

Cote du document: EB 2018/124/R.48
Point de l'ordre du jour: 13 g)
Date: 28 août 2018
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Informations actualisées sur le Fonds d'investissement pour l'agro-industrie

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Alvaro Lario

Vice-Président adjoint
Responsable des finances en chef et Contrôleur principal
du Département des opérations financières
Tel.: +39 06 5459 2403
e-mail: a.lario@ifad.org

Marco Penna

Chargé de la modélisation des ressources
Division des services de trésorerie
téléphone: +39 06 5459 2543
courriel: m.penna@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra

Chef de l'Unité
des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb@ifad.org

Conseil d'administration — Cent vingt-quatrième session
Rome, 11 - 13 septembre 2018

Pour: **Examen**

Sigles et acronymes

AGRA	Alliance pour une révolution verte en Afrique
BMGF	Bill & Melinda Gates Foundation
COM	Division de la communication
ECG	Division environnement, climat, égalité hommes-femmes et inclusion sociale
ERG	Département des relations extérieures et de la gouvernance
FOD	Département des opérations financières
Fonds ABC	Fonds d'investissement pour l'agro-industrie
LEG	Bureau du Conseil juridique
OPV	Bureau de la Présidence et de la Vice-Présidence
PMD	Département de la gestion des programmes
PME	Petites et moyennes entreprises
PMI	Division production durable, marchés et institutions
PRM	Bureau des partenariats et de la mobilisation des ressources
SIF	Fonds d'investissement dans l'agriculture paysanne et les petites et moyennes entreprises
SKD	Département de la stratégie et des savoirs

Informations actualisées sur le Fonds d'investissement pour l'agro-industrie

I. Résumé

1. En décembre 2017, le Conseil d'administration a approuvé la stratégie pour l'établissement de l'initiative de financement du secteur privé "Fonds d'investissement dans l'agriculture paysanne et les petites et moyennes entreprises" (SIF). Le SIF a par la suite été rebaptisé Fonds d'investissement pour l'agro-industrie (Fonds ABC). Le Fonds ABC sera lancé en tant que "fonds d'impact", avec comme objectif de départ une levée de fonds d'un montant de 60 millions d'USD sous forme de dons qui seront structurés comme des titres subordonnés. Il devrait attirer des créances de rang supérieur et des créances mezzanine de 180 millions d'USD, mobilisant ainsi à titre indicatif trois fois le montant du financement initial par dons. Il conservera une capacité de croissance continue dans la mesure où sa tranche de fonds propres sera alimentée par des contributions additionnelles qui devraient également être mobilisées. L'état de sa mise en œuvre est résumé ci-après.
2. Le Fonds ABC a pour mission de combler le large fossé qui subsiste entre l'offre et la demande d'investissements dans l'agriculture paysanne et la finance rurale. On estime à plus de 200 millions d'USD les besoins de financement des 270 millions environ de petits agriculteurs d'Afrique subsaharienne, d'Asie du Sud et du Sud-Est et d'Amérique latine. En coordination avec le gestionnaire du Fonds ABC, le FIDA offrira au Fonds ABC des occasions d'investissement qui contribueront à renforcer la présence du FIDA sur le terrain, une expertise sectorielle et une expérience dans l'établissement de partenariats multipartites. Le portefeuille du FIDA est de plus en plus axé sur la promotion de l'emploi des jeunes ruraux et le Fonds ABC s'inscrira également dans cette démarche.
3. Le Fonds ABC ouvre de nouvelles perspectives du point de vue du secteur dans le lequel il intervient, de sa taille et de sa structure.
 - a) **Secteur: les petits agriculteurs et les jeunes** de régions isolées. Le Fonds ABC vise un objectif unique: mettre un mécanisme de financement mixte à la disposition des petits exploitants agricoles des régions les plus reculées du monde rural des pays en développement. Il sera axé sur les agroentrepreneurs qui sont souvent financièrement défavorisés.
 - b) **Taille: le "chaînon manquant" des financements de taille modeste.** Le Fonds ABC financera les petits investissements (compris entre 80 000 et 1 million d'USD) des petites et moyennes entreprises (PME) et des jeunes agroentrepreneurs ruraux pour combler le chaînon manquant du besoin de financement non couvert.
 - c) **Structure: un guichet unique d'investissement d'impact.** Le Fonds ABC offrira aux agriculteurs non seulement un financement direct de leurs dettes, mais aussi une assistance technique, une intermédiation financière et des possibilités de prises de participation. Cette approche novatrice permettra d'offrir un guichet unique de produits aux agroentrepreneurs ruraux.

