

Cote du document: EB 2017/122/INF.5
Date: 23 novembre 2017
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Informations actualisées sur la Journée internationale des envois de fonds à la famille

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Périn Saint-Ange
Vice-Président adjoint
Département gestion des programmes
téléphone: +39 06 5459 2448
courriel: p.saintange@ifad.org

Adolfo Brizzi
Directeur
Division des politiques et du conseil technique
téléphone: +39 06 5459 2450
courriel: a.brizzi@ifad.org

Transmission des documents:

William Skinner
Chef de l'Unité des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2974
courriel: gb@ifad.org

Conseil d'administration — Cent vingt-deuxième session
Rome, 11-12 décembre 2017

Pour: Information

Table des matières

I.	Contexte	1
II.	Progrès accomplis depuis 2015	2
	A. Progrès relatifs à la migration, à l'envoi de fonds et au développement à l'échelle mondiale	2
	B. Célébrations de la Journée internationale des envois de fonds à la famille	4
	C. Reconnaissance intersectorielle	4
III.	Prochaines étapes	5
	A. Entérinement de l'Assemblée générale des Nations Unies	5
	B. Forum mondial sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement	5

Informations actualisées sur la Journée internationale des envois de fonds à la famille

I. Contexte

1. À sa trente-huitième session, le 16 février 2015, le Conseil des gouverneurs du FIDA a proclamé la Journée internationale des envois de fonds à la famille (ci-après, la Journée internationale). Cette proclamation a pour objectif de mieux faire connaître et reconnaître, au niveau mondial, le lien entre migration et développement. Il s'agit aussi de reconnaître la contribution fondamentale des travailleurs migrants au bien-être de leur famille et de leur communauté d'origine, et de montrer combien les envois de fonds à la famille contribuent à soutenir le développement durable, notamment en milieu rural.
2. L'objectif de la présente note d'information est de fournir au Conseil d'administration des informations actualisées sur:
 - a) les progrès réalisés à l'échelle mondiale en matière de migration et de développement, auxquels la Journée internationale contribue et qui comportent notamment: le Programme 2030 et ses objectifs de développement durable (ODD), le Programme d'action d'Addis-Abeba et la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants;
 - b) la façon dont la Journée internationale a contribué à encourager la reconnaissance des efforts des migrants et à créer de nouvelles synergies entre les envois de fonds et des activités de développement particulières;
 - c) l'état d'avancement de la demande du Conseil des gouverneurs du FIDA à l'Assemblée générale des Nations Unies pour que cette dernière reconnaisse officiellement cette Journée.
3. Les migrants et les réfugiés n'ont jamais été aussi nombreux: certains traversent les frontières pour fuir les conflits, les persécutions, la pauvreté ou d'autres situations mettant leur vie en danger; d'autres, en raison de pénuries de main d'œuvre et de qualifications, quittent leur pays en quête d'un avenir meilleur. En 2015, le nombre de migrants dans le monde, c'est-à-dire de personnes résidant dans un autre pays que celui de leur naissance, a atteint 244 millions (contre 232 millions en 2013), soit un niveau sans précédent. De nouvelles études montrent qu'une grande majorité d'entre eux, environ 200 millions, sont des migrants économiques. Ainsi, la migration est à la fois un facteur clé et une conséquence des transformations rurales et structurales, et doit donc être prise en compte dans les programmes de développement des pays développés et des pays en développement. L'ampleur actuelle des populations déplacées ayant des conséquences encore plus importantes sur la situation politique, sociale et économique, elle doit faire l'objet d'une réponse globale et robuste à l'échelle internationale. Le Programme 2030 offre un cadre universel pour le développement, qui peut à la fois contribuer à mettre les pays sur la voie du développement et à faire en sorte que la migration soit le résultat d'un choix et non d'une nécessité.
4. L'immense contribution des envois de fonds aux ODD ne fait aucun doute: on évalue à 6 500 milliards d'USD le montant des envois de fonds vers les pays en développement prévu entre 2015 et 2030, et à un milliard le nombre d'expéditeurs et de destinataires concernés. La majorité des migrants économiques qui ont quitté le pays en quête d'un avenir meilleur envoient en moyenne près de 800 milliards d'USD aux membres de leur famille. On estime qu'environ 75% de ces flux de fonds sont utilisés pour couvrir les besoins immédiats, ce qui signifie que les 25% restants – soit plus de 100 milliards d'USD chaque année – peuvent être utilisés à d'autres fins, tels que l'épargne ou l'investissement. Dernièrement, ces flux ont donné la possibilité aux expéditeurs de fonds de s'attaquer aux causes profondes de leur migration.

