

Document: EB 2018/125/R.34
Agenda: 5(e)(ii)(b)
Date: 14 November 2018
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

مذكرة رئيس الصندوق
بشأن تمويل إضافي مقترح تقديمه إلى جمهورية
كينيا من أجل برنامج تنمية أعمال تربية الأحياء
المائية

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرعجون:

نشر الوثائق:

Deirdre McGrenra

مديرة شؤون الهيئات الرئاسية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Esther Kasalu-Coffin

المديرة القطرية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

الهاتف: +254 (0) 20 762 1028

البريد الإلكتروني: e.kasalu-coffin@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الخامسة والعشرون بعد المائة

روما، 12-14 ديسمبر/كانون الأول 2018

للموافقة

المحتويات

| | |
|----|--|
| 1 | توصية بالموافقة |
| 1 | أولا - الخلفية ووصف البرنامج |
| 1 | ألف - الخلفية |
| 1 | باء - وصف البرنامج الأصلي |
| 2 | ثانيا - مسوغات التمويل الإضافي |
| | ألف - وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة التي ستستفيد من أنشطة التمويل |
| 3 | الإضافي |
| 4 | باء - مكونات / نتائج وأنشطة التمويل الأصلي والإضافي |
| 5 | جيم - الفوائد والتكلفة والتمويل |
| 7 | ثالثا - مخاطر تنفيذ أنشطة ممولة إضافية |
| 8 | رابعا - التنفيذ |
| 9 | خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني |
| 10 | سادسا - التوصية |

الذيل

الإطار المنطقي المحدث

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو للموافقة على التوصية المتعلقة بالتمويل الإضافي المقترح تقديمه إلى جمهورية كينيا من أجل برنامج تنمية أعمال تربية الأحياء المائية، على النحو الوارد في الفقرة 31.

تمويل إضافي مقترح تقديمه إلى جمهورية كينيا من أجل برنامج تنمية أعمال تربية الأحياء المائية

أولا - الخلفية ووصف البرنامج

ألف - الخلفية

1- تم اعتماد برنامج تنمية أعمال تربية الأحياء المائية في اجتماع المجلس التنفيذي المنعقد في ديسمبر/كانون الأول 2017 (الوثيقة: EB 2017/122/R.10) ودخل حيز التنفيذ في 22 يونيو/حزيران 2018. وتاريخ الإنجاز والإقفال للتمويل الأصلي هما 30 يونيو/حزيران 2026 و31 ديسمبر/كانون الأول 2026 على التوالي. ويبلغ مجموع تكلفة البرنامج الأصلي 143.3 مليون دولار أمريكي، منها 40 مليون دولار أمريكي في صورة قرض من الصندوق، وفجوة تمويلية قيمتها 27.9 مليون دولار أمريكي (24 150 000 يورو)، و0.4 مليون دولار أمريكي من منظمة الأغذية والزراعة من خلال برنامج تعاون تقني تكميلي، و31.4 مليون دولار أمريكي في صورة مساهمة من حكومة كينيا، ومساهمة من المستفيدين بقيمة 43.6 مليون دولار أمريكي. وتم اعتماد مشروع برنامج التعاون التقني المقدم من منظمة الأغذية والزراعة في سبتمبر/أيلول 2018، وتنفيذه في أكتوبر/تشرين الأول 2018. والوكالة المنفذة للبرنامج هي دائرة مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية والاقتصاد الأزرق التابعة لوزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك والري.

2- ويتمثل الغرض من هذه المذكرة في الحصول على موافقة على تمويل إضافي من مخصصات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء للفترة (2016-2018) على شكل قرض بشروط تيسيرية للغاية بقيمة 27.9 مليون دولار أمريكي من أجل البرنامج. ويأتي ذلك بناء على طلب من حكومة كينيا للحصول على تمويل إضافي لسد الفجوة التمويلية في قرض الصندوق رقم 2000002052. ويتضمن تصميم البرنامج فجوة تمويلية كان من المتوقع تمويلها تمويلًا مشتركًا من موارد جهات مانحة أخرى. ولكن عندما تم توقيع اتفاقية التمويل بتاريخ 22 يونيو/حزيران 2018، كانت الفجوة التمويلية لا تزال قائمة.

3- وستظل غاية البرنامج، وأهدافه، ومكوناته الفرعية وتربيته التنفيذية والمالية كما هي دون تعديل. كذلك لن يتم تعديل تاريخ الإنجاز وتاريخ الإقفال، وهما 30 يونيو/حزيران 2026 و31 ديسمبر/كانون الأول 2026 على التوالي.