4. Du point de vue du secteur dans le lequel il intervient, de sa taille et de sa structure, on considère que le Fonds ABC ouvre des possibilités entièrement nouvelles en matière d'investissement d'impact et de solutions de financement mixtes, en octroyant de petits prêts aux jeunes agroentrepreneurs et en leur proposant un ensemble novateur de produits. Il cible les régions isolées où la plupart des autres investisseurs ne sont pas présents en raison du niveau de risque et de coût plus élevé qu'on leur prête.
5. Le Fonds ABC s'appuiera sur trois piliers:
 - a) **Pilier 1.** Le portefeuille de projets actuel du FIDA (17 milliards d'USD, y compris les cofinancements) servira de principale source de réserve de projets de développement. Ainsi, il faudra, d'une part, recenser les principales lacunes en matière de financement qu'il convient de combler pour accroître la productivité dans une chaîne d'approvisionnement donnée, d'autre part, réduire le coût de transaction des services fournis aux organisations de producteurs et aux PME rurales qui ne bénéficient pas des financements existants. Les réserves de projets d'autres partenaires comme l'Alliance pour une révolution verte en Afrique (AGRA) pourraient aussi constituer une source potentielle. Le Fonds ABC ciblera les organisations paysannes et les PME qui ont besoin d'investissements d'un montant compris entre 25 000 et 1 million d'USD mais qui ont un accès limité ou n'ont pas d'accès aux capitaux privés. Le Fonds ABC proposera un ensemble de financement direct de dettes et d'intermédiation financière. Sous réserve des antécédents des bénéficiaires des investissements, des prises de participation seront réalisées par la suite au cours du processus.
 - b) **Pilier 2.** Les titres subordonnés seront utilisés pour réduire au minimum les risques liés aux investissements de portefeuille et mobiliser des financements supplémentaires, commerciaux ou qui ne sont pas octroyés à des conditions favorables, d'un montant équivalant à trois fois celui du financement initial.
 - c) **Pilier 3.** Le Mécanisme d'assistance technique fournira des services d'assistance pré- et post-investissement aux bénéficiaires existants ou potentiels des investissements. Plus précisément, les services consultatifs financés par le Mécanisme permettront aux organisations paysannes et aux PME de se prévaloir de nouvelles possibilités pour créer des entreprises et encourager des clients potentiels solvables.

II. État de la mise en œuvre

6. Les principaux investisseurs de titres subordonnés (actionnaires) du Fonds ABC qui seront parmi les premiers à subir des pertes sont: l'Union européenne (dans le cadre de son enveloppe consacrée aux États d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique) pour un montant prévu de 45 millions d'EUR, dont 40 millions d'EUR pour les titres subordonnés et 5 millions d'EUR pour le Mécanisme d'assistance technique; le Gouvernement du Luxembourg, sur un investissement prévu de 5 millions d'EUR, dont la première tranche de 2,5 millions d'EUR a été déposée sur un compte du FIDA, le montant restant de 2,5 millions d'EUR devant être investi directement dans le Fonds ABC à son lancement; et l'AGRA avec un investissement prévu de 5 millions d'USD.
7. Le FIDA s'est engagé à financer le Mécanisme d'assistance technique avec trois dons successifs d'un montant total d'environ 10 millions d'USD sur une période de 10 ans. Le premier don, qui s'élève à 3,5 millions d'USD, est en cours de préparation. Le FIDA financera les coûts de fonctionnement du fonds à concurrence de 500 000 USD par an pendant les deux premières années. En dehors de la contribution qu'il apporte en tant que cofinancier du Mécanisme d'assistance technique, le FIDA s'attache avant tout à aider le gestionnaire du Fonds ABC à constituer une réserve de bénéficiaires potentiels en s'appuyant sur son portefeuille

de projets, les connaissances qu'il a accumulées et sa présence dans les zones géographiques où le Fonds ABC mène des opérations.

