

Document: EB 2018/125/R.25
Agenda: 5(c)(i)
Date: 14 November 2018
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية
2024-2018

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

Deidre McGrenra

مديرة شؤون الهيئات الرئاسية
رقم الهاتف: +39 06 5459 2274
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Thomas Rath

مدير البرنامج القطري
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
شعبة آسيا والمحيط الهادي
رقم الهاتف: +84 94 5146305
البريد الإلكتروني: t.rath@ifad.org

المجلس التنفيذي – الدورة الخامسة والعشرون بعد المائة

12 – 14 ديسمبر/كانون الأول 2018

للاستعراض

المحتويات

iii	خريطة العمليات التي يمولها الصندوق في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
iv	موجز تنفيذي
1	أولا - التشخيص القطري
6	ثانيا - الدروس والنتائج السابقة
7	ثالثا - الأهداف الاستراتيجية
10	رابعا - النتائج المستدامة
10	ألف - الاستهداف وقضايا التمايز بين الجنسين
11	باء - توسيع النطاق
11	جيم - الانخراط في السياسات
12	دال - الموارد الطبيعية وتغير المناخ
13	هاء - الزراعة المراعية للتغذية والتنمية الريفية
13	خامسا - التنفيذ الناجح للبرنامج
13	ألف - إطار التمويل
14	باء - الرصد والتقييم
14	جيم - إدارة المعرفة
14	دال - الشراكات
15	هاء - الابتكارات
15	واو - التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي

الذيول

الذيول الأول:	إطار نتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية (2018-2024)
الذيول الثاني:	الاتفاق عند نقطة الإنجاز في إطار التقييم السابق للبرنامج القطري
الذيول الثالث:	عملية الاستعداد لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، بما في ذلك الدراسات التحضيرية، والتشاور مع الأطراف المعنية، والفعاليات

الذيل الرابع: إدارة الموارد الطبيعية والتأقلم مع تغير المناخ: الخلفية والسياسات الوطنية واستراتيجيات تدخل الصندوق

الذيل الخامس: نبذة عن البلد

الذيل السادس: مذكرة مفاهيمية أولية

الملفات الرئيسية

الملف الرئيسي الأول: الفقر الريفي والقضايا المتعلقة بالقطاع الزراعي/الريفي

الملف الرئيسي الثاني: مصفوفة المنظمات (تحليل نقاط القوة والضعف، والفرص، والمخاطر)

الملف الرئيسي الثالث: إمكانية عقد مبادرات/شراكات تكميلية مع الجهات المانحة

الملف الرئيسي الرابع: تحديد المجموعات المستهدفة والقضايا ذات الأولوية والاستجابة المحتملة

خريطة العمليات التي يمولها الصندوق في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية

جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
العمليات الجارية التي يمولها الصندوق
برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.

خريطة أعدتها الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2018-06-28

موجز تنفيذي

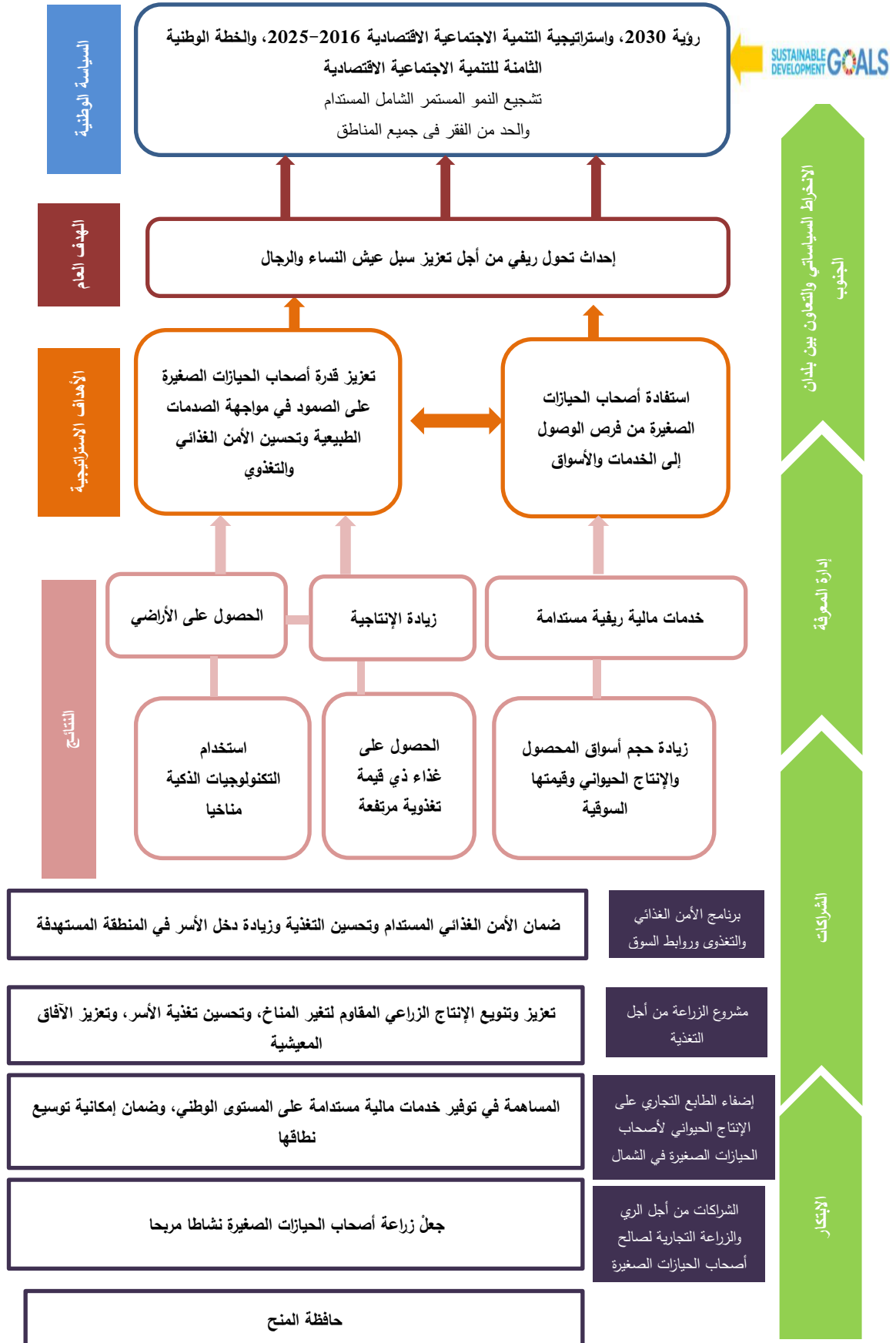
- 1- تحولت جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية من وضعها السابق كبلد فقير منخفض الدخل لتصبح بلدا ديناميكيا متوسط الدخل خلال العقدين الماضيين. وقد يسرت السياسات الحكومية، مدعومة بالاستثمارات في قطاعي التعليم والصحة، تحقيق نمو اقتصادي مستقر وسريع. وقد ساهم هذا النهج في تخفيض مستويات فقر الدخل إلى النصف تقريبا (1.90 دولار أمريكي يوميا) خلال الفترة 1997-2012 لتصل إلى 16.7 في المائة. ولا يزال الفقر مستمرا، لا سيما في المرتفعات والمناطق الريفية النائية.
 - 2- ويعتمد النمو الاقتصادي في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية في الأساس على الموارد الطبيعية، مثل الطاقة المائية والتعدين والأخشاب، بينما يعد النشاط الزراعي لأصحاب الحيازات الصغيرة هو مصدر الأساسي للدخل والعمالة لحوالي 78 في المائة من السكان.
 - 3- ويتيح الاندماج الاقتصادي للبلد في رابطة أم جنوب شرق آسيا فرصا للتجارة عبر الحدود وزيادة الإنتاج الزراعي. وستظل الزراعة هي القطاع الأساسي للتنمية سبل العيش في المناطق الريفية في المستقبل القريب، ويشهد القطاع تحولا تدريجيا من زراعة الكفاف إلى نشاط أكثر توجها نحو التجارة بفضل الطلب الإقليمي القوي. وتتضمن تحديات التنمية الريفية مخاطر التغير المناخي الكبيرة التي يواجهها البلد، ومحدودية المعرفة التقنية والتجارية للمزارعين، ومحدودية فرص الوصول إلى الأسواق والخدمات، بما في ذلك التمويل الريفي.
 - 4- وتتمثل الميزة النسبية للصندوق في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية في مجالات التكنولوجيا لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة وبناء القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، وتنمية سلاسل القيمة. ولتحقيق نتائج واسعة النطاق والأثر قدر الإمكان، سيستمر الصندوق في عقد شراكات مع شركاء التنمية، مثل مصرف التنمية الآسيوي، والتعاون مع الوكالات التقنية، بما في ذلك منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وبرنامج الأغذية العالمي، والوكالة الألمانية للتعاون الدولي، والدراسة العالمية لنهج وتكنولوجيات حفظ الموارد، والمعهد الدولي لبحوث الأرز. وسيكون برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية مكملا للبرامج التي يمولها شركاء التنمية الآخرين من خلال تمويل نهج ابتكارية في مجال الزراعة المقاومة لتغير المناخ، والاستثمارات المشتركة مع القطاع الخاص، والتمويل الريفي المستدام.
 - 5- ويتمثل الهدف من برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في بناء سبل عيش صامدة للنساء والرجال في المناطق الريفية في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. وسيتم تحقيق ذلك من خلال توفير التمويل والدعم التقني بغرض توسيع نطاق تطبيق نماذج التنمية المبتكرة. وسيركز الصندوق على تعزيز المجموعات المعرضة للخطر، بما في ذلك: (1) المزارعون من أصحاب الحيازات الصغيرة (النساء والرجال)؛ (2) النساء والأسر التي تترأسها الإناث؛ (3) الشباب والشابات. وسيراعي استهداف التدخلات وتصميمها الاحتياجات الثقافية والاجتماعية للمجموعة العرقية.
 - 6- وسيتم تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية من خلال هدفين استراتيجيين.
- الهدف الاستراتيجي الأول: تعزيز قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود في مواجهة الصدمات الطبيعية وتحسين الأمن الغذائي والتغذية.** وستوجه الاستثمارات نحو التكنولوجيات الذكية بيئيا، والخدمات

اللامركزية. وسيتم تعميم قضايا التغذية في جميع المشروعات الاستثمارية، استناداً إلى نتائج مشروع "الدعم الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية" /رابطة بلدان جنوب شرق آسيا وبرنامج الأمن الغذائي والتغذوي وروابط السوق في جنوب لاوس" الممولة من البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي.

7- **الهدف الاستراتيجي الثاني: تعزيز فرص وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الخدمات المالية والأسواق.** سيدعم الصندوق توسيع نطاق نظم التمويل الصغري الناجحة ونماذج الاستثمار المشترك المطبقة بالتعاون مع المزارعين و منظماتهم وشراكات الإنتاج بين القطاعين والخاص، وذلك بدعم من مشروع إضفاء الطابع التجاري على الإنتاج الحيواني لأصحاب الحيازات الصغيرة في الشمال، وبرنامج الأمن الغذائي والتغذوي وروابط السوق في جنوب لاوس.

8- ويغطي برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الفترة 2018-2024. ويدعم الخطة الوطنية الثامنة للتنمية الاجتماعية - الاقتصادية واستراتيجية التنمية الزراعية 2016-2022 والسياسات ذات الصلة. وإلى جانب البرامج الثلاثة الجارية الممولة بالقروض/بالممنح (مشروعات "الدعم الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية"/"الزراعة من أجل التغذية" وبرنامج الأمن الغذائي والتغذوي وروابط السوق" و"إضفاء الطابع التجاري على الإنتاج الحيواني لأصحاب الحيازات الصغيرة")، سيقدم الصندوق قروضا بقيمة 21 مليون دولار أمريكي في كل من دورتي التمويل 2019-2021 و2022-2024). وسيستفيد البرنامج القطري من دعم تقني إضافي من المشروعات الممولة بمنح الصندوق (انظر الشكل البياني 1).

الشكل البياني 1: برنامج الفرص الاستراتيجية الفطرية في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية 2018-2024



* من المقرر تصميمها في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق.

جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية

برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية

أولا - التشخيص القطري

- 1- **السكان.** يعيش حوالي 6.5 مليون شخص (2015) في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. ويضم البلد 49 مجموعة عرقية و240 مجموعة عرقية فرعية تقريبا مقسمة عادة إلى أربع مجموعات عامة: مجموعة لاو تاي، أو سكان السهول (67 في المائة من السكان)، ومجموعة مون خمير، أو السكان الذين يعيشون على سفوح التلال (21 في المائة)، ومجموعة همونغ لو ميان، أو سكان المرتفعات أو الغابات (8 في المائة)، ومجموعة سكان الصين-التبت، أو سكان الحدود (3 في المائة). وتعد مجموعة لاو تاي أفضل حالا من الناحية الاقتصادية عموما، نظرا لأن المجموعات العرقية الثلاث الأخرى تمثل حوالي 56 في المائة من الفقراء.¹ وتبلغ الكثافة السكانية حوالي 30 شخصا/كم² في المتوسط. ويمثل السكان الريفيون 67 في المائة من مجموع السكان، ولكن التحول الحضري أصبح ظاهرة متنامية واتسع نطاقه بنسبة 40 في المائة خلال السنوات العشر الماضية.²
- 2- **السياق الاقتصادي.** ساهم اندماج جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية اقتصاديا وسياسيا في رابطة أمم جنوب شرق آسيا في تحقيق نمو قوي في إجمالي ناتجها المحلي بنسبة 8 في المائة سنويا، مما أدى إلى بلوغ نصيب الفرد من إجمالي الدخل القومي 2150 دولارا أمريكيا (في عام 2016، محسوبا باستخدام طريقة أطلس) لتصبح جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية من البلدان متوسطة الدخل من الشريحة الدنيا. وتمثل الموارد الطبيعية 45 في المائة من ثروة البلد، حيث يعد نشاط استخراج الموارد الطبيعية (التعدين والأخشاب والطاقة المائية) المحرك الأساسي للنمو الاقتصادي. وقد أدت أنشطة استخراج الموارد الطبيعية والممارسات الزراعية غير المستدامة إلى تفاقم مشكلة التدهور البيئي وخسارة الأراضي الخصبة، لا سيما في منطقة المرتفعات، مما يشكل خطرا على التنمية في المستقبل.
- 3- وإلى جانب الزراعة، اتسع نطاق قطاعات أخرى أيضا، مثل التجارة والسياحة والنقل. وساهمت الاستثمارات الكبرى في البنية التحتية، بما في ذلك برنامج الصين "طريق واحد، حزام واحد"، في تحسين شبكة النقل في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية والبلدان المجاورة. وازداد حجم التجارة الرسمية وغير الرسمية في السنوات الأخيرة، ومن المتوقع أن يؤدي توسع شبكة النقل إلى تعزيز نمو الصادرات، لا سيما المنتجات الزراعية.
- 4- **أسواق العمل.** أدى التحول الهيكلي عن قطاع الزراعة إلى اتجاه العمالة إلى الوظائف الخدمية التي تتطلب مهارات منخفضة³. وبالرغم من أن قطاع الزراعة لا يزال يشغل حوالي 60 في المائة من القوة

¹ راجع دراسة الحماية الاجتماعية وسبل العيش المستدامة (2015): الحماية الاجتماعية في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية: الأطر ومواطن الضعف واستراتيجيات التأقلم والفجوات، برنامج المساعدات الأسترالية.

² إطار الشراكة القطرية مع البنك الدولي 2017-2021، الفقرة 17.

³ البنك الدولي، Lao PDR Economic Monitor، <http://documents.worldbank.org/curated/en/515521468197368035/pdf/AUS17628>.

