données sur la production, les rendements ou encore les aléas climatiques soient disponibles, les projections climatiques et des conséquences liées au changement climatique sont peu disponibles et sont parfois affectées par de fortes incertitudes. La source principale de cette incertitude est due aux modèles climatiques globaux qui peinent à adéquatement représenter la variabilité historique et cyclique du climat dans les pays du Sahel. De plus, du fait de l'influence d'autres phénomènes climatiques tels que l'anticyclone des Azores, le climat futur – essentiellement les précipitations – du Cabo Verde est représenté avec peu de précisions par les modèles climatiques actuels.

B. Contexte National

Description de l'environnement physique et biologique, base de référence

95. Le Cabo Verde est soumis à plusieurs aléas climatiques majeurs, parmi lesquels : les sécheresses, les inondations ou crues, les incendies de forêts (pour les îles à couvert forestier). Du fait de la dégradation environnementale et du changement climatique de nouveaux aléas de plus long terme et avec un développement plus lent font leur apparition, telles que la salinisation des sols du fait de la montée progressive des eaux et du pompage excessif dans les nappes phréatiques et l'érosion des sols du fait de l'absence de couvert végétal et d'ouvrages de protection ainsi que de l'augmentation des événements de précipitations extrêmes.
96. Le tableau ci-dessous (Tableau 1) présente l'exposition par île et pour l'ensemble du Cabo Verde aux sécheresses, inondations, incendies de forêts et à l'érosion potentielle. Des cinq îles les plus agricoles, l'île de Fogo est celle qui présente la plus faible exposition aux sécheresses. En ce qui concerne l'érosion des sols Fogo et Brava du fait de leur forte déclivité sont les plus exposées avec environ 18% de leur territoire à risque d'érosion sévère. L'île de Santiago, l'une des principales îles productrices du Cabo Verde est quant à elle particulièrement exposée aux risques d'inondations ainsi qu'au risque d'incendies de forêt – eu égard à sa large couverture liée aux programmes de plantation des années 1980.

Tableau 1: Susceptibilité historique des îles du Cabo Verde aux sécheresses (panel du haut), aux inondations (2^{ème} panel), aux incendies de forêts (3^{ème} panel) et pourcentage de surface exposé à des risques érosion potentielle (4^{ème} panel). Source: Mileu et al., (2014) pour les trois premiers panel; et Huber et al., (2014) pour le 4^{ème} panel.

Susceptibilité		Boavista	Brava	Fogo	Maio	Sal	Santiago	S.Antao	S.Nicolau	S.Vicente	Cabo Verde
Sécheresse	Faible	0	0	2.2	0	0	11.7	8.9	0	0	4.9
	Modérée	0	16.2	52.5	0	0	24.1	12.5	8.7	0	15.6
	Élevée	100	83.8	45.3	100	100	64.2	78.6	91.3	100	79.5
Inondations	Par période de retour										
	20 ans	3.7	0.2	1	1.4	1.5	2.9	1.5	1.1	4	
	50 ans	4.1	0.3	1.1	1.4	1.6	3.1	1.7	1.2	4.2	
	100 ans	4.3	0.3	1.2	1.5	1.7	3.2	1.7	1.2	4.3	
Incendie de forêts	Très faible	88.7	79.9	45.4	81.6	98.6	20.9	74.3	62.5	88.8	71.2
	Faible	8.8	2.7	23.4	2.8	1.4	24.5	4.1	12.4	3	9.2
	Modérée	1.9	7.0	20.6	12.8	0.1	35.8	16.9	20.5	5.7	13.5
	Élevée	0.5	7.3	8.4	2.8	0.01	15.7	3.1	4	2.5	4.9
	Très élevée	0	3.1	2.3	0.1	0	3.2	1.6	0.6	0.1	1.2
Erosion potentielle	Pourcentage de la surface										
	Faible	81	25	20	30	86	48	27	30	36	
	Modérée	13	22	39	3	6	36	38	32	31	
	High	4	25	23	1	1	17	24	24	26	
	Sévère	0	18	18	0	0	2	13	12	5	

Identification des opportunités et contraintes

97. Opportunités et contraintes au développement de l'agriculture dans un contexte de changement climatique (Tableau 2).

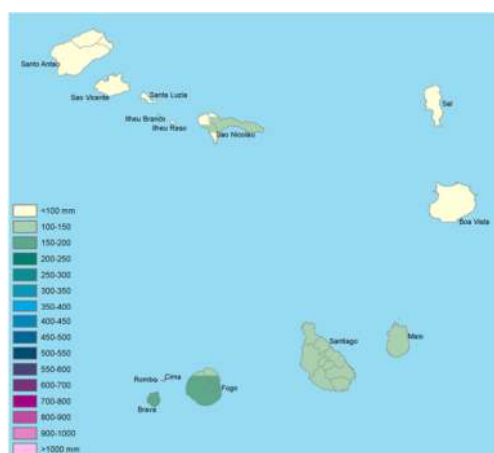
Tableau 2: Opportunités et contraintes au développement de l'agriculture dans un contexte de changement climatique.

Opportunités	Contraintes
<ul style="list-style-type: none"> Développement rapide du secteur touristique, conduisant à une demande accélérée de produits agricoles ; Coût élevé des produits agricoles (importés) pouvant rendre certains produits agricoles locaux plus compétitifs ; Volonté du gouvernement de réduire les asymétries entre îles notamment par le développement de l'agriculture ; Des essais de pisciculture sont en cours de réalisation dans certaines îles, en fonction des résultats de ces expériences, celles-ci pourraient être mises à l'échelle. 	<ul style="list-style-type: none"> Pourcentage de terre arable limité (environ 9% du territoire) pouvant se réduire progressivement du fait de la salinisation des sols et des nappes phréatiques en fonction des niveaux de pluviométrie et de prélèvement ; Superficie irrigables limitées par la disponibilité en eau de profondeur ; Accès coûteux et limité (par la capacité des forages et réservoirs) à l'eau agricole ; Accélération de l'érosion conduisant à une réduction de la qualité des sols agricoles ; Coût élevé des transports entre les îles limitant le développement de chaînes de valeur commerciales ; L'augmentation de la température des eaux des océans va conduire à une migration en direction des pôles principaux stocks de poissons ; La surpêche pratiquée par les embarcations nationales et internationales conduit aussi à une raréfaction de la ressource piscicole.

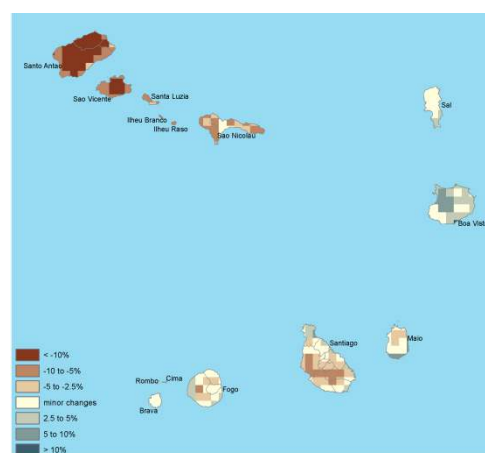
Impacts observés du changement climatique et projections sur les secteurs agricoles et du développement rural

98. Du fait de leur rareté, l'eau et les terres arables sont les deux facteurs physiques les plus contraignants au développement de l'agriculture au Cabo Verde. A titre d'exemple, sur l'île de Santiago, la saison des pluies dure entre 35 (zones côtières de faible élévation) et 85 jours (zones montagneuses). Comme le montrent les cartes ci-dessous les précipitations moyennes maximales pour les îles s'élèvent à environ 250mm par année. Au cours de la période de référence, les précipitations semblent avoir marqué une progressive décroissance. Cette décroissance devrait être vérifiée avec les observations de l'INMG afin de mieux préciser les aires d'intervention des futurs projets et des risques leur étant liés. Les précipitations moyennes au niveau des îles manquent de révéler de grandes disparités : sur l'île de Santiago, les précipitations à Praia Aero sont estimées à environ 100mm au cours de la période 1976-2009 contre environ 500mm à Serra Malagueta au cours la même période.

Figure: Précipitation moyenne et tendance au cours de la période de référence 1986-2005. Data source: Funk et al., (2015).