باء - وصف البرنامج الأصلي

4- تتمثل غاية البرنامج في الحد من الفقر وزيادة الأمن الغذائي والتغذية في المجتمعات الريفية. وتحقيقًا لهذه الغاية، يتمثل الهدف الإنمائي للبرنامج في زيادة الدخل والأمن الغذائي وتحسين الحالة التغذوية لمجتمعات الأسر الريفية الفقيرة الأوسع نطاقًا المعنية بتربية الأحياء المائية في المقاطعات المستهدفة. وتشمل أهم

المؤشرات المستخدمة في قياس التقدم المحرز النسبة المئوية للمستفيدين الذين يقومون بالإبلاغ عن زيادة دخولهم السنوية والزيادة بالنسبة المئوية في استهلاك الأسماك سنويا على المستوى الوطني. وينفذ البرنامج من خلال ثلاثة مكونات:

- (1) **تنمية تربية الأحياء المائية لأصحاب الحيازات الصغيرة.** الهدف من هذا المكون هو زيادة الكفاءة والربحية والاستدامة في إطار أنشطة تربية الأحياء المائية الحالية والجديدة في النظم الزراعية المختلطة لأصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزيز الأنشطة التغذوية المصاحبة بغرض تحسين جودة الحماية الغذائية وزيادة الأمن الغذائي في المجتمعات الريفية الأوسع نطاقا (79.7 مليون دولار أمريكي).
- (2) **تنمية سلاسل قيمة تربية الأحياء المائية.** يهدف هذا المكون إلى زيادة الكفاءة في جميع سلاسل قيمة تربية الأحياء المائية، مع تركيز جهود البرنامج وموارده على العمليات إما التي تتضمن مباشرة أصحاب الحيازات الصغيرة أو التي تعود بفائدة واضحة على معظم صغار المنتجين (55.8 مليون دولار أمريكي).
- (3) **إدارة البرنامج وتنسيقه.** الهدف من هذا المكون تنسيق وإدارة التنفيذ الكامل للبرنامج (7.8 مليون دولار أمريكي).

ثانيا - مسوغات التمويل الإضافي

الأداء التنفيذي للبرنامج

- 5- تقدمت حكومة كينيا بطلب رسمي للحصول على تمويل إضافي من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء في دورته الحالية لسد الفجوة التمويلية في البرنامج بقيمة 27.9 مليون دولار أمريكي. ووافق المجلس التنفيذي للصندوق على البرنامج في ديسمبر/كانون الأول 2017، متضمنا فجوة تمويلية بقيمة المبلغ المطلوب.
- 6- وباستخدام التمويل الإضافي، سيتمكن البرنامج من:
 - (أ) **سد الفجوة التمويلية لضمان تغطية أنشطة البرامج على النحو الوارد في التصميم.** وفيما يلي الفجوات التمويلية لكل مكون:
 - (1) **المكون 1:** 15.9 مليون دولار أمريكي، موزعا على الأنشطة على النحو التالي: (أ) تنمية تربية الأحياء المائية لأصحاب الحيازات الصغيرة: 13.6 مليون دولار أمريكي، و(ب) تنمية المشاريع لدعم أصحاب الحيازات الصغيرة: 1.9 مليون دولار أمريكي، و(ج) مبادرة التغذية المجتمعية: 0.4 مليون دولار أمريكي.
 - (2) **المكون 2:** 11.6 مليون دولار أمريكي، موزعا على الأنشطة على النحو التالي: (1) تحديد مجالات التدخل المحتملة: 3.0 مليون دولار أمريكي، و(2) الاستثمار من أجل تنمية سلاسل القيمة: 6.1 مليون دولار أمريكي، و(3) خلق بيئة مواتية لتربية الأحياء المائية وتقديم خدمات الدعم (الانخراط السياساتي، والإرشاد الزراعي، والبحوث، وضمان جودة الأسماك، وغير ذلك): 2.5 مليون دولار أمريكي.

(3) **المكون 3:** 0.4 مليون دولار أمريكي، موزعا لتغطية وحدتي تنسيق البرنامج المحلية والإقليمية بقيمة 0.2 مليون دولار أمريكي لكل منهما.

(ب) تغطية تعميم البرنامج جغرافيا في 15 مقاطعة. ووفقا لتصميم البرنامج، ينفذ البرنامج في 6 مقاطعات في البداية في العام الأول، مع إمكانية توسيع نطاق البرنامج ليغطي جميع المقاطعات الخمس عشرة المستهدفة، شريطة توافر الأموال اللازمة. وسيستخدم التمويل الإضافي المطلوب في سد الفجوة التمويلية الحالية لضمان التغطية الكاملة للمستفيدين الذين يستهدفهم البرنامج، وعددهم 35 500 أسرة، من خلال تنفيذ التدخلات المشار إليها آنفا في المقاطعات الخمس عشرة المستهدفة حسب تصميم البرنامج.

7- الوضع التنفيذي لأنشطة الاستهلاك. سيستخدم البرنامج تسهيل الاستهلاك والتمويل بأثر رجعي اللذين وافق عليهما الصندوق بقيمة 0.55 مليون دولار أمريكي و0.36 مليون دولار أمريكي على التوالي في تنفيذ الأنشطة الأساسية لضمان تسريع التنفيذ بفضل الدعم المستمر المقدم من الصندوق. وتتضمن هذه الإنجازات التالي: (1) عينت الوكالة المنفذة "مسؤول استهلاك البرنامج" الذي يضطلع بتنسيق البرنامج وإدارته، وذلك لحين تعيين موظفي وحدة تنسيق البرنامج الأساسيين من خلال عملية تنافسية تجريها شركة موارد بشرية مستقلة يتم التعاقد معها بعد الحصول على موافقة الصندوق، و(2) تم تشكيل لجنة توجيه البرنامج التي عقدت اجتماعها الأول في يناير/كانون الثاني 2018 وتقدم توجيهات استراتيجية بشأن تنفيذ أنشطة الاستهلاك، و(3) يشرف "مسؤول استهلاك البرنامج" على صياغة دليل برنامج التنفيذ وخطة العمل السنوية والميزانية بدعم من وحدات تنسيق البرامج الحالية التي يمولها الصندوق، و(4) تم تحديد مكان لمكتب وحدة تنسيق البرنامج في إحدى المقاطعات، وتم البدء في شراء الأثاث والتجهيزات الخاصة بالمكتب، و(5) خصصت الحكومة 37.6 شلن كيني لتغطية أنشطة التمويل بأثر رجعي التي تمت الموافقة عليها، و(6) حصل البرنامج على تمويل مشترك مقدم من برنامج التعاون التقني التابع لمنظمة الأغذية والزراعة بقيمة 0.4 مليون دولار أمريكي لتمويل أنشطة بناء القدرات المؤسسية.

