

Signatura: EB 2018/123/R.17/Rev.1  
Tema: 5 d)  
Fecha: 11 de abril de 2018  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

## Informe del Presidente

Propuesta de donaciones con cargo al Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental para el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Resilientes

### Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

#### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

Annabelle Lhommeau  
Gerente del Programa en el País  
División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa  
Tel.: (+39) 06 5459 2783  
Correo electrónico: a.lhommeau@ifad.org

##### Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés  
Oficial Superior de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2092  
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva – 123.<sup>er</sup> período de sesiones  
Roma, 16 y 17 de abril de 2018

---

Para aprobación

## Índice

Acrónimos y siglas	ii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales	2
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes y efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza	6
E. Supervisión	7
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	7
A. Costos del proyecto	7
B. Financiación del proyecto	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	9
E. Determinación y mitigación de riesgos	9
V. Consideraciones institucionales	10
A. Conformidad con las políticas del FIDA	10
B. Armonización y alineación	10
C. Innovación y ampliación de escala	10
D. Actuación normativa	11
VI. Facultades e instrumentos jurídicos	11
VII. Recomendación	11

## Apéndices

I. Negotiated financing agreement [Convenio de financiación negociado]	
II. Logical framework [Marco lógico]	

## Acrónimos y siglas

CDP	comité directivo del proyecto
FGRO	Fondo para Gaza y la Ribera Occidental
IPSAS	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
NIA	Normas Internacionales de Auditoría
OFID	Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional
ONG	organizaciones no gubernamentales
POA	planes operacionales anuales
SyE	seguimiento y evaluación
UGP	unidad de gestión del proyecto

# Mapa de la zona del proyecto

## **Palestina**

### Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Resilientes

#### *Informe del Presidente*



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.  
 Mapa elaborado por el FIDA 01-02-2018

# Propuesta de donación con cargo al Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental para el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Resilientes

## Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Receptor:</b>	Autoridad Palestina
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Agricultura
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 41,44 millones
<b>Monto de la donación del Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental:</b>	USD 4,56 millones
<b>Monto de la donación del Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental procedente de recursos contribuido por el OFID:</b>	USD 1 millón
<b>Déficit de financiación:</b>	USD 23 millones (Fondo Verde para el Clima: USD 15 millones y otros asociados/entidades: USD 8 millones)
<b>Contribución del receptor:</b>	USD 7,73 millones (contribución en efectivo de USD 1,166 millones y contribución en especie de USD 6,57 millones)
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 4,89 millones de los hogares beneficiarios (contribución en efectivo de USD 1,28 millones y contribución en especie de USD 3,61 millones); USD 0,24 millones de los consejos de aldea y municipales
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de donaciones con cargo al Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental para el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Resilientes, que figura en el párrafo 48.

## Propuesta de donaciones para el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Resilientes

### I. Contexto estratégico y justificación

#### A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Palestina se encuentra en una encrucijada, donde la situación de fragilidad cada vez mayor, el aumento de la incertidumbre geopolítica y la aceleración del cambio climático amenazan con marginar aún más a las poblaciones vulnerables, en particular en las zonas rurales. La propiedad de la tierra y el acceso a los recursos hídricos se tornan cada vez más difíciles para los palestinos que viven en la Ribera Occidental. Ante la expansión de los asentamientos y la presión a la que se ve sometido el sistema tradicional de tenencia de tierras, los agricultores se encuentran en riesgo de marginación y las fases iniciales de las cadenas de valor podrían verse menoscabadas. Esta situación ha dado lugar a una geografía fragmentada, en la que las tierras agrícolas palestinas corren peligro de perderse ante la falta de inversiones y un uso eficaz de la tierra, y los agricultores no pueden moverse libremente por sus tierras. Esta configuración supone un reto para la gestión coherente de los recursos naturales, y para la sostenibilidad y la resiliencia de los medios de vida en zonas rurales, lo que hace que la vida resulte cada vez más difícil. Las tierras rurales sobre todo, en lo que se conoce como Zona C<sup>1</sup>, se encuentran en disputa y se reconoce cada vez más la necesidad de tomar medidas urgentes.
2. Las restricciones sobre la capacidad de los palestinos de acceder de manera eficaz a las tierras y recursos hídricos (carecen de acceso a más del 80 % de las reservas de aguas subterráneas suponen un grave obstáculo para la inversión y el crecimiento. Estas restricciones convierten a la población palestina en una de las más aquejadas por el estrés hídrico del mundo. Su situación se ve agravada por el aumento de las temperaturas y mayor irregularidad en los regímenes de precipitaciones, que se suman a su vez a la vulnerabilidad de las aldeas rurales y el sector agrícola. La vulnerabilidad ha impulsado también la elevada tasa de pobreza que, en 2011, ascendía al 17,2 % en las zonas rurales. Las hipótesis sobre un futuro cambio climático prevén aún más escasez de agua, y la capacidad de adaptación de los agricultores y la respuesta de la población se ven obstaculizadas por deficiencias en la información agroclimática, la falta de elaboración de modelos sobre los efectos del cambio climático para los sistemas agrícolas y una capacidad interinstitucional limitada para aplicar estrategias de adaptación que puedan ponerse en práctica.

<sup>1</sup> En el marco del Acuerdo de Oslo de 1993 se designó a la Autoridad Palestina para asumir el control de las cuestiones civiles y de seguridad interna en las áreas urbanas palestinas (Zona A) y solo el control civil en las áreas rurales (Zona B). El resto de los territorios (la Zona C, que abarca el 63 %), incluidos los asentamientos israelíes, la región del Valle del Jordán y las carreteras de circunvalación entre comunidades palestinas, fueron objeto de negociaciones posteriores para definir su transferencia a la Autoridad Palestina. Sin embargo, las negociaciones no progresaron y la parte de la Zona C reclamada por los israelíes se ha ido expandiendo.

3. El difícil acceso a las tierras y el agua constituye solo una parte del problema. Para muchos pequeños agricultores, la elevada fragmentación de las tierras y la escasa comercialización frenan de manera crítica sus posibilidades de alcanzar economías de escala y un aumento del valor añadido. Las pocas opciones de acopio y almacenamiento de sus productos, junto con las deficiencias de las cadenas de valor, se confabulan para perpetuar un círculo vicioso de baja productividad y comercialización limitada, que da lugar a ingresos bajos en las zonas rurales. Las mujeres y los jóvenes se ven especialmente excluidos de las actividades productivas rurales, ya que su acceso a las tierras y recursos de inversión es aún más limitado. Estos dos segmentos de la población son pues particularmente vulnerables.
- B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales**
4. La viabilidad de las zonas rurales de la Ribera Occidental está sometida a múltiples amenazas que menoscaban la agricultura en cuanto uno de los pilares fundamentales de la economía nacional. En consecuencia, muchos jóvenes (en particular, mujeres) abandonan la agricultura y esto se refleja en el envejecimiento de los agricultores, en una población que de otro modo se caracteriza por su elevada proporción de jóvenes. La Autoridad Palestina ha puesto en marcha iniciativas para reactivar el crecimiento rural y la agricultura, como se dispone en la Estrategia Nacional para el Sector Agrícola para 2017-2022. En este contexto y basándose en los sólidos resultados obtenidos con anterioridad, la Autoridad Palestina ha solicitado la asistencia del FIDA para aumentar la resiliencia, la adaptabilidad y la productividad de la economía rural en un momento que se caracteriza por la transformación, los crecientes desafíos del cambio climático, amenazas y algunas oportunidades comerciales internas.
  5. En Palestina, el FIDA se considera un asociado a largo plazo especializado en el fomento del aprovechamiento de tierras y la transformación rural sostenible y resiliente. La ventaja comparativa del FIDA es su compromiso incondicional de trabajar directamente por conducto del Ministerio de Agricultura para mejorar la tenencia de la tierra y la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia de los pequeños agricultores para mantener sus medios de vida. Mediante la creación sistemática de oportunidades de empleo en zonas desfavorecidas, en colaboración con el Ministerio de Agricultura y con otros asociados en el desarrollo, el FIDA contribuye a disminuir la incertidumbre y aumentar la resiliencia al mejorar el acceso a tierras productivas y ampliar y diversificar las oportunidades de adaptación de los pequeños agricultores y empresas a los desafíos del cambio climático.
  6. El Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes apoyará la aceleración del crecimiento económico rural resiliente mediante la ampliación de la superficie cultivada y el aumento de la productividad y rentabilidad de la producción rural. Se prestará especial atención a velar por la adaptabilidad e inclusión de los segmentos menos favorecidos de la población rural (especialmente mujeres y jóvenes, y familias con un acceso limitado a las tierras) y a aumentar la resiliencia al cambio climático mediante prácticas agrícolas adaptadas y la mejora de la gobernanza y la gestión de las tierras y el agua.

