

Signatura: EB 2017/122/INF.6
Fecha: 27 de noviembre de 2017
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Actualización sobre la Ejecución del Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzados en pro de la Estabilidad Rural (FARMS)

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Khalida Bouzar
Directora
División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa
Tel.: (+39) 06 5459 2321
Correo electrónico: k.bouzar@ifad.org

Luis Jiménez-McInnis
Director
Oficina de Asociaciones y Movilización de Recursos
Tel.: (+39) 06 5459 2705
Correo electrónico: l.jimenez-mcinnis@ifad.org

Rami A. Salman
Gerente del Programa en el País, funcionario de contacto del FARMS
División de Cercano Oriente, África del Norte y Europa
Tel.: (+39) 06 5459 2291
Correo electrónico: r.salman@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad

Junta Ejecutiva — 122.º período de sesiones
Roma, 11 y 12 de diciembre de 2017

Para información

Actualización sobre la Ejecución del Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzosos en pro de la Estabilidad Rural (FARMS)

I. Introducción

1. En su 118.º período de sesiones celebrado en septiembre de 2016, el FIDA presentó una nota informativa¹ a la Junta Ejecutiva sobre el establecimiento del Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzosos en pro de la Estabilidad Rural (FARMS). La presente nota tiene por objeto facilitar información actualizada a la Junta sobre los avances logrados hasta la fecha en el desarrollo del FARMS.
2. De conformidad con su nota informativa de septiembre de 2016, el FIDA creó el FARMS para abordar las dimensiones rurales de la actual crisis de refugiados y desplazados forzosos y reducirla brecha entre la financiación humanitaria y la financiación del desarrollo.
3. La finalidad general del FARMS es ayudar a las comunidades de acogida a atender sus necesidades y demandas adicionales proporcionándoles recursos para que desarrollen competencias y capacidades a través de las cuales puedan descubrir nuevas oportunidades económicas. Se introducirán competencias y medios de vida que beneficiarán tanto a las comunidades de acogida como a las personas desplazadas, lo que a estas últimas resultará muy útil si vuelven a sus hogares de origen en un futuro. El FARMS también tiene por objeto abordar los problemas de gestión de los recursos naturales y fomentar la cohesión social y la capacidad de las instituciones locales en comunidades rurales de acogida. El FARMS se centra en los emplazamientos y comunidades en los que el FIDA ya colabora a través de sus proyectos de inversión y constará de los tres pilares siguientes: a) cofinanciación de los proyectos de inversión del FIDA en curso y en tramitación; b) donaciones a nivel regional y por países, y c) actuación normativa, gestión de los conocimientos y comunicación y difusión.
4. El FARMS ha demostrado ser un instrumento esencial que muestra la capacidad de respuesta del FIDA frente a una crisis mundial. Además, está en consonancia con las principales prioridades y estrategias de las empresas, a las que también servirá de experimento de campo. En la estrategia para las situaciones de fragilidad², se recalcó y se validó el modelo utilizado. El FARMS ofrece a los Estados Miembros la oportunidad de conceder financiación condicionada a los países con situaciones de fragilidad mediante una modalidad suplementaria, tal como se prevé en la estrategia. Está basado en el modelo operacional³ y en el nuevo enfoque holístico⁴ del FIDA, en los que se solicita un sistema flexible de asignación de recursos adicionales para apoyar a los países con situaciones de fragilidad. El diseño de los proyectos del FARMS se realiza a menudo en condiciones de complejidad institucional y de fragilidad extremas. Habida cuenta de estas condiciones, el FIDA debe someter a prueba nuevos modelos de ejecución para ampliar la escala e intensificar las intervenciones en los países con las situaciones más frágiles. En algunos países con grandes comunidades de refugiados, los préstamos no han resultado ser los instrumentos más apropiados para financiar ni para atender las necesidades de tales comunidades desplazadas. Gracias al FARMS, el FIDA puede

¹ Véase el documento EB 2016/118/INF.6.

² Véase el documento EB 2016/119/R.4: La estrategia del FIDA para la actuación en los países con situaciones de fragilidad, período de sesiones de la Junta Ejecutiva en diciembre de 2016.

³ Véase el documento IFAD 11/2/R.3: Mejorar el modelo operacional de la FIDA11 para lograr un mayor impacto, segundo período de sesiones de la Consulta sobre la FIDA11.

