

Signatura: EB 2018/123/R.13
Tema: 5 c) i)
Fecha: 21 de marzo de 2018
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Benoît Thierry
Gerente del Programa en el País
División de Asia y el Pacífico
Tel.: (+39) 06 5459 2234
Correo electrónico: b.thierry@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial Superior de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 123.^{er} período de sesiones
Roma, 16 y 17 de abril de 2018

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados	1
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	2
C. Componentes y efectos directos	2
III. Ejecución del proyecto	3
A. Enfoque	3
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	4
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	5
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	6
A. Costos del proyecto	6
B. Financiación del proyecto	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	7
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación de riesgos	8
V. Consideraciones institucionales	9
A. Conformidad con las políticas del FIDA	9
B. Armonización y alineación	9
C. Innovación y ampliación de escala	10
D. Actuación normativa	10
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	10
VII. Recomendación	11

Apéndices

- I. Negotiated financing agreement (to be tabled at the session)
[Convenio de financiación negociado (se distribuirá se distribuirá durante el período de sesiones.)]
- II. Logical framework [Marco lógico]

Acrónimos y siglas

asociaciones 4P	asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores
COSOP	Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales
SyE	seguimiento y evaluación

=:

Mapa de la zona del proyecto

Bangladesh

Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala

Informe del Presidente



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
Mapa elaborado por el FIDA 15-03-2017

República Popular de Bangladesh

Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República Popular de Bangladesh
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura
Costo total del proyecto:	USD 118,6 millones
Monto del préstamo del FIDA:	USD 64,5 millones
Monto de la donación del FIDA:	USD 2 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Muy favorables: plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios del 0,75 % anual
Contribución del prestatario:	USD 38,2 millones
Contribución del sector privado:	USD 7,8 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 6,1 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala, que figura en el párrafo 47.

Propuesta de préstamo y donación a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Bangladesh es un país de ingresos medianos bajos con una tasa de pobreza elevada entre sus 160 millones de habitantes. El reto inmediato para Bangladesh es aumentar la producción agrícola y cumplir normas de calidad reconocibles, a pesar del cambio climático. La agricultura sigue siendo fundamental para la prosperidad de Bangladesh, ocupa tres cuartas partes del escaso territorio del país y proporciona medios de vida a la mayor parte de la población.
2. La proporción de la población que vive con menos de USD 1,25 al día disminuyó del 49 % al 31,5 % entre los años 2000 y 2010, lo que significa que 16 millones de personas salieron efectivamente de la pobreza durante ese período. La pobreza general ha menguado durante el último decenio, si bien se sigue situando en torno al 35 % y ha descendido más lentamente en las zonas rurales. Cabe mencionar que la proporción de personas que viven en condiciones de pobreza extrema en las zonas rurales sigue siendo tres veces superior que en las zonas urbanas.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados

3. El diseño del Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala se fundamenta en la producción de cultivos de alto valor en los distritos del sur de Bangladesh. El proyecto se basa en el supuesto de que con la apertura del puente Padma en 2019, muchos agricultores de los distritos del sur tendrán mayores oportunidades de vender sus productos a los mercados en Dhaka (cultivos de alto valor, hortalizas, legumbres y frutas). La reducción del tiempo de transporte mejorará las oportunidades vinculadas a los productos frescos de alto valor, si se recogen, se envasan y se transportan debidamente. Este proyecto puede desempeñar una función importante en la mejora de los ingresos agrícolas.
4. Se considerará a los grupos de agricultores del proyecto como el punto de entrada para aumentar la producción y el desarrollo de la cadena de valor en las zonas en las que se intervenga. El proyecto se centrará en: a) reforzar la competitividad agrícola; b) aumentar los servicios y los medios de apoyo técnico sostenibles; c) determinar oportunidades de mercado y vincularlas a un programa de investigación aplicada, desarrollo y divulgación en apoyo de los pequeños agricultores; d) mejorar el acceso a las oportunidades de obtener ingresos con cultivos de alto valor por medio de plataformas de múltiples partes interesadas, y e) respaldar la capacidad de las personas, los grupos y las asociaciones para participar en las cadenas de valor agrícolas. El proyecto aumentará la calidad y la cantidad de la producción mediante una infraestructura productiva apropiada. Además, vinculará a los grupos de comercialización integrados por agricultores con los actores privados, a fin de impulsar la agricultura por contrata justa, así como contratos posteriores a la cosecha y de procesamiento.