## II. Descripción del proyecto

### A. Zona del proyecto y grupo objetivo

7. En la zona objetivo del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes figuran las Zonas B y C en las 11 gobernaciones de la Ribera Occidental. Los componentes 1 y 2 se pondrán inicialmente en marcha en Belén, Hebrón, Jenin, Nablus, Tubas y Tulkarm. El número de gobernaciones podría aumentar después del examen de mitad de período, siempre y cuando se realicen avances en la ejecución del proyecto y se disponga de recursos financieros. El componente 3 se

centra en la creación de una red de estaciones agrometeorológicas y la ampliación de escala de las actividades y, por tanto, abarcará todas las gobernaciones de la Ribera Occidental. En el marco del proyecto se procurará seleccionar las zonas con la mayor incidencia de pobreza. Otros criterios para la selección de aldeas son, por ejemplo, el potencial para aprovechar un mínimo de 200 dunum<sup>2</sup> de tierras y una vulnerabilidad alta a los riesgos relacionados con el cambio climático. Las actividades del proyecto se han concebido para beneficiar a: i) pequeños productores y agricultores en pequeña escala; ii) jóvenes y mujeres pobres, sin tierras y desempleados, y iii) pastores. Se estima que el proyecto beneficiará de forma directa a unos 30 000 hogares rurales, que suponen 150 000 personas, a través del aumento de los ingresos y la mejora de la resiliencia al cambio climático, especialmente por lo que se refiere al acceso al agua y la mejora de la capacidad de retención de agua de los suelos.

## B. Objetivo de desarrollo del proyecto

8. El objetivo del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes es mejorar la resiliencia y los ingresos de los hogares de productores en zonas rurales de la Ribera Occidental. El objetivo de desarrollo consiste en aumentar la resiliencia al cambio climático, la productividad de las tierras, la producción agrícola y las oportunidades de comercialización para los pequeños productores y la población pobre sin tierras de zonas rurales.

## C. Componentes y efectos directos

9. Los componentes principales del proyecto son los siguientes: i) el aprovechamiento de tierras para la adaptación al cambio climático; ii) vínculos de mercado para las personas pobres en las zonas rurales, y iii) la mejora de los servicios públicos para la ampliación de escala de los sistemas de producción y aprovechamiento de tierras agrícolas resilientes al cambio climático.
10. El primer componente mejorará el acceso a las tierras agrícolas y recursos hídricos productivos, mediante inversiones en el aprovechamiento de tierras resilientes, caminos agrícolas, la mejora de los suelos e instalaciones de captación de agua de lluvia relacionadas con el uso del agua, sistemas eficaces de riego complementario y las capacidades pertinentes para mantener las inversiones.
11. Estas inversiones se llevarán a cabo en estrecha colaboración con beneficiarios, municipios y aldeas, y se basarán en planes empresariales para las tierras aprovechadas. Este componente apoyará asimismo la comprobación y seguimiento de los beneficios de la adaptación, así como la eficiencia en función de los costos de los enfoques de aprovechamiento de tierras y las prácticas para distintos tipos de uso de la tierra adecuadas a las condiciones de la Ribera Occidental. Los efectos directos principales serán tierras más productivas. La mejora de la conectividad también impulsará la rentabilidad y los ingresos.
12. El segundo componente mejorará los vínculos de mercado para los beneficiarios del aprovechamiento de tierras facilitando la agrupación de productos agrícolas a nivel de aldeas. Se procurará atraer a los agricultores y vincularlos con más agentes de los mercados, así como aumentar la demanda local de productos agrícolas. También se reforzará el acopio local mediante la reparación o construcción de caminos agrícolas que conecten las tierras aprovechadas con las aldeas. La creación de este contexto propicio para el comercio agrícola también proporcionará puestos de trabajo estacionales en el sector de los agronegocios. Además, se hará especial hincapié en la creación de actividades de generación de ingresos resilientes al cambio climático y oportunidades empresariales tanto en el sector agrícola rural como en otros sectores, y se abordarán de forma específica obstáculos a los que hacen frente los grupos marginados, en particular las mujeres y los jóvenes sin tierras. Se establecerá un servicio para microempresas, que incluirá la adaptación

---

<sup>2</sup> Un *dunum* equivale a 0,1 hectáreas.



al cambio climático como criterio fundamental para la concesión de donaciones de inversión. Los efectos directos principales serán el aumento de la producción y comercialización de productos agrícolas, y el desarrollo de microempresas que pueden sacar partido de la mejora de las oportunidades de mercado, de las cuales el 35 % están dirigidas por mujeres y jóvenes.

13. El tercer componente mejorará los servicios públicos para una agricultura resiliente al cambio climático y apoyará a los agricultores palestinos para que adopten medidas oportunas y eficaces a fin de proteger sus cultivos y animales de las plagas, las enfermedades y las condiciones climáticas y meteorológicas extremas. Este componente fortalecerá la capacidad de los agricultores de absorber el riesgo climático gracias a la anticipación y la acción temprana. También se prestará apoyo a los agricultores para que adopten nuevas prácticas mediante el acceso a los conocimientos, la transformación de las estrategias en materia de medios de vida y un entorno favorable. El tercer componente también tiene por objeto fomentar los servicios públicos para que los agricultores puedan tomar medidas oportunas y basadas en la información sobre el riesgo, y consolidar las capacidades institucionales para ofrecer información, datos y programación avanzados de la adaptación al cambio climático en la agricultura. Los principales efectos directos serán el aumento del número de agricultores que utilizan información agroclimática y servicios de extensión avanzados para la toma de decisiones en materia de agricultura, y un mayor número de iniciativas nacionales para incorporar enfoques resilientes al cambio climático en la agricultura.

