

Document:	<u>EB 2018/125/R.31</u>	E
Agenda:	<u>5(d)(v)(a)</u>	
Date:	<u>14 November 2018</u>	
Distribution:	<u>Public</u>	
Original:	<u>English</u>	



Republic of Cabo Verde

Country Strategic Opportunities Programme

(2019-2024)

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Benoit Thierry
West Africa Hub Director
West and Central Africa Division
Tel.: +221 774509458
e-mail: b.thierry@ifad.org

Jean Pascal Kabore
Programme Officer
Tel.: +221 773633405
e-mail: p.kabore@ifad.org

Dispatch of documentation:

Deirdre McGrenra
Chief
Governing Bodies
Tel.: +39 06 5459 2374
e-mail: gb@ifad.org

Executive Board — 125th session
Rome, 12-14 December 2018

For: Review

Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Map of IFAD-funded operations in the country	iii
Executive summary	iv
I. Country context	1
II. Previous lessons and results	5
III. Strategic objectives	6
IV. Sustainable outcomes	10
A. Targeting and gender	10
B. Scaling up	10
C. Participation in policymaking	11
D. Natural resources and climate change	11
E. Nutrition-sensitive agriculture and rural development	11
V. Implementation success	12
A. Financing framework	12
B. Monitoring and evaluation	12
C. Knowledge management	12
D. Partnerships and innovations	12
E. South-South and Triangular Cooperation	13

Appendices

I. RB-COSOP results management framework	
II. Recommendations of the POSER midterm review and the RB-COSOP design mission	
III. RB-COSOP preparation process, including preparatory studies, the consultation with stakeholders and comments	
IV. Country at a glance	
V. Natural resource management and adaptation to climate change: general information, national policies and IFAD intervention strategies	

Key files

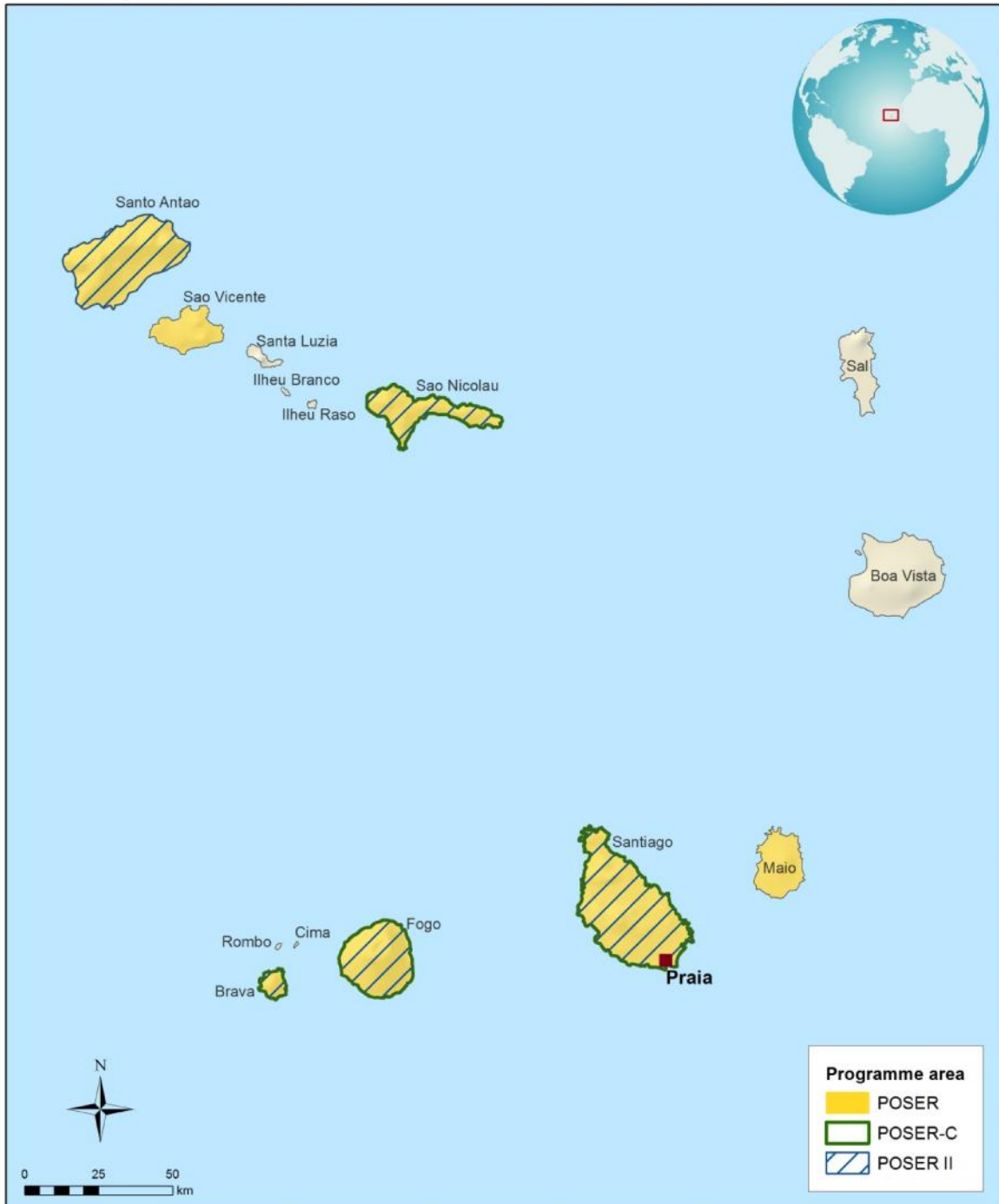
- Key file 1: Rural poverty and agriculture sector issues
- Key file 2: Organization matrix (strengths, weaknesses, opportunities and threats [SWOT] analysis)
- Key file 3: Complementary donor initiatives and partnership potential
- Key file 4: Target group identification, priority issues and potential responses

Abbreviations and acronyms

ABCF	Agribusiness Capital Fund
ANAS	National Water and Sanitation Agency
ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
CSN	country strategy note
GROs	grass-roots organizations
PBAS	performance-based allocation system
PEDS	Strategic Sustainable Development Plan
PLPR	Programme to Combat Rural Poverty
PNAN	National Food and Nutrition Plan
PNIASAN	National Programme for Agricultural Investment and Food and Nutrition Security
PNIEB	National Blue Economy Investment Plan
PO	producers' organization
POSER	Rural Socio-economic Opportunities Programme
RB-COSOP	results-based country strategic opportunities programme
RPC	regional partners' committee
SDG	Sustainable Development Goal
SIDS	small island developing state
SNPA	National Agricultural Research System
SO	strategic objective

Map of IFAD-funded operations in the country

Republic of Cabo Verde



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.
Map compiled by IFAD | 03-07-2018

Executive summary

1. The results-based country strategic opportunities programme (RB-COSOP) for 2019 to 2024 shapes the content of IFAD's portfolio in Cabo Verde, following the country strategy note for 2016 to 2018.
2. Significant progress has been made in fighting poverty in Cabo Verde, thanks to targeted public investments in support of social policies. Nevertheless, 48 per cent of the rural population is still living in poverty, making their living basically from agriculture, with scarce water and arable land and high vulnerability to weather events, exacerbated by climate change. Family farmers, especially women and young adults, are the most vulnerable – primarily due to limited income diversification.
3. Agriculture is an important sector of the economy and the primary means of subsistence for a significant portion of the population. The Government prioritizes modernization of family farming, development of efficient value chains and strengthening of the synergies between the agro-food sector and tourism sectors.
4. In this context, the objective of the 2019-2024 COSOP is to contribute to the sustainable improvement of the livelihoods and food and nutrition security of vulnerable rural populations, especially women and young adults.
5. The three strategic objectives (SOs) of the COSOP contributing to implementation of the Strategic Sustainable Development Plan (PEDS) 2017-2021 and achievement of the Sustainable Development Goals (SDGs) are as follows:
 - SO1: Increase the resilience of rural populations to the effects of climate change, particularly with respect to water mobilization and management;
 - SO2: Support the development of agricultural value chains and the local economy based on the potential and characteristics of the regions; and
 - SO3: Engage with partners in policy dialogue on major development issues of relevance to poor family farmers, young adults and women.
6. Additional top-up financing to the Rural Socio-economic Opportunities Programme (POSER) of US\$6.27 million for the period from 2019 to 2021 will consolidate and scale up the ongoing activities. A new project (POSER II) will be designed to absorb the resources from the Twelfth Replenishment of IFAD's Resources (IFAD12) financing cycle (2022-2024).

Republic of Cabo Verde

Country Strategic Opportunities Programme (2019-2024)

I. Country context

Geographic, demographic and economic context

1. Geography and population. Located some 500 km off the coast of West Africa, Cabo Verde is an archipelago of 10 islands¹ with an estimated population in 2016 of 531,000² and annual growth of 1.2 per cent.^{3,4} Around 56 per cent of the population lives on the island of Santiago,⁵ 46 per cent are under the age of 25 and 33 per cent are rural dwellers⁶ (38 per cent in 2010). Recurrent droughts have forced segments of the population to move to cities and other islands – and to emigrate, with 600,000 Cape Verdeans living abroad. Emigration mainly involves young adults up to 35 years of age, women up to 24 years of age and men between 24 and 44 years of age.⁷ In 2015 Cabo Verde had a composite Human Development Index score (HDI) of 0.648, ranking it 122nd in the world.⁸ Its inequality-adjusted HDI was 0.518; it is the 38th least corrupt of 176 countries⁹ (in first place among the Economic Community of West African States (ECOWAS) countries) and 127th out of 190 in terms of ease of doing business.¹⁰
2. Macroeconomic context. Since 1991, Cabo Verde has been democratizing; its political stability is one of the factors behind its significant progress. Average GDP grew by more than 5 per cent annually during the period from 2002 to 2010, and since January 2008 Cape Verde has been classified as a lower middle-income country. From 2011 to 2015, cutbacks in development assistance and in access to concessional loans, combined with the global financial crisis, led to a sharp drop in the average annual growth rate (1.5 per cent). Since 2016 there have been signs of a rebound, with 3.6 per cent growth¹¹ thanks to lower oil prices and foreign direct investment. GDP per capita was US\$2,970 in 2016,¹² with marked asymmetries between the islands: around US\$6,000 on the tourist islands of Sal and Boa Vista and around US\$2,500 on the largely agricultural islands. In 2016, the national debt stood at 130 per cent of GDP,¹³ a figure that should be brought down to 87 per cent by 2021,¹⁴ thanks to accelerated GDP growth. In 2016 remittances from Cabo Verdeans living abroad were estimated at over US\$212 million¹⁵ (12 per cent of GDP).¹⁶ These remittances accounted for 48 per cent of the

¹ Total surface area: 4,030 km². The northern islands are Boa Vista, Sal, Santa Lúzia, Santo Antão, São Nicolau and São Vicente; the southern islands are Brava, Fogo, Maio and Santiago.

² INE, Anuário Estatístico de Cabo Verde 2016 (2017).

³ INE, Estatísticas das famílias e condições de vida - Inquérito Multi-objectivo Contínuo (IMC) 2016 (2017).

⁴ 2010 Population and Housing Census (PHC).

⁵ Distribution of the population by island: Santiago, 56 per cent; São Vicente, 15 per cent; Santo Antão, 8 per cent; Sal, 6.7 per cent; Fogo, 6.6 per cent; São Nicolau, 2.4 per cent; Boa Vista, 2.3 per cent; Maio, 1.3 per cent; and Brava 1.2 per cent.

⁶ 2010 Population and Housing Census.

⁷ Migração em Cabo Verde, Perfil nacional 2009

⁸ UNDP Human Development Report (2016).

⁹ Corruption Perception Index 2016.

¹⁰ Doing Business 2018.

¹¹ PEDS.

¹² World Bank.

¹³ African Development Bank.

¹⁴ IMF, Cabo Verde – Staff Report for the 2016 Article IV Consultation – Debt Sustainability Analysis (2016).

¹⁵ World Bank.

¹⁶ Bank of Cabo Verde.

- external funds injected into Cabo Verde, compared to 26 per cent for aid and 26 per cent for foreign private investment.¹⁷
3. **Economy.** Cabo Verde is a small island developing state (SIDS) characterized by low taxation, a small and fragmented market, and limited economic diversification. It has a service economy based on tourism, transport, commerce and public services, which in 2017 together accounted for 61.3 per cent of the country's GDP¹⁸ – with tourism being the dominant sector at 21 per cent of GDP.¹⁹ Tourism development has created job opportunities, sparking a new wave of internal migration towards the tourist islands of Sal and Boa Vista. Most of the external financing – previously represented by remittances and Official Development Assistance (ODA) – is today made up of private investments and the export of services. The industrial sector accounts for 18.5 per cent of GDP.²⁰ Agriculture's contribution to GDP was estimated in 2017 at 6.4 per cent.²¹ This sector employs 67.7 per cent of the employed population (75.8 per cent of women and 62 per cent of men).²² Food and energy accounted for some 40 per cent of imports in 2016. Around 80 per cent of all food products are imported.
 4. **Climate change.** Subtropical, dry and Sahelian, the Cabo Verde climate is characterized by a rainy season from July to October. Rainfall is variable (averaging 60 mm on the flat islands and 240 mm to 550 mm on those that are mountainous) and is irregular and poorly distributed, causing run-off and soil erosion due to the steep topography. Since the 1960s, the country has suffered from cyclical droughts. Climate models are forecasting a 1.2° C²³ rise in temperature for 2030 in comparison with the base period of 1951-1980, a longer dry season and more frequent torrential rains, together with rising sea levels, thus heightening the risk of saltwater intrusion.
 5. **Agriculture, livestock and fishing.** In 2015, 99.7 per cent of the agricultural production units were family farms (FFs), in a total of 45,400.²⁴ Around 70 per cent of these farms had less than one hectare of land. The majority of FFs are located on the islands of Santiago (55 per cent), Santo Antão (15 per cent) and Fogo (13 per cent). The farm population was estimated in 2015²⁵ at 182,000 (35 per cent of the total), down from 222,000 (53 per cent) in 2004.²⁶ The majority (57 per cent) of the land is farmed by owners, with 21 per cent farmed by sharecroppers and 12.5 per cent by renters.²⁷
 6. Only 36,000 hectares is arable (9 per cent of the country's total area), with 30,000 hectares cultivated. The topography, irregular rainfall and insufficient access to water limit the production capacity of rural households that are largely engaged in rainfed crop-raising (maize, green beans and cassava) and small-scale livestock production. While an estimated 3,475 hectares are irrigable, only 2,300 hectares – mainly on the islands of Santiago and Santo Antão – are in fact irrigated.²⁸ Irrigated crops (sugar cane, bananas, garden vegetables and fruits) are grown by

¹⁷ The World Bank (2016) states that US\$439.6 million was injected into Cabo Verde, broken down as follows: remittances – US\$212 million; foreign private funds – US\$114.2 million; and grants – US\$114 million.

¹⁸ World Bank.

¹⁹ Central Bank of Cabo Verde.

²⁰ World Bank.

²¹ World Bank.

²² International Labour Organization, ILOSTAT database. (Data retrieved in November 2017) - Employment in agriculture (per cent of total employment).

²³ This is the average of the two scenarios (RCP2.6 and RCP8.5) for the period from 2020 to 2039, as compared to the base period of 1951-1980. The average for scenario RCP2.6 is 1.17° C and for RCP8.5 it is 1.32° C. The climate data are taken from the CMIP5 climate models from the Fifth Intergovernmental Panel on Climate Change report, corrected for bias. Source: Hempel et al. (2013), prepared by Baarsch et al. (2017)

²⁴ Agricultural Census 2015.

²⁵ *ibid.*

²⁶ Agricultural population in 2004 (RGA 2015).

²⁷ Agricultural Census 2004.

²⁸ FAOSTat 2015.

one quarter of the FFs. The main cash crops are sugar cane, grapes and coffee. The processing of agricultural products is limited to sugar cane (grogue, a type of rum), fruits (wine, candy and liqueurs), goat's milk (cheese) and coffee.

7. Virtually all FFs practice extensive or semi-intensive animal husbandry (using pens and enclosures). In 2015 the livestock consisted mainly of goats (107,600 head) and pigs (67,000 head), although cattle, sheep, and poultry were also identified (630,000 head of local breeds).²⁹ The limited supply of water and forage is a major constraint.
8. Around 5 per cent of the economically active population engages in subsistence fishing. Women generally handle the marketing side of the business. The industrial fishing fleet, concentrated in the islands of São Vicente, Sal and Santiago, consists of about 100 boats.³⁰
9. Agriculture, including livestock and fisheries, remains an important sector of the Cabo Verde economy and a source of livelihoods and good nutrition for the rural population. The government seeks to invest in the modernization of family farming and the fisheries sector, in order to increase synergies between the agro-food and tourism sectors and enhancing the status of the local resources, knowledge and unique characteristics of each island. This approach is designed to reduce inequalities and disparities in income and quality of life, between the islands and between urban and rural populations.
10. Rural poverty context. Cabo Verde has been the most proactive of the African countries in fighting poverty, effectively translating good governance,³¹ growth and remittances into public investments in economic and social services. Hence the poverty rate has declined from 58 per cent in 2002 to 35 per cent in 2015.³² The government aims to bring it down to 28 per cent by 2021.³³ Inequality has steadily declined, with the Gini index falling from 0.53 in 2001/2002 to 0.42 in 2015. However the incidence of poverty in rural areas still stands at 48 per cent, compared to 28 per cent in urban areas. The majority of rural households still engage in subsistence agriculture. Its low diversification and yields, coupled with poor revenues, prevent satisfactory access to good and nutritious sources of food and basic social services (health and potable water). The data indicate an increase in access to a source of drinking water from 69 per cent in 2000 to 91 per cent in 2013, with highlight to the rise in access to public water from 23 per cent to 60 per cent. Nevertheless, disparities still persist between urban and rural areas and between municipalities.³⁴
11. On the islands where the tourism and construction sectors are most developed, employment opportunities are greater and poverty rates lower (19 per cent on Sal and 7 per cent on Boa Vista). The incidence of poverty is higher on the islands where agriculture dominates: Fogo (50 per cent), Santo Antão (46 per cent), São Nicolau (45 per cent) and Brava (44 per cent). More than half of the poor (60 per cent) live in Santiago, the most populous island.
12. Rural poverty and food security are closely linked. Food insecurity and malnutrition in Cabo Verde (affecting 20 per cent of households in 2005)³⁵ are associated with unequal access to nutritious food (fruit, meat and fish) on the one hand, and to consumption of low-quality processed foods (high in fats and refined sugar), especially in urban areas, on the other³⁶ (leading to the triple burden of

²⁹ Anuário Estatístico de Cabo Verde, 2016.

³⁰ *ibid.*

³¹ According to the 2017 Ibrahim Index of African Governance, Cabo Verde is ranked fourth among all African countries in terms of good governance (54th overall).

³² Anuário Estatístico de Cabo Verde, 2016.

³³ PEDS.

³⁴ IMC 2013.

³⁵ Rural Household Food Vulnerability Monitoring Survey (ISVAF) 2005.

³⁶ PNAN 2015-2020.

malnutrition: undernourishment, micronutrient deficiency and obesity).³⁷ The national health system is confronted with an ever-increasing incidence of non-communicable diseases.