Précipitation moyenne (1986-2005)

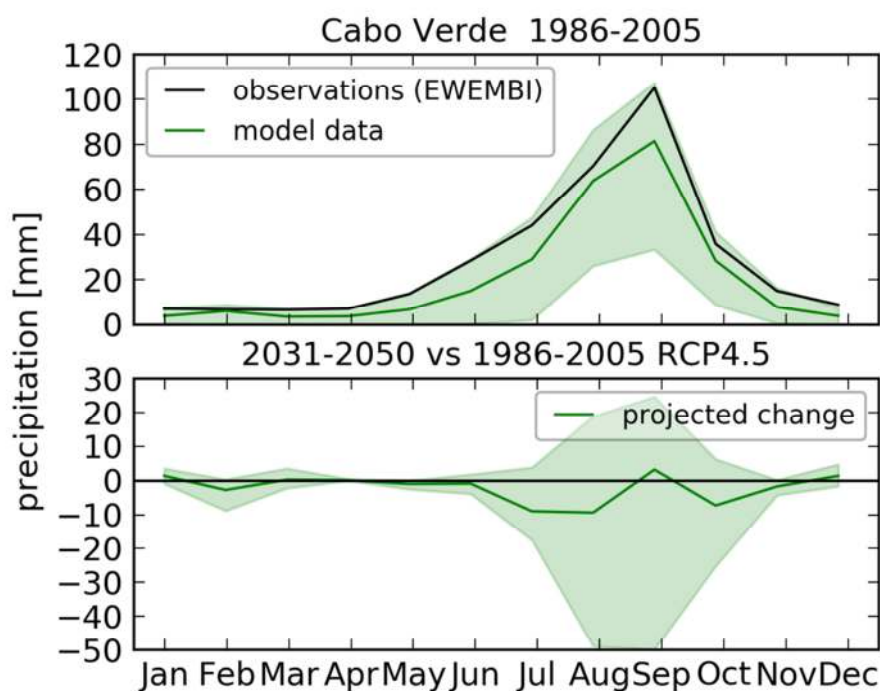


Tendance de précipitations (périodes de 10 années entre 1986 et 2005)

99. Comme indiqué dans de nombreuses publications, les projections climatiques pour le

Cabo Verde souffrent de nombreuses incertitudes, essentiellement en ce qui concerne les précipitations. Pour ce qui concerne les températures, les modèles tendent vers une augmentation constante de la température au cours du siècle. D'ici à l'horizon 2040 (2031-2050), l'augmentation de la température entre les îles pourrait être relativement homogène même les îles du Sud pourraient être marquées par un réchauffement de l'ordre de 1°C par rapport à la période de référence 1986-2005. Pour les précipitations, les tendances sont plus incertaines, même si l'ensemble des modèles semblent indiquer une réduction de la période des pluies, conduisant à un allongement de la saison sèche. La figure ci-dessous (Figure 1) montre ce changement progressif. Comme le révèle le panel du bas de la figure suivante (Figure 1), les précipitations des mois de Juin, Juillet et Août ainsi que celles d'Octobre pourraient se réduire entre 10 et 20% par rapport à la période de référence. D'autre part, les précipitations du mois de Septembre, le mois le plus humide de l'année pourraient s'intensifier. Il est aussi nécessaire préciser que le niveau d'incertitude des modèles climatiques régionaux utilisés (CORDEX) reste large, tant pour la période historique (face aux données de références) que pour les projections (en relation avec les autres modèles).

Figure 1: Variation des précipitations au cours de la période 2031-2050 par rapport à la période de référence sur la base de données de modèles climatiques régionaux du projet CORDEX. Source : RegioClimate.



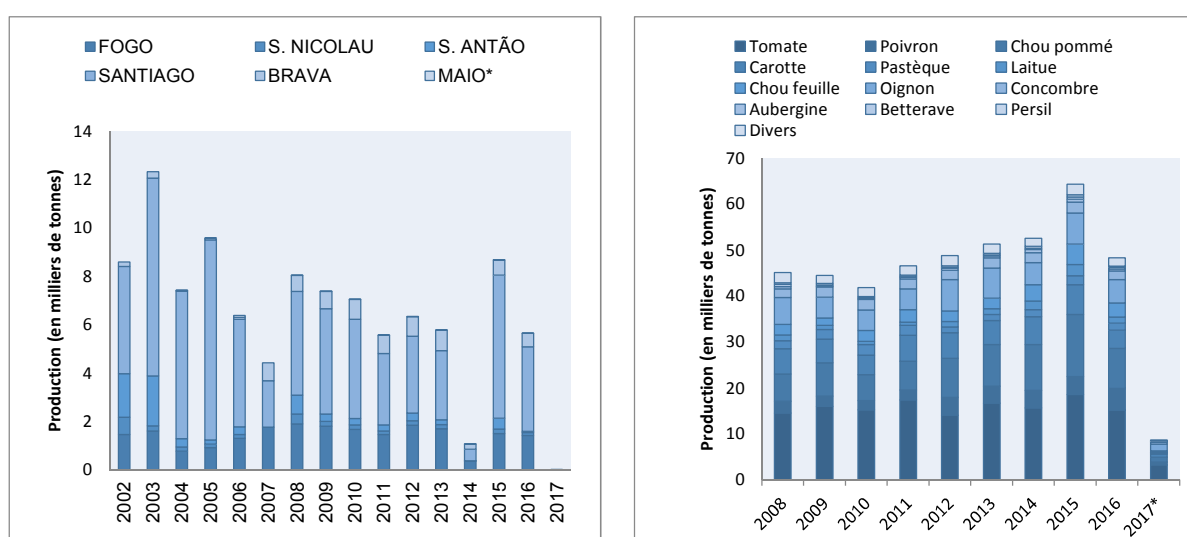
100. Il existe peu de données disponibles portant sur les impacts du changement climatique sur la production agricole au Cabo Verde. En conséquence de quoi, il est seulement possible d'analyser les données des récentes années pour (1) définir une possible tendance et (2) déterminer empiriquement l'effet potentiel des sécheresses sur la production.

- 1- Tendances récentes : même en excluant les années de sécheresse (2014 et 2017), la production de maïs au Cabo Verde est en décroissance progressive au cours de la période 2002-2017 qui pourrait s'expliquer tant par une réduction des surfaces cultivées que par une réduction du rendement par hectares. Au contraire, la production maraîchère est en croissance, surtout la production est marquée par une plus faible variabilité à la différence de la production de maïs. L'irrigation dont bénéficie le maraîchage permet de réduire la variabilité

observée pour les cultures pluviales dont la variabilité pourrait être encore accentuée par les futurs effets du changement climatiques.

- 2- Effet des sécheresses : il est nécessaire de distinguer entre les cultures irriguées et non-irriguées. Dans le cas des cultures pluviales, avec l'exemple du maïs, les années de faible pluviométrie voire de sécheresse s'accompagnent d'une réduction drastique de la production qui peut passer de d'environ 12 000 tonnes (comme en 2003, une année particulièrement propice) à moins de 1 000 tonnes à la suite de la sécheresse de 2014. Selon les estimations, la production de maïs en 2017 pourrait être encore inférieure à celle de 2014. Pour la culture maraîchère, les sécheresses – par exemple celle de 2014 – semblent avoir peu d'effets sur la production totale. Cependant, des estimations pour 2017 indiquaient une large réduction dans la production, une réduction qui doit être confirmée avec des données validées en 2018.

Figure 2: Production agricole au Cabo Verde: (à gauche) production de maïs pour la période 2002-2017 pour les îles de Maio, Brava, Santiago, Santa Antao, Sao Nicolau et Fogo; (à droite) production maraîchère pour la période 2008-2017. Source: Sanoussi et al., (2017).



101. Eu égard aux impacts potentiels du changement climatique sur les précipitations et températures au Cabo Verde, la culture pluviale pourrait devenir de plus en plus à risque et de moins en moins profitable pour les exploitations agricoles familiales. D'autre part, l'agriculture irriguée semble résister aux effets de la variabilité climatique et offre une solution favorable aux fluctuations de production observées dans l'agriculture pluviale. Ainsi, améliorer l'accès et la gestion de l'eau pour l'irrigation agricole dans le secteur du maraîchage apparaît comme une mesure efficace pour réduire les fluctuations de production et de revenus observées dans les ménages agricoles.

Politiques nationales, réglementations et cadre institutionnel, incluant les stratégies sur la gestion des ressources naturelles, le changement climatique, le genre, la santé, la pauvreté et le développement rural

102. La **Contribution Prévue Déterminée au niveau National** (CPDN 2015). La composante adaptation de la CPDN du Cabo Verde inclut trois priorités :

- Promouvoir une gestion intégrée des ressources en eau, garantissant un approvisionnement en eau stable et adéquat (pour la consommation, l'agriculture, les écosystèmes et le tourisme);
- Augmenter la capacité d'adaptation des systèmes agro-sylvo-pastoraux afin d'assurer et d'améliorer la production nationale d'alimentation et promouvoir

l'économie bleue ;

- Protéger et prévenir la dégradation des zones côtières.