5. El proyecto se ajusta bien a las estrategias nacionales de mitigación de la pobreza, desarrollo agrícola y rural y adaptación al cambio climático. Asimismo, responde al Plan General para el Desarrollo Agrícola en la Región Meridional de Bangladesh (2013) del Gobierno, ya que impulsa la capacidad de respuesta y la competitividad de los pequeños agricultores rurales con respecto a los cultivos hortícolas de alto valor en el sur del país. El objetivo y las intervenciones del proyecto se remiten directamente al objetivo general del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y al Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados (COSOP-BR) para el período comprendido entre 2013 y 2018, además de las recomendaciones derivadas de la evaluación del programa en el país, realizada en 2015.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

6. Ubicada en la región del sur, la división de Barisal acoge al mayor número de personas pobres del país (el 39,4 %). Según el censo agropecuario, en 2008 había unos 3,1 millones de hogares agrícolas en el sur de Bangladesh, de los cuales 2,7 millones eran pequeños agricultores. La región es susceptible a las perturbaciones exógenas, cuyos efectos son mayores en la población pobre. Estas perturbaciones pueden ser los ciclones y el oleaje de tormenta, la erosión de la tierra, la falta de oportunidades para acceder a nuevos medios de vida, la degradación de los recursos, la salinización, las inundaciones y el encharcamiento de los suelos.
7. El proyecto se ejecutará en 11 distritos que comprenden 30 upazilas (subdistritos). Las uniones de agricultores (250 en total) se seleccionarán en función de los criterios de focalización. La población total de las 30 upazilas seleccionadas es de 7 018 218 personas o 1 246 021 hogares. El proyecto beneficiará directamente al menos a 250 000 hogares rurales. Los beneficiarios del proyecto se seleccionarán en función de una estrategia inclusiva de selección que se centrará en los pequeños agricultores, marginales y sin tierras, que representan alrededor del 80 % de los beneficiarios. Los jóvenes constituirán cerca del 20 % de los beneficiarios y la participación de las mujeres será del 30 %, aproximadamente.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

8. La meta del proyecto es contribuir a la capacidad de respuesta y la competitividad de los pequeños agricultores rurales con respecto a la producción de cultivos hortícolas de alto valor y a la comercialización de productos frescos y procesados. El objetivo de desarrollo es mejorar los ingresos y los medios de vida de los agricultores mediante inversiones en la productividad impulsada por la demanda, la diversificación de cultivos y el aumento de los vínculos con los mercados.

C. Componentes y efectos directos

9. El proyecto respaldará el aumento de la producción, detectará las oportunidades comerciales para los productos frescos y procesados, respaldará la gestión poscosecha del valor añadido y aumentará la competitividad de los cultivos de alto valor para que los hogares puedan pasar de la agricultura de subsistencia a la agricultura comercial. Ello se hará mediante tres componentes técnicos, respaldados por un componente de gestión del proyecto, a saber: i) el aumento de la producción de cultivos de alto valor y la adopción de tecnologías; ii) el procesamiento y la comercialización de cultivos de alto valor, y iii) la gestión resiliente al cambio climático de los recursos hídricos de superficie.

10. Componente 1. Aumento de la producción de cultivos de alto valor y adopción de tecnologías. Este componente respaldará la puesta a prueba, la evaluación y la adopción de nuevas tecnologías y prácticas de gestión por los pequeños agricultores para que puedan aumentar la producción de cultivos de alto valor gracias a las oportunidades comerciales detectadas. Se llevará a cabo una investigación sobre las tecnologías nuevas y existentes a fin de adaptarlas a las limitaciones agroecológicas. El componente fomentará la competitividad agrícola vinculada con la demanda del mercado a través de tres subcomponentes, a saber: i) la evaluación de los cultivos de alto valor y la movilización de los grupos de agricultores; ii) la producción impulsada por la demanda y la investigación impulsada por el mercado, y iii) el respaldo institucional a la investigación y la extensión.
11. Componente 2. Procesamiento y comercialización de los cultivos de alto valor. Este componente facilitará el acceso de los pequeños agricultores a los mercados mediante la creación de un entorno empresarial propicio para la participación del sector privado. Simultáneamente, se prestará ayuda a las agroempresas rurales prometedoras para que puedan abrirse camino en los mercados con productos de valor añadido, de modo que las decisiones relativas a la producción respondan a las oportunidades comerciales. La adición de valor se producirá gracias a la mejora de las prácticas de poscosecha relacionadas con el procesamiento, el almacenamiento y el transporte de los productos agrícolas. Habrá tres subcomponentes, a saber: i) la mejora de los vínculos con los mercados; se establecerán plataformas de múltiples partes interesadas para facilitar los vínculos entre los productores, los comerciantes y las industrias de agroprocesamiento; ii) la realización de inversiones en actividades posteriores a la cosecha y de procesamiento de los productos, para ayudar a las empresas de agroprocesamiento en la creación de capacidad entre los productores con respecto a las actividades posteriores a la cosecha y el procesamiento primario en función de las exigencias de los compradores. También se identificarán y apoyarán las posibilidades de creación de empresas de agroprocesamiento, y iii) el establecimiento de medidas de seguridad alimentaria y nutrición a lo largo de las cadenas de valor a fin de promover una dieta segura y diversificada para los hogares, las mujeres y los niños pequeños.
12. Componente 3. Gestión resiliente al cambio climático de los recursos hídricos de superficie. La finalidad de este componente es mejorar la disponibilidad y el uso eficiente del agua para riego mediante el desarrollo de la infraestructura y un mayor acceso suplementario, o acceso constante, a los recursos hídricos durante toda la campaña agrícola. Consta de dos subcomponentes: i) la gestión, el drenaje, la conservación y la utilización sostenible de los recursos hídricos de superficie, y ii) el respaldo institucional para el aumento de la creación de capacidad. Los grupos de usuarios de recursos hídricos —los principales beneficiarios— recibirán capacitación y se desarrollará su capacidad para garantizar que dispongan de los conocimientos y las competencias necesarios para poder encargarse del funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura de gestión del agua. Todas las actividades se complementarán con iniciativas de adición de valor en el marco de los componentes 1 y 2. La ubicación y la escala de las intervenciones, así como el orden de prioridad entre ellas, se determinarán en función de las actividades de producción de alimentos y de cultivos comerciales, además de la necesidad de riego suplementario y riego durante toda la campaña agrícola.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