ألف - وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة التي ستستفيد من أنشطة التمويل الإضافي

8- الأهداف الجغرافية: يقوم البرنامج على نهج استهداف جغرافي تدريجي وطني النطاق، ولكنه يستهدف تحديدا المقاطعات التي يزداد فيها تركيز نشاط تربية الأحياء المائية، وتتسم بمستويات إنتاج مرتفعة وبنية تحتية قائمة (التجهيز والتسويق والبحوث) وموارد مائية كافية وإمكانات تسويقية. وتراعى معايير استهداف الفقراء في اختيار هذه المناطق أيضا. وسيستهدف البرنامج 15 مقاطعة (ميغوري، وكاكاميغا، وخليج هوما، ونيري، وميرو، وكيرينياغا، وتاراكا نيثي، وكيسي، وكيسومو، وسيبا، وبوسيا، وإمبو، وكيامبو، وماشاكوس، وكاجيادو)، مع البدء بست مقاطعات (خليج هوما، وميغوري، وكاكاميغا (في إقليم غرب كينيا)، وكيرينياغا، ونيري، وميرو (في إقليم وسط/شرق كينيا) في العامين الأولين، وتوسيع النطاق حسب الحاجة في العام الثالث وفق معايير اختيار واضحة.

9- المستفيدون. يبلغ مجموع عدد الأسر المستفيدة مباشرة حوالي 35 500 أسرة أو 213 000 شخص. ويتكون المستفيدون من مربي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة من الذكور والإناث (29 900) المنخرطين في تربية الأسماك على مختلف مستويات الإنتاج (مزارعو الكفاف والمزارعون على نطاق متوسط). ويضم

مربو الأسماك 30 في المائة من النساء و20 في المائة من الشباب. وتتضمن الأسر المستفيدة 5 500 شاب (50 في الذكور و50 في الإناث) ممن سيستفيدون من فرص العمل والعمل الحر في القطاعات غير الإنتاجية في سلسلة قيمة تربية الأحياء المائية. وسيضمن نطاق تغطية المستفيدين غير المباشرين حوالي 300 000 مستفيد من مبادرات التغذية.

10- ويظل تاريخ إنجاز البرنامج وتاريخ إقفال التمويل كما هما دون تغيير: 30 يونيو/حزيران 2026 و31 ديسمبر/كانون الأول 2026 على التوالي.

باء - مكونات/نتائج وأنشطة التمويل الأصلي والإضافي

11- يتضمن البرنامج مكونين يدعم أحدهما الآخر ويركزان على تعزيز سلاسل قيمة تربية الأحياء المائية لصالح منتجي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة ومقدمي خدمات الدعم محدودة النطاق ومجتمعاتهم الريفية:

(1) **المكون 1: تنمية تربية الأحياء المائية لأصحاب الحيازات الصغيرة.** الهدف من هذا المكون تعزيز قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة، ومعظمهم من مزارعي أحواض تربية الأحياء المائية، وذلك من أجل زيادة الإنتاج والإنتاجية وتوفير فرص للأطراف الأخرى بخلاف مربي الأسماك ممن يرغبون في إنشاء مشروعات صغيرة في سلسلة قيمة تربية الأحياء المائية. وفيما يلي التدخلات الثلاثة الأساسية: (1) دعم إنتاج تربية الأحياء المائية لأصحاب الحيازات الصغيرة، بما في ذلك أنشطة التعبئة والتوعية المجتمعية، وتدريب المستفيدين وبناء قدراتهم، وتشكيل مجموعات من أصحاب الحيازات الصغيرة العاملين في تربية الأحياء المائية من النساء والشباب وتنمية البنية التحتية الملائمة لتربية الأحياء المائية، و(2) تنمية المشروعات الداعمة لإنتاج العاملين في تربية الأحياء المائية من أصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزيز مشروعات دعم تربية الأحياء المائية المخصصة للشباب، و(3) دعم مبادرات التغذية المجتمعية، بما في ذلك تمويل مسوح ودراسات التغذية، ووضع المناهج ومواد التدريب، ودعم أنشطة التغذية المجتمعية. ولن يتم تنفيذ أي أنشطة جديدة، نظراً لأن الفجوة التمويلية متضمنة بالفعل في التصميم الأصلي.