13. The national prevalence of chronic malnutrition in children under 5 years of age is at 9.7 per cent,³⁸ but higher in rural areas than in urban areas. At the same time, 27 per cent of adults are overweight and 11 per cent are obese, the majority of them women. From a nutritional and public health standpoint, anaemia is the principal illness affecting children from 2 to 5 years old, affecting 40 per cent of children under 10 and 29 per cent of women aged 15 to 49.
14. IFAD's target group. IFAD's priority target group consists of low-income family farmers – in particular women and young adults.
15. Women are vulnerable, due to high burdens of domestic and agricultural responsibilities, the lack of economic and financial independence, and limited access to factors of production. In 2015,³⁹ 21 per cent of rural households were headed by poor women. Lack of access to land pushes them to a large extent into post-harvest activities, often in the informal sector and employing traditional practices. Despite a satisfactory literacy rate (74 per cent), their participation in decision-making is still minimal.
16. Lack of access to the factors of production, especially land, is also a problem for young adults. This steers them toward: (i) agricultural services; (ii) small livestock; (iii) non-agricultural activities; and (iv) exodus from the rural areas. Unemployment is high among young adults (aged 15 to 24) at 35 per cent, despite their good education level,⁴⁰ with differences based on the urban/rural split and on gender (37 per cent for women versus 31 per cent for men). Nevertheless, examples exist of young entrepreneurs who have invested in commercial agriculture, embracing modern techniques (like hydroponic farming), choosing quality crops and seizing opportunities in local markets.

Sector policies and strategies

17. Cabo Verde has a Strategic Sustainable Development Plan 2017-2021 (PEDS) for operationalizing the IX Legislature's government programme. The PEDS has four objectives⁴¹ and is aligned with the 2030 Agenda for Sustainable Development.
18. Built on three pillars,⁴² the PEDS will be operationalized through 35 programmes by means of regional development plans, closely linked to the new decentralization policy, which will enhance the status of the islands' characteristics and resources. These plans include mechanisms for dialogue and consultation among local actors, as well as capacity development in mobilization and management of resources through a strong commitment on the part of the municipalities.
19. A National Programme for Agricultural Investment and Food and Nutrition Security (PNIASAN) is under development. It will focus on: (a) boosting agricultural production and productivity; (b) increasing food and nutrition security; (c) promoting agricultural value chains; and (d) increasing adaptation and resilience to climate change. PNIASAN will be complemented with: (i) the Strategic Rural Extension Plan (PLANEER) 2017-2026; (ii) the Strategic Plan of the National Agricultural Research System (SNPA) 2017-2024; (iii) the National Strategy for

³⁷ *ibid.*

³⁸ IPAC (Survey in Anaemia Prevalence) 2009.

³⁹ INE.

⁴⁰ The estimated average years of schooling for young adults in 2013 was 9.3 years.

⁴¹ PEDS objectives: (i) make Cabo Verde a circular economy located in the mid-Atlantic; (ii) guarantee economic sustainability; (iii) ensure social inclusion and the reduction of inequalities and asymmetries; and (iv) strengthen sovereignty.

⁴² PEDS pillars: (i) economy: tourism, the ocean and fishing (blue) economy, agriculture, the labour market, the environment, biodiversity; (ii) social situation: social inclusion, gender equality, health, social security; and (iii) sovereignty: democracy, regionalization, foreign policy.

Food Security and Nutrition (ENSAN); and (iv) the Strategic Plan for Agricultural and Rural Statistics (2015-2021).

20. In 2015, Cabo Verde became the first African country to adopt a blue growth charter for a sustainable fishing sector, and it is moving toward the development of a National Blue Economy Investment Plan (PNIEB).⁴³
21. For its Intended Nationally Determined Contribution (INDC) the country plans to further the integrated management of water resources for a stable and adequate diet, the adaptation of agro-sylvo-pastoral systems and the protection of coastal areas.

II. Previous lessons and results

22. In 2016 an IFAD country strategy note (CSN) was prepared for Cabo Verde, to adjust IFAD's intervention framework for the period 2016-2018 and align it with the new government's priorities in agricultural investment, food security, poverty reduction, climate change adaptation and implementation of the INDC.
23. The general objective of the CSN was "to sustainably improve the food security and living conditions of poor rural households". Its two strategic objectives (SOs) were: SO1: Natural resources are mobilized and managed in a sustainable manner that is resilient to climate change; and SO2: Successful and sustainable economic opportunities are widely embraced by rural households. These two objectives are still relevant, and will be strengthened in the COSOP 2019-2024.
24. These SOs provide the framework for the current projects overseen by the Ministry of Agriculture and Environment (MAA), namely:
 - The Rural Socio-economic Opportunities Programme 2013-2019, with a total budget of US\$22.5 million, cofinanced by the Spanish Food Security Cofinancing Facility Trust Fund. POSER is being implemented on seven islands;
 - POSER-Climate, implemented on four islands, is a complementary programme for adaptation to climate change, launched in 2017 for a four-year period with Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) financing of US\$4 million.
25. Since 2000, IFAD has supported Cabo Verde in fighting poverty, with the implementation of the Programme to Combat Rural Poverty (PLPR) and currently of POSER and POSER-C. POSER interventions initially primarily involved access to basic social services, then later prioritized economic micro-projects with a significant socio-economic impact on individual beneficiary households, leading to low disbursement. From 2014 to 2017, POSER implemented 505 micro-projects, 43 of them to facilitate access to basic services (water, education, health, etc.) and 462 of an economic nature (crop-raising, livestock-raising and fishing). The POSER midterm review (in November) included an economic and financial analysis of 15 types of economic micro-projects (see appendix II) that showed robust financial performance. Some 10,500 people benefited – 53 per cent of them women and 17 per cent young adults. Nonetheless, these interventions were not enough to trigger sustainable local development, so a new course was adopted of greater collective investment, enabling projects to reach more beneficiaries and contribute to local development by professionalizing farms and accelerating their access to profitable markets. This approach – adopted by POSER and POSER-C with respect to water, in line with the government's strategy – is confirmed in the strategic approaches of the COSOP.
26. The main lessons learned from the experience of IFAD-funded projects in Cabo Verde can be summarized as follows:

⁴³ Preparation of which is in progress, with FAO support.

- (i) Approach. Micro-projects yield results for a limited number of people but need collective enabling investments in water management in order to trigger a significant and sustainable socio-economic impact. In this regard, collective fisheries micro-projects have allowed the involvement of a greater number of beneficiaries (compared to other projects) and should therefore be promoted and upscaled in future interventions.
- (ii) Water resources. Water mobilization and management are critical for economic, social and human development in Cabo Verde, and should be at the core of all future interventions and investments.
- (iii) Targeting, gender and young adults. POSER's targeting method, based on local dialogue, has resulted in significant participation by the public, including women and young adults. The tools for targeting young adults and women are necessary for ensuring their role in the local associations.⁴⁴
- (iv) Bringing stakeholders together and forging dialogue. Support to grass-roots organizations (GROs) and the regional partners' committees (RPCs) has facilitated and improved dialogue and cooperation between public and private rural stakeholders, leading to the growth of GRO membership and to the growth and diversification of RPC membership.⁴⁵ GROs have played a major role in mobilizing and engaging segments of the population to express their needs and priorities. The skills for dialogue, planning, financing and management developed in the RPCs will be tailored to the new policy guidelines on local development.
- (v) Dialogue with the technical and financial partners (TFPs) is necessary for maximizing complementarities and synergies, both at the local level and in support of government policies.

III. Strategic objectives

IFAD's comparative advantage

- 27. IFAD is an important partner of the Government of Cabo Verde, due to its effective support in fighting poverty and food insecurity and promoting rural growth. Its specific comparative advantage in Cabo Verde is based on: (a) the recognized benefits that its projects have brought to the most disadvantaged communities and social groups, especially family farmers, women and young adults; (b) its gender equity approach and promotion of young adults; (c) its experience in supporting local dialogue, contributing to definition of the new scenarios and tools for local planning envisaged by the government in its new regionalization policy; and (d) the concentration of investment for improved water access and management, so as to increase productivity, resilience (including to climate change) and diversification of production.
- 28. IFAD relies on its country and international experience to foster the sustainability of its interventions. Its increased engagement in non-lending activities will call forth greater use of its country programme management resources to address strategic issues, including technical assistance grants for developing the capacity of central and decentralized institutions. Currently IFAD is supporting (through a grant) improvements in monitoring and evaluation (M&E) capacity for MAA staff, with remarkable improvements in staff performance. The introduction of portfolio joint reviews between the Government and IFAD will be another step towards strategic resource management.

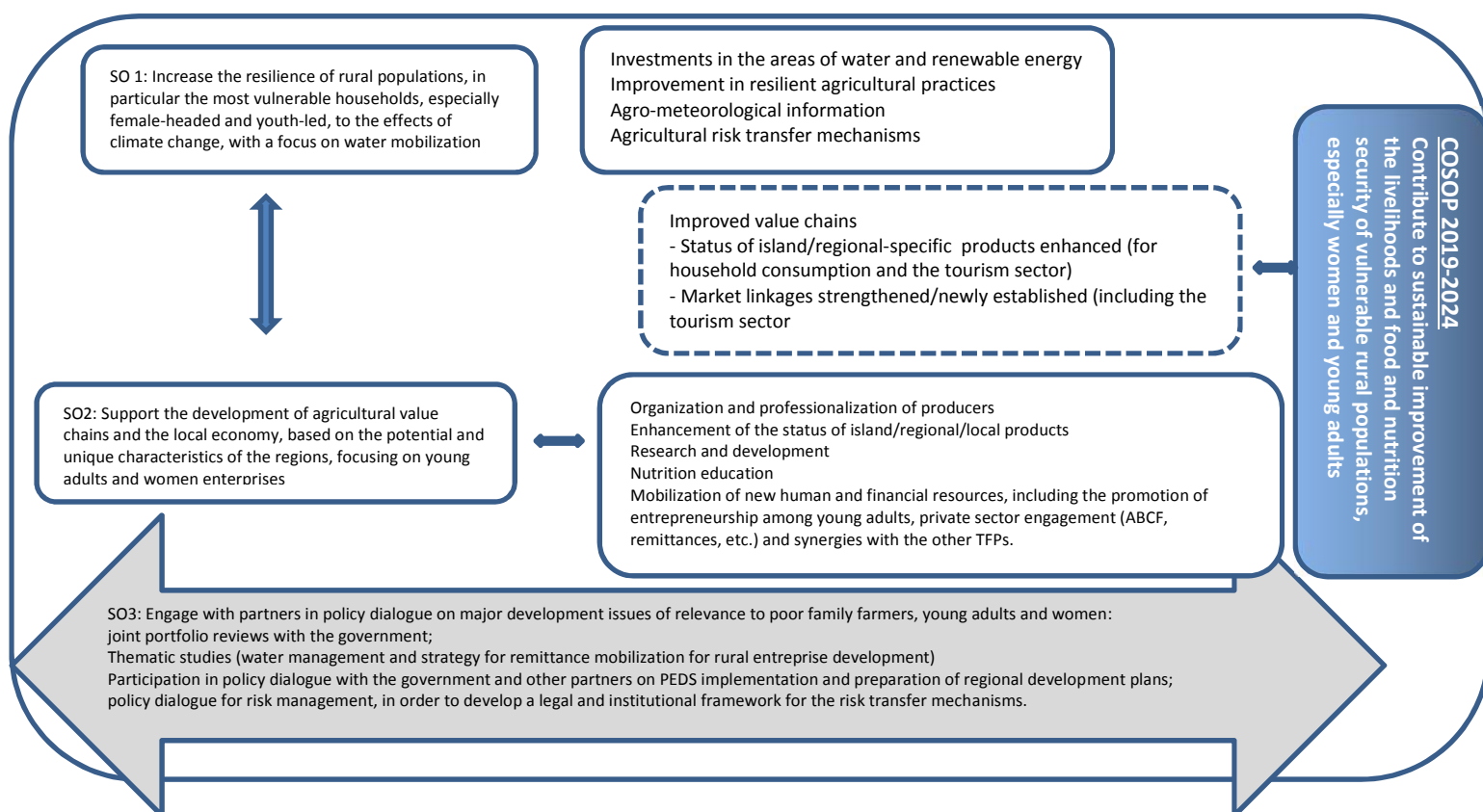
⁴⁴ Partnerships – already established within POSER – will be further strengthened with the Cabo Verde Institute for Gender Equality and Equity for the formulation and operationalization of a targeting strategy, ensuring systematic and rigorous targeting of identified vulnerable groups.

⁴⁵ For example, the RPC of Santo Antão currently has 128 members, consisting of 98 GROs, 16 NGOs, 11 state services and three mayor's offices on the island. In 2004, it had 37 GROs.

Strategic objectives

29. The purpose of the COSOP 2019-2024 for Cabo Verde is to contribute to sustainable improvement of the livelihoods and food and nutrition security of vulnerable rural populations, especially women and young adults.
30. This framework includes three strategic objectives that are based on the PEDS 2017-2021, IFAD's comparative advantages and the lessons learned from earlier and current programmes. These objectives reinforce those of the CSN 2016-2018. The new COSOP will also align with the three strategic objectives and the expected outcomes of IFAD's new Strategic Framework 2016-2025.

COSOP theory of change diagram



31. Strategic objective 1 (SO1): Increase the resilience of rural populations, in particular the most vulnerable households, especially female-headed and youth-led, to the effects of climate change, with a focus on water mobilization and management. SO1 is rooted in an agricultural risk management strategy⁴⁶ that will be operationalized through the following activities:
- Investments in the areas of water and renewable energy: water infrastructure projects (mobilization, reservoirs and networks); renewable energy; and rainwater and wastewater collection, treatment and storage systems;
 - Improvement of resilient agricultural practices: training and expansion of climate-smart agriculture, with a focus on water management;
 - Agro-meteorological information: increase in the density of the network of weather stations; adaptation of seasonal weather forecasting models; improvement in agricultural information and the early warning system; and training of ministry personnel; and
 - Agricultural risk transfer mechanisms: studies, experimentation and technical and financial support for local insurance.
32. Strategic objective 2 (SO2): Support the development of agricultural value chains and the local economy, based on the potential and unique characteristics of the regions, focusing on young adults and women enterprises.⁴⁷ The lines of intervention for achieving SO2 – and for improving nutrition outcomes and strengthening linkages with the tourism sector – will be as follows:

⁴⁶ The stages of the agricultural risk management strategy are: identification; analysis; reduction and prevention; preparation of mitigation activities; and risk transfer and recovery.

⁴⁷ With IFAD's new project design procedures, specific resources will be earmarked to collect additional data on this issue.

- (i) The introduction of a value chain approach, including: (a) the organization and professionalization of producers (in particular women and young adults) working in agriculture, mainly fruits and vegetables, livestock and fisheries production; and (b) enhancement of the status of local products and their certification, labelling and access to local and tourist markets;
 - (ii) Research and development for the introduction and adoption of new technologies;
 - (iii) Nutrition education and communication around dietary diversification; and
 - (iv) The mobilization of new human and financial resources, including the promotion of entrepreneurship among young adults and private-sector engagement (Agribusiness Capital Fund [ABCF]), remittances, etc.) and synergies with the other TFPs.
33. Strategic objective 3 (SO3): Engage with partners in policy dialogue on major development issues of relevance to poor family farmers, young adults and women. SO3 focuses particularly on strengthening dialogue with the government and other partners for greater impact. The main initiatives envisaged are:
- (i) Joint portfolio reviews with the government;
 - (ii) Thematic studies (water management at the national and community level and a strategy for remittance mobilization for rural enterprise development);
 - (iii) Participation in policy dialogue with the Government and other partners on PEDS implementation and preparation of regional development plans, and other major development issues such as water management, local development, renewable energy, resilience and land titling;
 - (iv) Policy dialogue for risk management, in order to develop a legal and institutional framework for the risk transfer mechanisms.
34. The sustainable expected outcomes of the COSOP are presented below.

	Expected outcome
SO1	Family farms have infrastructure for access to water that are resilient to weather and climate change variations.
	Family farmers adopt resilient agricultural practices.
	Information and early warning systems are strengthened.
SO2	The regular availability of quality agro-food products permits access to profitable markets and increases the income of family farmers; coupled with nutrition education, this improves nutrition outcomes.
	Small and medium-sized enterprises managed by young adults and women develop all along the value chain.
SO3	IFAD contributes its experience at both country and international level, together with other partners, including through thematic studies to prepare PEDS implementation and the preparation of regional development plans.

35. Guiding principles. The guiding principles for implementation of the COSOP 2019-2024 are: (i) reinforcing the achievements of IFAD's earlier projects through an approach that involves scaling up, sustainability and local development; (ii) a participatory approach that engages stakeholders at the different levels, including family farmers, women and young adults; and (iii) seeking of synergies and partnerships with all stakeholders.
36. Links with the Sustainable Development Goals (SDGs). The SOs will contribute to the achievement of SDG 1 (no poverty), SDG 2 (zero hunger), SDG 3 (good health and well-being), SDG 5 (gender equality), SDG 7 (affordable and clean energy) and SDG 8 (decent work and economic growth).

IV. Sustainable outcomes

A. Targeting and gender

37. Geographic and socio-economic targeting. The interventions will target islands with agricultural potential – in particular, those benefitting from POSER-C (Brava, Fogo, Santiago and São Nicolau) and Santo Antão. The following criteria will determine the islands' intervention areas: (i) incidence of poverty and food insecurity; (ii) vulnerability to climate change; (iii) demographics; (iv) existing social dynamic (groups, partner organizations (POs), absence of conflict); (v) natural resources to be given enhanced status; and (vi) the existence of promising value chains or traditional local products to be given enhanced status in the local and tourist markets.
38. Target group. Family farmers will be the priority target – particularly women heads of household and young adults (aged 15 to 35). At least 50 per cent of the beneficiaries will be women, half of them young, and 25 per cent will be young men, and thus 50 per cent of the beneficiaries will be young adults.
39. Women's entrepreneurial skills will be upgraded, reinforcing their strengths at the different levels of the value chains and reducing the gaps between men and women. The interventions should: (i) ensure greater access by women to factors of production; (ii) increase women's involvement in eco-tourism, the green economy and processing of local products (including fish); and (iii) support women's participation in decision-making bodies.
40. Young adults will receive assistance in entrepreneurship and in seeking out agricultural and non-agricultural activities (eco-tourism), the use of renewable energy, etc. Government assistance measures should facilitate access to land and financing, which is the obstacle to agricultural entrepreneurship among young adults. In particular, young entrepreneurs and farmers who have had economic success and wish to invest more will be targeted, as they can serve as leaders in local communities and producers' organizations.

B. Scaling up

41. The IFAD country programme has generated several successful innovations and approaches that will be scaled up in the COSOP 2019-2024. These include:
 - (i) The ability to dialogue that has been acquired – by local rural stakeholders (in the RPCs), producers and their associations (GROs, cooperatives), and MAA offices, municipalities and the private sector – to facilitate actions of common interest;
 - (ii) Greater investments in collective enabling projects adopted by POSER and POSER-C with respect to water mobilization and management, so as to create anchor services and sustainable value chains;
 - (iii) The expansion of renewable energy use for water mobilization (e.g. electrification of water mobilization infrastructure with solar energy);
 - (iv) Continued empowerment and engagement of women and youth in the activity of the programme through effective targeting. Ties will be strengthened with the Institute for Gender Equality and Equity (ICIEG) in line with the National Gender Equality Plan (2015-218), and with the Business Support and Promotion Institute (Pró Empresa) and young leading entrepreneurs to foster private sector-led growth and income-generation opportunities for young adults and women;
 - (v) Collaboration with partners, especially TFPs, the NGO Platform (a permanent communication and consultation of Cape Verdean civil society organizations), other NGOs and civil society organizations, and the ICIEG. Closer

collaboration with the Rome-based United Nations agencies will also be pursued (see section on partnerships); and

- (vi) Increased emphasis on household production of fruits and vegetables for self-consumption, and affordability of highly nutritious foods, such as fish and fish products, thanks to investments in the fisheries sector.