2015/2016-WP-OUO-9-Lao PDR-Economic-Monitor-May-2016-has-been-approved-P157829.pdf

العاملة، فقد ارتفع عدد العاملين في التجارة والسياحة والخدمات المرتبطة بالأغذية إلى 25 في المائة⁴. ولا يوجد تحول ملحوظ من الوظائف الريفية إلى الوظائف الحضرية، نظرا لأن العمالة الريفية منخفضة المهارة تهاجر في الأساس إلى البلدان المجاورة حيث تجذبها الأجور الأكبر في قطاع الصناعة التحويلية. وفي المستقبل القريب، يُتوقع أن تظل الزراعة قطاعا مهما بالنسبة للعمال الريفيين نظرا لأن تنمية سلاسل القيمة من شأنها توفير وظائف في مجالات التجهيز أو التجارة أو النقل، لا سيما للشباب الريفي.

5- **الزراعة.** ساهمت الاستثمارات في التكنولوجيا والاتصال وبناء القدرات في تحويل الزراعة إلى قطاع دينامي، بينما تراجع نصيب القطاع من الناتج المحلي الإجمالي (إلى 24 في المائة في عام 2014). ويقوم حوالي 33 في المائة من المزارعين حاليا بالإنتاج لأغراض البيع⁵. ولا يزال المزارعون من أصحاب الحيازات الصغيرة يمثلون حوالي 80 في المائة من السكان الريفيين.

6- وارتفع مستوى الإنتاج الزراعي ارتفاعا مطردا بسبب ازدياد المحاصيل وتنامي مساحات الإنتاج، ولكن الإنتاجية متباطئة. وتمثل زراعة الأرز 72 في المائة من مجموع المساحة المزروعة وتعتمد في الأساس على مياه الأمطار. ويبلغ حجم محصول الأرز في المتوسط 3.47 طن/هكتار، وهو مماثل للمستويات المسجلة في كمبوديا وتايلند، ولكنه يقل عن مستواه في فييت نام⁶. وإلى جانب الأرز، يزرع المزارعون الذرة والفلقاس والفاكهة والخضروات. وتعد محاصيل البن والكاسافا وقصب السكر والمطاط المحاصيل النقدية الأساسية. وينمو الطلب على الإنتاج المحلي نموا مطردا في الأسواق المحلية وعبر الحدود. وعادة ما تتمثل أهم العوامل وراء محدودية الإنتاج والإنتاجية في قطاع الزراعة في أمن حيازة الأراضي، والمدخلات الزراعية، والتقنيات والخدمات، بما في ذلك الأسواق والتمويل الريفي.

7- **إدارة الأراضي.** تمت الموافقة على منح المستثمرين أراض تبلغ مساحتها 1.1 مليون هكتار تقريبا بموجب عقود امتياز وإيجار⁷. وتعد السياسات الحالية المطبقة على الأراضي الزراعية والغابات غير كافية لتأمين سبل العيش لأصحاب الحيازات الصغيرة، لا سيما سكان المرتفعات والنساء⁸. وقد توقفت الحكومة مؤخرا عن إصدار امتيازات جديدة وتتعاون مع شركاء التنمية بشأن حوكمة وسياسات الأراضي (مثل تنظيم تسجيل الأراضي الفردية والجماعية وإصدار صكوك ملكية الأراضي).

8- **الفقر.** نجحت السياسات الحكومية في الحد من معدلات فقر الدخل إلى 16.7 في المائة في عام 2012⁹. وفي عام 2014، شكل الفقراء 36.8 في المائة من السكان حسب مؤشر الفقر الجديد متعدد الأبعاد، وارتفع عدد أشباه الفقراء بنسبة 18.5 في المائة. ويأتي ترتيب جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية في المرتبة 138 من بين 188 بلدا على مؤشر التنمية البشرية لعام 2015¹⁰.

⁴ تأثير نمو الصادرات على العمالة في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. البنك الدولي 2016.

⁵ منظمة الأغذية والزراعة في لاوس. نبذة عن لاوس.

⁶ إحصاءات 2018 الصادرة عن المعهد الدولي لبحوث الأرز. <http://ricestat.iri.org:8080/wrs3/entrypoint.htm>

⁷ منظمة الأغذية والزراعة في لاوس. نبذة عن لاوس.

⁸ إدارة الأراضي والتخطيط اللامركزي. الوكالة الألمانية للتعاون الدولي ووزارة التخطيط والاستثمار ووزارة الموارد الطبيعية والبيئة. 2017.

⁹ البنك الدولي. <https://data.worldbank.org/indicator>. الخط الدولي للفقر البالغ 1.90 دولار أمريكي على أساس تعادل القوى الشرائية.

¹⁰ مؤشر التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في عام 2015.

9- وتكون معدلات الفقر أعلى ما تكون في المناطق الريفية، وهي موزعة بالتساوي تقريبا بين أقاليم الشمال والوسط والجنوب. ويمكن تقسيم العوامل التي تساعد في خروج السكان من دائرة الفقر إلى (1) عدم الاعتماد على الزراعة، و(2) الترابط، و(3) التحصيل الدراسي.¹¹ ويفسر مزيج العوامل المذكورة إلى ارتفاع أعداد الفقراء بين المجموعات العرقية مقارنة بسكان السهول. ويشكل انتشار الذخائر غير المنفجرة التي خلفتها حرب فييت نام معوقا إضافيا في المقاطعات الخمس التي تعاني من الفقر المزمن.

10- **التغير المناخي.** تتضمن المخاطر المرتبطة بالمناخ الفيضانات الناتجة عن الأمطار الغزيرة والأعاصير التي تتسبب في انهيارات أرضية وتآكل حاد في التربة في مناطق المرتفعات. وتعاني الزراعة من موجات جفاف أحيانا. ويؤدي تغير المناخ إلى تفاقم المشكلات الناجمة عن التغيرات، سواء البيئية أو التي هي من صنع الإنسان، بما في ذلك تدهور الأرض بسبب تحويل الغابات والأراضي الرطبة لأغراض الزراعة والبناء، وسوء استغلال الأخشاب، والزراعة المتقلبة، وانعدام الرقابة على استخدام المواد الكيميائية الزراعية. وأشار آخر تقييم¹² تم إجراؤه في هذا الصدد إلى أن تغير المناخ سيؤدي إلى زيادة حدة وتواتر الفيضانات وموجات الجفاف. وتشجع الحكومة على تطبيق نهج التأقلم مع تغير المناخ التي تتضمن بعض الممارسات الزراعية وإعادة التحريج، كما تقر بضرورة الربط بين الأنشطة الزراعية في المرتفعات والسهول على سبيل المثال لأغراض الخدمات البيئية.¹³

11- **قضايا التمايز بين الجنسين.** يتراوح مستوى المساواة في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية ما بين المتوسط والمنخفض وفق مؤشر التنمية المرتبط بالتمايز بين الجنسين ومؤشر عدم المساواة بين الجنسين.¹⁴ وقد ساهمت السياسات الحكومية¹⁵ في تضيق فجوة المساواة بين الجنسين في مراحل التعليم الثلاث جميعها. ولا تزال تحديات إتمام التعليم الإعدادي مستمرة بالنسبة للفتيات، لا سيما الأطفال في المناطق الريفية الفقيرة والمجموعات الأخرى بخلاف مجموعة لاو تاي.

12- ويعد معدل الخصوبة البالغ 2.9 حالة ولادة تقريبا للمرأة الواحدة من أعلى المعدلات على مستوى الإقليم. ويشيع الزواج¹⁶ والحمل في سن المراهقة (18 في المائة)، مما يؤثر سلبا على المستوى التعليمي، وفرص كسب العيش والوضع التغذوي للنساء وأطفالهن. وعادة ما يتم إقصاء النساء بدرجة أكبر من القطاعات الرسمية ونظم الحماية الاجتماعية. كذلك فإن النساء في المناطق الريفية أقل قدرة مقارنة بالرجال على الحصول على المدخلات والقروض الزراعية. وهناك حالات عنف منزلي ترتبط بالأدوار التقليدية لكل من الرجال والنساء، والمستوى التعليمي للنساء، وعدم مساواتهن مع الرجال في الحصول على الأصول، ودورهن في صنع القرارات.¹⁷

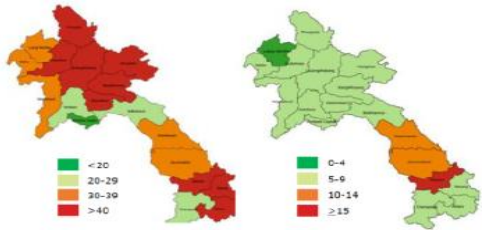


Figure 3. Stunting prevalence in children <5 by province
Figure 4. Wasting prevalence in children <5 by province

Ministry of Health & Lao Statistics Bureau 2012;
Ministry of Health (MoH) 2016

¹¹ مذكرة للإحاطة بشأن سياسة الفقر في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. تحليل الفقر وفائدت

¹² التقرير التجميعي لعام 2014 بشأن تغير المناخ الصادر عن الهيئة الحكومية الدولية المعنية

¹³ الدراسة التمهيدية لإجراء التقييم الاجتماعي والبيئي والمناخي. الصندوق الدولي للتنمية الزرا

¹⁴ الهدف الخامس من أهداف التنمية المستدامة في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية 2015.

¹⁵ خطة التنمية الاجتماعية الاقتصادية الوطنية الثامنة، استراتيجية عام 2009 المعنية بتعميم الشكل البياني 2: برنامج الأغذية العالمي 2017. سد فجوة التغذية في

¹⁶ يتزوج ثلث النساء قبل سن الثامنة عشر، بينما يتزوج العشر قبل سن الخامسة عشر. جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية.

¹⁷ المسح الوطني في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية المعني بصحة النساء وتجاربهن الحياتية 2014. صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية.

- 13- **التغذية.** نجحت جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية في تحقيق الاكتفاء الذاتي من الأرز منذ عام 2000، ولكن معدلات نقص التغذية المزمّن لا تزال مرتفعة، حيث يبلغ معدل النقرم بين الأطفال دون سن الخامسة 44 في المائة، ويعاني 27 في المائة منهم من نقص الوزن.¹⁸ وتشهد مقاطعتنا الشمال والجنوب أعلى معدلات النقرم (الشكل البياني 2).
- 14- ويرتبط نقص التغذية في الأطفال بالفقر وتغذية الأمهات وتدني مستوى تعليمهن، والممارسات التقليدية الضارة، والحمل في سن المراهقة، وعدم توفر المياه النظيفة وخدمات الصرف الصحي والتصالح، إلى جانب محدودية الأغذية توفر المغذية في الأسواق المحلية.
- 15- وقد انضمت جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية إلى حركة تعزيز التغذية. وتعد اللجنة الوطنية للتغذية هي الآلية الرئيسية لتنسيق التغذية، ويشترك في رئاستها نواب و وزراء الصحة، والزراعة والحراجة، والتعليم والرياضة. وتهدف استراتيجيات التغذية الوطنية وخطة العمل 2016-2020 إلى تحسين فرص الحصول على الغذاء، والرعاية الصحية للأمهات والأطفال، والصحة البيئية، وكذلك تحسين فرص الحصول على الخدمات الصحية.
- 16- **الشباب.** نقل أعمار حوالي 60 في المائة من السكان عن 25 عاماً،¹⁹ ويعيش 70 في المائة من السكان في المناطق الريفية. ويشارك في القوة العاملة بما يعادل 83 في المائة من الشباب الذين تتراوح أعمارهم ما بين 20 و24 عاماً. ويشغل الشباب الريفيون عادة وظائف منخفضة المهارات والأجور. ولا تزال فرص العمل محدودة بسبب ارتفاع نسبة زراعة الكفاف. وتكمن فرص زيادة الوظائف المتاحة للشباب في تنمية قطاع الزراعة الموجهة للسوق الذي يتطلب خدمات ما بعد الحصاد والتجارة والنقل.
- 17- **السياسات والاستراتيجيات المواتية.** تتضح الرؤية التنموية للحكومة في الخطة الوطنية للنمو والقضاء على الفقر 2020 والخطة الوطنية الخمسية الثامنة للتنمية الاجتماعية الاقتصادية (2016-2020). وتبرز الرؤية (1) الحاجة إلى الحد من الفقر المتفشى من أجل تحقيق المساواة والرخاء والخروج من وضعية البلدان الأقل نمواً، و(2) أهمية التكامل الاقتصادي الإقليمي.
- 18- وتتسق استراتيجية التنمية الزراعية (2011-2020) اتساقاً تاماً مع أولويات الصندوق: (1) استخدام التقنيات الحديثة لأغراض زيادة الإنتاجية وتجهيز المنتجات الزراعية ذات القيمة المضافة التي يتم طرحها في الأسواق المحلية والتصديرية، و(2) تحسين فرص الحصول على المدخلات والتمويل، و(3) تعزيز جمعيات المزارعين وتحسين الروابط بينها وبين القطاع الخاص، و(4) تنمية سلاسل القيمة وتعزيز حوكمتها.
- 19- وتولي استراتيجية تغير المناخ الوطنية الأولوية للتأقلم والتخفيف من المخاطر المتصلة بالزراعة والحراجة، و تغيير استخدام الأراضي. وتؤكد على ضرورة الحد من زراعة على القطع والحرق، وأعمال الحرق خارج المزارع، وحرائق الغابات، كما تشجع الإدارة المتكاملة للموارد الحراجية.

¹⁸ الاستعراض الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذوي في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. تقرير تم إعداده بناء على طلب وزارة التخطيط والاستثمار في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، وبدعم من برنامج الأغذية العالمي. 2016.

¹⁹ صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية 2014. لا تطبق جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية تعريفاً محدداً للشباب". لذلك، ولأغراض هذا التقرير، واتساقاً مع التعريف الصادر عن صندوق الأمم المتحدة للأنشطة السكانية، يعتبر "الشباب" هم السكان الذين تتراوح أعمارهم ما بين 15 و25 عاماً.

20- وتهدف استراتيجية التغذية الوطنية 2025 وخطة العمل 2016-2020 إلى معالجة الأسباب الرئيسية وراء نقص التغذية. ويتيح منتدى التغذية الوطني مجالاً سياسياً لتوسيع نطاق الإجراءات المتخذة لمكافحة نقص التغذية.

21- **الفرص الاستراتيجية للصندوق.** تكمن الفرص المتاحة لأصحاب الحيازات الصغيرة في التنمية السريعة لسلاسل القيمة الخاصة بالمحاصيل النقدية والغذائية، والإنتاج الحيواني، والتجارة عبر الحدود. وتسمح السياسات والقوانين التجارية المواتية بفتح أسواق جديدة لأصحاب الحيازات الصغيرة في إقليم ميكونغ، مدعومة بالاستثمارات في البنية التحتية للطرق والمياه وتحسين الخدمات التقنية. ومن المعروف أن الصندوق يتبع نهجاً خاصاً به في مجال الزراعة المقاومة لتغير المناخ. ويتمثل الغرض من الشراكة مع الصندوق في الاستثمار في الأنشطة التكميلية، بما في ذلك الإدارة المستدامة للري وتنمية سلاسل القيمة المناصرة للفقراء. ويعمل الصندوق ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي على تعميم قضايا التغذية في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. ويركز التمويل المشترك مع كبار المستثمرين، مثل مصرف التنمية الآسيوي، بالدرجة الأكبر على توسيع نطاق النماذج الإنمائية الناجحة للصندوق. ويضيف التعاون مع الوكالات التقنية، مثل الوكالة الألمانية للتعاون الدولي، والمعهد الدولي لبحوث الأرز، والدراسة العالمية لنهج وتكنولوجيات حفظ الموارد، قيمة كبيرة للاستثمارات.

22- **المخاطر.** يتعرض النمو الاقتصادي القوي للخطر جراء آثار الكوارث الطبيعية الحادة وضعف الإدارة المالية العامة. وتتمثل أهم المخاطر الاقتصادية الكلية في الدين العام المفرط (68 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي)، وعجز المالية العامة (17 في المائة) وتنامي القروض غير المنتظمة في القطاع المصرفي. وظل معدل التضخم ثابتاً عند مستوى 4 في المائة سنوياً تقريباً خلال السنوات الثلاث الماضية. وتلتزم الحكومة بتنفيذ مشورة صندوق النقد الدولي بشأن ضبط مركز مالىتها العامة، بما في ذلك الحد من الإنفاق العام.²⁰ ومن المتوقع أن تسهم الإيرادات المستقبلية المتأتية من الطاقة المائية في التخفيف من وطأة الوضع المالي الحالي.²¹ ويستمر البنك الدولي ومصرف التنمية الآسيوي في الإقراض لأغراض التنمية الزراعية والبنية التحتية الريفية. وتصورات الفساد واسعة الانتشار،²² مما يشكل خطراً على استدامة المكاسب الاجتماعية والاقتصادية.