(2) **المكون 2: تنمية سلاسل قيمة تربية الأحياء المائية.** يعد هذا المكون مكملًا للمكون الأول، ويهدف إلى زيادة الكفاءة في جميع أجزاء سلسلة قيمة تربية الأحياء المائية، وتركيز جهود البرنامج وموارده على العمليات التي إما تتضمن مباشرة أصحاب الحيازات الصغيرة أو التي تعود بالفائدة على معظم المنتجين من أصحاب الحيازات الصغيرة. وفيما يلي التدخلات الأساسية: (1) تنمية سلاسل قيمة تربية الأحياء المائية التي تقوم على أصحاب الحيازات الصغيرة، بما في ذلك تشجيع الشراكات بين القطاع العام والقطاع الخاص والمنتجين، وكذا تشجيع الاستثمارات لصالح مشروعات دعم تربية الأحياء المائية ومجموعات أصحاب الحيازات الصغيرة العاملين في تربية الأحياء المائية استناداً إلى نوافذ المنافسة الواردة في خطة العمل، و(2) توفير بيئة مواتية وخدمات دعم لصالح قطاع تربية الأحياء المائية. ولن يتم تنفيذ أي أنشطة جديدة، نظراً لأن الفجوة التمويلية متضمنة بالفعل في التصميم الأصلي.

12- **النتائج المتوقعة (1) تحسين الإنتاج والإنتاجية والأمن الغذائي والحماية الغذائية لأصحاب الحيازات الصغيرة، و(2) زيادة الكفاءة في سلسلة قيمة الأسماك والمنتجات السمكية من خلال تشجيع نهج تجاري**

على جميع المستويات. وليس من المتوقع تحقيق أي نتائج جديدة، نظرا لأن الفجوة التمويلية متضمنة بالفعل في التصميم الأصلي.

جيم - الفوائد والتكلفة والتمويل

تكلفة البرنامج: الأصلية والإضافية

13- تظل تكلفة البرنامج الأصلية كما هي، وتساوي 143.3 مليون دولار أمريكي، وتتضمن بالفعل الفجوة التمويلية التي تم تحديدها في مرحلة التصميم. لذلك فإن التمويل الإضافي الذي تبلغ قيمته 27.9 مليون دولار أمريكي سيغطي هذه الفجوة التمويلية. ويلخص الجدول أدناه تكلفة البرنامج، بما في ذلك التمويل الإضافي.

الجدول 1:

تكلفة البرنامج حسب المكون والممول

(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| المكون | قرض الصندوق | | التمويل الإضافي المقدم من الصندوق | | منظمة الأغذية والزراعة | | المستفيدون | | حكومة كينيا | | المجموع | |
|---|-------------|------|-----------------------------------|------|------------------------|-----|------------|------|-------------|------|---------|-------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | % | |
| 1 - تنمية تربية الأحياء المائية لأصحاب الحيازات الصغيرة | 19 300 | 24.2 | 15 900 | 20.0 | 400 | 0.5 | 16 300 | 20.4 | 27 800 | 34.9 | 79 700 | 55.6 |
| 2 - تنمية سلاسل قيمة تربية الأحياء المائية | 14 200 | 25.4 | 11 600 | 20.8 | - | - | 27 300 | 48.9 | 2 700 | 4.9 | 55 800 | 39.0 |
| 3 - إدارة البرنامج والرصد والتقييم | 6 500 | 83.3 | 400 | 5.1 | - | - | - | - | 900 | 11.6 | 7 800 | 5.4 |
| إجمالي تكاليف البرنامج | 40 000 | 27.9 | 27 900 | 19.5 | 400 | 0.3 | 43 600 | 30.4 | 31 400 | 21.9 | 143 300 | 100.0 |

استراتيجية وخطة تمويل البرنامج: التمويل الأصلي والتمويل الإضافي

14- يتضمن تمويل البرنامج حسب تصميمه قرض من الصندوق بقيمة 40 مليون دولار أمريكي، ومساهمة من منظمة الأغذية والزراعة بقيمة 0.4 مليون دولار أمريكي، ومساهمة من المستفيدين بقيمة 43.6 مليون دولار أمريكي، ومساهمة من حكومة كينيا بقيمة 31.4 مليون دولار أمريكي (تغطي الضرائب والرواتب وغيرها)، وفجوة تمويلية قيمتها 27.9 مليون دولار أمريكي. وتتمثل استراتيجية/خطة التمويل الإضافي في زيادة التمويل المقدم من الصندوق بقيمة 27.9 مليون دولار أمريكي، بحيث يصل إجمالي التمويل المقدم من الصندوق من خلال دورة نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء للفترة 2016-2018 إلى 67.9 مليون دولار أمريكي. ويمثل تمويل الصندوق 47.4 في المائة من مجموع التكلفة الأصلية، بينما يمثل التمويل الإضافي 19.5 في المائة.

الجدول 2:

تكلفة البرنامج حسب فئة الإنفاق والتمويل
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| الفئة/الممول | قرض الصندوق | | التمويل الإضافي المقدم من منظمة الأغذية والزراعة | | | | المستفيدون | | حكومة كينيا | | المجموع | |
|---|---------------|-------------|--|-------------|------------|------------|---------------|-------------|---------------|-------------|----------------|--------------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | | |
| ألف - أعمال مدنية | 500 | 5.4 | 300 | 3.2 | - | - | 8 400 | 90.3 | 100 | 1.1 | 9 300 | 6.6 |
| باء - الاستشارات (الدراسات والمساعدة التقنية) | 10 200 | 47.0 | 9 500 | 43.8 | 300 | 1.4 | - | - | 1 700 | 7.8 | 21 700 | 15.1 |
| جيم - السلع والخدمات والمدخلات | 11 200 | 18.5 | 10 700 | 17.7 | 100 | 0.2 | 35 200 | 58.2 | 3 300 | 5.4 | 60 500 | 42.3 |
| دال - المنح | 7 400 | 50.0 | 7 400 | 50.0 | - | - | - | - | - | - | 14 800 | 10.3 |
| هاء - تكلفة التشغيل | 5 000 | 74.6 | - | - | - | - | - | - | 1 700 | 25.4 | 6 700 | 4.6 |
| واو - الرواتب والبدلات | 5 700 | 18.8 | - | - | - | - | - | - | 24 600 | 81.2 | 30 300 | 21.1 |
| إجمالي تكاليف البرنامج | 40 000 | 27.9 | 27 900 | 19.5 | 400 | 0.3 | 43 600 | 30.4 | 31 400 | 21.9 | 143 300 | 100.0 |