103. Au cours des dernières années, le Cabo Verde appuyé par ses partenaires techniques et financiers a développé de nombreux investissements d'infrastructure pour améliorer l'accès et la gestion de l'eau tels que des nouveaux barrages, des équipements de forages et de puits, ou encore des constructions / réhabilitations de réservoirs d'eau, etc. Pour ce qui concerne la reforestation, intégrée dans la partie atténuation de la CPDN, le gouvernement s'engage de manière inconditionnelle à planter 10 000ha de forêts d'ici à 2030 voire 20 000 dans le cas où un soutien financier et technique serait apporté. Avec sa nouvelle stratégie, le FIDA propose d'intensifier ses efforts actuels dans le cadre du POSER-Climat visant à améliorer l'accès et la gestion de l'eau afin de renforcer la capacité d'adaptation des populations dépendantes des systèmes agro-sylvo-pastoraux en zones rurales.
104. Le **Programme d'Action National pour l'Adaptation au changement climatique**⁶³ (PANA) établit trois priorités nationales : i) promouvoir la gestion intégrée des ressources en eau pour les personnes, l'activité agricole, les écosystèmes et le tourisme ; ii) développer l'adaptation des systèmes agro-sylvo-pastoraux pour garantir et améliorer la production alimentaire ; et iii) et protéger les zones côtières contre les dégradations liées au climat et au tourisme.
105. Le **Plan d'action national pour la gestion intégrée des ressources hydriques**⁶⁴ (PAGIRA, 2010-2020) exprime la volonté du Gouvernement d'améliorer la gestion des ressources hydriques et d'augmenter la production d'eau pour répondre aux besoins du développement agricole et rural qui ne peuvent pas être entièrement satisfaits à travers le recours exclusif aux eaux souterraines. La valorisation des eaux superficielles constitue ainsi un complément incontournable aux eaux souterraines.
106. La politique énergétique en lien avec les sources renouvelables est notamment définie dans la CPDN. La CPDN construit sur les deux politiques nationales (1) le plan national d'efficacité énergétique ; (2) le plan national pour les énergies renouvelables. De manière inconditionnelle, le pays s'engage d'une part à ce que l'ensemble de la population ait accès à l'électricité d'ici à 2017 et à avoir un taux de pénétration des énergies renouvelables à hauteur de 30% d'ici à 2025. En cas de soutien financier et technique extérieur, ce taux de pénétration pourrait atteindre 100% d'ici à 2025. Dans le cadre du PEDS, ce taux est fixé à 50% d'ici à 2021.
107. En ce qui concerne la pêche, le Cabo Verde a été le premier pays africain à adopter une charte pour la promotion de la croissance bleue et le pays avance vers l'élaboration d'un **Plan national d'investissement dans l'économie bleue** (PNIEB). La Charte en faveur de la promotion de la croissance bleue au Cabo Verde (2015). Le plan comprend une option stratégique en lien avec l'environnement et le changement climatique ainsi que sur la recherche scientifique notamment afin d'améliorer la gestion des ressources halieutiques.

Identification des obligations du pays en termes d'engagements dans des conventions et accords internationaux sur la santé, le climat, le genre, le commerce, les intrants chimiques, la population, l'eau, etc.

108. Le Cabo Verde est partie à plus de 250 accords multilatéraux et bilatéraux à caractère contraignant sur l'environnement parmi lesquels :
- La Convention Cadre des Nations Unies sur le Changement Climatique, CCNUCC (qui inclut l'Accord de Paris et le Protocole de Kyoto). A ce titre, le Cabo Verde est amené à présenter l'avancée de la mise en œuvre de sa

⁶³ Situation inchangée depuis la rédaction de la CSN

⁶⁴ Situation inchangée depuis la rédaction de la CSN

contribution (CPDN) sur l'atténuation et l'adaptation par le biais de communication régulière ;

- Le pays est également partie à de nombreux accords bilatéraux (Portugal, Union Européenne) et multilatéraux sur la pêche (par exemple : la Convention de 1966 sur la Conservation des Thons de l'Atlantique), notamment celle du thon dans ses eaux territoriales ;
- La Convention sur la protection des espèces migratrices (1979) ;
- La Convention pour la Protection de la Couche d'Ozone (1985) et du Protocole de Montréal sur les substances qui détruisent la couche d'ozone (1987) ;
- La Convention de Ramsar ou Convention relative aux zones humides d'importance internationale particulièrement comme habitats des oiseaux d'eau (1971).

C. Identification des impacts, évaluation et leçons apprises des programmes du FIDA

Opportunités pour construire la résilience au changement climatique des moyens d'existence ruraux

109. Dans le cadre de sa future stratégie pays, le FIDA pourra s'appuyer sur un cadre favorable, notamment :

- L'expérience du FIDA dans le pays au cours de 30 dernières années, permet de bénéficier des acquis des projets réalisés et de la compréhension institutionnelle du pays. Les résultats des projets précédents et en cours, dont le POSER ainsi que le POSER-Climat sont une base sur laquelle la stratégie sur la résilience pourra s'appuyer ;
- Eu égard à son contexte insulaire et les effets déjà ressentis de la variabilité du changement climatique, de nombreux PTFs (banques de développement, coopérations bilatérales, agences des Nations Unies) mettent en œuvre des projets sur la résilience sur la base de laquelle la stratégie pourra apprendre et se développer ;
- Le pays est doté de solides institutions de recherche (INIDA, UniCV ECCA, INMG) capable de supporter les phases d'analyse et de la mise en œuvre des projets ;
- Volonté du gouvernement de faciliter et développer les interventions des opérateurs privés dans les différents secteurs de l'économie, dont l'agriculture. Cette facilitation passe notamment par la création d'un fonds de garantie avec la Banque mondiale ;
- Enfin, la mobilisation des remises des migrants, qui compose plus de la moitié la population capverdienne est aussi un enjeu pour le développement du secteur agricole.

Comparaison des coûts environnementaux et de l'adaptation et des bénéfices des alternatives, avec une description de comment les questions environnementales ont été considérées dans la sélection des options stratégiques d'investissements

110. Une analyse coût-bénéfice qui inclut les aléas climatiques sera réalisée pour les projets qui seront développés dans le cadre du RB-RB-COSOP. Celle-ci inclura les effets potentiels de la variabilité et du changement climatique sur la production agricole, ainsi que la disponibilité en eau.

111. Dans le cadre du RB-RB-COSOP 2019-2024, les questions environnementales et

climatiques ont reçu une attention particulière. Les enjeux climatiques et environnementaux ont été intégrés comme suit :

- La résilience est intégrée comme premier objectif stratégique d'investissements, le secteur de l'eau figure à ce titre en tant que priorité ;
- Eu égard aux impacts des aléas climatiques dans le secteur agricole, la résilience sera un axe central à considérer dans le développement de l'OS2 visant au soutien des chaînes de valeur. Les chaînes de valeur seront notamment choisies par rapport à leur résilience, pas seulement au niveau de la production mais en prenant en compte les différentes étapes de la chaîne de valeur allant des intrants à la commercialisation.

Leçons apprises par le biais de l'expérience des partenaires, des programmes d'IFAD et de la mise en œuvre des RB-RB-COSOP et CSN, et rationnel pour prioriser la gestion des ressources naturelles et l'adaptation

112. Les leçons apprises de la mise en œuvre de la CSN et des projets y afférents se situent à trois niveaux, principalement autour de l'accès et de la gestion de l'eau au Cabo Verde :

- Comme rappelé par le Gouvernement et les bénéficiaires, l'accès et la gestion de l'eau sont essentiels au développement de l'agriculture. Il y a également une nécessité d'intervenir de manière structurante afin d'éviter le morcellement des interventions qui ne permettent pas une gestion adéquate de l'eau. Lorsque des forages sont équipés, il est nécessaire de prévoir (1) les moyens électriques pour l'exhaure (notamment par l'énergie photovoltaïque), (2) l'amélioration (notamment par la couverture) voire l'agrandissement des réservoirs existants afin de permettre aux agriculteurs d'irriguer de plus grande surface pendant de plus longues périodes en améliorant le système de gestion de l'eau, (3) l'équipement en systèmes de distribution et d'irrigation efficaces dont le goutte-à-goutte.
- Les échanges avec les agences techniques du gouvernement et les bénéficiaires ont permis de mettre en avant les opportunités d'amélioration de la gestion de l'eau et des équipements destinés à cet effet. L'amélioration de la gestion de l'eau d'irrigation pourrait notamment passer par une meilleure information des paysans quant aux besoins en eau en fonction de l'évapotranspiration réelle – une information qui pourrait être fournie par les services de l'INMG.
- Au regard, d'autres expériences dans des pays d'intervention du FIDA notamment le Maroc, il est nécessaire d'explorer des alternatives au mode actuel de gestion de l'eau qui consiste essentiellement sur le pompage des eaux des nappes phréatiques dont le niveau et la qualité restent peu maîtrisés. D'autres technologies telles que la désalinisation solaire pourraient être mobilisées dans le cadre de partenariats avec des instituts de recherche locaux.