5. Ces dix dernières années, l'attention s'est surtout concentrée sur la partie "envoi de fonds", des pays développés vers les pays en développement. L'ampleur mondiale de ce phénomène est considérable: le montant d'envois de fonds s'élève à 429 milliards d'USD en 2016, soit plus de trois fois le montant officiel de l'aide publique au développement. Près de 40% de ces fonds ont bénéficié aux familles vivant en milieu rural.
6. Si l'attention s'est surtout portée sur les flux de fonds agrégés, le montant qui compte le plus ne se mesure néanmoins pas en millions ou en milliards de dollars: ce sont les 200 USD ou 300 USD envoyés régulièrement et invariablement par chaque migrant à sa famille qui importent. Ces sommes représentent 60% du revenu total des familles et, si elles sont mises à profit, elles peuvent améliorer efficacement les conditions de vie des communautés d'origine des migrants.
7. Grâce à la valeur cumulée de ces montants faibles mais régulièrement envoyés, de nombreuses familles bénéficiaires sont capables de réaliser leurs propres ODD: réduction de la pauvreté, amélioration de la nutrition et de la santé, meilleures possibilités d'éducation, amélioration du logement et de l'assainissement, inclusion financière et réduction des inégalités. De plus, elles sont plus à même de faire face aux aléas, en augmentant leur épargne et en se constituant un capital permettant d'assurer un avenir plus stable.

II. Progrès accomplis depuis 2015

A. Progrès relatifs à la migration, à l'envoi de fonds et au développement à l'échelle mondiale

8. Depuis 2015, la communauté internationale et l'ONU portent une attention accrue à chaque aspect du phénomène migratoire. L'approche holistique, qui va des droits de l'homme à la mobilité de la main-d'œuvre, en passant par la sécurité, correspond au fait que l'ONU a reconnu les migrants comme des agents de changement en faveur du développement, et a placé leur contribution essentielle au centre des débats et des processus mondiaux. Cette approche a aussi été reprise dans les objectifs de la Journée internationale et dans les projets décrits ci-après.
9. Le Programme d'action d'Addis-Abeba a été adopté à la troisième Conférence internationale sur le financement du développement (à Addis-Abeba, en Éthiopie, du 13 au 16 juillet 2015) et ultérieurement approuvé par l'Assemblée générale des Nations Unies, par sa résolution 69/313 du 27 juillet 2015, fournissant ainsi les éléments essentiels à l'exécution du Programme de développement durable à l'horizon 2030.
10. Pertinence pour la Journée internationale des envois de fonds à la famille. Le Programme d'action d'Addis Abeba salue la contribution positive des migrants à la croissance inclusive et au développement durable dans les pays d'origine, de transit et de destination, et formule un engagement ferme en faveur d'une série d'actions visant à garantir que des services financiers adaptés et abordables soient offerts aux travailleurs migrants et aux membres de leur famille, aussi bien dans le pays d'origine que dans le pays d'accueil¹.
11. Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l'horizon 2030. Le 25 septembre 2015, la résolution 70/1 de l'Assemblée générale des Nations Unies, qui comprend le Programme de développement durable à l'horizon 2030, un plan d'action pour l'humanité, la planète et la prospérité pour les 15 prochaines années, est entrée en vigueur. Le Programme 2030 comprend 17 ODD, déclinés en 169 cibles.

¹ Nations Unies, Programme d'action d'Addis-Abeba issu de la troisième Conférence internationale sur le financement du développement (New York, Nations Unies, 2015), par. 40.

Pertinence pour la Journée internationale des envois de fonds à la famille. L'ODD 10.c. vise à faire baisser au-dessous de 3% les coûts de transaction des envois de fonds effectués par les migrants, et à éliminer les circuits d'envois de fonds dont les coûts sont supérieurs à 5% d'ici à 2030. Par ailleurs, l'envoi de fonds par les migrants contribue directement et indirectement à la réalisation d'autres objectifs, comme l'a souligné le rapport du FIDA intitulé "Les transferts d'argent, l'investissement et les objectifs de développement durable"².

12. Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants. Le 19 septembre 2016, l'Assemblée générale de l'ONU a adopté la résolution 71/1 qui comprend la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants, et a lancé des négociations intergouvernementales pour l'adoption de deux pactes mondiaux en 2018: i) le pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières; ii) le pacte mondial sur les réfugiés.
13. Formulée en 2017 au siège des Nations Unies, à l'occasion du Forum mondial sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement organisé par le FIDA, la déclaration de la représentante spéciale du Secrétaire général de l'ONU pour les migrations internationales a souligné combien les envois de fonds pouvaient contribuer à la réalisation des ODD: "Comme le souligne la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants, le pacte mondial sur les migrations devrait être guidé par le Programme de développement durable à l'horizon 2030. En facilitant l'inclusion financière, les transferts d'argent élargissent les opportunités qui s'offrent à leurs destinataires. Je pense qu'il est légitime d'affirmer que les transferts d'argent permettent aux familles d'atteindre leurs propres objectifs de développement durable".

Pertinence pour la Journée internationale des envois de fonds à la famille. La communauté internationale prend acte de la contribution positive des migrants au développement durable et inclusif, notamment grâce aux transferts de fonds à la famille restée au pays. Par son travail sur les migrations, les transferts d'argent et le développement en milieu rural, la Journée internationale et les Forums mondiaux sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement, le FIDA contribue activement aux négociations intergouvernementales devant conduire à l'adoption du pacte mondial sur les migrations, ainsi qu'à la poursuite de certains de ses principaux objectifs, dont:

- i) la nécessaire lutte contre les causes des migrations, notamment l'intensification de l'action menée en faveur du développement, de l'élimination de la pauvreté, de la prévention et du règlement des conflits;
 - ii) la reconnaissance de la contribution des migrants au développement durable et la relation complexe entre migration et développement; et
 - iii) la reconnaissance du fait que les envois de fonds sont une source importante de capitaux privés et contribuent au développement, ainsi que la promotion de transferts de fonds plus rapides, moins coûteux et plus sûrs, par des canaux légaux à la fois dans les pays d'envoi et dans les pays de réception, notamment grâce à la réduction des coûts de transaction.
14. Le FIDA est aussi impliqué de près dans le processus par sa contribution à la session thématique 4, qui fait partie d'une série de sessions en faveur du pacte mondial sur les migrations et qui traite de la façon dont les migrants et les diasporas contribuent à toutes les dimensions du développement durable, notamment par les envois de fonds et la transférabilité des revenus qu'ils génèrent.

² Les transferts d'argent, l'investissement et les objectifs de développement durable – Actions recommandées. Voir: <https://www.ifad.org/documents/10180/0f6953aa-edfa-4142-aea7-db218a2935f0>

B. Célébrations de la Journée internationale des envois de fonds à la famille

15. La Journée internationale des envois de fonds à la famille a été célébrée pour la première fois le 16 juin 2015, à la cérémonie d'ouverture du quatrième Forum mondial du FIDA sur les transferts d'argent et le développement. Le Forum, organisé conjointement par la Commission européenne et la Banque mondiale, s'est tenu à l'occasion de l'exposition universelle EXPO Milano 2015: Nourrir la planète, énergie pour la vie. La première célébration a été parrainée par Sa Majesté la Reine Máxima des Pays-Bas, en sa qualité de Mandataire spéciale du Secrétaire général de l'ONU pour la promotion de services financiers accessibles à tous qui favorisent le développement.
16. Au cours de la célébration, le FIDA a reçu d'importants soutiens officiels du secteur privé, d'organisations internationales et de partenaires issus de la société civile. Depuis 2015, beaucoup se sont engagés à réduire les coûts des transactions, allant jusqu'à ramener les frais de transfert à zéro le 16 juin, pour marquer l'évènement.
17. La Journée internationale des envois de fonds à la famille a de nouveau été célébrée le 16 juin 2017 au siège de l'ONU à New York, dans le cadre du cinquième Forum mondial du FIDA sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement, organisé conjointement par la Banque mondiale et le Département des affaires économiques et sociales de l'ONU. Ont participé à l'évènement le Président du FIDA; la représentante spéciale du Secrétaire général de l'ONU pour les migrations internationales; les deux Coprésidents du pacte mondial sur les migrations – le Mexique et la Suisse; ainsi que les représentants de nombreux États membres, d'entités des secteurs public et privé et de la société civile. La célébration de cette Journée internationale a été perçue comme une contribution importante à l'adoption du pacte mondial sur les migrations en 2018³.