مخطط وخطة الصرف: التمويل الأصلي والإضافي

15- ستتم زيادة المخصصات المعتمدة لفئات الإنفاق في إطار التمويل المقدم من الصندوق بما يعكس حجم التمويل الإضافي. ولكن من غير المتوقع أن تطرأ أي تغييرات على آلية الصرف الأصلية المشار إليها في تصميم البرنامج. وحسب التصميم، ستندفق أموال البرنامج من خلال حسابين مخصصين لهذا الغرض (على المستوى الوطني - مستوى المقاطعات) بنظام السلف، وسيتلقى كل منهما إيداعاً أولياً مناسباً من الصندوق مباشرة. وسيفتح الحساب المخصص الأول من قبل الخزانة الوطنية من أجل أنشطة البرنامج الخاضعة لدائرة مصايد الأسماك والاقتصاد الأزرق ومؤسساتها، وسيتلقى الحساب الثاني أموالاً من الصندوق من أجل الأنشطة التي ستندفق في مقاطعات البرنامج المستهدفة. وبالنسبة لكل من هذين الحسابين، سيتم فتح حساب تشغيلي بالشلن الكيني وإدارته من قبل وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك والري. وستعتمد تدفقات الأموال اللاحقة على طلبات تجديد الموارد من خلال طلبات السحب التي تقدم وفقاً للمبادئ التوجيهية والإجراءات المتبعة في الصندوق.

ملخص الفوائد والتحليل الاقتصادي: التمويل الأصلي والإضافي

16- فوائد البرنامج وموسوغاته الاقتصادية. من المتوقع أن يحقق البرنامج فوائد لجميع الأطراف المشاركة في إنتاج الأسماك والمنتجات السمكية وتجهيزها وخلق القيمة المضافة والتجارة في قطاع تربية الأحياء المائية المتنامي، وتكون معظم هذه الفوائد في صورة دخل تصاعدي لأصحاب الحيازات الصغيرة من عمليات إنتاج الأسماك المستدامة مالياً وبيئياً. وستستفيد أيضاً المجتمعات الريفية من خلال تحسين الوضع التغذوي، وكذلك المستهلكون المحليون من خلال ادخار عملة أجنبية نتيجة إحلال الواردات، وحكومة كينيا من خلال زيادة الإيرادات من ضريبة الدخل.

17- **التحليل الاقتصادي.** تم تقدير جدوى البرنامج من منظور الاقتصاد الكيني من خلال تحليل للتكلفة والفوائد تم إجراؤه باستخدام نماذج توضيحية وأسعار اقتصادية.¹ وفي ضوء قيمة الفوائد المتولدة عن التدخلات المقترحة في إطار البرنامج، يقدر معدل العائد الاقتصادي بحوالي 21.1 في المائة، ويبلغ صافي القيمة الحاضرة ما يعادل 74.5 مليون دولار أمريكي. ويشير تحليل الحساسية المستخدم إلى أن البرنامج حساس نسبياً تجاه انخفاض الإنتاجية و/أو انخفاض أعداد المستفيدين الذين سيطبقون التحسينات الإنتاجية المقترحة. وتعد هذه النتائج مسوغاً ملائماً لاستثمارات البرنامج.

الاستدامة

18- يتسم البرنامج باستدامة اقتصادية متأصلة. ومن المتوقع أن يسهم تعزيز واستخدام الخدمات العامة والهياكل المجتمعية القائمة في إرساء إطار مؤسسي قوي من شأنه دعم الاستدامة. ويعتبر وضع البرنامج، بوصفه مبادرة محددة المدة تسهم في وضع برنامج مفتوح للشراكة بين حكومة كينيا والقطاع العام والقطاع الخاص والمنتجين، يعد جذاباً من حيث استدامة الاستثمار، ولكنه لا يراعي استمرار التزام حكومة كينيا بضمان توفير الميزانية المتكررة اللازمة لخدمات الدعم الميداني.

ثالثاً - مخاطر تنفيذ أنشطة ممولة إضافية

مخاطر البرنامج (بما في ذلك المخاطر الائتمانية) وتدابير التخفيف من حدتها: التمويل الأصلي والإضافي

19- ستخضع إدارة البرنامج المالية للوائح المالية الحكومية الكينية لعام 2015، وقانون الإدارة المالية العامة لعام 2012، والمبادئ التوجيهية المتبعة في الصندوق والواردة في اتفاقية التمويل على النحو المشار إليه في دليل تنفيذ البرنامج. وسيطبق البرنامج نظاماً ملائمة، بما في ذلك التخطيط المالي من خلال خطط العمل والميزانيات السنوية، والمحاسبة المالية والإبلاغ المالي، وإدارة تدفقات الأموال، والتوريد، ومراجعة الحسابات. وستمارس مهام الإشراف إدارة وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك والري، ودائرة مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية والاقتصاد الأزرق، ولجنة توجيه البرنامج، والخزانة الوطنية.