D. Recommandations pour améliorer la résilience environnementale et climatique dans les secteurs de l'agriculture et du développement rural

Analyse de l'orientation stratégique pour la RB-RB-COSOP-CSN, incluant les objectifs sociaux et environnementaux spécifiques et résultats requis pour optimiser la résilience dans les secteurs agricoles et du développement rural

113. Au regard des objectifs de la RB-RB-COSOP, quatre objectifs liés à l'environnement et au climat semblent prépondérants :

- En lien avec l'objectif stratégique 1 : renforcer la gestion durable de l'eau de

l'aménagement des bassins, en passant par l'accès à la consommation ;

- En lien avec l'objectif stratégique 2 : Favoriser le développement de filières économiques ayant la plus faible vulnérabilité aux changements d'intensité et de fréquence des aléas climatiques projetés pour le pays, à court et moyen terme ;
- En lien avec l'objectif stratégique 2 : Encourager les activités de diversification économique et les complémentarités entre type de production pour le développement d'une agriculture familiale plus circulaire (élevage, production agricole, etc.).
- En lien avec les deux objectifs stratégiques : Contribuer au développement d'un système de transfert des risques agricoles couvrant non seulement les effets négatifs des aléas climatiques sur la production, mais également les fluctuations de prix afin de mettre en place progressivement une meilleure protection des revenus des ménages agricoles.
- En lien avec les deux objectifs stratégiques : Il est recommandé de soutenir les efforts en cours du Gouvernement visant à renforcer la pénétration des énergies renouvelables dans le mix énergétique du pays et cela principalement dans les zones rurales où l'accès est plus limité et où la décentralisation de la production électrique pourrait faciliter l'accès.

Actions proposées (renforcement des institutions, questions budgétaires, etc.)

114. Jusqu'à présent, les activités en lien avec la résilience se sont principalement intéressées à la réduction du risque et l'adaptation au changement climatique. Afin de renforcer leur efficacité et leur intégration dans le cadre national de gestion des risques et de la résilience, il est proposé d'inclure les futures actions mises en œuvre par le RB-RB-COSOP dans une approche plus stratégique de gestion des risques climatiques dans le secteur agricole. Cette approche de gestion des risques climatiques, qui s'appuie sur un cadre général de gestion des risques de catastrophes est traditionnellement construite sur les éléments suivants :

- Identification & analyse des risques sur le secteur agricole ;
- Préparation aux aléas ;
- Réduction & adaptation aux risques pertinents ;
- Transfert des risques ;
- Réponses aux situations de catastrophe ;
- Redressement résilient (build back better).

E. Financement additionnel

Propositions d'activités pour accéder au financement ASAP2, GEF, et d'autres fonds

115. Les actions proposées seront transformées en proposition pour le GCF. Il est proposé que le programme soit structuré tel que présenté dans l'encadré à la page suivante.

1. Groupe 1 : Mécanisme de transfert du risque agricole (DGASP & Assurances privées locales, INIDA)

- 1.1. Étude de faisabilité portant sur la mise en œuvre d'un mécanisme de micro-assurance, méso-assurance et d'autres mécanismes de transferts de risques agricoles en lien avec les aléas climatiques et le changement climatique, l'étude de faisabilité comprendra une analyse de la liaison avec le CatDDO en cours de développement par la Banque mondiale (risk layering) ;
- 1.2. Expérimentation du mécanisme sélectionné au cours d'une phase pilote. La phase pilote sera menée dans les aires d'intervention du POSER-Climat dans lesquelles se situent également des bénéficiaires du POSER ;
- 1.3. Mécanisme de soutien technique et financier aux assurances locales pour développer des produits de transfert de risques pour le secteur agricole ;
- 1.4. Phase de mise à l'échelle.

2. Groupe 2 : Identification et préparation (INMG)

- 2.1. Densification du réseau de stations météorologiques, capteurs de runoffs, humidité des sols à différents niveaux de profondeur (TDR), capteurs piézométriques (ANAS) ;
- 2.2. Adaptation d'un (ou plusieurs) modèle(s) climatique(s) de prévision saisonnière et de long-terme aux conditions du Cabo Verde, et équipement matériel pour le fonctionnement du modèle ;
- 2.3. Adaptation d'un modèle de prévision agricole aux conditions du Cabo Verde (SWAT, CropSyst, APSIM) – activité avec DGASP et INIDA (soutenu par INMG)
- 2.4. Renforcement de l'information agricole et modes de distribution de l'information (SMS, whatsapp, programmes radio, etc.) ;
- 2.5. Développement d'un système d'alerte précoce pour les inondations, sécheresses et vagues de chaleur ;
- 2.6. Formation des cadres du ministère de l'agriculture et environnement, ainsi que de la planification du Ministère des Finances, à l'intégration du risque climatique dans la planification de court à long terme.

3. Groupe 3 : Réduction des risques et adaptation au changement climatique (ANAS & CERMI)

- 3.1. Continuation des projets d'infrastructure (forage, réseau, réservoir) du POSER-C sur les îles d'intervention de la nouvelle stratégie pays (San Nicolau, Santiago, Brava, Fogo et Santa Antão) ;
- 3.2. Amplification de l'effort d'électrification par de l'énergie solaire, étude d'un système de compensation / rachat de l'électricité produite pour faciliter l'entrée d'investisseurs privés ;
- 3.3. Équipement des ménages ruraux de systèmes de collecte, traitement et stockage des eaux pluviales et des eaux usées ;
- 3.4. Collaboration renforcée avec le projet développé par UNEP / UNDP sur le traitement et l'utilisation des eaux usées pour l'agriculture ;
- 3.5. Étude et expérimentation : Analyse du potentiel de nouvelles technologies, notamment pour la désalinisation solaire.

4. Groupe 4 : Dialogue politique et ancrage institutionnel pour la pérennisation

- 4.1. Engagement d'un dialogue politique avec les parties prenantes pertinentes pour la pérennisation des mécanismes de transfert de risque agricole.
- 4.2. Mise en place d'un cadre légal et institutionnel pour le développement des mécanismes de transfert de risque.

Propositions pour le suivi et mécanismes de feedback, incluant les indicateurs de performance sociaux et environnementaux

116. Ces indicateurs seront intégrés dans la proposition pour le GCF en lien avec les composantes présentées au-dessus et sont en cours de développement avec la partie nationale.