C. Participation in policymaking

- 42. Through the COSOP, IFAD will strengthen its support to evidence-based policymaking and the identification of investments to achieve the strategic objectives of PEDS and PNIASAN.
- 43. The lessons learned from earlier programmes can contribute, inter alia, to: (i) development of the Government's ongoing strategic decentralization and regionalization plans and the systematization of tools to help local governments target, plan, implement and monitor technical interventions and progressively overcome asymmetries related to gender, age and region; (ii) support policy initiatives to enhance the resilience of smallholder families and improve their nutritional outcomes; (iii) carry out joint IFAD-government portfolio reviews, aiming at improving the consistency of impact; and (iv) foster policy dialogue through sharing and discussing best practices within relevant consultation frameworks. In this regard, the programme will support establishment of a consultation framework at national level on agriculture and issues related to rural development.

D. Natural resources and climate change

- 44. Water management by family farmers is pivotal to all IFAD initiatives, including POSER-C. All climate models in Cabo Verde forecast a steady rise in temperature, leading to greater evaporation and a greater need for water in agriculture. New risks are beginning to emerge, such as over-pumping of wells, the salinization of land and the gradual salinization of water tables. Water management in both the rainy and dry seasons will become more critical to agricultural development. Wastewater utilization and the use of desalinization technologies will be tested.
- 45. Under the COSOP, strengthening resilience involves an integrated approach to risk management. Thus the resilience of equipment and infrastructure in the face of storms becomes more critical, as does access to a stable supply of energy for processing and transport.

E. Nutrition-sensitive agriculture and rural development

- 46. The COSOP will be aligned with the strategies of the National Food and Nutrition Plan (PNAN 2015-2020) and the PNIASAN, to promote a healthy, diversified diet that includes a wider variety of foods from animals and plants and higher-quality drinking water and processed foods. Investments for nutrition should target agricultural production and food value chains, including those for small livestock and fish products that are rich in nutrients (such as iron) needed to respond to the micronutrient deficiencies of the Cape Verdean population and to reduce, inter alia: (i) the prevalence of anaemia in pregnant women and children under five years of age; and (ii) emerging diseases, including overweight and obesity, linked with unhealthy eating habits.
- 47. Communication, public awareness, and information strategies will facilitate the adoption of healthy eating habits. The strategy will be accompanied by nutrition education at the local level, in health posts and schools.
- 48. Good hygiene and good manufacturing practices in local food production, processing, marketing, and distribution chain will ensure a greater supply in local markets of highly nutritious, quality products (fish, fruits and vegetables). Institutional procurement of locally produced, quality nutritious food can also be explored.

V. Implementation success

A. Financing framework

49. In 2017, Cabo Verde became eligible for blend financing terms for 2018. It is expected that by the performance-based allocation system (PBAS) 2022-2024 cycle under the Twelfth Replenishment of IFAD's Resources (IFAD12), Cabo Verde could benefit once again from financial classification as a SIDS, and hence highly concessional IFAD resources.
50. The COSOP indicative financing framework is determined by the PBAS. The country is not included in the PBAS for the IFAD11 cycle, but will be covered by the PBAS 2022-2024 cycle (IFAD12), which could be aligned with PBAS 2016-2018, with an allocation of around US\$6.3 million.⁴⁸ Supplementary financing will be sought from other sources.
51. The funds for the PBAS 2022-2024 cycle may be allocated to the financing of a new intervention to strengthen and capitalize on the achievements of POSER and POSER-C. The design of this intervention will begin in 2021.

B. Monitoring and evaluation

52. IFAD will strengthen project M&E capacities and collaborate with international and local partners on thematic and quantitative studies to assess the effectiveness and impact of the COSOP. A portfolio results management framework has been prepared, to which each initiative will contribute. IFAD continues to assist MAA offices in strengthening their M&E systems,⁴⁹ which once operational will support the M&E of activities at the local level. Policy dialogue, knowledge management and the current decentralization and regionalization process will be monitored by the IFAD Regional Hub in Dakar. Supervision activities, midterm reviews and progress reports will make it possible to evaluate the relevance of COSOP operations.

C. Knowledge management

53. The knowledge management strategy will capitalize on the achievements of POSER and POSER-C, including the organization of thematic networks for information sharing and participatory management of the knowledge of producers' associations and organizations and their discussion forums, to identify relevant innovations while improving the tools for communication with external partners. This will be accomplished by holding events to share results and lessons learned, especially regarding: (i) ex ante activity and budget planning; (ii) inclusion of knowledge management indicators in the M&E system; (iii) implementation of robust knowledge management, electronic storage systems and exchanges with government agencies; (iv) exchanges between projects; and (v) outcome information dissemination activities.

D. Partnerships and innovations

54. Implementing the COSOP requires thematic research and the forging and/or strengthening of ties with the different state partners, civil society and TFPs. Like the partnership with Spanish Cooperation, which has cofinanced POSER through the Spanish Food Security Cofinancing Facility Trust Fund, partnerships are envisaged with TFPs working in the same areas, including other United Nations agencies and Luxembourg Development Cooperation. IFAD will mobilize cofinancing from current partners in Cabo Verde (Spanish Cooperation) and climate and environmental funds (Green Climate Fund, Global Environment Facility, etc.). Collaboration with the other Rome-based agencies will include close partnerships

⁴⁸ The additional financing will support limited non-project activities. These include capacity strengthening for ministry staff and establishment of an effective sector M&E system.

⁴⁹ Project for Strengthening the Capacity of the National Monitoring and Evaluation System in Cabo Verde.

with FAO for sustainable agricultural water mobilization and wastewater and desalinated waters, and with the World Food Programme to link farmers to institutional markets and the school feeding programme. Civil society (NGOs and the NGO Platform) and the private sector will be preferred partners. These partnerships will improve: (i) synergies and complementarity; (ii) pooling of resources; (iii) cofinancing; (iv) knowledge- and information-sharing; (v) dialogue in the agriculture and fisheries sectors; and (vi) joint portfolio reviews of the overall performance of IFAD-funded projects.

55. Certain interventions should be considered innovations for IFAD programmes in Cabo Verde, particularly:
- (i) For SO1: (a) rainwater and wastewater mobilization, treatment and storage; and (b) greater use of renewable energy in agriculture.
 - (ii) For SO2: (a) a value chain approach, especially the enhancing of the status of traditional local products; (b) linkages between local products and tourism; (c) institutional procurement; (d) mobilization of remittances and private investors in the agro-food sector; and (e) organization and professionalization of POs in promising value chains.
 - (iii) For SO3: A joint IFAD-government portfolio review and support to development of a strategy for remittance mobilization for rural enterprise development.

E. South-South and Triangular Cooperation

56. Opportunities will be sought to mobilize additional resources for PEDS implementation and to promote the scaling-up agenda of the COSOP. These will include the creation and strengthening of knowledge platforms, South-South exchanges and thematic studies.
57. The COSOP will promote the sharing of knowledge and experience with the countries of the subregion and other SIDS, as well as relevant international institutions such as the Brazilian Agricultural Research Corporation (EMBRAPA) in Brazil. In particular, the experiences to be upscaled include:
- (i) IFAD's approach to sustainable smallholder agriculture for food security and nutrition, in the context of exacerbated impacts of climate change and persistent challenges to market access in SIDS;
 - (ii) The Participatory Smallholder Agriculture and Artisanal Fisheries Development Programme in Sao Tome and Principe, representing a successful partnership between local government, the private sector and smallholder farmers;
 - (iii) Collaboration with EMBRAPA, which already has an established partnership with Cabo Verde, in areas of agricultural research, strengthened capacity of extension institutions, and technology transfer for food production.
58. IFAD's subregional hub in Dakar will facilitate this process and capitalize on the programme's achievements.

Appendice I .a.:Cadre de gestion des résultats du COSOP | COSOP results management framework

Alignment with country strategies	Key results ⁵⁰ of the RB-COSOP - IFAD contribution to country strategies			
	General objective	Impact indicators ⁵¹		
Strategic Plan for Sustainable Development - PEDS 2017- 2021: <u>Objective 1.</u> Make Cabo Verde a circular economy in the mid-Atlantic; <u>Objective 2.</u> Guarantee economic and environmental sustainability; <u>Objective 3.</u> Guarantee social inclusion and the reduction of social and regional inequalities and asymmetries; <u>Objective 4.</u> Strengthen sovereignty National Programme for Agricultural Investment and Food and Nutrition Security PNIASAN (in development) Strategic Rural Extension Plan PLANEER (2017-2026); SNRA (2017-2024); National Strategy for	Contribute to sustainable improvement of the livelihoods and food and nutrition security of vulnerable rural populations especially women and young adults	<ul style="list-style-type: none"> • 16,000 beneficiaries of economic mobility^{52, 53,54} • 5 per cent chronic malnutrition in children under 5¹ 		
	Strategic objectives	Results indicators ⁵⁵	Key indicators	Proposed indicative activity groups
	SO1. Increase the resilience of rural populations to the effects of climate change, particularly in the areas of water mobilization and management	<ul style="list-style-type: none"> • 8,000 household report improved access to water or bodies of water ¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 40 collective enabling projects with resilient water capture and distribution systems fuelled by renewable energy ➤ 200 ha of irrigated land developed ➤ 1,700 ha of watersheds farmed ➤ 4,000 households with technologies of water mobilization and treatment ➤ 4,000 households with sustainable access to farmland ➤ 	Investments in water and renewable energy: collective enabling water infrastructure projects (mobilization, reservoir, network); renewable energy; rainwater and residual water capture, treatment and storage systems.
		<ul style="list-style-type: none"> • 4,000 households report the adoption of sustainable technologies resilient to climate change¹ • 4,000 agricultural producers have weather information 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 40 public and/or private extension workers trained in resilient agricultural practices ➤ 4,000 people trained in agro-ecological techniques ➤ 8 new weather stations up and running ➤ A seasonal forecasting model tailored to 	Improvement of resilient farming practices: training and dissemination of climate-smart agriculture (agro-ecology) Agrometeorological information. Densification of the network of weather stations; adaptation

⁵⁰ All indicators will be disaggregated by sex and age of beneficiaries

⁵¹The ongoing POSER with its ASAP component will mainly contribute to the set targets for the impact level indicators. The new project planned for 2022 once implemented will also contribute to these targets.

⁵² IFAD manual: Taking IFAD'S Results and Impact Management System (RIMS) to the Next Level (April 2017)

⁵³ Projection based on IFAD impact assessments in terms of the number of rural dwellers whose economic situation has improved (10 per cent or more), mainly from the standpoint of income, consumption, wealth, a diversified diet or nutrition

⁵⁴ Estimates based on financing of 6 million USD and 50 per cent of the co-financing mobilized.

⁵⁵ The ongoing POSER with its ASAP component will mainly contribute to the set targets for the results level indicators. The new project planned for 2022 once implemented will also contribute to these targets.

<p>Food Security and Nutrition (ENSAN) Blue Growth Charter Nationally Determined Contribution National Irrigation Strategy (in development) National Food and Nutrition Plan– PNAN 2015 – 2020: <u>Objective 1</u>. Promote healthy eating and lifestyles among the population and, in particular, among children, pregnant women, nursing mothers and the chronically ill.)</p>			weather conditions up and running.	of seasonal weather forecasting models; strengthening of agricultural information and early warning system; training of ministry personnel.
		<ul style="list-style-type: none"> • 2,000 people living in rural areas have access to agricultural insurance services¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Feasibility study on the risk transfer mechanism conducted 	Agricultural risk transfer mechanisms: Studies, experiments; technical and financial support to development of local insurances; legal and institutional framework in place.
	<p>SO2. Support the development of agricultural value chains and the local economy, based on the potential and unique characteristics of the regions</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 5,000 rural producers report an increase in sales of quality products by region 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 6,000 people with better skills in farm management and marketing ➤ 100 structured producers' organizations (PO) provide services to their members¹ ➤ 5,000 producers declare an increased in their production 	Organization and professionalization of producers and POs: training and advisory services for POs
			<ul style="list-style-type: none"> ➤ 20 collective enabling projects created for value addition of agricultural products ➤ At least one product per island with certification of quality and/or origin 	Collective enabling projects for value addition of agricultural products: marketing, labelling and certification of product origin and quality, South-South exchanges;
		<ul style="list-style-type: none"> • 4,000 nutritionally vulnerable people (especially women and children)report a qualitative improvement in their diet 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 6,000 people receiving support to improve their nutrition¹ 	Nutrition education: education on dietary diversification, communication
		<ul style="list-style-type: none"> • 5,000 jobs created^{1, 56} 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 20 young entrepreneurs working with business incubators within collective enabling projects ➤ At least 50 microenterprises or POs that have signed agreements or contracts with public or private organizations¹ 	Support for micro and small rural enterprises run by women and young adults: mobilization of financing, technical training, management and marketing.
			<ul style="list-style-type: none"> ➤ XXX additional private-sector resources mobilized including remittances from the diaspora 	Creation of a mechanism that promotes financing from private entities and remittances from the diaspora (SIF) in the value chains
	<p>SO3. Contribute with the partners to the policy dialogue on the major development issues.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Joint portfolio review 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 10 thematic studies conducted 	Thematic studies for the preparation of national and local strategic plans
		<ul style="list-style-type: none"> • 5 national or local regulations, policies or strategies benefitted from the experience and support of IFAD during their preparation¹ 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 5 partners discussion forums to which IFAD has participated and has supported 	Support for policy dialogue on the major development issues (decentralization, local development, land tenure, renewable energy, resilience, climate change, agricultural insurance)

⁵⁶ This indicator should be disaggregated by sex, age, type of value chain, and geographic area (island).

Appendice I .b.: Théorie du changement | Theory of change

RB-COSOP 2019-2024 - theory of change

1. Cabo Verde is a politically stable country with growing agricultural potential thanks to investments in efficient water mobilization and sustainable watershed management, representing an opportunity for modernizing family farming and making it more profitable. It has had positive experiences with medium-term investments in the production and processing of agricultural products, as well as the labelling of existing local products (hydroponic garden crops, Fogo wine, Santo Antão goat cheese, etc.).

2. There are local markets for agro-food products, since more than 80 per cent of the country's food needs are met with imports. These markets consist of urban centres (both large and small) and tourist resorts that demand a regular stream of quality products in the necessary quantities. These products can be supplied through modern and dynamic commercial family farming. Developing this type of agriculture is a medium- and long-term effort, if its economic viability and sustainability is to be guaranteed.

3. To get there, IFAD's future interventions will support a certain number of value chains in areas targeted by POSER-C investments, by:

- increasing and diversifying production for the local market of each island (including institutional markets consisting of schools, universities, hospitals), due to the inter-island transport issues and costs;
- processing, certifying, and labelling products to maximize the value added received by farmers and facilitate product marketing;
- organizing the stakeholders in each value chain.

4. This shift toward economically viable commercial family farming based on the unique potential of each territory and island will make working in agriculture more attractive, encourage entrepreneurship among young adults and create direct, indirect, and induced jobs with a significant impact on the local economy.

Recommandations de la revue à mi-parcours du POSER et de la mission de conception du RB-COSOP

1. Bien que la Note Stratégique Pays (NSP) et les programmes en cours n'aient pas été objet d'une évaluation, la formulation du RB-RB-COSOP 2019-2024 a bénéficié de la revue à mi-parcours (RMP) du Programme de promotion des opportunités socio-économiques rurales (POSER) effectuée en 2016 et des constats de la mission de conception du programme-pays.

Revue à mi-parcours du POSER

2. La revue à mi-parcours (RMP) du POSER a été effectuée du 28 novembre au 15 décembre 2016 par une mission conjointe du FIDA, du Gouvernement de Cabo Verde et du Centre d'investissement de la FAO (TCI/FAO). Cette revue avait comme objectifs: (i) d'évaluer la performance du POSER et son impact sur les groupes cibles ; (ii) d'examiner son approche de ciblage et mécanisme de mise en œuvre pour les affiner si nécessaire ; (iii) d'accorder une attention particulière à la stratégie de sortie du programme, la durabilité des institutions communautaires renforcées et les microprojets.
3. A cette occasion il a été vérifié l'état d'avancement du programme, l'atteinte des objectifs, ainsi que l'approche, l'inclusion effective des groupes vulnérables ciblés. Les résultats les plus significatifs ont été les suivants:
 - (i) les neuf commissions régionales des partenaires (CRP) sont efficaces en tant que structures participatives locales, ont des programmes régionaux de lutte contre la pauvreté et maîtrisent la planification et la facilitation des microprojets;
 - (ii) les associations communautaires de développement (ACD) sont capables de mobiliser et dynamiser les communautés locales;
 - (iii) les microprojets économiques dans l'horticulture, l'élevage et la pêche améliorent les conditions de vie de leurs promoteurs, grâce à des modèles d'intervention rentables et des technologies adaptées aux besoins et contraintes des groupes cibles.
4. Globalement la RMP a confirmé la pertinence du POSER, l'approche communautaire articulée autour des cadres de concertation régionaux (CRP) et des associations locales (ACD), et l'adéquation de l'approche de développement des microprojets sociaux et économiques.
5. Microprojets. Les indicateurs de performance financière des 15 modèles de production dans les sous-secteurs de l'horticulture⁵⁷, de l'élevage⁵⁸, de la pêche⁵⁹ et de la petite entreprise rurale démontrent une rentabilité assez robuste pour des activités proposées. Selon les calculs de la RMP, ces microprojets permettent aux bénéficiaires de gagner un revenu appréciable, qui est au moins équivalent au revenu national moyen. Ci-dessous le tableau de la rentabilité financière des microprojets économiques. L'appréciation de la RMP sur la mise en place des microprojets économiques a été satisfaisante et les conclusions et recommandations ont été les suivantes : (i) des itinéraires techniques ont été mis en œuvre et sont en train d'être appliqués par la majorité des bénéficiaires ; (ii) la technologie promue est pertinente et adaptée aux conditions locales et à l'échelle des entreprises ; (iii) les modèles d'entreprises financés sont rentables selon les simulations et les témoignages ; (iv) le marché local réussit encore actuellement à absorber les productions sans contraintes majeures ; bien entendu, l'augmentation significative

⁵⁷ POSER. Referencial de elaboração de microprojecto no sector da agricultura. 2016

⁵⁸ POSER. Referencial de elaboração de microprojecto no sector da pecuária. 2016

⁵⁹ POSER. Referencial de elaboração de microprojecto no sector da pesca. 2016

du nombre de microprojets productifs nécessitera des activités structurantes de mise en marché ; (v) l'encadrement technique assuré par les Délégations régionales du MAA et des autres prestataires est de bonne qualité. Toutefois, dans le futur, il sera nécessaire de renforcer davantage l'assistance technique de façon continue auprès des bénéficiaires des microprojets économiques (agriculture, élevage et pêche) à fin d'assurer un respect scrupuleux des itinéraires techniques dans le but d'atteindre des bons résultats. Par ailleurs, il est important aussi de renforcer significativement les capacités en gestion financière des promoteurs des microprojets.

