

Signatura: EB 2018/124/R.24
Tema: 7 d) i) b)
Fecha: 9 de agosto de 2018
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda a la República del Chad para el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Valantine Achancho
División de África Occidental Central
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2941
Correo electrónico: v.achancho@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 124.º período de sesiones
Roma, 11 a 13 de septiembre de 2018

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	3
B. Objetivos de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes y efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	7
A. Costos del proyecto	7
B. Financiación del proyecto	9
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	11
D. Sostenibilidad	11
E. Determinación y mitigación de riesgos	12
V. Consideraciones institucionales	12
A. Conformidad con las políticas del FIDA	12
B. Armonización y alineación	12
C. Innovación y ampliación de escala	13
D. Actuación normativa	13
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	13
VII. Recomendación	14

Apéndices:

I. Negotiated financing agreement [Convenio de financiación negociado]	1
II. Logical framework [Marco lógico]	

Acrónimos y siglas

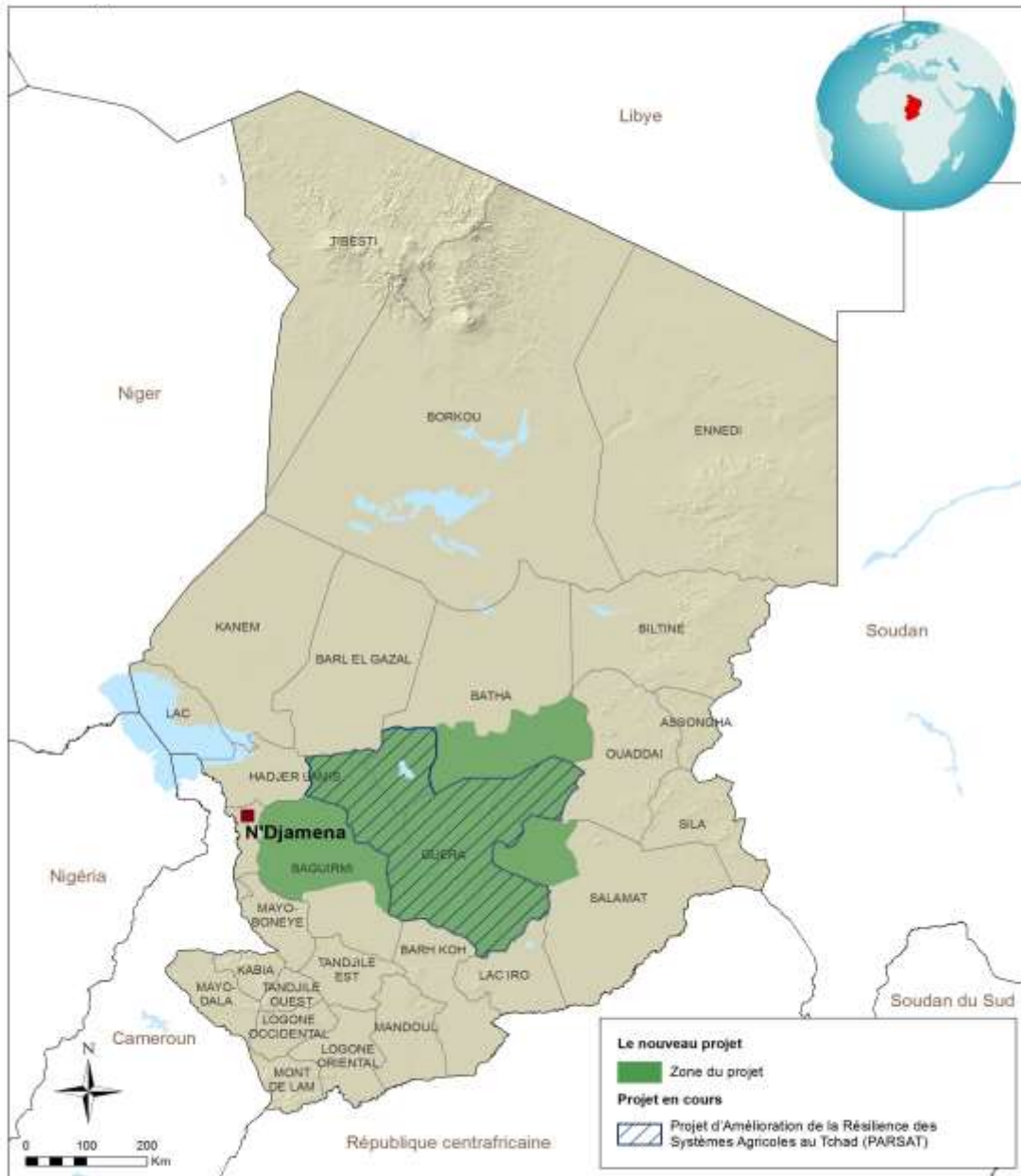
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNISR	Programa Nacional de Inversión del Sector Rural
POA	plan operacional anual
SyE	seguimiento y evaluación

Mapa de la zona del proyecto

República del Chad

Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares
Informe del Presidente

3



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 12-03-2018

República del Chad

Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Receptor:	República del Chad
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura
Costo total del proyecto:	EUR 81,9 millones
Monto de la donación del FIDA con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda:	EUR 27,9 millones
Monto de la donación del Fondo Verde para el Clima:	EUR 17,1 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Contribución del receptor de la donación:	EUR 7,6 millones
Contribución de los beneficiarios:	EUR 2,6 millones
Déficit de financiación:	EUR 26,7 millones

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda a la República del Chad para el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares, que figura en el párrafo 55.

Propuesta de donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda a la República del Chad para el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. El Chad es un país pobre, sin salida al mar, que se caracteriza por una elevada vulnerabilidad económica y financiera causada por la prolongada caída del precio del petróleo. También enfrenta, por un lado, riesgos ambientales y climáticos ocasionados por sequías recurrentes, a lo que se suma el uso de prácticas agrícolas tradicionales de bajo rendimiento y menor resiliencia al cambio climático y, por otro lado, riesgos para la seguridad derivados de los conflictos armados que existen en sus fronteras y los repetidos ataques del grupo terrorista Boko Haram en la cuenca del lago Chad.
2. El número de personas que sufren malnutrición aumentó de 3,9 millones en el período comprendido entre 2004 y 2006 a 4,6 millones en el período comprendido entre 2014 y 2016. La malnutrición crónica sigue siendo una causa de preocupación en casi todas las regiones del país, ya que en esos mismos períodos creció de 26,2 % a 34,2 %. Aproximadamente el 40 % de los niños menores de 5 años presentan retraso del crecimiento, el 20 % de los bebés tienen bajo peso al nacer y el 46,6 % de las mujeres entre 15 y 49 años de edad padecen anemia.
3. Las precipitaciones anuales son extremadamente variables (sequía, déficit de lluvias, lluvias tardías, final temprano de la estación lluviosa o fuertes aguaceros que ocasionan inundaciones), lo que conduce a una menor producción agrícola y la escasez de forrajes para el ganado. La agricultura y el agua son los sectores más vulnerables en el Chad, y las mujeres y los niños son los grupos más afectados. La mayor parte de la producción agrícola proviene de las pequeñas explotaciones familiares de entre 2 y 5 hectáreas en el caso de los cultivos de secano y de entre 0,1 y 1 hectárea en el caso de los productos hortícolas. El 40 % de la población rural está empleada en las actividades ganaderas, que constituyen la segunda fuente de ingresos después del petróleo. En las actividades ganaderas de ciclo corto hay una fuerte presencia de mujeres y jóvenes. En 2016, el Chad tenía cerca de 94 millones de cabezas de ganado (reses, cabras, camellos y ovejas).

