

Document: EB 2017/122/R.23/Rev.1  
Agenda: 6(e)(i)  
Date: 11 December 2017  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

## تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى  
جمهورية مصر العربية من أجل مشروع  
الترويج للصمود في البيئات الصحراوية

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

**William Skinner**

مدير وحدة شؤون الهيئات الرئاسية  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2974  
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

**عبد الكريم سما**

الاقتصادي الإقليمي  
شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2500  
البريد الإلكتروني: a.sma@ifad.org

**خالدة بوزار**

مديرة شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2321  
البريد الإلكتروني: k.bouzar@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الثانية والعشرون بعد المائة  
روما، 11-12 ديسمبر/كانون الأول 2017

للموافقة

<b>المحتويات</b>	
iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	توصية بالموافقة
1	<b>اولا - السياق الاستراتيجي والاساس المنطقي</b>
1	ألف- التنمية القُطرية والريفية وسياق الفقر
1	باء - الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج
2	النتائج
3	<b>ثانيا - وصف المشروع</b>
3	ألف- منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
3	باء- الهدف الإنمائي للمشروع
4	جيم- المكونات/النتائج
4	<b>ثالثا - تنفيذ المشروع</b>
4	ألف- النهج
5	باء- الإطار التنظيمي
5	جيم- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة
6	دال- الإدارة المالية والتوريد والتسيير
6	هاء - الإشراف
7	<b>رابعا - تكاليف المشروع وتمويله وفوائده</b>
7	ألف- تكاليف المشروع
7	باء- تمويل المشروع
8	جيم- تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
9	دال- الاستدامة
9	هاء- تحديد المخاطر وتخفيف أثرها
9	<b>خامسا - الاعتبارات المؤسسية</b>
9	ألف- الامتثال لسياسات الصندوق
10	باء- المواءمة والتنسيق
10	جيم- الابتكارات وتوسيع النطاق
10	دال- الانخراط السياسي
11	<b>سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني</b>

**11**

**سابعاً - التوصية**

**الذيول**

1

الذييل الأول - اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها

7

الذييل الثاني - الإطار المنطقي

## خريطة منطقة المشروع

جمهورية مصر العربية

مشروع الترويج للسمود في البيئات الصحراوية

تقرير رئيس الصندوق



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتحديد الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.

لمصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية 2017-10-17



## جمهورية مصر العربية

### مشروع الترويج للسمود في البيئات الصحراوية

#### موجز التمويل

المؤسسة المُبادِرة:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المقترض:	وزارة الاستثمار والتعاون الدولي
الوكالة المنفذة:	وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي
التكلفة الكلية للمشروع:	81.59 مليون دولار أمريكي
قيمة قرض الصندوق:	53.2 مليون يورو (بما يعادل 61.87 مليون دولار أمريكي تقريباً)
قيمة المنحة التي يقدمها الصندوق:	860 000 يورو (بما يعادل 1 مليون دولار أمريكي تقريباً)
شروط قرض الصندوق:	عادية: أجل الاستحقاق بعد 15 عاماً، بما يشمل فترة سماح مدتها 3 سنوات، وسعر فائدة يعادل 100 في المائة من سعر الفائدة المرجعي السنوي كما يحدده الصندوق كل ستة أشهر
مساهمة المقترض:	13.95 مليون دولار أمريكي
مساهمة المستفيدين:	4.77 مليون دولار أمريكي
المؤسسة المكلفة بالتقدير:	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية
المؤسسة المتعاونة:	يخضع لإشراف الصندوق المباشر

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى جمهورية مصر العربية من أجل مشروع الترويج للسمود في البيئات الصحراوية على النحو الوارد في الفقرة 41.

## قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى جمهورية مصر العربية من أجل مشروع الترويج للسمود في البيئات الصحراوية