23- وفيما يلي عرض موجز للمخاطر والتدابير التخفيفية:

المخاطر	وصف المخاطر	مستوى المخاطر	استراتيجية تخفيف المخاطر
مخاطر الحوكمة	القدرات المحدودة للحكومة قد تحول دون فعالية جهود إلغاء المركزية	متوسطة	• تعزيز القدرات على مستوى المحافظات والمقاطعات؛ • والتعاون التقني على مستوى المحافظات، وعلى مستوى المقاطعات تحديداً؛
	التعاون المؤسسي بين الأجهزة الحكومية غير فعال بدرجة كافية	متوسطة	• وتطبيق إطار شامل للرقابة على المخاطر الائتمانية، بما في

²⁰ راجع التقرير القطري رقم 84/18 الصادر عن صندوق النقد الدولي.

²¹ إطار الشراكة القطرية 2017-2021 مع جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، البنك الدولي.

²² منظمة الشفافية الدولية 2018: يبلغ مؤشر الفساد 100/29 نقطة، ويأتي ترتيب البلد في المرتبة رقم 135 من بين 180 بلداً.

المخاطر	وصف المخاطر	مستوى المخاطر	استراتيجية تخفيف المخاطر
	المخاطر الائتمانية، بما في ذلك الفساد.	متوسطة - مرتفعة	ذلك استخدام برامج مالية إلكترونية ملائمة، ونظم داخلية وخارجية لمراجعة الحسابات، واستعراض عمليات توريد من جانب الصندوق.
المديونية	الحكومة غير قادرة على تحمل مزيد من القروض	مرتفعة	• تم الاتفاق في إطار المشاورات مع صندوق النقد الدولي على زيادة الاقتراض بشروط ميسرة والحد من الاقتراض بالشروط العادية.
الأسواق	تقلبات الأسعار السوقية	متوسطة	• تعزيز معرفة المزارعين بالأسواق • وخلق بيئة مواتية: بنية تحتية، وقيام المزارعين بالإنتاج حسب طلب السوق، وتقديم خدمات تلبي احتياجات الأسواق
تغير المناخ	التعرض بدرجة كبيرة لمخاطر الصدمات المناخية والكوارث الطبيعية	مرتفعة	• تطبيق تقنيات زراعية مقاومة لتغير المناخ لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة • تقديم حوافز مالية لأصحاب الحيازات الصغيرة من أجل تطبيق تقنيات زراعية مقاومة لتغير المناخ.

ثانياً - الدروس والنتائج السابقة

24- تضمن برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية السابق 2011-2017 سبعة مشروعات استثمارية مولها الصندوق. وركز برنامج تحسين سبل المعيشة الريفية على بناء البنية التحتية الاجتماعية ورأس المال واستهداف السكان الأكثر فقراً. وساهم كل من مشروع تعزيز سبل المعيشة المستدامة من خلال تنمية الإنتاج الحيواني في الإقليم الشمالي، ومشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وتعزيز الإنتاجية، وبرنامج الأمن الغذائي والفرص الاقتصادية المستند إلى المجتمع المحلي في سوم سون سيون جاي، في تعزيز إدارة الموارد الطبيعية وتهيئة التقنيات لأغراض زيادة إنتاجية الأراضي والإنتاج الحيواني في مزارع أصحاب الحيازات الصغيرة. ويشجع المشروعان الحاليان (برنامج الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق في جنوب لاوس، ومشروع إضفاء الطابع التجاري على الإنتاج الحيواني لأصحاب الحيازات الصغيرة) على إضفاء الطابع التجاري على الأنشطة ذات الصلة، والحصول على التمويل الصغري، وتعزيز الروابط السوقية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة. وبالرغم من أن البرنامج القطري تمكن من تلبية الأوضاع والاحتياجات المتغيرة لأصحاب الحيازات الصغيرة، إلا أنه نتائجه كانت متفاوتة.

25- ويتمثل أحد أهم الدروس المستفادة في تصميم مشروعات أكثر بساطة وأكثر كفاءة من حيث تكلفتها وتتلاءم مع القدرات المحلية. وقد أكدت استعراضات إنجاز المشروعات وتقييمات مكتب التقييم المستقل على أن تصميمات المشروعات كانت معقدة للغاية. وفي واقع الأمر، كانت هناك حاجة إلى المساعدة التقنية لتعزيز القدرات التنفيذية المحدودة، مما أدى إلى زيادة تكلفة التنفيذ.

- 26- وفي إطار برنامج الأمن الغذائي والفرص الاقتصادية المستند إلى المجتمع المحلي في سوم سون سيون جاي، أمكنت القضاء على المركزية بفعالية من خلال نهج إنمائي مجتمعي، وذلك بفضل إشراك المجموعة المستهدفة في عمليات التخطيط والتوريد المرتبطة بالبنية التحتية والأنشطة والإنتاجية الجماعية.
- 27- حتى تاريخه فشلت محاولات تحقيق التنمية المستدامة والشمولية في مجال الخدمات المالية الريفية. فقد تضمنت تصميمات بعض المشروعات، مثل مشروع تعزيز سبل المعيشة المستدامة من خلال تنمية الإنتاج الحيواني في الإقليم الشمالي، تقديرات أقل من الواقع للمتطلبات التشغيلية. واستفاد تصميم المشروع اللاحق (مشروع إضفاء الطابع التجاري على الإنتاج الحيواني لأصحاب الحيازات الصغيرة في الإقليم الشمالي - برنامج الخدمات المالية الريفية)، من توسيع نطاق نموذج المصارف القروية/شبكة منظمات الدعم الناجح الذي طبقته الوكالة الألمانية للتعاون الدولي في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية.
- 28- ويتطلب تعميم قضايا التغذية نهجا متداخلا تم استحداثه مؤخرا من خلال الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية لضمان التنسيق بين الوزارات التنفيذية الممثلة في وزارة الزراعة والتنمية الريفية، ووزارة الصحة، ووزارة التعليم والرياضة. ولم يتم الالتزام بهذا النهج في مشروعات سابقة، مثل برنامج الأمن الغذائي والفرص الاقتصادية المستند إلى المجتمع المحلي في سوم سون سيون جاي، والأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق، مما أدى إلى عدم الإيصال الكامل لجميع الأهداف التغذوية.
- 29- ولم تحقق المشروعات الممولة من الصندوق سوى نجاحا محدودا فيما يتصل بإدارة الموارد الطبيعية والتأقلم مع تغير المناخ. ويتضح من مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وتعزيز الإنتاجية النهج الذي ينبغي اتباعه مستقبلا، نظرا لأنه ربط أفضل ممارسات تخطيط استخدام الأراضي وإدارة الأراضي بسلاسل القيمة المناصرة للفقراء. ويتجنب المزارعون المخاطر، ولا يستخدمون التقنيات المقاومة لتغير المناخ إلا إذا تجاوزت منافعها مخاطرها وتكلفة الاستثمار فيها.
- 30- كذلك اتضح من مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وتعزيز الإنتاجية، وبرنامج الأمن الغذائي والفرص الاقتصادية المستند إلى المجتمع المحلي في سوم سون سيون جاي، وبرنامج الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق، أن تنمية سلاسل القيمة المناصرة للفقراء تتطلب وجود مجموعات من المزارعين ممن لديهم استعداد لدخول الأسواق وقدرات تنظيمية فعالة تمكنهم من إنتاج كميات كبيرة من السلع الأولية المطلوبة، والذين يتميزون بروابط مع التجار من خلال ترتيبات تعاقدية ذات منافع متبادلة. ونظرا للقدرات المحدودة للشركات الخاصة في المناطق الريفية، يمكن تحفيز القطاع الخاص على الاستثمار في سلاسل القيمة الريفية من خلال أطر الاستثمار المشترك بين القطاعين العام والخاص وتعزيز قدرات المزارعين.
- 31- ساعد تحديد مخرجات السياسات في تصميم مشروع الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وتعزيز الإنتاجية على توفير المدخلات اللازمة لاستراتيجية التنمية الزراعية الوطنية وتوسيع نطاق نتائج المشروع.

ثالثا - الأهداف الاستراتيجية

- 32- الميزة النسبية للصندوق في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. تعتبر الحكومة وشركاء التنمية الصندوق شريكا جديرا بالثقة له سجل حافل في الوصول إلى المجتمعات الزراعية الفقيرة النائية. ويتخذ

- الصندوق خطوات مستمرة نحو تحويل قطاع أصحاب الحيازات الصغيرة من زراعة الكفاف إلى العمل التجاري. وطبق الصندوق الأدوات الناجحة والمعرفة المستمدة من البرامج القطرية الأخرى لمساعدة أصحاب الحيازات الصغيرة في الوصول إلى الأسواق، وتحسين التغذية، وزيادة قدرتهم على الصمود في مواجهة الآثار المناخية المعاكسة.
- 33- الهدف من برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية 2018-2024 هو المساهمة في التحول الريفي من خلال بناء سبل معيشة قوية للنساء والرجال في المناطق الريفية في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية. وسيتم تحقيق ذلك من خلال الأهداف الاستراتيجية التالية.
- 34- **الهدف الاستراتيجي الأول: تعزيز قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود في مواجهة الصدمات الطبيعية وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي.** تمكين المزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة من (1) الحصول على عقود آمنة لاستخدام الأراضي؛ و(2) استخدام تقنيات زراعية مقاومة لتغير المناخ؛ و(3) زيادة التنوع الزراعي والإنتاجية؛ و(4) توفير حميات غذائية متنوعة ومغذية وآمنة.
- 35- وسيستمر الصندوق في دعم وزارة الزراعة والحراجة ووزارة الموارد الطبيعية والبيئة في إصدار مزيد من العقود التي تضمن حقوق استخدام الأراضي لأصحاب الحيازات الصغيرة في الغابات والأراضي الزراعية. ويمكن تحقيق ذلك من خلال الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية ومشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق اللذين يجري تنفيذهما حالياً.
- 36- وتستهدف الاستثمارات الأساسية أصحاب الحيازات الصغيرة بغرض زيادة فرص حصولهم على التقنيات المقاومة لتغير المناخ. ويجري تعزيز الخدمات التقنية بهدف القضاء على مركزية عمليات التخطيط وتقديم خدمات تقنية عالية الجودة. وسيتلقى المزارعين المساعدة فيما يتصل بتعزيز نظم الري من خلال استخدام التقنيات الملائمة وتنمية سلاسل القيمة. وسيتم العمل كذلك على تعميم فكرة نقل إدارة الري إلى مجموعات مستخدمي المياه. وستسهم الخدمات الاستشارية في تشجيع نموذج العمل بين المزارعين ونموذج العمل بين الشركات والمزارعين، إلى جانب دعم التقنيات الخضراء (مثل مضخات المياه التي تعمل بالطاقة الشمسية). كذلك سيتم العمل على التأقلم (مثال: الري) مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره (مثال: التشجير) من خلال شراكات مع شركاء التنمية مثل الوكالة الألمانية للتعاون الدولي ومصرف التنمية الآسيوي. وسيتمكن مساعدة المزارعين على تعزيز كفاءة وصمود عمليات الإنتاج من خلال الجهود المشتركة الهادفة إلى تهيئة التقنيات لمواجهة تغير المناخ واكتساب المعرفة اللازمة في هذا الصدد.
- 37- كذلك سيتم تعميم قضايا التغذية في إطار تقديم الخدمات الزراعية والعمل مع الأسر الريفية من خلال تعزيز المعرفة والممارسات المرتبطة بتحسين التغذية والحميات الغذائية الصحية، وتجهيز الأغذية وحفظها. وسيتم تخطيط سلاسل القيمة بما يراعي قضايا التغذية، وقد تم تنفيذ ذلك بالفعل على أساس تجريبي من خلال الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية.
- 38- **الهدف الاستراتيجي الثاني: تحسين فرص وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الخدمات المالية والأسواق.** وسوف يدعم الصندوق توسيع نطاق المصارف القروية وشبكة نظم الدعم من خلال شراكات مع عمليات الوكالة الدولية للتعاون الدولي. وقد ثبت بالفعل نجاح نموذج المصارف القروية وشبكة نظم الدعم من حيث استدامة عمليات التشغيل والاحتواء المالي للأسر الفقيرة. وعلى المستوى الوطني، سيدخل

الصندوق في شراكات مع مصرف جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية ومصرف التنمية الألماني لإنشاء مرفق لإعادة التمويل الزراعي الذي سيدعم مؤسسات التمويل الصغرى والبنوك في تمويل المزارعين والشركات الريفية.

39- وسيستمر برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في تعزيز منظمات المزارعين لتمكينها من الاستفادة من فرص السوق. وتم استحداث خطط استثمار استراتيجية في الحافظة وسيتم توسيع نطاقها لجذب فرص السوق. وستقام شراكات مع المنتجين والكيانات العامة والخاصة من خلال ترتيبات الاستثمار المشتركة التي تبتت فعاليتها والتي تم تنفيذها على أساس تجريبي في مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق والإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية.

40- أنشطة الاستثمار والأنشطة غير الإقراضية. تعرب الحكومة عن امتنانها للصندوق لما يقدمه من موارد مالية، ومعرفة عالمية بشأن الفقر الريفي، ومشورة تقنية وسياساتية. وسوف تحصل الحكومة من الصندوق على قرض واحد في الدورة التمويلية الواحدة. وبالنسبة لعام 2019، سيتم تقديم قرض بقيمة 21 مليون دولار تقريبا لتوفير تمويل مشترك للبرامج الممولة من مصرف التنمية الآسيوي بغرض تعزيز إدارة وسائل الري الملائمة وتنمية سلاسل القيمة. وسيتم تحديد نطاق القرض الثاني المقدم من الصندوق عند صياغة الخطة الوطنية التاسعة للتنمية الاجتماعية الاقتصادية في عام 2020.

41- وسوف يدعم الصندوق نموده التشغيلي الحالي من خلال ربط مشروعات الاستثمار بالأنشطة غير الإقراضية على المستوى الإقليمي والقطري، مع توجيه دعم إضافي للتعاون بين بلدان الجنوب وإدارة المعرفة. كذلك تم تقديم دعم ممول بالمنح لأغراض التأقلم مع تغير المناخ (بتمويل من برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة)، والأمن الغذائي (بتمويل من البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي)، وتهئية تقنيات الأرز، وتعزيز منظمات المزارعين، وتشجيع نقل المعرفة ودعم السياسات فيما بين بلدان الجنوب لصالح التكامل المجتمعي الاقتصادي مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا (منح الصندوق). ويجري حاليا تصميم منحة إقليمية للربط بين المراكز البحثية الوطنية لأغراض بحوث السياسات الزراعية في إقليم ميكونغ.

42- نظرية التغيير. يواجه المزارعون من أصحاب الحيازات الصغيرة مخاطر طبيعية واقتصادية، كما يجدون صعوبة في الوصول إلى الأسواق والحصول على الخدمات التقنية والمالية. وسيساعد المسار الإنمائي الأول في تعزيز الإنتاجية الزراعية من خلال الاستثمار في التقنيات وبناء القدرات لصالح المزارعين والمؤسسات ذات الصلة. وتساعد التقنيات المقاومة لتغير المناخ المزارعين في استخدام موارد المياه والتربة على نحو مستدام. وتؤدي التقنيات المقاومة لتغير المناخ إلى تحقيق زيادة مستدامة في الإنتاجية، واستقرار المحاصيل، وتعزيز القدرات التقنية للمزارعين للتأقلم مع آثار تغير المناخ مثل موجات الجفاف والفيضانات المفاجئة. وستكتسب الأسر معرفة ومهارات وأدوات أفضل لتحسين حمايتها الغذائية وصحتها. وستحسن الظروف المعيشية تدريجيا، كما ستزيد إنتاجية العمالة.