### III. Ejecución del proyecto

#### A. Enfoque

14. Una de las ambiciones centrales del proyecto es fomentar el desarrollo institucional entre sus asociados principales. El proyecto contribuirá al desarrollo institucional y los resultados mediante: i) el establecimiento de la unidad de gestión del proyecto (UGP) en el Ministerio de Agricultura, que asumirá la responsabilidad general de la ejecución del proyecto; ii) el fomento de prácticas adaptables e inclusivas de aprovechamiento de tierras, para una futura ampliación de escala por parte del Gobierno; iii) el desarrollo y establecimiento de servicios institucionalizados de apoyo y asesoramiento para promover la integración en los mercados de la población rural pobre y el acopio de productos agrícolas; iv) el fortalecimiento de la capacidad de las estructuras del Gobierno y otras partes interesadas para utilizar la información relativa al clima, y v) el apoyo a asociaciones de los sectores público y privado y organizaciones no gubernamentales (ONG) en modelos de infraestructuras de adaptación al cambio climático y aprovechamiento de tierras, así como la ampliación de dichas asociaciones. En particular, se espera que la labor en torno a las prácticas y modelos de aprovechamiento de las tierras genere conocimientos valiosos sobre intervenciones de bajo costo sumamente adaptables que sean más inclusivas y sensibles a las cuestiones de género. También se espera que sirva para enriquecer el diálogo sobre políticas entre el FIDA y la Autoridad Palestina. De igual forma, la labor relativa a la elaboración de modelos climáticos constituirá una plataforma de conocimientos que permitirá a los agricultores tomar decisiones mejor informadas sobre prácticas de adaptación.

#### B. Marco organizativo

15. El Ministerio de Agricultura será el organismo principal encargado de la ejecución del proyecto y mantendrá consultas periódicas con la Autoridad Supervisora de la Calidad Ambiental y otras partes interesadas. La Dirección General de Tierras Agrícolas/Ministerio de Agricultura se ocupará de velar por que todos los aspectos de la ejecución se lleven a cabo de conformidad con el convenio de financiación del proyecto y los planes operacionales anuales (POA) acordados.

16. Se creará un comité directivo del proyecto (CDP) nacional para: i) proporcionar asesoramiento en materia de políticas y orientación estratégica; ii) garantizar la alineación y complementariedad del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes con proyectos financiados por otros donantes en la Ribera Occidental, y iii) aprobar los POA. El CDP estará presidido por el Ministerio de Agricultura. Se establecerá asimismo un comité técnico que garantizará la coordinación dentro de los componentes y entre ellos.
17. Se integrará una UGP en el Ministerio de Agricultura, que estará dirigida por la Dirección General de Tierras Agrícolas. Dicha unidad tendrá autonomía financiera y técnica y se encargará de supervisar la ejecución, en coordinación con los asociados en la ejecución y proveedores de servicios. La UGP elaborará los POA y los planes de adquisiciones y contrataciones que se presentarán al CDP para su examen y aprobación, así como al FIDA para que dé su conformidad sin objeciones. De igual forma, la UGP se hará cargo de la ejecución del subcomponente 1.1 (comprobación y seguimiento de los beneficios en cuanto a resiliencia de las prácticas de aprovechamiento de tierras), con el apoyo del Centro Nacional de Investigación Agrícola y ONG, así como de la contratación de obras públicas para el subcomponente 1.3 (inversión en caminos agrícolas). La UGP se encargará también de ejecutar las actividades relacionadas con el aprovechamiento de tierras en uadis, la agricultura de conservación y la rehabilitación de pastizales en el marco del subcomponente 1.2 (aprovechamiento de tierras resilientes). Se contratará por concurso a ONG para la ejecución de otras actividades en el marco del subcomponente 1.2 y para la ejecución del componente 2. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) será el principal asociado en la ejecución para el componente 3.

### C. Planificación, seguimiento y evaluación y aprendizaje y gestión de los conocimientos

18. Al final de cada ejercicio financiero, la UGP elaborará el POA para el ejercicio financiero siguiente, en el que se determinarán para cada subcomponente: i) los productos que se generarán y las metas materiales conexas; ii) las principales actividades e insumos necesarios para obtener los productos previstos; iii) el calendario de ejecución; iv) las entidades responsables, y v) los recursos financieros para ejecutar actividades y adquirir insumos. La preparación de POA posteriores seguirá un proceso iterativo, que se iniciará en septiembre de cada año en consulta con todas las partes interesadas y asociados.
19. Se establecerá un sistema de seguimiento y evaluación (SyE) para proporcionar a la dirección del proyecto, el Gobierno y el FIDA información fiable y oportuna sobre el desempeño y los resultados del proyecto. De esta forma, podrán tomarse medidas correctivas a su debido tiempo para garantizar que la ejecución siga siendo eficaz (se obtienen resultados a un costo razonable) y efectiva (se proporcionan bienes y servicios, y se logran efectos directos). En el proyecto se llevará a cabo lo siguiente: i) un estudio de referencia; ii) estudios de los efectos directos; iii) estudios relativos a las cuestiones de género, y iv) un estudio a mitad de período y un estudio final. Se elaborarán informes mensuales de actividades, así como informes de situación semestrales y anuales.
20. Está previsto que en el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes se experimenten nuevos enfoques y modelos para el aprovechamiento de tierras y se extraigan enseñanzas de la ampliación de escala de estos modelos con los agricultores. Se espera que la ejecución del proyecto genere enseñanzas útiles en esferas temáticas clave, que podrían resultar valiosas para los responsables de la formulación de políticas del Ministerio de Agricultura y la Autoridad Supervisora de la Calidad Ambiental y otras partes interesadas.

## D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

21. Basándose en la evaluación de los riesgos relacionados con la gestión financiera, el riesgo fiduciario se ha clasificado como medio, debido a las deficiencias de un Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera del Gobierno para la contabilidad y gestión financiera del proyecto, así como a la escasa capacidad de la unidad de auditoría interna a nivel del organismo encargado de la ejecución. Sin embargo, se espera que las disposiciones en materia de gestión financiera y los sistemas de control interno del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes cumplan los requisitos mínimos del FIDA de proporcionar información exacta y puntual sobre el avance de la ejecución y una rendición de cuentas adecuada con respecto a los fondos. El riesgo residual relativo a la gestión financiera podría verse reducido a bajo, siempre que se adopten medidas de mitigación del riesgo adecuadas, tales como: i) la contratación por concurso del personal para tareas de finanzas y adquisiciones y contrataciones; ii) la capacitación del personal sobre directrices y procedimientos del FIDA en la fase de puesta en marcha y apoyo continuado durante el primer año de ejecución; iii) la elaboración de un manual de procedimientos financieros y administrativos (con procedimientos detallados sobre la gestión financiera, contable, de adquisiciones y contrataciones, y administrativa) que se someterá a un procedimiento de no objeción por el FIDA como condición para el primer desembolso, y iv) la compra e instalación de un paquete informático de contabilidad que cumpla todos los requisitos del FIDA, también como condición para el primer desembolso.
22. Gestión financiera. El equipo fiduciario de la UGP estará formado por un oficial de finanzas, un oficial de adquisiciones y contrataciones y un auxiliar administrativo y de contabilidad. Se elaborarán trimestralmente estados financieros consolidados provisionales de conformidad con los requisitos de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS) y el FIDA, además de los estados financieros anuales, y se remitirán al FIDA en un plazo de 30 días tras la finalización del trimestre y dos meses después del cierre de final de año, respectivamente.
23. Auditoría externa. Los estados financieros anuales serán auditados por un auditor externo del sector privado que se designará por un período de tres años. Durante el proceso de selección mediante concurso, el mandato de los auditores se remitirá al FIDA para someterlo al procedimiento de no objeción. El auditor seleccionado desempeñará su labor de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría (NIA) y el Manual operacional relativo a la información financiera y la auditoría. Esto conllevará la divulgación pública de los informes de auditoría, que deberán remitirse al FIDA a más tardar seis meses después del cierre del ejercicio fiscal.
24. Adquisiciones y contrataciones. Aunque el marco jurídico y reglamentario adoptado por la Autoridad Palestina está en consonancia con las normas internacionales y las directrices para la adquisición de bienes y la contratación de servicios del FIDA, la mayoría de las disposiciones e instrumentos institucionales correspondientes siguen sin estar operativos. En consecuencia, la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios se llevarán a cabo de conformidad con las directrices y el manual del FIDA en la materia, las disposiciones del convenio de financiación y la carta al receptor, así como con el manual de procedimientos financieros y administrativos del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes.
25. Gobernanza. La responsabilidad principal en cuanto a la detección del fraude y la corrupción recae en el receptor. No obstante, el proyecto debería observar que el FIDA aplica una política de tolerancia cero respecto de los actos fraudulentos, corruptos, colusorios o coercitivos en proyectos financiados mediante sus préstamos y donaciones. La difusión de la política anticorrupción del FIDA entre el

personal y partes interesadas del proyecto, así como la adopción de las directrices del FIDA en materia de adquisición de bienes y contratación de obras y servicios para las adquisiciones y contrataciones en el marco del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes, deberían reforzar el uso de buenas prácticas. Además, el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes promoverá la buena gobernanza mediante la participación de los municipios, las aldeas y los beneficiarios en las siguientes actividades: i) la preparación de los POA, y ii) la ejecución y seguimiento de las actividades del proyecto.