8. Le Mécanisme d'assistance technique fournira des services d'appui technique pré- et post-investissements aux bénéficiaires des investissements du Fonds ABC, et mènera des activités de suivi-évaluation (S&E) et de mesure de l'impact. Un dossier technique préliminaire et les termes de référence du Mécanisme ont été élaborés, notamment pour la désignation d'un gestionnaire. Le gestionnaire du Mécanisme est placé sous la supervision du gestionnaire du Fonds ABC, mais est financé par des ressources distinctes apportées sous forme de dons. La première tranche des ressources du Mécanisme comprend un don du FIDA d'un montant de 3,5 millions d'USD, comme indiqué précédemment (déjà approuvé par le Comité chargé des stratégies opérationnelles et de l'orientation des politiques), un montant de 5 millions d'EUR attendu de la Commission économique, et un montant s'élevant entre 2 et 3 millions de la Fondation Bill et Melinda Gates qui ont indiqué à titre informel qu'ils étaient disposés à verser une contribution de 7,5 millions d'USD les années ultérieures. Les principaux investisseurs et la Fondation Bill et Melinda Gates ont fait part de leurs commentaires et leurs réactions sur les termes de référence du Mécanisme, en attendant ceux du gestionnaire du Fonds ABC une fois qu'il sera sélectionné. Dès que le processus de désignation du gestionnaire du Fonds ABC sera achevé, le FIDA lancera la procédure de demandes de propositions concernant le Mécanisme.
9. À l'issue de négociations avec les principaux investisseurs, il a été convenu que le FIDA conserverait un siège au conseil du Fonds ABC. En collaboration avec le Bureau du Conseiller général et un cabinet juridique externe, la Direction s'emploie à obtenir des conseils sur la levée possible des immunités accordées au FIDA en concordance avec les articles régissant la création du Fonds ABC. La Direction du FIDA étudie aussi la possibilité d'investir dans les fonds propres du Fonds ABC pour marquer davantage son attachement à cette entreprise multipartite importante et mieux aligner ses intérêts sur ceux des autres investisseurs.
10. Le processus de désignation du gestionnaire du Fonds ABC, piloté par le FIDA, se poursuit et des négociations sont en cours avec le meilleur soumissionnaire qui a été retenu. Les négociations préalables à la signature d'un contrat portent notamment sur la composition de l'équipe, le choix d'un lieu de travail commun pour tous les membres du personnel, les rôles et responsabilités du gestionnaire du Fonds ABC au sein de la structure de gouvernance, et les frais de gestion et de performance. Le contrat conclu avec le gestionnaire du Fonds ABC sera signé par le FIDA la première fois, puis la signature sera transférée au Fonds ABC dès qu'il sera établi.

III. Prochaines étapes

11. Une équipe spéciale réunissant les représentants des différents départements a été créée au sein du FIDA.

Tableau 1

Principaux domaines de responsabilité de l'équipe spéciale du Fonds ABC

<i>Département / division</i>	<i>Responsabilités</i>
FOD (avec l'appui de OPV)	<ul style="list-style-type: none"> • Coordination de tous les efforts de structuration et de mise en œuvre • Coordinateur des relations avec les principaux investisseurs et le gestionnaire du Fonds • Responsable de toutes les questions relatives à la structure financière
PMD / PMI	<ul style="list-style-type: none"> • Demandes de propositions et opérations du Mécanisme • Orientation des projets • Réserve de projets et opérations • Négociation sur les opérations de projet
LEG	<ul style="list-style-type: none"> • Domiciliation du Fonds ABS et composition du Conseil • Négociations de contrats (Gestionnaire du Fonds et Gestionnaire du Mécanisme) • Documentation juridique et réglementaire du Fonds
PRM / ERG	<ul style="list-style-type: none"> • Levée de fonds en coordination avec le gestionnaire du Fonds: <ul style="list-style-type: none"> - Investisseurs du Fonds par fonds propres et par emprunts - Bailleurs de fonds du Mécanisme
SKD	<ul style="list-style-type: none"> • Politiques relatives à l'environnement, la durabilité et la gouvernance et S&E (avec l'appui d'ECG) • Elaboration d'indicateurs de performance clés et outil de mesure de l'impact sur l'emploi des jeunes
COM	<ul style="list-style-type: none"> • Mise au point d'une stratégie de communication, y compris de gestion de la réputation • Mise en œuvre d'un plan de communication en coordination avec le gestionnaire du Fonds ABD • Créer une page Web dédiée au fonds sur ifad.org

