

Signatura: EB 2017/122/R.15/Rev.1
Tema: 6 c) i)
Fecha: 11 de diciembre de 2017
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación a la República Popular de Bangladesh para la Promoción de la Resiliencia de las Personas Vulnerables mediante el Acceso a la Infraestructura, la Mejora de sus Competencias y la Información (PROVATi³)

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Benoît Thierry
Gerente del Programa en el País
División de Asia y el Pacífico
Tel.: (+39) 06 5459 2234
Correo electrónico: b.thierry@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 122.º período de sesiones
Roma, 11 y 12 de diciembre de 2017

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	3
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes y efectos directos	4
III. Ejecución del proyecto	5
A. Enfoque	5
B. Marco organizativo	6
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	6
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	7
E. Supervisión	8
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	8
A. Costos del proyecto	8
B. Financiación del proyecto	9
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	9
D. Sostenibilidad	9
E. Determinación y mitigación de riesgos	10
V. Consideraciones institucionales	11
A. Conformidad con las políticas del FIDA	11
B. Armonización y alineación	12
C. Innovaciones	12
D. Ampliación de escala y actuación normativa	13
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	13
VII. Recomendación	13

Apéndices

I. Negotiated financing agreement [Convenio de financiación negociado]	
II. Logical framework [Marco lógico]	

Acrónimos y siglas

BUET	Universidad de Ingeniería y Tecnología de Bangladesh
FAPAD	Dirección de Auditoría de Proyectos con Financiación Externa
LGED	Departamento de Ingeniería de la Administración Local
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PROVATI ³	Promoción de la Resiliencia de las Personas Vulnerables mediante el Acceso a la Infraestructura, la Mejora de sus Competencias y la Información
SyE	seguimiento y evaluación
UGP	Unidad de Gestión del Proyecto

República Popular de Bangladesh

Promoción de la Resiliencia de las Personas Vulnerables mediante el Acceso a la Infraestructura, la Mejora de sus Competencias y la Información (PROVATi³)



Las designaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen opinión alguna del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o los límites, ni de las autoridades.
 Mapa preparado por el FIDA : 23-08-2017

República Popular de Bangladesh

Promoción de la Resiliencia de las Personas Vulnerables mediante el Acceso a la Infraestructura, la Mejora de sus Competencias y la Información (PROVATi³)

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	República Popular de Bangladesh
Organismo de ejecución:	Departamento de Ingeniería de la Administración Local (LGED)
Costo total del proyecto:	USD 92,4 millones
Monto del préstamo del FIDA:	USD 63,25 millones
Monto de la donación del FIDA:	USD 1,25 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Muy favorables: plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios del 0,75 % anual
Contribución del prestatario:	USD 27,9 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Promoción de la Resiliencia de las Personas Vulnerables mediante el Acceso a la Infraestructura, la Mejora de sus Competencias y la Información (PROVATI³), que figura en el párrafo 48.

Propuesta de préstamo y donación a la República de Bangladesh para la Promoción de la Resiliencia de las Personas Vulnerables mediante el Acceso a la Infraestructura, la Mejora de sus Competencias y la Información (PROVATI³)¹

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Bangladesh es un país de ingresos medianos bajos. Con 160 millones de habitantes, tiene la mayor densidad demográfica del mundo (más de 1 000 habitantes por kilómetro cuadrado), lo que obliga a las personas a vivir y cultivar incluso en zonas que son propensas a las inundaciones o a la erosión. Bangladesh trata de salir de la pobreza a través de un acusado crecimiento económico. El aumento medio del producto interno bruto (PIB) durante los dos últimos decenios se situó entre el 5,0 % y el 6,5 %, y se prevé que aumente a un ritmo parecido. Sin embargo, sigue habiendo diferencias con respecto al crecimiento y los niveles de pobreza. Las zonas rurales aún dependen en gran medida de la agricultura, a pesar de que la producción y las pequeñas empresas no agrícolas están en auge. La agricultura representa cerca del 16 % del PIB total, a pesar de que da empleo a alrededor del 47 % de la fuerza de trabajo. La tasa de inflación ha disminuido hasta situarse en el 6 %. Durante los tres últimos decenios, los indicadores sociales como la educación primaria y la atención sanitaria, la educación de las niñas, el acceso al agua potable y el saneamiento, la reducción de la mortalidad infantil y el aumento de la esperanza de vida han mejorado de forma significativa, según se expresa en el índice de desarrollo humano que pasó del 0,39 en 1990 al 0,58 en 2015. No obstante, los niveles elevados de pobreza persisten, en especial en algunas bolsas en el norte y en algunas partes del sur.
2. Pobreza extrema en la zona del proyecto. Bangladesh consta de ocho divisiones administrativas; de ellas, la más pobre es la de Rangpur, que es el principal sitio en el que se desarrolla el proyecto propuesto. El distrito de Kurigram en Rangpur, la principal zona del proyecto con nueve upazila (equivalentes a los condados o municipios) es el más pobre de Bangladesh, con el 67,3 % de la población por debajo del umbral de pobreza del país. La elevada incidencia de la pobreza puede explicarse fácilmente con los siguientes factores principales: i) las inundaciones anuales y el cambio climático; ii) la dispersión de la arena acumulada tras los diques cuando estos se rompen (que afecta a la productividad del suelo y los cultivos en pie); iii) la erosión fluvial; iv) el bajo nivel de infraestructura rural; v) la intensidad y la productividad agrícola bajas; vi) las opciones limitadas de medios de vida, y viii) el acceso limitado a los servicios sociales. En consecuencia, las oportunidades para la producción agrícola y el empleo no agrícola son limitadas. La población local tiene

¹ En Bangladesh, el término "provati" significa "mañana" y tiene una connotación positiva de nuevo inicio y esperanza. Se escogió un nombre local para aumentar el sentimiento de propiedad y el reconocimiento.

dificultades para acceder a los servicios y mercados tanto de insumos como de productos. La situación se ve agravada por la emigración estacional, que a menudo deja a las mujeres al cuidado de la familia y la tierra.

3. Por medio de la PROVATI³ no se pueden abordar todas las causas de la pobreza en la zona, de ahí que la selección de las actividades del proyecto se guíe por los principios siguientes: i) el aumento de la resiliencia de las comunidades afectadas frente a catástrofes naturales (por ejemplo, inundaciones) y los efectos del cambio climático; ii) las intervenciones estratégicas que catalizan la inversión en oportunidades económicas y servicios sociales por el sector privado (con inclusión de los hogares), y iii) las intervenciones que solo el Gobierno de Bangladesh es capaz de ejecutar (como la infraestructura rural). Por lo que se refiere a otros aspectos como los medios de vida, el acceso a las finanzas y la promoción de determinados sectores agrícolas y no agrícolas, la estrategia consistirá en colaborar con otros organismos, programas, organizaciones no gubernamentales (ONG), instituciones de microfinanciación y entidades del sector privado. Si bien toda la población que vive en la zona del proyecto (con un elevado porcentaje de personas pobres) se beneficiará de las inversiones en infraestructura y de un mayor acceso a la información sobre inundaciones, las actividades dirigidas a mejorar los medios de vida se centrarán en las mujeres y los jóvenes.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados

4. El concepto del proyecto PROVATI³ se basa en proyectos ejecutados satisfactoriamente en el pasado por el Departamento de Ingeniería de la Administración Local (LGED, por su sigla en inglés), en particular el Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras, y reproduce sus buenas prácticas. Se han incorporado varias características innovadoras en los ámbitos siguientes: la infraestructura resistente al clima; el empoderamiento económico de las personas extremadamente pobres que trabajan en el sector de la construcción y el mantenimiento mediante la prestación constante de orientación encaminada a fomentar las actividades generadoras de ingresos; la mejora del mantenimiento de las estructuras con vistas a la sostenibilidad a largo plazo; la formación en materia de competencias profesionales para fomentar el empleo agrícola y no agrícola; la información local sobre inundaciones y la difusión de dicha información en las aldeas; la gestión y la supervisión del proyecto, y la gestión de los conocimientos con vistas a incorporar las buenas prácticas de forma más generalizada. El tema central es la mejora de la resiliencia de la población en una zona vulnerable a las inundaciones y extraordinariamente pobre.
5. El proyecto recoge el firme compromiso del Gobierno y el FIDA de reducir la pobreza extrema. La principal prioridad del Gobierno —declarada en su Séptimo Plan Quinquenal y en su Visión para 2021— consiste en reducir la pobreza rural garantizando la inversión en educación, agricultura y medios de vida alternativos, infraestructura y ampliación de los servicios financieros, haciendo especial hincapié en las personas pobres o marginadas, los pequeños agricultores y las mujeres.
6. El proyecto PROVATI³ contribuye a varios Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), si bien la cobertura parece baja en comparación con las necesidades totales del país relacionadas con los ODS (véase el cuadro 1).