4. Aunque obtiene resultados insuficientes, el sector agrícola del Chad ofrece oportunidades de desarrollo reales. La región del Sahel central presenta un potencial agrícola que se caracteriza por: i) una disponibilidad relativamente grande de tierras agrícolas, precipitaciones y recursos hídricos superficiales; ii) numerosos lugares que pueden desarrollarse a fin de movilizar el agua para la producción agrícola y ganadera; iii) una demanda de productos agrícolas y carne en aumento; iv) cadenas de valor emergentes que ofrecen oportunidades para la adición de valor y la comercialización y, por ende, para incrementar los ingresos de las explotaciones familiares, y v) una población asentada que trabaja en el campo y combina la producción agrícola y la ganadera. Las principales dificultades y desafíos tienen que ver con el aprovechamiento de este potencial agrícola, para lo cual es necesario vincular las mejoras en la productividad con la seguridad alimentaria, la nutrición, la resiliencia y el desarrollo de las cadenas de valor agropastorales emergentes.
5. El Gobierno chadiano puso en marcha un nuevo Plan Nacional de Desarrollo (PND) para el período 2017-2021, que se basa en la modernización de la agricultura y tiene por finalidad diversificar la economía del país y mejorar la calidad de vida de la población. Asimismo, está ejecutando el Programa Nacional de Inversión del Sector Rural (PNISR) 2014-2020, con el objetivo general de convertir el sector en un importante motor del crecimiento económico y así garantizar de manera sostenible la seguridad alimentaria y nutricional de la población.
6. En el examen final del último programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) relativo al país se determinó que los resultados de los proyectos anteriores habían sido satisfactorios. Más concretamente, el Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra había alcanzado e incluso superado la mayoría de los objetivos cuantitativos y cualitativos establecidos. Entre estos resultados cabe destacar un aumento de la productividad, la diversificación económica de los hogares y la mejora en cuanto a la acumulación de activos. El Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad, en vigor desde 2016, tiene por finalidad consolidar los logros del Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra. Este proyecto ya ha generado resultados satisfactorios cuya consolidación y ampliación de escala valen la pena; esos resultados son: la creación y gestión de graneros comunitarios para enfrentar el problema del hambre, asistencia técnica para la producción mediante la difusión de técnicas adaptadas de gestión de la fertilidad del suelo, apoyo para la cría de pequeños animales (aves de corral y cabras), y acceso al agua para uso agrícola.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

7. Al impulsar el desarrollo de las explotaciones agropastorales familiares, el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares se ajusta a las prioridades del Chad establecidas en el PND para el período 2017-2021, y el PNISR para 2014-2020. Su enfoque y objetivos están perfectamente alineados con el espíritu del proyecto del borrador de ley sobre la producción agrosilvopastoral y la pesca, que se encuentra en proceso de aprobación.
8. Este proyecto también es coherente con los tres objetivos estratégicos del FIDA, a saber: i) incrementar las capacidades productivas de la población rural pobre; ii) aumentar los beneficios que esta obtiene al participar en los mercados, y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural pobre.
9. Asimismo, el proyecto contribuirá a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 (hambre cero), 10 (reducción de las desigualdades) y 13 (acción por el clima).

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

10. El Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares se ejecutará en la zona saheliana del Chad, principalmente en 10 divisiones administrativas de las siguientes regiones: Guéra, Batha, Hadjer Lamis, Chari Baguirmi y Salamat. Complementará las actividades del Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad en cada uno de los seis departamentos que actualmente abarca ese proyecto, y en otros cuatro departamentos en las regiones de Chari Baguirmi (el departamento de Baguirmi), Batha (los departamentos de Batha Ouest y Batha Est) y Salamat (el departamento de Aboudeya).
11. Estas zonas se seleccionaron en coordinación con el Gobierno chadiano sobre la base de los siguientes criterios: i) la incidencia de la pobreza; ii) la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional; iii) la vulnerabilidad de los sistemas agrícolas agropastorales familiares al cambio climático; iv) el potencial agrícola, y v) las posibilidades de concentrar varios tipos de intervenciones (producción, almacenamiento/preservación/elaboración y comercialización).
12. El grupo objetivo prioritario es el constituido por las explotaciones agropastorales familiares asentadas (con la excepción del componente relativo a la vacunación de los pequeños rumiantes, que abarcará a todos los hogares que tengan ganado). Por medio del proyecto se beneficiará a 208 500 hogares (1 084 200 personas), lo que equivale al 51 % de los 378 947 hogares asentados que se estima existen en los 10 departamentos. No obstante, el número previsto de beneficiarios en los 10 departamentos para las intervenciones concentradas asciende a 146 000 hogares (más de 750 000 personas), o un promedio del 36 % de la población asentada total, que se estima en 378 947 hogares asentados integrados por 2 115 998 personas.

B. Objetivos de desarrollo del proyecto

13. El objetivo general del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares es incrementar de forma sostenible la seguridad alimentaria y nutricional, junto con los ingresos de los hogares rurales en la zona seleccionada. El objetivo de desarrollo es mejorar los resultados que obtienen las explotaciones agropastorales familiares seleccionadas e incrementar su resiliencia. Dicho objetivo de desarrollo se alcanzará mediante los siguientes efectos directos: i) la reducción de los riesgos para la producción y el aumento de la productividad de las explotaciones en cuestión, y ii) la mejora de la organización de estas explotaciones y el apoyo que se les presta.
14. Los indicadores del impacto son los siguientes: i) el número de personas cuya situación económica ha mejorado desde el punto de vista de los ingresos, de la diversidad de alimentos o de la nutrición; ii) el número de personas cuya resiliencia se ha fortalecido (al menos un 40 %); iii) el número de personas y hogares que se benefician con los servicios que promueve o apoya el proyecto, y iv) el número de personas con un mayor acceso a los mercados.

C. Componentes y efectos directos

15. **Componente 1. Realización de inversiones productivas para incrementar la resiliencia de las explotaciones agropastorales familiares.** El efecto directo previsto de este componente es la reducción de los riesgos para la producción y el aumento de la productividad de las explotaciones en cuestión. Ese efecto directo se obtendrá mediante la ejecución de los siguientes subcomponentes: i) el desarrollo de la infraestructura del agua para uso agrícola y la rehabilitación de los caminos

rurales secundarios; ii) la intensificación y diversificación para fomentar la resiliencia de los sistemas de producción agropastoral familiar, y iii) la adición de valor a los productos agropastorales.

16. El componente 1 consiste en: i) el desarrollo de aproximadamente 25 000 hectáreas para garantizar la disponibilidad y la gestión eficaz del agua; ii) la apertura de zonas de producción aisladas mediante la rehabilitación de 150 km de caminos rurales secundarios; iii) la distribución y el uso de semillas mejoradas, y la aplicación de técnicas racionales desde el punto de vista del clima, y iv) la mejora de la producción ganadera de ciclo corto (pequeños rumiantes y gallinas) gracias a la vacunación de los pequeños rumiantes contra la peste de estos animales y la enfermedad de Newcastle, lo que beneficiará a 208 500 hogares. A través del proyecto se prestará apoyo a las actividades de almacenamiento y elaboración posteriores a la cosecha en las cadenas de valor agropastorales emergentes.
17. **Componente 2. Fortalecimiento del capital humano y profesionalización de las organizaciones de agricultores.** Para las explotaciones agropastorales familiares, esto implica una mejor organización y un mayor apoyo. El efecto directo se alcanzará mediante la ejecución de los siguientes subcomponentes: i) la mejora de la nutrición, el acceso al agua y la alfabetización funcional; ii) la creación de organizaciones de agricultores y el apoyo a la planificación de actividades de desarrollo y a los servicios técnicos, y iii) el acceso a los servicios financieros.
18. **Componente 3. Coordinación, seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos.** Este componente se refiere básicamente a la utilización de los recursos humanos y al mecanismo de ejecución técnica y financiera del proyecto.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

19. Los principios y los enfoques de ejecución del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares se fundan en las enseñanzas extraídas de los proyectos anteriores del FIDA en el Chad, así como en otros proyectos del Fondo en la región. Asimismo, son coherentes con los principios rectores que aplica el FIDA en su actuación en los países con situaciones de fragilidad¹. -Las intervenciones del proyecto se fundarán en: i) un enfoque basado en el programa en el país para garantizar la gestión eficaz de la cartera de proyectos; ii) el apoyo para la puesta en marcha y un acompañamiento de cerca; iii) la consolidación de inversiones en zonas geográficas compactas; iv) la integración de las intervenciones en un mecanismo de planificación y gestión territorial inclusivo y participativo; v) inversiones más intensivas en apoyo de las organizaciones de agricultores, las mujeres y los adultos jóvenes; vi) la consolidación del enfoque basado en las cadenas de valor; vii) el apoyo al desarrollo de la financiación rural, y viii) el hincapié en las cuestiones ambientales, climáticas y nutricionales como centro de las intervenciones del proyecto.