43- أما المسار الإنمائي الثاني، فسيكون الهدف منه معالجة محدودية وعي وقدرات أصحاب الحيازات الصغيرة التي تحول دون استفادتهم من سلاسل القيمة. وستسهم زيادة الاتصالات والمعلومات في تعزيز الوعي باحتياجات السوق تدريجيا. وسيساعد التدريب والتخطيط في مجال العمل التجاري على إكساب

المزارعين المعرفة اللازمة لتلبية الطلب بنجاح وتحويل الزراعة إلى عمل تجاري. وسوف تجذب الاستثمارات في سلاسل القيمة عمال المرتفعات. وسيتيح توفير الخدمات المالية للمزارعين الاستثمار في تقنيات الإنتاج والتعبئة وأعمال ما قبل التجهيز. كذلك سيسهم تعزيز الإنتاجية وفرص الوصول إلى الأسواق في زيادة تدريجية العائد على الاستثمارات الزراعية تدريجياً.

44- وترتبط الدفعتان الإنمائيان ببعضهما البعض، نظراً لأن الطلب السوقي يشجع الطلب على التقنيات والاستخدام المستدام للموارد الطبيعية. وستتيح الخدمات المالية للمزارعين الاستثمار في التقنيات الزراعية، كما ستنجح للأسر تنفيذ استثمارات اجتماعية، بما في ذلك في التعليم. وستسهم إدارة المعرفة في تعزيز الحوار السياساتي وتوسيع نطاق الاستثمارات الناجحة، بينما سيشجع المكون البحثي في المشروعات على الابتكار.

45- **الاتساق مع أهداف التنمية المستدامة.** سيتم إبلاغ إطار الشراكة مع الأمم المتحدة 2017-2021 في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية بنتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في المجالات التالية: (1) النمو الشامل وسبل العيش والصمود، و(2) التنمية البشرية المخرجات ذات الصلة. وسيبلغ البرنامج نتائجه المتصلة بهدف التنمية المستدامة الأول (القضاء على الفقر) والثاني (القضاء التام على الجوع) من خلال تعزيز قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة على زيادة الإنتاجية الزراعية وتعزيز الدخل والتغذية. وسيسهم البرنامج في تعميم قضايا التمايز بين الجنسين من خلال نهج الاستهداف المراعية لقضايا التمايز بين الجنسين والفقر، وزيادة الوعي بأهمية الخدمات العامة (هدف التنمية المستدامة الخامس - المساواة بين الجنسين). ويشجع البرنامج على تقديم الخدمات المالية الريفية الشمولية وعمالة الشباب (هدف التنمية المستدامة الثامن - النمو الاقتصادي الشمولي). كذلك يشجع البرنامج بقوة على تعزيز قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة على التأقلم مع الآثار المناخية المعاكسة (هدف التنمية المستدامة الثالث عشر - العمل المناخي).

رابعاً - النتائج المستدامة

ألف - الاستهداف وقضايا التمايز بين الجنسين

46- اتساقاً مع أهم سياسات الصندوق بشأن التمايز بين الجنسين والاستهداف، سيتم التركيز في إطار تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية بدرجة كبيرة على ضمان المساواة في الحصول على الفرص المتاحة للمجموعات الأساسية التي يستهدفها الصندوق: الفقراء من النساء والرجال، والشباب، والأقليات العرقية. وسيتم التأكيد على تمكين النساء من اتخاذ القرارات في الأسرة، والمشاركة في العمليات والمؤسسات التي تؤثر على حياتهن، والمساواة في حصولهن على الأصول والأراضي والتعليم والتغذية والخدمات الصحية. وسيقوم الصندوق بتنفيذ المنهجية الأسيرية²³ على أساس تجريبي بغرض التشجيع على تبني رؤية إنمائية موحدة على مستوى الأسر، وإكساب النساء دور أكبر في الأسرة، والتصدي للعنف المنزلي.

²³المنهجية الأسيرية: تعزيز إمكانات الأسر من أجل التغيير. الصندوق الدولي للتنمية الزراعية 2016.

47- تركز استثمارات الصندوق على المحافظات والمقاطعات التي تشهد ارتفاعا في معدلات الفقر ورياءة في الأوضاع التغذوية. وتساعد إحصاءات الفقر، وخرائط المخاطر الصادرة عن برنامج الأغذية العالمي، والأدوات المماثلة على تحديد المناطق التي يستهدفها الصندوق بدقة. وكما يشير الشكل البياني 2، من المرجح أن تركز الاستثمارات المستقبلية على المحافظات الشمالية والجنوبية بغرض التصدي للنقص المزمن في التغذية. وعلى مستوى المشروعات، ستستخدم آليات الاستهداف المباشر في مجالات مثل تدريب الرجال والنساء على التغذية الأسرية والمهارات التقنية والتجارية. وبالمثل، فإن نهج الاستهداف الذاتي، مثل إتاحة التمويل الصغري، ستضمن للمجموعة المستهدفة الأساسية التي يستهدفها الصندوق تحقيق أقصى استفادة ممكنة من خدمات المشروع. وتعمل المشروعات على تعديل النهج بما يتناسب مع الخصائص والاحتياجات الاجتماعية-الثقافية والاقتصادية للمجموعات العرقية، مثل الحصول على المنتجات الحراجية غير الخشبية والتغذية والتجارة المحلية.

48- سيتم تعميم خطة عمل الشباب الريفي التي وضعها الصندوق مؤخرا من خلال برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية. وسيتم التركيز بدرجة كبيرة في كل خطوة من خطوات دورة المشروعات على إتاحة الفرص لملكية الأصول (من خلال التمويل الريفي على سبيل المثال) والحصول على فرص العمالة (من خلال التدريب المهني على سبيل المثال). وستنفذ هذه الأنشطة بالتعاون مع شركاء يتمتعون بخبرة كبيرة في هذه المجالات (مثل منظمة العمل الدولية). وسيتم رصد التقدم المحرز وفق مؤشرات محددة، مثل معدلات توظيف الشباب.

باء - توسيع النطاق

49- تستند استراتيجية توسيع النطاق في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية إلى (1) رصد وتحليل نتائج المشروعات بدقة، و(2) دمج النهج التي تمولها المشروعات في السياسات والبرامج الحكومية، و(3) إقامة شراكات استراتيجية مع الهيئات العامة، مثل وزارة الزراعة والحراجة وبنك جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، وشركاء التنمية. ويركز البرنامج على ثلاثة مجالات أساسية لتوسيع النطاق: (1) الابتكارات الزراعية المقاومة لتغير المناخ، و(2) التغذية، و(3) تنمية سلاسل القيمة، بما في ذلك الحصول على التمويل.

50- وتتمثل الأطراف الفاعلة الأساسية في الحكومة وشركاء التنمية والقطاع الخاص ومراكز بحوث السياسات. وسيتم إشراك هذه الأطراف من خلال الفعاليات المعرفية المحلية والإقليمية، وتقديم تقارير مرحلية دورية يستند إليها في إجراء حوارات السياسات. وتعكف الحكومة على توسيع نطاق النهج التقاربي التغذوي المطبق من خلال الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية. ويربط نهج الاستثمار المشترك الذي يطبقه الصندوق بين أصحاب الحيازات الصغيرة والقطاع الخاص الذي يُتوقع أن تنتقل إليه مسؤولية تطبيق هذا النهج تدريجيا.

جيم - الانخراط في السياسات

51- يشارك الصندوق في مجموعة عمل القطاع الزراعي، ويساهم في المناقشات بشأن السياسات من خلال عرض النتائج الملموسة المحققة على مستوى المشروعات والدروس المستفادة منها. ويركز الحوار

السياساتي على (1) تعميم قضايا التأقلم مع تغير المناخ، و(2) التغذية - تنفيذ استراتيجية التغذية الوطنية وخطة العمل، و(3) تنمية سلاسل القيمة المناصرة للفقراء من خلال استراتيجية التنمية الزراعية، و(4) خلق بيئة سياساتية ملائمة لتوفير تمويل ريفي شامل، و(5) إتاحة الفرصة للفقراء للحصول على الأراضي.

52- وستسهم المشروعات الاستثمارية في توفير نتائج وتحليلات ذات صلة بالتكنولوجيات الذكية مناخياً وسلاسل القيمة الشمولية، لا سيما "مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط السوق" و"الشراكات من أجل الري والزراعة التجارية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة"، وذات صلة بالتغذية، لا سيما الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية. وستكون "الشراكات من أجل الري والزراعة التجارية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة" هي المنصة التي يتم من خلالها التأسيس لنقل إدارة وسائل الري إلى مجموعات مستخدمي المياه. كذلك فإن "مشروع إضفاء الطابع التجاري على الإنتاج الحيواني لأصحاب الحيازات الصغيرة في الإقليم الشمالي - برنامج الخدمات المالية الريفية" و"مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق" و"برنامج توفير التمويل لصالح الفقراء" الممول من الوكالة الألمانية للتعاون الدولي ستساعد جميعها بنك جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية في وضع إطار سياساتي لنظام تمويل ريفي مستدام ومناصر للفقراء. وسيمول الصندوق برامج إقليمية ووطنية من خلال المنح لتكميل البرامج والمشروعات المذكورة، مثل "برنامج التعاون متوسط الأجل 2" الذي يهدف إلى تعزيز جمعيات المزارعين، والمنحة الإقليمية المقررة لربط مراكز بحوث السياسات الوطنية على مستوى إقليم ميكونغ.

دال - الموارد الطبيعية وتغير المناخ

53- يستند برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية إلى مشروعات سابقة، مثل مشروع تعزيز الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية ومشروع تعزيز سبل المعيشة المستدامة من خلال تنمية الإنتاج الحيواني في الإقليم الشمالي، في وضع نهج جديدة لحفظ المياه والتربة بشكل مستدام. ويضع الصندوق استراتيجيات لإدارة المخاطر التي تواجه أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال برامجه، مثل الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية ومشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق، وذلك من أجل تحويل الزراعة إلى الاعتماد على نظم الإنتاج المقاومة لتغير المناخ، وتنمية الإنتاج الزراعي قدر الإمكان وجعله مستدام بيئياً، وتعزيز سبل العيش، والمساهمة في الاستقرار الاقتصادي على المستوى المحلي.

54- كذلك يمكن إتاحة بدائل جيدة لتحويل طبيعة النشاط الزراعي من خلال الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية، ومشروع الأمن الغذائي والتغذوي، والشراكات من أجل الري والزراعة التجارية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة. وتتيح الشراكات مع مصرف التنمية الآسيوي توفير البنية التحتية اللازمة للري التي سيتم تكميلها بتقنيات مقاومة لتغير المناخ ومعرفة من خلال مشروعات الصندوق الاستثمارية والبحوث الممولة من منح الصندوق، مثل مشروع "اتحاد بيئات الأرز غير المواتية 2" الذي يديره المعهد الدولي لبحوث الأرز.

هاء - الزراعة المراعية للتغذية والتنمية الريفية

55- سيتم تعميم قضايا الأمن الغذائي والتغذوي في استثمارات الصندوق من خلال وضع أهداف محددة وتوفير السبل اللازمة لتحقيقها. ويدعم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية استراتيجية التغذية الوطنية وخطة العمل من خلال الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية، وذلك في المجالات التالية: (1) تخطيط وتنفيذ الاستثمارات العامة في القرى على أساس تشاركي؛ و(2) التقارب بين القطاعات المتعددة المنفذة للبرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي على مستوى المقاطعات والقرى؛ و(3) تمكين النساء من تحسين الحميات الغذائية الأسرية، لا سيما في الألف يوم التالية للولادة، و(4) تجنب الحمل خلال فترة المراهقة؛ و(5) تعزيز سلاسل القيمة المراعية للتغذية.

56- وسيتم كذلك تعميم قضايا تحسين جودة الحميات الغذائية من خلال توفير البرامج التعليمية للأسر الريفية، وزيادة وعي المؤسسات الحكومية الريفية، وتشجيع إنتاج الغذاء من خلال زراعة الباحات المنزلية، مع الأخذ في الاعتبار أعباء العمل الكبيرة التي تقع على كاهل النساء الريفيات. ويدخل الصندوق في شراكات مع برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأغذية والزراعة ومنظمة إنقاذ الطفولة والمعهد الوطني لبحوث الزراعة والحراثة واللجنة الوطنية للتغذية لتعزيز عمله في مجال التغذية.

خامسا - التنفيذ الناجح للبرنامج

ألف - إطار التمويل

57- يغطي برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية دورتين تمويليتين من دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء. ونظرا لاستقرار الوضع السياسي، وتحسن أداء القطاع الريفي، والطلب الكبير على البرنامج القطري للصندوق واستقرار أدائه، يبلغ حجم الموارد المخصصة على أساس هذا النظام للفترة 2019-2021 حوالي 21 مليون دولار أمريكي. فضلا عن ذلك، قدم البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي منحة بقيمة 30 مليون دولار أمريكي لتمويل الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية. وقدم برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة 5 ملايين دولار أمريكي لتعزيز الجوانب المتعلقة بتغير المناخ في مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق. وسيستمر الصندوق في استخدام برنامج المنح لتكميل المشروعات الممولة بالقروض.

58- وتبلغ نسبة التمويل الدولي المشارك في حافظة الصندوق في الوقت الحالي 4.7 (المستوى المستهدف في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق: 0.6). ومن المقرر الحصول على تمويل مشترك جديد من مصرف التنمية الآسيوي والوكالة الألمانية للتعاون الدولي ومصرف التنمية الألماني. وتبلغ نسبة التمويل المحلي المشارك في الوقت الحالي 0.7 (المستوى المستهدف في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق: 0.8). وتهدف الشراكات الجديدة من أجل الري والزراعة التجارية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة إلى استقطاب المساهمات من القطاع الخاص، كما يتوقع زيادة المساهمات الحكومية.

باء - الرصد والتقييم

59- يتوقع تعزيز القدرات المحلية في مجال الرصد والتقييم من خلال برنامج مراكز تقييم التعلم والنتائج التابع للصندوق، والتعاون الوثيق مع الشعبة المتخصصة داخل الصندوق بشأن تقييم النتائج والآثار، وتوفير مزيد من التدريب للعاملين. وسيتم اختيار مؤسسة بحثية محلية للقيام بأعمال الرصد والتقييم وإجراء تقييمات الأثر. وسيضطلع المركز الإقليمي للصندوق في إقليم ميكونغ برصد ومراقبة تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية ووضع خطة تقييم. وستعقد اجتماعات سنوية لاستعراض البرنامج، والإبلاغ التقدم المحرز نحو تحقيق مخرجات البرنامج حسب المؤشرات المستخدمة، وتحديد الدروس المستفادة، والاستفادة منها في أعمال السياسات. وترتبط مخرجات البرنامج بالمؤشرات الخاصة بالخطة الوطنية للتنمية الاجتماعية الاقتصادية الثامنة والتاسعة وصندوق الأمم المتحدة للسكان. وستكون جميع المشروعات والأنشطة غير الإقراضية متوائمة مع مؤشرات إطار النتائج الخاص بالبرنامج لضمان اتساق التقارير المعدة. وسيخضع البرنامج لعملية استعراض في منتصف المدة لتقييم مدى ملاءمة الأهداف الاستراتيجية وفعاليتها، وسيتم إجراؤه في أواخر عام 2020. وسيتم إجراء استعراض إنجاز البرنامج في عام 2023.