Cuadro 1
ODS a los que contribuye el proyecto PROVATi³

Objetivos de Desarrollo Sostenible	
El proyecto contribuye directamente a las metas de los ODS	El proyecto contribuye indirectamente a las metas de los ODS
ODS 13: Medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos proporcionando un sistema de alerta temprana contra inundaciones y creando refugios en las <i>char</i> ^a	ODS 1: Poner fin a la pobreza contribuyendo al empoderamiento económico de los agricultores pobres y reduciendo su vulnerabilidad económica mediante el sistema de alerta temprana contra inundaciones
ODS 9: Infraestructura resiliente y sostenible construyendo infraestructura que sea inteligente en función del clima (resiliente al clima) en llanuras inundables, en particular en las <i>charlands</i>	ODS 2: Hambre cero contribuyendo a la mejora de la seguridad alimentaria de los pequeños agricultores
ODS 8: Crecimiento económico continuo, inclusivo y sostenible creando mayores oportunidades para los agricultores pobres, prestando apoyo a los miembros de las sociedades de contratación de mano de obra en relación con las actividades generadoras de ingresos y potenciando las capacidades profesionales	ODS 3: Promover el bienestar para todos haciendo una pequeña contribución a los habitantes de las <i>charlands</i> pobres, que podrán proteger sus vidas y sus medios de vida, con inclusión de los bienes productivos, gracias a los refugios contra inundaciones
ODS 5: Igualdad de género prestando apoyo en materia de actividades generadoras de ingresos a las mujeres y los hombres que sean miembros de sociedades de contratación de mano de obra, que se beneficiarán enormemente de lograr la igualdad de género	ODS 9: Asentamientos continuos, seguros y resilientes invirtiendo en mercados y carreteras rurales, lo que a su vez mejorará de forma general los asentamientos rurales

^a Las *char* son franjas de tierra que emergen como islas transitorias en los canales fluviales. El proyecto trabajará en las *char* establecidas desde hace varios años.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

7. El proyecto se ejecutará en seis distritos (Gaibandha, Jamalpur, Kurigram, Lalmonirhat, Nilphamari y Rangpur), prestando especial atención a los distritos más afectados por la pobreza: Gaibandha, Jamalpur, y Kurigram. Las principales partes de estos distritos son propensas a las inundaciones debido a la convergencia de los ríos Brahmaputra (el río Jamuna) y Teesta.
8. La población total de las uniones² del proyecto es de 2,6 millones (637 000 hogares). El proyecto abarca unos 303 000 hogares (aproximadamente el 45 % de la población total) en 90 uniones dentro de las upazila. Los beneficiarios objetivo son mujeres y hombres pobres, agricultores marginados y pequeños comerciantes y propietarios de tiendas en mercados, microemprendedores y otras instituciones privadas y públicas de ámbito local. La infraestructura y el sistema de información sobre inundaciones beneficiarán a toda la población de estas zonas del proyecto.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

9. El objetivo de desarrollo es aumentar la resiliencia de la población de 25 upazila seleccionadas propensas a las inundaciones por medio del desarrollo de infraestructura resiliente, el refuerzo de la resiliencia de las comunidades, la creación de empleo no agrícola a través de la formación profesional, y la investigación sobre inundaciones y la adaptación al cambio climático y la difusión del sistema de alerta temprana (véase el gráfico 1).
10. Teoría del cambio. El proyecto se centra en aumentar la resiliencia de las comunidades a través de dos componentes con tres vías que se refuerzan mutuamente. El primer componente mejora el diseño de la infraestructura y construye, rehabilita y mejora la infraestructura para crear conectividad, lo que a su vez reduce los costos de producción y crea acceso a los servicios y los mercados. El

² La menor unidad administrativa en las zonas rurales.

segundo componente refuerza las aptitudes profesionales y las relacionadas con las actividades generadoras de ingresos, mediante la creación de empleo no agrícola, a fin de incrementar y diversificar los ingresos de los hogares pobres. Asimismo, sirve para perfeccionar los sistemas de alerta temprana, locales y centrados en las personas, y la difusión de alertas para mejorar el grado de preparación, la planificación y la intervención en situaciones de emergencia. Por lo tanto, la mejora de la infraestructura, el aumento de las aptitudes de cara al empleo y el acceso a la información con vistas a la preparación y la repetición constituyen las tres líneas que impulsan el proyecto hacia su objetivo.

Gráfico1

Teoría del cambio depurada de PROVATI³



C. Componentes y efectos directos

11. El proyecto consta de los dos componentes técnicos siguientes más uno de gestión:
12. Componente 1. Infraestructura resiliente al clima y refugios comunitarios (USD 74,87 millones). El efecto directo del componente 1 es la “construcción, utilización y mantenimiento de carreteras rurales, mercados y refugios comunitarios resilientes al clima”. Está dividido en cinco subcomponentes: 1.1) estudios de investigación sobre preparación ante inundaciones y el cambio climático para construir infraestructura resiliente al clima; 1.2) infraestructura de comunicaciones resiliente al clima; 1.3) desarrollo de mercados rurales resilientes al clima; 1.4) escuelas que sirven como refugios comunitarios resilientes al clima, y 1.5) capacitación en materia de diseño de infraestructura resiliente al clima y resistente a las inundaciones.
13. El subcomponente 1.1 permitirá determinar la ubicación de las inversiones, además de las características del diseño (por ejemplo, la prestación de información actualizada sobre los niveles actuales de inundación) y, por tanto, reducirá el riesgo de las inversiones financiadas en el marco de los subcomponentes 1.2, 1.3 y 1.4. El subcomponente 1.5 reforzará la capacidad de los ingenieros de poner en práctica medidas para el diseño y el mantenimiento de la infraestructura según las normas más modernas, y aumentará la sostenibilidad de las inversiones en infraestructura. La infraestructura vial (subcomponente 1.2) conectará las zonas con potencial agrícola y las carreteras principales o los mercados y, por ende, contribuirá a reducir los costos y el tiempo de transporte. El desarrollo de los mercados (subcomponente 1.3) mejorará las condiciones de las zonas de mercado durante todo el año, contribuirá a la inocuidad alimentaria y estimulará las actividades económicas en las comunidades afectadas. La elaboración de planes maestros para los mercados tendrá en cuenta los problemas específicos de cada contexto y garantizará la participación de la comunidad en la planificación, la ejecución y el mantenimiento. Los refugios resilientes al clima (subcomponente 1.4) se situarán en ubicaciones estratégicas con vistas a proporcionar refugios seguros para las personas, sus activos y su ganado cuando los niveles del agua sean elevados.