20- **تقييم مخاطر الإدارة المالية:** تم تقييم المخاطر المتأصلة في البرنامج كمخاطر "مرتفعة" في البداية، وذلك استناداً إلى ترتيب كينيا الصادر عن منظمة الشفافية الدولية، وآخر تقارير المصروفات العامة والمساءلة المالية. ولكن نظراً لأن وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك والري تتمتع بخبرة في إدارة المشروعات الممولة من الصندوق، يُتوقع تحسن التقييم في ظل تطبيق الضوابط اللازمة للتخفيف من المخاطر. ومن غير المتوقع ظهور أي مخاطر ائتمانية جديدة بخلاف الواردة في اتفاقية التمويل الأصلي، نظراً لأن هذا الطلب خاص بتمويل الفجوة المحددة بالفعل في تصميم البرنامج.

التصنيف البيئي والاجتماعي: التمويل الأصلي والإضافي

21- وفقاً لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي، يصنف البرنامج ضمن الفئة (باء). ولكن تمت إضافة مقاطعة إضافية، وهي مقاطعة كاجيادو، بعد الانتهاء من تصميم البرنامج. ومن المتوقع النظر في إدراج

¹ بافتراض ثبات قيم عام 2017 على مدار 20 عاماً، ومعامل تحويل استثمار يساوي 0.88، ومعامل تحويل أجور يساوي 0.70، ومعامل تحويل علف أسماك مستورد يساوي 0.85، وسعر خصم 10%.

المقاطعة رهنا بتوفر موارد مالية إضافية واستعراض مدى الامتثال لمتطلبات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي.

تصنيف مخاطر المناخ: التمويل الأصلي والإضافي

22- تصنف مخاطر المناخ الكلية التي ينطوي عليها البرنامج كمخاطر "متوسطة". ونظرا لأن مشروعات تربية الأحياء المائية الصغيرة ستكون محور التركيز الأساسي للبرنامج، تعد الاستدامة البيئية والتأقلم مع تغير المناخ من القضايا الشاملة التي يعنى بها البرنامج. وتحدد مذكرة إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي المخاطر البيئية والمناخية المحتملة، وتقرح تدابير للتخفيف من حدة هذه المخاطر، يتضمن بعضها تشجيع تقنيات وممارسات تربية الأحياء المائية المقاومة لتغير المناخ² بغرض الحد قدر الإمكان من تأثير تغير المناخ مع الموازنة بين أهداف تحقيق الدخل والأمن الغذائي في إطار التأقلم مع تغير المناخ. وسيتمثل أحد أهم مجالات تركيز البرنامج في ضمان إيلاء اهتمام كاف بجودة المياه وكميتها، والمناطق الزراعية-الإيكولوجية الملائمة لتنمية قطاع تربية الأحياء المائية.

رابعاً - التنفيذ

الامتثال لسياسات الصندوق: التمويل الأصلي والإضافي

23- يتواءم تصميم البرنامج مع جميع استراتيجيات الصندوق وسياساته ذات الصلة، بما في ذلك الإطار الاستراتيجي 2016-2025، وسياسة الاستهداف، وسياسة الصندوق بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وتعميم قضايا التمايز بين الجنسين في الصندوق، واستراتيجية الصندوق بشأن تغير المناخ، وسياسة الصندوق لإدارة البيئة والموارد الطبيعية؛ وإجراءات التقييم الاجتماعي والبيئي والمناخي، واستراتيجية الصندوق بشأن القطاع الخاص، وسياسة التمويل الريفي، وإطار الفعالية الإنمائية، وسياسة الابتكار وإدارة المعرفة، والمبادئ التوجيهية للتوريد، وسياسة الصندوق بشأن الإشراف ودعم التنفيذ، وسياسة الصندوق بشأن منع التدليس والفساد.

الإطار التنظيمي

تنسيق البرنامج، والإدارة المالية، والتوريد والحوكمة: التمويل الأصلي والإضافي

24- الوكالة الرئيسية للبرنامج هي دائرة مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية والاقتصاد الأزرق بوزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك والري. وتم إنشاء لجنة توجيه البرنامج برئاسة رئيس أمناء دائرة مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية والاقتصاد الأزرق بغرض تقديم توجيه بشأن السياسات الكلية. وسيتم إنشاء وحدة تنسيق البرنامج للاضطلاع بمهام التنسيق والإدارة اليومية، إلى جانب تشكيل فرق لتنفيذ البرنامج في

² يعرف البرنامج "أنشطة تربية الأحياء المائية المقاومة لتغير المناخ" بأنها الأنشطة التي تجمع بين اختبار المناطق الملائمة، وتنمية إمدادات مائية يمكن الاعتماد عليها طوال العام، واختيار السلالات (لا سيما التي تنمو سريعاً) ومعدلات الحموله الحيوانية الملائمة، وتشجيع استخدام المضخات التي تعمل بالطاقة الشمسية أو طاقة الرياح على سبيل المثال لضخ المياه في مزارع الأسماك ومصانع التجهيز، والتدخلات البسيطة على مستوى المزارع (مثل تغطية الأحواض لحجب الأشعة فوق البنفسجية للحد من فقد المياه، ومراقبة تآكل التربة، وضمان بناء أحواض بتصميم وعمق مثاليين لحفظ المياه، واستخدام نظم الزراعة المائية النباتية الحيوانية للحد من استخدام المياه والأراضي)، مع التركيز على كفاءة استخدام المياه على النحو الأمثل.