13. La ejecución del proyecto seguirá el modelo de proyecto de desarrollo formulado por el Gobierno, que se fundamenta en el informe sobre el diseño del proyecto del FIDA. El Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala se ejecutará durante seis años y comenzará con la realización de estudios de las cadenas de

valor, encuestas iniciales y la configuración de los sistemas de gestión y de las plataformas de múltiples partes interesadas. El proyecto se centrará en introducir y crear la capacidad en materia de nuevas competencias con vistas a reforzar los métodos de producción resilientes al cambio climático, la gestión del agua y la gestión poscosecha y las técnicas de comercialización. Asimismo, se enseñarán métodos y tecnologías adaptativos al personal del Ministerio de Agricultura y a los beneficiarios. Se hará hincapié en la aplicación a mayor escala de los modelos y buenas prácticas que den buenos resultados, y a su incorporación en las cadenas de valor seleccionadas.

B. Marco organizativo

14. La responsabilidad general del proyecto recaerá en el Ministerio de Agricultura, que es el organismo principal del proyecto.
15. Funcionamiento. La dirección del proyecto, a cargo del Departamento de Extensión Agrícola, garantizará la coordinación entre los distintos departamentos de los cuatro organismos de ejecución (el mencionado Departamento de Extensión Agrícola, el Departamento de Comercialización Agrícola, la Corporación para el Desarrollo Agrícola de Bangladesh y el Instituto de Investigación Agrícola de Bangladesh), que dependen del Ministerio de Agricultura. Los directores de los componentes serán funcionarios de los departamentos de Extensión Agrícola y Comercialización Agrícola y de la Corporación para el Desarrollo Agrícola de Bangladesh cedidos en comisión. El coordinador del proyecto será un funcionario cedido en comisión por el Instituto de Investigación Agrícola de Bangladesh. El personal contará con el apoyo de un equipo de operaciones integrado por expertos externos contratados. También se contratará a un funcionario de seguimiento y evaluación superior del Departamento de Extensión Agrícola que prestará apoyo a la dirección del proyecto. Se establecerá un comité directivo del proyecto que evaluará y aprobará planes de trabajo anuales y elaborará directivas sobre los aspectos estratégicos de la gestión de la ejecución.
16. Asistencia técnica. Para la asistencia técnica que prestará la FAO a la dirección del proyecto y a los organismos de ejecución se utilizará un fondo separado de USD 3 millones proveniente de la financiación del proyecto (que se tomará del préstamo y de la donación del FIDA en partes iguales). Las actividades en esta esfera se concentrarán en: a) la formación de formadores y el asesoramiento sobre seguimiento; b) la elaboración de un sistema de seguimiento y evaluación (SyE) para hacer un seguimiento de los beneficios, y c) estudios de antecedentes. El efecto directo previsto de estas actividades es el fortalecimiento de la capacidad de los organismos de ejecución para llevar adelante el proyecto con eficacia y lograr los resultados previstos.
17. Participación del sector privado. El proyecto generará un entorno favorable para las asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (asociaciones 4P) con el fin de hacer posible que las empresas privadas de suministro de insumos, agroprocesadores, mayoristas, comerciantes y exportadores accedan a las oportunidades que ofrecen los cultivos de alto valor en el delta meridional y a los vínculos con los mercados para el crecimiento de sus empresas, además de permitirles colaborar con los organismos gubernamentales para invertir en los grupos de agricultores y de comercialización respaldados por el proyecto.

C. Planificación, SyE, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

18. El Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala seguirá un enfoque de gestión basado en los resultados que establezca un vínculo sólido entre la planificación, la ejecución, el seguimiento y los resultados esperados. Se velará por que todos los procesos y actividades estén en consonancia con la meta, los objetivos y los efectos directos previstos del proyecto. Se elaborará un sistema integrado de SyE y gestión de los conocimientos, de conformidad con las directrices del Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales del FIDA y los marcos gubernamentales.