#### E. Supervisión

26. El proyecto estará supervisado directamente por el FIDA. Se organizará al menos una misión de supervisión al año, respaldada por misiones periódicas de apoyo o seguimiento a la ejecución.

### IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

#### A. Costos del proyecto

27. El costo total del proyecto, a lo largo de seis años, se estima en USD 41,44 millones. Las inversiones del proyecto se organizan en cuatro componentes: i) el aprovechamiento de tierras para adaptarse al cambio climático (el 61 % del total de los costos); ii) vínculos con el mercado para las personas pobres en las zonas rurales (el 19,4 % del total de los costos); iii) la mejora de los servicios públicos para la ampliación de escala de los sistemas de producción y aprovechamiento de tierras agrícolas resilientes al cambio climático (el 12,1 % de los costos), y iv) la gestión y el seguimiento y evaluación (SyE) del proyecto (el 7,5 % de los costos).

Cuadro 1

#### Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora (en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componentes	Donación para el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Resilientes <sup>a</sup>		Gov. en especie		Gov. en efectivo		OFID		Déficit de financiación Fondo Verde para el Clima <sup>b</sup>		Déficit de financiación otras entidades		Beneficiarios en especie		Beneficiarios en efectivo		Consejo de aldea		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Aprovechamiento de tierras para adaptarse al cambio climático	1 449	5,9	3 941	16,0	646	3,1	905	3,7	8 869	36,0	4 396	17,8	3 619	14,7	604	2,4	240	1,0	24 671
2. Vínculos de mercado para las personas pobres en las zonas rurales	1 373	14,7	777	8,3	-	-	-	-	3 032	32,4	3 504	37,4	-	-	676	7,2	-	-	9 362
3. Mejora de los servicios públicos para la ampliación de escala de los sistemas de producción y aprovechamiento de tierras agrícolas resilientes al cambio climático	-	-	351	10,5	-	-	-	-	3 000	89,5	-	-	-	-	-	-	-	-	3 351
4. Gestión y SyE del proyecto	1 744	43	1 501	37	519	12,8	94	2,3	99	2,4	99	2,4	-	-	-	-	-	-	4 056
<b>Total</b>	<b>4 566</b>	<b>11,0</b>	<b>6 570</b>	<b>15,9</b>	<b>1 166</b>	<b>2,8</b>	<b>1 000</b>	<b>2,4</b>	<b>15 000</b>	<b>36,2</b>	<b>8 000</b>	<b>19,3</b>	<b>3 619</b>	<b>8,7</b>	<b>1 280</b>	<b>3,1</b>	<b>240</b>	<b>0,6</b>	<b>41 440</b>

<sup>a</sup>Fondo para Gaza y la Ribera Occidental.

<sup>b</sup>Fondo Verde para el Clima **Financiación del proyecto**

28. Los costos totales del proyecto se financiarán de la siguiente manera: i) una donación del Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental (FGRO) de USD 4,56 millones (confirmada); ii) una donación del OFID para Gaza y la Ribera Occidental de USD 1 millón; iii) una contribución en efectivo del Gobierno de USD 1,166 millones; iv) una contribución en especie del Gobierno que actualmente se estima en USD 6,57 millones<sup>3</sup>; v) una contribución en especie y en efectivo de los beneficiarios, correspondiente a USD 3,61 millones y USD 1,28 millones

<sup>3</sup> Este monto cubrirá los costos del impuesto sobre el valor agregado (IVA), los sueldos del personal cedido en comisión, el espacio de oficinas y los servicios públicos.

respectivamente (en forma de dinero en efectivo, trabajo ocasional y algunos insumos y equipos), y vi) una contribución de los consejos de aldea y municipales destinada a la construcción de caminos (estimada en USD 0,24 millones).

29. Se presupuestan como déficit de financiación unos USD 23 millones, que incluyen una donación de USD 15 millones del Fondo Verde para el Clima y una donación de aproximadamente USD 8 millones de otros asociados o entidades determinados en la fase de diseño.
30. El déficit de financiación podrá subsanarse mediante cofinanciación estipulada en la etapa de diseño y recursos del Fondo Verde para el Clima. En 2017, se formularon solicitudes de donación a varios cofinanciadores posibles, y en febrero de 2018 se remitió una propuesta de proyecto completa al Fondo Verde para el Clima. El déficit de financiación también podrá sufragarse mediante cofinanciación movilizada durante la ejecución. En caso de que no se reciba financiación del Fondo Verde para el Clima, el componente 3 se excluiría, en tanto que se reduciría la cobertura geográfica de los componentes 1 y 2 (reducción del número de aldeas que reciben apoyo y del número de beneficiarios), según lo acordado con el Gobierno en la fase de diseño. Esto no cambiaría la naturaleza del diseño del Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes, que seguiría incorporando firmemente la adaptación al cambio climático en los componentes 1 y 2.

## Cuadro 2

### Costos del proyecto desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gastos	Donación del FGRO		Gov. en especie		Gov. en efectivo		OFID		Déficit de financiación Fondo Verde para el Clima		Déficit de financiación otras entidades		Beneficiarios en especie		Beneficiarios en efectivo		Consejo de aldea		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	
I. Costos de inversión																				
Consultoría	1 134	18,3	820	13,2	723	11,7	91	1,5	3 235	52,2	193	3,1	-	-	-	-	-	-	-	6 195
Bienes, servicios y equipo	443	18,9	353	15	1	-	6	0,2	1 404	59,9	-	-	139	5,9	-	-	-	-	-	2 345
Donaciones y subsidios	-	-	-	-	-	-	-	-	2 703	60,0	1 126	25,0	-	-	676	15,0	-	-	-	4 505
Capacitación y talleres	694	37,6	295	16,0	-	-	35	1,9	675	36,6	147	7,9	-	-	-	-	-	-	-	1 845
Obras	966	4,2	3 706	16,0	-	-	845	3,7	6 885	29,7	6 435	27,8	3 480	15,0	604	2,6	240	1,0	23 161	
Costos de inversión totales	3 236	8,5	5 173	13,6	724	1,9	977	2,6	14 901	39,2	7 901	20,8	3 619	9,5	1 280	3,4	240	0,6	38 051	
II. Costos recurrentes																				
Sueldos y prestaciones	1 314	50,3	1 102	42,2	-	-	-	-	99	3,8	99	3,8	-	-	-	-	-	-	-	2 614
Costos de funcionamiento	16	2,1	295	38,1	442	57	22	2,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	775
Costos recurrentes totales	1 330	39,2	1 397	41,2	442	13,0	22	0,7	99	2,9	99	2,9	-	-	-	-	-	-	-	3 389
<b>Total</b>	<b>4 566</b>	<b>11,0</b>	<b>6 570</b>	<b>15,9</b>	<b>1 166</b>	<b>2,8</b>	<b>1 000</b>	<b>2,4</b>	<b>15 000</b>	<b>36,2</b>	<b>8 000</b>	<b>19,3</b>	<b>3 619</b>	<b>8,7</b>	<b>1 280</b>	<b>3,1</b>	<b>240</b>	<b>0,6</b>	<b>41 440</b>	