14. Componente 2. Comunidades resilientes mediante la creación de empleo y un sistema de alerta temprana ante inundaciones (USD 12,41 millones). El efecto directo de este componente es el “aumento de la capacidad de adaptación de las comunidades vulnerables a través de la diversificación de ingresos y el acceso a información sobre inundaciones temprana, exacta y específica de cada lugar en las upazila que participan en el proyecto”. Consta a su vez de cuatro subcomponentes: 2.1) refuerzo de la capacidad de los miembros de las sociedades de contratación de mano de obra y desarrollo de los medios de vida; 2.2) refuerzo de las competencias de cara al empleo juvenil; 2.3) desarrollo de un preciso sistema de alerta local para las inundaciones, y 2.4) medidas políticas de tipo práctico.
15. En el subcomponente 2.1, las mujeres y los hombres que trabajan en sistemas de dinero por trabajo (a través de sociedades de contratación de mano de obra) en la construcción y el mantenimiento de proyectos (subcomponentes 1.2-1.4) reciben capacitación relacionada con las actividades generadoras de ingresos, además de apoyo general a la gestión de sus medios de vida (como el agua, el saneamiento y la higiene —la iniciativa WASH—, aspectos nutricionales y alfabetización financiera). El subcomponente 2.2 se centra en proporcionar una sólida base de conocimientos para los jóvenes de la zona del proyecto. La formación profesional acompañada de programas de prácticas producirá los conocimientos prácticos que permitirán a los jóvenes introducirse en actividades no agrícolas remuneradas. Ello contribuye a la diversificación de los ingresos de los hogares locales. El subcomponente 2.3 aplica a mayor escala un sistema comprobado de alerta e información sobre inundaciones centrado en la comunidad. La combinación de la generación de datos a escala local, el análisis y la elaboración de modelos hidrológicos y la difusión de información (mediante mensajes de texto y voluntarios locales) aumentará la preparación de la población afectada y el fundamento de las decisiones que adopte. El subcomponente 2.4 se centra en realizar exámenes prácticos de las políticas y los reglamentos, y comprende una asociación con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) con vistas a determinar de forma detallada las relaciones existentes entre la pobreza y el estado nutricional.
16. Componente 3. Gestión del proyecto (USD 5,09 millones). La ejecución del proyecto estará dirigida por el LGED del Ministerio de Administración Local, Desarrollo Rural y Cooperativas. El LGED se asociará con el Departamento de Gestión de Catástrofes y la Universidad de Ingeniería y Tecnología de Bangladesh (BUET) con objeto de perfeccionar los sistemas de alerta temprana y los estudios centrados en las personas, y con el PMA para determinar las relaciones existentes entre la pobreza extrema y la malnutrición, respectivamente. La coordinación general se realizará por conducto de un comité directivo interministerial, presidido por el Secretario de la División de Administración Local del Ministerio de Administración Local, Desarrollo Rural y Cooperativas. Los miembros que lo compondrán serán, entre otros, representantes del Ministerio de Gestión de Catástrofes y Socorro, de la División de Relaciones Económicas del Ministerio de Finanzas y de otros ministerios de conformidad con los reglamentos internos. El representante de la oficina del FIDA en el país actuará en calidad de observador.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

17. Como en otras zonas de Bangladesh, el FIDA, a través de su asociado en la ejecución, el LGED, proporciona conectividad a las zonas más inaccesibles con el fin de estimular el crecimiento y la comercialización mediante el acceso a los mercados. Asimismo, el proyecto PROVATI³ proporcionará información sobre inundaciones precisa y temprana en el ámbito local, junto al Departamento de Gestión de Catástrofes como nuevo asociado en la ejecución. Estas medidas aumentarán la resiliencia (objetiva) y en último término los medios de vida (meta) de la población local.

18. El punto de partida del proyecto es el desarrollo de infraestructuras resilientes al clima (mercados y carreteras) en las uniones más remotas, vulnerables y pobres de la zona del proyecto. Las inversiones en infraestructura se beneficiarán de las mejoras en las especificaciones técnicas gracias a las aportaciones de los principales especialistas e instituciones del país (como la BUET), y a la elaboración participativa de planes maestros específicos para cada sitio. Las mujeres y los hombres extremadamente pobres que trabajan en la construcción y el mantenimiento de esta infraestructura por medio de sociedades de contratación de mano de obra se beneficiarán del aumento de capacidad y saldrán gradualmente de la pobreza. La conexión por carretera y el aumento de las inversiones en infraestructura de mercado aumentarán las actividades económicas en las uniones del proyecto, reducirán los precios de los insumos e incrementarán las ventas. La capacitación técnica de los miembros jóvenes de hogares pobres y activos económicamente conllevará un aumento del empleo y la diversificación de los flujos de ingresos de los hogares beneficiarios. La provisión de mejor información sobre las inundaciones del monzón a las aldeas reducirá las pérdidas durante las crecidas anuales. El aumento de la capacidad y la sensibilización garantizarán el correcto funcionamiento y mantenimiento de la infraestructura, de la misma forma en que lo hará la introducción de incentivos adecuados para los comités de gestión del mercado y las asociaciones de comerciantes. La teoría del cambio propuesta constituye la base para hacer un seguimiento de los resultados del proyecto que se resumen en el marco lógico. Los datos recopilados mediante el seguimiento y la evaluación (SyE) y el análisis determinarán los esfuerzos encaminados a mejorar los reglamentos y los procedimientos de ejecución, y respaldarán la aplicación a mayor escala de los resultados de PROVATI³ en el futuro.

B. Marco organizativo

19. La División de Relaciones Económicas es la representante del prestatario/receptor. El LGED, en el marco de la División de Administración Local del Ministerio de Administración Local, Desarrollo Rural y Cooperativas es el organismo de ejecución. Se establecerá un comité directivo del proyecto, dirigido por el Secretario de la División de Administración Local, que proporcionará orientación general estratégica, supervisará los progresos generales realizados con respecto a la ejecución, facilitará la coordinación de los organismos necesarios para que la ejecución se pueda llevar a cabo sin contratiempos y resolverá las cuestiones pendientes que requieran decisiones de alto nivel. El comité se reunirá dos veces al año para analizar la marcha de la ejecución del proyecto. La supervisión de la labor y las actividades de SyE, en particular la recopilación de datos, se respaldará a través de las tres oficinas regionales.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

20. La Unidad de Gestión del Proyecto (UGP) se encargará de la planificación general, la ejecución y el cumplimiento de las metas cuantitativas y cualitativas del proyecto. Asimismo, establecerá y gestionará el sistema integrado de SyE, en consulta con las partes interesadas del proyecto, y tendrá tres objetivos principales, a saber:
- a) orientar la ejecución del proyecto;
 - b) respaldar las decisiones juiciosas y la formulación de políticas, e
 - c) intercambiar conocimientos y aplicar las buenas prácticas a mayor escala.
- Se prevé que del proyecto se extraigan enseñanzas y conocimientos importantes en ámbitos como el impacto del cambio climático en la infraestructura; la gestión de los mercados de las aldeas; la eficacia del sistema local de pronóstico y divulgación sobre inundaciones; los procesos de mejora económica de las sociedades de contratación de mano de obra que afectan a la adopción de actividades generadoras de ingresos; la eficacia de la formación profesional para la creación de empleo; la idoneidad de varios tipos de carreteras resilientes al clima; la estabilización de laderas utilizando técnicas de bioingeniería en zonas vulnerables; la gestión de proyectos de desarrollo de infraestructura rural;

las repercusiones en los medios de vida, etc. El proyecto intercambiará productos de conocimiento con el FIDA, el Gobierno y otras partes interesadas nacionales e internacionales mediante su publicación y amplia distribución en Internet y mediante la organización de seminarios y talleres. Asimismo, utilizará la red de gestión del conocimiento del FIDA para divulgar todas las actividades, estudios y publicaciones.