B. Marco organizativo

20. La supervisión técnica del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares es responsabilidad del Ministerio de Agricultura. El comité directivo nacional actual del Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad se encargará de guiar las actividades, y la unidad de coordinación del proyecto del mencionado Ministerio realizará las tareas de secretaría.
21. El proyecto emplea un enfoque basado en el programa en el país que consiste en la creación de una unidad de coordinación y gestión de dicho programa —según el modelo utilizado en el Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad— y la realización conjunta de algunas funciones transversales —como

¹ Documento EB 2016/119/R.4.

coordinación, gestión fiduciaria, adquisiciones y contrataciones, seguimiento y evaluación (SyE), y comunicación y gestión de los conocimientos—, mientras las responsabilidades técnicas corresponderán a cada proyecto por separado.

22. Al igual que el Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad, en el marco del presente proyecto se financiará el establecimiento de cuatro oficinas regionales, a saber: en Ati (Batha), Aboudeya (Salamat), Dourbali (Chari Baguirmi) y Mangalme (Guéra).
23. La ejecución del proyecto dependerá en gran medida de la contratación externa, ya que se contratará a consultores y prestadores de servicios privados. Asimismo, se llevará adelante mediante la colaboración, ya que se trabajará con los prestadores de servicios técnicos y las organizaciones de agricultores vinculados al proyecto por medio de contratos basados en los resultados.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y gestión de los conocimientos

24. **Planificación.** El Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares se ejecutará con arreglo al plan operacional anual (POA) preparado de manera participativa en estrecha colaboración con el Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad, utilizando un enfoque de abajo arriba que integra a las comunidades agropastorales y sus organizaciones, las autoridades locales, los encargados de la ejecución y los servicios técnicos gubernamentales correspondientes. Cada POA comprenderá: i) una descripción detallada de las actividades para el año siguiente, junto con las modalidades de ejecución y los indicadores de seguimiento; ii) un plan de desembolsos, y iii) un plan de adquisiciones y contrataciones. El POA y el plan de adquisiciones y contrataciones para los primeros 18 meses se aprobarán al ponerse en marcha el proyecto, y se someterán a examen durante la primera misión de supervisión con el fin de garantizar su alineación con el programa en el país. Los POA y los planes de adquisiciones y contrataciones para los años subsiguientes abarcarán un período de 12 meses.
25. **Seguimiento y evaluación.** El SyE del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares se adaptará a los requisitos del marco de medición de los resultados del FIDA y lo harán a nivel local los asociados en la ejecución, utilizando una plataforma en línea que permite la obtención, la transmisión y el análisis numérico de los datos. El control de calidad de los datos y la consolidación por departamento estarán a cargo del grupo de asistentes en las oficinas regionales. Asimismo, la consolidación de los datos para la realización de análisis e informes estará a cargo de las personas correspondientes en dichas oficinas.
26. Al término del tercer año, el FIDA y el Gobierno efectuarán conjuntamente un examen de mitad de período.
27. Se creará un ágil sistema de gestión de los conocimientos que incluirá planificación, SyE y comunicación, y cuyos objetivos serán los siguientes: i) brindar información de manera continua para mejorar los resultados del proyecto (identificación, análisis, documentación y difusión de las mejores prácticas); ii) mantener una comunicación interactiva e inclusiva con los responsables de las actividades del Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad y el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares y todas las partes interesadas, y iii) dar visibilidad al diálogo y la promoción en materia de políticas.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

28. El riesgo relativo a la gestión financiera del proyecto se considera alto antes de la adopción de las medidas de mitigación y medio con la aplicación del enfoque basado en el programa en el país y la existencia de un marco organizativo, contable y financiero con procesos de seguimiento y herramientas para la gestión de los fondos operacionales que sean transparentes. A nivel de las operaciones, se realizarán conjuntamente algunas actividades transversales de cooperación, gestión fiduciaria, SyE y adquisiciones y contrataciones.
29. Las **adquisiciones y contrataciones** serán responsabilidad de la unidad del programa en el país encargada de estos temas, que estará integrada por un jefe y un asistente con la capacidad operacional necesaria para planificar y ejecutar el proceso y gestionar los contratos. El programa en el país se apoyará en las comisiones regionales de adquisiciones y contrataciones en las regiones de extensión del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares. Estas comisiones estarán autorizadas para aprobar compras de hasta 100 millones de francos CFA para todos los mercados.
30. **Flujo de fondos.** Se abrirá una cuenta especial en euros en un banco comercial de N'Djamena para el depósito de la financiación del FIDA. También se abrirá una segunda cuenta especial sobre la base del supuesto de que la financiación que se prevé aportará el Fondo Verde para el Clima se confirmará. Una vez que se cumpla con las condiciones de desembolso estipuladas en el convenio de financiación, a solicitud del prestatario, el FIDA transferirá los fondos a la cuenta correspondiente. Los desembolsos de estas cuentas requerirán dos firmas: la del gerente del proyecto y la del oficial administrativo y financiero del programa en el país. En el marco del programa en el país se abrirá una cuenta para las operaciones en francos CFA en la *Caisse Urbaine de Mongo* destinada a cubrir los gastos del proyecto; se abrirá una segunda cuenta una vez que se confirme la financiación del Fondo Verde para el Clima. Asimismo, se abrirán pequeñas cuentas para que cada oficina regional pueda recibir adelantos que permitan sufragar los costos de funcionamiento y los gastos de las actividades programadas durante un plazo determinado.
31. La auditoría interna para todo el período de ejecución estará a cargo de la firma contable que realiza la auditoría interna del Proyecto de Mejora de la Resiliencia de los Sistemas Agrícolas en el Chad, contratada mediante un proceso competitivo. Dicha auditoría se basará en un plan anual que incluye misiones de seguimiento cuya frecuencia (trimestral y anual) se determinará en función de las características de las actividades y los subsistemas de información. Con arreglo a las directrices del FIDA en materia de auditoría, las cuentas del proyecto serán verificadas anualmente por una firma contable regional cualificada e independiente.

E. Supervisión

32. La supervisión del programa en el país y el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares será responsabilidad conjunta del FIDA y del Gobierno chadiano, bajo la coordinación del Ministerio de Agricultura. Durante todo el período de duración del proyecto se realizarán dos misiones de supervisión conjuntas al año. El FIDA también enviará misiones de apoyo según resulte necesario.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

33. El costo total del proyecto para los seis años de duración, incluidas las partidas previstas para los aumentos de precios, asciende a EUR 81,9 millones, y el costo básico es de EUR 74,1 millones. Las partidas para imprevistos de orden físico y por alza de precios suman EUR 7,8 millones. El costo total incluye impuestos por un monto de EUR 8,8 millones.
34. El costo básico del proyecto, desglosado por componente, es el siguiente: i) a la realización de inversiones productivas para incrementar la resiliencia de las explotaciones agropastorales familiares corresponden EUR 47,2 millones, o el 64 % del costo básico total; ii) al fortalecimiento del capital humano y la profesionalización de las organizaciones de agricultores corresponden EUR 17,3 millones, o el 23 % del costo básico total, y iii) a la coordinación, el seguimiento y evaluación y la gestión de los conocimientos corresponden EUR 9,6 millones, o el 13 % del costo básico total. En el cuadro 1 a continuación figuran los costos del proyecto desglosados por componente y subcomponente.

Cuadro 1
Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora
(en millones de euros)

Componente	PBAS del FIDA 2016-2018		Fondo Verde para el Clima		Déficit de financiación		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Realización de inversiones productivas para incrementar la resiliencia de las explotaciones agropastorales familiares												
1.1. Desarrollo de la infraestructura del agua para uso agrícola y rehabilitación de los caminos rurales secundarios	7 921	35,1	1 905	8,4	8 858	39,3	1 519	6,7	2 350	10,4	22 553	27,5
1.2. Intensificación y diversificación para fomentar la resiliencia de los sistemas de producción agropastoral familiar	5 570	27,5	6 642	32,8	6 050	29,8	-	-	2 008	9,9	20 269	24,7
1.3. Adición de valor a los productos agropastorales	3 730	38,1	834	8,5	3 262	33,3	687	7,0	1 284	13,1	9 797	12,0
Total parcial	17 221	32,7	9 380	17,8	18 171	34,5	2 207	4,2	5 641	10,7	52 620	64,2
2. Fortalecimiento del capital humano y profesionalización de las organizaciones de agricultores	-		-		-		-		-		-	
2.1. Mejora de la nutrición, el acceso al agua y la alfabetización funcional	2 892	44,8	170	2,6	2 325	36,0	388	6,0	678	10,5	6 454	7,9
2.2. Creación de organizaciones de agricultores y apoyo a la planificación de actividades de desarrollo y a los servicios técnicos	975	11,8	5 536	66,8	975	11,8	-	-	806	9,7	8 292	10,1
2.3. Acceso a los servicios financieros	1 345	33,2	1 801	44,5	871	21,5	-	-	33	0,8	4 051	4,9
Total parcial	5 212	27,7	7 508	39,9	4 171	22,2	388	2,1	1 517	8,1	18 797	22,9
3. Coordinación, seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos	-		-		-		-		-		-	
3.1. Coordinación y gestión del proyecto	4 303	54,6	-	-	3 278	41,6	-	-	296	3,8	7 877	9,6
3.2. Seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos	1 148	43,6	255	9,7	1 065	40,5	-	-	164	6,2	2 632	3,2
Total parcial	5 451	51,9	255	2,4	4 343	41,3	-	-	460	4,4	10 510	12,8
Total	27 884	34,0	17 143	20,9	26 686	32,6	2 595	3,2	7 619	9,3	81 926	100,0