Tableau 1 : Résumé de la rentabilité financière des microprojets économiques (POSER)

Modèle	Investissement initial (ECV)	Cashflow mensuel (ECV)	Taux de rentabilité interne (%)	Valeur actuelle nette (ECV) @10%	Rapport bénéfiques / coûts (B/C)
Modèle 1 : Horticulture, plein air, goutte-à-goutte	696 300	42 251	38%	840 400	1,75
Modèle 2 : Horticulture, serre de 500 m ² , hydroponique	1.35 million	69 323	44%	1,56 million	1,37
Modèle 3 : Horticulture, goutte à goutte, 2000 m ²	1.46 million	66 966	37%	1.33 million	1,30
Modèle 4 : Aviculture, 500 poules pondeuses	621 100	25 592	21%	264 400	1,07
Modèle 5 : Aviculture, 500 poulets de chairs	647 200	9 926	12%	19 120	1,10
Modèle 6 : Cinq porcs à engraisser	285 100	6 387	12%	56 800	1,17
Modèle 7 : Porcs pour la production de porcelets	357 100	12 287	31%	289 530	1,19
Modèle 8 : Chièvres laitières	479 500	22 800	27%	414 130	1,29
Modèle 9 : Vaches laitières	496 000	23 805	29%	523 700	1,38
Modèle 10 : Bateau de pêche de 5 m avec moteur	683 000	15 154	14%	54 471	1,30
Modèle 11 : Bateau de pêche de 8 m	3,3 millions	186 933	203%	6,63 millions	1,95
Modèle 12 : Bateau de pêche de 11 m	19,1 millions	575 849	79%	24.1 millions	1,78
Modèle 13 : Ecotourisme	1,6 millions		43%	1,37 millions	3,67
Modèle 14 : Boulangerie	3,54 millions		131%	18,25 millions	1,23
Modèle 15 : Fromagerie	1,5 millions		150%	14,09 millions	1,07

Source : Analyse de la mission de RMP sur la base des études des consultants du POSER et des observations de terrain

6. **Recommandations.** Parmi les recommandations, certaines méritent d'être soulignées et pris en compte pour le RB-RB-COSOP 2019-2024, notamment:
 - a) Mettre plus d'accent sur les microprojets collectifs et structurants ; ceci permettra d'accélérer les décaissements et d'atteindre les objectifs en termes de bénéficiaires ; réviser le nombre total de microprojets à développer (800 microprojets au lieu de 1093) en fonction de l'enveloppe budgétaire, mais en maintenant le nombre de bénéficiaires attendus à 10 957;
 - b) Renforcer le ciblage des jeunes à travers les microprojets économiques, surtout dans les spéculations hors-sol, la commercialisation (production agricole et d'élevage, intrants et équipement agricoles), la transformation et la valorisation post-récolte ; analyser la possibilité d'organiser un réseau de commercialisation et de transformation des produits d'origine animale et végétale;
 - c) Mesurer l'impact du POSER en se basant sur le nombre de bénéficiaires atteints et les comptes d'exploitation des microprojets économiques.

Constats et recommandations de la mission de conception du RB-RB-COSOP

7. Etat d'avancement des microprojets appuyés par POSER. Dans le cadre du POSER, de 2014 à 2017⁶⁰, 505 microprojets ont été réalisés, dont 43 pour faciliter l'accès des populations aux services de base (eau, éducation, santé, etc.) et 462 à caractère économique, surtout dans l'agriculture, l'élevage et la pêche. Environ 10 500 personnes ont été touchées dont 53% femmes et 17% jeunes. La répartition de ces projets par typologie et bénéficiaires sont indiquées dans les tableaux ci-dessous.

Tableau 2 : Nombre de microprojets et de bénéficiaires du POSER de 2014 à 2017

Type de microprojets	Nombre de microprojets		Nombre de bénéficiaires	
	Objectif	Réalisé ou en cours	Objectif	Réalisé, en cours ou approuvé
Microprojet social	188	43	2 816	4 442
Microprojet économique	905	462	8 141	4 774
Emplois créés par les microprojets				1 257
Total	1 093	505	10 957	10 473

Tableau 3 : Nombre des microprojets par années

Type de microprojets économiques	2014	2015	2016	2017	Total
Elevage	27	59	73	12	171
Agriculture	17	29	28	28	102
Commerce et services	21	35	7	1	64
Pêche	26	18	16	12	72
Transformation agroalimentaire	7	23	9	3	42
Formation professionnelle	1	10	0	0	11
Totaux	99	174	133	56	462

Tableau 4 : Nombre des microprojets économiques et des bénéficiaires par typologie (individuel, collectif, structurants)

Type de microprojet	Nombre de microprojets économiques	Nombre de bénéficiaires	Nombre de bénéficiaires par microprojet
Individuel	394	1 443	4
Collectif	29	225	8
Structurant	39	3 106	80
Total	462	4 774	10

8. Alignement aux stratégies et politiques nationales. Depuis 2000, le PLPR, le POSER et POSER-Climat constituent les principales interventions du Gouvernement de Cabo Verde appuyées par le FIDA. Les interventions ont suivi l'évolution du contexte socio-économique du Pays et les orientations stratégiques et politiques du Gouvernement, dont le Programme Nationale de Lutte contre la Pauvreté et le Documento de Estrategia de Crescimento e Redução da Pobreza (DECRP). Avec la nouvelle législature, la stratégie de FIDA va s'aligner au Plano Estratégico de

⁶⁰ Au 31 décembre 2017

Desenvolvimento Sustentavel (PEDS 2017-2024), au PNIA-SAN et au processus de décentralisation/régionalisation.

9. Evolution de l'approche et des interventions FIDA au Cabo Verde. Orientées pour lutter contre la pauvreté, les interventions du FIDA ont atteint des résultats significatifs dans l'amélioration des conditions socio-économiques des populations rurales en facilitant l'accès des populations aux services sociaux de base et les productions agricoles. Les microprojets ont eu un impact socio-économique important au niveau des familles bénéficiaires, sans pourtant déclencher une dynamique de développement local durable. A l'instar des recommandations de la RMP, les actions ont été orientées vers des projets structurants pouvant toucher un nombre plus grand de bénéficiaires et contribuer à un développement des communautés locales à travers une professionnalisation accrue des modèles de production des exploitations agricoles leur favorisant ainsi l'accès à des marchés plus rémunérateurs.
10. Organisation et concertation locales. Les interventions du FIDA ont permis de renforcer les organisations communautaires de base (ACD) et les commissions régionales de concertation des partenaires (CRP) nées entre 2003 et 2011 avec l'appui des programmes financés par le FIDA. Celles-ci ont facilité et continuent à faciliter la mobilisation des populations, l'identification, la préparation et la mise en œuvre des microprojets sur le terrain. Cet appui a été significatif dans la dynamique de concertation entre acteurs locaux en milieu rural, surtout dans une période où les institutions n'arrivaient pas à dynamiser ce contexte. La nouvelle politique de décentralisation et de régionalisation du Gouvernement envisage des nouvelles structures sous la direction de l'Unité de développement local siéjé auprès du Cabinet du premier ministre et avec l'appui de certaines partenaires (Coopération luxembourgeoise, PNUD). Il s'agit de plateformes municipales et inter municipales qui seront les instances de concertation et planification du développement local. Etant un processus en cours, FIDA et le projet POSER pourraient apporter leur appui à travers la capitalisation de l'expérience acquise dans la concertation des acteurs en milieu rural et la valorisation de cette fonction dans le scénario futur.
11. Eléments déterminants dans la mise en œuvre. Certains facteurs méritent une attention particulière, étant déterminants pour la mise en œuvre de la stratégie et des interventions futures de projets soutenus par le FIDA. Il s'agit entre autres des questions liées au foncier, à l'évolution du tourisme et à l'implication du secteur privé et la création de partenariats.
12. L'accès à la terre demeure une des difficultés majeures pour les investissements dans le secteur agricole et surtout pour les petits producteurs, les jeunes et les femmes qui veulent s'adonner à l'agriculture. Les Institutions, notamment le Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement conscientes des blocages engendrés par les questions foncières veulent accorder une attention particulière à ce secteur.
13. L'évolution du secteur du tourisme doit être suivi afin de capter les opportunités qu'il donne au niveau de chaque île par la valorisation des produits du « terroir », la création d'emploi et le développement d'activité économique autre que l'agriculture en milieu rurale (tourisme rurale, écotourisme, etc.). Ceci pourrait contribuer à réduire l'exode des zones rurales et des îles agricoles vers les îles touristiques (Boa Vista et Sal), ce qui détermine un appauvrissement en terme des ressources humaines.
14. Le secteur privé commence à s'intéresser aux filières agricoles et /ou à certains maillons des filières. En accord avec les orientations du Gouvernement, FIDA pourrait contribuer à la mise en place de mécanismes favorisant l'implication du secteur privé, l'entrepreneuriat surtout des jeunes et l'investissement des rémittances de la diaspora capverdienne.

15. Enfin, la création et/ou le renforcement des partenariats entre les différentes parties prenantes (public, privé, société civile, PTF), se rendent nécessaires pour capitaliser les expériences, créer des synergies et éviter des chevauchements, tenant compte surtout des ressources limitées (physique, humaines et financières) et de la caractéristique insulaire de Cabo Verde.
16. Analyse des risques et mesures d'atténuation. Les risques, les conséquences et les mesures d'atténuation sont indiqués dans le tableau suivant.

Tableau 5. Risques, conséquences potentielles et mesures d'atténuation

Risques	Conséquences potentielles	Mesures d'atténuation
Variabilité et changement climatiques augmentant la fréquence et l'intensité des aléas climatiques	<ul style="list-style-type: none"> Réduction de la résilience des ménages agricoles Augmentation de la pauvreté et de l'insécurité alimentaire 	<ul style="list-style-type: none"> Approche intégrée basée sur la stratégie de gestion des risques (identification, préparation, réduction / adaptation et transfert des risques). Infrastructures de captage, stockage et distribution de l'eau, durables et résilientes au CC. Adoption de pratiques agricoles de prévention et d'atténuation des risques climatiques : agro-écologie, agriculture intelligente face au climat, etc.
Augmentation des productions agricoles non suivie par l'insertion dans un circuit commercial performant	<ul style="list-style-type: none"> Difficulté d'écoulement des produits agricoles frais et / ou transformés 	<ul style="list-style-type: none"> Diversification et programmation des productions agricoles au niveau local (produits frais et transformés). Professionnalisation des exploitations agricoles familiales. Certification de qualité des produits. Développement et diversification des débouchés au niveau local (marchés locaux, tourisme, marchés institutionnels). Politiques pour l'amélioration des transports et des circuits de commercialisation.
Faible niveau d'investissements privés dans le secteur agricole	<ul style="list-style-type: none"> Développement limité du potentiel des filières 	<ul style="list-style-type: none"> Incitation à l'investissement privé à travers des mécanismes existants tels que le SIF du FIDA ou le fonds de garantie de la Banque mondiale. Développement d'une approche chaîne de valeur en direction de marchés à fort potentiel.
Insuffisance des ressources humaines / capacités techniques et de gestion pour la mise en œuvre du programme pays	<ul style="list-style-type: none"> Ralentissement des procédures de passation des marchés et administratives en général. Non atteinte des objectifs 	<ul style="list-style-type: none"> Renforcement des capacités des équipes des projets et des acteurs impliqués. Mise en place de contrats basés sur les performances, reconductibles avec une évaluation indépendante desdites performances. Délégation à des prestataires de services. Assistance technique nationale et internationale.
Retard dans la définition des Plans stratégiques de développement durable au niveau régional	<ul style="list-style-type: none"> Limitation dans la mise en œuvre des prochains projets/ programmes 	<ul style="list-style-type: none"> Appui au Gouvernement dans la définition des plans régionaux. Valorisation de l'expérience du FIDA dans le domaine du développement local. Participation du FIDA aux tables de concertation
Manque de coordination entre les PTF	<ul style="list-style-type: none"> Chevauchement dans la mise en œuvre des projets Réduction de l'impact 	<ul style="list-style-type: none"> Organisation de table de concertation entre PTF et entre PTF et Gouvernement. Synergies et échanges d'informations dans le cadre d'études thématiques et projets.
Fort niveau d'endettement du pays	<ul style="list-style-type: none"> Capacité limitée du gouvernement à contracter de nouveaux engagements avec le FIDA 	<ul style="list-style-type: none"> Utilité sociale et économique des nouvelles interventions du FIDA contribuant aux objectifs de croissance économique et de réduction de la pauvreté du PEDS ;

Pertinence des objectifs de la Note Stratégique Pays

17. L'analyse de la revue à mi-parcours du POSER, ainsi que les constats de la mission de conception du RB-RB-COSOP 2019-2024, confirment la pertinence des objectifs de la Note stratégique pays (NSP) du FIDA pour le Cabo Verde préparée pour la période 2016-2018. Les objectifs (global et stratégiques⁶¹) restent appropriés et méritent d'être renforcés dans le RB-RB-COSOP 2019-2024 pour s'aligner d'avantage aux priorités du Gouvernement en matière d'investissement agricole, sécurité alimentaire, lutte contre la pauvreté et adaptation au changement climatique et mise en œuvre de la CPDN.

⁶¹ Objectif global : Améliorer durablement la sécurité alimentaire et les conditions de vie des ménages ruraux pauvres ; OS 1 : Les ressources naturelles sont mobilisées et gérées de façon durable et résiliente au changement climatique ; OS 2 : Des systèmes de production et des opportunités économiques performants et durables sont adoptés à large échelle par les ménages ruraux.

Processus de préparation du RB-COSOP, y compris les études préparatoires, la consultation des parties prenantes et les manifestations

1. Equipe de conception. La conception du RB-RB-COSOP 2019-2024 a été dirigé par M. Jean Pascal Kabore, CPM, FIDA/WCA, assisté par une équipe du Centre d'Investissement de la FAO (TCI/FAO) composée par Mme Alberta Mascaretti, Chef de mission technique & agronome principale, FAO/TCIA, Mme Edi Bruni, Spécialiste en institutions, genre, et ciblage, FAO/TCIA, Mme Giorgia Nicolo, Spécialiste en suivi-évaluation et nutrition, FAO/TCIA et par M. Florent Baarsch, économiste et spécialiste environnement et climat du FIDA,
2. A Cabo Verde, M. João de Deus Fonseca coordonnateur du POSER et du POSER-C et son équipe ont contribué facilitant la collecte d'informations et la réflexion.
3. Au siège du FIDA, le conseiller principal pour le RB-COSOP est M. Edward Heinemann, Lead Technical Specialist, Policy, PTA et le CPMT est composé par : Ides de Willebois, Regional Director, WCA, Richard Pelrine, Lead Regional Economist, WCA, Sylvie Marzin, Regional Portfolio Advisor, WCA, Steven Jonckheere, Regional KM / M&E Officer, WCA, Adriane Del Torto, Portfolio Analyst, WCA, Khadidja Doucoure, Regional Gender and Targeting Coordinator, ECD-WCA, Jean Pascal Kabore, Programme Officer, WCA, Amath Pathe Sene, Regional Environment and Climate Change Specialist, ECD, Florent Baarsch, Environment and Climate Economist, ECD, Haoua Sienta, Lead Finance Officer, FMD, Brigitte D'Offay, Legal Officer, LEG, Audrey Nepveu, Technical Specialist – Water and Infrastructure, PTA, Isabel de la Penna, Technical Specialist, Nutrition, OPE, Nadia Cappiello, Programme Assistant, WCA, Dounamba Konare, Country Programme Assistant, WCA.
4. Préparation. La conception a démarré par la collecte et la revue de la littérature et de la documentation disponible, notamment la Note Stratégique Pays (2016-2018), les rapports de conception des programmes en cours POSER et POSER-C et leurs rapports de supervision, ainsi que la revue à mi-parcours du POSER. Une réunion du CPMT s'est tenue le 16 février 2018, avant le démarrage de la mission sur le terrain pour échanger sur la vision du FIDA en matière de RB-COSOP et finaliser la méthodologie.
5. Mission de formulation. Une mission conjointe du FIDA et du Centre d'Investissement de la FAO (TCI/FAO) qui s'est déroulée au Cabo Verde du 18 février au 3 mars 2018. Durant son séjour au Cabo Verde, la mission a procédé à :
 - l'analyse et la pris en compte des nouvelles orientations stratégiques du Gouvernement de Cabo Verde, notamment le Programme du Gouvernement IX législature, le Plan Stratégique de Développement durable 2017-2024 (Plano Estrategico de Desenvolvimento Sustentavel - PEDS), les axes d'interventions du PNIA-SAN en cours d'élaboration, tous autres programmes d'investissement régionaux et sectoriels ;
 - l'analyse des données socio-économiques et des statistiques ;
 - l'examen des résultats et la prise en compte des leçons apprises dans le cadre des interventions FIDA depuis l'année 2000, notamment du PLPR et des programmes en cours (POSER et POSER-C) ;
 - des entretiens avec les représentants du Gouvernement, des PTF, de la société civile et du secteur privé ;
 - des échanges avec les acteurs qui ont bénéficié des projets financés par FIDA durant les rencontres et les visites de terrain.
6. Rencontres. La mission a travaillé en étroite collaboration avec l'Unité de Coordination du Programme POSER (UCP-POSER), les cadres du Ministère de

l'Agriculture et de l'Environnement, notamment la Direction Général de l'Agriculture, Sylviculture et Elevage (DGASP), la Direction de l'Environnement, la Direction de la Recherche, l'Agence Nationale de l'Eau et de l'Assainissement (ANAS), l'Institut National de Météorologie et Géophysique (INMG), le Conseil National pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (CNSAN) et du Ministère des Finances. La mission a rencontré aussi la Directrice de l'Unité de Développement Local auprès du Cabinet du Premier Ministre du Gouvernement du Cabo Verde. La mission s'est entretenue avec plusieurs partenaires techniques et financiers, dont la Coopération espagnole, la Coopération luxembourgeoise et les agences des Nations Unies à Praia (FAO, PNUD, UNICEF, UNFPA), ainsi qu'avec la société civile (plateforme des ONG, Caritas), PROEMPRESA et le secteur privé. Le tableau 1 détail le déroulement de la mission.

7. Rencontres institutionnelles à haut niveau. Au début de la mission, Son Excellence Monsieur Gilberto Silva, Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement, tutelle technique du POSER, a été rencontré pour présenter l'objectif de la mission et se renseigner sur les priorités du Ministère et les perspectives du secteur agricole dans le contexte socio-politique et économique actuel. Au niveau du Ministère des Finances, la Directrice de la Planification a également été rencontrée pour recueillir les informations concernant les orientations stratégiques et programmatiques du Gouvernement. Le 27 février 2018, les principaux résultats de la mission ont été présentés à Son Excellence Monsieur Olavo Avelino Garcia Correia, Ministre des Finances et Vice-Premier Ministre, Représentant de l'Emprunteur lors d'un rencontre auquel était présent Son Excellence le Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement.
8. Rencontres avec les acteurs de POSER et POSER-C. Des représentants des Associations communautaires de développement (ACD) et des cadres de concertation régionaux (Commissions Régionales des Partenaires - CRP), et certains Délégués du MAA, ont été rencontrés durant les visites de terrain dans l'île de Santiago et durant une réunion tenue à Praia le 27 février 2018 à laquelle ont été invités les représentants des CRP de Santo Antão, Fogo et Santiago.
9. Atelier de réflexion et partage. Le 28 février 2018, un atelier de réflexion et de partage a été organisé à la salle de conférences du Ministère des Finances sous la présidence de la Directrice de la Planification dudit Ministère, pour présenter les résultats préliminaires de la mission et les objectifs stratégiques proposés pour le RB-COSOP. Une cinquantaine de personnes, interlocuteurs de la mission, ont participé à la rencontre. Une présentation sous forme de power point est disponible en français et portugais.
10. Elaboration du document. Après la mission au Cabo Verde, l'équipe a élaboré le document du RB-RB-COSOP et ses appendices selon le format et les standards du FIDA. Ce document sera soumis au contrôle de qualité du FIDA et au Gouvernement du Cabo Verde.