### أولاً - السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

#### ألف - التنمية القُطرية والريفية و سياق الفقر

- 1- مصر بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا فُدر فيها نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بمبلغ 2 724 دولاراً أمريكياً في عام 2016. ويوجد في مصر أكبر عددٍ من السكان مقارنة بجميع البلدان العربية، ولديها ثاني أكبر اقتصاد في العالم العربي. وعانت مصر منذ عام 2011 القلاقل السياسية والاضطرابات الاجتماعية التي عمّت أنحاء الإقليم. وظلّت معدّلات النمو الاقتصادي خلال العقود الثلاثة الأخيرة معتدلة وغير متكافئة وغير كافية للحدّ من الفقر أو لاستيعاب الزيادة السريعة في المعروض من العمالة. ولا تزال البطالة مرتفعة، لا سيما بين النساء والشباب<sup>1</sup>.
- 2- ووفقاً للجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، ارتفع معدّل الفقر في مصر<sup>2</sup> خلال الفترة 2012-2013 حيث بلغ 26.3 في المائة مقابل 25.2 في المائة في الفترة 2010-2011، ويعيش زهاء 25 في المائة من السكان فوق خط الفقر مباشرة. وتعيش نسبة أخرى تبلغ 11.9 في المائة من سكان مصر في فقر مدقع متعدد الأبعاد<sup>3</sup>.
- 3- والزراعة هي القطاع الرئيسي في الاقتصاد المصري، فهي توفّر لما نسبته 55 في المائة من السكان سبلاً لكسب عيشهم، ويعمل فيها مباشرة 23 في المائة من القوة العاملة<sup>4</sup>. وعلى الرغم من أن مساهمة القطاع الخاص في الناتج المحلي الإجمالي تراجعت بمرور الوقت فإنها لا تزال تمثّل نحو 13 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي و 20 في المائة من مجموع الصادرات وإيرادات النقد الأجنبي. وتمثّل الصناعات ذات الصلة بالزراعة، مثل التجهيز والتسويق وتوريد المدخلات، نسبة إضافية تبلغ 20 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. ويبلغ مجموع المساحة المزروعة 7.2 مليون فدان<sup>5</sup>، وهي نسبة لا تمثّل سوى 3 في المائة

<sup>1</sup> <https://tradingeconomics.com/egypt/gdp-per-capita>

<sup>2</sup> يبلغ خط الفقر المدقع 3 570 جنيهاً مصرياً (518 دولاراً أمريكياً) للفرد في اليوم - أي 312 جنيهاً مصرياً تقريباً في الشهر للفرد أو 10 جنيهاً مصرياً (1.50 دولار أمريكي تقريباً) في اليوم للفرد.

<sup>3</sup> برنامج الأغذية العالمي، حالة الفقر والأمن الغذائي في مصر: تحليل وتوصيات مقترحة، 2013.

<sup>4</sup> إحصاءات منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، 2014.

<sup>5</sup> 1 فدان = 0.42 هكتار

من مجموع مساحة البلد. ولتلبية الاحتياجات الغذائية في مصر، تعطي الحكومة الأولوية لاستصلاح أراضي جديدة للزراعة.

4- وبالنظر إلى أن مصر بلد قاحل فإنها شديدة التأثر بتغير المناخ. وتقل أو تنعدم الأمطار فيها، باستثناء شريط ضيق على طول الساحل الشمالي. ويتراوح المتوسط السنوي للأمطار بين 60-190 مليمتراً على طول ساحل البحر المتوسط و 25-60 مليمتراً في دلتا النيل وأقل من 25 مليمتراً في مصر العليا و المناطق المجاورة لها. ويمثل شح المياه عائقاً رئيسياً أمام النمو الزراعي. وتشير تقديرات المحللين إلى أن الارتفاع المتوقع في درجة الحرارة يمكن أن يؤدي إلى انخفاض نسبته 20 في المائة في إنتاجية بعض المحاصيل الرئيسية بحلول عام 2050.

5- وعلى الرغم من التقدم الملموس في الحد من وفيات الرضع والأطفال خلال العقود الأخيرة، يستمر ارتفاع مستويات سوء تغذية الأطفال في كل أنحاء البلد. ومصر هي أحد البلدان العشرين في العالم التي يوجد فيها أكبر عدد للأطفال الذين يعانون سوء التغذية المزمن<sup>6</sup>. وتدهورت تغذية الأطفال حتى في الأوقات التي شهدت فيها مصر نمواً اقتصادياً سريعاً.

6- وتحتل مصر مرتبة متدنية في المؤشرات الدولية للمساواة بين الجنسين. وقد منحت درجة 0.614 على المؤشر العالمي لفجوة المساواة بين الجنسين، كما احتلت المرتبة 132 بين 144 بلداً في عام 2016<sup>7</sup>. وعلى الرغم من أن المؤشرات المتصلة بالمرأة قد تحسنت على مر السنوات، لا تزال هناك فروق كبيرة بين الرجال والنساء في معدلات الإلمام بالقراءة والكتابة، والتعليم، والمشاركة في القوة العاملة، ومعدلات البطالة، والأجور، والمشاركة السياسية.