B. Financiación del proyecto

35. El plan de financiación del proyecto es el siguiente: i) el FIDA aportará EUR 27,9 millones, o el 34,0 % del costo total; ii) se prevé que el Fondo Verde para el Clima aportará EUR 17,1 millones, o el 20,9 % del costo total; iii) el Gobierno del Chad contribuirá con EUR 7,6 millones, o el 9,3 % del costo total, y iv) los beneficiarios aportarán EUR 2,6 millones, es decir, el 3,2 % del costo total. Esto deja un déficit de financiación de EUR 26,7 millones, o el 32,6 % del costo total, que se cubrirá con otras fuentes de financiación u otro ciclo del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) del FIDA.
36. La financiación del Gobierno del Chad consiste solamente en la exención de derechos e impuestos sobre las adquisiciones realizadas en el marco del proyecto. No obstante, habida cuenta de la situación crítica que atraviesan las finanzas públicas, el Gobierno desearía que la financiación aportada por el FIDA para el proyecto cubriese todos los impuestos. Asimismo, desearía que dicha financiación fuese en euros para garantizar la estabilidad de los recursos. Si el FIDA accede a cubrir todos los impuestos, el plan de financiación del proyecto se ajustará en consecuencia.

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de euros)

Categoría de gastos	PBAS del FIDA 2016-2018		Fondo Verde para el Clima		Déficit de financiación		Beneficiarios		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
I. Gastos de inversión												
1. Obras	10 127	36	6 214	19,6	10 057	31,8	2 072	6,5	3 163	10,0	31 633	38,6
2. Equipo y materiales	3 061	11	1 398	16,3	2 043	23,8	523	6,1	1 542	18,0	8 568	10,5
3. Bienes, servicios e insumos	4 350	16	5 966	35,1	4 965	29,2	-	-	1 698	10,0	16 978	20,7
4. Consultorías	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
a) Estudios	653	2	-	-	243	22,2	-	-	197	18,0	1 093	1,3
b) Asistencia técnica	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Asistencia técnica internacional	339	1	-	-	320	48,6	-	-	0	-	658	0,8
- Asistencia técnica nacional	237	1	-	-	215	39,0	-	-	99	18,0	552	0,7
<i>Total parcial de asistencia técnica</i>	576	2	-	-	535	44,2	-	-	99	8,2	1 210	1,5
Total parcial de consultorías	1 229	4	-	-	778	33,8	-	-	296	12,9	2 304	2,8
5. Capacitación	2 786	10	1 486	18,7	2 890	36,3	-	-	796	10,0	7 958	9,7
6. Donaciones y subsidios	1 070	4	1 801	50,8	672	-	-	-	-	-	3 543	4,3
Gastos de inversión totales	22 623	81	16 865	23,8	21 406	30,2	2 595	3,7	7 495	10,6	70 985	86,6
II. Gastos corrientes												
1. Costos de funcionamiento	1 161	4	65	2,6	1 181	46,7	-	-	121	4,8	2 528	3,1
2. Sueldos y prestaciones	4 099	15	213	2,5	4 099	48,7	-	-	3	-	8 413	10,3
Total de gastos corrientes	5 260	19	278	2,5	5 280	48,3	-	-	123	1,1	10 941	13,4
Total	27 884	100	17 143	20,9	26 686	32,6	2 595	3,2	7 619	9,3	81 926	100,0

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

37. El análisis financiero del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares se llevó a cabo desde el punto de vista de: i) los pequeños agricultores de subsistencia (que se dedican a los cultivos de secano y de tierras aluviales); ii) los pequeños agricultores que trabajan en la producción hortícola; iii) los productores que se dedican a la cría de pequeños rumiantes y aves de corral, y iv) los elaboradores de productos agropastorales.
38. El análisis económico se basó en una comparación de la situación con y sin el proyecto, donde la ganancia neta adicional es el resultado atribuible al proyecto, y abarcó un período de 20 años. El rendimiento económico cuantificable considerado en este análisis deriva del crecimiento de los ingresos correspondientes a los modelos formulados en el análisis financiero y los beneficios devengados de la rehabilitación de los caminos rurales secundarios. El análisis económico de esa rehabilitación arroja una tasa de rendimiento económico del 25 % y un valor actual neto de 5 500 millones de francos CFA.
39. Los cálculos del rendimiento financiero de los diferentes modelos arrojan una relación beneficio/costo de 1,1 a 6. La tasa interna de rendimiento económico del proyecto es del 18,9 % y el valor actual neto, a un costo de oportunidad del capital del 5 %, asciende a USD 80,9 millones. Este es un resultado muy satisfactorio. El balance de carbono de las actividades del proyecto —obtenido mediante el uso de la herramienta EX-ACT— presenta un potencial de mitigación de 1,5 toneladas de dióxido de carbono equivalente (CO₂ eq) por hectárea al año, con un aumento del costo social de una tonelada de carbono de USD 39 en 2019 a USD 60 en 2038. Las pruebas de sensibilidad indican que el análisis realizado es suficientemente sólido. Incluso partiendo del supuesto de una caída de los ingresos de un 30 %, un aumento de costos del 50 % o un retraso de dos años en los rendimientos, la tasa de rendimiento económico sigue siendo mayor que el costo de oportunidad (5,0 %) y el valor actual neto superior a USD 30 millones.

D. Sostenibilidad

40. Este proyecto de seis años —donde se aplica el principio del FIDA de invertir a largo plazo— debería generar beneficios socioeconómicos sostenibles para la población de la zona de intervención. Gracias al mayor acceso a la infraestructura y a los equipos de producción, y a la adopción de técnicas adecuadas, el proyecto contribuirá de manera importante al aumento de la producción hortícola y de los cultivos de secano (cereales y cultivos comerciales) y de tierras aluviales (*sorgo bérébéré*). También se prevé el crecimiento de la producción de pequeños rumiantes y aves de corral, gracias a las mejoras en materia de sanidad animal (vacunas y atención curativa) y alimentación del ganado (forrajes y agua).
41. El Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares contribuirá a incrementar los ingresos y la seguridad alimentaria y nutricional, así como a mejorar las condiciones de vida de la población de la zona de intervención.
42. La probabilidad de mantener estos beneficios y ampliar su escala es elevada. Los enfoques participativos empleados y las inversiones destinadas a fortalecer el capital humano (a través de mejor nutrición, agua potable, promoción de la alfabetización) y social (creación de organizaciones de agricultores, planificación participativa y plataformas de servicios para los adultos jóvenes), así como las capacidades de las partes interesadas de las cadenas de valor (acceso a los servicios financieros), tienen por finalidad empoderar y profesionalizar a las organizaciones de agricultores, de modo que puedan ofrecer servicios técnicos y económicos a sus miembros y participar en la planificación del desarrollo de sus territorios y en la formulación, ejecución y seguimiento de las políticas de desarrollo.

43. Este proyecto se clasifica como de categoría ambiental B, porque no se prevé que tenga efectos ambientales o sociales negativos considerables. En cuanto a la sostenibilidad ambiental, es un proyecto positivo, habida cuenta de los numerosos beneficios derivados del fortalecimiento de la resiliencia de los sistemas de producción agropastoral y la mejora en la situación financiera de los hogares rurales. Todas las inversiones productivas en el marco del proyecto (infraestructura del agua para uso agrícola, locales de almacenamiento, unidades de elaboración, vacunación y distribución de variedades mejoradas) involucran el uso de tecnologías sencillas y eficaces cuyo impacto positivo en los hogares y el medio ambiente ya ha quedado demostrado. La estrategia de ampliación de escala del proyecto hace hincapié en el sentido de apropiación, el empoderamiento de las partes interesadas locales y el fortalecimiento de su capacidad para hacerse cargo de las actividades durante la ejecución del proyecto y posteriormente.