Tableau 1. Calendrier de la mission au Cabo Verde

Date	Activités
Dimanche 18 février	Arrivée de la mission
Lundi 19 février	Rencontre avec la Représentation de la FAO au Cabo Verde
	Réunion avec l'UCP POSER
	Séance de travail interne à l'équipe de mission
Mardi 20 février	Réunion avec l'UCP POSER
	Rencontre avec la Directrice de la Planification du Ministère des Finances
Mercredi 21 février	Rencontre avec un privé, président de l'Association touristique de Santiago et vice-président de la Chambre du tourisme
	Rencontre avec la Coopération Espagnole
	Rencontre avec M. le Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement (MAA)
Jeudi 22 février	Réunion avec les Directions techniques du Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement : Direction Général de l'Agriculture, Sylviculture et Elevage (DGASP), Direction de l'Environnement, Direction de la Recherche, Agence Nationale de l'Eau et de l'Assainissement (ANAS), ANAS, Institut National de Météorologie et Géophysique (INMG), Conseil National pour la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (CNSAN)

	Réunion avec les responsables du bureau conjoint NU : PNUD, UNICEF, UNIFEM
	Rencontre avec l'Institut Capverdien pour l'Égalité et de Genre (ICEG)
	Rencontre avec l'Agence Nationale de l'Eau et de l'Assainissement (ANAS)
Vendredi 23 février	Rencontre avec le responsable de l'élaboration du Programme Nationale d'Investissement Agricole et Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (PNIA-SAN)
	Réunion avec la Secrétaire général de la Plateforme des ONGs
Samedi 24 février	Visite de terrain dans la zone Santiago Sud : rencontre avec les représentants de la CRP, de l'Unité Technique et le Délégué du MAA et les représentants de l'ACD Achada Baleia
	Visite de terrain dans la zone Santiago Nord : rencontre avec les représentants de la CRP, de l'Unité Technique, le Délégué du MAA (Tarrafal et Sao Miguel) et les représentants de l'ACD de Saltos ACD Saltos
	Visite aux réalisations POSER dans la Communauté Mato Mendes
Domingo 25 février	Séance de travail interne pour préparer l'atelier de réflexion et partage des résultats de la mission
	Au soir départ de Mme Alberta Mascaretti
	Réunion avec les Services de la DGASP (Agriculture, Elevage, Vulgarisation agricole)
	Rencontre avec la Directrice de l'Unité de Développement Local auprès du Cabinet du Premier Ministre du Gouvernement du Cabo Verde
	Réunion avec les responsables des projets UNICEF (UN joint office)
Lundi 26 février	Rencontre avec la Fondation Capverdienne pour l'Action Sociale et Scolaire (FCASE)
	Rencontre avec le Conseil national pour la sécurité alimentaire et nutritionnelle (CNSAN)
	Rencontre avec le Chargé d'Affaires et le Chargé de programmes de l'Ambassade du Grand-Duché de Luxembourg
	Rencontre avec l'INMG
	Rencontre avec le Centre d'Energie Renouvelable et Entretien Industriel (CERMI)
	Réunion avec les responsables de l'ANAS.
Mardi 27 février	Présentation des résultats de la mission et des propositions pour le RB-COSOP, au Ministre des Finances et Vice-Premier Ministre et au Ministre de l'Agriculture et de l'Environnement (réunion conjointe au Ministère des Finances).
	Rencontre avec le Responsable du PNUD pour le programme plateformes locales
	Réunion avec les représentants des CRP et de l'Unité technique de Santo Antao, Fogo et Santiago Centre (Présidents du CRP, Gestionnaires des Unités Techniques) et les Délégués du MAA de ces zones
Mercredi 28 février	Atelier de réflexion et partage des résultats de la mission avec les interlocuteurs concernés et rencontrés par la mission
	Rencontre avec le responsable du projet ADA-PADFI sur la microfinance financé par la Coopération luxembourgeoise
Jedi 1 mars	Visite de terrain à l'entreprise "Força de Vontade" conduite par des jeunes
	Visite à l'exploitation encadrée par CARITAS : expérience d'agro écologie
	Au soir: départ de M. Jean Pascal Kaboré et M. Florent Baarsch
Vendredi 2 mars	Rencontre avec la Directrice Service d'Etudes, Planification et Coopération du MAA
	Réunion avec ProEmpresa
	Au soir: départ de Mme Edi Bruni et Mme Giorgia Nicolò

Gestion des ressources naturelles et adaptation au changement climatique: généralités, politiques nationales et stratégies d'intervention du FIDA

Résumé exécutif

1. La note SECAP se focalise principalement sur la forte vulnérabilité du secteur agricole aux aléas climatiques, principalement aux sécheresses. L'analyse révèle que les zones non-montagneuses du Cabo Verde ne sont plus propice à l'agriculture pluviale: les risques de sécheresse auxquels sont exposés les îles, combinés à une érosion croissante indiquent une vulnérabilité extrême. Alors que la production maraichère sur périmètres irrigués est stable voire en croissance modérée malgré les sécheresses, la production pluviale subit des pertes qui atteignent presque 90% en cas de sécheresses.
2. D'ici aux années 2040, la température moyenne va s'élever d'environ 1°C (dans le scénario RCP4.562), la période sèche s'allonger combinée une intensification des précipitations au cours d'une saison des pluies plus courte. L'élévation progressive du niveau des mers pourrait mettre en péril les zones agricoles situées en dans les fonds de vallée de faible élévation et à proximité des côtes.
3. Dans ce contexte, le soutien accru à l'agriculture irriguée est préconisé. Cependant, la mobilisation des eaux pour l'irrigation nécessite une approche plus intégrée à l'image du POSER-Climat reposant sur une approche "bassin versant". De plus, un prérequis à un fonctionnement viable de l'irrigation repose sur l'amélioration des méthodes de gestion des eaux d'irrigation, mieux informées par les informations agro-météorologiques disponibles. Il apparaît également indispensable de procéder à un renforcement des mécanismes de transfert de risque.
4. Dans le cadre du RB-RB-COSOP est prévu un groupe d'interventions visant à renforcer les éléments du cadre actuel de gestion des risques agricoles en lien avec les aléas climatiques tout en continuant l'effort gouvernemental de pénétration des énergies renouvelables. Un programme qui pourrait être financé par des fonds extérieurs au FIDA.

A. Méthodologie et approches utilisées pour l'étude préparatoire SECAP

Objectifs de l'étude SECAP

5. La stratégie liant le FIDA avec le Cabo Verde pour la période 2019-2024 est principalement axée sur la valorisation des produits des exploitations agricoles familiales et des spécificités régionales selon une approche chaînes de valeur. Eu égard aux conséquences actuelles de la variabilité climatique et projetées du changement climatique, la stratégie intègre également un objectif portant sur la résilience visant à une amélioration de la gestion des risques agricoles et climatiques avec une attention particulière à la gestion de l'eau. L'étude SECAP s'intéresse ainsi principalement sur les effets potentiels des aléas climatiques sur les maillons de la chaîne de valeur ainsi que sur le développement social et humain des ménages agricoles. L'étude analyse les effets de la variabilité historiques des risques et aléas climatiques au Cabo Verde ainsi que lorsque disponibles des projections provenant de modèles climatiques. Une attention particulière est donnée aux tendances de long-terme telles que la salinisation et l'érosion des sols.

Approche et méthode adoptées pour la préparation de l'évaluation et intégration dans le processus de développement de la RB-COSOP

⁶² Le scénario RCP4.5 du GIEC correspond à un réchauffement d'environ 2.4 °C d'ici à la fin du siècle.

6. L'approche et la méthode adoptées ont visé à favoriser la combinaison de données historiques et projetées aux connaissances et attentes des parties prenantes dans le cadre d'un processus participatif et inclusif. Trois étapes principales ont permis le développement de l'étude SECAP :
- Consultation des parties prenantes publiques et privées, ainsi que les bénéficiaires des projets POSER et POSER-Climat actuels (liste en annexe) ;
 - Collecte et analyse d'informations et publications disponibles portant sur le climat et l'environnement, révisées par les pairs et grises ;
 - Analyse de données (1) sur les risques actuels, (2) climatiques historiques et projetées, et (3) sur l'érosion.
7. Les enjeux de résilience aux aléas climatiques ont été positivement introduits dans les objectifs de la RB-RB-COSOP eu égard à la demande pressante du gouvernement et du contexte actuel de sécheresse au Cabo Verde. Pour la grande majorité des parties rencontrées, renforcer la résilience des populations et systèmes agricoles figure au titre des priorités pour la prochaine stratégie du pays. Renforcer la résilience socio-environnementale du pays est notamment défini comme le premier défi au développement durable par le gouvernement dans le cadre de son nouveau plan de développement durable (PEDS pour la période 2017-2021). Deux enjeux majeurs liés à l'environnement et au climat ont focalisé l'attention de la mission :
- La résilience du secteur agricole face aux aléas climatiques dans un contexte de ressources naturelles limitées au premier titre desquels l'eau et les terres arables.
 - La mobilisation des énergies renouvelables réduire les émissions de gaz à effet de serre et les coûts liés à l'utilisation des énergies fossiles notamment l'exhaure de l'eau souterraine ainsi qu'aux différents niveaux des chaînes de valeur.

Description du processus de participation du gouvernement et de la société civile (qui a été consulté et quand)

8. La liste des personnes rencontrées, au cours de la mission, représentant des administrations publiques nationales et internationales ainsi que la société civile est disponible en annexe.

Hypothèses, incertitudes, contraintes ainsi que défis rencontrés dans la compilation des informations ou mener l'évaluation

9. Bien que les données sur la production, les rendements ou encore les aléas climatiques soient disponibles, les projections climatiques et des conséquences liées au changement climatique sont peu disponibles et sont parfois affectées par de fortes incertitudes. La source principale de cette incertitude est due aux modèles climatiques globaux qui peinent à adéquatement représenter la variabilité historique et cyclique du climat dans les pays du Sahel. De plus, du fait de l'influence d'autres phénomènes climatiques tels que l'anticyclone des Açores, le climat futur – essentiellement les précipitations – du Cabo Verde est représenté avec peu de précisions par les modèles climatiques actuels.

B. Contexte National

Description de l'environnement physique et biologique, base de référence

10. Le Cabo Verde est soumis à plusieurs aléas climatiques majeurs, parmi lesquels : les sécheresses, les inondations ou crues, les incendies de forêts (pour les îles à couvert forestier). Du fait de la dégradation environnementale et du changement climatique de nouveaux aléas de plus long terme et avec un développement plus lent font leur apparition, telles que la salinisation des sols du fait de la montée progressive des eaux et du pompage excessif dans les nappes phréatiques et l'érosion des sols du fait de l'absence de couvert végétal et d'ouvrages de protection ainsi que de l'augmentation des événements de précipitations extrêmes.
11. Le tableau ci-dessous (Tableau 1) présente l'exposition par île et pour l'ensemble du Cabo Verde aux sécheresses, inondations, incendies de forêts et à l'érosion potentielle. Des cinq îles les plus agricoles, l'île de Fogo est celle qui présente la plus faible exposition aux sécheresses. En ce qui concerne l'érosion des sols Fogo et Brava du fait de leur forte déclivité sont les plus exposées avec environ 18% de leur territoire à risque d'érosion sévère. L'île de Santiago, l'une des principales îles productrices du Cabo Verde est quant à elle particulièrement exposée aux risques d'inondations ainsi qu'au risque d'incendies de forêt – eu égard à sa large couverture liée aux programmes de plantation des années 1980.

Tableau 1: Susceptibilité historique des îles du Cabo Verde aux sécheresses (panel du haut), aux inondations (2^{ème} panel), aux incendies de forêts (3^{ème} panel) et pourcentage de surface exposé à des risques érosion potentielle (4^{ème} panel). Source: Mileu et al., (2014) pour les trois premiers panel; et Huber et al., (2014) pour le 4^{ème} panel.

Susceptibilité		Boavista	Brava	Fogo	Maio	Sal	Santiago	S.Antao	S.Nicolau	S.Vicente	Cabo Verde
Sécheresse	Faible	0	0	2.2	0	0	11.7	8.9	0	0	4.9
	Modérée	0	16.2	52.5	0	0	24.1	12.5	8.7	0	15.6
	Élevée	100	83.8	45.3	100	100	64.2	78.6	91.3	100	79.5
Inondations	Par période de retour										
	20 ans	3.7	0.2	1	1.4	1.5	2.9	1.5	1.1	4	
	50 ans	4.1	0.3	1.1	1.4	1.6	3.1	1.7	1.2	4.2	
	100 ans	4.3	0.3	1.2	1.5	1.7	3.2	1.7	1.2	4.3	
Incendie de forêts	Très faible	88.7	79.9	45.4	81.6	98.6	20.9	74.3	62.5	88.8	71.2
	Faible	8.8	2.7	23.4	2.8	1.4	24.5	4.1	12.4	3	9.2
	Modérée	1.9	7.0	20.6	12.8	0.1	35.8	16.9	20.5	5.7	13.5
	Élevée	0.5	7.3	8.4	2.8	0.01	15.7	3.1	4	2.5	4.9
	Très élevée	0	3.1	2.3	0.1	0	3.2	1.6	0.6	0.1	1.2
Erosion potentielle	Parcentage de la surface										
	Faible	81	25	20	30	86	48	27	30	36	
	Modérée	13	22	39	3	6	36	38	32	31	
	High	4	25	23	1	1	17	24	24	26	
	Sévère	0	18	18	0	0	2	13	12	5	

Identification des opportunités et contraintes

12. Opportunités et contraintes au développement de l'agriculture dans un contexte de changement climatique (Tableau 2).

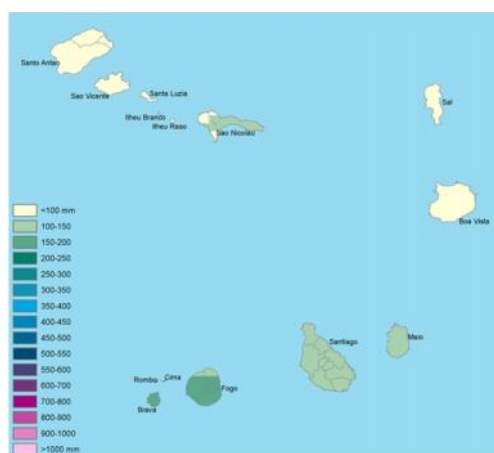
Tableau 2: Opportunités et contraintes au développement de l’agriculture dans un contexte de changement climatique.

Opportunités	Contraintes
<ul style="list-style-type: none"> • Développement rapide du secteur touristique, conduisant à une demande accélérée de produits agricoles ; • Coût élevé des produits agricoles (importés) pouvant rendre certains produits agricoles locaux plus compétitifs ; • Volonté du gouvernement de réduire les asymétries entre îles notamment par le développement de l’agriculture ; • Des essais de pisciculture sont en cours de réalisation dans certaines îles, en fonction des résultats de ces expériences, celles-ci pourraient être mises à l’échelle. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pourcentage de terre arable limité (environ 9% du territoire) pouvant se réduire progressivement du fait de la salinisation des sols et des nappes phréatiques en fonction des niveaux de pluviométrie et de prélèvement ; • Superficie irrigables limitées par la disponibilité en eau de profondeur ; • Accès coûteux et limité (par la capacité des forages et réservoirs) à l’eau agricole ; • Accélération de l’érosion conduisant à une réduction de la qualité des sols agricoles ; • Coût élevé des transports entre les îles limitant le développement de chaînes de valeur commerciales ; • L’augmentation de la température des eaux des océans va conduire à une migration en direction des pôles principaux stocks de poissons ; • La surpêche pratiquée par les embarcations nationales et internationales conduit aussi à une raréfaction de la ressource piscicole.

Impacts observés du changement climatique et projections sur les secteurs agricoles et du développement rural

13. Du fait de leur rareté, l’eau et les terres arables sont les deux facteurs physiques les plus contraignants au développement de l’agriculture au Cabo Verde. A titre d’exemple, sur l’île de Santiago, la saison des pluies dure entre 35 (zones côtières de faible élévation) et 85 jours (zones montagneuses). Comme le montrent les cartes ci-dessous les précipitations moyennes maximales pour les îles s’élèvent à environ 250mm par année. Au cours de la période de référence, les précipitations semblent avoir marqué une progressive décroissance. Cette décroissance devrait être vérifiée avec les observations de l’INMG afin de mieux préciser les aires d’intervention des futurs projets et des risques leur étant liés. Les précipitations moyennes au niveau des îles manquent de révéler de grandes disparités : sur l’île de Santiago, les précipitations à Praia Aero sont estimées à environ 100mm au cours de la période 1976-2009 contre environ 500mm à Serra Malagueta au cours la même période.

Figure: Précipitation moyenne et tendance au cours de la période de référence 1986-2005. Data source: Funk et al., (2015).



Précipitation moyenne (1986-2005)

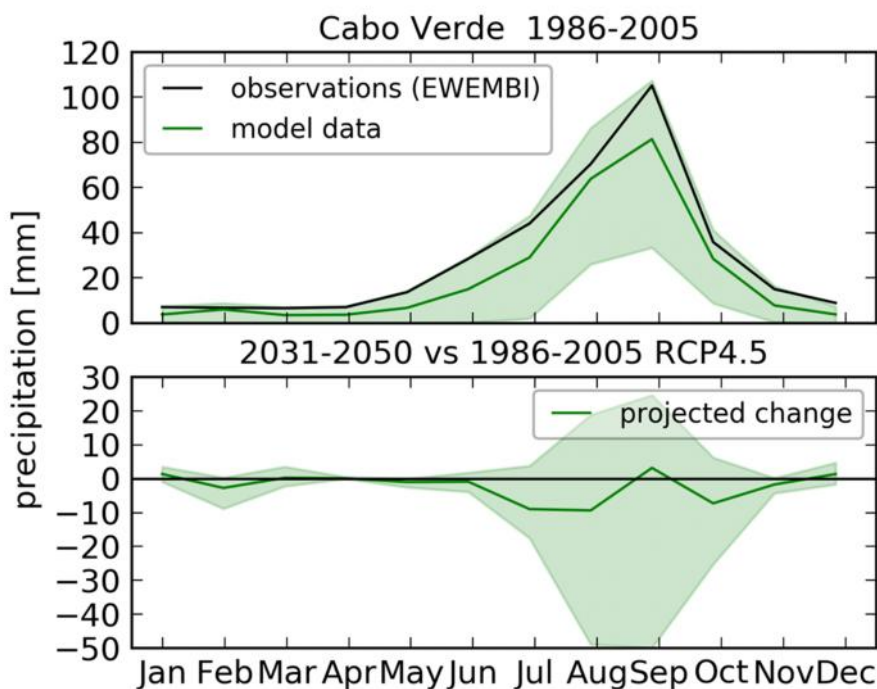


Tendance de précipitations (périodes de 10 années entre 1986 et 2005)

14. Comme indiqué dans de nombreuses publications, les projections climatiques pour le

Cabo Verde souffrent de nombreuses incertitudes, essentiellement en ce qui concerne les précipitations. Pour ce qui concerne les températures, les modèles tendent vers une augmentation constante de la température au cours du siècle. D'ici à l'horizon 2040 (2031-2050), l'augmentation de la température entre les îles pourrait être relativement homogène même les îles du Sud pourraient être marquées par un réchauffement de l'ordre de 1°C par rapport à la période de référence 1986-2005. Pour les précipitations, les tendances sont plus incertaines, même si l'ensemble des modèles semblent indiquer une réduction de la période des pluies, conduisant à un allongement de la saison sèche. La figure ci-dessous (Figure 1) montre ce changement progressif. Comme le révèle le panel du bas de la figure suivante (Figure 1), les précipitations des mois de Juin, Juillet et Août ainsi que celles d'Octobre pourraient se réduire entre 10 et 20% par rapport à la période de référence. D'autre part, les précipitations du mois de Septembre, le mois le plus humide de l'année pourraient s'intensifier. Il est aussi nécessaire préciser que le niveau d'incertitude des modèles climatiques régionaux utilisés (CORDEX) reste large, tant pour la période historique (face aux données de références) que pour les projections (en relation avec les autres modèles).