Coup d'œil sur le pays

Population			
Population, total (Anuário estatístico 2016)	531,2		
Croissance de la population (% annuel) (Anuário estatístico 2016)	1,3		
Superficie (kilomètres carrés)(Anuário estatístico 2016)	4 033		
Densité de la population (personnes par kilomètre carré de superficie des terres) (Anuário estatístico 2016)	131,72		
Ratio de la population pauvre en fonction du seuil de pauvreté national (% de la population) (2015) (Anuário estatístico 2016)	35,2		
Indice de GINI (PEDS)	0,42		
Santé			
Espérance de vie à la naissance, total (années)(2013)(Anuário estatístico 2016)	72,97		
Taux de mortalité infantile, moins de 5 ans (pour 1 000)(2015)(Anuário estatístico 2016)	17,5		
Taux de mortalité maternelle (pour 1 000 000 naissances vivantes)(2015)(Anuário estatístico 2016)	47,0		
Taux de fertilité, total (naissances par femme)(2015)(Anuário estatístico 2016)	2,3		
Taux de fertilité chez les adolescents (nombre de naissance par 1 000 femmes âgées de 15 à 19 ans) (2015)(Anuário estatístico 2016)	19,1		
Population ayant accès au réseau publique de distribution de l'eau (INE 2017) données 2016	66,4		
Population ayant accès Installations d'assainissement améliorées (INE 2017) données 2016	80,0		
Nutrition			
Disponibilité quotidienne en kilocalorie par habitant (FAO, 2011)	2716		
Prévalence d'une insécurité alimentaire bénigne, modérée et grave (source: PEDS, 2016)	12,8		
Prévalence de l'insuffisance pondérale à la naissance (IDSR II, 2005)	6,4		
Prévalence du retard de croissance (enfants de moins 5 ans) (IPAC, 2009)	9,7		
Prévalence de la malnutrition aigüe (enfants de moins 5 ans) (IPAC, 2009)	2,6		
Prévalence de l'anémie (enfants de moins 5 ans) (IPAC, 2005)	52,4		
Prévalence de l'anémie entre les femmes enceintes (IDSR II, 2005)	43,2		
Prévalence de la surcharge pondérale entre la population adulte (IDNT, 2007)	femmes 28	hommes 24,8	
Prévalence de l'obésité entre la population adulte (IDNT, 2007)	femmes 14,6	hommes 6,5	
Education			
Taux d'alphabétisation (<15 ans) (Anuário estatístico 2016) données 2015	femmes 83,5	hommes 91,4	
Taux d'alphabétisation des jeunes (15-24 ans) (Anuário estatístico 2016) données 2015	femmes 98,7	hommes 97,6	
Ressources naturelles			
Superficie cultivable (% totale du pays) (FAOStat 2015)	9		
Superficie cultivée (ha) (FAOStat 2015)	30 000		
Superficie forestière (kilomètres carrés milliers) (Banque Mondiale 2016)	0,9		
Retraits annuels d'eau douce, total (% des ressources internes) (Banque Mondiale 2016)	7,3		
Émissions de CO2 (tonnes métriques par habitant) (Banque Mondiale 2016)	0,93		
Données économiques			
PIB (Anuário estatístico 2016) données 2015 en Million de ECV	158 699		
PIB en Millions de USD (Banque Mondiale 2016)	1620		
PIB per capita (Anuário estatístico 2016) données 2015 en Million de ECV	302 380		
Croissance nominale du PIB (% annuel) (Anuário estatístico 2016)	3		
Croissance réelle du PIB (% annuel) (Anuário estatístico 2016)	3,8		
Agriculture, valeur ajoutée (% du PIB)(Anuário estatístico 2016) données 2015	9,1		
Industrie, valeur ajoutée (% du PIB) (Anuário estatístico 2016) données 2015	17,8		
Services, etc. valeur ajoutée (% du PIB) (Anuário estatístico 2016) données 2015	60,5		
Exportations de biens et de services (% du PIB)(Banque Mondiale 2016)	40		
Importations de biens et de services (% du PIB) (Banque Mondiale 2016)	61		
Formation brute de capital (% du PIB) (Anuário estatístico 2016) données 2015	29		
Revenus, hors subventions (% du PIB) (Banque Mondiale 2010)	26		
Temps nécessaire pour démarrer une entreprise (jours) (Banque Mondiale 2016)	11		
Crédit intérieur fourni par le secteur bancaire (% du PIB)(Banque Mondiale 2016)	86,1		
Revenus fiscaux (% du PIB) (Banque Mondiale 2010)	18,4		
Abonnés à la téléphonie mobile (pour 100 personnes)(Banque Mondiale 2016)	122		
Utilisateurs Internet (pour 100 personnes)(Banque Mondiale 2016)	48,2		
Balance de paiements			
Marchandises exportées (% PIB) (Banque Mondiale 2016)	45		
Marchandises importées (% PIB) (Banque Mondiale 2011-2012)	709		
Stocks de la dette extérieure, total (Dette en cours et décaissée, Millions de USD courants) (Banque Mondiale 2016)	1539		
Service de la dette totale (% des exportations de biens, de services et de revenus)(Banque Mondiale 2016)	5,8		
Transferts personnels et rémunération des employés (Millions d'USD courants)(Banque Mondiale 2016)	212		
Investissements étrangers directs, entrées nettes (BDP, Millions de USD courants)(Banque Mondiale 2016)	114		
Aide publique au développement nette et aide publique reçues (Millions d'USD courants)(Banque Mondiale 2016)	113,4		

Population par île (INE- IDRF 2015)

	Population	% national
Cabo Verde	511 217	100
Île		
Santo Antão	40 987	8
São Vicente	75 162	14,7
Santa Luzia	-	-
São Nicolau	12.358	2,4
Sal	34 378	6,7
Boa Vista	11 666	2,3
Maio	6 731	1,3
Santiago	207 492	56,7
Fogo	33 827	6,6
Brava	6 316	1,2

Taux de pauvreté par île et par municipalités (INE- IDRF 2015)

Île	Total population	Nombre de pauvres	Taux de pauvreté (%)	Municipalité		
				Nom	Nombre de pauvres	Taux de pauvreté (%)
Cabo Verde	511 217	179 909	35,2			
Santo Antão	40 987	18 720	45,7	Ribeira Grande	6 532	37,3
				Paul	2 855	50,9
				Porto Novo	9 333	52,2
São Vicente	75 162	20 129	26,8	Sao Vicente	20 129	26,8
Santa Luzia	-	-	-	-	-	-
São Nicolau	12.358	5 564	45	Ribeira Brava	2 514	35,3
				Tarrafal de São Nicolau	3 050	58,3
Sal	34 378	6 562	19,1	Sal	6 562	19,1
Boa Vista	11 666	870	7,5	Boa Vista	870	7,5
Maio	6 731	2 111	31,4	Maio	2 111	31,4
Santiago	207 492	106 449	36,7	Tarrafal	5 942	32,6
				Santa Catarina	17 832	38,3
				Santa Cruz	17 421	58,9
				Praia	39 531	28,1
				S. Domingos	7 687	51
				S. Miguel	6 081	39,3
				S. Salvador do Mundo	5 010	56,2
				S. Lourenço dos Órgãos	3 478	18
				Ribeira Grande de Santiago	3 466	41
Fogo	33 827	16 704	49,4	Mosteiros	4 017	45,2
				S. Felipe	10 880	54,6
				Santa Catarina do Fogo	1 807	36,2
Brava	6 316	2 799	44,3	Brava	2 799	44,3

Dossier clé 1: Problèmes liés à la pauvreté rurale et au secteur agricole/rural

Domain prioritaire	Groupe cible	Contraintes principales	Actions nécessaires
Agriculture dans un contexte affecté par une forte variabilité climatique.	Petits exploitants agricoles, femmes et jeunes	Forte dépendance de la pluviométrie variable et irrégulière dans le temps et dans l'espace	Infrastructures d'accès à l'eau résilientes aux variations et changements climatiques
		Faible disponibilité de terre cultivable (seulement 9% de la superficie totale)	Aménagements des bassins versants
		Forte érosion du sol	
		Petites infrastructures (niveau familial de captage de l'eau éparpillées déterminant une faible capacité de réponse aux chocs)	Projet structurantes de mobilisation et gestion de l'eau à usage agricole
		Insuffisantes ressources en eau	Systèmes de collecte, traitement et stockage des eaux pluviales et des eaux usées
		Coûts élevés de l'énergie traditionnelle utilisée pour le pompage de l'eau.	Diffusion de systèmes de pompage et distribution de l'eau alimentés par des sources d'énergie renouvelable.
		Techniques culturales non répondant aux effets de la variabilité climatique et déterminantes des faibles rendements	Formation et vulgarisation des pratiques agricoles intelligentes face au climat
			Renforcement des capacités de planification et gestion de l'exploitation agricole familiale
		Gestion de la terre non suffisamment réglementé (difficile livraison des titres fonciers)	Sécurisation foncière et/ou attribution de titres fonciers
Agro-météorologie et mécanismes de transfert du risque agricole	Producteurs	Informations climatiques non disponibilité pour permettre une meilleure programmation des cultures	Mise en place d'un système de communication des données climatiques accessible aux producteurs
		Risques climatiques élevés	Etudes et expérimentation pour définir les mécanismes d'assurances locales
		Assurance agricole non disponible	
	Cadres du MAA et Producteurs	Système d'alerte précoce non performant et information climatique insuffisante	Densification du réseau de stations météorologiques
			Adaptation des modèles climatiques de prévision saisonnière
	Cadre du MAA	Connaissances et compétences des cadres techniques non suffisantes	Formation / recyclage des cadres du MAA au niveau centrale et des délégations régionales
Produits spécifiques du terroir	Exploitants agricoles, jeunes et femmes	Production et activités en amont (services, fournitures) et en aval (transformation, commercialisation) non suffisamment coordonnées	Approche chaînes de valeur
		Conduite des exploitations de façon	Professionnalisation des producteurs, des femmes et des

		traditionnelle et faible revenu	jeunes : formation technique de production et mise en marché di produits de qualité
		Technologies de transformation non suffisamment développées pour atteindre la qualité des produits et les marchés rémunérateurs	Recherche-développement pour l'introduction et appropriation de nouvelles technologies
		Faible opportunité d'accès aux marchés plus rémunérateurs	Valorisation des produits des terroirs y compris la certification et la labellisation et l'accès au marché
		Producteurs et acteurs des filières agricoles non organisés et non suffisamment mis en relation	Appui à l'organisation des producteurs en coopératives, groupements, associations, etc.
			Appui à la création de plateformes filières impliquant tous les acteurs de la chaine de valeur.
		Insuffisante implication du secteur privé dans toutes les étapes de la chaine de valeurs	Engagement du secteur privé (SIF, rémittences, etc.) dans la chaine de valeur
		Actions non coordonnées entre projets	Synergies avec les actions soutenues par les différents PTF
Entreprenariat rural	Exploitants familiaux, jeunes et femmes	Difficulté d'accès au financement	Lignes de financements et fonds d'appui à l'entreprenariat des jeunes
		Compétences de gestion d'entreprise	Formation, stage et toutes autres formes pouvant former, professionnaliser et encourager à l'entreprenariat dans le secteur agricole et non agricole (exemples : écotourisme, restauration pour la valorisation des produits du terroir etc.).