21. Una unidad de apoyo al programa en el país mejora la rentabilidad de la gestión del programa en un país, el aumento de la capacidad y la programación detallada. Inicialmente, la unidad de apoyo al programa en el país prestará servicios de apoyo técnico en tres ámbitos clave: SyE, gestión de los conocimientos y comunicación y gestión financiera. Sin embargo, el diseño del mecanismo es suficientemente flexible para que pueda responder a las necesidades del proyecto en otras esferas técnicas que puedan surgir y que se identifiquen conjuntamente por los proyectos financiados por el FIDA. Las modalidades y responsabilidades de esta unidad las examinarán conjuntamente el FIDA, la División de Relaciones Económicas, el LGED y otros ministerios y organismos pertinentes.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

22. Tal como se ha mencionado anteriormente, el LGED es el organismo de ejecución, en el marco del cual se establecerá una UGP para las actividades de gestión de los conocimientos del proyecto, como la contabilidad, la presentación de informes y la coordinación de los procesos de auditoría. La UGP se encargará de la consolidación de la información financiera producida por las unidades de ejecución del proyecto ubicadas en las oficinas del LGED en los distritos.
23. El riesgo fiduciario inherente se considera elevado en Bangladesh y el LGED, en cuanto organismo de ejecución, ha tenido que realizar reformas desde 2012 para abordar importantes deficiencias fiduciarias. En la actualidad, está ejecutando íntegramente dos proyectos del FIDA, el Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras y el Proyecto de Mejora de la Infraestructura y los Medios de Vida en las Haor, junto con el Proyecto de Adaptación al Clima y Protección de los Medios de Vida conexo. Su desempeño en cuanto a la gestión financiera se consideró satisfactorio y moderadamente satisfactorio, respectivamente, por las misiones de supervisión más recientes, en las que se hizo un seguimiento de los conocimientos en materia de gestión financiera, aumento de la capacidad del personal en los distritos y automatización de la presentación de informes financieros. A pesar de la experiencia del LGED en la ejecución de estos proyectos, se considera que el riesgo asociado con la gestión financiera sigue siendo elevado para PROVATi³ hasta que se apliquen medidas de mitigación de forma parecida: i) establecimiento de una UGP integrada por personal con conocimientos adecuados sobre gestión financiera, como contabilidad por partida doble, presentación de informes financieros y capacidad de planificar, controlar, gestionar y desembolsar de forma eficiente los recursos del proyecto, con inclusión de la financiación de contrapartida; ii) adopción de un programa informático de contabilidad que responda a las necesidades de presentación de informes del FIDA, con la capacitación del personal relacionada a todos los niveles; iii) adopción de un marco de control coherente con las mejores prácticas; iv) un manual sobre finanzas en el idioma local basado en el manual sobre contabilidad de proyectos publicado por el Ministerio de Finanzas, en el que se describen con claridad las necesidades adicionales específicas del proyecto, y v) presentación semestral de informes financieros al FIDA y el LGED.
24. El proyecto adoptará los principios contables generalmente aceptados de Bangladesh, en valores de caja, con la información necesaria para adaptarlos a las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.
25. La Dirección de Auditoría de Proyectos con Financiación Externa (FAPAD, por su sigla en inglés) de Bangladesh auditará las cuentas anuales del proyecto. El FIDA está colaborando con esta entidad a fin de mejorar la adopción de normas internacionales

en sus auditorías en la cartera de Bangladesh. En función de los resultados del proyecto en materia de gestión financiera, se podrán solicitar los servicios adicionales de una empresa de auditoría externa.

26. Flujo de fondos y desembolso. Los fondos para la PROVATI³ se ingresarán en dos cuentas designadas del banco central de Bangladesh, para el préstamo y la donación, respectivamente, con arreglo a un acuerdo simple para el capital futuro, también conocido como acuerdo SAFE (por la sigla en inglés de "simple agreement for future equity"). Las cuentas designadas serán administradas por la UGP con arreglo a las disposiciones relativas a los fondos de anticipos. Asimismo, la UGP mantendrá dos cuentas del proyecto en moneda local para recibir fondos de las cuentas designadas y transferirlos a las unidades de ejecución del proyecto y los asociados en la ejecución, quienes también mantendrán cuentas de operaciones en moneda local en bancos comerciales para recibir fondos de las cuentas designadas, de conformidad con los planes operacionales anuales aprobados.
27. Una vez que el convenio de financiación haya entrado en vigor, se proporcionará un anticipo inicial para facilitar la preparación para la ejecución.
28. Adquisiciones y contrataciones. Las adquisiciones y contrataciones del proyecto garantizarán la aplicación de la Ley de Adquisiciones y Contrataciones Públicas del Gobierno, de 2006, y el Reglamento sobre Adquisiciones y Contrataciones Públicas, de 2008, ambos en consonancia con las directrices del FIDA en materia de adquisiciones y contrataciones y el sistema electrónico de adquisición y contratación del Gobierno. Se aplicarán prácticas adecuadas de adquisición y contratación a fin de garantizar que se respeten los principios de adquisición y contratación y la gobernanza.

E. Supervisión

29. El proyecto estará supervisado directamente por el FIDA. Además de las misiones anuales de supervisión, también se realizarán un examen de mitad de período y una evaluación final. Los informes de las misiones serán una fuente importante de conocimiento sobre la marcha, la calidad, las lecciones aprendidas y la repercusión del proyecto. Las misiones de supervisión utilizarán el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales del FIDA para presentar sus informes.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

30. En el cuadro 2 se resumen los costos del proyecto desglosados por componente.

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Infraestructura resiliente al clima y refugios comunitarios	52 235	69,8	250	0,3	22 386	29,9	74 871	81,1
2. Comunidades resilientes mediante la creación de empleo y un sistema de alerta temprana ante inundaciones	7 990	64,4	1 000	8,1	3 424	27,6	12 414	13,4
3. Gestión del proyecto	3 025	59,4	–	–	2 064	40,6	5 089	5,5
Total	63 250	68,5	1 250	1,4	27 874	30,2	92 374	100,0

B. Financiación del proyecto

31. El proyecto PROVATI³ se financiará gracias a un préstamo del FIDA de USD 63,25 millones, con arreglo al ciclo de 2016-2018 del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS), y una donación del FIDA de USD 1,25 millones por tratarse de un país pobre con una sostenibilidad de la deuda elevada (lo que se conoce como países con "semáforo verde"). El Gobierno de Bangladesh cofinanciará el proyecto con un monto total de USD 27,9 millones —el 30 % de los costos del proyecto (véase el cuadro 3)— que comprenden una contribución en especie de sueldos del personal e impuestos y derechos sobre los gastos del proyecto.

Cuadro 3

Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora (en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto ^a	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Obras	44 426	70,0	–	–	19 040	30,0	63 466	68,7
2. Equipo y materiales	624	68,9	14	1,6	267	29,5	906	1,0
3. Capacitación	7 746	68,5	232	2,1	3 325	29,4	11 304	12,2
4. Asistencia técnica y estudios	5 171	64,1	679	8,4	2 216	27,5	8 066	8,7
5. Vehículos	326	70,0	–	–	140	30,0	466	0,5
6. Taller	494	59,7	122	14,7	212	25,6	827	0,9
7. Mantenimiento	1 339	70,0	–	–	574	30,0	1 913	2,1
8. Otros costos de funcionamiento	1 681	69,8	8	0,3	721	29,9	2 410	2,6
9. Sueldos y prestaciones	1 443	47,8	193	6,4	1 386	45,9	3 022	3,3
Total	63 250	68,5	1 250	1,4	27 874	30,2	92 374	100,0

^a Las categorías de gasto se combinarán en cinco o seis categorías de desembolso en el convenio de financiación.

