

Signatura: EB 2018/125/R.26/Add.1
Tema: 5 d) ii)
Fecha: 27 de noviembre de 2018
Distribución: Pública
Original Inglés

S



Invertir en la población rural

Observaciones de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA acerca del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales relativo a la República de Angola

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Oscar A. Garcia
Director
Oficina de Evaluación Independiente del FIDA
Tel.: (+39) 06 5459 2274
Correo electrónico: o.garcia@ifad.org

Fabrizio Felloni
Director Adjunto
Tel.: (+39) 06 5459 2361
Correo electrónico: f.felloni@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva - 125.º período de sesiones
Roma, 12 a 14 de diciembre de 2018

Para **examen**

Observaciones de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA acerca del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales relativo a la República de Angola

I. Observaciones generales

1. En 2017, la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) llevó a cabo una evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP) relativa a Angola, que comprendía el período 2005-2017. La evaluación incluía recomendaciones para el segundo programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP). Como es práctica establecida, el acuerdo en el punto de culminación de la EEPP, firmado el 21 de mayo de 2018, se adjunta como apéndice del nuevo COSOP para 2019-2024.
2. En este segundo COSOP se integran las enseñanzas extraídas de la ejecución del anterior programa en Angola. Se armonizan también el apoyo del FIDA con las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo de Angola para 2018-2022, los objetivos del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), los compromisos asumidos para la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA y el Marco de Asociación con las Naciones Unidas para Angola (2015-2019). El COSOP prevé tres objetivos estratégicos, a saber:
 - i) aumentar de forma sostenible la producción y la comercialización mediante el acceso a recursos productivos y prácticas agrícolas climáticamente inteligentes;
 - ii) fomentar cadenas de valor agrícolas y agronegocios mediante inversiones que estimulen la actividad económica rural y creen empleo para la población pobre en zonas rurales, y
 - iii) fortalecer las capacidades institucionales, comunitarias y humanas en el plano local y empoderar a la población pobre rural para que tenga una participación significativa en la transformación del medio rural.
3. El COSOP se elaboró sobre la base de los hallazgos de la EEPP y sus cinco recomendaciones, en las cuales se exhortaba al Fondo a: i) seguir defendiendo en Angola un desarrollo agrícola y rural sostenible y en favor de la población pobre y abordando las cuestiones clave relacionadas con la tenencia de la tierra y la agroecología por medio del diálogo sobre políticas; ii) reforzar su capacidad de apoyo a la ejecución y de actuación en el ámbito de las políticas en el país; iii) convertir el desarrollo de la capacidad en uno de los pilares y principios transversales de su cartera de proyectos en Angola; iv) hacer mayor hincapié en el empoderamiento de la mujer y la inclusión de los jóvenes, y v) reorientar el Proyecto de Pesca Artesanal y Acuicultura.
4. A continuación se examina la medida en que estas recomendaciones de la EEPP se han tenido en cuenta al formular el nuevo COSOP.

II. Observaciones específicas

5. **Focalización y desarrollo en favor de la población pobre.** Una de las conclusiones de la EEPP fue que el FIDA había prestado una atención adecuada a la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición y a la reducción de la pobreza en las zonas rurales de Angola, y que estas debían seguir siendo las principales esferas de intervención del Fondo en el país. Al mismo tiempo, aunque la mayoría de los participantes en los proyectos fueron mujeres —dado que la agricultura es en Angola una actividad en gran medida reservada a las mujeres—, se observó que los proyectos respaldados por el FIDA no siempre habían contribuido al empoderamiento social o económico de estas.