E. Determinación y mitigación de riesgos

44. Los principales riesgos son: i) la inestabilidad macroeconómica; ii) los problemas sociopolíticos y relacionados con la seguridad; iii) la gobernanza deficiente y la falta de transparencia en la gestión financiera del Gobierno; iv) la variabilidad climática extrema; v) la quiebra de la Unión de bancos de ahorro y préstamo de Guéra (*Union des caisses d'épargne et de crédit*), y vi) la limitada capacidad técnica y de gestión para la ejecución y el seguimiento del proyecto. Aunque la probabilidad de que estos riesgos se materialicen se considera media a alta, en general, con la aplicación de las medidas de mitigación su gravedad sería de baja a media. El proyecto se clasifica como iniciativa de riesgo climático alto. Por lo tanto, aparte del plan de gestión ambiental y social, se solicitará al Fondo Verde para el Clima financiación adicional para reforzar las actividades de fomento de la resiliencia al cambio climático. No se prevé que el proyecto tenga efectos ambientales y sociales negativos considerables.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

45. El Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares está estrechamente alineado con el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y los dos objetivos estratégicos establecidos en la nota sobre la estrategia en el país para 2017-2019, a saber: a) garantizar la gestión sostenible del capital productivo y el desarrollo de una agricultura que dé buenos resultados, esté adaptada al entorno del Sahel y sea resiliente al cambio climático, y b) consolidar e incrementar las inversiones del FIDA en favor del desarrollo de la agricultura familiar en la región del Sahel central del Chad para aumentar el impacto. Las intervenciones del proyecto son coherentes con las políticas del FIDA en las siguientes esferas: i) focalización, igualdad de género y empoderamiento de la mujer; ii) gestión de los recursos naturales y el medio ambiente; iii) cambio climático; iv) inserción de los pequeños agricultores y el sector privado en las cadenas de valor agrícolas, y v) financiación rural. Todos los componentes técnicos del proyecto incluyen actividades específicas orientadas a abordar cuestiones transversales vinculadas con la nutrición, el empoderamiento de la mujer, la promoción de los jóvenes y el cambio climático.

B. Armonización y alineación

46. El proyecto, que impulsará el desarrollo de las explotaciones agropastorales familiares, se ajusta a las prioridades de desarrollo del país establecidas en el PND para 2017-2021 y el PNISR para 2014-2020, cuyo objetivo general es convertir el sector rural en un importante motor del crecimiento económico y así garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población en el contexto de un desarrollo sostenible. El enfoque y los objetivos de este proyecto están perfectamente alineados con el espíritu del proyecto del borrador de ley sobre la producción agrosilvopastoral y la pesca, que se encuentra en proceso de aprobación.

C. Innovación y ampliación de escala

47. Las innovaciones que plantea el Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares consisten en la realización de una serie de intervenciones y la aplicación de los resultados positivos de proyectos anteriores. Algunas de esas innovaciones son las siguientes: i) la creación de bancos y almacenes de granos para luchar contra el hambre; ii) la introducción y distribución de sorgo Mara-Guisséré de alto rendimiento; iii) la creación de un mecanismo para los productores de semillas; iv) el desarrollo de la infraestructura del agua y de acceso; v) actividades y microproyectos generadores de ingresos; vi) un mecanismo de asesoramiento empresarial para prestar apoyo a las actividades generadoras de ingresos; vii) un mecanismo de financiación tripartito y la promoción de la Unión de bancos de ahorro y préstamo de Guéra (*Union des caisses d'épargne et de crédit*); viii) un sistema comunitario para la gestión de los caminos secundarios; ix) escuelas de campo para agricultores y capacitación de los asistentes de sanidad animal, y x) educación y capacitación en materia de nutrición.
48. El proyecto es innovador al plantear esfuerzos concretos para aumentar el impacto de sus resultados con objeto de beneficiar de manera sostenible a un mayor número de personas.
49. La ampliación de escala se garantizará mediante: i) la movilización de un volumen mucho mayor de financiación y recursos para las inversiones en las zonas de intervención concentradas en torno a las zonas de producción y desarrollo; ii) la mejora de la calidad de las inversiones del FIDA; iii) el establecimiento de asociaciones estratégicas y sinergias operacionales con otros proyectos y programas actualmente en curso o en preparación, y iv) la integración de las inversiones en la dinámica de desarrollo local, así como la organización y profesionalización de organizaciones de agricultores con el potencial y la capacidad de estimular un mayor uso de las innovaciones y los resultados promovidos, sin limitarse a los beneficiarios directos que viven en la zona del proyecto.

D. Actuación normativa

50. En este proyecto se adoptará un enfoque sistemático y participativo encaminado a fortalecer y dar apoyo a las instituciones de desarrollo locales, tales como los comités de acción regionales, departamentales y locales, cuyo mandato es guiar las actividades de desarrollo territorial y someterlas a un seguimiento, además de presentar a los organismos nacionales propuestas relativas a la seguridad alimentaria.
51. Asimismo, a través del proyecto se brindará apoyo institucional al Consejo Nacional para el Diálogo Rural del Chad en relación con su trabajo de representación, promoción y diálogo sobre políticas. El programa en el país permitirá la planificación colaborativa para que las actividades del FIDA tengan una buena visibilidad y para lograr la participación activa en el diálogo sobre políticas y su aplicación.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

52. Un convenio de financiación entre la República del Chad y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al país beneficiario. La copia del convenio de financiación negociado se adjunta en el apéndice I.
53. La República del Chad está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
54. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VII. Recomendación

55. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda a la República del Chad, por un monto equivalente a veintisiete millones novecientos mil euros (EUR 27 900 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Houngbo
Presidente

Accord de financement négocié:

“Renforcement de la productivité des exploitations agropastorales familiales et résilience (RePER)”

(Négociations conclues le 26 juillet 2018)

Numéro du don: _____

Nom du projet: Renforcement de la Productivité des Exploitations Agropastorales Familiales et Résilience (RePER)

La République du Tchad (“le Bénéficiaire”)

et

Le Fonds international de développement agricole (“le Fonds” ou “le FIDA”)

(désignés individuellement par “la Partie” et collectivement par “les Parties”)

Préambule

A) ATTENDU QUE le Bénéficiaire a sollicité du Fonds un don pour le financement du Projet décrit à l'annexe 1 du présent Accord;

B) ATTENDU QUE le Bénéficiaire entend obtenir du Fonds Vert pour le Climat (GCF) un financement des activités décrites dans l'annexe 1 du présent accord dont les conditions et modalités seront définies dans un accord à intervenir entre le Bénéficiaire et le GCF.

CONVIENNENT par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles qu'amendées en avril 2014, et leurs éventuelles modifications postérieures (“les Conditions générales”) sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde au Bénéficiaire un don (“le financement”), que le Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1. Le montant du don au titre du Cadre pour la soutenabilité de la dette est de vingt-sept millions neuf cent mille Euros (27 900 000 Euros).

2. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.
3. Un compte désigné libellé en Euro sera ouvert dans une banque commerciale de N'Djamena, afin de recevoir les ressources provenant du don du FIDA.
4. Un compte d'opérations libellé en Franc de la communauté financière africaine (FCFA) sera ouvert par le Bénéficiaire au nom du Projet à la Caisse urbaine de Mongo pour le règlement des dépenses du Projet.
5. La monnaie du financement est l'Euro.
6. Le Bénéficiaire s'engage à mobiliser des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant de sept millions six cent trente-cinq mille Euros (7 635 000 Euros) correspondant au montant des exonérations des droits et taxes portant uniquement sur les acquisitions du projet, tous les autres postes de financement du projet seront financés toutes taxes comprises.