جيم - إدارة المعرفة

60- سيستند برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية إلى استراتيجية إدارة المعرفة المقررة في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق. وستشكل هذه الاستراتيجية الرابط الأساسي بين استثمارات المشروعات وأنشطة الانخراط السياساتي وتوسيع النطاق. وتهدف هذه الاستراتيجية إلى خلق ثقافة التعلم، لذلك يتعين على كل مشروع من المشروعات وضع استراتيجية لإدارة المعرفة توضح كيفية توليد المعرفة واستخدامها وتبادلها. وسيخصص كل مشروع موارد كافية لجمع النتائج والمعلومات الخاصة بالابتكارات وتحليلها ونشرها ومناقشتها. وتستند المعرفة إلى آليات الرصد والتقييم الفعالة، ونظم إدارة المعرفة، والروابط مع مراكز المعرفة، مثل الدوائر المهنية ومراكز البحوث وغيرها من برامج التنمية الريفية. وستتم مكافأة العاملين الذي يعملون على استكشاف الابتكارات وتحقيق النتائج من أجل التعلم. وسيتم إنشاء روابط بين المشروعات ومراكز المعرفة في الإقليم.

61- وسيتم دعم المشروعات الاستثمارية بالمنح لتعزيز العمل التحليلي ونشر نتائجه. ويدعم مكتب الصندوق في إقليم ميكونغ شبكات التعلم شبه الإقليمية، مثل معرض ميكونغ لإدارة المعرفة والتعلم، وهو معرض يشجع الابتكار والتعلم بالتعاون مع شركاء التنمية وصناع السياسات في إقليم ميكونغ.

دال - الشراكات

62- تعد الشراكات مع الوكالات الحكومية والمراكز البحثية، مثل المعهد الدولي لبحوث الأرز وشركاء التنمية ركيزة أساسية في برنامج الصندوق القطري. وتمثل وزارة التخطيط والاستثمار ووزارة الزراعة والحراجة ومصرف جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية المؤسسات الحكومية الأساسية في إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي. وتوجد شراكات وثيقة بين الصندوق وبرنامج الأغذية العالمي ومنظمة الفاو اللذين يقع مقرهما في روما بهدف تعميم قضايا التغذية من خلال الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية الصادر عن جمعية التغذية، وبين الصندوق ومصرف التنمية الآسيوي بشأن تنمية الإنتاج

الحيواني للأغراض التجارية ووسائل الري. ويتعاون الصندوق مع منظمة الدراسة العالمية لنهج وتكنولوجيا حفظ الموارد في مجال تخطيط استخدام الأراضي من خلال مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق. وسيتم إنشاء شركات جديدة مع الوكالة الألمانية للتعاون الدولي لتوسيع نطاق نهج المصارف القروية في المقاطعات التي يغطيها مشروع "إضفاء الطابع التجاري على الإنتاج الحيواني لأصحاب الحيازات الصغيرة"، ومع مصرف التنمية الألماني من أجل تصميم تسهيل إعادة تمويل مشترك لأغراض تعزيز التمويل الريفي وتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة. واستنادا إلى الخبرات المستمدة من مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق، ستسهم "الشركات من أجل الري والزراعة التجارية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة" في تنمية سلاسل القيمة التي تقوم على أصحاب الحيازات الصغيرة بالتعاون مع القطاع الخاص بالداخل والخارج.

هاء - الابتكارات

63- يتطلب التحول الريفي في الوقت الحالي استحداث ابتكارات لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة للتعامل مع التحديات المرتبطة بتغير المناخ والتغذية ودخول الأسواق. وتتضمن الابتكارات الحديثة النهج المتداخل المترابط في التعامل مع قضايا التغذية في إطار البرنامج العالمي للزراعي والأمن الغذائي. وقد عكف مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق على تشجيع خطط الإدارة المجتمعية للغابات ونماذج الإدارة المستدامة للأراضي استنادا إلى أفضل الممارسات. وقد استحدث مشروع "اتحاد بيئات الأرز غير المواتية" الذي يديره المعهد الدولي لبحوث الأرز مجموعة متميزة من التقنيات الفنية للحد من المخاطر التي تواجه زراعة الأرز. ويعمل "مشروع الأمن الغذائي والتغذوي وروابط الأسواق" و"مشروع إضفاء الطابع التجاري على الإنتاج الحيواني لأصحاب الحيازات الصغيرة" على توسيع نطاق النهج الابتكاري الخاص بالمصارف القروية وشبكة منظمات الدعم، واستحداث مرفق لإعادة التمويل الزراعي لتشجيع المصارف التجارية على إقراض المزارعين والشركات الزراعية الجديدة. وسوف تجذب "الشركات من أجل الري والزراعة التجارية لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة" استثمارات مشتركة مع القطاع الخاص في إطار مشروعات الري بالمرتفعات.

واو - التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي

64- تسعى جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية سعيا حثيثا للانخراط في التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي من خلال تبادل المعرفة مع البلدان المجاورة، لا سيما الصين، التي كان لها دور كبير أيضا في استثمارات البنية التحتية والتنمية الريفية. ويتيح برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية عددا من الفرص لتعزيز التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي: (1) إنتاج المحاصيل والإنتاج الحيواني وإدارة الأراضي، و(2) تنمية المشروعات الصغيرة والصغرى، و(3) بحوث سياسات تغير المناخ.

65- ويركز الصندوق على ثلاثة مجالات لتوسيع نطاق التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي وبناء القدرات المؤسسية اللازمة من أجل (1) التكامل مع أسواق رابطة أمم جنوب شرق آسيا، و(2) الانخراط السياساتي من خلال إقامة شبكات مع مراكز بحوث السياسات الوطنية. وسيشارك الصندوق في مبادرات إدارة المعرفة (مثل فعاليات التعلم، وزيارات تبادل المعرفة) المعنية بالابتكار في مجال البحوث الزراعية في إطار مشروعات الصندوق الاستثمارية والمشروعات الممولة بمنح الصندوق منه. وينسق المركز

الإقليمي للصندوق في إقليم ميكونغ في فييت نام أنشطة التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي الخاصة ببرامجه القطرية الخمسة، بما في ذلك في جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية.

COSOP results management framework

Country Strategy Alignment	Strategic Objectives	Outcome Indicators	Milestone Indicators	Indicative Lending and Non-lending Activities for the Next 3 Years
<p>The National Strategy on Socio-Economic Development 2025 and Vision 2030's objective to facilitate eligibility for graduation from least developed Country status by 2020;</p> <p>The Eighth National Socio-Economic Development Plan (2016 – 2020) to promote inclusive growth through national potential and comparative advantages:</p> <p><u>Outcome 1:</u> Sustained inclusive economic growth</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ Output 3: Integrated Development Planning <p><u>Outcome 2:</u> Human development enhanced</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ Output 1: Improved living standards through poverty reduction, access to services and resources ➢ Output 2: Improved food security and reduced undernutrition <p><u>Outcome 3:</u> sustainable management of natural resource exploitation</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ Output 1: Forest protection, land management, resilience and growth <p><u>Cross-cutting outputs:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ Gender, youth, women and children ➢ Enhance effectiveness of public governance and administration <p>MAF's ADS 2016-2025 and Vision 2030</p> <p>Vision: to ensure food security, establish competitive agriculture production, develop clean, safe and sustainable agriculture production and processing systems, and to progressively shift to a modern, resilient and productive agriculture economy, linking rural development to the national economic.</p> <p>Goals:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➢ Efficient, stable climate-adapted agriculture systems ensure food and nutrition security and quality marketable surpluses; ➢ Agriculture production meets sanitary, phytosanitary and environment standards; ➢ Agriculture production creates real jobs and is socially and ecologically sustainable. 	<p>SO1: Smallholders have enhanced resilience to natural shocks and improved food security and nutrition</p>	<p>Outcome 1.1: 27,000 HHS with secure land use titles</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 30,000 ha agricultural and forest land classified ▪ 10,000 farmers with registered land use rights ▪ 500 village natural resource management plans made operational 	<p>AFN, FNML, NSLCP</p>
		<p>Outcome 1.2: At least 19,000 HHS adopting climate-smart agricultural technologies for production diversity</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 40,000 HHS trained in climate-smart agricultural practices ▪ No. of new climate-smart agricultural practices introduced ▪ At least 30 Technical Service Centres (TSC) are operating sustainably in IFAD-supported provinces 	<p>FNML, AFN, NLSCP, PISCA</p>
		<p>Outcome 1.3: 15,000 HHS reporting increase in productivity</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Number of nutrition sensitive value chains developed ▪ 35,000 hh supported with targeted nutrition interventions 	<p>FNML, AFN, PISCA</p>
		<p>Outcome 1.4: At least 24,000 HHS reporting diverse, nutritious and safe diets</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 200 village banks established ▪ 1 Refinancing facility established 	<p>NLSCP, FNML; PISCA</p>
	<p>SO2: Smallholders benefit from access to financial services and markets</p>	<p>Outcome 2.1: At least 17,000 rural HHS using improved financial services</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 500 Farmer Groups formed ▪ 4,500 HHS accessing matching grants for investing in marketable value addition to agricultural produce ▪ At least 50 PPPs established in the IFAD-supported provinces 	<p>FNML, AFN, NLSCP, PISCA</p>
		<p>Outcome 2.2: 30% increase in value (\$) of agricultural and livestock products from smallholders</p> <p>Outcome 2.3: 8,000 new jobs for rural youth employment, by gender</p>		

Agreement at completion point of last country programme evaluation

An evaluation of the Lao PDR country programme was not undertaken.

COSOP preparation process including preparatory studies, stakeholder consultation and events to be updated

1. The present COSOP 2018-2024 was developed through various stages of consultation with the GoL, DPs and other relevant stakeholders. It started in June 2015 with a COSOP review workshop to assess and discuss the achievements of the COSOP 2011-2016. This workshop was followed up by a meeting in April 2016 to initiate the design of the new COSOP. A follow up COSOP design mission was sent in May 2017.

2. Due to the time elapsed since the first COSOP consultations, it was felt to start afresh. On 16 March 2018, IFAD called for a COSOP in-country consultation workshop in Vientiane, gathering line Government agencies, Development Partners, National and international research agencies and civil society organization. The meeting aimed at finalising the new COSOP design. The consultations was chaired by Dr Kikeo Chanthaboury the Vice-Minister of the Ministry of Planning and Investments and was well attended by various line ministries, including Ministry of Agriculture and Forestry (MAF), Bank of Lao PDR, Lao Farmer Network , national and international Research institutions and multilateral and bilateral donors (see table below). IFAD presented a preliminary outline of the COSOP, based on the previous work and consultations and updated with inputs from supervision and project completion reports. In addition, an updated Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP) provided guidance on climate change and environmental aspects.

Participants, COSOP Consultation Meeting 16 March 2018

Government of Lao PDR <ul style="list-style-type: none"> • Vice – Minister, Ministry of Planning and Investment (MPI) • Ministry of Finance (MOF) • Ministry of Agriculture and Forestry (MAF) • Ministry of Natural Resources and Environment (MONRE) • Ministry of Industry and Commerce (MOIC) • Ministry of Education and Sports (MOES) • Bank of Lao PDR (BoL) 	United Nations <ul style="list-style-type: none"> • Food and Agricultural Organization (FAO) • World Food Programme (WFP) • UN Capital Development Fund (UNCDF) • UN Human Settlements Programme (UN Habitat) • UN Industrial Development Organization (UNIDO) • UN Woman
Civil society <ul style="list-style-type: none"> • Lao Farmer Network 	
National research institutions <ul style="list-style-type: none"> • National Agriculture and Forestry Research Institute (NAFRI) • National University of Lao PDR (NUOL) 	International research institutions <ul style="list-style-type: none"> • International Rice Research Institute (IRRI) • French Centre for Rural and Agricultural Research (CIRAD)
International financial institutions <ul style="list-style-type: none"> • Asian Development Bank • The World Bank • European Union 	Bilateral donors <ul style="list-style-type: none"> • Swiss Agency for Development and Cooperation (SDC) • German Bank for Reconstruction (KfW) • German Technical Cooperation (GIZ) • Luxembourg Development Cooperation (LuxDev) • French Development Agency (AFD)

3. A second round of consultation with convened on 12 July 2018 to review the draft COSOP and to finalise it for presentation to IFAD senior management and IFAD executive board. The second in country consultations were chaired by the Vice-Minister MPI, with high level participation from MAF, BoL and development partners.

4. IFAD internal consultations. The COSOP was developed under active participation of the in-house CPMT, drawing on IFAD's diverse technical expertise. Key CPMT meetings were held during October 2017 and on 25 June 2018, to discuss the draft COSOP.

Natural resources management and climate change adaptation: Background, national policies and IFAD intervention strategies

1. As per IFAD's usual practice, a Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP) study was commissioned to assess of social, environmental, and climate issues in relation to IFAD's objectives and target groups, and to propose relevant recommendations on how to mainstream climate change and environmental issues in the proposed COSOP for Lao PDR COSOP. The SECAP study's objectives are to provide key environmental and social opportunities and actions to influence IFAD's support to Lao PDR rural development efforts towards environmental sustainability and climate-smart development. The text below presents the executive summary and the full text can be retrieved in the COSOP file.

Introduction

2. Despite the progress in the reduction of poverty, Lao PDR remains one of the poorest and least developed countries in South-East Asia. There exist wide and deepening disparities in livelihoods and access to health and education, between urban and rural areas, uplands and lowlands, among different ethnic groups and between men and boys, and women and girls. While agriculture is the mainstay of the economy, farming is largely practiced at the subsistence level, and productive conditions for farmers are generally poor.

3. Poverty is governed by the many other factors, including in particular, the lack of infrastructure in highlands, the restriction of traditional access to forest and forest resources for minority people in the highlands who depend on these resources for their livelihoods, the imposition of restriction in the clearing of forest land for shifting cropping and attempts to resettle upland population to lowland villages, the differing level of poverty across the various ethnic groups, the lack of market opportunities, secure land tenure and inadequate awareness of local community rights, the privatization of lands and forests, some of which are community-managed commons and the granting of land concessions to both foreign and domestic companies for hydroelectric plants, mines, and plantations.

4. The situation is further aggravated by climate-related extremes and natural hazards that are often compounded by insufficient public awareness, lack or inadequacy in preparedness, lack of coordination among inter-government agencies, inadequate financial resources, low level of technical know-how and skills in mitigation of natural disasters, and a strong concentration of knowledge and skills in academic centres alone, without appropriate information dissemination among the vulnerable population groups. Consequently, women are often, particularly those among ethnic minority groups ending up being the hardest hit by climate extremes largely because of their limited access to land, property and other resources.

5. To overcome the constraints that currently prevent ethnic minorities and the disadvantaged, particularly those living in remote mountainous regions of the country from benefiting from the economic programs, requires a shift from short-term development approaches to adopting new and long-term approaches to reducing and managing the development risks and people's vulnerability to environmental, social and climate-related impacts and in addressing the underlying causes that make people

sensitive and exposed to such risks. Moving towards such strategies requires a recognition that people are affected differently by such changes due to their differential access to, and ability to benefit from assets such as natural resources, information or education. It must be also recognized that some of the factors that determine the ability to adopt or adjust to new situations might require actions beyond the individual household level, perhaps at the community or local level, or even at the regional or national level. It would also require the new or redefined policies and markets to be successful.

Recommendations

6. To facilitate risk management for small farmers would require the transformation of agriculture into climate-resilient production systems that can help grow and ecologically sustain agricultural production to its fullest potential. It should also ensure food security and equitable access to food resources, enhance livelihood opportunities and contribute to economic stability at the local and regional level. Given, that IFAD's future programs are likely to focus on small-scale agriculture and the sustainable management of other natural resources through the active engagement of pro-poor and ethnic minorities who are intricately linked with the sustained productivity of the land, efficient water use and access to technical and other support, efforts need to be made during the formulation of these new IFAD programs to find appropriate ways to support the key principles of the sustainable agriculture and natural resources management.

7. In particular, IFAD's programs in the new COSOP should:

- Be flexible, participatory and demand-driven to specifically address the needs of poor and rural ethnic minorities that depend on natural resources;
- Enhance farmer productivity beyond subsistence levels;
- Strengthen the role of women and disadvantaged groups in the natural resources development process;
- Improve community access to natural resources and conservation practice;
- Enhance farmer resilience to climate change;
- Improve communal assets and governance structures for natural resources to ensure social benefit and impact from development processes;
- Support actions for environmental and social sustainability; and
- Ensure livelihood diversification as a core element of any pro-poor natural resources strategy.