## باء - الأساس المنطقي والمواعمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج

7- ينبغ الأساس المنطقي لمشروع الترويج للصمود في البيئات الصحراوية من استراتيجية الحكومة للتنمية المستدامة (رؤية عام 2030) التي وُضعت لجعل الاقتصاد المصري أكثر ديناميكية، ولزيادة قدرته على الحد من الفقر، وتهيئة فرص عمل مثمرة والحفاظ على الاستقرار الاجتماعي والسياسي. وتتعترف الرؤية بالحاجة إلى زيادة الاستثمارات العامة والخاصة في المحافظات الأشد فقراً. ومن بين المحافظات الأشد فقراً (وفقاً لتقديرات الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء) وأشدها تعرضاً لتغير المناخ، حُصت محافظة مطروح بدعم الصندوق. ويتواءم المشروع أيضاً مع برنامج المليون ونصف المليون فدان الذي أطلقتها الحكومة، وهو حجر زاوية لسياسة الحكومة الرامية إلى توسيع رقعة الأراضي الزراعية في مصر. وسوف يستفيد المشروع من خبرة الصندوق السابقة في العمل مع أصحاب الحيازات الصغيرة وتوطين المجتمعات المحلية في الأراضي الجديدة.

8- ويتواءم المشروع تماماً مع الإطار الاستراتيجي للصندوق وخطة عمله بشأن التغذية. ومن السمات البارزة في المشروع تعزيز التغذية (وهي مجال تركيز رئيسي في الهدف الاستراتيجي 1) وتعزيز القدرة على

<sup>6</sup> صحيفة وقائع منظمة الأمم المتحدة للطفولة، نوفمبر/تشرين الثاني 2016.

<sup>7</sup> المنتدى الاقتصادي العالمي: <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/rankings>.

الصمود في وجه التغيرات المناخية (الهدف الاستراتيجي 3). كما يتوافق تصميم المشروع توافقاً كبيراً مع الأهداف الاستراتيجية لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية.

## ثانياً - وصف المشروع

### ألف - منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

9- منطقة المشروع: سينفذ المشروع في محافظة مطروح. وتستهدف تدخلات المشروع المناطق الساحلية، وواحة سيوة والمناطق المروية في العلمين<sup>8</sup>.

10- المجموعة المستهدفة: المجموعة المستهدفة هي كل سكان محافظة مطروح الذين يُقدَّر عددهم بنحو 450 نسمة، أو 60 000 أسرة<sup>9</sup>. ووضعت خرائط تحدد المستفيدين، ومن المتوقع أن يعود المشروع بفوائد مباشرة على حوالي 36 000 أسرة أو 216 000 فرد. ويندرج 37.9 في المائة من سكان محافظة مطروح ضمن أدنى شريحة خمسية للثروة وفقاً للاستقصاء الديمغرافي والصحي لمصر لعام 2014. ويوجد في محافظة مطروح أعلى معدل للأمية بين النساء في مصر (43.9 في المائة)، وهو ما يؤثر على تغذية الأسرة. وتم إعداد مكوّن يراعي بوضوح الفوارق بين الجنسين ويركّز على التغذية لتلبية احتياجات هذه المجموعة المستهدفة.

11- وسوف يعمل المشروع في المناطق الساحلية مع 43 قبيلة فرعية. وسيجري تخطيط جميع تدخلات المشروع وتنفيذها باستخدام نهج مجتمعية تشاركية. وتستمد المناطق الساحلية مصادر دخلها الرئيسية من الإنتاج الحيواني وزراعة أشجار التين والزيتون. وفي واحة سيوة، سيجري المشروع دراسة شاملة لشبكات الصرف والري والاستخدام، ويمكن توسيع نطاق هذه الدراسة في النظم الإيكولوجية للواحات في جميع أنحاء البلد. وسوف يعمل المشروع في المناطق المروية في العلمين مع 252 مجموعة من الشباب وأصحاب الحيازات الصغيرة.

### باء - الهدف الإنمائي للمشروع

12- تتمثل الغاية الإنمائية للمشروع في الحدّ من الفقر وتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي في المناطق الريفية من خلال سبل عيش مجزية ومستدامة وقادرة على الصمود. وتتمثل أهدافه الإنمائية في: (1) بناء قدرة الأسر الريفية الفقيرة على الصمود في وجه الظروف المناخية القاسية في محافظة مطروح عن طريق تحسين قدراتها الإنتاجية؛ (2) مساعدة المجتمعات المحلية على تعزيز الإمكانات الإنتاجية للأراضي المستصلحة الجديدة؛ (3) مساعدة النساء والأطفال من الأسر الفقيرة على تحسين تغذيتهم ووضعهم الاجتماعي والاقتصادي. ويمثل تحقيق هذه الأهداف أمراً أساسياً بالنسبة لقدرة مصر على تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

<sup>8</sup> ويتضمن ذلك الأراضي الجديدة في المُغرة والمناطق المجاورة لها: وقد أضيفت المناطق المجاورة بناء على طلب الحكومة المصرية أثناء المفاوضات.