La planificación, el SyE estarán orientados a los resultados, para poder hacer un seguimiento de los progresos realizados con respecto a los productos, los efectos directos y la sostenibilidad del proyecto.

19. El sistema de SyE tiene tres funciones: i) hacer un seguimiento de los efectos directos del proyecto en las comunidades y los grupos de agricultores, y desglosarlos por sexo, grupo de edad y grupo social; ii) respaldar la gestión oportuna basada en los resultados a todos los niveles y la toma de decisiones sobre políticas del ministerio, y iii) recopilar y divulgar conocimientos con fines de aprendizaje, opciones para aplicar las buenas prácticas a mayor escala y reproducirlas, y lecciones para la gestión de los riesgos. Los resultados se medirán en dos niveles —productos y efectos directos— mediante los indicadores básicos del FIDA y los indicadores específicos del proyecto enumerados en el marco lógico.
20. Se elaborará una estrategia de gestión de los conocimientos y comunicación, de conformidad con la política del FIDA en materia de gestión de los conocimientos, a fin de garantizar que los conocimientos, las tecnologías y las innovaciones generadas se identifiquen, se analicen, se documenten y se divulguen de forma sistemática. Durante el primer año de ejecución se creará un sistema de información sobre gestión en línea y un sitio web del proyecto vinculado al sitio web de Asia del FIDA, y se utilizarán como instrumento de seguimiento y plataforma de intercambio de conocimientos.
21. Unidad de apoyo al programa en el país. La unidad de apoyo al programa en el país, que estará dirigida por la División de Relaciones Económicas del Ministerio de Finanzas, promoverá la gestión eficaz en cuanto a costos. Prestará servicios de apoyo técnico y capacitación en tres ámbitos clave: SyE, gestión de los conocimientos y comunicación y gestión financiera. Se ha creado de modo que tenga la flexibilidad necesaria para atender las necesidades del proyecto en otras esferas técnicas identificadas conjuntamente por los proyectos financiados por el FIDA. Las modalidades y responsabilidades de esta unidad las examinarán conjuntamente el FIDA, la División de Relaciones Económicas del Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Agricultura y otros ministerios y organismos pertinentes a fin de garantizar el sentido de apropiación y la sostenibilidad.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

22. Las disposiciones de gestión financiera propuestas incorporan varias medidas dirigidas a reducir los riesgos a niveles aceptables y así garantizar que: i) los fondos del proyecto y los activos creados se utilicen con los fines previstos de manera eficiente y eficaz, y ii) se elaboren y presenten informes financieros fiables y oportunos al Gobierno y al FIDA.
23. Contabilidad. Las políticas y los procedimientos contables del proyecto se regirán por las normas del Gobierno en la materia, que emplean la presentación de información financiera en valores de caja y están en proceso de armonización con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. El sistema contable del Gobierno, que se detalla en el manual sobre contabilidad del Ministerio de Finanzas, servirá de base para el manual de ejecución y el manual de gestión financiera del proyecto. Durante la puesta en marcha, se adquirirá y adoptará un sistema contable para el proyecto que se ajuste a las normas internacionales. Asimismo, las unidades de coordinación de los distritos aplicarán un sistema de gestión financiera simplificado para garantizar la presentación de informes financieros adecuados ante cada uno de los organismos de ejecución.

24. Informes financieros. La presentación de informes financieros se ajustará a las Normas Internacionales de Contabilidad y lo establecido en el manual de gestión financiera del proyecto. La dirección del proyecto preparará informes financieros semestrales con información correcta y actualizada para su presentación ante el FIDA dentro de los 45 días siguientes al final de cada semestre; estos informes se generarán directamente a partir del sistema contable automatizado del proyecto.
25. Flujo de fondos y desembolso. Con arreglo a los acuerdos sobre cuentas especiales en moneda extranjera, se abrirán dos cuentas designadas gestionadas por la dirección del proyecto, en el banco central, para el préstamo y la donación, respectivamente, con las dos cuentas del proyecto correspondientes en moneda local. Las transferencias a los organismos de ejecución se realizarán en función de la información financiera consolidada y los planes operacionales anuales (POA) aprobados.
26. Adquisiciones y contrataciones. La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios se realizarán de conformidad con las disposiciones de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones Públicas de 2006 y las Normas de Adquisiciones y Contrataciones Públicas de 2008, en la medida en que son coherentes con las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos. Si en algún caso se produjera algún conflicto entre las disposiciones del Gobierno y las del FIDA, prevalecerán las disposiciones contenidas en las Directrices del FIDA para la Adquisición de Bienes y la Contratación de Obras y Servicios en el ámbito de los Proyectos y el manual sobre la materia, según lo establecido en el convenio de financiación. Las adquisiciones y contrataciones las realizarán los organismos de ejecución y la oficina del proyecto. Todos los procesos de licitación pública nacional se llevarán a cabo mediante el sistema electrónico de compras del Gobierno. Como medida adicional de mitigación de riesgos, el FIDA realizará un examen previo y uno posterior a la adopción de decisiones en materia de adquisiciones y contrataciones.
27. Supervisión. El proyecto será supervisado directamente por el FIDA utilizando el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales. La supervisión se centrará en la marcha de la ejecución del proyecto, concretamente, en la eficacia en materia de desarrollo, la sostenibilidad y la ampliación de escala, la gestión del proyecto, la gestión financiera y la ejecución en todos los niveles. Se organizará una misión oficial de supervisión sobre el terreno al año, como mínimo, que contará con la participación del Gobierno. El apoyo a la ejecución se prestará en función de la demanda y en consonancia con las necesidades identificadas. El FIDA realizará un examen a mitad de período al final del tercer año de ejecución para evaluar los efectos directos del proyecto y proponer modificaciones (por ejemplo, en materia de alcance, metas, presupuesto y actividades), si se considera necesario.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