Figure 1: Variation des précipitations au cours de la période 2031-2050 par rapport à la période de référence sur la base de données de modèles climatiques régionaux du projet CORDEX. Source : RegioClimate.



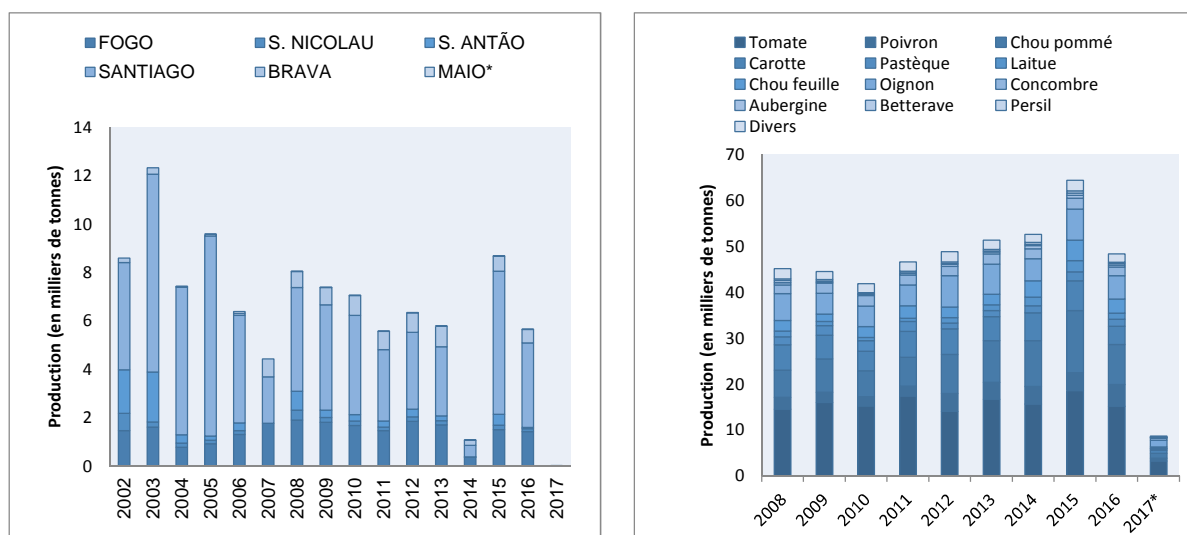
15. Il existe peu de données disponibles portant sur les impacts du changement climatique sur la production agricole au Cabo Verde. En conséquence de quoi, il est seulement possible d'analyser les données des récentes années pour (1) définir une possible tendance et (2) déterminer empiriquement l'effet potentiel des sécheresses sur la production.

- 1- Tendances récentes : même en excluant les années de sécheresse (2014 et 2017), la production de maïs au Cabo Verde est en décroissance progressive au cours de la période 2002-2017 qui pourrait s'expliquer tant par une réduction des surfaces cultivées que par une réduction du rendement par hectares. Au contraire, la production maraîchère est en croissance, surtout la production est marquée par une plus faible variabilité à la différence de la production de maïs. L'irrigation dont bénéficie le maraîchage permet de réduire la variabilité

observée pour les cultures pluviales dont la variabilité pourrait être encore accentuée par les futurs effets du changement climatiques.

- 2- Effet des sécheresses : il est nécessaire de distinguer entre les cultures irriguées et non-irriguées. Dans le cas des cultures pluviales, avec l'exemple du maïs, les années de faible pluviométrie voire de sécheresse s'accompagnent d'une réduction drastique de la production qui peut passer de d'environ 12 000 tonnes (comme en 2003, une année particulièrement propice) à moins de 1 000 tonnes à la suite de la sécheresse de 2014. Selon les estimations, la production de maïs en 2017 pourrait être encore inférieure à celle de 2014. Pour la culture maraichère, les sécheresses – par exemple celle de 2014 – semblent avoir peu d'effets sur la production totale. Cependant, des estimations pour 2017 indiquaient une large réduction dans la production, une réduction qui doit être confirmée avec des données validées en 2018.

Figure 2: Production agricole au Cabo Verde: (à gauche) production de maïs pour la période 2002-2017 pour les îles de Maio, Brava, Santiago, Santa Antao, Sao Nicolau et Fogo; (à droite) production maraichère pour la période 2008-2017. Source: Sanoussi et al., (2017).



16. Eu égard aux impacts potentiels du changement climatique sur les précipitations et températures au Cabo Verde, la culture pluviale pourrait devenir de plus en plus à risque et de moins en moins profitable pour les exploitations agricoles familiales. D'autre part, l'agriculture irriguée semble résister aux effets de la variabilité climatique et offre une solution favorable aux fluctuations de production observées dans l'agriculture pluviale. Ainsi, améliorer l'accès et la gestion de l'eau pour l'irrigation agricole dans le secteur du maraichage apparaît comme une mesure efficace pour réduire les fluctuations de production et de revenus observées dans les ménages agricoles.

Politiques nationales, régulations et cadre institutionnel, incluant les stratégies sur la gestion des ressources naturelles, le changement climatique, le genre, la santé, la pauvreté et le développement rural

17. La Contribution Prévue Déterminée au niveau National (CPDN 2015). La composante adaptation de la CPDN du Cabo Verde inclut trois priorités :

- Promouvoir une gestion intégrée des ressources en eau, garantissant un approvisionnement en eau stable et adéquat (pour la consommation, l'agriculture, les écosystèmes et le tourisme);
- Augmenter la capacité d'adaptation des systèmes agro-sylvo-pastoraux afin d'assurer et d'améliorer la production nationale d'alimentation et promouvoir

l'économie bleue ;

- Protéger et prévenir la dégradation des zones côtières.
18. Au cours des dernières années, le Cabo Verde appuyé par ses partenaires techniques et financiers a développé de nombreux investissements d'infrastructure pour améliorer l'accès et la gestion de l'eau tels que des nouveaux barrages, des équipements de forages et de puits, ou encore des constructions / réhabilitations de réservoirs d'eau, etc. Pour ce qui concerne la reforestation, intégrée dans la partie atténuation de la CPDN, le gouvernement s'engage de manière inconditionnelle à planter 10 000ha de forêts d'ici à 2030 voire 20 000 dans le cas où un soutien financier et technique serait apporté. Avec sa nouvelle stratégie, le FIDA propose d'intensifier ses efforts actuels dans le cadre du POSER-Climat visant à améliorer l'accès et la gestion de l'eau afin de renforcer la capacité d'adaptation des populations dépendantes des systèmes agro-sylvo-pastoraux en zones rurales.
 19. Le Programme d'Action National pour l'Adaptation au changement climatique⁶³ (PANA) établit trois priorités nationales : i) promouvoir la gestion intégrée des ressources en eau pour les personnes, l'activité agricole, les écosystèmes et le tourisme ; ii) développer l'adaptation des systèmes agro-sylvo-pastoraux pour garantir et améliorer la production alimentaire ; et iii) et protéger les zones côtières contre les dégradations liées au climat et au tourisme.
 20. Le Plan d'action national pour la gestion intégrée des ressources hydriques⁶⁴ (PAGIRA, 2010-2020) exprime la volonté du Gouvernement d'améliorer la gestion des ressources hydriques et d'augmenter la production d'eau pour répondre aux besoins du développement agricole et rural qui ne peuvent pas être entièrement satisfaits à travers le recours exclusif aux eaux souterraines. La valorisation des eaux superficielles constitue ainsi un complément incontournable aux eaux souterraines.
 21. La politique énergétique en lien avec les sources renouvelables est notamment définie dans la CPDN. La CPDN construit sur les deux politiques nationales (1) le plan national d'efficacité énergétique ; (2) le plan national pour les énergies renouvelables. De manière inconditionnelle, le pays s'engage d'une part à ce que l'ensemble de la population ait accès à l'électricité d'ici à 2017 et à avoir un taux de pénétration des énergies renouvelables à hauteur de 30% d'ici à 2025. En cas de soutien financier et technique extérieur, ce taux de pénétration pourrait atteindre 100% d'ici à 2025. Dans le cadre du PEDS, ce taux est fixé à 50% d'ici à 2021.
 22. En ce qui concerne la pêche, le Cabo Verde a été le premier pays africain à adopter une charte pour la promotion de la croissance bleue et le pays avance vers l'élaboration d'un Plan national d'investissement dans l'économie bleue (PNIEB). La Charte en faveur de la promotion de la croissance bleue au Cabo Verde (2015). Le plan comprend une option stratégique en lien avec l'environnement et le changement climatique ainsi que sur la recherche scientifique notamment afin d'améliorer la gestion des ressources halieutiques.

Identification des obligations du pays en termes d'engagements dans des conventions et accords internationaux sur la santé, le climat, le genre, le commerce, les intrants chimiques, la population, l'eau, etc.

23. Le Cabo Verde est partie à plus de 250 accords multilatéraux et bilatéraux à caractère contraignant sur l'environnement parmi lesquels :
 - La Convention Cadre des Nations Unies sur le Changement Climatique, CCNUCC (qui inclut l'Accord de Paris et le Protocole de Kyoto). A ce titre, le Cabo Verde est amené à présenter l'avancée de la mise en œuvre de sa contribution (CPDN) sur l'atténuation et l'adaptation par le biais de

⁶³ Situation inchangée depuis la rédaction de la CSN

⁶⁴ Situation inchangée depuis la rédaction de la CSN

communication régulière ;

- Le pays est également partie à de nombreux accords bilatéraux (Portugal, Union Européenne) et multilatéraux sur la pêche (par exemple : la Convention de 1966 sur la Conservation des Thons de l'Atlantique), notamment celle du thon dans ses eaux territoriales ;
- La Convention sur la protection des espèces migratrices (1979) ;
- La Convention pour la Protection de la Couche d'Ozone (1985) et du Protocole de Montréal sur les substances qui détruisent la couche d'ozone (1987) ;
- La Convention de Ramsar ou Convention relative aux zones humides d'importance internationale particulièrement comme habitats des oiseaux d'eau (1971).

C. Identification des impacts, évaluation et leçons apprises des programmes du FIDA

Opportunités pour construire la résilience au changement climatique des moyens d'existence ruraux

24. Dans le cadre de sa future stratégie pays, le FIDA pourra s'appuyer sur un cadre favorable, notamment :
- L'expérience du FIDA dans le pays au cours de 30 dernières années, permet de bénéficier des acquis des projets réalisés et de la compréhension institutionnelle du pays. Les résultats des projets précédents et en cours, dont le POSER ainsi que le POSER-Climat sont une base sur laquelle la stratégie sur la résilience pourra s'appuyer ;
 - Eu égard à son contexte insulaire et les effets déjà ressentis de la variabilité du changement climatique, de nombreux PTFs (banques de développement, coopérations bilatérales, agences des Nations Unies) mettent en œuvre des projets sur la résilience sur la base de laquelle la stratégie pourra apprendre et se développer ;
 - Le pays est doté de solides institutions de recherche (INIDA, UniCV ECCA, INMG) capable de supporter les phases d'analyse et de la mise en œuvre des projets ;
 - Volonté du gouvernement de faciliter et développer les interventions des opérateurs privés dans les différents secteurs de l'économie, dont l'agriculture. Cette facilitation passe notamment par la création d'un fonds de garantie avec la Banque mondiale ;
 - Enfin, la mobilisation des remises des migrants, qui compose plus de la moitié la population capverdienne est aussi un enjeu pour le développement du secteur agricole.

Comparaison des coûts environnementaux et de l'adaptation et des bénéfices des alternatives, avec une description de comment les questions environnementales ont été considérées dans la sélection des options stratégiques d'investissements

25. Une analyse coût-bénéfice qui inclut les aléas climatiques sera réalisée pour les projets qui seront développés dans le cadre du RB-RB-COSOP. Celle-ci inclura les effets potentiels de la variabilité et du changement climatique sur la production agricole, ainsi que la disponibilité en eau.
26. Dans le cadre du RB-RB-COSOP 2019-2024, les questions environnementales et climatiques ont reçu une attention particulière. Les enjeux climatiques et

environnementaux ont été intégrés comme suit :

- La résilience est intégrée comme premier objectif stratégique d'investissements, le secteur de l'eau figure à ce titre en tant que priorité ;
- Eu égard aux impacts des aléas climatiques dans le secteur agricole, la résilience sera un axe central à considérer dans le développement de l'OS2 visant au soutien des chaînes de valeur. Les chaînes de valeur seront notamment choisies par rapport à leur résilience, pas seulement au niveau de la production mais en prenant en compte les différentes étapes de la chaîne de valeur allant des intrants à la commercialisation.

Leçons apprises par le biais de l'expérience des partenaires, des programmes d'IFAD et de la mise en œuvre des RB-RB-COSOP et CSN, et rationnel pour prioriser la gestion des ressources naturelles et l'adaptation

27. Les leçons apprises de la mise en œuvre de la CSN et des projets y afférents se situent à trois niveaux, principalement autour de l'accès et de la gestion de l'eau au Cabo Verde :

- Comme rappelé par le Gouvernement et les bénéficiaires, l'accès et la gestion de l'eau sont essentiels au développement de l'agriculture. Il y a également une nécessité d'intervenir de manière structurante afin d'éviter le morcellement des interventions qui ne permettent pas une gestion adéquate de l'eau. Lorsque des forages sont équipés, il est nécessaire de prévoir (1) les moyens électriques pour l'exhaure (notamment par l'énergie photovoltaïque), (2) l'amélioration (notamment par la couverture) voire l'agrandissement des réservoirs existants afin de permettre aux agriculteurs d'irriguer de plus grande surface pendant de plus longues périodes en améliorant le système de gestion de l'eau, (3) l'équipement en systèmes de distribution et d'irrigation efficaces dont le goutte-à-goutte.
- Les échanges avec les agences techniques du gouvernement et les bénéficiaires ont permis de mettre en avant les opportunités d'amélioration de la gestion de l'eau et des équipements destinés à cet effet. L'amélioration de la gestion de l'eau d'irrigation pourrait notamment passer par une meilleure information des paysans quant aux besoins en eau en fonction de l'évapotranspiration réelle – une information qui pourrait être fournie par les services de l'INMG.
- Au regard, d'autres expériences dans des pays d'intervention du FIDA notamment le Maroc, il est nécessaire d'explorer des alternatives au mode actuel de gestion de l'eau qui consiste essentiellement sur le pompage des eaux des nappes phréatiques dont le niveau et la qualité restent peu maîtrisés. D'autres technologies telles que la désalinisation solaire pourraient être mobilisées dans le cadre de partenariats avec des instituts de recherche locaux.

D. Recommandations pour améliorer la résilience environnementale et climatique dans les secteurs de l'agriculture et du développement rural

Analyse de l'orientation stratégique pour la RB-RB-COSOP-CSN, incluant les objectifs sociaux et environnementaux spécifiques et résultats requis pour optimiser la résilience dans les secteurs agricoles et du développement rural

28. Au regard des objectifs de la RB-RB-COSOP, quatre objectifs liés à l'environnement et au climat semblent prépondérants :

- En lien avec l'objectif stratégique 1 : renforcer la gestion durable de l'eau de l'aménagement des bassins, en passant par l'accès à la consommation ;

- En lien avec l'objectif stratégique 2 : Favoriser le développement de filières économiques ayant la plus faible vulnérabilité aux changements d'intensité et de fréquence des aléas climatiques projetés pour le pays, à court et moyen terme ;
- En lien avec l'objectif stratégique 2 : Encourager les activités de diversification économique et les complémentarités entre type de production pour le développement d'une agriculture familiale plus circulaire (élevage, production agricole, etc.).
- En lien avec les deux objectifs stratégiques : Contribuer au développement d'un système de transfert des risques agricoles couvrant non seulement les effets négatifs des aléas climatiques sur la production, mais également les fluctuations de prix afin de mettre en place progressivement une meilleure protection des revenus des ménages agricoles.
- En lien avec les deux objectifs stratégiques : Il est recommandé de soutenir les efforts en cours du Gouvernement visant à renforcer la pénétration des énergies renouvelables dans le mix énergétique du pays et cela principalement dans les zones rurales où l'accès est plus limité et où la décentralisation de la production électrique pourrait faciliter l'accès.

Actions proposées (renforcement des institutions, questions budgétaires, etc.)

29. Jusqu'à présent, les activités en lien avec la résilience se sont principalement intéressées à la réduction du risque et l'adaptation au changement climatique. Afin de renforcer leur efficacité et leur intégration dans le cadre national de gestion des risques et de la résilience, il est proposé d'inclure les futures actions mises en œuvre par le RB-RB-COSOP dans une approche plus stratégique de gestion des risques climatiques dans le secteur agricole. Cette approche de gestion des risques climatiques, qui s'appuie sur un cadre général de gestion des risques de catastrophes est traditionnellement construite sur les éléments suivants :

- Identification & analyse des risques sur le secteur agricole ;
- Préparation aux aléas ;
- Réduction & adaptation aux risques pertinents ;
- Transfert des risques ;
- Réponses aux situations de catastrophe ;
- Redressement résilient (build back better).

E. Financement additionnel

Propositions d'activités pour accéder au financement ASAP2, GEF, et d'autres fonds

30. Les actions proposées seront transformées en proposition pour le GCF. Il est proposé que le programme soit structuré tel que présenté dans l'encadré à la page suivante.