<sup>9</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، سبتمبر/أيلول 2015، الرقم المرجعي: 2015-01111-71.



13- ويُتَوَقَّع من المشروع أن يحقق ما يلي: (1) زيادة عدد الأشخاص الذين يلمسون حراكاً سياسياً مصحوباً بتغييرات في الدخل والاستهلاك والتنوع الغذائي، وتحسُّن جودة النظام الغذائي؛ (2) زيادة عدد الأشخاص الذين تزداد قدرتهم على الصمود؛ (3) زيادة عدد الأشخاص الذين يستفيدون من الزراعة والمنتجات غير الزراعية.

## جيم - المكونات/النتائج

14- ستتحقق الأهداف الإنمائية للمشروع من خلال المكونات التالية:

**المكوّن 1: سُبُل كسب العيش الصامدة في مواجهة المناخ.** يتألّف هذا المكوّن من أربعة مكوّنات فرعية: (1) المياه من أجل الزراعة وإدارة مستجمعات المياه؛ (2) تعزيز الاتصال؛ (3) تنمية الثروة الحيوانية والمراعي؛ (4) إنتاج المحاصيل.

**المكوّن 2: الاستثمارات المتكاملة المراعية للتغذية.** يتألّف هذا المكوّن من ثلاثة مكوّنات فرعية: (1) المياه من أجل الصحة؛ (2) تعزيز التغذية والتعليم؛ (3) الهياكل الأساسية الاجتماعية.

15- وصُمِّم هذان المكوّنان لمعالجة جانبين رئيسيين من جوانب الضعف في المنطقة: الهشاشة في مواجهة تغيّر المناخ ونقص التغذية. وسيجري في إطار المكوّن 1 إنشاء بنية تحتية قادرة على الصمود في وجه الظروف المناخية، بما يشمل 500 خزان للري؛ وتنمية وديان<sup>10</sup> (تغطّي ما يقرب من 1 900 فدان) للتمكين من إنشاء حوالي 250 كيلومتراً من الطرق الريفية أو إصلاحها؛ تطوير البنية الأساسية لإدارة المياه في المزارع (في 4 284 قطعة أرض)؛ وتوفير التدريب على إنتاج المحاصيل والزراعة البستانية؛ وتنمية المراعي. وسيوفر المكوّن 2 مجموعات متكاملة من تدابير دعم التغذية وسُبُل كسب العيش في نفس المجتمعات المحلية، بما يشمل حوالي 4 000 برج من أبراج الحمام (تشكّل مصدراً رئيسياً لكسب العيش والتغذية في المنطقة)، والنباتات المنزلية لنحو 1 000 أسرة، وأنشطة إدرار الدخل من أجل 400 أسرة، و 18 مدرسة، وثمانية وحدات صحية، إلى جانب حملات التوعية بالتغذية وفصول محو الأمية ومرافق الصرف الصحي.

16- وسنقسّم الموارد بين مناطق الزراعة المطرية في محافظة مطروح والمناطق المروية في العلمين. وحُصِّصَت موارد أولية في الميزانية على أساس الاحتياجات المتوقعة. وستركّز الاستثمارات في واحة سيوة على دراسة الصرف، والاستثمارات في الهياكل الأساسية الاجتماعية، ومجموعات تدابير دعم سُبُل كسب عيش النساء، ونشر التكنولوجيات المجربة.

## ثالثاً - تنفيذ المشروع

### ألف - النهج

17- يستند النهج إلى تقييم البرنامج القطري للحفاظ الخاصة بمصر ويستجيب لهذا التقييم (مكتب التقييم المستقل في الصندوق، 2017) الذي أوصى بإنشاء وحدة مركزية أقوى لإدارة المشروع. ويشمل النهج أيضاً دروساً مستفادة من التدخّلات السابقة في المنطقة بتمويل من البنك الدولي ووكالة التعاون الإيطالية.

<sup>10</sup> الوادي هو وادٍ صغير جاف، إلا في الموسم المطير.