## C. Resumen de los beneficios y análisis económico

31. Está previsto que los beneficios se deriven de lo siguiente: i) la mejora del acceso al agua y tierras agrícolas productivas gracias a una serie de inversiones en aprovechamiento de tierras, caminos agrícolas, mejora de los suelos e instalaciones de captación de agua de lluvia; ii) el fortalecimiento de la resiliencia de los pequeños productores a los efectos actuales y previstos de la variabilidad del clima y el cambio climático a través de prácticas adaptadas de uso de tierras agrícolas y la gestión mejorada del suelo y el agua; iii) la mejora de los vínculos de mercado a nivel de agrupaciones, y iv) el apoyo al desarrollo empresarial. La tasa interna de rendimiento económico general del proyecto se estima en el 27 % para la hipótesis básica. El valor actual neto de la corriente neta de beneficios, con una tasa de descuento del 9 %, es de USD 56,5 millones.

## D. Sostenibilidad

32. La sostenibilidad se integra en el diseño del componente relativo al aprovechamiento de tierras de varias formas fundamentales. Al adoptar un enfoque impulsado por la demanda y de participación en los gastos, y fortalecer la capacidad del grupo objetivo para mejorar la productividad de los recursos existentes, se espera lograr una utilización más eficaz y rentable de los recursos naturales existentes. Esto permitirá a su vez que el grupo objetivo responda con mayor resiliencia a los desafíos del cambio climático y ofrecerá un incentivo financiero y los medios necesarios para financiar los costos de mantenimiento rutinario. El proyecto garantizará la sostenibilidad ambiental al insistir en que todas las actividades e insumos en el marco del componente 1 se examinen desde una perspectiva medioambiental. Finalmente, el criterio de selección de un procedimiento factible y sostenible de funcionamiento y mantenimiento será aprobado por la institución responsable, esto es, los consejos municipales o de aldea en el caso de caminos agrícolas, y los distintos agricultores en el caso de la mejora de tierras.
33. La sostenibilidad forma parte integral del enfoque de mercados (componente 2), que implicará a todos los interesados del mercado en una etapa temprana y luego durante todo el proceso. Los consejos municipales o de aldea poseerán las infraestructuras económicas. El proyecto respaldará el establecimiento de entidades autónomas privadas de gestión, en las que los consejos municipales o de aldea delegarán el uso sostenible y la gestión del centro de comercialización y recolección por una tasa de mercado convenida. A largo plazo, se espera también que el reconocimiento del origen palestino de los productos agrícolas dé lugar a salidas comerciales eficaces y regulares. Las plataformas rurales de múltiples interesados aumentarán el capital social local, al poner a instituciones financieras al corriente de iniciativas empresariales viables y alentarlas a apoyar a los inversores con servicios financieros.
34. El componente 3 se basa en la demanda sólida y cada vez mayor de información mejorada sobre el clima, incluida la elaboración de modelos de pronóstico, y su transformación en información que los agricultores puedan aplicar. Todas las partes interesadas, incluidos el Ministerio de Agricultura, la Autoridad Supervisora de la Calidad Ambiental y los servicios meteorológicos han manifestado su compromiso con el funcionamiento y mantenimiento de las estaciones meteorológicas propuestas. La sostenibilidad de las actividades del componente 3 también se ve sustentada por el hecho de que tanto el Ministerio de Agricultura como la Autoridad Supervisora de la Calidad Ambiental: i) consideran que el Proyecto para la Gestión de Tierras y Recursos Naturales Resilientes es un proyecto importante concebido para disminuir la vulnerabilidad del sector agrícola, y ii) defienden firmemente la inclusión del tercer componente en el diseño del proyecto.

## E. Determinación y mitigación de riesgos

35. Los riesgos políticos en la Ribera Occidental son superiores al promedio y han de aceptarse como parte de las condiciones generales al trabajar en Palestina. Sin embargo, se propone un plan de gestión de riesgos bien concebido.
36. El riesgo de las dificultades de ejecución debido a la volatilidad en ciertas partes de la Zona C se mitigará mediante una focalización geográfica en áreas no sensibles dentro de esta zona (no se harán inversiones cerca del muro de separación, los asentamientos israelíes o las carreteras israelíes). Los trabajos de aprovechamiento de tierras solo se llevarán a cabo en tierras con títulos de propiedad. La UGP estará formada por profesionales que conozcan el entorno local y las sensibilidades

políticas. Se considerarían también planes alternativos en caso de haber problemas de ejecución en la Zona C, como por ejemplo el desplazamiento de parte de las inversiones a la Zona B después del examen de mitad de período.

37. Actividades que se desarrollarán en el marco del componente 1. No se han determinado riesgos significativos por lo que se refiere a la aplicación de los procedimientos y tecnologías de aprovechamiento de tierras propuestos. Estas tecnologías y procedimientos se han utilizado de forma generalizada en la ejecución de muchos proyectos y programas financiados por diferentes donantes en la zona del proyecto, incluido el Programa de Ordenación Participativa de los Recursos Naturales financiado por el FIDA que ha concluido recientemente.
38. Actividades que se desarrollarán en el marco del componente 2. No se han determinado riesgos importantes en cuanto a la obtención del acceso a los mercados. Las intervenciones se basan en la participación e implicación de los consejos de aldea y municipales y las partes locales interesadas para garantizar el sentido de apropiación y la durabilidad de las inversiones. Los riesgos pueden surgir de un gran número de agentes de ejecución, pero a través de su unidad de agronegocios la UGP orientará y controlará la calidad de los servicios prestados por los asociados en la ejecución.
39. Actividades que se desarrollarán en el marco del componente 3. Los principales riesgos están relacionados con el funcionamiento y mantenimiento de las estaciones meteorológicas, y el procesamiento de los datos para convertirlos en recomendaciones viables que los agricultores utilicen. Para contrarrestar este riesgo, se llevará a cabo un análisis exhaustivo de las necesidades y la eficacia en función de los costos, incluidas las necesidades de los agricultores y la utilidad de los datos que se van a producir.

## V. Consideraciones institucionales

### A. Conformidad con las políticas del FIDA

40. El proyecto está en consonancia con los siguientes elementos del FIDA: i) el Marco Estratégico (2016-2025); ii) la estrategia para las situaciones de fragilidad; iii) la actuación en relación con los países de ingresos medios; iv) la política relativa a la financiación mediante donaciones; v) la estrategia de desarrollo del sector privado; vi) las políticas sobre focalización inclusiva, y la incorporación de las cuestiones relativas a los jóvenes y las cuestiones de género, y vii) la estrategia sobre el cambio climático. Habida cuenta de que las mejoras medioambientales y la inclusión social son temas centrales del proyecto, y que los posibles efectos negativos pueden mitigarse, el proyecto se clasifica como de Categoría B.