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

32. El proyecto abarca unos 303 000 hogares de 90 uniones comprendidas en 25 upazila en los distritos de Gaibandha, Jamalpur, Kurigram, Lalmonirhat, Nilphamari y Rangpur de Bangladesh. Los beneficios inmediatos del proyecto son los siguientes: i) aumento del acceso a los mercados mediante la mejora de la conectividad, que impulsa la mejora de la producción; ii) cambios menores en las modalidades de cultivo en respuesta a las señales del mercado; iii) aumento de la intensidad de cultivo como consecuencia de la mejora de la producción, y iv) reducción general de los costos de transporte, gracias al buen estado de las carreteras y al ahorro significativo de tiempo. Esta respuesta se expresa como un aumento de los ingresos de los hogares. Los beneficios se han estimado a 20 años utilizando una tasa de descuento del 7,5 %. La tasa de rendimiento económico del proyecto en su conjunto es del 17 % y la relación costo-beneficio, del 1,54 %.

D. Sostenibilidad

33. El proyecto PROVATI³ se centra específicamente en la sostenibilidad:
- Con respecto a las inversiones en infraestructura, la sostenibilidad provendrá de la identificación adecuada del sitio (que comprenderá análisis mediante teledetección y consultas a la comunidad), un diseño técnico sólido (actualizado según las normas más modernas, incluso para el nivel de los zócalos de las viviendas) y la mejora del funcionamiento y el mantenimiento (por medio de un fuerte sentimiento de apropiación, la sensibilización y el empoderamiento de la comunidad, y la mejora de las prácticas de mantenimiento). No obstante, el problema sigue siendo la falta de acceso rápido a fondos importantes en el caso de que se necesiten reparaciones de una cierta envergadura. El Gobierno cada vez presta más atención a la necesidad de hacer reparaciones rápidas y el LGED tiene el mandato y los conocimientos técnicos para atender este tipo de reparaciones. Durante la ejecución, será fundamental centrarse en el mantenimiento y el funcionamiento de la infraestructura.
 - Con respecto al empoderamiento y las actividades de capacitación incluidas en el

componente 2, la sostenibilidad procederá de factores impulsores económicos y sociales, como nuevas opciones de medios de vida que contribuyan a obtener fuentes de ingresos sostenibles para las familias y las comunidades, y aumenten su resiliencia. Además, se evaluarán las modalidades de capacitación de los miembros de las sociedades de contratación de mano de obra y, si se demuestra que son rentables, se incorporarán a las prácticas del LGED y del Gobierno.

c) Por último, la sostenibilidad del sistema de información sobre inundaciones, del que se encargará el Departamento de Gestión de Catástrofes, se concibe desde el inicio y se impulsará por medio del fomento de la capacidad en la institución y de los pasos acordados que se tomen durante la salida del proyecto.

34. Estrategia de salida. La estrategia de salida está integrada en el diseño: a) la gestión de la infraestructura vial se confiará al LGED y al Gobierno y la de los mercados la asumirán las autoridades locales, pero la gestionarán los comités de gestión del mercado; b) se espera que los miembros de las sociedades de contratación de mano de obra emprendan actividades generadoras de ingresos sostenibles y accedan a los servicios financieros de las ONG y las instituciones de microfinanciación, y que los jóvenes adultos que hayan recibido formación encuentren empleo, y c) el sistema local de pronóstico de inundaciones será gestionado por el Departamento de Gestión de Catástrofes como su propio servicio permanente.

E. Determinación y mitigación de riesgos

35. En el cuadro 4 se señalan los posibles riesgos para el objetivo, los efectos directos y los productos del proyecto, además de las medidas de mitigación contempladas en el diseño.

Cuadro 4
Riesgos y medidas de mitigación

Marco lógico	Riesgo	Probabilidad de que ocurra	Impacto sobre los resultados del proyecto	Medidas de mitigación
Objetivo: mejorar los medios de vida de los hogares y los pequeños agricultores pobres en determinadas <i>upazila</i> de la llanura inundable de Brahmaputra-Teesta, en los distritos del norte y el centro de Bangladesh	Las catástrofes naturales (como las inundaciones y la erosión) destruyen las inversiones del proyecto; el cambio climático agrava dichas catástrofes	Media alta	Alta	Emprender medidas de adaptación al cambio climático y de recuperación después de una catástrofe; acelerar los trabajos de construcción después de una catástrofe; planificación apropiada del sitio basada en la evaluación (subcomponente 1.1)
	El precio real del arroz y de otros productos esenciales consumidos por la población pobre aumenta en relación con los aumentos de los salarios	Media	Media	Se están desarrollando varios medios de vida en las zonas del proyecto (2.1 y 2.2); por lo general, el Gobierno emprende trabajos de rehabilitación y programas de creación de empleo a corto plazo para la población pobre con posterioridad a grandes catástrofes; el proyecto PROVATI ³ respaldará la diversificación de los medios de vida por medio de las actividades generadoras de ingresos y del empleo no agrícola en sectores específicos
Efecto directo	En algunas <i>upazila</i> las inundaciones han dañado las carreteras y los mercados construidos por el proyecto	Media	Media	Se están introduciendo normas climáticas (1.5); supervisión estrecha de la construcción de carreteras y mercados; cuestiones hidrológicas debidamente consideradas en el diseño, en especial para los sitios de construcción cercanos a ríos (1.1)
	Retraso en la elaboración de la zonificación para inundaciones	Media	Baja	Preparación para los trabajos realizados por el Instituto de Gestión del Agua y las Inundaciones de la BUET antes del inicio del proyecto (1.1)
Productos	La escalada de los precios reduce los productos del proyecto	Media	Media	Los imprevistos materiales y por el aumento de precios se incluirán en los costos totales del proyecto; se reforzará la regulación por el Gobierno de la escalada de precios (1.2-1.4)
	Disponibilidad limitada de tierra <i>khas</i> (pública) para el desarrollo del mercado	Baja	Media	Solo se aceptarán para su desarrollo los mercados con tierra <i>khas</i> ; se firmarán los convenios adecuados con los comités de gestión de los mercados antes del desarrollo (planificación del mercado (1.3))

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

36. El proyecto es conforme con los objetivos 1, 2 y 3 del Marco Estratégico del FIDA. Además, es muy sensible a las políticas y estrategias del FIDA en materia de selección, igualdad de género y empoderamiento de la mujer, y cumple los procedimientos para la evaluación social, ambiental y climática³. El proyecto incorpora las cuestiones del cambio climático, de los jóvenes y de género. Engloba la sensibilización con respecto a la nutrición en cierta medida.
37. Política de selección. La misión de diseño ha elaborado un análisis completo de las dificultades relacionadas con la selección y la pobreza. El proyecto se dirige primordialmente a los distritos más pobres (seis en total) del país, que también son vulnerables a las inundaciones anuales y los efectos adversos del cambio

³ Véase también el apéndice 12 del informe sobre el diseño del proyecto y la [página web de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática](#).

climático. La selección geográfica permitirá que la población de la zona de proyecto se beneficie de mejores infraestructuras. Las mujeres y los hombres marginados se incluirán en las sociedades de contratación de mano de obra. Las familias y las mujeres pobres, con o sin trabajo, tendrán prioridad en los cursos de formación profesional.

38. Política de género. El proyecto tiene en cuenta el aspecto de la igualdad de género y propone determinadas actividades transformadoras desde la perspectiva de género en el marco de los subcomponentes 2.1 y 2.2. En general, las mujeres representarán una proporción considerable —al menos el 70 %— en la labor de las sociedades de contratación de mano de obra. Como mínimo, el 30 % de los asistentes a los cursos de formación serán mujeres jóvenes. El proyecto cuenta con un plan de acción en materia de igualdad de género. El especialista en cuestiones de género de la UGP se encargará de supervisar la ejecución. Todos los miembros del personal recibirán capacitación en materia de selección e igualdad de género.
39. Salvaguardias ambientales y sociales. La misión de diseño ha realizado exámenes de las salvaguardias ambientales y sociales, y se han determinado las medidas apropiadas al respecto en el informe de diseño del proyecto. El LGED realizará una evaluación ambiental conforme con los requisitos del Gobierno.
40. Adquisición de tierras. El proyecto no prevé la adquisición de tierras. Toda la infraestructura prevista se asentará en suelo público.
41. Cambio climático. El proyecto está concebido específicamente para una de las zonas más vulnerables del país, donde según las previsiones, los efectos adversos del cambio climático causarán el aumento de las precipitaciones y la descarga fluvial. El proyecto comienza evaluando los efectos del cambio climático en la cuenca de Brahmaputra-Teesta, para determinar las zonas de erosión y acumulación de sedimentos, y analizar las inundaciones con el aumento del impacto del cambio climático. Los resultados orientarán la ejecución del proyecto. Todas las carreteras, los mercados y los refugios contra inundaciones serán resilientes al clima.