Dossier clé 2: Matrice de l'organisation (analyse des forces, faiblesses, possibilités et menaces)

Organisation	Forces	Faiblesses	Opportunités	Menaces
Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement (MAA)	<ul style="list-style-type: none"> - Présence des délégations du MAA dans toutes les îles/régions. - Ministère structuré en Directions prenant en compte toutes les dimensions du secteur agricole. - Elaboration du PNIASAN en cours. - Existence d'instituts spécialisés rattachés au MAA : INIDA doté d'un plan stratégique et INMG - Service de vulgarisation doté d'une stratégie. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ressources humaines limitées (nombre) surtout au niveau de la vulgarisation agricole et des Délégations du MAA ne permettant pas de répondre aux besoins d'assistance des producteurs. - Insuffisante communication entre les Directions du MAA et entre les Directions et les Délégations du MAA. - Lenteurs administratives dans la mise en œuvre des projets/programmes. - Faiblesse des Instituts dans la gestion de projets. 	<ul style="list-style-type: none"> - Appui de différents PTF dans des domaines clés et prioritaires pour le MAA, (mobilisation de l'eau, utilisation de nouvelles technologies, énergies renouvelables, qualité des produits, etc.). - Secteur privé, société civile et OP intéressés à la relève de certaines fonctions, dont l'appui-conseil aux producteurs. 	<ul style="list-style-type: none"> - Diminution d'intérêts et des ressources des partenaires en appui à la mise en œuvre de stratégies et plans d'action aux niveaux national et régional. - Politiques du Gouvernement non appliquées. - Augmentation du niveau d'endettement de l'Etat. Réduction de l'intérêt du gouvernement pour le secteur agricole par rapport à d'autres secteurs économiques (tourisme, services, etc.).
Exploitations agricoles familiales (EAF)	<ul style="list-style-type: none"> - 99,7% des exploitations agricole recensées sont de caractère familial (RGA 2015). - Intérêt manifeste envers des productions de qualité. 	<ul style="list-style-type: none"> - Difficulté d'extension des superficies exploitables à cause des surfaces limitées, des questions foncières non réglées et des disponibilités en terre et en eau. - Mobilisation de l'eau et systèmes de pompage souvent individuels, non performants et coûteux. - Forte dépendances de la variabilité climatique. - Faible accès au financement, aux technologies et facteurs de production performants. 	<ul style="list-style-type: none"> - Volonté du Gouvernement au soutien des exploitations agricoles familiales. - Projets ciblant le renforcement des EAF. - Projets structurants impliquant les producteurs d'une ou plusieurs communautés, et/ou bassin de production. 	<ul style="list-style-type: none"> - Retard dans la mise en place par le Gouvernement et les PTF de mesures d'accompagnement concernant : <ul style="list-style-type: none"> o la sécurisation foncière o la mobilisation de l'eau o la gestion des risques agricoles o l'accès aux nouvelles technologies o l'accès au financement

Key file 1

EB 2018/125/R.31

Organisations de producteurs	<ul style="list-style-type: none"> - Panoplie de structures existantes : <ul style="list-style-type: none"> o regroupement de producteurs (éleveurs, pêcheurs, horticulteurs, transformateurs), o fédérations ou organisations de groupes d'associations (Feder-Orgaos, OAF, etc.), o coopératives, o associations de femmes o associations de jeunes - Possibilité d'acquisition d'infrastructures, équipements et technologies permettant de répondre en quantité et qualité à la demande des marchés. 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible présence (nombre) due entre autres, à l'attitude individualiste du producteur capverdien. - Faible capacité organisationnelles et de négociation. - Regroupement existant seulement au niveau local - Structures faîtières inexistantes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mobilisation de ressources dans le cadre de programmes du Gouvernement et des PTF destinées à l'acquisition et gestion d'infrastructures et équipements. - Possibilité d'être reconnus comme interlocuteurs privilégiés dans le cadre de partenariats publique et privé. 	<ul style="list-style-type: none"> - Absence de mécanismes d'appui-conseil et assistance technique. - Absence d'un environnement facilitant leur évolution, y compris le dialogue politique.
Associations communautaires de développement (ACD)	<ul style="list-style-type: none"> - Représentants et défenseurs des intérêts des communautés (environs 500 ACD). - Basées sur des principes de solidarité et de coresponsabilité entre les habitants. - Capacité de mobilisation et sensibilisation des communautés. - Capacité de mise en œuvre de projets. 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible compétences techniques au sein des associations et donc dépendance de l'AT externe. - Faible autonomie financière. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mobilisation de ressources dans le cadre de programmes du Gouvernement et des PTF destinées aux communautés locales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Diminution des ressources financières destinées à la société civile. - Diminution des mécanismes d'appui-conseil et assistance technique
ONGs et Plateforme des ONG	<ul style="list-style-type: none"> - Actives dans tous les domaines économiques et sociaux. - Reconnues dans le dialogue politique. 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible présence dans les îles périphériques et en milieu rural. - Compétences techniques à renforcer surtout pour la gestion de programmes 	<ul style="list-style-type: none"> - Reconnaissance de la part du Gouvernement et des PTF, du rôle et des actions promues par les ONG - Possibilité d'être 	<ul style="list-style-type: none"> - Diminution des ressources financières destinées à la société civile.

	<ul style="list-style-type: none"> - Capacité de se positionner comme prestataires de service. - Proximité et connaissance du milieu. - Capacité d'exécution des projets 	<ul style="list-style-type: none"> - multisectoriels. - Faible disponibilité de ressources financières et moyens logistiques. - Dépendance des financements externes - Insuffisante coordination entre ONG. 	<ul style="list-style-type: none"> - prestataires de services dans la mise en œuvre de projets du Gouvernement et des PTF 	
Secteur privé	<ul style="list-style-type: none"> - Intérêt manifesté envers des productions de qualité - Existence en amont et en aval de la production comme <ul style="list-style-type: none"> o fournisseurs d'intrants agricoles o transformateurs de produits agricoles o commerçants 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible présence dans les îles périphériques et en milieu rural. - Insuffisante professionnalisation. - Marchés limités. 	<ul style="list-style-type: none"> - Reconnaissance du rôle du secteur privé comme dynamiseur de l'économie nationale et locale. - Programmes du Gouvernement soutenues par les PTF pour encourager l'investissement privé y compris de la diaspora capverdienne. 	<ul style="list-style-type: none"> - Absence de mesures d'accompagnement déterminant un environnement propice pour les investissements privés : fiscalité, crédits, fonds dédiés, etc.

Key file 1

EB 2018/125/R.31

Dossier clé 3 : Initiatives complémentaires des donateurs et potentiel de partenariat

Agence/ Organisation	Secteurs prioritaires et domaines ciblés	Période de la stratégie Pays	Complémentarité/Synergie potentielle
Banque Africaine de Développement (BAD)	Eau: Étude sur la mobilisation des ressources en eau Energie: (i) distribution énergie électrique (réseaux) ; (ii) production d'électricité basée sur les sources d'énergie renouvelables. Communications: parc technologique (TIC dans l'économie). Transport: infrastructures portuaires Education et professionnalisation: (i) appui au secteur de l'éducation ; (ii) employabilité des jeunes ; (iii) incubateurs d'entreprise PPP : appui au Gouvernement dans la mise en place et le suivi des PPP pour appuyer les investissements publics prioritaires.	Document de stratégie 2014-2018	Energies renouvelables dans la stratégie de résilience et pompage de l'eau. Education et insertion professionnelle favorisant l'entrepreneuriat rural des jeunes. PPP pour encourager les investissements privés, y compris de la diaspora dans le secteur rural.
BADEA	Eau et assainissement :		
Banque Mondiale	Gouvernance: appui aux réformes et fiscalité Energie Transport (investissements/routes) Secteur privé: Création d'un fonds de garantie doté de 15 million de dollars pour favoriser l'accès au crédit des entreprises.	Country Partnership Strategy (CPS) (élaboration en cours)	
Coopération espagnole (AECID) et FFS	Agriculture et élevage: (i) résilience face au CC et sécheresse, (ii) transformation de l'agriculture Pêche Eau et assainissement Energies renouvelables : soutien au développement du Renewable Energy Facility for Peri-Urban and Rural Areas installé au Cap Vert.	Elaboration en cours	Agriculture et élevage en tenant compte de l'expérience existante (FFE cofinance le POSER), synergie et collaboration sur la résilience face au CC.
Coopération luxembourgeoise (LuxDév)	Décentralisation: appui aux politiques de décentralisation (via PNUD) Eau et assainissement: (i) amélioration de l'efficacité énergétique et des recettes d'exploitation des entreprises de fourniture de services d'eau potable et d'assainissement à Fogo, Brava et Santiago ; (iii) renforcement des capacités des acteurs et institutions du secteur Energies renouvelables: (i) gouvernance, renforcement de capacités, diffusion de l'information et dialogue sectoriel ; (ii) renforcement du Centre pour les énergies renouvelables et la maintenance industrielle (CERMI) (Fonds européen de Développement (PIR pour la CEDEAO) Education, formation et insertion professionnelle: appui aux institutions de formation professionnelle et à l'insertion des jeunes. Finance inclusive : (i) appui définition du cadre réglementaire ; (ii) mise en conformité des IMF au cadre réglementaire et respect des bonnes	Programme indicatif de coopération (PIC) IV – 2016-2020	Décentralisation et mise en place des Plateformes municipales en capitalisant l'expérience du FIDA dans l'appui à la concertation régionale (CRP). Energies renouvelables étant pour FIDA un point fort de sa stratégie de résilience et mobilisation de l'eau (OS1) Education, formation et insertion professionnelle en liens avec l'entrepreneuriat rural des jeunes que FIDA veut encourager