### B. Armonización y alineación

41. El proyecto está en consonancia con: i) la Estrategia Nacional del Sector Agrícola para 2017-2022, en la que se detallan estrategias concretas para el cumplimiento de prioridades en materia de políticas tales como el aumento de la producción vegetal y ganadera en la agricultura y el desarrollo de cadenas de valor, y la protección y apoyo a los agricultores, y ii) la contribución determinada a nivel nacional y el plan nacional de adaptación, en el ámbito de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que da prioridad a medidas esenciales de adaptación para el sector agrícola.

### C. Innovación y ampliación de escala

42. En el subcomponente relativo al apoyo al desarrollo empresarial inclusivo, las plataformas rurales de múltiples partes interesadas apoyarán la creación de microempresas, contribuyendo a la identificación de negocios, el asesoramiento de apoyo a la gestión, oportunidades de cadenas de valor y evaluación de las mismas, y apoyo para la ampliación de escala.

43. Para sostener la labor de ampliación de escala, el componente 3 también prestará asistencia técnica para desarrollar capacidades de adaptación entre partes interesadas públicas, incorporando objetivos y medidas de adaptación en la planificación y la programación, y vinculándolos con redes regionales e internacionales sobre el cambio climático.

#### D. Actuación normativa

44. Las inversiones en el marco del proyecto fomentarán las resiliencia y tomarán en consideración la vulnerabilidad de las zonas objetivo por lo que se refiere a la escasez de agua, la salinidad y las pérdidas posteriores a la cosecha. El proyecto promoverá la actuación normativa en materia de adaptación del sector agrícola al cambio climático.

### VI. Facultades e instrumentos jurídicos

45. Un convenio de financiación del proyecto entre la Autoridad Palestina y el Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental constituirá el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
46. La Autoridad Palestina está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
47. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Financiación y el instrumento de creación del Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental.

### VII. Recomendación

48. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental conceda una donación a la Autoridad Palestina, por un monto de cuatro millones quinientos sesenta y seis mil dólares de los Estados Unidos (USD 4 566 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo del FIDA para Gaza y la Ribera Occidental conceda una donación a la Autoridad Palestina procedente de los recursos contribuidos por el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional, por un monto de un millón de dólares de los Estados Unidos (USD 1 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente



## Negotiated financing agreement

### Resilient Land and Resource Management Project

(Negotiations concluded on 8 March 2018)

Grant Number: \_\_\_\_\_  
Supplementary Grant Number: \_\_\_\_\_

Project Title: Resilient Land and Resource Management Project ("RELAP" or "the Project")

The Palestinian Authority (the "Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS, in 1998 the IFAD Governing Council created the IFAD Fund for Gaza and the West Bank (FGWB) to provide financial assistance for projects and programmes in the form of loans and grants for Gaza and for such areas, sectors and activities in the West Bank which are or will be under the jurisdiction of the Palestinian Authority; and

WHEREAS, the Executive Board of IFAD has transferred resources of the Fund to the FGWB for the purpose of providing a Grant to support the Project, and additional funds have been provided to the FGWB by the OPEC Fund for International Development (OFID) for the same purpose.

NOW, THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

#### Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide two Grants to the Recipient, the IFAD Grant and the OFID Grant, (together the "Financing"), which the Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

#### Section B

1. (a) The amount of the Grant is four million five hundred sixty six thousand United States dollars (USD 4 566 000).

(b) The amount of the OFID Grant is one million United States dollars (USD 1 000 000).

2. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.

3. The Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount of seven million and seven hundred seventy three thousand United States dollars (USD 7 730 000), of which USD 1.166 million shall be in cash transferred to the counterpart account, and the rest in kind.

#### Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture.

2. The following is designated as an additional Project Party: FAO, as implementing partner for Component 3.

3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

#### Section D

The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund.

#### Section E

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

a. The Recipient shall have prepared a draft Project Implementation Manual acceptable to IFAD, including financial, accounting, procurement and administrative arrangements; and

b. The Recipient shall have acquired and configured financial, accounting and operational software to support all the transactions, budget and cash forecasts analysis, operational and financial dashboards.

2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Recipient:

Minister of Finance and Planning  
Ministry of Finance and Planning  
P.O. Box 795  
Ramallah

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Recipient.

THE PALESTINIAN AUTHORITY

\_\_\_\_\_  
Authorized Representative  
(name and title)

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
President

## Schedule 1

### Project Description and Implementation Arrangements

#### I. Project Description

1. **Project Area.** The Project area comprises Areas B and C in the 11 governorates of the West Bank. Components 1 and 2 will initially be rolled out in Bethlehem, Hebron, Jenin, Nablus, Tubas and Tulkarm. The number of governorates may be increased after mid-term review, subject to implementation progress and available financial envelope. Due to the inherent nature of building a network of agro-meteorological weather stations and the upscaling ambitions, component 3 will cover all of the West Bank's governorates. The project will seek to select areas with the highest incidence of poverty. Other criteria for final village selection include the existence of a potential to develop a minimum of 200 dunums of land and with higher vulnerability to climate related risks.

2. **Target Population.** In terms of categorisation, the major target groups are as following:

- Smallholders and small-scale farmers, especially semi-subsistence and commercially oriented smallholder farmers;
- Poor, landless and unemployed youth and women, sensitive to poverty and climate change, and facing unique challenges and opportunities that require tailor-made targeting strategies;
- Small livestock herders.

3. **Goal.** The overall goal of the Project is to improve the resilience and incomes of rural producers' households in the West Bank.

4. **Objective.** The development objective of the Project is to increase climate resilience, land productivity, agricultural production and marketing opportunities for smallholders and landless rural poor.

5. **Components.** The Project will have three core components that envisage a number of complementarities between subcomponents.

5.1. **Component 1: Climate resilient land development.** This component is designed to **enhance** access to productive agricultural land and water through a range of investments in land development, agricultural roads, soil improvements and rain water harvesting facilities, which will be undertaken in close partnership with beneficiaries, municipalities and villages. It will also aim to strengthen small farmers' and livestock keeper's resilience to current and anticipated impacts of climate variability and change. The component comprises three sub-components:

5.1.1. Testing and monitoring of resilient benefits of land development practices will be implemented in parallel with subcomponent 1.2 below. It will support the systematic testing, monitoring and learning with farmers and livestock keepers from the land development approaches and practices implemented in farmers' fields under subcomponent 1.2. The systematic learning and knowledge products will facilitate diversifying current land development interventions and support the transformation to resilient production systems.

5.1.2. Resilient land development will invest in the development of agricultural lands using multi-stakeholder rural platforms at the village level (MRPs). It will include soil improvement to enhance fertility and water storage capacity, land de-

rocking, different types of terracing and soil and water containing infrastructure, fencing, cisterns for rain water harvesting, land preparation, tree planting, as well as measures to inform, encourage and support smallholders, and particularly women, to register their land.

5.1.3 Investment in agricultural roads will focus on roads that will complement the land development activities under the sub-component 1.2, by assuring reliable access to and from the lands developed for agricultural production. Eligible investments will include also road ancillaries such as drainage facilities and required retaining walls to ensure climate resilience of constructed roads.

5.2. Component 2: Market linkages for the rural poor. This component will improve market linkages for the beneficiaries of land development, by facilitating clustering of agricultural products at village level through the establishment of the MRPs and market and collection centres. Also, specific focus will be on creating climate resilient income generating activities and entrepreneurial opportunities in the farming and off-farming rural sectors, specifically addressing constraints faced by the marginalized, including landless women and youth. The component is set up with two subcomponents:

5.2.1. Rural bulking of agricultural products will aim at attracting and connecting farmers and their organisations with more market actors and increasing local demand for agricultural products. It will generate more opportunities (through bulking), better prices (through higher value added thanks to processing, and access to markets on better terms) and incentivising trade and investment in agriculture. It will also create a conducive context for the emergence or strengthening of market oriented farmers organisations in the provision of post-harvest services.