## باء- الإطار التنظيمي

18- سينفَّذ المشروع من خلال هيكل مؤسسي مزدوج على المستوى المركزي وعلى مستوى المحافظة. فعلى المستوى المركزي، ستمثَّل وزارة الاستثمار والتعاون الدولي الحكومة ("المقترض") وستكون وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي الوكالة المنفَّذة الرئيسية. وسيجري إنشاء وحدة مركزية لتنفيذ المشروع في القاهرة داخل وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي. وستنسق وحدة إدارة المشروع المركزية الأنشطة في المناطق المروية في العلمين بالتعاون مع الشركاء الوطنيين. وفي محافظة مطروح، سيكون مركز بحوث الصحراء هو الوكالة المنفَّذة في مناطق الزراعة البعلية. وتهدف الترتيبات المؤسسية المقترحة إلى تقليل عدد الموافقات المطلوبة وتبسيط عمليات صنع القرار وتيسير كفاءة تنفيذ المشروع.

## جيم- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة

19- سيجري إنشاء نظام وعمليات لرصد المشروع وتقييمه بما يتفق مع إجراءات الصندوق وبدعم منه. ويوفَّر الإطار المنطقي مؤشرات للتنفيذ وما يقابلها من وسائل للتحقق.

20- ويوجد بالفعل لدى مركز بحوث الصحراء نظام فعّال لرصد المخرجات وتقييمها إلى جانب قياسات كمية واضحة لمخرجات المشروع. وحُدِّدت جميع الأنشطة الهياكل الأساسية التي جرى تطويرها من خلال التدرُّجات السابقة في نظام المعلومات الجغرافية التابع لمركز بحوث الصحراء (بما في ذلك السدود والوديان التي شُيِّدت في إطار المشروع السابق الذي نُفِّذ بتمويل من البنك الدولي من أجل مشروع إدارة الموارد في مطروح). وسيجري التأسيس على تلك الخبرات القائمة أثناء المرحلة الاستهلالية للمشروع وعند تنفيذه، مع توسيع نظام الرصد والتقييم ليشمل المشروع برمته. وسوف تشارك وحدة تنفيذ المشروع (خاصة موظف الرصد والتقييم) في الشبكات والمنتديات التي ستقام لتحسين تدفُّق المعلومات بين الجهات الفاعلة. وسوف يساعد ذلك على تعلُّم الابتكارات وأفضل الممارسات وتعميمها. وسوف تكفل وحدة تنفيذ المشروع، كلما أمكن، تعميم أفضل الممارسات في سائر مشروعات التنمية الريفية في مصر، وبين مقرري السياسات والشركاء الإنمائيين الآخرين. وستكون جميع الأنشطة المتصلة بتبادل المعارف الدولية متوائمة مع نهج الصندوق بشأن التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي (الذي وافق عليه المجلس التنفيذي للصندوق في ديسمبر/كانون الأول 2016). ويشمل ذلك ما يلي:

(1) الهدف 1: تقاسم حلول ومعارف التنمية الريفية ذات الصلة وتشجيع الاستثمارات بين البلدان النامية.

(2) الهدف 2: إقامة شراكات وأشكال أخرى من التعاون ودعمها من أجل تحسين سُبل العيش الريفية.

21- وسيجري في إطار هذا المشروع تجميع المعلومات وتعميمها بين أصحاب المصلحة بالشكل المناسب (مثل الكتيبات والدراسات والمقالات والنشرات وعبر الإنترنت). وستكون اللجنة التوجيهية للمشروع مسؤولة عن تحديد الدروس المستفادة في مجال السياسات وضمان تعميمها على النحو المناسب. وستوفِّق الابتكارات وأفضل الممارسات على المستوى القروي من أجل تكرار آثار المشروع وتوسيع نطاقها. وسيصبح المزارعون المبتكرون وأصحاب الثروة الحيوانية مرشدين لغيرهم من المزارعين من أجل تسريع وتيرة توسيع نطاق ابتكاراتهم وتكرارها.

## دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير

- 22- أُجري تقييم لمخاطر الإدارة المالية في المشروع المقترح وترتيبات إدارته المالية لتحديد مخاطره الرقابية كجزء من بعثة تصميمية. وشمل التقييم وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي ومركز بحوث الصحراء.
- 23- وصُنِّفت المخاطر الرقابية في المشروع بأنها عالية، وصُنِّفت مخاطره المتبقية بأنها متوسطة بعد تنفيذ التدابير التخفيفية. وسيجري التخفيف من المخاطر المحددة من خلال ما يلي: (1) إنشاء وحدة مركزية لتنفيذ المشروع في وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي يعين فيها مهندسون اثنان موهلون؛ (2) دعم فريق التمويل في مركز بحوث الصحراء بخبير استشاري مؤهل غير متفرغ في مجال الإدارة المالية؛ (3) تركيب نظام حاسوبي محاسبي موثوق متعدد المواقع داخل وحدة تنفيذ المشروع ومركز بحوث الصحراء؛ (4) الرصد القوي للميزانية ومراقبتها؛ (5) دليل مفصل لتنفيذ المشروع.
- 24- **تدفق الأموال.** سيكون للمشروع على المستوى المركزي حسابان مخصصان - أحدهما للقروض والآخر للمنحة - وحسابان تشغيليان بالعملة المحلية. وسوف تتدفق الأموال من كل حساب مخصص إلى الحساب التشغيلي المقابل له. وعلى مستوى مركز بحوث الصحراء، سيُفتح حسابان تشغيليان فرعيان لتلقي الأموال من الحساب التشغيلي الرئيسي مسبقاً كل ستة أشهر بالاستناد إلى خطة العمل والميزانية السنوية المعتمدة.
- 25- **مراجعة الحسابات.** ستقوم شركة مراجعة حسابات مستقلة مشهود لها بالسمعة الطيبة بإجراء المراجعة السنوية الخارجية لحسابات المشروع وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات. وسيعتمد الصندوق اختصاصات مراجعة الحسابات سنوياً. وبالإضافة إلى ذلك، ستجرى مراجعة داخلية للحسابات على أساس المخاطر على يد مراجع داخلي مؤهل أو من جانب شركة في منتصف مدة تنفيذ المشروع لتقييم ما يلي: فعالية الضوابط الداخلية وإدارة المخاطر والتسيير؛ وموثوقية المعلومات المالية ونزاهتها؛ وامتثال المشروع لاتفاقية التمويل والقواعد واللوائح الواجبة التطبيق.
- 26- وتتصّ المبادئ التوجيهية للتوريد في الصندوق على استخدام نُظم التوريد الوطنية شريطة أن تُقيم تلك النُظم بأنها مرضية أو أفضل. وسوف يعتمد المشروع قانون المشتريات العامة المصري 89 لسنة 1998 بقدر ما يتفق مع المبادئ التوجيهية للتوريد في الصندوق لعام 2010. وسوف يُستخدم النظام الوطني في جميع عمليات التوريد باستثناء ما يتجاوز عتبة العطاءات الدولية التنافسية التي ستنتم وفقاً للمبادئ التوجيهية للبنك الدولي.

## هاء - الإشراف

- 27- سيخضع المشروع لإشراف مباشر من الصندوق. وسيقدّم مدير البرنامج القطري والفريق القطري الدعم المستمر للتنفيذ. وسيوزر فريق أساسي من المقر منطقة المشروع سنوياً لتقييم ترتيبات الإدارة والأداء، بما يشمل الجوانب المالية وجوانب التوريد، والرصد والتقييم. وستشمل بعثات الإشراف أيضاً خبرة فنية محددة في مجال التغذية وتغيّر المناخ. وانطلاقاً من استنتاجات الفريق الميداني، سيجري مدير البرنامج القطري والفريق القطري تقييماً شاملاً للتقدم المحرز، وسيجريان زيارة إلى منطقة المشروع وسيحدّدان المجالات التي في حاجة إلى دعم التنفيذ.

## رابعاً- تكاليف المشروع وتمويله وفوائده

### ألف- تكاليف المشروع

28- تقدّر الميزانية الإجمالية للمشروع بمبلغ 81.59 مليون دولار أمريكي على مدى فترة سبع سنوات. ويبيّن الجدول الوارد أدناه تكلفة المشروع طوال كامل مدته. ومن المتوقّع أن تبلغ تكلفة المكوّن 1 المتعلق بسُبل كسب العيش الصامدة في مواجهة المناخ 42.54 مليون دولار أمريكي. ومن المتوقّع أن تبلغ تكلفة المكوّن 2 المتعلق بالاستثمارات المتكاملة المراعية للتغذية 31.52 مليون دولار أمريكي. وسوف تبلغ تكاليف إدارة المشروع 7.54 مليون دولار أمريكي. ومن مجموع الاعتمادات المخصصة من الصندوق، سيُنْفَق مبلغ 57.09 مليون دولار أمريكي على برامج سينفّذ منها مركز بحوث الصحراء ما قيمته 36.84 مليون دولار أمريكي في المناطق المطرية؛ وستنفّذ منظمة غير حكومية برامج بما قيمته 7.90 مليون دولار أمريكي (14 في المائة)؛ وستنفّذ وحدة تنفيذ المشروع المركزية برامج بما قيمته 12.35 مليون دولار أمريكي (22 في المائة) في الأراضي المستصلحة الجديدة.