12. L'équipe spéciale s'acquittera des tâches de préparation spécifiques ci-après et veillera à ce que certaines exigences soient respectées avant le lancement du Fonds ABC:
- a) Finaliser la désignation du gestionnaire du Fonds ABC dans le cadre du processus en cours et conclure les négociations avec le soumissionnaire dont l'offre est la plus avantageuse.
 - b) Définir, en étroite collaboration avec le gestionnaire du Fonds ABC, le processus, les critères et les outils nécessaires pour établir un mécanisme transparent et efficient de constitution de réserve de projets à partir des portefeuilles et des réserves du FIDA et de l'AGRA. Si des travaux préparatoires importants ont déjà été menés pour analyser les projets potentiels du portefeuille et de la réserve du FIDA, un cadrage et une identification plus approfondis des projets s'imposeront au cours de la phase suivante, et les équipes de pays du FIDA et de l'AGRA devront manifester leur intérêt.
 - c) Finaliser les termes de référence du Mécanisme avec l'appui du gestionnaire du Fonds ABC et lancer la procédure de demandes de propositions concernant le Mécanisme, et finaliser la préparation du don du FIDA destiné au financement du Mécanisme.
 - d) Finaliser la domiciliation et la composition du conseil du Fonds ABC, les négociations avec l'Union européenne et les négociations relatives au contrat du gestionnaire du Fonds ABC, et élaborer la documentation juridique et réglementaire du Fonds ABC.

- e) Coordonner le lancement du Fonds ABC et de la stratégie de levée de fonds avec son gestionnaire une fois sélectionné, tant pour la constitution du capital du Fonds que pour le Mécanisme.
- f) Examiner et adapter les politiques et cadres de gouvernance, de suivi-évaluation et de procédures environnementale et sociale en fonction de la taille des investissements.
- g) Mettre au point une méthodologie et un outil qui permettront au Fonds ABC de prévoir l'impact sur l'emploi des jeunes chaque fois qu'il investira au profit de différents types de bénéficiaires.
- h) Mettre en œuvre une stratégie de communication et créer une page Web dédiée au Fonds ABC sur ifad.org et sur les sites Web institutionnels des partenaires.
- i) Mettre en place des systèmes et des plateformes informatiques qui faciliteront la gestion de la réserve de projets et la communication entre le gestionnaire du Fonds ABC et les équipes de projet et de pays.

IV. Conclusion

13. Les partenaires et la communauté de l'investissement d'impact voient dans le Fonds ABC une chance unique de faire progresser le financement d'impact et les solutions de financement mixtes en faveur des petites entreprises rurales et agricoles avec lesquelles nombre de fonds n'ont pas collaboré en raison du risque élevé inhérent à ces entreprises et des coûts élevés de transaction qui leur sont associés. Le succès du Fonds ABC passera par une intégration forte des portefeuilles du FIDA et de l'AGRA (comme réserves de projets) et du Mécanisme d'assistance technique, appuyée par une stratégie solide de réduction des risques liés aux titres subordonnés. C'est pourquoi le Fonds ABC ne portera ses fruits que s'il s'appuie solidement sur les opérations menées sur le terrain et mobilise les ressources en puisant dans la mine de connaissances acquises par le FIDA et d'autres donateurs sur les clients.
14. Une communication ouverte et constructive est actuellement mise en œuvre avec les principaux investisseurs pour que les préoccupations de toutes les parties concernées soient prises en compte tout au long du processus de négociation avec le soumissionnaire dont l'offre est la plus avantageuse.
15. Les prochaines étapes à franchir pour tenir la date de lancement du 1^{er} janvier 2019 sont la finalisation du processus de désignation du gestionnaire du Fonds ABC (la conclusion d'arrangements avec l'Union européenne la sélection rapide du gestionnaire du Mécanisme d'assistance technique) et la constitution d'une réserve de projets.