28. Los costos totales del proyecto, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, ascenderán a USD 118,6 millones. En los cuadros 1 y 2 se presentan los costos del proyecto desglosados por componentes y entidad financiadora.

Cuadro 1

Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora*(en miles de dólares de los Estados Unidos)*

Componente	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Sector privado		Beneficiarios		Prestatario/Contraparte		Total Monto
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Aumento de la producción de cultivos de alto valor y adopción de tecnologías	10 643	54,9	435	2,2	1 956	10,1	855	4,4	5 510	28,4	19 399
2. Procesamiento y comercialización de los cultivos de alto valor	20 525	58,5	650	1,9	5 851	16,7	22	0,1	8 012	22,9	35 060
3. Gestión resiliente al cambio climático de los recursos hídricos de superficie	26 388	51,3	173	0,3	-	-	5 267	10,2	19 645	38,2	51 474
4. Gestión del proyecto	6 970	54,7	730	5,7	-	-	-	-	5 032	39,5	12 732
Total	64 526	54,4	1 988	1,7	7 807	6,6	6 144	5,2	38 200	32,2	118 665

B. Financiación del proyecto

29. El FIDA aportará financiación mediante un préstamo por un monto equivalente a USD 64,5 millones y una donación por un monto equivalente a USD 2 millones (el 1,7 % del costo total del proyecto); las contribuciones de los beneficiarios ascenderán a USD 6,1 millones; el sector privado aportará USD 7,8 millones, y el Gobierno, USD 38,2 millones, incluidos los sueldos del personal, los alquileres y los impuestos y derechos sobre los gastos del proyecto. La FAO prestará asistencia técnica a un costo de USD 3 millones, que se financiarán mediante fondos provenientes de la donación y del préstamo en partes iguales.

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto* y entidad financiadora*(en miles de dólares de los Estados Unidos)*

Categoría de gastos	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Sector privado		Beneficiarios		Prestatario/Contraparte		Total Monto
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
I. Costos de inversión											
A. Obras	25 067	54,0	-	-	-	-	5 267	11,3	16 076	34,6	46 410
B. Vehículos y equipo	2 593	70,0	-	-	-	-	-	-	1 111	30,0	3 704
C. Bienes, servicios e insumos	10 670	51,6	420,2	2,0	5 998	29,0	877	4,2	2 723	13,2	20 687
D. Capacitación, talleres, encuestas y estudios	18 811	73,7	-	-	1 810	7,1	-	-	4 904	19,2	25 524
E. Asistencia técnica	1 568	45,2	1 568	45,2	-	-	-	-	331	9,5	3 467
Total de los costos de inversión	58 709	58,8	1 988	2,0	7 807	7,8	6 144	6,2	25 145	25,2	99 793
II. Costos periódicos											
A. Sueldos y prestaciones	5 818	42,0	-	-	-	-	-	-	8 029	58,0	13 847
B. Costos de funcionamiento	-	-	-	-	-	-	-	-	5 026	100,0	5 025
Costos periódicos totales	5 818	42,0	-	-	-	-	-	-	13 055	69,2	18 872
Total	64 526	54,4	1 988	1,7	7 807	6,6	6 144	5,2	38 200	32,2	118 665

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

30. Del análisis de los costos y beneficios económicos y financieros del Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala se deduce que las inversiones del proyecto para aumentar la producción de cultivos de alto valor y su procesamiento y comercialización, junto con las inversiones en gestión de los recursos hídricos de superficie, conllevarán un aumento de la diversificación y productividad de la agricultura. El análisis indica que el proyecto dará lugar a: i) el aumento de la producción y la productividad de cultivos de alto valor agregado (no en arrozales); ii) la mejora de las tecnologías y las prácticas agrícolas que aumentan la productividad; iii) la mejora de la seguridad del abastecimiento de agua para la producción agrícola, a fin de reducir el riesgo de escasez de agua debido a la

salinización y las fluctuaciones estacionales; iv) la mejora de la comercialización, la gestión poscosecha y la adición de valor (agroprocesamiento), y v) la creación de empleo.