6. En el COSOP se aborda íntegramente la primera recomendación de la EEPP y se propone una estrategia de focalización bien articulada en la que se definen cinco categorías de participantes, a saber: i) pequeños agricultores de subsistencia que padecen inseguridad alimentaria; ii) pequeños productores organizados en algún tipo de asociaciones y con posibilidad de comercializar su producción; iii) pescadores artesanales; iv) mujeres y jóvenes, especialmente mujeres cabeza de familia, y v) otros grupos vulnerables como personas discapacitadas, excombatientes y personas afectadas por la variabilidad climática. Se prevé además adoptar el Sistema de Aprendizaje Activo de Género a fin de fortalecer la conciencia de las cuestiones de género, así como utilizar el índice de empoderamiento de la mujer en la agricultura para evaluar los resultados conseguidos en materia de género e inclusión social.
7. **Agroecología y tenencia de la tierra.** Según los resultados de la EEPP, el desempeño del FIDA en estas esferas temáticas fue deficiente; las actividades para mejorar la gestión y el uso sostenible de la tierra y los recursos acuáticos fueron escasas, y no se hicieron esfuerzos para que los productores rurales pobres y en pequeña escala tuvieran un acceso seguro a la tierra y control de este recurso. Se corrió el riesgo de que estas deficiencias comprometieran los logros de los proyectos y su sostenibilidad con respecto a la seguridad alimentaria y la producción. Así pues, las intervenciones previstas en el nuevo COSOP buscan apoyar los compromisos asumidos por Angola en materia de mitigación del cambio climático (en sus contribuciones determinadas a nivel nacional) por medio de inversiones en un conjunto variado de prácticas agrícolas sostenibles desde el punto de vista ambiental, así como en técnicas de recolección de agua, cultivos y variedades tolerantes a la sequía y el acceso a datos meteorológicos e información climática fiables para ayudar a las comunidades vulnerables a hacer frente a las conmociones climáticas. Estas pueden considerarse las primeras medidas en la dirección correcta, pero deberán reafirmarse en futuros proyectos y mediante el diálogo sobre políticas. Un dato positivo es que la gestión de los recursos naturales y la adaptación a los efectos del cambio climático se hayan incluido en la nota conceptual del Programa de Mejora de la Resiliencia de los Pequeños Productores, que se adjunta como apéndice del documento del COSOP.
8. **Desarrollo de la capacidad.** En la EEPP se reconoce que el desarrollo de la capacidad a todos los niveles es una esfera de particular trascendencia para el apoyo que brinda el FIDA a Angola. Por consiguiente, se observa con satisfacción que el COSOP contemple, como tercer objetivo estratégico, el fortalecimiento de las capacidades institucionales, comunitarias y humanas, así como un plan para continuar utilizando y aplicando a mayor escala el enfoque de las escuelas de campo para agricultores a fin de facilitar la adopción de prácticas agrícolas mejoradas por los pequeños productores. Según la EEPP, la aplicación de este enfoque de extensión ha contribuido a aumentar la producción y la productividad agrícolas. Se ve también con buenos ojos que la metodología de las escuelas de campo para agricultores sea una parte de la estrategia del FIDA para mejorar las actividades educativas en materia de nutrición.
9. **Seguimiento y evaluación, y gestión de los conocimientos.** Uno de los aspectos problemáticos según la EEPP fue la falta de coordinación entre los diferentes proyectos para emplear los mismos indicadores en los marcos de SyE a fin de facilitar la medición de los resultados conseguidos en cuestiones de interés común. La IOE celebra que en el COSOP se haya previsto que los datos de todos los proyectos se recojan y presenten en función de los indicadores del Marco de Resultados y que el sistema de gestión de los conocimientos prevea las siguientes medidas: i) apoyar y utilizar el sistema nacional de SyE del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; ii) hacer hincapié en el fomento del aprendizaje y la gestión de conocimientos a nivel del programa mediante la participación de las partes interesadas y beneficiarios en el proceso de SyE; iii) respaldar actividades

de aprendizaje e intercambio de conocimientos, y iv) procurar aprovechar la experiencia y los conocimientos locales y regionales para el diálogo sobre políticas a nivel nacional y la gestión mejorada de las iniciativas nacionales de desarrollo.

10. La mejora de la calidad de los procesos de SyE se logrará mediante planes para capacitar al personal de proyectos a través del Programa de Seguimiento y Evaluación Rurales, una iniciativa del FIDA financiada con donaciones. No obstante, este aspecto del COSOP podría haberse reforzado si se especificaba el nivel de recursos y la fuente de financiación (por ejemplo, donaciones del FIDA o contribuciones suplementarias) necesarios para apoyar la ampliación de la agenda de gestión de los conocimientos y actuación en el ámbito de las políticas.
11. **Apoyo a la ejecución.** El FIDA no cuenta con una oficina en Angola ni prevé tener una presencia en el país en los próximos años. De acuerdo a la EEPP, la contratación entre 2003 y 2013 de un experto respetado a nivel nacional como facilitador de proyectos del FIDA permitió alcanzar buenos resultados en materia de apoyo a la ejecución y asociaciones. Lamentablemente, en 2014 se interrumpió esta colaboración. Una de las recomendaciones de la EEPP era que el FIDA fortaleciera su capacidad de apoyo al programa en el país, medida que es particularmente importante teniendo en cuenta el tamaño considerable de la cartera del Fondo en Angola para 2018 y los planes para agrandarla en 2019. Esta cuestión no ha sido abordada explícitamente en el COSOP; en el acuerdo en el punto de culminación, por otro lado, se pospone hasta fines de 2019 cualquier decisión relativa a una presencia en el país. Si bien se reconoce que el centro de Sudáfrica permitirá al FIDA reforzar su presencia en la subregión, la experiencia pasada pone de relieve la importancia de una interacción constante con las contrapartes nacionales, las organizaciones internacionales y los equipos de gestión de los proyectos. La reposición de un facilitador nacional podría ser una solución eficaz en función de los costos.

III. Observaciones finales

12. La IOE concluye que en el nuevo COSOP relativo a Angola se ha procurado seguir las recomendaciones formuladas en la EEPP de 2018, en consonancia con el acuerdo en el punto de culminación. La IOE queda a disposición para brindar el apoyo necesario.