	pratiques par les acteurs du secteur ; (iii) compréhension et adaptation de l'offre aux besoins du marché.		
Coopération portugaise	Eau et assainissement: Infrastructure et gestion des risques d'approvisionnement en eau		Eau pour la mobilisation des eaux destinées à l'usage agricole et pour le programme de gestion des risques dans le secteur agricole incluant l'accès à l'eau.
Coopération Japon et JICA	Agriculture et élevage: (i) valorisation des produits agricoles ; (ii) élevage familial, (iii) nouvelles technologies ; (iv) correcte gestion des pesticides ; (v) recherche vétérinaire. Eau et assainissement: infrastructures eau à usage agricole et domestique Municipalités de Santiago. Energie : réseaux de distribution.	Plan d'opération à moyen terme 2015-2019	Agriculture et élevage à travers l'approche chaîne de valeur visant l'amélioration et la valorisation des productions agricoles spécifiques des îles (produits du terroir) (OS2)
EMBRAPA (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária)	Agriculture et élevage: renforcement des institutions de recherche et vulgarisation agricole dans les pays, développement de l'élevage des ovines et des caprines et de l'agriculture maraîchère		Agriculture et élevage à travers le renforcement des capacités des institutions de recherche pour l'agriculture et l'élevage et des services de vulgarisation, dialogue politique sur les stratégies nationales de recherche pour l'agriculture et l'élevage
GEF	Environnement: (i) conservation biodiversité dans le secteur du tourisme ; (ii) gestion des risques climatiques.		Agriculture et élevage pour la gestion des risques et l'information climatique
Fonds Koweït	Eau et assainissement: (i) quartiers périphériques de Praia ; (ii) études bassins hydrographiques de S.A et S.V.		
Union Européenne	Agriculture et élevage: (i) recherche agricole ; (ii) relance production de la banane; Pêche: (i) appui institutionnel et renforcement des capacités d'inspection (ii) qualité des produits; (iii) appui aux communautés de pêche ; (i) gestion durable des ressources en thons tropicaux dans l'océan Atlantique (Programme - AOTTP) Eau et assainissement: infrastructures et renforcement capacités de gestion à Praia, Mindelo et Calheta Energies: renforcement des réseaux de distribution à Tarrafal et Monte Trigo Santo Antão Education: appui au secteur Tourisme durable: initiatives d'appui au tourisme, écotourisme et tourisme rural valorisant la culture, les ressources et les produits locaux Secteur privé: renforcement des capacités institutionnelles et locales en leadership et d'entrepreneur	11 FED – Programme indicatif 2014-2020	Education pour toutes initiatives permettant la professionnalisation des jeunes ruraux Tourisme durable pour toutes initiatives valorisant les produits du terroir et pouvant diversifier les revenus des populations rurales (écotourisme, tourisme rural) Secteur privé surtout permettant l'émergence des entreprises rurales familiales, des femmes et des jeunes

Agences Nations Unies			
FAO	<p>Sécurité alimentaire et nutritionnelle: (i) réseau national de la SAN, évaluation et révision du plan d'action ; (ii) étude sur la vulnérabilité alimentaire et le développement de la recherche sur la consommation alimentaire ; (iii) renforcement du cadre législatif de la SAN et des capacités d'anticipation et de gestion des risques alimentaires et nutritionnels et (iv) renforcement des moyens d'existence par l'approche caisse de résilience.</p> <p>Agriculture et élevage (Economie Verte) – (i) chaîne de valeur dans le secteur agricole (agriculture et élevage) ; (ii) arboriculture fruitière et agriculture urbaine et périurbaine ; (iii) recherche agricole, vulgarisation rurale et aux statistiques agricoles</p> <p>Pêche (Economie Bleue) (i) appui à la préparation du PNIEB et d'un programme prioritaire de promotion de l'Economie Bleue ; (ii) chaîne de valeur des pêches et aquaculture et approche écosystémique de la gestion des pêches en tenant compte des impacts du climat et de la pollution.</p> <p>Eau : (i) la mobilisation de l'eau pour l'irrigation y compris l'utilisation des eaux résiduelles traitées.</p> <p>Gestion durable et participative des ressources naturelles (i) gouvernance des ressources naturelles (ii) adaptation et résilience face aux changements climatiques et aux désastres naturels ; (iii) correcte gestion des pesticides, de la lutte contre les parasites et bioagresseurs.</p>	<p>Cadre de Programmation Pays (CPP) 2018-2022</p> <p>UNDAF 2018-2022</p>	<p>Sécurité alimentaire et nutritionnelle en lien avec les initiatives d'éducation nutritionnelle</p> <p>Agriculture et élevage à travers l'approche chaîne de valeur visant l'amélioration et la valorisation des productions agricoles spécifiques des îles (produits du terroir) (OS2);</p> <p>Eau dans le cadre des projets structurants de mobilisation de l'eau, ainsi que d'utilisation des eaux résiduelles (OS1)</p> <p>Gestion durable des ressources naturelles en particulier en renforçant la gestion des bassins versants, la capacité d'adaptation et la résilience face aux changements climatiques et aux désastres naturels ;</p>
PAM	Nutrition, SAN: Appui aux cantines scolaires face à des périodes d'urgence (sécheresse)	UNDAF 2018-2022	Liaison des producteurs avec le système d'approvisionnement local
PNUD	<p>Décentralisation: appui aux politiques de décentralisation (plateformes Municipales) (financement LuxDéV)</p> <p>Eau: (i) valorisation des eaux usées pour l'usage agricole à Santiago, Sal, Maio et Sao Vincente (PNUD et UNOPS) (proposition de financement GCF), (ii) dialogue politique sur la gestion des eaux ;</p> <p>Environnement et gestion des ressources naturelles: collaboration avec le gouvernement pour le développement de la 3^e communication nationale, programme de protection de la biodiversité marine.</p>	UNDAF 2018-2022	<p>Décentralisation et mise en place des Plateformes municipales en capitalisant l'expérience du FIDA dans l'appui à la concertation régionale (CRP).</p> <p>Eau : Echanges d'expérience et d'approches sur traitement et utilisation des eaux usées</p>
UNIDO	<p>Agriculture et élevage: (i) études chaînes de valeur réalisées : manioc, produits laitiers, banane, papaye, pomme de terre ; (ii) chaîne de valeur fromage de chèvre et lien avec l'industrie du tourisme (financement UE) ;</p> <p>Energies renouvelables: Systèmes de petite à moyenne échelle et systèmes pour le pompage de l'eau dans les zones rurales et dessalement de l'eau dans les zones urbaines (financement GEF) ;</p> <p>Industrie : (i) Diagnostic du secteur pour l'élaboration de la stratégie et politique industrielle ; (ii) Enquête nationale sur le système d'innovation.</p>	UNDAF 2018-2022	<p>Agriculture et élevage par l'approche chaîne de valeurs visant ainsi des marchés rémunérateurs comme celui du tourisme (OS2) ;</p> <p>Energies renouvelables dont FIDA veut promouvoir l'utilisation pour le pompage de l'eau dans les zones rurales.</p>

UNICEF	Nutrition/SAN: (i) Renforcement des institutions publiques et privées de contrôle et de régulation des aliments ; (ii) alimentation adéquate et saine dans les milieux institutionnels (écoles, jardins d'enfants, prisons, lieux de travail, hôpitaux, restaurants communautaires ; (iii) éducation alimentaire et nutritionnelle, (iv) droit humain à une alimentation adéquate	UNDAF 2018-2022	Nutrition/SAN à propos de (i) qualité des produits (hygiène, certification et labélisation) pour les marchés locaux, ainsi que ceux institutionnels, et (ii) éducation nutritionnelle.
--------	--	--------------------	---