⁴ Véase el documento EB 2017/120/R.5: Enfoque holístico para adecuar las operaciones al contexto de los países, período de sesiones de la Junta Ejecutiva de abril de 2017.

ofrecer un producto diferenciado en consonancia con las preferencias del país de acogida (y las necesidades de las personas desplazadas vulnerables). Esto se ajusta al enfoque del FIDA, que se adapta en función de la demanda de los países, mencionado durante las actuales deliberaciones sobre la reposición de los recursos⁵. En un futuro, el FARMS podría recibir un mayor apoyo tal como se prevé en el documento sobre la demanda de los países, por ejemplo mediante el servicio de anticipos para la preparación de los proyectos.

5. El FARMS fue presentado por el Vicepresidente del FIDA el 19 de septiembre de 2016 durante un acto paralelo del 71.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, que coincidió con la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Refugiados y los Migrantes. Además, la Iniciativa Mundial Clinton eligió al FARMS como compromiso mundial para reducirla brecha existente entre la labor humanitaria y la de desarrollo. El 30 de noviembre de 2016 se celebró en la Sede del FIDA una reunión entre asociados y donantes del FARMS para proporcionar información adicional a todos aquellos interesados en apoyar o en asociarse con el FIDA en el marco de esta iniciativa.

II. Situación actual

6. Movilización de recursos. El FARMS se estableció con el objetivo inicial de movilizar USD 100 millones destinados principalmente a la cofinanciación de los proyectos de inversión del FIDA para permitir la incorporación de actividades focalizadas en las personas desplazadas y sus comunidades de acogida en proyectos de desarrollo más amplios.
7. Durante el 119.º período de sesiones de la Junta Ejecutiva (EB 2016/119/R.33), se aprobó una contribución inicial al FARMS de USD 4 millones. Este monto procedió de la reserva de las comisiones de gestión de los fondos suplementarios y se transfirió para apoyar las intervenciones del FIDA en Jordania. Como puede observarse en el cuadro que sigue a continuación, las negociaciones de las contribuciones para cofinanciar la cartera de proyectos en tramitación, mantenidas con donantes multilaterales y bilaterales, fundaciones y la sociedad civil, avanzan a distintas velocidades.
8. En general, los debates entre el FIDA y sus asociados sobre estos proyectos se encuentran en diferentes niveles; algunos de ellos son: Fundaciones de la Sociedad Abierta, Italia, Noruega, Suiza y la Unión Europea, relativos a contribuciones por un monto total previsto de USD 33,3 millones (de los cuales, USD 4 millones proceden de los recursos propios del FIDA). La firma de los acuerdos sobre estas contribuciones debería tener lugar a finales de 2017 o a principios de 2018 para abarcar operaciones en distintos países (p. ej., Jordania, el Líbano, el Níger, Somalia y el Sudán). Durante el 2017, se diseñaron aproximadamente nueve proyectos en países con situaciones de fragilidad para apoyar a refugiados, personas desplazadas internamente y comunidades de acogida.

⁵ Véase el documento "Demanda de los países y la capacidad de ejecución del FIDA, comprendidos los países con situaciones de fragilidad", presentado en la reunión entre períodos de sesiones el 18 de octubre de 2017.

Cuadro 1:

Resumen de las iniciativas de cofinanciación en tramitación del FARMS

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Proyecto FARMS</i>	<i>Contribución</i>
Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición, Jordania	USD 4,0
Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición, Jordania, y Medidas Armonizadas para la Mejora de la Producción Ganadera y la Elaboración de Productos Derivados, el Líbano	USD 5,1
Proyecto de Inversión en el Sector de los Pequeños Rumiantes y de Apoyo a la Salida de la Pobreza de los Hogares en Transición, Jordania	USD 1,0
Proyecto de Vigilancia Epidemiológica del Ganado para Apoyar los Medios de Vida de los Pequeños Agricultores, Pastores y Personas Desplazadas Internamente, el Sudán	USD 10,2
Colaboración de los organismos con sede en Roma para proyectos en el Líbano y Jordania: mejora de los medios de vida resilientes y la seguridad alimentaria de las comunidades de acogida y los refugiados sirios en el Líbano y Jordania mediante el fomento del desarrollo agrícola sostenible	USD 4,5
Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar, el Níger (región del Sahel)	USD 3,9
Proyecto de Fomento de la Seguridad Alimentaria de Pastores y Productores Agropecuarios en Puntlandia, Somalia	USD 3,5
Total	USD 33,3