31. En general, se calcula que el proyecto tiene una tasa de rendimiento económico del 16 % y que el valor actual neto es de aproximadamente BDT 2 482 millones, con una relación costo-beneficio del 1,30. El rendimiento económico sería sólido y podría mantenerse por encima de la tasa de descuento del 10 % aún con un aumento de los costos y una reducción de los beneficios del 20 %, y un retraso de dos años en la generación de beneficios.

D. Sostenibilidad

32. Sostenibilidad institucional. En respuesta directa al Plan General del Gobierno para el Desarrollo de la Agricultura en la Región Meridional de Bangladesh, el Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala respaldará tanto la demanda como la oferta de la transformación agrícola; ayudará a los pequeños agricultores a salir de la agricultura de subsistencia e integrarse en los mercados, y reforzará el sistema nacional de apoyo técnico institucional en los ámbitos de la extensión agrícola y la comercialización, la investigación-acción y la gestión del riego. El refuerzo constante del apoyo técnico institucional prestado por el Ministerio de Agricultura y la estructura operativa de sus departamentos técnicos es la mejor garantía de sostenibilidad.
33. Sostenibilidad operacional. El diseño se centra en el desarrollo de las cadenas de valor impulsado por el mercado en asociación con los operadores del sector privado, y facilitado por los grupos de agricultores y otros agentes del mercado activos. El proyecto contribuirá al acceso a los mercados y al establecimiento de vínculos con estos mediante el apoyo para mejorar las instalaciones de procesamiento, la eficiencia del transporte, el control de las pérdidas posteriores a la cosecha, las instalaciones de almacenamiento, las relaciones contractuales, la producción de productos de calidad y la obtención de precios superiores.
34. Sostenibilidad técnica. El apoyo al servicio técnico se ha concebido para que los servicios de extensión y comercialización tengan más en cuenta las necesidades reales de los agricultores y aumenten la rendición de cuentas. El Gobierno se muestra cada vez más dispuesto a reforzar el sistema de apoyo al servicio, en consonancia con los resultados que se están logrando. La eficacia de un mecanismo de apoyo de este tipo puede utilizarse en el propio sistema como una buena práctica para la reproducción sistemática.
35. Sostenibilidad social. El diseño destaca la creación de organizaciones comunitarias autónomas, como los grupos de agricultores interesados en producción, comercialización y gestión del agua. Estos grupos se reforzarán para que desempeñen una función destacada, según proceda, en la ejecución y la gestión continua de las actividades del proyecto, como, por ejemplo, en el funcionamiento y el mantenimiento para la utilización sostenible de los bienes colectivos.

E. Determinación y mitigación de riesgos

36. Se han examinado varios factores de riesgo. Estos se mitigarán mediante el diseño del proyecto, que garantizará que las inversiones del FIDA se ajusten a las políticas y estrategias del Gobierno en materia de mitigación de la pobreza y desarrollo agrícola y rural. Asimismo, el diseño responde a las necesidades y prioridades de desarrollo determinadas por las partes interesadas y los beneficiarios del proyecto. Por lo tanto, los riesgos asociados al proyecto están relacionados con las incertidumbres causadas por el cambio climático y la rápida evolución del entorno socioeconómico, o son riesgos operacionales.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

37. El objetivo y las intervenciones del proyecto están directamente relacionados con el objetivo general del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025). Las inversiones respaldan la transformación del sector agrícola para que sea más sostenible y tenga una productividad climáticamente inteligente, una rentabilidad y una comercialización más elevadas. Ello se logrará conectando a los pequeños agricultores y los hogares rurales con las oportunidades comerciales y mejores servicios de apoyo, con vistas a generar más ingresos para mejorar los medios de vida y la seguridad alimentaria y nutricional y, por ende, mejorar la resiliencia.
38. Los riesgos ambientales y sociales del proyecto se engloban en la categoría B, habida cuenta de la escasa o prácticamente inexistente posibilidad de que se produzcan efectos adversos en el entorno ambiental y social, mientras que los relacionados con el cambio climático se consideran de nivel alto. El proyecto reducirá significativamente los riesgos percibidos y se prevé que haga una aportación sustancial para aumentar la resiliencia y reducir la pobreza de los pequeños agricultores en las zonas seleccionadas.