كل من المقاطعات المستهدفة للإشراف على تنفيذ أنشطة البرنامج بدعم من فريق المساعدة التقنية المشار إليه في التصميم الأصلي.

الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة ونهج التواصل الاستراتيجي: التمويل الأصلي والإضافي

25- إدارة المعرفة، والرصد، والتقييم. ستتحمل وحدة تنسيق البرنامج المسؤولية الكلية عن رصد وتقييم البرنامج بصفة مستمرة، وكذلك الإبلاغ بصفة منتظمة عن التقدم المحرز ومدى تحقيق أهداف البرنامج والخطوات المنجزة والنتائج. وسيتم وضع نظام للرصد والتقييم على مستوى البرنامج اتساقاً مع متطلبات الصندوق والنظام الحكومي الوطني المتكامل للرصد والتقييم. وخلال العام الأول من التنفيذ، سيتم إعداد دليل مفصل لأنشطة الرصد والتقييم بغرض تحديد أدوار ومسؤوليات مختلف أطراف البرنامج في رصد وإدارة النتائج ونماذج جمع البيانات وإدارتها. وسيتم تقييم القدرات في مجال الرصد والتقييم في المقاطعات المستهدفة لتحديد الفجوات المحتملة واقتراح أنشطة بناء القدرات اللازمة.

26- وسيتم تقديم خدمات معرفية تتلاءم مع احتياجات المستفيدين من خلال نهج التعلم من خلال الممارسة والتحليل الدقيق للتجارب. وستتم مبادلة الدروس المستفادة من البرنامج من خلال شبكات المعرفة، وعمليات التعلم، والمطبوعات. ووفقاً للتصميم الأصلي، ستتيح فرص التعلم وتبادل المعرفة بين بلدان الجنوب للمستفيدين التعرف على أحدث المعارف والتجارب.

التعديلات المقترحة على اتفاقية تمويل البرنامج

27- ستظل جميع مكونات البرنامج كما هي في التصميم الأصلي. ولن تطرأ أي تعديلات على الترتيبات المؤسسية والتنفيذية. وستعدل اتفاقية تمويل البرنامج لزيادة مبلغ القرض المقدم من الصندوق بقيمة التمويل الإضافي الذي يبلغ 27.9 مليون دولار بغرض سد الفجوة التمويلية التي يعكسها تصميم البرنامج بالفعل. وبذلك يبلغ مجموع التمويل المقدم من الصندوق 67.9 مليون دولار أمريكي. وسيعين القرض الإضافي باليورو.

خامساً - الوثائق القانونية والسند القانوني

28- تشكل اتفاقية تمويل البرنامج بين جمهورية كينيا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل إلى المقترض. وبمجرد موافقة المجلس التنفيذي للصندوق على المقترح، سيتم تعديل اتفاقية التمويل لتعكس التمويل الإضافي.

29- وجمهورية كينيا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

30- وإني مقتنع بأن التمويل الإضافي المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرها.

سادسا - التوصية

31- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل الإضافي المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية كينيا قرضا إضافيا بشروط تيسيرية للغاية قيمته أربعة وعشرين مليون ومائة وخمسين ألف يورو (24 150 000 يورو)، على أن يخضع لشروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Original Logical Framework fully reflected the Additional Financing