B. Armonización y alineación

42. El proyecto se ajusta al Séptimo Plan Quinquenal del Gobierno y refleja las prioridades gubernamentales con respecto a la reducción de la pobreza, la infraestructura rural y el desarrollo agrícola, la creación de empleo y la mitigación de los efectos adversos de las inundaciones y el cambio climático. También se ajustan al Plan General del Gobierno para 2010-2021 y a la Estrategia y Plan de Acción de Bangladesh para el Cambio Climático, que recibió tantos elogios. Este proyecto se puede considerar uno de los proyectos pioneros en el aumento de resiliencia diferenciado por género en zonas extremadamente pobres y vulnerables a las inundaciones de Bangladesh, según lo previsto en el plan de acción sobre género de la Estrategia y Plan de Acción de Bangladesh para el Cambio Climático.

C. Innovaciones

43. Las innovaciones que aporta el proyecto PROVATi³ son cambios graduales que conducen a hacer las cosas mejor, en lugar de cambios radicales en la forma de hacer las cosas. Sin embargo, es de esperar que varios de estos cambios puedan aumentar notablemente la sostenibilidad, la eficacia en función de los costos o la selección de las actividades del proyecto: a) diseño de infraestructura actualizada según las normas más modernas; b) utilización de vetiver en las cuestas de todas las carreteras construidas y mantenidas por el proyecto; c) atención a las disposiciones relativas al mantenimiento de infraestructura mejoradas a partir de la fase de diseño y planificación; d) medidas de reducción de riesgos introducidas en las diversas modalidades de sociedades de contratación de mano de obra; e) miembros de las sociedades de contratación de mano de obra empoderados económica y socialmente, con un seguimiento y una medición minuciosos (datos para el examen de las políticas); f) refuerzo de la formación profesional, cuya

duración, certificación y programas de prácticas y respaldo a la colocación se han optimizado y han recibido la aprobación del Gobierno; g) sistema de información y difusión local sobre inundaciones elaborado para proporcionar información avanzada sobre inundaciones en las aldeas (garantizando un mayor precisión), y h) enfoques más programáticos para la gestión del proyecto introducidos por medio de la unidad de apoyo al programa.

D. Ampliación de escala y actuación normativa

44. El proyecto prevé una serie de actividades de ampliación de escala vinculadas con la actuación normativa. En primer lugar, la capacitación técnica en nuevas formas de diseño y mantenimiento de infraestructuras (subcomponente 1.5), en asociación con la principal universidad nacional y los principales expertos, abre un camino para modificar las características del diseño en todos los proyectos sobre infraestructura ejecutados por el LGED en Bangladesh (en la actualidad USD 1 000 millones anuales). En segundo lugar, los exámenes sobre políticas y reglamentos financiados en el marco del subcomponente 2.4 se aprovecharán en los exámenes internos del LGED de los reglamentos y buenas prácticas, como la utilización de sociedades de contratación de mano de obra para la labor de construcción y mantenimiento. En tercer lugar, el seguimiento y la medición rigurosos de las contribuciones de varias modalidades de empoderamiento económico y social generarán datos para la actuación normativa (con el LGED y otras entidades). En cuarto lugar, el sistema de información temprana sobre inundaciones —tiene la capacidad de ampliarse a escala nacional si se demuestra eficaz y sostenible en este proyecto—. Por último, una posible asociación con el PMA en el ámbito de la mitigación de riesgos para hogares rurales intensificará la colaboración entre los organismos con sede en Roma y podría permitir la introducción de financiación a mayor escala para emergencias basada en las previsiones.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

45. Un convenio de financiación del proyecto entre la República Popular de Bangladesh y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
46. La República Popular de Bangladesh está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
47. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios del FIDA en materia de Financiación.

VII. Recomendación

48. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de las resoluciones siguientes:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República Popular de Bangladesh por un monto equivalente a sesenta y tres millones doscientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 63 250 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Popular de Bangladesh por un monto equivalente a un millón doscientos cincuenta mil dólares de los Estados Unidos (USD 1 250 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Negotiated financing agreement: "Promote Resilience of Vulnerable through Access to Infrastructure, Improved Skills and Information (PROVATi³)"

(Negotiations concluded on 16 November 2017)

Loan Number: _____

Grant Number: _____

Project Title: Promote Resilience of Vulnerable through Access to Infrastructure, Improved Skills and Information (PROVATi³) (the "Project" or "PROVATi³")

The People's Republic of Bangladesh (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and all of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower/Recipient has requested a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement; and

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purpose of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and a Grant to the Borrower/Recipient (collectively referred to as the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1.
 - A. The amount of the Loan is sixty three million two hundred fifty thousand United States dollars (USD 63 250 000).
 - B. The amount of the Grant is one million two hundred fifty thousand United States dollars (USD 1 250 000).
2. The Loan is granted on Highly Concessional Terms, and shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be United States dollar (USD).

4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Payments of principal and service charges shall be made on each 15 April and 15 October.
6. There shall be two (2) designated accounts (collectively referred to as the "Designated Accounts"), one for the Loan and one for the Grant, for the exclusive use of the Project opened in the Central Bank of Bangladesh under Special Account in Foreign Exchange (SAFE) arrangements. The Borrower/Recipient shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Accounts.
7. There shall be two (2) Project Accounts (the "Project Accounts") in local currency, one for the Loan and one for the Grant, for the exclusive use of the Project opened in a Commercial Bank.
8. The Borrower/Recipient shall provide counterpart funds for the Project in the amount of twenty seven million nine hundred thousand United States dollars (USD 27 900 000), which will include in kind contribution, staff salaries and tax and duties on project expenditure.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Local Government Engineering Department (LGED) under the Local Government Division of the Ministry of Local Government, Rural Development and Cooperatives (MLGRD&C) of the Borrower/Recipient.
2. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.
3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

1. The Fund will administer the Loan, Grant and supervise the Project, and the Borrower/Recipient will implement and conduct its own administration and supervision of the Loan, Grant and the Project.

Section E

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal from the Loan:
 - (a) The Designated Accounts and Project Accounts shall have been duly opened as specified in Section B, paragraph 6 and 7 above;
 - (b) The Project Management Unit (PMU) shall have been established and the recruitment of the Project Director and key personnel, as defined in Schedule 1, shall have been duly recruited;
 - (c) The IFAD no objection to the Project Implementation Manual (PIM) shall have been obtained.
2. The following are designated as additional grounds for suspension of the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals under this Agreement:
 - (a) The Project Director or other Key Project Personnel of the PMU have been removed from the Project without the prior consultation of the Fund;

- (b) The PIM as referred to in paragraph 21 of Schedule 1, and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower/Recipient, has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project;
- (c) The Agreements as referred to in paragraph 18 of Part II Schedule 1 hereto have been suspended, terminated, or modified without the prior concurrence of the Fund, and the Fund has determined that as such it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Secretary
Economic Relations Division
Ministry of Finance,
Government of the People's
Republic of Bangladesh
Sher-e-Banglanagar
Dhaka 1207, Bangladesh

For the Fund:

President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated _____, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Borrower/Recipient and one (1) for the Fund.