8. The following are strategic actions that are proposed:

Priority Strategic Actions	IFAD Opportunities
Improved agricultural land access	<ul style="list-style-type: none"> • New projects designed to target improved access to agriculture lands, natural resources and sustainable NRM practice in priority upland areas • Policy dialogue to improve agricultural land access for the rural poor, particular upland farmers
Enhanced gender and ethnic specific response strategies in areas of natural resource management, climate risk management and food security	<ul style="list-style-type: none"> • Investments that promote participatory approaches that targets the specific role of women and men in natural resources management and that acknowledges that family sustenance, nutrition and household security are primarily a women's responsibility are ways of dealing with gender and ethnic minority discrepancies • Integrating gender and ethnic sensitivity at all institutional levels in natural resource management and agriculture activities

	<ul style="list-style-type: none"> • Use IFAD experience and disseminate knowledge products
Improved food security and reduced inequality	<ul style="list-style-type: none"> • Investments in target villages ensures the promotion of food security as main priority • Addressing inequality of opportunities to protect poor households from falling back into poverty and food insecurity
Improved transparency and enforcement in land concession policies	<ul style="list-style-type: none"> • Support alternatives for large-scale land concessions (through agro-forestry and smallholder farming) • Develop mechanisms that provide information on concession policy and concession deals are made publicly available • Promote participatory consultations, evaluation and monitoring of concessions • Support improved standards and monitoring of corporate social responsibility during implementation • Develop mechanisms that ensures rights of communities through safeguard mechanisms based on free and informed consent
Improved sustainable production patterns	<ul style="list-style-type: none"> • Promote natural resource management approaches for stabilization of shifting cultivation and climate change adaptation measures that are adopted to specific socio-economic and agro-ecological conditions • Policy dialogue on multi-functional nature of shifting cultivation • Capacity building for delivery of agricultural and natural resource agencies to provide extension support
Maintenance of ecosystem functions	<ul style="list-style-type: none"> • Investments that support maintenance of resilient ecosystems as a means to contribute to reduction of social vulnerability to climate change in poverty reduction programs • Knowledge products that enhance beneficiaries capacity to enhance functions of natural ecosystems to compensate for the effects of climate change
Proper land use planning	<ul style="list-style-type: none"> • New investments that support integrated village-level land use planning, including recognition of communal lands and tenure arrangements • Policy dialogue regarding villagers access to forests and forest products, including role of women as land owners and decision-makers on natural resources
Resettlement of villages	<ul style="list-style-type: none"> • Promote dialogue on identifying alternatives to resettlement • Promote dialogue on land access and development opportunities for resettled villagers
Improve policy dialogue an partnerships	<ul style="list-style-type: none"> • At project identification and design phase enter into early dialogue with international agencies to seek partnering opportunities for enhancing technical and policy impact outcomes
Recognizing climate adaptation needs	<ul style="list-style-type: none"> • Extend knowledge to the targeted poor • Develop project activities that reduce adaptation deficit in pockets of poverty

Options for Accessing Supplementary Financing for SECAP

9. Supplemental sources of other external financing offers opportunities for addressing environmental issues of global significance, i.e. the Global Environment Facility (GEF) or for climate change i.e. the Green Climate Fund (GCF) and GAFSP. In addition, ASAP offer opportunities for enhancing the mainstreaming of climate change adaptation in small-scale agriculture. While, funding from external sources are small, uncertain and tied to specific global priorities, Lao PDR's financial resource constraints should not be a barrier

to tackle environmental or climate change adaptation or mitigation challenges. Sharing of IFAD's experience in other geographies and similar climates by improving knowledge dissemination in identification of issues and solutions so that smallholder farmers can access the information tools and technologies that help build their resilience to climate change. It is also equally important that IFAD through its policy engagement in the new COSOP period help Lao PDR recognize the long-term benefits that it can derive from actions that facilitate the mainstreaming of environment, social and climate change adaptation into its development programs.

Country at a glance

	1990	2000	2010	2015
Population, total (millions)	4.26	5.33	6.25	6.76
Population growth (annual %)	2.9	1.7	1.5	1.4
Surface area (sq. km) (thousands)	236.8	236.8	236.8	236.8
Population density (people per sq. km of land area)	18.5	23.1	27.1	29.3
Poverty headcount ratio at national poverty lines (% of population)	..	33.5	23.2	16.7
Poverty headcount ratio at \$1.90 a day (2011 PPP) (% of population)	22.9	26.1	16.7	16.7
GNI, Atlas method (current US\$) (billions)	0.83	1.5	6.24	14.54
GNI per capita, Atlas method (current US\$)	190	280	1,000	2,150
GNI, PPP (current international \$) (billions)	4.44	9.51	22.83	39.99
GNI per capita, PPP (current international \$)	1,040	1,780	3,660	5,920
People				
Income share held by lowest 20%	8.2	8.1	7.3	7.3
Life expectancy at birth, total (years)	54	59	64	67
Fertility rate, total (births per woman)	6.2	4.3	3.3	2.9
Adolescent fertility rate (births per 1,000 women ages 15-19)	107	80	70	64
Contraceptive prevalence, any methods (% of women ages 15-49)	19	32	50	..
Births attended by skilled health staff (% of total)	..	17	37	..
Mortality rate, under-5 (per 1,000 live births)	162	118	80	67
Prevalence of underweight, weight for age (% of children under 5)	39.8	36.4	26.5	..
Immunization, measles (% of children ages 12-23 months)	32	42	64	88
Primary completion rate, total (% of relevant age group)	43	68	85	100
School enrolment, primary (% gross)	98.5	106.7	122.9	111.3
School enrolment, secondary (% gross)	23	34	46	62
School enrolment, primary and secondary (gross), gender parity index (GPI)	1	1	1	1
Prevalence of HIV, total (% of population ages 15-49)	..	..	..	..
Environment				
Forest area (sq. km) (thousands)	176.4	165.3	178.2	187.6
Terrestrial and marine protected areas (% of total territorial area)	1.5	16.6	..	16.7
Annual freshwater withdrawals, total (% of internal resources)	..	..	1.8	1.8
Improved water source (% of population with access)	..	46	68	76
Improved sanitation facilities (% of population with access)	..	28	59	71

	1990	2000	2010	2015
Urban population growth (annual %)	5.1	6.3	5	4.1
Energy use (kg of oil equivalent per capita)	..	..	..	..
CO ₂ emissions (metric tons per capita)	0.05	0.18	0.26	0.33
Electric power consumption (kWh per capita)	..	..	..	..
Economy				
GDP (current US\$) (billions)	0.87	1.73	7.13	15.9
GDP growth (annual %)	6.7	5.8	8.5	7
Inflation, GDP deflator (annual %)	37.9	24.8	9.2	3
Agriculture, value added (% of GDP)	61	45	31	19
Industry, value added (% of GDP)	15	17	32	33
Services, etc., value added (% of GDP)	24	38	36	48
Exports of goods and services (% of GDP)	11	30	36	29
Imports of goods and services (% of GDP)	25	44	38	39
Gross capital formation (% of GDP)	14	14	25	26
Revenue, excluding grants (% of GDP)	..	..	14.5	15.8
Net lending (+) / net borrowing (-) (% of GDP)	..	..	-0.9	-3.7
States and markets				
Time required to start a business (days)	..	131	85	67
Domestic credit provided by financial sector (% of GDP)	5	9	26.7	..
Tax revenue (% of GDP)	..	..	13	13.5
Military expenditure (% of GDP)	9.1	0.8	0.2	0.2
Mobile cellular subscriptions (per 100 people)	0	0.2	62.6	53.1
Individuals using the Internet (% of population)	0	0.1	7	18.2
High-technology exports (% of manufactured exports)	..	..	..	..
Overall level of statistical capacity (scale 0 - 100)	..	..	70	64
Global links				
Merchandise trade (% of GDP)	31	50	53	49
Net barter terms of trade index (2000 = 100)	..	100	121	100
External debt stocks, total (DOD, current US\$) (millions)	1,769	2,531	6,525	11,645
Total debt service (% of exports of goods, services and primary income)	8.6	8	13.1	10.9
Net migration (thousands)	-45	-175	-118	..
Personal remittances, received (current US\$) (millions)	11	1	42	93
Foreign direct investment, net inflows (BoP, current US\$) (millions)	6	34	279	1,079
Net official development assistance received (current US\$) (millions)	149.1	280.9	413.4	471.1

Source: World Development Indicators database

Figures in blue refer to periods other than those specified.

Preliminary Project Concept Note (PCN): Lao PDR Partnerships for Irrigation and Smallholders Commercial Agriculture (PISCA) – Summary Note to inform OSC

Project ID 22000001892

1. Context

A. National context and rationale for IFAD engagement

1. The national socio-economic context is presented in the COSOP 2018 – 2024. The present PCN focus on a short description of the irrigation relevant context
2. Overview of the Irrigation Sector. The Government invested in irrigation infrastructures during the mid 90's and early 2000's, in particular in pump irrigation for paddy production in the main Mekong plains. As a result, irrigated areas covered about 420,000 ha in 2015, which falls short of the ambitious target of 800,000 ha for the Five Year plan 2011-2015. The public investments had almost immediate impact on increased paddy rice production. The government objective to reach national self-sufficiency in rice was attained by 2000. The dry season, irrigated paddy production contributes about 13 percent to the total national production.
3. The Irrigation Law, consequent decrees and regulations foresee that irrigation infrastructures ownership and management are transferred from the State to registered Water Users Association (WUA) in a systematic Irrigation Management Transfer process. In fact, the majority of farmers founded informal Water User Groups only, most of which lack management and financial capacity to operate and maintain infrastructures. Government provides public budget on to repair and upgrade infrastructures in order to maintain paddy production capacity and reach production objectives. Still, consultations found that both public services in provinces and district level and WUGs lack capacity and support. During the last years, development partners (AfD, AsDB, WB, JICA and others) have supported the rehabilitation of irrigation schemes and related policies. Interventions combined infrastructure rehabilitation and improved irrigation management.
4. Rationale for IFAD investments. In spite of the good intention and actual budget support by Government, the Irrigation Management Transfer policy has not yet succeeded in establishing a sustainable and self-financing irrigated agricultural sector.
5. Dry season paddy production generates low returns to farm labour which discourages farmers to continue irrigated paddy production. Reportedly, farmers either rent out their land to foreign investor or abandon their fields during dry season. Cases are reported that foreign investors rent such lands for intensive crop cultivation which includes applying high doses of agro-chemicals. This practice risks that significant quantities of residues remain in water and soil harming future crop production and people's health.
6. The results of past investments in capacity building and infrastructure rehabilitation demonstrate that these investments alone do not suffice to develop viable irrigation schemes. These interventions are necessary but they can only bring expected benefits if they support a market driven approach to agricultural production. This is particularly true for the dry season crop. The potential for diversified commercial agricultural production and irrigators' community needs are to be the starting point
7. IFAD experiences in Lao PDR and in the Mekong region can bring significant added value in those areas that directly contribute to a sustainable irrigated agricultural model: (i) community-led development planning and implementation (ii) pro-poor

value chain development (iii) nutrition and food security (iv) climate adaptation linked with productive investments.

8. The “Partnerships for Irrigation and Smallholders Commercial Agriculture” (PISCA) is proposed for IFAD funding. It aims addressing the above mentioned development issues in irrigated agriculture in rural Lao PDR. PISCA would complement investments in irrigation by government and other development partners.

9. IFAD has been requested the Ministry of Agriculture and Forestry and the ASDB to cofinance the Northern Rural Infrastructure – Additional Financing 2 (NRI-AF2) in four provinces in the north. In addition, PISCA may also cofinance the ongoing ASDB funded Greater Mekong Sub-region East-West Economic Corridor Agriculture Infrastructure Sector Project (GMS-EWEC AISP), implemented in two provinces in the south. Other potential collaborations are being explored.

2. Project Description

B. Project objectives, geographic area of intervention and target groups

10. The Goal of PISCA is “to reduce poverty among among women and men in the programme areas”. PISCA’s Development Objective is to assist “households achieving resilient livelihoods”. The programme aims to address its objective through two outcomes/components: (i) irrigated smallholders’ agriculture becomes profitable (ii) rural households attain improved nutrition status.

11. These outcomes are complementary to the two outcomes of the NRI-AF2 project: (i) Irrigation and transport infrastructures are upgraded / modernized and climate proofed; (ii) Farmers effectively manage land and water resources in the irrigation scheme and adjacent catchment areas.

12. Target Groups. The target group consists of men and women smallholder farmers and youth, residing within the irrigated scheme and its catchment area. Rural youth will be a subset of the target group. They will be specifically targeted to engage in agriculture, off-farm activities such as post-harvest, trade and transport, as part of the value chain activities. PISCA promotes a strong linkage between lowland irrigation and upland farming within the same catchment area through agricultural support and value chain development. Ethnic groups that reside in the uplands adjacent to the irrigation area will be encouraged to engage in the agricultural, water and soil management activities, fish farming and non-farm opportunities.

C. Components/outcomes and activities

13. Component 1 - Irrigated smallholders’ agriculture becomes profitable. Farmers would experiences yield increases of at least 20 percent and the value of diversified farm produce would substantially increase. The outcome will be made possible through five outputs and related activities.

14. Five outputs would contribute to outcome 1: Output 1.1- District level staff and village authorities trained in terms of group formation, registration and governance. ; (1.2) Water User Groups (WUG) established. WUGs are established (or identified) in each irrigation scheme and trained for water infrastructure O&M and WUG management and administration; (1.3) Strategic Investment Plans (SIP) developed. At catchment area level, farming communities will be trained and assisted to develop Strategic Investment Plans as a first step towards developing commercial value chains. Priority will be on production practices that improve on-farm productivity,

climate change adaptation capacity and nutritional outcomes; (1.4) Farmer Group investments implemented. At village or Kumban level, based the SIP outcomes, farmers establish commodity-specific Farmer Groups (FG) to develop their agricultural production to commercial quality and volumes. These will be supported with technology and finance to implement their business plans. (1.5) Agribusiness investments. Agribusiness development will be stimulated through: (i) Multisector Platforms to facilitate linkages between the Farmer Groups and agribusinesses; (ii) Competitive agribusiness co-investment facility to leverage private financing in the value chains.

15. Component 2- Community-led Nutrition Interventions are expected to lead to reduced undernutrition rates. These would be achieved through the output 2 nutrition training and interventions and at family level and irrigation system and watershed level.

D. Theory of Change

16. The Theory of Change is that farmers groups and water users' groups/association would transform into economically viable entities. A market led agricultural production (rainfed in lowland uplands and from irrigation schemes) would generate enough revenue to cover operation costs and generate surplus to meet various social and economic needs of the target group. The basic assumption is that farmers currently do not produce along a market demand and hence, they cannot generate enough revenues from rice production as first and second crop alone. Diversification in crop production and non-farm productive activities are limited.

17. Investing in the capacities of public technical services, farmers technical knowledge and business skills would aim at transforming agriculture from a predominantly subsistence to a profit oriented sector. Local markets and linkages with private sector would be developed through strategic investment planning from community to provincial levels. Constraints along the value chain would be addressed through information and technical services to create high-quality better products, underpinned by transport and post-harvest facilities. Financial incentives would be applied strategically such as matching funds for farmer groups and co-investment grants to incentivize private sector. Climate-smart farming practices would be mainstreamed to address environmental threats from improper agricultural practices.

18. Undernutrition is widespread in rural areas, especially remotely living ethnic groups. Poor nutritional status would undermine the above intended development efforts moreover, value chains can be made nutrition sensitive to augment both nutritional status in women and children and cash revenues to farm investments. Both outcomes would gradually render households more resilient, to climate shocks, fluctuating revenues from market and the consequences of nutritional deficiencies. In the long-run, farming families would prosper and get out of poverty.