5.2.2. Inclusive entrepreneurship development support will aim at supporting the establishment or expansion of rural micro-enterprises by investing in their business development and improve their incomes. This subcomponent will also have a clear focus on the inclusivity of rural women, unemployed youth, their organizations, and the poor landless at the village level, who will also be encouraged to participate in the MRPs and for whom a micro-enterprise facility will be established for the award of climate adaptive entrepreneurship investment grants and tailored technical assistance.

5.3. Component 3: Improved public services for climate resilient agriculture. The component will support Palestinian farmers in taking timely and effective action to protect their crops and animals from pests, diseases, extreme weather and climatic conditions. Also, to overcome current critical challenges in Palestine for a transformative change in dealing with climate change impacts on agriculture, this component aims to 1) promote public services that enable farmers to take timely and risk-informed actions, 2) consolidate capacities of the MoA, EQA, Meteorology Department (PMD) and other related actors for advanced information, evidence and programming on climate change adaptation in agriculture. The component is set up with two subcomponents:

5.3.1. Improving agro-climate information and extension services to farmers will aim at enabling the generation of practical agro-meteorological information to support farmers in applying agricultural activities that reduce and mitigate negative impacts of weather extremes and climate change on crops and livestock. Activities will include improving agrometeorological observations network covering the main agro-ecological zones in the West Bank. The Project will procure and upgrade/install synoptic weather stations and manual instruments and upgrade existing stations with sensors for measuring atmospheric and soil environment parameters. Results from the sub-component 1.1 and other remote sensing, analysis of historical climate data and future trends will be used to model future impacts of climate change on main crops and farming systems.

- 5.3.2. Strengthening institutional and technical capacities for the implementation of agriculture goals in the National Determined Contributions will facilitate the implementation of the "Action Plan for improving the Institutional Framework for Climate Change in Palestine". It will support the institutionalization of climate change adaptation in agriculture, including efficient mechanisms for the operationalization, partnerships and progress monitoring of national goals. The Project foresees the mainstreaming of climate change actions into agricultural institutions at both central and local level. Moreover, a plan for upscaling validated climate change adaptation practices will be prepared. Finally support will be granted to strengthening Palestinian agricultural partnerships and initiatives on climate change, nationally and internationally.

## II. Implementation Arrangements

6. The Lead Project Agency: The Ministry of Agriculture will be the Project Lead Agency.

6.1 A National Project Steering Committee (PSC) will be established by Government decree to: (i) provide overall policy guidance, oversight and strategic directions for the Project; (ii) ensure RELAP alignment and complementarity with projects financed by other donors in the West Bank; and (iii) approve the AWPBs of the Project. A high representative from the MoA will be the Chairperson of the PSC. Other members will include: (i) all MoA General Directors involved in RELAP implementation and/or monitoring; (ii) the Minister's Advisor for climate change and national focal point for UNFCCC and IPCC/Environment Quality Authority (EQA); (iii) one representative each of the Ministry of Social Affairs, the Ministry of Women Affairs, the Ministry of Planning and Finance (MoPF), and the Palestine Trade Centre (PALTRADE); (iv) one representative each from other Project stakeholders, including government agencies and public and private organisations as appropriate; and (v) ad-hoc technical resource persons to be invited by the MoA as and when needed (e.g. the chamber of commerce and farmers' organisations). The RELAP Director will be the Secretary of the PSC, responsible for preparing the minutes of the PSC meetings.

6.2 A technical committee will be established to ensure coordination of implementation within and between components consisting of all implementing partners, including NGOs, NARC, FAO and PWA, PMD, field coordinators, PMU and others as needed. The technical committee will meet monthly invested and hosted by the Project Management Unit (PMU).

6.3 Day to day management and implementation of the Project will rest with the PMU, which will be integrated into the MoA and led by the General Directorate of Agricultural Land. The PMU will be vested with financial and technical autonomy and will be responsible for overseeing implementation. The principal functions of the PMU will be to carry out the overall programming and budgeting of Project activities, take the lead in implementation – in cooperation with implementing partners, service providers, infrastructure contractors, village and municipality councils and other beneficiary groups and institutions – and monitor and document Project progress.

6.4 Specifically, the PMU will assume the responsibility for generating the annual work plans and budgets (AWPBs) to be submitted to the PSC for review and approval and subsequently to IFAD for final approval. Likewise, the PMU will take the lead in the implementation of subcomponent 1.1, with support from the National Agricultural Research Centre (NARC) and NGOs, and in the procurement of civil works for sub-component 1.3. The PMU will also be responsible for implementation of activities related to wadis land development, conservation agriculture, and rangeland rehabilitation under sub-component 1.2. NGOs will be competitively contracted for the implementation of

other activities under sub-component 1.2 and for the implementation of component 2. FAO will be the main implementing partner for component 3.

7. Mid-Term Review (MTR). Towards the end of the third year of implementation, a MTR will be jointly organized by Government and IFAD. Government shall first take the lead in conducting an assessment of Project overall implementation. On that basis, the Fund shall carry out a mid-term review, covering among other things an assessment of: (i) the physical and financial progress as measured against AWPBs; (ii) the performance and financial management of implementing partners; (iii) the efficacy of the institutional development and capacity building activities; (iv) the progress in infrastructure investments and testing and upscaling of new land development models; (v) the establishment and functionality of the multi-stakeholders rural platforms; (vi) the efficiency of the investment grant mechanism; etc. IFAD will then present a report on mid-term review with conclusions, corrective actions to be taken to address potential performance gaps, as well as recommendations for the MoA.

8. Project Completion Review (PCR). Ideally before the RELAP completion date but no later than 3 months after project closing, a PCR will also be jointly organized by Government and IFAD. The PCR will focus on assessing the relevance of Project interventions, implementation effectiveness and efficiency, outreach and targeting, the likelihood of sustainability of Project benefits and the potential for upscaling and replication. The PCR also aims at generating and documenting useful lessons from implementation that will help improve future programming or policies.

9. Project Implementation Manual (PIM). Based on the draft PIM produced during design (Appendix 11 of the Project Design Report), the PMU shall finalize a PIM acceptable to the Fund and submit it for approval to the PSC. The PIM will comprise of three parts: (i) the administrative, accounting, financial and procurement part; (ii) the operations/implementation part; and (iii) the monitoring and evaluation (M&E) part. When so approved, a copy of the PIM shall be provided by the PMU to the Fund. The PIM may be amended when necessary to introduce clarification in procedures, eliminating constraints for implementation or facilitating access of producers to the Project services.

## Schedule 2

## Allocation Table

1. Allocation of Grant Proceeds. The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the IFAD Grant and the OFID Grant; the allocation of the amounts of the Grants to each Category, and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

<b>Category</b>	<b>IFAD Grant Amount allocated (expressed in thousands USD)</b>	<b>OFID Grant Amount allocated (expressed in thousands USD)</b>	<b>Percentage of Expenditures (all net of Taxes and Government and Beneficiaries' contributions)</b>
1. Consultancies	1 075	90	100%
2. Goods, Services and Equipment	420	5	100%
3. Trainings & Workshops	660	35	100%
4. Works	920	845	100%
5. Salaries, Allowances and operating costs	1 260	25	100%
Unallocated	231		
<b>Total</b>	<b>4 566</b>	<b>1 000</b>	

2. Start-up Costs. Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal will be authorized for expenditures related to: recruitment of the PMU contracted staff and salaries for first 3 months; start-up workshops; installation of the accounting software; drafting of the Project Implementation Manual (PIM); procurement of the IT equipment and the project vehicle; selection of the implementing partners (NGOs); and baseline survey. Such expenditures shall not exceed an aggregate amount of USD 200 000.