Section C

1. L'Agent principal du Projet est le Ministère en charge de l'agriculture.
2. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du Don et la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments ci-dessous constituent des conditions préalables au premier décaissement et s'ajoutent à la condition prévue à la Section 4.02 b) des Conditions générales.
 - i) le premier Programme de travail et de budget annuel (PTBA) accompagné d'un Plan de passation des marchés a été approuvé par le Fonds;
 - ii) un manuel des procédures administratives, financières et comptables ("le Manuel"), est préparé et approuvé par le FIDA;
 - iii) les comptes (désigné et d'opérations) ont été ouverts et les spécimens de signatures ont été envoyés au FIDA;
 - iv) le logiciel comptable a été paramétré pour les besoins spécifiques du Projet;
 - v) le Cadre de gestion environnemental et social du Projet d'amélioration de la résilience des systèmes agricoles du Tchad (PARSAT) en cours de préparation, qui inclut les zones écologiquement sensibles, dont les sites Ramsar du Fitri où interviendra également le Projet, a été finalisé et validé par les autorités compétentes.
2. Les éléments suivants constituent des motifs supplémentaires de suspension du présent accord:
 - i) Le Manuel ou l'une de ses dispositions, a été suspendu, résilié en tout ou partie, a fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds, et le Fonds considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le Projet;

- ii) tout personnel clé du Projet tel que décrit dans le Manuel a été nommé, transféré ou retiré de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA.

3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour le Bénéficiaire:

Ministre,
Ministère de l'Economie et de la Planification du Développement
B.P. 286
N'djamena, Tchad

Pour le FIDA:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, en date du _____, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour le Bénéficiaire.

REPUBLIQUE DU TCHAD

[Représentant autorisé]

FONDS INTERNATIONAL
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Houngbo
Président

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. *Population cible.* Les exploitations agro-pastorales familiales sédentaires constituent le groupe cible prioritaire. Ces exploitations agro-pastorales sédentaires sont classées en quatre catégories: i) les petites exploitations familiales vulnérables (Catégorie 1); ii) les petites exploitations familiales (Catégorie 2); iii) les ménages moyens qui sont des producteurs faiblement intégrés vers les marchés (Catégorie 3); et iv) les exploitations familiales considérées comme riches et orientées vers les marchés (Catégorie 4).

2. *Zone du projet.* Le projet interviendra principalement dans cinq régions (Guéra, Batha, Hadjer Lamis, Chari Baguirmi et Salamat) de la zone sahélienne centrale du Tchad, en complémentarité géographique et thématique avec le PARSAT, qui ont été choisies en accord avec le Bénéficiaire.

3. *Finalité.* L'objectif global est d'améliorer durablement la sécurité alimentaire et nutritionnelle et les revenus des ménages ruraux dans la zone du Projet.

4. *Objectif.* L'objectif de développement est d'améliorer la productivité, la résilience et les revenus des exploitations agro-pastorales familiales ciblées.

5. *Composantes.* Le Projet comprend les composantes suivantes:

5.1 Composante 1. **Investissements productifs résilients dans les exploitations agro-pastorales familiales.** Cette composante a pour objectif d'améliorer la productivité des exploitations agro-pastorales et la réduction des risques à travers la mise en œuvre des activités suivantes:

5.1.1 Sous-composante 1.1: Aménagements hydro-agricoles et réhabilitation des pistes rurales. Cette sous-composante a pour objectif d'assurer la disponibilité et la gestion de l'eau notamment par la mise en œuvre des actions suivantes:

- i) des aménagements hydro-agricoles visant la sécurisation des productions aux périodes sèche et humide, et permettant aux petits producteurs de s'adapter aux changements climatiques, seront réalisés dans des zones dites aménageables telles que les bas-fonds ou les terres de culture bordant les cours d'eaux à écoulement permanent. Préalablement à la mise en place de ces infrastructures/aménagements, des mesures de sécurisation foncière devront être matérialisées; et
- ii) la réhabilitation et l'aménagement des pistes rurales afin de désenclaver les zones de production et des marchés.

5.1.2 Sous-composante 1.2. Intensification et diversification des systèmes résilients de production agro-pastorales familiales. Cette sous-composante vise la sécurisation et l'amélioration de la productivité et de la production des exploitations agro-pastorales familiales dans la production végétale, en pluviale, décrue et en irrigué (maraîchage en contre-saison froide), ainsi que dans l'élevage d'espèces à cycle court à travers la mise en œuvre des activités suivantes:

- i) l'accès aux semences de qualité, notamment par le renforcement du réseau des producteurs de semences et un programme d'information et d'éducation, ainsi que la diffusion et l'adoption des itinéraires techniques résilients par la mise en place de champs écoles paysan (CEP) qui expérimenteront

notamment les solutions et pratiques d'agriculture climato-intelligente mais aussi, par la promotion/diffusion/information sur les itinéraires techniques performants, et

- ii) la vaccination des petits ruminants et volailles afin d'assurer la prévention et le contrôle sur les principales maladies infectieuses.

5.1.3 Sous-composante 1.3. Valorisation des produits agro-pastoraux. L'objectif de cette sous composante est d'appuyer les activités post-récolte des membres des Organisations Paysannes (OP) dans les filières agro-pastorales émergentes en vue d'améliorer l'efficacité des chaînes de valeur, créer de la valeur ajoutée, et augmenter les revenus des exploitations familiales, et plus particulièrement des jeunes et des femmes à travers la mise en œuvre des activités suivantes:

- (a) appui au stockage et à la transformation des produits agro-pastoraux par le financement des infrastructures et équipement de stockage et de transformation pour les OP, telles que: des magasins de stockage de céréales, des unités standardisées d'extraction d'huile d'arachide et de sésame, des unités de séchage des produits maraîchers (gombo, piment et tomate) et des unités de séchage de la viande, ou encore, la mise en place de plates-formes de services agricoles des jeunes. Enfin un fonds d'innovation d'entrepreneuriat sera mis en place pour soutenir l'entrepreneuriat rural;
- (b) la promotion et la commercialisation des produits agro-pastoraux par le financement d'études des chaînes de valeur et études de marchés afin de mieux évaluer la demande et les exigences du marché, l'organisation de plates-formes d'innovation permettant de structurer et d'organiser les acteurs et enfin, la promotion commerciale des produits agro-pastoraux par le biais de campagnes de promotion.

5.2 Composante 2. **Renforcement du capital humain et professionnalisation des organisations paysannes.** Cette composante a pour objectif d'assurer une organisation plus efficace des exploitations familiales agro-pastorales à travers la mise en œuvre des activités suivantes:

5.2.1 Sous-composante 2.1. Amélioration de la nutrition, de l'accès à l'eau potable et l'assainissement et l'alphabétisation fonctionnelle. Le but de cette sous-composante est d'intégrer des objectifs de nutrition explicites dans les interventions du Projet afin de renforcer la disponibilité, l'accessibilité et l'utilisation des produits agro-pastoraux à travers la mise en œuvre des mesures suivantes:

- i) la promotion de régimes alimentaires sains notamment, en promouvant l'éducation nutritionnelle prioritairement des femmes et la formation de relais communautaires ou "mamans lumières" responsables en particulier du suivi des formations en nutrition intégrées ainsi que des campagnes de sensibilisation;
- ii) l'accès à l'eau potable, hygiène et assainissement par le biais de la réhabilitation de points d'eau et la redynamisation des comités de gestion y afférents, mais aussi de la construction de nouveaux forages équipés de pompes et enfin, la construction de latrines-ménages autour des nouveaux forages réalisés, et des latrines "institutionnelles" dans les zones de concentration des activités du Projet;
- iii) l'alphabétisation fonctionnelle des femmes et des jeunes membres des OP à travers la formation d'animateurs, l'équipement des nouveaux centres d'alphabétisation et des comités de gestion et le renforcement des équipements des centres déjà existants.

5.2.2 Sous-composante 2.2: Structuration des OP et appui au développement territorial. Cette sous-composante a pour objectif d'assurer le renforcement des capacités des structures administratives territoriales et la professionnalisation et l'autonomisation des OP à travers la mise en œuvre des mesures suivantes:

- i) L'appui à la planification et au suivi des activités de développement local en redynamisant les Secrétariats techniques des Comités régionaux d'action (CRA), des Comités départementaux d'action (CDA) et des Comités locaux d'action (CLA) afin de faciliter leur fonctionnement opérationnel et promouvoir l'émergence de plates-formes multi-acteurs en charge de la gestion de biens communs. Ces différents Comités seront en outre outillés pour assurer le suivi écologique du Projet;
- ii) la structuration et la professionnalisation des OP et leurs faitières par le biais d'appuis à ces OP organisations paysannes et l'accompagnement du Conseil National de Concertation des Producteurs Ruraux du Tchad (CNCPRRT).