E. Costs and financing

19. The NRI-AF2 is estimated to cost US\$ 67 million. IFAD would allocate about US\$ 11 million from its current PBA 2019-2021 i.e. US\$ 21 million. IFAD would allocate the remaining US\$ 10 million to the ASDB funded GMS-EWEC AISP. The total project cost of the latter is US\$ 60 million.

20. For the NRI-AF2, IFAD funding for PISCA would be for six years (to be confirmed in the detailed design) The ASDB has estimated its contribution the NRI-AF2 at USD 34.7 million. The Green Climate Fund would finance USD 20 million with contributions

from GiZ and FAO as implementing partners. The Government of Lao PDR (GoL) would finance primarily for staff salaries and taxes and duties.

21. The European Union intends to cofinance a nutrition support program with Euro 4.5 million, to be attached to the NRI-AF2. The GIZ/FAO propose to cofinance catchment management in three of the four NRI-AF2 provinces. This will be funded parallel cofinancing for a yet to be defined amount solicited from the Green Climate Fund.

F. Timing

22. PISCA would be presented for approval by the Executive Board in September 2019, following the endorsement by the OSC in January/February 2019.

PI SCA

CONCEPT NOTE - Lao People's Democratic Republic Partnerships for Irrigation and Smallholders Commercial Agriculture (PI SCA)

Logical Framework

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)
	Name	Base line	YR	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Goal: To reduce poverty among women and men in Rural Lao PDR	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 1: xx HH out of poverty by increasing per capita income above poverty line threshold by Project-end 								
Development Objective: Households achieve resilient livelihoods	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 2: Increased farmers' Income by at least 20% by the end of the project 					Project M&E	Yearly	Province and District agency level	<ul style="list-style-type: none"> A: Rural labour availability allows to crop the command areas at full potential; A: Mechanization and productivity increase compensate for potential lack of labour A: productivity gains materialize quickly after investment
	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 3: Resilient agriculture through sustainable natural resources management (including water, agriculture soils and forest land) 					Project M&E	Yearly	Province and District agency level	<ul style="list-style-type: none"> A: Local Institutions (village and groups committees) become able to manage infrastructures and natural resources within the first two years of the project
Outcome 1: Irrigated smallholders' agriculture becomes profitable	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 4: xx Farmers reporting yield increases of (> 20% above baseline) by project completion 					Project M&E	Yearly	Province and District agency level	<ul style="list-style-type: none"> R: Policy targets in terms of rice sufficiency limits profitability; A: Project investments directly benefit smallholders;
	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 5: Gross total value of marketed commodities per year 					Project M&E	Yearly	Province and District agency level	<ul style="list-style-type: none"> A: WUG members comply with agreed by-laws including payment of Irrigation Service Fee
Outputs: 1.1 District level staff and village authorities trained	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 6: # District staff and village authorities effectively support and oversee groups management and administration 					Project M&E	Yearly	Province and District agency level	<ul style="list-style-type: none"> A: Local institutions promote good governance and wide participation R: Elite capture,
1.2 WUG committee trained	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 7: # WUG committees define their rules and by-laws, implement sound Operation and Maintenance plan and manage group administration 					Project M&E	Yearly	Province and District agency level	<ul style="list-style-type: none"> A: groups committee mobilize their members and ensure compliance to rules, by-laws and payment of Irrigation Service Fees (ISF)

Results Hierarchy	Indicators					Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)
	Name	Base line	YR	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
1.3 Strategic Investment Plans prepared(SIP)	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 8: # Strategic Investment plans show return on investment above 8% 					Project M&E	Yearly	Province and District level	<p>A: Communities express and are able to identify and analyse their development priorities</p> <p>R: Limited capacity to draft acceptable quality Strategic Investment Plans</p>
1.4 Farmer Group investments planned and implemented	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 9: # FG Investment Proposals implemented and show return to land and labour increase by 20%. Indicator 10: # Groups and farmers receive agricultural extension service from diversified providers (private, public, F2F). 					Project M&E	Yearly	Province and District level	<p>A: Farmer groups use grant facility for productive investments</p> <p>R: Extension grants are mismanaged</p> <p>A: Non-public extension services providers are interested in participating in the project</p> <p>R: Lack of support from public agencies for alternative extension services models</p>
1.5 Agribusinesses invest in value chains and partner with farmer groups	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 11: # agribusinesses cofinanced sustainable and profitable investments in the value chains, benefiting # smallholder households 					Project M&E	Yearly	Province and District level	<p>A: Formal private sector is interested in commercial partnerships with Farmers Groups</p> <p>R: Private stakeholders lack technical capacity and capital to contribute in the co-investment mechanism</p>
Outcome 2: Rural households have improved nutrition	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 12: Minimum Dietary Diversity Score for women (women consume at least five out of the defined 10 defined food groups daily) as proxy indicator for household diet quality 					Project M&E	Yearly	Province and District level	<p>A: Commitment from agencies involved in the national convergence approach to nutrition</p>
Output 2 Nutrition related activities are implemented in line with the national convergence approach	<ul style="list-style-type: none"> Indicator 13: Completed nutrition training and at family level and irrigation system / watershed level 					Project M&E	Yearly	Province and District level	<p>A: Measures proposed fit the customs of target group</p>

Key file 1: Rural poverty and agricultural/rural sector issues

Priority Areas	Affected Group	Major Issues	Actions Needed
Natural resource management	All the rural households particularly the poor, women-led households, ethnic groups that rely on traditional subsistence farming techniques	<ul style="list-style-type: none"> • Increasing clearing of forest and land for commercial development • Unsustainable exploitation of traditional farming systems • Unprotected biodiversity • Need for a stronger control / management of the imported chemical substances (insecticides, herbicides or others) 	<ul style="list-style-type: none"> • Climate resilient and sustainable farming system • Fair access to and sustainable use of NTFP • Institutionalisation of participatory land use planning processes • Rainwater harvesting • NRM-driven processes and techniques • Promotion of GAP with emphasis on clean and green agriculture
Sustainable agricultural practices	All the rural households particularly the poor, women-led households, ethnic groups living in resettled lowland and upland areas	<ul style="list-style-type: none"> • Monoculture of rice • Sporadic production of food crops and livestock • Lack of specialization and diversification • Excessive use of natural resources related to production • Dry season with no or little production 	<ul style="list-style-type: none"> • Integrated farming system • Linking agriculture to natural resource management • Diversified on-farm and off-farm IGAs • Capacity building on IG knowledge and skills • Enforcement of agriculture and environmental laws and regulations
Food security	All the rural households particularly the poor, women-led households, ethnic groups that experience frequent hunger seasons	<ul style="list-style-type: none"> • HH-level food insufficiency in certain months • Poor nutrition structure and sensitivity • Widespread undernutrition of children under five and above • Limited food processing • Losses in post-harvest management 	<ul style="list-style-type: none"> • Partnership with agencies directly assisting food sufficiency and basic asset building • Diversified agricultural production • Fair access to and sustainable use of NTFP • Enhance post-harvest management
Farmers' organization	All the rural households particularly the poor, women-led households, ethnic groups that rely on	<ul style="list-style-type: none"> • Low gate-price at the low end of the value chain • Passive process and poor power of 	<ul style="list-style-type: none"> • Promoting farmers' associations and cooperatives leading to organized farming and marketing • Build service capacities in contract farming and

Priority Areas	Affected Group	Major Issues	Actions Needed
	traditional subsistence farming techniques	<ul style="list-style-type: none"> bargaining • Smallholder production with non-standardized quality and packaging • Limited access to market information • Lack of negotiation skills and understanding on contract farming • Farmers are scattered creating difficulties in group formation • Reluctant to adapt new production technique 	<ul style="list-style-type: none"> cooperative marketing among farmers' associations • Including the economically active poor in farmers' associations • Link farmers' associations to production sector specialization • Provide training to farmers on financial education/management
Extension support	<p>All the rural households, particularly those who intend to produce beyond the subsistence level</p> <p>Extension workers, especially those who intervene at district and village levels</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Homogeneous service support • Administrative service • Intermittent support mechanism at village level • Professionals and technicians lack of up-to-date training on skills and knowledge • Poor service mobility vs. wide and remote area of coverage • Lack of incentive system for consistent support at village level • Lack of understanding on production technique of emerging crops that private sector introduced recently. 	<ul style="list-style-type: none"> • Enhancing the Technical Service Centre for extension service • Piloting effective extension support model at grassroots level • Replicate and scale up success stories • Technical training for extension staffs in skill and knowledge specialization and diversification • Piloting incentive system for village-level support • Integrate project support into the extension institutional network
Enabling environment for improvement livelihoods	All the rural households particularly the poor, women-led households, ethnic groups that experience frequent hunger seasons	<ul style="list-style-type: none"> • Lack of social infrastructure and services • Difficult access to health and medical care • Very basic sanitation and hygiene conditions • High illiteracy rate 	<ul style="list-style-type: none"> • Access to road • Access to improved social infrastructure- sanitation and domestic water supply • Better access to land • Access to credit/finance • Irrigation systems

Priority Areas	Affected Group	Major Issues	Actions Needed
			<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="1373 244 1966 274">• Introduce alternatives for income generation<li data-bbox="1373 288 2011 379">• Partnership with agencies investing in improving conditions of health, education, sanitation and hygiene

Key file 2: Organizations matrix (strengths, weaknesses, opportunities and threats analysis)

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
Enablers				
Ministry for Planning and Investment	<ul style="list-style-type: none"> • Mandate to plan and monitor national socio-economic development plan. • Responsible for planning and monitoring of public investment program and NGPES. • Manage foreign aid coordination, portfolio management and monitoring and evaluation of foreign assistance programmes and projects. • Some capacity to interact and coordinate with the donor community, central ministries and provinces. 	<ul style="list-style-type: none"> • Public Investment Programme dependent on external financial and technical assistance, resulting in donor-driven approaches and initiatives. • Inexperience in selecting/screening agribusiness. • Lack of experience for field operational management of development projects. • Only represented down to district level. • Limited capacity for adequate backstopping of rural development projects. • Heavy workload and limited number of staff. 	<ul style="list-style-type: none"> • All IFAD projects are part of the national and provincial public investment programme. • Highly supportive of IFAD's strategy in Lao PDR. • Well aware of the country development needs and priorities. • Participated in rural poverty reduction programmes. • Experience and familiarity with IFAD-financed projects and procedures. • Willing and able to coordinate with provincial authorities and central agencies on policy and major operational issues. 	<ul style="list-style-type: none"> • MPI is the lead agency for IFAD country programme in Lao PDR
Ministry of Finance	<ul style="list-style-type: none"> • Mandate of administration of financial assistance, including loans from international financial institutions. • Mandate to manage government counterpart funds for externally financed projects. • Familiar with IFAD-financed 	<ul style="list-style-type: none"> • Lack of decentralized procedures for financing and financial management. • Limited number of experienced staff in managing loan disbursements. • Only represented down to 	<ul style="list-style-type: none"> • Highly supportive of IFAD's strategy in the country. • Willing to provide training to the finance staff in the provinces. • Willing to supervise the financial performance of externally financed projects. 	<ul style="list-style-type: none"> • In charge of the financial management for international development funding • International debt responsibility on behalf of the

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
Ministry of Agriculture and Forestry	<p>projects and procedures.</p> <ul style="list-style-type: none"> Originally mandated to guide and support the development of the agriculture and forestry sector (including crops, livestock, aquaculture, irrigation, agro-forestry and non-timber forest products. Mandate has been expanded to cover rural development, cooperatives and agro-processing. Experienced in supporting development of lowland agriculture with a strong focus on irrigated rice. Well-staffed network nation-wide. Staff with capacity to use GIS planning tools. 	<p>district level.</p> <ul style="list-style-type: none"> Few technical staff available to respond to the needs of the provincial and district offices. Few staff capable of responding to the complexity of agriculture and farming systems. No sustainable options offered in exchange of shifting cultivation Limited experience in promoting agribusinesses Limited demonstrated capacity in agro-forestry Shortage of operational irrigation network Land zoning yet to be completed at set target 	<ul style="list-style-type: none"> Involved in implementing donor-financed agricultural and rural development projects. Undergoing organizational restructuring for service efficiency Potential of scale up for efficient extension support model 	<p>government</p> <ul style="list-style-type: none"> Different technical departments and research institutes under MAF
Ministry of Industry and Commerce	<ul style="list-style-type: none"> Responsible for governing and developing industrial activity and commercial activity. Mandate to regulate and promote manufacturing, trade, import and export activity Mandate to coordinate all SMEs 	<ul style="list-style-type: none"> Minimum experience of agribusiness management Inexperience in value added through processing agriculture product Lack of logistic facility at border check point (cooling storage) Limited experience in trade negotiation to remove trade barriers Lack of internal trade support capacity and policy 	<ul style="list-style-type: none"> Possibility of integrating project to promote and strengthen capacity of SME under the Trade Development Facility (TDF) Potential to facilitate market access and food availability Negotiate with neighbouring countries to remove trade barriers under WTO and ASEAN 	

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
		consistency		
Ministry of Health	<ul style="list-style-type: none"> • Mandate to ensure the full health service coverage, justice and equity to increase the quality of life of all Lao ethnic groups • Responsible for secretariat on National food and nutrition security 	<ul style="list-style-type: none"> • Low accessibility to Health Care Service • Inadequate quality of care • Low utilization of clean water and sanitation. • Insufficient financing in health sector. • Limited staff at the Kumban and village level 	<ul style="list-style-type: none"> • Up-scale convergence approach to address emerging issues • Potential to facilitate health information and nutrition education • Promotion of food safety throughout agriculture production process 	<ul style="list-style-type: none"> • Ministry of Health has experience in behaviour change in WASH sector
Ministry of Communications, Transport, Posts and Construction	<ul style="list-style-type: none"> • Mandate to plan and manage road construction and operation and maintenance (O&M) programmes. • Special division of roads to support rural road development. 	<ul style="list-style-type: none"> • Reduction of production areas (e.g. building roads on production areas) • Shortage of technical staff to support the provincial and district offices. • Focus on road maintenance required. 	<ul style="list-style-type: none"> • Road access in rural areas • A Road Maintenance Fund established with the assistance from WB and Sweden to provide guideline and funding for O&M of rural access roads. • Risk of corruption through numerous contracts with private or state-owned construction companies. • Can provide technical and engineering guidance for project-assistance infrastructures 	
Ministry of Natural Resource and Environment	<ul style="list-style-type: none"> • Responsible for two types of forests: protection and preservation forests • Responsible for land administration • Responsible to manage, monitor and assess the water resources 	<ul style="list-style-type: none"> • Recent established ministry with limited number of staffs • Potential overlap in mandate with other ministries (e.g. forestry, land issues) • Overloaded by emerging issues and fields of 	<ul style="list-style-type: none"> • Receive assistance from a number of multinational and bilateral support projects • Facilitate clean development and green city • Monitor of environmental impacts on water, soil, etc. 	Initiatives related to NRM and CC coping strategies

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
	<ul style="list-style-type: none"> and environment • Coordinate with international river basin • Forecasting and Early Warning system 	<ul style="list-style-type: none"> intervention (e.g. CC) • A number of policies and strategies yet to be formulated to guide operational initiatives. 		
Bank of the Lao	<ul style="list-style-type: none"> • Mandated as the Central Bank to manage monetary policy. • Mandate to implement banking and financial sector reforms. • Mandate to regulate and co-ordinate all policy and commercial lending within the country. • Responsible for banking supervision. • Develop strategy and regulation on rural finance • Successfully collaborating with GIZ to develop the village banking system. 	<ul style="list-style-type: none"> • Slow to adapt policies and regulations to the fast changing environment of rural finance. • Limited ability to regulate and co-ordinate policy and commercial lending. • Limited coverage in providing financial service in the rural areas 	<ul style="list-style-type: none"> • Policy formulator for microcredit • Regulator for deposit-taking and non-deposit-taking MFIs • Familiar with IFAD-financed projects and experienced in on-lending loans from IFAD to commercial banks under ongoing projects. • Received technical support from IMF, WB, and ASDB, GIZ. • Donor interest in expanding village bank network working with BoL. 	<ul style="list-style-type: none"> Policy advisory service in rural finance. Piloting innovative practices in rural microcredit. Facilitating microcredit operations at field level.
Lao Women's Union	<ul style="list-style-type: none"> • A mass organization with a mandate specific to women. • Years of community mobilization experience. • Widespread presence down to village level. • Promotes the interests of women and poor households in all fields. • Notions of poverty reduction focus and strong social focus • Works at very local, decentralized 	<ul style="list-style-type: none"> • Inadequate numbers of staff, equipment and operating funds for its mandated responsibilities. • No technical expertise for on and off-farm income generating activities and in the technical field of nutrition. • Limited operational resources. • Weakly trained staff at local 	<ul style="list-style-type: none"> • The presence of the Lao Women's Union network down to the village level is an opportunity for community development and gender mainstreaming. • Focus on poor households. • Coaching and informing poor households. • Local basic skill training in the villages. • Continuously seeking for 	<ul style="list-style-type: none"> • Basic training in the villages and coaching of the poorest towards the production and marketing models. • Strategic strengthening of gender issues.