PEOPLE'S REPUBLIC OF BANGLADESH

Authorized Representative
(name and title)

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Hougbo
President

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. Target Population. The project covers some 303,000 households (approximately 45 per cent of the total population) from 90 Unions within the 25 target Upazilas. Target beneficiaries include the poor women and men, marginal and small farmers, traders and shop owners in the markets, micro-entrepreneurs and other local private and government institutions.

2. Project area. The project will be implemented in six districts (Gaibandha, Kurigram, Rangpur, Nilphamari, Lalmonirhat, and Jamalpur) with main focus in the worst poverty stricken districts – Jamalpur, Kurigram and Gaibandha - of Bangladesh. Within the six districts the project will implement development activities in 25 poorer and vulnerable Upazilas. The project infrastructure will be primarily built in 90 unions.

3. Goal. The goal of the project is to establish sustainable livelihoods for poor households and smallholders in selected 25 Upazilas of the Brahmaputra-Teesta flood plain area of six North-central districts of Bangladesh.

4. Objectives. The development objective is to enhance resilience of population of 25 selected flood-prone Upazilas through resilient infrastructure development, resilience building at community level, off-farm employment creation through vocational training, and flood/climate adaptation research and early-warning dissemination.

5. Components. The Project shall consist of the following Components:

5.1. Component 1. **Climate Resilient Infrastructure and Community Shelters.** The Outcome of Component 1 is 'Climate resilient infrastructure and community shelters built, and used'. It is divided into five sub-components, namely: (1) climate change/flood preparedness research for building climate resilient infrastructure; (2) climate resilient rural communication infrastructure; (3) climate resilient rural market development; (4) climate resilient community shelter cum school; and (5) training on climate/flood-proof resilient infrastructure design.

5.2. Component 2. **Resilient communities through employment and early flood warning.** The outcome of this component is 'Building resilience of communities through access to flood information (early warning), economic self-reliance and policy support. It has four sub-components: (1) Capacity building of Local Contract Societies (LCS) members' and livelihood development; (2) skill development of youth for employment; (3) research and development of accurate local inundation and flood warning system; and (4) practical policy actions.

5.3. Component 3. **Project implementation and coordination.** The project implementation will be led by the LGED of the Ministry of Local Government Rural Development and Cooperatives (MLGRDC). LGED will partner with Department of Disaster Management (DDM) and Bangladesh University of Engineering and Technology (BUET) on people-centric fine tuning of flood early warning and research, respectively. World Food Program (WFP) will lead compilation of up-date poverty and nutritional status maps. Overall coordination will be through an Inter-Ministerial Steering Committee, chaired by the Secretary of the Local Government Division of MLGRDC and represented by relevant line ministries including the Ministry of Disaster Management and Relief (MDMR), and agencies including the Economic Relations Division (ERD) of the Ministry of Finance (MOF).

II. Implementation Arrangements

6. Lead Project Agency. The LGED of the Ministry of Local Government, Rural Development, and Cooperative, in its capacity of Lead Project Agency, shall have the overall responsibility of the Project implementation.

7. Project Steering Committee. The Project will be under the overall policy guidance of the Project Steering Committee chaired by the Secretary of the Local Government Division. Its membership shall include, inter alia, representatives from the MDMR, and agencies including the ERD of the MOF and other Ministries according to government circular. IFAD country office representative will be an observer, and other stakeholders may be called into the PSC for technical input on specific aspects by the chair. The Project Steering Committee shall meet twice a year to review the progress of Project implementation. The Project Steering Committee will provide overall strategic guidance, monitor overall implementation progress, facilitate interagency coordination required for smooth project implementation, and resolve any outstanding issues requiring high-level decisions.

8. A Country Programme Support (CPS) Unit improves cost efficiency for the country programme management, capacity building and detailed programming. Initially the CPS will provide technical support services in three key areas: M&E, Knowledge Management and Communication, and Financial Management. However, the design of this mechanism is flexible enough to respond to project needs in other technical areas as they arise and jointly identified by IFAD financed projects. The modalities and responsibilities of the CPS will be further reviewed jointly by IFAD, ERD, LGED and other involved ministries and agencies.

Project management

9. LGED organizational units will be established:

- (i) a PMU will be established at central level at Dhaka,
- (ii) three (3) Regional offices will be set up – one each in Rangpur, Kurigram and Jamalpur - headed by a Regional Engineer with a small number of professional staff to assist the PMU towards implementation of the project,
- (iii) six (6) district offices set-up within the existing LGED district offices, and
- (iv) twenty five (25) Upazila based units divided between the 3 Regions. All project activities at Upazila level will be managed by LGED Upazila Engineer and his/her staff.

10. LGED districts offices will contract out roads and markets to contractors and LCS respectively. The Regional offices will have the responsibilities of monitoring and supervision of works (progress and quality), approving payments to contractors/LCS and overall management of the project, as well as coordination between activities under the various components and sub-components.

11. Project Management Unit (PMU). A PMU will be established in LGED headquarter headed by a Project Director and supported by professional and support staff. The PMU has the responsibility of overall implementation and management of the project. The PMU will be assisted by a Technical Assistance (TA) team with expertise in rural development and procurement, engineering design and supervision, climate resilience, livelihoods/employment, finance, social inclusion and gender development, participatory approaches, environmental and climate assessment, monitoring and evaluation, and local governance.

12. Regional Offices. Three Regional offices will be set up – one each in Rangpur, Kurigram and Jamalpur - headed by a Regional Engineer (Senior Asst. Engineer) with a

small number of professional staff to assist the PMU towards implementation of the project. Regional Engineer will report to Project Director (PD) and TA Team Leader.

13. Key Project Personnel. Professional staff of the PMU shall be contracted, under procedures acceptable to the Fund, on an open, transparent and competitive basis and have qualifications and experience commensurate with their duties. The PMU will be composed of, but not limited to, the following key staff: TA Team Leader, Finance Specialist, Procurement Specialist, Monitoring and Evaluation, Regional Engineer, Social Inclusion and Gender Specialist, and Environment and Climate Assessment Specialist. The recruitment and removal of the Project Director or key staff shall be subject to the concurrence between the Fund and the Borrower/Recipient.

Implementation by component

14. Management of Component 1: The PMU/LGED will implement this component in close collaboration with the Bangladesh University of Engineering and Technology (BUET). The overall responsibilities of construction will be on PMU/LGED through offices of Executive Engineers and Upazila Engineers. Construction of roads (BC and RCC) will be outsourced to professional contractors. But construction of small RCC roads (linked with markets) will be implemented by LCSs.

15. The LGED district offices, headed by executive engineers, will be responsible for implementing subprojects under the guidance of the PMU. The activities regarding training and policy integration (sub-components 1.5 and 2.4) will be led by PMU in collaboration with experts from LGED, Department of Civil Engineering, the Institute of Water and Flood Management (IWFM), BUET/BAU and other external experts. The researches under sub-component 1.1 will be conducted by the (IWFM of BUET).

16. Management of Component 2: The PMU/LGED and DDM will implement this component in collaboration with the private sector and non-governmental organisations. For component 2.1, experienced NGOs/MFIs will be contracted as per the Public Procurement Rules (PPR) of the Government by the PMU. The Component 2.2 will be implemented by PMU/LGED by enlisting government, private and/or NGO training providers. The lead implementer of sub-component 2.3 will be the DDM. Sub-component 2.4 will be partially implemented by WFP for the up-date of nutritional status and poverty maps, and by the PMU through contracting in line with PPR in collaboration with core country partners for practical policy reviews. The CPS will be led by ERD in close coordination with IFAD country office, and LGD/LGED.

17. Management of Component 3: The PMU/LGED, led by a PD, will manage the overall function of the Project.

18. The Lead project agency will enter into legal agreements (MoUs or contracts) with entities implementing specific Project activities under different sub-components, as described under Schedule 3.