Dossier clé 4 : Détermination du groupe cible, questions prioritaires et réponses possibles

Groupes cibles	Caractéristiques / Contraintes majeures	Profil de sortie / Besoins d'appuis identifiés	Réponses du RB-COSOP
Exploitations agricoles familiales (EAF)	<p>Caractéristiques des exploitations agricoles familiales :</p> <ul style="list-style-type: none"> EAF pratiquant la polyculture en pluviale (maïs, haricots, manioc), petit élevage (surtout volaille, caprins, et porcins). Superficie moyenne de la parcelle cultivée (polyculture en pluvial) entre 0.5 et 1 ha Activités complémentaires possibles : maraîchage si l'EAF dispose de parcelles en irrigué, transformation des produits agropastoraux, pêche pour les exploitants au long de la côte, activités liées au tourisme rural. Prestations occasionnelles de travail en dehors de l'agriculture pour combler les déficits. Ménages de type non-conjugal et monoparentaux égal à 27,5% Taille moyenne du ménage en milieu rural : 4,3 personnes <p>Contraintes majeures</p> <ul style="list-style-type: none"> Conditions climatiques (y compris la pluviométrie) irrégulière Faible sécurisation foncière Accès limité aux terres irriguées et à l'eau Faible capacité d'accès au financement (crédit) Inégalité dans l'accès aux facteurs de production (terre, financement et technologies) basé sur le genre du chef de ménage. Accès difficile aux marchés rémunérateurs : transport difficile entre les îles Insuffisante accès aux technologies de transformation modernes et performantes Faible capacité entrepreneuriale Insuffisante maîtrise des outils de gestion et planification 	<p>Profil de sortie attendu</p> <ul style="list-style-type: none"> Augmentation des revenus Gestion entrepreneuriale de l'exploitation familiale Répartition équitable des charges de travail et des revenus au sein de l'EAF <p>Besoins d'appuis identifiés</p> <ul style="list-style-type: none"> Sécurisation foncière Mobilisation durable et efficiente de l'eau Augmentation des superficies à exploiter surtout en irrigué Diversification des productions Amélioration de la qualité des produits (frais et transformés) Techniques et technologies innovantes et performantes pour la valorisation des produits agricole et de l'élevage (transformation). Majeure et meilleure technique pour accroître l'intégration agriculture-élevage Accès au financement Professionnalisation dès la production à la commercialisation. Appui-conseil et accompagnement de proximité 	<ul style="list-style-type: none"> Ciblage des ménages ayant un esprit entrepreneurial pouvant trainer les producteurs de la localité (zone d'intervention). Professionnalisation des acteurs des chaînes de valeur agricoles Réalisation des projets structurants dans la mobilisation et gestion de l'eau agricole et accompagnement dans la gestion des ouvrages. Aménagement et mise en valeur durable de terres, subordonnés à : la sécurisation foncière, mobilisation et gestion durable de l'eau Aménagements des bassins versants Mobilisation et implication des organisations des producteurs dans le processus d'aménagement, mise en valeur et attribution des terres. Diffusion à grande échelle des bonnes pratiques et des techniques d'agro écologie permettant l'accroissement des rendements des cultures et une majeure intégration agriculture-élevage. Projets structurants en appui à la transformation, au stockage et conditionnement des produits Renforcement capacités de planification et gestion de l'exploitation agricole familiale sur une base de répartition équitable des charges de travail et des revenus

Groupes cibles	Caractéristiques / Contraintes majeures	Profil de sortie / Besoins d'appuis identifiés	Réponses du RB-COSOP
	<ul style="list-style-type: none"> Faible niveau d'organisation des producteurs et des acteurs des filières 		
Femmes rurales	<p>Caractéristiques des femmes productrices et transformatrices en milieu rural</p> <ul style="list-style-type: none"> Actives dans tous les maillons des chaînes de valeur agricoles (production, transformation et commercialisation) Taux d'alphabétisation en milieu rural égal à 73%, en dessous du taux moyen national (82.8%) et de celui des hommes ruraux (87%) Femmes entre 15-49 ans plus touchées par la malnutrition par rapport aux hommes (28.6% touchées par l'anémie, 28% de surpoids et 14.6% d'obésité) Majeures charges de travail au niveau et en dehors du ménage <p>Contraintes majeures</p> <ul style="list-style-type: none"> Participation informel aux activités économiques liées aux chaînes de valeur locales Techniques de transformation artisanales basées sur les savoirs traditionnels Accès limité aux technologies de transformation modernes et performantes assurant la qualité des produits transformés Faible organisation en groupements autour des activités économiques Accès difficile à la terre et faible sécurisation foncière surtout pour les parcelles irriguées. Faible accès aux marchés plus rémunérateurs Faible représentativité des femmes dans les instances de décision des organisations de base : rôle limité à la présence, sans fonction de direction dans le comité de gestion/direction d'infrastructures et/ou activités économiques et/ou sociales 	<p>Profil de sortie attendu</p> <ul style="list-style-type: none"> Autonomisation économiques et financières Activités gérées de manière entrepreneuriale par les femmes (entreprenariat féminin) dans la production et transformation des produits agricoles. <p>Besoins d'appuis identifiés</p> <ul style="list-style-type: none"> Sécurisation foncière surtout pour les parcelles irriguées Diversification des systèmes de production et des activités génératrices de revenus Innovations technologiques et équipements performants pour la production et transformation Accès au financement Acquisition de compétences techniques, de gestion, de négociation avec le secteur privé et vision entrepreneuriale Capacités de participation, planification et gestion des activités économiques, lobbying et négociation. Appui-conseil Reconnaissance et représentativité au sein des organes de décision et de concertation locaux 	<ul style="list-style-type: none"> Priorisation des femmes dans l'attribution de terres nouvellement aménagées et l'accès aux facteurs de production, y compris l'eau. Appui à la diversification des productions et des activités économiques (maraîchage, petit élevage, transformation des produits, etc.) permettant aussi d'améliorer la nutrition Professionnalisation des femmes vers des activités qui ne demandent pas la terre (ex : transformation et commercialisation) Mobilisation de techniques et équipements de transformation performants assurant la qualité des produits locaux spécifiques du terroir. Renforcement des capacités des femmes en termes de planification et gestion des activités économiques Renforcement des capacités des femmes en termes de leadership, lobbying et négociation et connaissances de leurs droits Mise en réseaux des femmes productrices

Jeunes ruraux (femmes et homme)	Caractéristiques de jeunes (femmes et hommes) <ul style="list-style-type: none"> • Actifs surtout en amont (services) et en aval de la production (transformation et commercialisation) • Taux d'alphabétisation et scolarisation élevé Contraintes majeures <ul style="list-style-type: none"> • Difficulté dans l'accès à la terre • Difficultés d'accès au foncier, au financement et aux autres facteurs de production (terre, semences, intrants, crédit) • Connaissances limitées aux pratiques traditionnelles dans la conduite des activités agricoles • Absence d'opportunité autres que l'agriculture déterminant l'exode / migration • Faible capacité organisationnelle 	Profil de sortie attendu <ul style="list-style-type: none"> • Autonomisation économiques et financières • Entreprises de jeunes performantes, utilisant des technologies améliorées et performantes et visant un marché de qualité Besoins d'appuis identifiés <ul style="list-style-type: none"> • Sécurisation foncière surtout pour les parcelles irriguées • Acquisition de compétences sur les bonnes pratiques agricoles et d'élevage • Accès à l'information, aux facteurs de production dont notamment le financement pour le démarrage des activités et accès aux technologies modernes • Opportunité pour diversifier les revenus dans des activités économiques autres que l'agriculture : écotourisme, artisanat. • Accès au financement • Acquisition de capacités managériales et de gestion pour assurer la rentabilité des activités entrepreneuriales 	<ul style="list-style-type: none"> • Priorisation des jeunes dans l'attribution de terres nouvellement aménagées (30%) et dans l'accès aux facteurs de production, y compris l'eau. • Professionnalisation des jeunes dans (i) les services liés à l'agriculture (entretien des ouvrages d'eau, installation et infrastructures liées aux énergies renouvelables), (ii) des activités qui ne demandent pas la terre (ex : transformation, commercialisation, élevage) ; (iii) des secteurs non agricole (éco-tourisme, artisanat). • Formation à la gestion d'entreprise dans l'agriculture et dans d'autres domaines non-agricoles. • Mobilisation de techniques et équipements de transformation performants assurant la qualité des produits locaux spécifiques du terroir. • Mise en réseau des jeunes entrepreneurs ruraux
--	--	--	--