C. Reconnaissance intersectorielle

18. Depuis 2015, la Journée internationale des envois de fonds à la famille a reçu de nombreux encouragements et soutiens de la part des secteurs privé et public, notamment d'organisations en faveur du développement. Chaque année, le FIDA renouvelle son appel pour une meilleure prise de conscience et la participation d'un plus grand nombre de parties prenantes aux actions menées. En 2017, les soutiens ont été sans précédent.
 - a) De la part de l'ONU:
 - i) La Journée internationale des envois de fonds à la famille a été mentionnée dans la résolution 71/237 de l'Assemblée générale des Nations Unies sur les migrations internationales et le développement: le paragraphe 18 mentionne l'adoption de la résolution 189/XXXVIII par le Conseil des gouverneurs du FIDA le 16 février 2015, par laquelle ce dernier proclame le 16 juin Journée internationale des envois de fonds à la famille, et "appelle l'attention sur les destinataires des envois de fonds familiaux, et sur la nécessité de tirer parti de leur capacité de relever les défis économiques, sociaux et environnementaux auxquels doivent faire face les pays en développement, notamment en milieu rural".
 - ii) La Journée internationale des envois de fonds à la famille est également mentionnée dans le rapport A/71/296 du Secrétaire général de l'ONU sur les migrations internationales et le développement. Paragraphe 44: "En 2015, les 176 États membres du Conseil des Gouverneurs du FIDA ont proclamé à l'unanimité que le 16 juin serait la Journée internationale des envois de fonds à la famille. Cette journée vise à reconnaître le caractère fondamental de la contribution que les travailleurs migrants

³ Forum mondial sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement 2017: Recommandations. Voir: <https://www.ifad.org/documents/10180/de745ebe-496a-4337-97bb-33851f323f70>

apportent à leur famille et aux collectivités dans leur pays d'origine et au développement durable de leur pays d'origine en leur envoyant leurs salaires."

- iii) La Journée internationale des envois de fonds à la famille a aussi été largement appuyée par les 22 organismes de l'ONU faisant partie du Groupe mondial sur la migration, dont le FIDA est membre depuis début 2017.
- b) De la part du secteur privé, les soutiens proviennent de:
 - i) Plus de 90 opérateurs de transferts de fonds, représentant 85% du marché, individuellement ou par le biais de l'Association internationale des réseaux de transferts de fonds.
 - ii) 800 entreprises internationales membres de l'Association des opérateurs de téléphonie mobile (GSMA) et différentes entreprises de premier plan comme Vodafone.
 - iii) L'Institut mondial des caisses d'épargne regroupe 6 000 caisses d'épargne réparties dans 80 pays.
 - iv) 100 établissements internationaux de paiements émergents membres de l'Association EPA (Emerging Payment Association).

III. Prochaines étapes

A. Entérinement de l'Assemblée générale des Nations Unies

- 19. Comme indiqué dans la résolution établissant la Journée internationale de l'envoi de fonds à la famille, le Conseil des gouverneurs du FIDA a invité l'Assemblée générale à proclamer officiellement la Journée et à la déclarer universelle. À cette fin, le FIDA collabore actuellement avec les États membres pour proposer un projet de résolution en ce sens à l'Assemblée générale en 2018.

B. Forum mondial sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement

- 20. À la demande de la Bank Negara Malaysia (la banque centrale de Malaisie), le FIDA participera à l'organisation de la première série de forums visant à étudier les possibilités et les difficultés relatives aux envois de fonds dans la région Asie et Pacifique, conformément au Programme 2030 et au pacte mondial sur les migrations. Le Forum mondial sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement 2018 dans la région Asie et Pacifique se tiendra à Kuala Lumpur du 8 au 10 mai 2018, en collaboration avec la Banque mondiale.
- 21. Le Forum mondial 2018 devrait entraîner la création d'une plateforme sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement, associant de multiples parties prenantes pour favoriser l'appropriation au niveau régional et assurer la continuité des réalisations précédentes, pour parvenir, en dernière analyse, à apporter des éléments de concertation sur les transferts d'argent, l'investissement et le développement d'un point de vue régional, et à appliquer à plus grande échelle les initiatives qui ont porté leurs fruits.
- 22. D'autres éditions du Forum mondial, contenant une priorité régionale, seront organisées tous les deux ans dans d'autres régions, avec le soutien d'un hôte local (comme pour l'organisation du Forum mondial sur les migrations et le développement, dont un pays membre différent prend la tête chaque année).