9. Ejecución del FARMS. Durante la ejecución de los componentes financiados por el FARMS, el FIDA ha fomentado colaboraciones con asociados clave tanto del sector humanitario como del sector del desarrollo. En la actualidad, trabaja con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en Iraq, Jordania y en el Líbano, con el objetivo de que los proyectos mejoren su focalización en los refugiados, las personas desplazadas internamente y las comunidades de acogida afectadas. En Jordania y el Líbano, las intervenciones en el marco del FARMS se planifican conjuntamente con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), y en el Níger, las intervenciones se ejecutarán en colaboración con el PMA y ACNUR. Por otro lado, se ha iniciado también una colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) para garantizar su apoyo al FARMS. Estas asociaciones estratégicas ayudaron a combinar las intervenciones humanitarias con las intervenciones de desarrollo rural a largo plazo y a afrontar obstáculos críticos que dificultaban la ejecución de los proyectos. Esto es fundamental para crear beneficios económicos inmediatos en términos de empleo e ingresos que aviven las expectativas económicas a largo plazo y fomenten la puesta en marcha del proceso de transformación rural.
10. El Director de la División del Cercano Oriente, África del Norte y Europa nombró a un Gerente Superior del Programa en el País para que actúe en calidad de funcionario de contacto del servicio encargado de garantizar que la gestión de las actividades e iniciativas del FARMS, así como el seguimiento y la presentación de información en todo lo referente a la cartera del FIDA, se llevan a cabo de forma adecuada. Para realizar el seguimiento y medir el impacto de las intervenciones apoyadas por el FARMS, el FIDA ha creado un marco exclusivo basado en los resultados, cuyos indicadores específicos se incorporarán más adelante en los marcos de resultados de esas intervenciones. Se prevé que la presentación de información a los donantes sobre el FARMS empiece en 2018.
11. Perspectivas para 2018. La cartera de iniciativas en tramitación del FARMS elaborada durante 2017 es una prueba visible de que el FIDA está activo y colabora en zonas afectadas por los desplazamientos mediante su cartera de inversiones. Todavía se pueden aprovechar, a través del FARMS, grandes oportunidades para

incorporar, a otros proyectos del FIDA, actividades que atiendan las necesidades específicas de las personas desplazadas y sus comunidades de acogida. Las iniciativas del FARMS en fase de elaboración han constituido grandes oportunidades de aumentar la colaboración de los países con la FAO, ACNUR, el PAM y otros. Estas colaboraciones permiten idear soluciones adecuadas y proporcionar apoyo coordinado a las comunidades afectadas por las crisis, ayudándolas así a reforzar su resiliencia y recuperarse. Se prevé que esto continúe a lo largo de 2018 a medida que estas iniciativas entren en fase de ejecución y se vayan definiendo nuevas iniciativas.

12. El FARMS tiene como finalidad seguir ampliando la cobertura de sus proyectos más allá de la región del Cercano Oriente y África del Norte hacia otras partes de África (por ejemplo, el Sahel) y otras regiones afectadas por los desplazamientos. Esta expansión ya ha comenzado puesto que Noruega tiene previsto realizar una contribución a un programa en el Níger que apoya a las comunidades locales y las poblaciones desplazadas en la zona del Lago Chad. Además, el FARMS podría fácilmente apoyar al FIDA si en un futuro reanudara su actuación en la República Árabe Siria ya que proporcionaría un canal por el que movilizar los recursos de fondos suplementarios necesarios para invertir en la reconstrucción de los medios de vida de las comunidades locales y los repatriados. El FARMS también podría desempeñar, siempre que fuera viable, una función de apoyo en la reanudación de la actuación del FIDA en el Yemen.
13. En este contexto, el FARMS aspira a movilizar como mínimo USD 40 millones en 2018 con miras a expandir su labor para mejorar las vidas y los medios de vida de los repatriados, las personas desplazadas y de las personas que los acogen, y para ello está elaborando una lista previa de notas conceptuales sobre posibles intervenciones.