Organization	Strengths	Weaknesses	Opportunities/Threats	Remarks
	<p>level.</p> <ul style="list-style-type: none"> Dedicated staff. 	<p>level.</p>	<p>opportunities of forming women-led groups/ associations/cooperatives.</p>	
Farmers' associations and cooperatives	<ul style="list-style-type: none"> Emerging organizations of farmers Dynamic growth Often well organized value chain actors Financial capacity rather good Experience in processing, production Own network of trainers and know-how 	<ul style="list-style-type: none"> Lack of strong governance Often dominated by a few members Not necessarily created purposely for the IFAD target group Very limited coverage Often not yet well structured and operating as cooperative per crop 	<ul style="list-style-type: none"> Potential to organize poorer rural people in associations Potential to strengthen these associations Strengthening capacity in business operations and management 	<ul style="list-style-type: none"> Increasingly important players in agriculture and rural development
Private enterprises	<ul style="list-style-type: none"> Dynamic growth in the country Profit and cost-efficiency driven Increasingly covering rural production, processing, marketing 	<ul style="list-style-type: none"> Investor profit driven Only active where market efficiency is high Not necessary created in good convergence with the IFAD target group Increase use of chemical substances Complicated taxes rate and procedures 	<ul style="list-style-type: none"> Value chain Organized production and marketing Rural micro and small entrepreneurship and rural self-employment 	<ul style="list-style-type: none"> Value chain promotion and market access Most of private enterprises/companies are FDI.

Key file 3: Complementary donor initiatives/partnership potential

Donor/ Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
World Bank	Health Governance and Nutrition Development Project <ul style="list-style-type: none"> • improved health management information system • Nutrition is expected to be improved through the development of a national behaviour change communications strategy 	13 of 17 provinces	USD 26.40 million committed. Closing in 2020.	<ul style="list-style-type: none"> • 40% of project resources allocated to nutrition and food security objectives. • Overlapping provinces with IFAD supervised and GAFSP-funded Strategic Support for Food Security and Nutrition Project
	Small and Medium Enterprise Access to Finance Project <ul style="list-style-type: none"> • Long-term funding sources for banks for onward long-term credit to small and medium enterprises • Risk Sharing Facility • Technical Assistance for SME development strategy 	Sector-wide	USD 20 million. Closing 2019.	<ul style="list-style-type: none"> • Lessons can be drawn from credit line facility for envisaged IFAD investment in Ag. Refinancing Facility.
	Poverty Reduction Fund-Phase III <ul style="list-style-type: none"> • Participatory village and kumban planning • Social and productive infrastructure • Livelihood and Nutrition 	Huaphanh, Sekong, Attapeu, Champasak, Saravan, Luangnamtha, Xienghuang, Luang Prabang, Oudumxai, Savanakhet	Phase started from 2017. Total project cost USD 21.3 million	<ul style="list-style-type: none"> • Includes responsive funding for local initiatives • Room for partnering on livelihoods and productive infrastructure in overlapping provinces

Donor/ Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
	Lao PDR Agriculture Commercialization Project (Concept) <ul style="list-style-type: none"> • Enhance the competitiveness and sustainability of Lao PDR 's agriculture sector 	Starting in the first phase with a cluster of 3-5 contiguous provinces	USD 35 million, planned to start in 2018	<ul style="list-style-type: none"> • COSOP investment would provide a rural finance and land use rights overlay to the WB investment.
ASDB	The Northern Rural Infrastructure Development Sector Project <ul style="list-style-type: none"> • Increased agricultural productivity • Irrigation systems and rural access roads together with associated initiatives to enhance agricultural productivity. 	Bokeo, Luang Namtha, Oudomxay and Phongsaly	A grant of USD 23 million approved in Nov. 2010. Expected project duration: 2011 – 2017	<ul style="list-style-type: none"> • Agricultural infrastructures • Contract farming • Commercialization for rural smallholders • Integrated water resource management • Eco-environment protection • Support to indigenous people
	ASDB-IFAD parallel financed-Northern Smallholder Livestock Commercialization Project – Rural Financial Services Programme	Four provinces of Luang Prabang, Luang Namtha, Xienkuang and Huapanh	ASDB- USD 21 million IFAD- USD 10 million 2015-21	<ul style="list-style-type: none"> • Increased livestock sales from sustainable smallholder production • Strengthening producers' groups and • Improving access to rural financial services

Donor/ Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
	ASDB Greater Mekong Sub-region Biodiversity Corridor Initiative (BCI)	Project will maintain and consolidate forest ecosystem connectivity between Xe Xap NPA in Sekong with Dong Ampham NPA in Attapeu and Xepian and Dong Hua Sao NPAs in Champasak	USD 20 million grant to enable rewards from village-based forest protection and restoration. Phase 1 was implemented between 2006 and 2009 in 11 villages in Champasak. 2011 - 2018	Will identify viable pilot sites for reduced emissions from deforestation and forest degradation (REDD+) to leverage additional funding from REDD for forest protection and restoration. Will establish inventory sample plots, conduct biodiversity surveys and draft village forest management plans. Selected villages will get small-scale infrastructure support - \$100,000 per village, primarily for potable water schemes. Project activities include providing forest tenurial security (collective forest management certificates) to poor households and ethnic minority groups for collective management of forest resources; improved sources of NTFPs. Provincial agriculture and forestry office to implement; WREA oversight & monitoring role
	Climate-resilient rural infrastructure and watershed conservation project <ul style="list-style-type: none"> • Climate-resilient productive infrastructure • Improved watersheds • Increased market oriented sustainable agriculture productivity 		2017-	<ul style="list-style-type: none"> • Sustainable agricultural production • Sustainable use and conservation of natural resources • Improving productive rural infrastructure

Donor/ Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
	Climate-Friendly Agribusiness Value Chains Sector Project (Concept) Enhance the competitiveness and sustainability of Lao PDR's rice value chains	Khammouane, Saravan and Savannakhet	USD 38 million grant USD 30 million Green Climate Fund grant Planned to start in 2018	<ul style="list-style-type: none"> • COSOP investment would provide a rural finance and land use rights overlay to the ASDB investment.
SDC	<u>Enhancing Nutrition of Upland Farming Families</u> <ul style="list-style-type: none"> • Agriculture and Food Security • Nutrition-Sensitive Agriculture • Agricultural production (incl. management of natural resources) 	Phongsally, Xieng Khouang, Sekong and Huanpanh	2016-2021 CHF 11,875,000	<ul style="list-style-type: none"> • Food production and diversity are improved at household level • Physical and economic access to nutritious food is improved • The policy, strategic and institutional framework is more conducive to address and prevent food and nutrition insecurity • Common project provinces
	Enhancing Nutrition of Upland Farming Families <ul style="list-style-type: none"> • Agriculture and Food Security • Nutrition Sensitive Agriculture • Agricultural production (incl. management of natural resources) 	Houaphanh and Oudomxay	2015-2021 CHF 17,175,000	<ul style="list-style-type: none"> • Food production and diversity are improved at household level • Physical and economic access to nutritious food is improved • The policy, strategic and institutional framework is more conducive to address and prevent food and nutrition insecurity • Common project provinces
WFP	<ul style="list-style-type: none"> • Food for Work • Food for Training • Purchase for Progress (P4P) 		Ongoing country programme and Lao PDR as piloting country for P4P	<ul style="list-style-type: none"> • Food security and nutrition • Community infrastructures • Training • Agricultural market and support

Donor/ Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
	Strategic Support for Food Security and Nutrition Project (Supervising Entity)	Oudomxai, Phongsaly, Xieng Khouang and Houaphan	USD 6 million	<ul style="list-style-type: none"> • IFAD is the Supervising entity for USD 24 million of the same project.
GiZ	Microfinance in rural areas – access to finance for the poor <ul style="list-style-type: none"> • sustainable financial services provided by village banks 	Luang Namtha, Xayaboury, Attapeu, Champasak and Salavan	2014 to 2017	<ul style="list-style-type: none"> • IFAD will partner with GiZ to replicate the NSO models, developed through the Access to Finance for the Poor project, to 4 provinces under the new Livestock Commercialization Project.
	Land management and decentralized planning <ul style="list-style-type: none"> • policy advice on governance in the land sector • strengthening the systematic registration of individual and communal plots of land, and encouraging the allocation of land titles 		2015 to 2017	Possible partnership with IFAD SSFSNP project for land use certifications for
Lux Development	Technical Assistance to the IFAD Soum Son Seun Jai Programme	2012-2016	€ 1,700,000	Technical assistance provided to implementation and knowledge management has been critical in capacity building of MAF staff and project management staff. IFAD will explore the extension of this partnership arrangement with LuxDev.
Agence Française de Développement (AFD)	Technical assistance to Agro-ecology sector (PROSA) <ul style="list-style-type: none"> • Agriculture of conservation • Partnership building • Technical training 	Northern highland	€ 1 million, ongoing	<ul style="list-style-type: none"> • Farmers' associations • Value chain capacity building • Land titling • Marketing • Provincial governance

Donor/ Agency	Nature of Project/Programme	Project/Programme Coverage	Status	Complementarity/Synergy Potential
	Northern Uplands Development Program <ul style="list-style-type: none"> • Agriculture, marketing, value chain and environmental conservation • With financing from EC, SDC, BMZ (via GIZ), 	Luang Prabang, Ponsali, Huaphanh	€ 17.5 million 2010-2018	<ul style="list-style-type: none"> • Farmer's association • Value chain capacity building • Environmental management • Extension capacity building
UNDP /GEF	Mainstreaming Biodiversity in Lao PDR's Agricultural and Land Management Policies, Plans and Programmes	2011-2016	USD 2.265 million GEF grant USD 3 million cofinance from SDC/TABI Projected start date: March 2011	Will work closely with TABI Agro-biodiversity management to promote biodiversity, food security & quality of life. Will include farmers groups, farmer field schools, biodiversity-friendly farming including organic production, value chain research
UNDP/UNEP	Poverty Environment Initiative (PEI): Phase II		USD 4,349,851 2012-2016	Build the long-term capacity of the government to integrate environmental concerns in national development plans, investment management processes and poverty reduction strategies

Key file 4: Target group identification, priority issues and potential response

Typology	Poverty Levels and Causes	Coping Actions	Priority Issues	Potential Response
<p>Category A:</p> <p>The better-off or the least vulnerable (10% - 20%)</p> <p>Access to most of the critical resources and benefit from opportunities required for livelihood improvement; face few threats and risks and have assets to rely on when the primary means of livelihood is compromised.</p> <p>This group provide local leadership, particularly in relation to value chain-led development.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sufficient and skilful household labour; • Have good health; • Stable food security; • Sufficient physical assets; • Well connected in the local social network; • Farming with surplus; • Participation in value chains; • Off-farm activities, sufficient financial buffer, access to formal and non-formal credit; • Often have a family member seasonally migrating with relative good skills and fairly good income; • Adapt to climate change. 	<ul style="list-style-type: none"> • Make surplus in family needs with regular off-farm and on-farm incomes; • Return back from labour migration to invest in agriculture and local business; • Exploring more income generating activities (IGA's) through market linkage, sometimes still very local; • Access to credit for value-added IGAs; • Explore from forest and river-based products to supplement daily food intake; • Explore crops diversification for climate resilience. 	<ul style="list-style-type: none"> • Improved access to markets and investment opportunities; • Access to improved community infrastructure and support services; • Fair treatment when participating in contract farming; • Secure agriculture land use tenure for stable income generation. 	<ul style="list-style-type: none"> • Benefit from strengthened associations; • Benefit from improved market and community infrastructure; • Benefit from improved public and private support services; • Consolidated self-development skills and strengths.
<p>Category B:</p> <p>The average or the moderately vulnerable (30% - 40%)</p> <p>Access to basic resources and benefit from some opportunities required for livelihood improvement; experience economic, environmental, social or</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Healthy labour based at home; • Food security generally ensured; • Fairly sufficient farming income, limited access to inputs, average yields; • Basic household physical assets; • Some involvement in value chains but share no premiums; • Limited financial buffer, but access 	<ul style="list-style-type: none"> • Meet family needs with regular off-farm and on-farm incomes; • Can invest in improved livelihood sufficiency and in small-scale IGAs; • Utilize forest and river-based products to supplement daily food 	<ul style="list-style-type: none"> • Secure agriculture and community forestry land use title; • More diverse income opportunities; • Improved integration in value chains; • Increased productivity and quality of farm 	<ul style="list-style-type: none"> • Increased application of improved farming practices and techniques; • Income generating specialization and diversification; • Access to improved public and private extension support; • Inclusive farmers'

<p>cultural threats but have some means to cope</p> <p>The higher end of this category provides local leadership and are often participants of value chains</p> <p>The lower end of this category becomes part of the target group due to its vulnerability and sensitivity to external shocks.</p>	<p>to non-formal credit;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Risk of falling into poverty if adverse events take place; • Often have a family member seasonally migrating with low skills and income. 	<p>intake;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Access to credit for productive leverage. 	<p>produce;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Better access to credit; • Improved financial/investment management skills; • Improved access to markets, community infrastructures and public and private support services. 	<p>associations;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sustainable NRM and adaptive farming model; • Inclusive PLUP; • Benefit from improved community infrastructures and facilities; • Share improved premiums from value chains; • Benefit from improved support services; • Enhanced self-development skills and strengths; • More attractive creditworthiness due to improved socio-economic status.
<p>Category C:</p> <p>The poor or the most vulnerable (40% - 50%)</p> <p>Insufficient access to basic resources and incapable of benefiting from opportunities required for livelihood improvement; experience rice shortage, may be landless, and household may be headed by a woman with no means of alternative livelihood; living at the very edge of subsistence in fragile environment.</p> <p>Primary target Group</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Insufficient or constrained labour; • Chronic food insufficiency and frequent second hunger season; • Low farm productivity, no access to external input; • Insufficient household physical assets of poor productivity; • Distant or isolated from the local social network; • No access to value chains/limited market access; • No or little financial buffer, often indebted; • Difficult or no access to credit; • No labour migration, or seasonal 	<ul style="list-style-type: none"> • Mainly farm for self-consumption; • High reliance on forest and river-based products to supplement daily food intake; • Reliance on traditional agriculture technique; • Depend on external assistance for survival. 	<ul style="list-style-type: none"> • Secure agriculture and community forestry land use title; • Secure food sufficiency and better nutrition balance; • Need income; • Increase productivity, diversification and quality of farm produce; • Information on market, training, trends, opportunities; • Access to credit; • Improved access to 	<ul style="list-style-type: none"> • Increased application of improved farming practices and techniques; • Market linkage; • Income generating opportunities of greater potential; • Alternative income generation options for poor households/farmers; • Access to improved extension support; • Inclusive farmers' associations • Sustainable NRM and

	<p>labour migration with very low skills and income;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Low self-development skills and capacities; • Often burdened by unhealthy or inactive labour; • High expenditure on medicine and food; • Poor nutrition structure. 		<p>markets;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Literacy; • Stable access to related support and services; • Better benefits from productive infrastructures; • Improved skills on preserving and processing food process. 	<p>adaptive farming model;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inclusive PLUP; • Productive infrastructures; • Diversified and specialized IGAs; • Acquire self-development skills and strengths.
--	--	--	---	--