1. Groupe 1 : Mécanisme de transfert du risque agricole (DGASP & Assurances privées locales, INIDA)
 - 1.1. Étude de faisabilité portant sur la mise en œuvre d'un mécanisme de micro-assurance, méso-assurance et d'autres mécanismes de transferts de risques agricoles en lien avec les aléas climatiques et le changement climatique, l'étude de faisabilité comprendra une analyse de la liaison avec le CatDDO en cours de développement par la Banque mondiale (risk layering) ;
 - 1.2. Expérimentation du mécanisme sélectionné au cours d'une phase pilote. La phase pilote sera menée dans les aires d'intervention du POSER-Climat dans lesquelles se situent également des bénéficiaires du POSER ;
 - 1.3. Mécanisme de soutien technique et financier aux assurances locales pour développer des produits de transfert de risques pour le secteur agricole ;
 - 1.4. Phase de mise à l'échelle.
2. Groupe 2 : Identification et préparation (INMG)
 - 2.1. Densification du réseau de stations météorologiques, capteurs de runoffs, humidité des sols à différents niveaux de profondeur (TDR), capteurs piézométriques (ANAS) ;
 - 2.2. Adaptation d'un (ou plusieurs) modèle(s) climatique(s) de prévision saisonnière et de long-terme aux conditions du Cabo Verde, et équipement matériel pour le fonctionnement du modèle ;
 - 2.3. Adaptation d'un modèle de prévision agricole aux conditions du Cabo Verde (SWAT, CropSyst, APSIM) – activité avec DGASP et INIDA (soutenu par INMG)
 - 2.4. Renforcement de l'information agricole et modes de distribution de l'information (SMS, whatsapp, programmes radio, etc.) ;
 - 2.5. Développement d'un système d'alerte précoce pour les inondations, sécheresses et vagues de chaleur ;
 - 2.6. Formation des cadres du ministère de l'agriculture et environnement, ainsi que de la planification du Ministère des Finances, à l'intégration du risque climatique dans la planification de court à long terme.
3. Groupe 3 : Réduction des risques et adaptation au changement climatique (ANAS & CERMI)
 - 3.1. Continuation des projets d'infrastructure (forage, réseau, réservoir) du POSER-C sur les îles d'intervention de la nouvelle stratégie pays (San Nicolau, Santiago, Brava, Fogo et Santa Antão) ;
 - 3.2. Amplification de l'effort d'électrification par de l'énergie solaire, étude d'un système de compensation / rachat de l'électricité produite pour faciliter l'entrée d'investisseurs privés ;
 - 3.3. Équipement des ménages ruraux de systèmes de collecte, traitement et stockage des eaux pluviales et des eaux usées ;
 - 3.4. Collaboration renforcée avec le projet développé par UNEP / UNDP sur le traitement et l'utilisation des eaux usées pour l'agriculture ;
 - 3.5. Étude et expérimentation : Analyse du potentiel de nouvelles technologies, notamment pour la désalinisation solaire.
4. Groupe 4 : Dialogue politique et ancrage institutionnel pour la pérennisation
 - 4.1. Engagement d'un dialogue politique avec les parties prenantes pertinentes pour la pérennisation des mécanismes de transfert de risque agricole.
 - 4.2. Mise en place d'un cadre légal et institutionnel pour le développement des mécanismes de transfert de risque.

Propositions pour le suivi et mécanismes de feedback, incluant les indicateurs de performance sociaux et environnementaux

31. Ces indicateurs seront intégrés dans la proposition pour le GCF en lien avec les composantes présentées au-dessus et sont en cours de développement avec la partie nationale.

Coup d'œil sur le pays

Population			Ressources naturelles	
Population, total (Anuário estatístico 2016)		531,2	Superficie cultivable (% totale du pays) (FAOStat 2015)	9
Croissance de la population (% annuel) (Anuário estatístico 2016)		1,3	Superficie cultivée (ha) (FAOStat 2015)	30 000
Superficie (kilomètres carrés)(Anuário estatístico 2016)		4 033	Superficie forestière (kilomètres carrés milliers) (Banque Mondiale 2016)	0,9
Densité de la population (personnes par kilomètre carré de superficie des terres) (Anuário estatístico 2016)		131,72	Retraits annuels d'eau douce, total (% des ressources internes) (Banque Mondiale 2016)	7,3
Ratio de la population pauvre en fonction du seuil de pauvreté national (% de la population) (2015) (Anuário estatístico 2016)		35,2	Emissions de CO2 (tonnes métriques par habitant) (Banque Mondiale 2016)	0,93
Indice de GINI (PEDS)		0,42	Données économiques	
Santé			PIB (Anuário estatístico 2016) données 2015 en Million de ECV	158 699
Espérance de vie à la naissance, total (années)(2013)(Anuário estatístico 2016)		72,97	PIB en Millions de USD (Banque Mondiale 2016)	1620
Taux de mortalité infantile, moins de 5 ans (pour 1 000)(2015)(Anuário estatístico 2016)		17,5	PIB per capita (Anuário estatístico 2016) données 2015 en Million de ECV	302 380
Taux de mortalité maternelle (pour 1 000 000 naissances vivantes)(2015)(Anuário estatístico 2016)		47,0	Croissance nominale du PIB (% annuel) (Anuário estatístico 2016)	3
Taux de fertilité, total (naissances par femme)(2015)(Anuário estatístico 2016)		2,3	Croissance réelle du PIB (% annuel) (Anuário estatístico 2016)	3,8
Taux de fertilité chez les adolescents (nombre de naissance par 1 000 femmes âgées de 15 à 19 ans) (2015)(Anuário estatístico 2016)		19,1	Agriculture, valeur ajoutée (% du PIB)(Anuário estatístico 2016) données 2015	9,1
Population ayant accès au réseau publique de distribution de l'eau (INE 2017) données 2016		66,4	Industrie, valeur ajoutée (% du PIB) (Anuário estatístico 2016) données 2015	17,8
Population ayant accès Installations d'assainissement améliorées (INE 2017) données 2016		80,0	Services, etc. valeur ajoutée (% du PIB) (Anuário estatístico 2016) données 2015	60,5
Nutrition			Exportations de biens et de services (% du PIB)(Banque Mondiale 2016)	40
Disponibilité quotidienne en kilocalorie par habitant (FAO, 2011)		2716	Importations de biens et de services (% du PIB) (Banque Mondiale 2016)	61
Prévalence d'une insécurité alimentaire bénigne, modérée et grave (source: PEDS, 2016)		12,8	Formation brute de capital (% du PIB) (Anuário estatístico 2016) données 2015	29
Prévalence de l'insuffisance pondérale à la naissance (IDSRII, 2005)		6,4	Revenus, hors subventions (% du PIB) (Banque Mondiale 2010)	26
Prévalence du retard de croissance (enfants de moins 5 ans) (IPAC, 2009)		9,7	Temps nécessaire pour démarrer une entreprise (jours) (Banque Mondiale 2016)	11
Prévalence de la malnutrition aiguë (enfants de moins 5 ans) (IPAC, 2009)		2,6	Crédit intérieur fourni par le secteur bancaire (% du PIB)(Banque Mondiale 2016)	86,1
Prévalence de l'anémie (enfants de moins 5 ans) (IPAC, 2005)		52,4	Revenus fiscaux (% du PIB) (Banque Mondiale 2010)	18,4
Prévalence de l'anémie entre les femmes enceintes (IDSRII, 2005)		43,2	Abonnés à la téléphonie mobile (pour 100 personnes)(Banque Mondiale 2016)	122
Prévalence de la surcharge pondérale entre la population adulte (IDNT, 2007)	femmes 28	hommes 24,8	Utilisateurs Internet (pour 100 personnes)(Banque Mondiale 2016)	48,2
Prévalence de l'obésité entre la population adulte (IDNT, 2007)	femmes 14,6	hommes 6,5	Balance de paiements	
Education			Marchandises exportées (% PIB) (Banque Mondiale 2016)	45
Taux d'alphabétisation (<15 ans) (Anuário estatístico 2016) données 2015	femmes 83,5	hommes 91,4	Marchandises importées (% PIB) (Banque Mondiale 2011-2012)	709
Taux d'alphabétisation des jeunes (15-24 ans) (Anuário estatístico 2016) données 2015	femmes 98,7	hommes 97,6	Stocks de la dette extérieure, total (Dette en cours et décaissée, Millions de USD courants) (Banque Mondiale 2016)	1539
			Service de la dette totale (% des exportations de biens, de services et de revenus)(Banque Mondiale 2016)	5,8
			Transferts personnels et rémunération des employés (Millions d'USD courants)(Banque Mondiale 2016)	212
			Investissements étrangers directs, entrées nettes (BDP, Millions de USD courants)(Banque Mondiale 2016)	114
			Aide publique au développement nette et aide publique reçues (Millions d'USD courants)(Banque Mondiale 2016)	113,4

Population par île (INE- IDRF 2015)

	Population	% national
Cabo Verde	511 217	100
Île		
Santo Antão	40 987	8
São Vicente	75 162	14,7
Santa Luzia	-	-
São Nicolau	12.358	2,4
Sal	34 378	6,7
Boa Vista	11 666	2,3
Maio	6 731	1,3
Santiago	207 492	56,7
Fogo	33 827	6,6
Brava	6 316	1,2

Taux de pauvreté par île et par municipalités (INE- IDRF 2015)

Île	Total population	Nombre de pauvres	Taux de pauvreté (%)	Municipalité		
				Nom	Nombre de pauvres	Taux de pauvreté (%)
Cabo Verde	511 217	179 909	35,2			
Santo Antão	40 987	18 720	45,7	Ribeira Grande	6 532	37,3
				Paul	2 855	50,9
				Porto Novo	9 333	52,2
São Vicente	75 162	20 129	26,8	Sao Vicente	20 129	26,8
Santa Luzia	-	-	-	-	-	-
São Nicolau	12.358	5 564	45	Ribeira Brava	2 514	35,3
				Tarrafal de São Nicolau	3 050	58,3
Sal	34 378	6 562	19,1	Sal	6 562	19,1
Boa Vista	11 666	870	7,5	Boa Vista	870	7,5
Maio	6 731	2 111	31,4	Maio	2 111	31,4
Santiago	207 492	106 449	36,7	Tarrafal	5 942	32,6
				Santa Catarina	17 832	38,3
				Santa Cruz	17 421	58,9
				Praia	39 531	28,1
				S. Domingos	7 687	51
				S. Miguel	6 081	39,3
				S. Salvador do Mundo	5 010	56,2
				S. Lourenço dos Órgãos	3 478	18
				Ribeira Grande de Santiago	3 466	41
Fogo	33 827	16 704	49,4	Mosteiros	4 017	45,2
				S. Felipe	10 880	54,6
				Santa Catarina do Fogo	1 807	36,2
Brava	6 316	2 799	44,3	Brava	2 799	44,3

Dossier clé 1: Problèmes liés à la pauvreté rurale et au secteur agricole/rural

Domaine prioritaire	Groupe cible	Contraintes principales	Actions nécessaires
Agriculture dans un contexte affecté par une forte variabilité climatique.	Petits exploitants agricoles, femmes et jeunes	Forte dépendance de la pluviométrie variable et irrégulière dans le temps et dans l'espace	Infrastructures d'accès à l'eau résilientes aux variations et changements climatiques
		Faible disponibilité de terre cultivable (seulement 9% de la superficie totale)	Aménagements des bassins versants
		Forte érosion du sol	
		Petites infrastructures (niveau familial de captage de l'eau éparpillées déterminant une faible capacité de réponse aux chocs)	Projet structurantes de mobilisation et gestion de l'eau à usage agricole
		Insuffisantes ressources en eau	Systèmes de collecte, traitement et stockage des eaux pluviales et des eaux usées
		Coûts élevés de l'énergie traditionnelle utilisée pour le pompage de l'eau.	Diffusion de systèmes de pompage et distribution de l'eau alimentés par des sources d'énergie renouvelable.
		Techniques culturales non répondant aux effets de la variabilité climatique et déterminantes des faibles rendements	Formation et vulgarisation des pratiques agricoles intelligentes face au climat
		Gestion de la terre non suffisamment réglementé (difficile livraison des titres fonciers)	Renforcement des capacités de planification et gestion de l'exploitation agricole familiale
Agro-météorologie et mécanismes de transfert du risque agricole	Producteurs	Informations climatiques non disponibles pour permettre une meilleure programmation des cultures	Mise en place d'un système de communication des données climatiques accessible aux producteurs
		Risques climatiques élevés	Etudes et expérimentation pour définir les mécanismes d'assurances locales
		Assurance agricole non disponible	
	Cadres du MAA et Producteurs	Système d'alerte précoce non performant et information climatique insuffisante	Densification du réseau de stations météorologiques
			Adaptation des modèles climatiques de prévision saisonnière
Cadre du MAA	Connaissances et compétences des cadres techniques non suffisantes	Formation / recyclage des cadres du MAA au niveau centrale et des délégations régionales	
Produits spécifiques du terroir	Exploitants agricoles, jeunes et femmes	Production et activités en amont (services, fournitures) et en aval (transformation, commercialisation) non suffisamment coordonnées	Approche chaînes de valeur
		Conduite des exploitations de façon	Professionnalisation des producteurs, des femmes et des

		traditionnelle et faible revenu	jeunes : formation technique de production et mise en marché de produits de qualité
		Technologies de transformation non suffisamment développées pour atteindre la qualité des produits et les marchés rémunérateurs	Recherche-développement pour l'introduction et appropriation de nouvelles technologies
		Faible opportunité d'accès aux marchés plus rémunérateurs	Valorisation des produits des terroirs y compris la certification et la labellisation et l'accès au marché
		Producteurs et acteurs des filières agricoles non organisés et non suffisamment mis en relation	Appui à l'organisation des producteurs en coopératives, groupements, associations, etc. Appui à la création de plateformes filières impliquant tous les acteurs de la chaîne de valeur.
		Insuffisante implication du secteur privé dans toutes les étapes de la chaîne de valeurs	Engagement du secteur privé (SIF, rémittances, etc.) dans la chaîne de valeur
		Actions non coordonnées entre projets	Synergies avec les actions soutenues par les différents PTF
Entreprenariat rural	Exploitants familiaux, jeunes et femmes	Difficulté d'accès au financement	Lignes de financements et fonds d'appui à l'entreprenariat des jeunes
		Compétences de gestion d'entreprise	Formation, stage et toutes autres formes pouvant former, professionnaliser et encourager à l'entreprenariat dans le secteur agricole et non agricole (exemples : écotourisme, restauration pour la valorisation des produits du terroir etc.).

Dossier clé 2: Matrice de l'organisation (analyse des forces, faiblesses, possibilités et menaces)

Organisation	Forces	Faiblesses	Opportunités	Menaces
Ministère de l'Agriculture et de l'Environnement (MAA)	<ul style="list-style-type: none"> - Présence des délégations du MAA dans toutes les îles/régions. - Ministère structuré en Directions prenant en compte toutes les dimensions du secteur agricole. - Elaboration du PNIASAN en cours. - Existence d'instituts spécialisés rattachés au MAA : INIDA doté d'un plan stratégique et INMG - Service de vulgarisation doté d'une stratégie. 	<ul style="list-style-type: none"> - Ressources humaines limitées (nombre) surtout au niveau de la vulgarisation agricole et des Délégations du MAA ne permettant pas de répondre aux besoins d'assistance des producteurs. - Insuffisante communication entre les Directions du MAA et entre les Directions et les Délégations du MAA. - Lenteurs administratives dans la mise en œuvre des projets/programmes. - Faiblesse des Instituts dans la gestion de projets. 	<ul style="list-style-type: none"> - Appui de différents PTF dans des domaines clés et prioritaires pour le MAA, (mobilisation de l'eau, utilisation de nouvelles technologies, énergies renouvelables, qualité des produits, etc.). - Secteur privé, société civile et OP intéressés à la relève de certaines fonctions, dont l'appui-conseil aux producteurs. 	<ul style="list-style-type: none"> - Diminution d'intérêts et des ressources des partenaires en appui à la mise en œuvre de stratégies et plans d'action aux niveaux national et régional. - Politiques du Gouvernement non appliquées. - Augmentation du niveau d'endettement de l'Etat. Réduction de l'intérêt du gouvernement pour le secteur agricole par rapport à d'autres secteurs économiques (tourisme, services, etc.).
Exploitations agricoles familiales (EAF)	<ul style="list-style-type: none"> - 99,7% des exploitations agricole recensées sont de caractère familial (RGA 2015). - Intérêt manifeste envers des productions de qualité. 	<ul style="list-style-type: none"> - Difficulté d'extension des superficies exploitables à cause des surfaces limitées, des questions foncières non réglées et des disponibilités en terre et en eau. - Mobilisation de l'eau et systèmes de pompage souvent individuels, non performants et coûteux. - Forte dépendances de la variabilité climatique. - Faible accès au financement, aux technologies et facteurs de production performants. 	<ul style="list-style-type: none"> - Volonté du Gouvernement au soutien des exploitations agricoles familiales. - Projets ciblant le renforcement des EAF. - Projets structurants impliquant les producteurs d'une ou plusieurs communautés, et/ou bassin de production. 	<ul style="list-style-type: none"> - Retard dans la mise en place par le Gouvernement et les PTF de mesures d'accompagnement concernant : <ul style="list-style-type: none"> o la sécurisation foncière o la mobilisation de l'eau o la gestion des risques agricoles o l'accès aux nouvelles technologies o l'accès au financement

Organisations de producteurs	<ul style="list-style-type: none"> - Panoplie de structures existantes : <ul style="list-style-type: none"> o regroupement de producteurs (éleveurs, pêcheurs, horticulteurs, transformateurs), o fédérations ou organisations de groupes d'associations (Feder- Orgaos, OAF, etc.), o coopératives, o associations de femmes o associations de jeunes - Possibilité d'acquisition d'infrastructures, équipements et technologies permettant de répondre en quantité et qualité à la demande des marchés. 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible présence (nombre) due entre autres, à l'attitude individualiste du producteur capverdien. - Faible capacité organisationnelles et de négociation. - Regroupement existant seulement au niveau local - Structures faïtières inexistantes. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mobilisation de ressources dans le cadre de programmes du Gouvernement et des PTF destinées à l'acquisition et gestion d'infrastructures et équipements. - Possibilité d'être reconnus comme interlocuteurs privilégiés dans le cadre de partenariats publique et privé. 	<ul style="list-style-type: none"> - Absence de mécanismes d'appui-conseil et assistance technique. - Absence d'un environnement facilitant leur évolution, y compris le dialogue politique.
Associations communautaires de développement (ACD)	<ul style="list-style-type: none"> - Représentants et défenseurs des intérêts des communautés (environs 500 ACD). - Basées sur des principes de solidarité et de coresponsabilité entre les habitants. - Capacité de mobilisation et sensibilisation des communautés. - Capacité de mise en œuvre de projets. 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible compétences techniques au sein des associations et donc dépendance de l'AT externe. - Faible autonomie financière. 	<ul style="list-style-type: none"> - Mobilisation de ressources dans le cadre de programmes du Gouvernement et des PTF destinées aux communautés locales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Diminution des ressources financières destinées à la société civile. - Diminution des mécanismes d'appui-conseil et assistance technique
ONGs et Plateforme des ONG	<ul style="list-style-type: none"> - Actives dans tous les domaines économiques et sociaux. - Reconnues dans le dialogue politique. 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible présence dans les îles périphériques et en milieu rural. - Compétences techniques à renforcer surtout pour la gestion de programmes 	<ul style="list-style-type: none"> - Reconnaissance de la part du Gouvernement et des PTF, du rôle et des actions promues par les ONG - Possibilité d'être 	<ul style="list-style-type: none"> - Diminution des ressources financières destinées à la société civile.

	<ul style="list-style-type: none"> - Capacité de se positionner comme prestataires de service. - Proximité et connaissance du milieu. - Capacité d'exécution des projets 	<ul style="list-style-type: none"> multisectoriels. - Faible disponibilité de ressources financières et moyens logistiques. - Dépendance des financements externes - Insuffisante coordination entre ONG. 	<ul style="list-style-type: none"> prestataires de services dans la mise en œuvre de projets du Gouvernement et des PTF 	
Secteur privé	<ul style="list-style-type: none"> - Intérêt manifesté envers des productions de qualité - Existence en amont et en aval de la production comme <ul style="list-style-type: none"> o fournisseurs d'intrants agricoles o transformateurs de produits agricoles o commerçants 	<ul style="list-style-type: none"> - Faible présence dans les îles périphériques et en milieu rural. - Insuffisante professionnalisation. - Marchés limités. 	<ul style="list-style-type: none"> - Reconnaissance du rôle du secteur privé comme dynamiseur de l'économie nationale et locale. - Programmes du Gouvernement soutenues par les PTF pour encourager l'investissement privé y compris de la diaspora capverdienne. 	<ul style="list-style-type: none"> - Absence de mesures d'accompagnement déterminant un environnement propice pour les investissements privés : fiscalité, crédits, fonds dédiés, etc.