# Logical framework

Objectives and expected results	Indicators	Targets				Means of Verification			Risks
		Baseline data	Y1	Midterm	Y6	Source	Frequency	Responsib.	
<b>Goal:</b> To improve the resilience, land security and livelihoods of rural producers' households in selected villages of the West Bank.	Number of beneficiaries reporting an increase in revenues of:					(i) Baseline and impact surveys; (ii) Sample of farmers' records	(i) Y1, Y3 and Y6; (ii) Annually	PMU	Sudden increase in prices may cause an increase in households' expenditures and override economic resilience benefits.
	<ul style="list-style-type: none"> <li>At least 20% from agriculture for 75% of the 4 500 targeted farmers (component 1)</li> </ul>	n/a	n/a	1 350	3 375				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>At least NIS 2,293/month for 70% of 900 investment grant beneficiaries (sub-com 2.2)</li> </ul>	To be collected in Y1	n/a	180	630				
	Number of targeted households (all components) with enhanced resilience to climate change <sup>(A)</sup>	To be collected in Y1	n/a	9 000	24 000	Baseline and impact surveys	Y1, Y3 and Y6	PMU	
<b>Development Objective:</b> To increase climate resilience, land productivity, agricultural production and marketing opportunities for smallholders and landless rural poor	Number of households reached and supported	0	1 231	24 154	30 000	Annual outcome surveys (AOS)			Volatile economic and political situation disrupt project implementation. Severe droughts may cause low agricultural productivity or production. Mobility restrictions may disrupt production and marketing.
	Number of supported households (subcomponent 1.2) reporting increase in production <sup>(RIMS)</sup>	n/a	0	265	1 590	AOS	Annually, starting Y2	PMU	
	Number of hectares of land brought under climate-resilient management <sup>(RIMS)</sup>	0	0	955	1 800	Implementers' activity report	Annually	PMU	
<b>COMPONENT 1</b>									
<b>Outcome 1:</b> Enhanced smallholders' and livestock keepers' access to productive agricultural land and water	Number of supported farmers reporting reduced water shortage vis-à-vis production needs <sup>(RIMS)</sup>	n/a	0	795	2 20	AOS	Annually	PMU	Delays in the selection or contracting of implementing partners may cause implementation delays. Political interference in the local beneficiaries' selection process may cause mis-targeting
	Number of farmers and livestock keepers reporting adoption of climate resilient practices <sup>(RIMS)</sup>	0	0	1 325	2 120	AOS	Annually	PMU	
<b>Output 1.1:</b> Unproductive land is developed using climate-resilient techniques	Number of ha of reclaimed or rehabilitated land areas (both agricultural land and rangeland) that became suitable for agricultural use <sup>(MOA)</sup> :			955	1 800	Implementers' activity reports	Annually	PMU and implementers	
<b>Output 1.2:</b> Men and women smallholders are provided with legal support to obtain land property titles	Number of persons provided with legal support to obtain formal land title <sup>(B)</sup>	0	0	20	40.	Implementers' activity reports	Monthly	PMU and implementers	Social or family pressure prevents women from seeking project support Long court delays
<b>Outcome 2:</b> Enhanced smallholders' physical access to markets	Number of farmers whose land holdings are connected to constructed or rehabilitated road <sup>(B)</sup>	0	0	2 550	4 500	AOS	Annually	PMU and implementers	Difficulties in identifying land development beneficiaries living close to one another may inflate costs or result in lack of road access for some Component 1.1 benef.
<b>Output 2.1:</b> Market-access rural roads are constructed or rehabilitated.	Number of km of roads constructed or upgraded <sup>(MOA, RIMS)</sup>	0	0	25	100	Implementers' activity reports	Monthly	PMU and implementers	
<b>COMPONENT 2</b>									
<b>Outcome 3:</b> Increased marketing and business opportunities for farmers, rural producers and traders	Number of traders, rural producers and brokers with improved marketing opportunities <sup>(B)</sup>	0	0	3 326	6 50	AOS	Annually	PMU and implementers	Farmers' reluctance to use new marketing channels Traders' reluctance to join competitors in MRP may hinder results

Objectives and expected results	Indicators	Targets				Means of Verification			Risks
		Baseline data	Y1	Midterm	Y6	Source	Frequency	Responsib.	
<b>Output 3.1:</b> Multi-stakeholders' rural platforms (MRP) are established and facilitated	Number of micro-entrepreneurs receiving agricultural business development services <sup>(MOA, RIMS) (B)</sup>	0	0	1 675	1 675	Implementers' activity reports	Monthly	PMU and implementers	Lack of facilitation skills by implementers may jeopardize MRP's success.
<b>Output 3.2:</b> Village-level collection centres are rehabilitated/constructed, with functional management bodies.	Number of collection centres constructed <sup>(RIMS)</sup>	0		11	11	Implementers' activity reports	Monthly	PMU and implementers	Difficulties in identifying suitable municipal land Political influence may result in selection of unsuitable location.
<b>Outcome 4:</b> Enhanced income-generating capacities for poor, unemployed and landless rural youth and women.	Number of supported (existing) micro-enterprises reporting an increase in profit <sup>(RIMS)</sup>	0	0	1 172	1 507	Annual outcome surveys	Annually	PMU and implementers	Social or family pressure prevents women from seeking project support. Husbands' capture of women's benefits.
<b>Output 4.1:</b> Targeted, poor rural youth and women provided with investment grants and business skills training.	Number of persons receiving investment grants and receiving BDS <sup>(B)</sup>	0	0	675	900	Grants' management committee reports	Monthly	PMU and implementers	The lack of reliable data on applicants' income, may cause mistargeting
<b>COMPONENT 3</b>									
<b>Outcome 5:</b> Enhanced access by farmers and rural producers to practical agro-meteorological information	Number of supported farmers and livestock owners reporting accessing and using agro-climate information bulletins	n/a	0	15 000	27 000	AOS	Annually	PMU	Difficulties in tracking the total number of households accessing agro-meteorological information in the project target area, may be an obstacle to the proper measurement of results.
<b>Output 5.1.</b> New weather stations installed and equipped, with relevant staff trained in their proper operation	Number of agro-metrological stations installed and equipped	0	0	12	12	Implementers' activity reports	Monthly	PMU and implementers	
<b>Output 5.2.</b> Farmers have received technical advices in their adoption of climate resilient agriculture practices and are provided with regular agro-climate information	Number of farmers receiving technical advices, by topic <sup>(B)</sup>	0	1 231	17 847	30 000	Implementers' activity reports	Monthly	PMU and implementers	
<b>Outcome 6:</b> Strengthened institutional and technical capacities for the implementation of the "Action Plan for improving the Institutional Framework for CC in Palestine"	Percentage of action plan activities fully implemented	0%	0%	40%	70%	Implementers' activity reports	Quarterly	PMU and implementers	Insufficient cooperation between MoA, EQA and FAO could jeopardize results.
<b>Output 6.1:</b> MoA and governorates have capacities to mainstream climate change adaptation measures in working/operational procedures	Number of governorates that have included climate change adaptation measures in annual planning, budgets, programs, and monitoring	0	0	4	11		Monthly		

(A) Indicator on climate resilience on beneficiary households will be monitored using a resilience score card as explained and presented in SECAP note of the project design document.

(B) Data for these indicators will be disaggregated by sex (number of men and women to be reported separately) and age group (number of youth to be reported separately).