B. Armonización y alineación

39. Los elementos básicos de la estrategia general están en consonancia con el Séptimo Plan Quinquenal del Gobierno (2016-2020), la actual Política Agrícola Nacional, el Plan General para el Desarrollo Agrícola en la Región Meridional de Bangladesh y el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) y su estrategia en el país, el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) relativo a Bangladesh. Al centrarse en un proyecto de inversión agrícola ejecutado por el Ministerio de Agricultura dirigido a aumentar la productividad agrícola en el sur de Bangladesh, el Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala responde a la petición del Ministerio de Agricultura y al examen de mitad de período del COSOP y la evaluación del programa en el país. El proyecto respaldará las prioridades estratégicas del Gobierno en materia de agricultura: aumentar la producción, lograr la seguridad alimentaria, respaldar la adaptación al cambio climático y mejorar la nutrición mediante la provisión de alimentos más inocuos y diversificados. Asimismo, el proyecto abordará los ámbitos de interés del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) como la incorporación de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, la agricultura climáticamente inteligente y la gestión sostenible de los recursos naturales.
40. Durante la ejecución se aprovecharán las sinergias con los otros proyectos de desarrollo en curso en el país. Los organismos de ejecución ya están trabajando en coordinación. El proyecto utilizará las enseñanzas derivadas del Programa Nacional de Tecnología Agrícola, y sacará provecho de la superposición con la segunda fase de dicho programa en algunas zonas, por ejemplo, algunos funcionarios a nivel de distritos y upazilas participaron en actividades de creación de capacidad realizadas en el marco de ese programa. Las esferas de inversión complementarias son: la investigación agrícola impulsada por la demanda; la transferencia de tecnología climáticamente inteligente y su aplicación práctica a nivel de las explotaciones agrícolas y los mercados; la extensión entre explotaciones; los agronegocios y el desarrollo del agroprocesamiento, y el vínculo con los mercados y la colaboración con los proveedores de servicios del sector privado. Además, el Proyecto de Promoción de la Comercialización y las Empresas Agropecuarias tiene una cobertura nacional en términos de las actividades de desarrollo de las microempresas y las iniciativas relativas a las cadenas de valor y la adopción de tecnologías. Las mejores prácticas que se aplican en el marco de dicho proyecto y sus características innovadoras en cuanto al establecimiento de vínculos entre el desarrollo de las cadenas de valor y los servicios financieros en las zonas rurales pueden aplicarse, en particular, a los componentes 1 y 2 del Proyecto de Competitividad de la Agricultura

en Pequeña Escala. Este se superpone geográficamente con la fase IV del Proyecto de Desarrollo y Colonización de las Chars en el distrito de Noakhali donde el apoyo a los asentamientos agrarios, la infraestructura, la agricultura y los medios de vida y las actividades de silvicultura están a cargo de seis organismos de ejecución, entre ellos, el Departamento de Extensión Agrícola. La fase IV del Proyecto de Desarrollo y Colonización de las Chars y el Departamento de Extensión Agrícola han creado 90 foros de agricultores, entre ellos, dos en upazilas de la zona que abarca el Proyecto de Competitividad de la Agricultura en Pequeña Escala.

C. Innovación y ampliación de escala

41. Respaldo la investigación agrícola y reforzar sus vínculos con los proyectos ayudará a desarrollar la innovación y la transferencia de tecnología a los pequeños agricultores. La gestión de los conocimientos desempeñará una función importante en la generación de innovaciones. El asesoramiento en materia de políticas se basará en los efectos directos del proyecto relacionados con temas clave como el acceso a los recursos naturales.
42. El proyecto se basa en las enseñanzas extraídas de proyectos anteriores ejecutados por el Ministerio de Agricultura y de los proyectos financiados por el FIDA en Bangladesh, haciendo especial énfasis en las intervenciones impulsadas por la demanda sobre el terreno y de los mercados. Las tendencias actuales en agricultura revelan que los agricultores están pasando cada vez más de los sistemas agrícolas tradicionales —basados en el arroz y otros cereales— a cultivos más rentables dirigidos a determinados mercados locales y de exportación. Los agricultores han demostrado que adoptan con avidez las nuevas tecnologías y prácticas, que se han implantado principalmente a través de las interacciones entre agricultores. El proyecto propuesto trata de facilitar estos procesos y ampliar los ámbitos de producción de cultivos de alto valor además de los ya existentes.

D. Actuación normativa

43. El proyecto contribuirá a las estrategias del Gobierno sobre mitigación de la pobreza y soberanía alimentaria establecidas en el Séptimo Plan Quinquenal y la Política Agrícola Nacional. Lo hará gracias al fomento de la producción agrícola sostenible y rentable, por medio de la elaboración y difusión de nuevas tecnologías; el aumento de la productividad; el empleo y la generación de ingresos; la comercialización; la adaptación al cambio climático; la mejora de la calidad; el agroprocesamiento; el fomento de la producción de cultivos diversificados y nutritivos, y el empoderamiento de la mujer. El objetivo del proyecto se ajusta al actual interés del Ministerio de Agricultura de hacer más rentable la agricultura para que los agricultores se queden en sus tierras y sigan produciendo alimentos para garantizar la seguridad alimentaria nacional. El ministerio ha puesto en práctica políticas relativas a la prestación de servicios importantes de apoyo agrícola como la extensión agrícola, la financiación, la sostenibilidad ambiental y la gestión de los recursos naturales.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

44. Un convenio de financiación entre la República Popular de Bangladesh y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario o receptor. Durante el período de sesiones se distribuirá una copia del convenio de financiación negociado.
45. La República Popular de Bangladesh está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
46. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios del FIDA en materia de Financiación.