5.2.3 Sous-composante 2.3. Accès aux services financiers. Cette sous-composante a pour objectif l'amélioration de l'offre de services financiers adaptés aux besoins des exploitants agro-pastoraux à travers la mise en œuvre des mesures suivantes:

- i) appui à la professionnalisation de l'Union des caisses d'épargne et de crédit du Guéra (UCEC-G), notamment par le biais d'actions de renforcement de capacités techniques de cet organisme et de son dispositif de gestion de son réseau;
- (ii) appui au développement et à la diversification de l'offre en services financiers pour affiner le dispositif en place et inciter les groupes cibles à améliorer leur culture d'épargne, ainsi que le développement de services non-financiers et d'outils simplifiés adaptés aux groupes cibles;
- (iii) identification d'autres Etablissements de microfinance (EMF) partenaires et banques commerciales;
- (iv) facilitation de la mobilisation de ressources financières adaptées et financement d'une ligne de crédit pour les EMF partenaires, les banques commerciales devront s'engager à contribuer, progressivement, au refinancement des EMF sur leurs ressources propres et assureront le suivi et le recouvrement des refinancements accordés aux EMF.

5.3. Composante 3. **Coordination, suivi-évaluation et gestion des savoirs.** La coordination et la gestion du Projet s'inscriront dans une dynamique du Programme de coopération Tchad-FIDA qui mutualisera avec le PARSAT en cours certaines fonctions transversales notamment la coordination, la gestion fiduciaire, la passation des marchés et le suivi-évaluation du Projet, la communication et la gestion des savoirs, alors que les responsabilités techniques resteront au niveau de chaque projet.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. Organisation et gestion

1. *Agent principal du Projet.* Le Projet sera placé sous la tutelle technique du Ministère en charge de l'Agriculture qui agira en tant que maître d'ouvrage.

2. *Comité national de pilotage (CNP)*

2.1. *Établissement et composition.* Le pilotage du Projet sera assuré par le CNP actuel du PARSAT composé des Secrétaires et Directeurs généraux des ministères en charge du Plan, des Finances et du Budget, de l'Agriculture, de l'Élevage, de l'Hydraulique, de

l'Éducation nationale, des Infrastructures et des Transports, de la Coopération internationale, des représentants des opérateurs, du CNCPRP et de la Cellule de liaison et d'information des associations féminines (CELIAF), du point focal du Fonds de l'environnement mondial ainsi que le Coordinateur du Projet. Le secrétariat du CNP sera assuré par la structure en charge du suivi et de la planification des Projets et Programmes de l'Agent principal.

2.2. *Responsabilités.* Le CNP aura pour responsabilité: i) d'examiner et d'approuver les PTBA préparés par le Projet; ii) d'examiner les rapports techniques et financiers, les rapports d'évaluation et d'audit et tout autre document jugé de sa compétence; iii) de s'assurer de la cohérence des activités des programmes/projets sectoriels avec les objectifs poursuivis; iv) d'examiner les progrès accomplis dans le cadre de la réalisation des objectifs des projets; v) de faciliter la coordination des activités des projets entre les différentes entités impliquées dans la mise en œuvre; et vi) de formuler des recommandations pour l'atténuation de tout risque/obstacle à la mise en œuvre des projets.

3. *Unité de coordination et de gestion du Projet (UCGP)*

3.1. *Établissement et composition.* L'UCGP sera bâtie sur celle du PARSAT et complétée par des recrutements compétitifs et travaillera directement avec les équipes techniques du projet.

3.2. *Responsabilités.* L'UCGP assurera: i) la coordination et la gestion de la mise en œuvre efficace du Programme pays et la gestion du portefeuille; ii) la préparation des programmes de travail annuels d'activités, budgets annuels et des rapports d'avancement des projets et présentation de ces documents au CNP et au FIDA; iii) la coordination des interventions avec les Ministères/Directions et autres partenaires techniques; iv) la négociation, l'élaboration et la signature des différents protocoles d'accord, conventions et contrats liant les projets aux différents partenaires et prestataires; v) la gestion financière des projets en conformité avec le Manuel; vi) la conduite des opérations de passation des marchés du projet; vii) le recrutement et la gestion du personnel technique des projets; viii) l'organisation des missions de supervision, des évaluations à mi-parcours et final des projets du programme; ix) la gestion des savoirs, la communication et la participation au dialogue politique; et x) le pilotage de la stratégie de mise à échelle.

4. *Antennes régionales*

4.1. *Établissement et composition.* 4 antennes régionales seront financées à Ati (Batha), Aboudeya (Salamat) et Dourbali (Chari Bargumi) dans les zones d'extension, et une antenne régionale du Guéra qui sera délocalisée pour augmenter son efficacité opérationnelle. Ces antennes régionales comprendront notamment: i) le/la chef d'antenne, spécialiste en développement institutionnel et renforcement des capacités ou autre domaine du projet; ii) un/e technicien/ne de génie rural; iii) un/e technicien/ne en systèmes de production agro-pastorale ainsi que tous autres personnels nécessaires tels que détaillés dans le Manuel et iv) un/e assistant/e suivi-évaluation.

4.2. *Responsabilités.* Ces antennes assureront l'exécution opérationnelle du Projet à l'échelle départementale, notamment: i) l'élaboration et le suivi-évaluation des activités du PTBA au niveau régional et la rédaction des rapports d'activités; ii) l'appui technique à la mise en œuvre des composantes techniques du Projet; iii) le suivi rapproché des activités menées par les prestataires de services locaux; iv) la mobilisation des acteurs locaux dans la mise en œuvre des opérations; et v) le développement des synergies et partenariats à l'échelle de leur zone d'intervention.

5. *Equipe technique de mise en œuvre*

5.1 *Composition.* Cette équipe sera composée d'un personnel recruté compétitivement, comme responsables techniques de: i) infrastructures rurales; ii) systèmes de production agro-pastoraux; iii) développement des filières agro-pastorales; iv) développement institutionnel et renforcement des capacités, et v) nutrition, assainissement et alphabétisation.

5.2 *Responsabilités.* Cette équipe technique travaillera en étroite collaboration avec le Programme pays et sera responsable d'assurer notamment: i) la coordination technique de la mise en œuvre technique; ii) l'appui technique et en gestion aux antennes régionales et aux prestataires des services; iii) la préparation des activités et budgets annuels ainsi que les rapports d'activités périodiques; iv) l'élaboration des termes de référence et sélection des prestataires de services ou opérateurs de proximité; et v) la mise en œuvre du système de suivi-évaluation.

B. Mise en œuvre des composantes

1. La mise en œuvre du projet reposera principalement sur une approche "faire-faire" par des prestataires de services et des opérateurs privés, recrutés par voie compétitive. Une identification, évaluation et pré-sélection des prestataires potentiels, sera conduite lors de la phase préparatoire. Dans les départements où les services techniques sont opérationnels, et en fonction de leurs capacités, le "faire" utilisera le "faire avec", basé sur des contrats de performance pour certaines activités qui relèvent des fonctions régaliennes et pérennes des services techniques de l'Etat.

2. *Assistance technique et appui au démarrage.* une assistance technique sera requise pour appuyer le démarrage rapide et la mise en œuvre efficiente du projet. Cette assistance technique sera focalisée sur: i) le développement des outils de programmation stratégique et de gestion d'un programme pays; ii) l'affinement du ciblage et des approches de mise en œuvre, iii) la reconfiguration du système de suivi-évaluation; iv) le développement de la stratégie de mise à échelle, v) l'opérationnalisation des activités d'accès aux services financiers et vi) le paramétrage et le déploiement du logiciel comptable.

C. Suivi-évaluation

Le Suivi-évaluation s'appuiera dès le démarrage sur le Manuel du suivi-évaluation détaillant le dispositif à mettre en place et l'ensemble des modalités de sa mise en œuvre (acteurs, outils, mécanismes et procédures). Le projet assurera un suivi rapproché des CRA/CDA/CLA à travers un système de suivi numérisé sur la base des indicateurs de performance et une cartographie des incidences. Ce suivi-évaluation sera assuré par une unité commune avec le PARSAT composée: i) d'un Responsable principal de suivi-évaluation ii) un pool d'assistants repartis dans les différentes antennes.

D. Supervision

La supervision du Projet sera assurée directement par le FIDA conjointement avec le Bénéficiaire sous la coordination de la structure en charge du suivi et de la planification des Projets et Programmes de l'Agent principal. Le FIDA et le Bénéficiaire conduiront deux missions conjointes de supervision par an durant toute la durée du projet. Des missions d'appui seront par ailleurs conduites par le FIDA selon les besoins. Ces missions de supervision porteront une attention particulière aux progrès réalisés vers l'atteinte des résultats et des impacts, sur les éléments déterminants de la réussite de la stratégie de mise à échelle ainsi que sur les contraintes.