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of verification | | | Assumptions (A) and Risks (R) |
|---|---|--|---------------------|---------------------|--|------------------------------|-----------------------|--|
| | Name | Base-line ³ | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsible | |
| Outreach: | ▪ # of persons receiving technical and/or financial services promoted or supported by the Programme. ⁴ | 0 | 150,000 (25,000 HH) | 213,000 (35,000 HH) | Fisheries enterprise records, Economic Surveys, Programme reports, baseline and impact studies. | Annual. | PCU and Counties. | A: Supportive policy and legal framework. |
| Goal: Reduced poverty and increased food security and nutrition in rural communities. | ▪ # households have improved asset ownership index compared to baseline ³ | 0 | 17,750 | 35,500 | RIMS baseline and impact surveys, household survey. | Year 1, mid-term & Year 8. | PCU. | A: Favourable conditions for domestic fish trade. |
| | ▪ % good dietary diversity (data for households and women). ⁵ | 0 | 30% increase | 60% increase | RIMS baseline and impact surveys, household survey. | Year 1, mid-term & Year 8. | PCU. | A: Favourable conditions for domestic fish trade. |
| Development Objective: To increase the incomes, food security and nutritional status of the wider communities of poor rural households involved in aquaculture in the targeted Counties. | ▪ % of target households reporting increased annual net income from baseline, disaggregated by fish farmers, processors and traders. ³ | 0 | 30% | 50% | Fisheries enterprise records, Economic Surveys, Programme reports, baseline and impact studies | Annual. | PCU. | A: Favourable conditions for aquaculture farming. |
| | ▪ % increase in national annual fish consumption, (current national average 3.6 kg/capita). | 0 | 10% | 25% | Household Food Survey. | Year 1, mid-term & Year 8. | PCU, MoALF. | A: Supportive GoK foreign trade policy for fish. |
| Outcomes/Components: Outcome 1: To improve production, productivity as well as food security and nutrition of smallholder farmers. | ▪ # households reporting an increase in production and graduated from level 1 (subsistence) to level 2 (semi-commercial). ³ | 0 | 11,700 | 16,400 | Economic Surveys, Programme reports (baseline and impact studies), specific survey to monitor performance of farmers targeted under Component 1 (in particular level 1 farmers). | Six-monthly. | PCU, service provider | |
| | ▪ Composite index of market prices of fish and fish products in Programme areas. | 100 | 95 | 80 | Price monitoring sample surveys in target and control areas. | Six-monthly | Service provider. | (A) Prices and costs fall with greater value chain efficiency. |
| | ▪ # households reporting adoption of environmentally sustainable and climate resilient technologies and practices. ³ | 0 | 15,000 | 24,800 | Programme reports (baseline and impact studies). | Annual. | PCU. | |
| | ▪ # persons reporting an increase in consumption of fish. ³ | 0 | 120,000 | 300,000 | Programme reports (baseline and impact studies). | Annual | PCU | |
| Outputs: 1.1 Enhanced smallholder aquaculture production. | ▪ # households accessing aquaculture production input and/or technological packages. ³ | 0 | 20,000 | 29,900 | PCU M&E surveys and reports. | Six - monthly. | PCU. | R: Poor maintenance of investments and/or inadequate business skills result in early collapse of individual/ group fish production or support enterprises. |
| | 1.2 Development of enterprises in support of smallholder aquaculture production. | ▪ # fishponds constructed, upgraded or rehabilitated and stocked with fish in an environmentally sustainable and climate smart manner. | 0 | 20,000 | 29,900 | PCU M&E surveys and reports. | Six-monthly. | PCU. |
| | ▪ # persons trained in business management. ^{6,3} | 0 | 25,000 | 30,400 | PCU M&E surveys and reports. | Six-monthly. | PCU. | |
| 1.3 Community nutrition initiatives. | ▪ # households provided with targeted support to improve their nutrition. ³ | 0 | 25,000 | 35,400 | PCU M&E surveys and reports. | Six-monthly. | PCU | |

³ All without-Programme data to be determined in baseline survey and verified/updated at Programme start.

⁴ All target groups are disaggregated by gender and age. Each farmer or non-producing value chain actor represents an average household of six persons.

⁵ Good dietary diversity for households defined as intake of 5 food groups out of 12 food groups, and for women intake of 5 food groups out of 10 food groups.

⁶ Including: (i) fish production practices and technologies; (ii) fish farming as a business; (iii) good environmental and climate smart farm management; and (iv) off-farm activities, such as post-harvest handling; food safety, hygiene.

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of verification | | | Assumptions (A) and Risks (R) |
|--|---|------------------------|----------------|------------------|---|----------------|--------------------------|--|
| | Name | Base-line ³ | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsible | |
| Outcome 2: To improve the efficiency of the value chain in fish and fish products by promoting a business approach at all scales. | ▪ value of fish products marketed by Programme beneficiaries. ⁷ | 0 | USD 70 million | USD 110 million | Economic Surveys, Programme reports, baseline and impact studies. | Annual. | PCU, MoALF and Counties. | A: Favourable climate conditions and no disease outbreak. R: Limited local fish marketing opportunities for lack of local purchasing power. |
| | ▪ # supported rural aquaculture related enterprises reporting an increase in profit.* | 0 | 105 | 240 | PCU M&E surveys and reports. | Annual. | PCU, MoALF and Counties. | A: Favourable climate conditions and no disease outbreak. R: Limited local fish marketing opportunities for lack of local purchasing power. |
| Outputs: 2.1 Smallholder-based aquaculture value chain development. | ▪ # ₃ persons trained in business management. | 0 | 5,000 | 15,760 | PCU M&E surveys and reports. | Six-Monthly. | PCU. | R: High transaction costs deter enterprises from entering outgrower arrangements with Programme smallholders. |
| | ▪ # smallholder households included in outgrower schemes and linked to the market. ³ | 0 | 3,500 | 9,360 | PCU M&E surveys and reports. | Six-monthly. | PCU. | R: High transaction costs deter enterprises from entering outgrower arrangements with Programme smallholders. |
| | ▪ # aquaculture-related enterprises accessing business development services.* | 0 | 5,000 | 14,000 | PCU M&E surveys and reports. | Six - monthly. | PCU. | R: High transaction costs deter enterprises from entering outgrower arrangements with Programme smallholders. |
| 2.2 Aquaculture sector enabling environment and support services. | ▪ # extension officers trained by the Programme. ³ | 0 | 170 | 170 ⁸ | PCU M&E surveys and reports. | Six monthly. | PCU. | |
| | ▪ # knowledge management products developed to support aquaculture. | 0 | 15 | 25 | PCU M&E surveys and reports. | Biannual. | PCU. | A: Supportive policy and legal framework. |
| | ▪ # regulations and policies proposed for decision makers for ratification / approval | 0 | 1 | 2 | PCU M&E surveys and reports. | Six-monthly. | PCU. | A: Supportive policy and legal framework. |

⁷ The baseline value for different fish products will be estimated during baseline survey.

⁸ Exact number to be defined during needs assessment.