Dossier clé 3 : Initiatives complémentaires des donateurs et potentiel de partenariat

Agence/ Organisation	Secteurs prioritaires et domaines ciblés	Période de la stratégie Pays	Complémentarité/Synergie potentielle
Banque Africaine de Développement (BAD)	Eau: Étude sur la mobilisation des ressources en eau Energie: (i) distribution énergie électrique (réseaux) ; (ii) production d'électricité basée sur les sources d'énergie renouvelables. Communications: parc technologique (TIC dans l'économie). Transport: infrastructures portuaires Education et professionnalisation: (i) appui au secteur de l'éducation ; (ii) employabilité des jeunes ; (iii) incubateurs d'entreprise PPP : appui au Gouvernement dans la mise en place et le suivi des PPP pour appuyer les investissements publics prioritaires.	Document de stratégie 2014-2018	Energies renouvelables dans la stratégie de résilience et pompage de l'eau. Education et insertion professionnelle favorisant l'entrepreneuriat rural des jeunes. PPP pour encourager les investissements privés, y compris de la diaspora dans le secteur rural.
BADEA	Eau et assainissement :		
Banque Mondiale	Gouvernance: appui aux réformes et fiscalité Energie Transport (investissements/routes) Secteur privé: Création d'un fonds de garantie doté de 15 million de dollars pour favoriser l'accès au crédit des entreprises.	Country Partnership Strategy (CPS) (élaboration en cours)	
Coopération espagnole (AECID) et FFS	Agriculture et élevage: (i) résilience face au CC et sécheresse, (ii) transformation de l'agriculture Pêche Eau et assainissement Energies renouvelables : soutien au développement du Renewable Energy Facility for Peri-Urban and Rural Areas installé au Cap Vert.	Elaboration en cours	Agriculture et élevage en tenant compte de l'expérience existante (FFE cofinance le POSER), synergie et collaboration sur la résilience face au CC.
Coopération luxembourgeoise (LuxDév)	Décentralisation: appui aux politiques de décentralisation (via PNUD) Eau et assainissement: (i) amélioration de l'efficacité énergétique et des recettes d'exploitation des entreprises de fourniture de services d'eau potable et d'assainissement à Fogo, Brava et Santiago ; (iii) renforcement des capacités des acteurs et institutions du secteur Energies renouvelables: (i) gouvernance, renforcement de capacités, diffusion de l'information et dialogue sectoriel ; (ii) renforcement du Centre pour les énergies renouvelables et la maintenance industrielle (CERMI) (Fonds européen de Développement (PIR pour la CEDEAO) Education, formation et insertion professionnelle: appui aux institutions de formation professionnelle et à l'insertion des jeunes. Finance inclusive : (i) appui définition du cadre réglementaire ; (ii) mise en conformité des IMF au cadre réglementaire et respect des bonnes	Programme indicatif de coopération (PIC) IV – 2016-2020	Décentralisation et mise en place des Plateformes municipales en capitalisant l'expérience du FIDA dans l'appui à la concertation régionale (CRP). Energies renouvelables étant pour FIDA un point fort de sa stratégie de résilience et mobilisation de l'eau (OS1) Education, formation et insertion professionnelle en liens avec l'entrepreneuriat rural des jeunes que FIDA veut encourager

	pratiques par les acteurs du secteur ; (iii) compréhension et adaptation de l'offre aux besoins du marché.		
Coopération portugaise	Eau et assainissement: Infrastructure et gestion des risques d'approvisionnement en eau		Eau pour la mobilisation des eaux destinées à l'usage agricole et pour le programme de gestion des risques dans le secteur agricole incluant l'accès à l'eau.
Coopération Japon et JICA	Agriculture et élevage: (i) valorisation des produits agricoles ; (ii) élevage familial, (iii) nouvelles technologies ; (iv) correcte gestion des pesticides ; (v) recherche vétérinaire. Eau et assainissement: infrastructures eau à usage agricole et domestique Municipalités de Santiago. Energie : réseaux de distribution.	Plan d'opération à moyen terme 2015-2019	Agriculture et élevage à travers l'approche chaîne de valeur visant l'amélioration et la valorisation des productions agricoles spécifiques des îles (produits du terroir) (OS2)
EMBRAPA (Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria)	Agriculture et élevage: renforcement des institutions de recherche et vulgarisation agricole dans les pays, développement de l'élevage des ovines et des caprines et de l'agriculture maraichère		Agriculture et élevage à travers le renforcement des capacités des institutions de recherche pour l'agriculture et l'élevage et des services de vulgarisation, dialogue politique sur les stratégies nationales de recherche pour l'agriculture et l'élevage
GEF	Environnement: (i) conservation biodiversité dans le secteur du tourisme ; (ii) gestion des risques climatiques.		Agriculture et élevage pour la gestion des risques et l'information climatique
Fonds Koweït	Eau et assainissement: (i) quartiers périphériques de Praia ; (ii) études bassins hydrographiques de S.A et S.V.		
Union Européenne	Agriculture et élevage: (i) recherche agricole ; (ii) relance production de la banane; Pêche: (i) appui institutionnel et renforcement des capacités d'inspection (ii) qualité des produits; (iii) appui aux communautés de pêche ; (i) gestion durable des ressources en thons tropicaux dans l'océan Atlantique (Programme - AOTTP) Eau et assainissement: infrastructures et renforcement capacités de gestion à Praia, Mindelo et Calheta Energies: renforcement des réseaux de distribution à Tarrafal et Monte Trigo Santo Antão Education: appui au secteur Tourisme durable: initiatives d'appui au tourisme, écotourisme et tourisme rural valorisant la culture, les ressources et les produits locaux Secteur privé: renforcement des capacités institutionnelles et locales en leadership et d'entrepreneur	11 FED – Programme indicatif 2014-2020	Education pour toutes initiatives permettant la professionnalisation des jeunes ruraux Tourisme durable pour toutes initiatives valorisant les produits du terroir et pouvant diversifier les revenus des populations rurales (écotourisme, tourisme rural) Secteur privé surtout permettant l'émergence des entreprises rurales familiales, des femmes et des jeunes

Agences Nations Unies			
FAO	<p>Sécurité alimentaire et nutritionnelle: (i) réseau national de la SAN, évaluation et révision du plan d'action ; (ii) étude sur la vulnérabilité alimentaire et le développement de la recherche sur la consommation alimentaire ; (iii) renforcement du cadre législatif de la SAN et des capacités d'anticipation et de gestion des risques alimentaires et nutritionnels et (iv) renforcement des moyens d'existence par l'approche caisse de résilience.</p> <p>Agriculture et élevage (Economie Verte) – (i) chaîne de valeur dans le secteur agricole (agriculture et élevage) ; (ii) arboriculture fruitière et agriculture urbaine et périurbaine ; (iii) recherche agricole, vulgarisation rurale et aux statistiques agricoles</p> <p>Pêche (Economie Bleue) (i) appui à la préparation du PNIEB et d'un programme prioritaire de promotion de l'Economie Bleue ; (ii) chaîne de valeur des pêches et aquaculture et approche écosystémique de la gestion des pêches en tenant compte des impacts du climat et de la pollution.</p> <p>Eau : (i) la mobilisation de l'eau pour l'irrigation y compris l'utilisation des eaux résiduelles traitées.</p> <p>Gestion durable et participative des ressources naturelles (i) gouvernance des ressources naturelles (ii) adaptation et résilience face aux changements climatiques et aux désastres naturels ; (iii) correcte gestion des pesticides, de la lutte contre les parasites et bioagresseurs.</p>	<p>Cadre de Programmation Pays (CPP) 2018-2022</p> <p>UNDAF 2018-2022</p>	<p>Sécurité alimentaire et nutritionnelle en lien avec les initiatives d'éducation nutritionnelle</p> <p>Agriculture et élevage à travers l'approche chaîne de valeur visant l'amélioration et la valorisation des productions agricoles spécifiques des îles (produits du terroir) (OS2);</p> <p>Eau dans le cadre des projets structurants de mobilisation de l'eau, ainsi que d'utilisation des eaux résiduelles (OS1)</p> <p>Gestion durable des ressources naturelles en particulier en renforçant la gestion des bassins versants, la capacité d'adaptation et la résilience face aux changements climatiques et aux désastres naturels ;</p>
PAM	<p>Nutrition, SAN: Appui aux cantines scolaires face à des périodes d'urgence (sécheresse)</p>	<p>UNDAF 2018-2022</p>	<p>Liaison des producteurs avec le système d'approvisionnement local</p>
PNUD	<p>Décentralisation: appui aux politiques de décentralisation (plateformes Municipales) (financement LuxDéV)</p> <p>Eau: (i) valorisation des eaux usées pour l'usage agricole à Santiago, Sal, Maio et Sao Vincente (PNUD et UNOPS) (proposition de financement GCF), (ii) dialogue politique sur la gestion des eaux ;</p> <p>Environnement et gestion des ressources naturelles: collaboration avec le gouvernement pour le développement de la 3^e communication nationale, programme de protection de la biodiversité marine.</p>	<p>UNDAF 2018-2022</p>	<p>Décentralisation et mise en place des Plateformes municipales en capitalisant l'expérience du FIDA dans l'appui à la concertation régionale (CRP).</p> <p>Eau : Echanges d'expérience et d'approches sur traitement et utilisation des eaux usées</p>
UNIDO	<p>Agriculture et élevage: (i) études chaînes de valeur réalisées : manioc, produits laitiers, banane, papaye, pomme de terre ; (ii) chaîne de valeur fromage de chèvre et lien avec l'industrie du tourisme (financement UE) ;</p> <p>Energies renouvelables: Systèmes de petite à moyenne échelle et systèmes pour le pompage de l'eau dans les zones rurales et dessalement de l'eau dans les zones urbaines (financement GEF) ;</p> <p>Industrie : (i) Diagnostic du secteur pour l'élaboration de la stratégie et politique industrielle ; (ii) Enquête nationale sur le système d'innovation.</p>	<p>UNDAF 2018-2022</p>	<p>Agriculture et élevage par l'approche chaîne de valeurs visant ainsi des marchés rémunérateurs comme celui du tourisme (OS2) ;</p> <p>Energies renouvelables dont FIDA veulent promouvoir l'utilisation pour le pompage de l'eau dans les zones rurales.</p>

UNICEF	Nutrition/SAN: (i) Renforcement des institutions publiques et privées de contrôle et de régulation des aliments ; (ii) alimentation adéquate et saine dans les milieux institutionnels (écoles, jardins d'enfants, prisons, lieux de travail, hôpitaux, restaurants communautaires ; (iii) éducation alimentaire et nutritionnelle, (iv) droit humain à une alimentation adéquate	UNDAF 2018-2022	Nutrition/SAN à propos de (i) qualité des produits (hygiène, certification et labélisation) pour les marchés locaux, ainsi que ceux institutionnels, et (ii) éducation nutritionnelle.
--------	---	--------------------	--

Dossier clé 4 : Détermination du groupe cible, questions prioritaires et réponses possibles

Groupes cibles	Caractéristiques / Contraintes majeures	Profil de sortie / Besoins d'appuis identifiés	Réponses du RB-COSOP
Exploitations agricoles familiales (EAF)	<p>Caractéristiques des exploitations agricoles familiales :</p> <ul style="list-style-type: none"> EAF pratiquant la polyculture en pluviale (maïs, haricots, manioc), petit élevage (surtout volaille, caprins, et porcins). Superficie moyenne de la parcelle cultivée (polyculture en pluvial) entre 0.5 et 1 ha Activités complémentaires possibles : maraîchage si l'EAF dispose de parcelles en irrigué, transformation des produits agropastoraux, pêche pour les exploitants au long de la côte, activités liées au tourisme rural. Prestations occasionnelles de travail en dehors de l'agriculture pour combler les déficits. Ménages de type non-conjugal et monoparentaux égal à 27,5% Taille moyenne du ménage en milieu rural : 4,3 personnes <p>Contraintes majeures</p> <ul style="list-style-type: none"> Conditions climatiques (y compris la pluviométrie) irrégulière Faible sécurisation foncière Accès limité aux terres irriguées et à l'eau Faible capacité d'accès au financement (crédit) Inégalité dans l'accès aux facteurs de production (terre, financement et technologies) basé sur le genre du chef de ménage. Accès difficile aux marchés rémunérateurs : transport difficile entre les îles Insuffisante accès aux technologies de transformation modernes et performantes Faible capacité entrepreneuriale Insuffisante maîtrise des outils de gestion et planification 	<p>Profil de sortie attendu</p> <ul style="list-style-type: none"> Augmentation des revenus Gestion entrepreneuriale de l'exploitation familiale Répartition équitable des charges de travail et des revenus au sein de l'EAF <p>Besoins d'appuis identifiés</p> <ul style="list-style-type: none"> Sécurisation foncière Mobilisation durable et efficace de l'eau Augmentation des superficies à exploiter surtout en irrigué Diversification des productions Amélioration de la qualité des produits (frais et transformés) Techniques et technologies innovantes et performantes pour la valorisation des produits agricole et de l'élevage (transformation). Majeure et meilleure technique pour accroître l'intégration agriculture-élevage Accès au financement Professionnalisation dès la production à la commercialisation. Appui-conseil et accompagnement de proximité 	<ul style="list-style-type: none"> Ciblage des ménages ayant un esprit entrepreneurial pouvant trainer les producteurs de la localité (zone d'intervention). Professionnalisation des acteurs des chaînes de valeur agricoles Réalisation des projets structurants dans la mobilisation et gestion de l'eau agricole et accompagnement dans la gestion des ouvrages. Aménagement et mise en valeur durable de terres, subordonnés à : la sécurisation foncière, mobilisation et gestion durable de l'eau Aménagements des bassins versants Mobilisation et implication des organisations des producteurs dans le processus d'aménagement, mise en valeur et attribution des terres. Diffusion à grande échelle des bonnes pratiques et des techniques d'agro écologie permettant l'accroissement des rendements des cultures et une majeure intégration agriculture-élevage. Projets structurants en appui à la transformation, au stockage et conditionnement des produits Renforcement capacités de planification et gestion de l'exploitation agricole familiale sur une base de répartition équitable des charges de travail et des revenus

Groupes cibles	Caractéristiques / Contraintes majeures	Profil de sortie / Besoins d'appuis identifiés	Réponses du RB-COSOP
	<ul style="list-style-type: none"> Faible niveau d'organisation des producteurs et des acteurs des filières 		
Femmes rurales	<p>Caractéristiques des femmes productrices et transformatrices en milieu rural</p> <ul style="list-style-type: none"> Actives dans tous les maillons des chaînes de valeur agricoles (production, transformation et commercialisation) Taux d'alphabétisation en milieu rural égal à 73%, en dessous du taux moyen national (82.8%) et de celui des hommes ruraux (87%) Femmes entre 15-49 ans plus touchées par la malnutrition par rapport aux hommes (28.6% touchées par l'anémie, 28% de surpoids et 14.6% d'obésité) Majeures charges de travail au niveau et en dehors du ménage <p>Contraintes majeures</p> <ul style="list-style-type: none"> Participation informel aux activités économiques liées aux chaînes de valeur locales Techniques de transformation artisanales basées sur les savoirs traditionnels Accès limité aux technologies de transformation modernes et performantes assurant la qualité des produits transformés Faible organisation en groupements autour des activités économiques Accès difficile à la terre et faible sécurisation foncière surtout pour les parcelles irrigués. Faible accès aux marchés plus rémunérateurs Faible représentativité des femmes dans les instances de décision des organisations de base : rôle limité à la présence, sans fonction de direction dans le comité de gestion/direction d'infrastructures et/ou activités économiques et/ou sociales 	<p>Profil de sortie attendu</p> <ul style="list-style-type: none"> Autonomisation économiques et financières Activités gérées de manière entrepreneuriale par les femmes (entreprenariat féminin) dans la production et transformation des produits agricoles. <p>Besoins d'appuis identifiés</p> <ul style="list-style-type: none"> Sécurisation foncière surtout pour les parcelles irriguées Diversification des systèmes de production et des activités génératrices de revenus Innovations technologiques et équipements performants pour la production et transformation Accès au financement Acquisition de compétences techniques, de gestion, de négociation avec le secteur privé et vision entrepreneuriale Capacités de participation, planification et gestion des activités économiques, lobbying et négociation. Appui-conseil Reconnaissance et représentativité au sein des organes de décision et de concertation locaux 	<ul style="list-style-type: none"> Priorisation des femmes dans l'attribution de terres nouvellement aménagées et l'accès aux facteurs de production, y compris l'eau. Appui à la diversification des productions et des activités économiques (maraîchage, petit élevage, transformation des produits, etc.) permettant aussi d'améliorer la nutrition Professionnalisation des femmes vers des activités qui ne demandent pas la terre (ex : transformation et commercialisation) Mobilisation de techniques et équipements de transformation performants assurant la qualité des produits locaux spécifiques du terroir. Renforcement des capacités des femmes en termes de planification et gestion des activités économiques Renforcement des capacités des femmes en termes de leadership, lobbying et négociation et connaissances de leurs droits Mise en réseaux des femmes productrices

<p>Jeunes ruraux (femmes et homme)</p>	<p>Caractéristiques de jeunes (femmes et hommes)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actifs surtout en amont (services) et en aval de la production (transformation et commercialisation) • Taux d’alphabétisation et scolarisation élevé <p>Contraintes majeures</p> <ul style="list-style-type: none"> • Difficulté dans l’accès à la terre • Difficultés d’accès au foncier, au financement et aux autres facteurs de production (terre, semences, intrants, crédit) • Connaissances limitées aux pratiques traditionnelles dans la conduite des activités agricoles • Absence d’opportunité autres que l’agriculture déterminant l’exode / migration • Faible capacité organisationnelle 	<p>Profil de sortie attendu</p> <ul style="list-style-type: none"> • Autonomisation économiques et financières • Entreprises de jeunes performantes, utilisant des technologies améliorées et performantes et visant un marché de qualité <p>Besoins d’appuis identifiés</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sécurisation foncière surtout pour les parcelles irriguées • Acquisition de compétences sur les bonnes pratiques agricoles et d’élevage • Accès à l’information, aux facteurs de production dont notamment le financement pour le démarrage des activités et accès aux technologies modernes • Opportunité pour diversifier les revenus dans des activités économiques autres que l’agriculture : écotourisme, artisanat. • Accès au financement • Acquisition de capacités managériales et de gestion pour assurer la rentabilité des activités entrepreneuriales 	<ul style="list-style-type: none"> • Priorisation des jeunes dans l’attribution de terres nouvellement aménagées (30%) et dans l’accès aux facteurs de production, y compris l’eau. • Professionnalisation des jeunes dans (i) les services liés à l’agriculture (entretien des ouvrages d’eau, installation et infrastructures liées aux énergies renouvelables), (ii) des activités qui ne demandent pas la terre (ex : transformation, commercialisation, élevage) ; (iii) des secteurs non agricole (écotourisme, artisanat). • Formation à la gestion d’entreprise dans l’agriculture et dans d’autres domaines non-agricoles. • Mobilisation de techniques et équipements de transformation performants assurant la qualité des produits locaux spécifiques du terroir. • Mise en réseau des jeunes entrepreneurs ruraux
--	--	--	---