E. Revue à mi-parcours

Une revue à mi-parcours sera effectuée conjointement par le FIDA et le Gouvernement à la fin de la troisième année afin d'apprécier la pertinence du Projet, son approche, sa mise en œuvre, la réalisation des objectifs et les difficultés rencontrées. Cette revue émettra également des recommandations quant aux mesures et dispositions qui s'imposeront jusqu'à la fin du projet et le cas échéant, réorientera la mise en œuvre afin d'améliorer l'exécution et la performance du Projet.

F. Manuel des procédures administratives, financières et comptables. ("le Manuel")

1. *Préparation.* L'Agent principal du projet préparera un Manuel acceptable pour le FIDA qui inclura, notamment: i) la coordination institutionnelle quotidienne du projet, ii) le budget, les procédures de décaissement, de passation des marchés, de surveillance et d'évaluation, de gestion financière et de reporting, iii) les procédures de recrutement du personnel clé du projet ou de toute assistance technique, iv) une description détaillée des modalités de mise en œuvre du Projet, et v) toutes autres procédures ou modalités administratives, financières ou techniques requises par le Projet.

2. *Approbation et Adoption.* Ce projet de Manuel sera adressé au FIDA pour commentaire et approbation et sera adopté par l'Agent principal tel qu'approuvé par le FIDA. Une copie sera communiquée au FIDA dans les meilleurs délais. L'Agent principal devra exécuter le Projet conformément au Manuel et ne pourra le modifier, l'abroger, y déroger ou permettre de le modifier, de l'abroger ou d'y déroger sans l'accord écrit préalable du FIDA.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du montant du don.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le montant du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Don (exprimé en Euros)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Travaux	9 120 000	100% HT et hors contribution des bénéficiaires
II. Équipement et Matériel	6 670 000	100% HT et hors contribution des bénéficiaires
III. Consultations	3 620 000	100% HT
IV. Dons et subventions	965 000	100%
V. Salaires et indemnités	4 735 000	100% HT
Non alloué	2 790 000	
TOTAL	27 900 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) Les dépenses en Équipements et Matériel à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Biens, Services et Intrants et celles liées aux véhicules.
- ii) Les dépenses de "Consultations" relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux Formations.
- iii) Les dépenses en Salaires et Indemnités relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux Coûts de Fonctionnement.

2. *Coûts de démarrage.* Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux catégories, II "Équipement et Matériel", III "Consultations", V "Salaires et indemnités" encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalant à 500 000 Euros.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la Section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit du Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte de don si le Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet.

Sélection du personnel du Projet. La sélection du personnel du Projet se fera de manière compétitive par voie d'appel à candidatures selon une procédure préalablement approuvée par le Fonds. Le recrutement du personnel cadre, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Le personnel du Projet sera soumis à des évaluations internes et externes de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat lui soit proposé. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.

Cadre logique

Logique d'intervention	Indicateurs clés				Moyens de vérification			Suppositions
	Intitulé	Référence ²	Mi-parcours	Cible finale	Source	Fréquence	Responsabilité	
Objectif global: Amélioration durable de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et des revenus des ménages ruraux dans la zone du Projet	1. Nombre de ménages dont la situation économique a évolué du point de vue des revenus, de la diversité alimentaire ou de la nutrition (*)	12 000	77 000	146 000	Etudes de référence Enquête de ménages	Début, mi-parcours, achèvement	UCGP	Stabilité socio-politique et sécuritaire Redressement économique progressif
Objectif de développement: Amélioration de la productivité et de la résilience des exploitations agro-pastorales familiales visées	2. Nombre de ménages recevant des services promus et/ou soutenus par le projet (*) (1)	20 000	180 000	208 500	Etudes de référence Enquête de ménages	Début, mi-parcours, achèvement	UCGP	Bonne gouvernance Pas de catastrophes naturelles majeures
	3. %age de ménages dont la résilience s'est renforcée (*)	14	32	51	Enquêtes des ménages			
Effet 1: La productivité et la réduction des risques productifs des exploitations agro-pastorales familiales ont augmenté	4. %age de ménages déclarant une amélioration de la production (*) (1.2.4)	7	50	70	Enquêtes de rendement et de production	Annuelle	UCGP	Pas de catastrophes naturelles majeures
	5. Nombre des ménages déclarant une amélioration de l'accès physique aux marchés et aux installations de transformation et de stockage (2.2.6)	4 000	30 000	90 000	Rapport techniques spécifiques et rapports d'activités	Annuelle	UCGP	
Effet 2: Les exploitations familiales agro-pastorales sont mieux organisées et appuyées.	6. %age de femmes déclarant une amélioration qualitative de leurs régimes alimentaires (1.2.8)	10	50	70	Rapport techniques spécifiques et rapports d'activités			Redressement économique progressif
	7. %age d'autonomie opérationnelle de l'Union des caisses d'épargne et de crédit (1.2.7)	58	97	109	Rapport techniques spécifiques et rapports d'activités	Annuelle		
	8. %age de membres d'organisations de producteurs ruraux soutenus déclarant la fourniture par leur organisation des services nouveaux et/ou améliorés (2.2.3)	10	30	70	Rapport techniques spécifiques et rapports d'activités	Annuelle		
Produit 1.1. Les infrastructures et les équipements de production,	9. Nombre d'hectares de terres soumises à une gestion résiliente au climat (3.1.4)	10 000	20 000	25 000	Rapport d'activités	Semestrielle	UCGP	Les ressources du projet sont effectivement mobilisées

² La situation de référence est tirée des réalisations du PARSAT à mi-parcours en 2019, année qui correspond au démarrage du RePER

Logique d'intervention	Indicateurs clés				Moyens de vérification			Suppositions
	Intitulé	Référence ²	Mi-parcours	Cible finale	Source	Fréquence	Responsabilité	
stockage, transformation et commercialisation sont mises en place	10. Nombre de ménages soutenus dans la gestion durable des ressources naturelles et des risques liés au climat (3.1.1)	12 000	70 000	120 000		Annuelle		
	11. Nombre d'installations de production commercialisation, transformation et stockage construites ou remises en état (2.1.6)	40	120	160	Rapport d'activités	Semestrielle	UCGP	Appropriation et pérennisation des infrastructures et des investissements productifs
	12. Nombre de Km de routes réhabilités, refaites ou améliorées (2.1.5)	100	175	250	Rapport d'activités	Semestrielle	UCGP	
Produit 1.2. Les itinéraires techniques résilients d'intensification et diversification de la production sont adoptés	13. Nombre de ménages bénéficiant de couverture vaccinale annuelle chez les petits ruminants et poulets villageois (*)	0	150 000	208 500	Rapport d'activités	Semestrielle		Mobilisation des partenaires pour le financement de la stratégie nationale d'éradication de la peste des petits ruminants
	14. %age augmentation de la production moyenne des filières agro-pastorales émergentes	20	40	60	Enquêtes de rendement et de production	Annuelle		
Produit 1.3. Les produits agro-pastoraux sont mieux valorisés	15. Nombre des ménages formés à des activités génératrices des revenus ou à la gestion des entreprises (*) (2.1.2)	600	17 500	27 500	Rapport d'activités	Semestrielle	UCGP	
Produit 2.1. Les pratiques nutritionnelles et l'accès à l'eau potable sont améliorés	16. Nombre de ménages recevant des appuis ciblés pour améliorer leur nutrition (1.1.8)(*)	2 500	80 000	120 000	Rapport d'activités	Semestrielle	UCGP	Les comportements et habitudes alimentaires changent Un plus grand %age des forages positifs
Produit 2.2. Les exploitants agro-pastoraux sont mieux organisés, structurés et représentés	17. Nombre d'organisations de producteurs ruraux soutenus (2.1.3)	0	250	450	Rapport d'activités	Semestrielle	UCGP	Les producteurs portent leur confiance aux OP
Produit 2.3. Les exploitants agro-pastoraux ont un meilleur accès aux services financiers	18. Nombre de ménages ayant accès aux services financiers dans les zones rurales (*) (1.1.5)	30 000	50 000	70 000	Rapport d'activités	Semestrielle	UCGP	Les établissements des microfinances s'intéressent aux activités agricoles