VII. Recomendación

47. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República Popular de Bangladesh por un monto equivalente a sesenta y cuatro millones quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 64 500 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Popular de Bangladesh, por un monto equivalente a dos millones de dólares de los Estados Unidos (USD 2 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Houngbo
Presidente

Negotiated financing agreement

(to be tabled at the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach: Direct beneficiaries receiving project services	Corresponding number of households reached	0	125,000	250,000	Progress report, Baseline, Mid-Term Outcome survey, PCR, Impact assessment	Biannually, yearly	Lead agency and IAs	
	Number of persons receiving services promoted or supported by the project	0	700,000	1,400,000				
Goal: To contribute to Bangladesh's agricultural smallholders responsiveness and competitiveness in high value crops production and marketing of fresh and/or processed products.								<ul style="list-style-type: none"> Increased profitability of HVC production will lead to greater investment in HVC and trade success
Development Objective: To increase farmer income and livelihood through demand-led productivity investments, crop diversification and increased market linkages.	Number of beneficiary HHS reporting HVC production as main source of revenue with at least 20 per cent income increase	TBD	75,000	150,000	Baseline, Mid-Term Outcome survey, Progress report, PCR, Impact assessment	Baseline, midterm and completion	Lead agency	<ul style="list-style-type: none"> Availability and uptake of improved technologies and farming systems Steady market demand and conditions Incomes increase through a combined effect of increased HVC production and improved marketing.
	Percentage of households reporting improvements in household asset ownership index	0	25%	50%				
Outcome 1: New and existing technologies researched, developed and adapted to agro-ecological constraints	Number of farmers reporting adopting of new/improved inputs, technologies or practices ^{RIMS}	0	100,000	200,000	Progress Reports	Yearly	Lead agency, IAs	<ul style="list-style-type: none"> Willingness and mutual benefits to producers and companies
	Number of farmers reporting an increase in production ^{RIMS}	0	100,000	200,000				
Outputs: 1.1 Supporting organizational development of farmer groups in HVC technology requirements.	Farmer groups formed or mobilized	TBD	5,000	10,000	Surveys; Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IAs	<ul style="list-style-type: none"> Responsive to agroecological constraint and market demands.
	Number of rural producers accessing production inputs and/or technological packages ^{RIMS}	TBD	100,000	200,000				
1.2 Adaptive trials of new or existing technologies under farm field conditions	Number of persons trained in production practices and/or technologies ^{RIMS}	0	125,000	250,000	Surveys; Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IAs	<ul style="list-style-type: none"> Farmers are interested in and have capacity to adopt improved technologies
	Number of market-led FFS organized	0	750	1,500				
	Number of demonstrations during field days on different HVC crops	0	5,000	10,000				

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
1.3 Improving access to district market-led research and extension facilities.	Number of research stations upgraded/rehabilitated	0	10	23	Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IAs	▪ Properly targeted rehabilitation contributes to local research efforts.
Outcome 2: Production decisions respond to market opportunities	Number of farmers reporting an increase in sales and/or increase in profit ^{RIMS}	0	100,000	200,000 (80%)	Producer surveys; Progress reports	Yearly	Lead agency, IAs	
	Number of women reporting improved quality and diversity of their diets ^{RIMS}		10,000	20,000				
Outputs: 2.1 Developing smallholder farmers' capacity in production and post-production practices	Number of rural farmers trained in post-harvest handling techniques and marketing		125,000	250,000	Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IPs	
	Number of functioning multi-stakeholder platforms supported ^{RIMS}		6	11				
2.2 Provision of small infrastructure (by group or individual on cost-sharing basis)	Number of processing and storage facilities constructed or rehabilitated under matching grant		150	300	Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IPs	
2.3 Improved awareness of nutrition, hygiene and food safety	Number of women provided with targeted support to improve their nutrition ^{RIMS}		5,000	30,000	Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IPs	▪ Training will raise awareness and lead to behavioural changes
Outcome 3: Improved availability of irrigation water and efficient usage.	Number of households reporting reduced water shortage vis-à-vis production needs ^{RIMS}		50,000	100,000	Progress reports; baseline, mid-term and impact assessment	Yearly	Lead agency, IPs	▪ Sufficient access to services is available, e.g. to technicians, facilities, etc.
Outputs: 3.1 Conservation and utilization of surface water through improved infrastructure development in sustainable manner	Number of surface water technologies for irrigation constructed		2,100	4,290	Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IPs	
3.2 Strengthening capacity of water interest groups	Number of people in water user groups trained and participated in trainings, cross visits and demonstrations		6,500	13,000	Progress reports	Biannually, yearly	Lead agency, IPs	▪ All relevant stakeholders are consulted and actively participate