19. Monitoring and Evaluation. PMU staff will up-date logframe (captures key indicators on project goal, objectives, outcomes and outputs) regularly and provide up-dated version including GIS representation for supervision missions. The PMU is responsible for sound Project monitoring. Data for the ME system will be generated by respective sub-component lead agency/actor. The PMU will conduct baseline studies within 3 month of commencement of Project implementation, using terms of reference provided in PIM.

20. Gender strategy. Social safeguards will be put in place to ensure a female-friendly working environment for the construction and maintenance works. The update and implementation of the Gender Action Plan will be led by the Gender and Social Inclusion Specialist of the PMU in close collaboration with the Gender and Development Platform of LGED and ERD.

21. Project Implementation Manual. The PMU shall prepare the Project Implementation Manual (PIM), and shall forward it to the Fund for comments and approval. The PIM shall provide detailed implementing rules of the Project and include inter alia: programme budgeting, disbursement, financial management, procurement and other administrative, financial and organizational arrangements and procedures for coordination meetings of sub-component leads to ensure smooth operation. The PIM may be amended from time to time, subject to approval by the Fund.

Schedule 2

Allocation Table

1. Allocation of the Loan and Grant Proceeds. (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed thereby in each Category:

Category	Loan Amount (in USD)	Grant Amount (in USD)	Percentage of Eligible Expenditures to be financed (net of taxes and co- financiers)
I. Works	39 990 000		100%
II. Equipment & Materials	860 000	10 000	100%
III. Training & Workshops	7 410 000	320 000	100%
IV. Consultancies	4 650 000	610 000	100%
V. Recurrent costs	4 020 000	180 000	100%
Unallocated	6 320 000	130 000	
TOTAL	63 250 000	1 250 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

“Equipment & materials” under category II, shall mean eligible expenditures also for vehicles.

“Recurrent costs” and “Training & Workshops”. Project-related meeting expenses and Project-related travel expenses will follow Borrower/Recipient existing policy. Honorarium, allowances and/or sitting allowances are not recognized by the fund as eligible expenditures.

2. Start-up Costs. Withdrawals from the Loan in respect of expenditures for start-up costs (in Category V) shall not exceed an aggregate amount of USD 750 000 and shall be disbursed after the satisfaction of the Condition 1(a) in Section E above. Activities to be financed by Start-up Costs will require the no objection from IFAD to be considered eligible.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a) (xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan and Grant accounts if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the Project will procure and install a customize accounting software as it is the practice in IFAD on-going supported projects, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
2. Within six (6) months of entry into force of the Financing Agreement, the project will enter into Memorandum of Understandings (MoU) with implementing partners that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting. MoUs are foreseen between LGED and DDM, LGED and BUET, LGED and WFP, and between LGD and/LGED and ERD. Contractual arrangements and/or MoUs will be concluded between lead implementers of activities financed under sub-component 2.1 and 2.2.

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators			Means of Verification			Assumptions (A) / Risks (R)	
	Name	Base-line	Mid-Term	End Target	Source	Frequ-ency	Respon-sibility	
Outreach:*	<ul style="list-style-type: none"> Planned total number of HHS reached by PROVATI³ RIMS 1a ; EFA 	0	120,000	360,000	ME system; RIMS survey; impact surveys	Annually	PMU	
*Based on EFA, finalised after DPP revision								
Goal: Sustainable livelihoods for poor households and smallholders in selected 25 Upazilas of the Brahmaputra-Teesta flood plain area of six North-central districts of Bangladesh	<ul style="list-style-type: none"> Percentage of households reporting improvements in household asset ownership index (RIMS) 	TBD	25%	66%	MPAT and RIMS surveys Impact surveys at baseline, mid-term and completion	Three (baseline, Midterm and end of Project)	PMU	A: Economy maintains or increases growth rates A: Price inflation for staple food (rice) remains below 10%. A: GoB emergency assistance is adequate for communities to recover
Development Objective: Enhanced resilience of population of selected flood-prone Upazilas (through resilient infrastructure development, climate adaptation research and dissemination, promotion of selected construction technologies and improved economic opportunities)	<ul style="list-style-type: none"> Percentage increase in income of extreme poor households (disaggregated by sex of HH head) 	0%	15%	35%	Beneficiary surveys and periodic assessments	Annually	PMU	A: Community acts upon flood warning and mobilized to use flood- shelters
Outcome 1: Climate resilient rural roads, markets and community shelters in project area are built, used and maintained.	<ul style="list-style-type: none"> Structures are managed and maintained according to agreed standards one year after rehabilitation/up-grading⁴ 	0%	30%	100%	Market, road and shelter survey; mid-term and completion survey.	Year 4, Year 6	PMU	A: 100% Infrastructure construction completed at year 5, no severe damaged due to floods
Outputs: 1.1 Infrastructure design standards updated based on CC assessment research	<ul style="list-style-type: none"> Number of design standards incorporating climate change/resilient aspects 	0	2	4	Design manuals of LGED	Annually	PMU	A: Willingness of LGED to internalize research outputs

⁴ Have women friendly design features; MMC are formed and operational (with at least 30% women);

1.2 Climate resilient rural communication infrastructure constructed by the project	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Kilometers of village and Union road upgraded/paved <small>RIMS 2.1.5: EFA</small> ▪ Kilometers of roads rehabilitated <small>RIMS 2.1.5: EFA</small> 	0	120	330	Project reports and MIS	Annually	PMU,	A: Construction material costs remain within projected level; no prolonged flood restricting construction.
		0	300	500	Site inspections Environmental assessment			
1.3 Climate resilient rural markets built	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Number of rural markets built in project area <small>RIMS 2.1.6: EFA</small> 	0	70	135	Project reports and MIS Environmental assessment	Annually	PMU,	A: as above
1.4 Multi-purpose school-cum-flood shelters built in charlands	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Number of school-cum flood shelters newly built in charlands <small>EFA</small> 	0	10	15	Project reports & MIS	Annually	PMU,	A: as above
1.5 Training on climate resilient infrastructure design and implementation conducted	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Number of engineers trained on climate resilient infrastructure 	0	30	60	PMU report	Annually	PMU	A: LGED makes trainees available on time for the training courses.
Outcome 2: Increased adaptive capacity of vulnerable communities through diversified incomes and access to precise location-specific and early flood information in project Upazilas	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Percentage of beneficiaries report increased empowerment and resilience (scorecard)⁵ 	0	30%	60%	Annually survey	Annually	PMU	A: Proper annual monitoring of representative sub-set of households
Outputs: 2.1 LCS members are trained for socio-economic progress through income generation activities (IGA)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Number of LCS households trained in IGA and -business management (by sex) <small>RIMS 2.1.2 & 1.1.8: EFA</small> 	TBD	6000	15000 (70% are women)	Surveys	Baseline, mid-term	PMU	A: Sufficient number of motivated micro-entrepreneur available A: 75% success rate building on project phasing (1 yr lag)
2.2 Employment for youths in project area expanded through vocational skill development	<ul style="list-style-type: none"> ▪ No. of VT youth employed 1 year after completing training 	TBD	10000	30000 (30% women, 90% youth)	PMU report, MIS	Every quarter	PMU	A: Sufficient number of motivated micro-entrepreneur available A: No major slow-down of economy
2.3 Development of local flood forecasting and dissemination system established	<ul style="list-style-type: none"> ▪ No. of vulnerable unions in project area received and used flood early warning information <small>RIMS 3.1.2</small> 	0	70	174	DDM/ PMU reports Site visit report	Annually	DDM, developer of model	A: Funds released on time to DDM/ Model Developer .
2.4 Institutional regulatory review conducted and integrated in policies	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Number of policy-relevant reviews completed <small>Policy 1</small> 	0	2	6	PMU report	Annually	PMU	A: Funds released on time to DDM/Developer

⁵ The score-card elements will build on positive experiences from IFAD Tanzania project and are being revised, and finalise ad start-up to be include in baseline survey.