الجدول 1:

### تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة (بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	فرض الصندوق		منحة الصندوق		المستفيدين		المقترض/النظير		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
<b>1- سُبل كسب العيش الصامدة في مواجهة المناخ</b>									
1-1- المياه من أجل الزراعة وإدارة مستجمعات المياه	15 427	90.4	-	-	1 357	-	282	1.7	17 066
1-2- تعزيز الاتصال	7 626	51.4	-	-	-	-	7 196	48.6	14 822
1-3- تنمية الثروة الحيوانية والمراعي	2 615	84.2	-	-	217	-	272	8.8	3 104
1-4- إنتاج المحاصيل	6 356	84.3	-	-	-	-	1 187	15.7	7 543
<b>المجموع الفرعي</b>	<b>32 023</b>	<b>75.3</b>			<b>1 574</b>		<b>8 938</b>	<b>21.0</b>	<b>42 535</b>
<b>2 - الاستثمارات المتكاملة المراعية للتغذية</b>									
2-1- المياه من أجل الصحة	11 962	81.0	-	-	2 670	-	128	0.9	14 760
2-2- تعزيز التغذية والتعليم	6 478	84.9	346	4.5	-	-	806	10.6	7 631
2-3- الهياكل الأساسية الاجتماعية	6 289	68.9	-	-	527	-	2 313	25.3	9 129
<b>المجموع الفرعي</b>	<b>24 730</b>	<b>78.5</b>	<b>346</b>	<b>1.1</b>	<b>3 196</b>	<b>1.1</b>	<b>3 247</b>	<b>10.3</b>	<b>31 520</b>
<b>إدارة المشروع</b>	<b>5 118</b>	<b>67.8</b>	<b>654</b>	<b>8.7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1 772</b>	<b>23.5</b>	<b>7 544</b>
<b>مجموع تكاليف المشروع</b>	<b>61 871</b>	<b>75.8</b>	<b>1 000</b>	<b>1.2</b>	<b>4 770</b>	<b>1.2</b>	<b>13 957</b>	<b>17.1</b>	<b>81 599</b>

### باء- تمويل المشروع

29- سيقدّم الصندوق إلى مصر قرضاً بمبلغ 61.87 مليون دولار أمريكي من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء خلال دورة التمويل الحالية من عام 2016 حتى عام 2018. وبالإضافة إلى ذلك، سيقدّم الصندوق

منحة بمبلغ 1 مليون دولار أمريكي. وستساهم الحكومة بنحو 13.96 مليون دولار أمريكي، منها 7.6 مليون دولار أمريكي كمساهمة عينية في الأشغال المدنية إلى جانب الموظفين الذين سيعملون في تلك الأشغال والمرافق التي سيستخدمها المشروع، ومبلغ 6.35 مليون دولار أمريكي لتغطية الضرائب والرسوم الجمركية المتنازل عنها. وسوف يوفّر المستفيدون 4.77 مليون دولار أمريكي كمساهمة عينية في شكل عمالة في مجموعة مختارة من أنشطة المشروع، بما يشمل 20 في المائة من تكاليف الصهاريج، والخزانات، ومرافق الصرف الصحي وتنمية المراعي المجتمعية.

الجدول 2

تكاليف المشروع حسب فئة الانفاق والجهة الممولة  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق		منحة الصندوق		المستفيدين		المقترض/النظير		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
<b>ألف - تكاليف الاستثمارات</b>									
1 - الاستشارات	2 898	66.2	940	21.5	-	-	537	12.3	4 376
2 - السلع والخدمات	12 685	87.0	60	0.4	217	1.5	1 611	11.1	14 573
3 - التدريب وحلقات العمل	4 261	90.8	-	-	-	-	430	9.2	4 691
4 - الأشغال المدنية	33 201	71.4	-	-	4 553	9.8	8 723	18.8	46 478
5 - رأس المال الاستثماري	5 153	100	-	-	-	-	-	-	5 153
<b>مجموع</b>	<b>58 199</b>	<b>77.3</b>	<b>1 000</b>	<b>1.3</b>	<b>4 770</b>	<b>6.3</b>	<b>11 301</b>	<b>15.0</b>	<b>75 271</b>
<b>باء - التكاليف المتكررة</b>									
1 - المرتبات والبدلات	2 610	50.5	-	-	-	-	2 558	49.5	5 167
2 - تكاليف التشغيل	1 063	91.5	-	-	-	-	98	8.5	1 161
<b>مجموع</b>	<b>3 672</b>	<b>58.0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2 656</b>	<b>42.0</b>	<b>6 328</b>
<b>مجموع تكاليف المشروع</b>	<b>61 871</b>	<b>75.8</b>	<b>1 000</b>	<b>1.2</b>	<b>4 770</b>	<b>5.8</b>	<b>13 957</b>	<b>17.1</b>	<b>81 599</b>

### جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

30- ستكون الفوائد المتوقعة من المشروع كمية ونوعية على حدٍ سواء. ومن المتوقع أن يستفيد من المشروع حوالي 36 000 أسرة، أو 216 000 شخص. ومن المتوقع أن تشمل مخرجات المشروع ما يلي: (1) تخفيض في عجز المياه داخل منطقة المشروع بما لا يقل عن 20 في المائة، أي 825 000 متر مكعب؛ (2) زيادة في رقعة الإنتاج الزراعي تبلغ 19 000 فدان نتيجة لتطوير وإعادة تأهيل الوديان من خلال البنية التحتية لجمع مياه الأمطار وزراعة أشجار التين والزيتون؛ (3) توفير 200 كيلومتر من الطرق الريفية؛ (4) دراسة جدوى شاملة وتصاميم هندسية محدّدة التكاليف للري والصرف في واحة سيوة؛ (5) تحسين نمو النباتات والقدرة على تجديدها في 90 000 فدان من المراعي؛ (6) زيادة الإنتاجية الحيوانية؛ (7) دعم الأسر في الأراضي المستصلحة الجديدة في الشروع في أنشطة زراعية وإنتاجية ثلاث البيئات الصحراوية في 42 000 فدان من الأراضي الجديدة؛ (8) إدخال تكنولوجيات جديدة لتحسين رصد جودة المياه وإدارتها؛ (9) تحسين التفاعل بين موظفي البحث والإرشاد في تحديد الأصناف المناسبة للبيئات الصحراوية؛ (10) تحسين جودة

النظام الغذائي للأسرة، خاصة بين النساء والأطفال؛ (11) زيادة فرص العمل للنساء والشباب الريفيين؛ (12) زيادة مرافق الصرف الصحي لصالح 3 000 أسرة، وتمكين 1 000 تلميذ من الوصول إلى المدارس كل سنة، وإتاحة سُبُل وصول 15 000 امرأة إلى المرافق الصحية سنوياً.

## دال - الاستدامة

31- تشمل التدخّلات العديدة التي ستعزّز استدامة استثمارات المشروع ما يلي: (1) استخدام تقنيات مجرّبة لحصد المياه وجمعها؛ (2) الأخذ بنهج قائم على الطلب والانتقاء الذاتي؛ (3) مساهمة المجتمعات المحلية في التكاليف الرأسمالية الأولية؛ (4) التكلفة المنخفضة للتشغيل والصيانة؛ (5) الاختيار الدقيق لأنشطة المشروع على أساس الحاجة. ونظراً للنقص الشديد في مياه الأمطار في مطروح، ستكون الصهاريج والخزانات من الوسائل القليلة التي ستكفل توفير إمدادات المياه للاستخدامات المنزلية والري التكميلي للمحاصيل. ولا توجد تقريباً أي تكاليف للصيانة بعد التشييد. ويكفل المشروع استدامة البنية التحتية للري من خلال نهج ذي شقين يحدّد ما يلي: (1) المعايير التأهيلية الأولية للاستثمارات على مستوى المجتمعات المحلية أو الشريكة؛ (2) مسؤولية الأفراد من المالكين حيال قطع الأراضي التي يملكها كل منهم (حالما يتم التوصل إلى اتفاق عند هذا المستوى). وعلى المستوى المؤسسي، يتفق المشروع مع أولويات محافظة مطروح، ووزارة الاستثمار والتعاون الدولي، ووزارة الزراعة واستصلاح الأراضي ومبادرة الحكومة بشأن المليون ونصف المليون فدان).

## هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها

32- يرتبط الخطر الرئيسي بالتأخير المحتمل في بدء المشروع بسبب الحاجة إلى موافقة وتصديق من البرلمان. وتشمل تدابير التخفيف تشجيع الدعم القوي للمشروع والالتزام به على أرفع المستويات داخل المحافظة لتسريع الموافقات ولتيسير التنفيذ في المواعيد المقررة. وثمة خطر ثانوي مرتبط بقدرة مركز بحوث الصحراء على استخدام الموارد المخصصة له بفعالية. وكتدبير تخفيفي، أقيمت الموارد المخصصة للمركز عند مستوى يعتبر في حدود قدرته على إدارة تلك الموارد. وسيجري تعزيز قدرة المركز وسيقدّم دعم للتنفيذ من خلال منظمة غير حكومية، إلى جانب دعم من الوكالات الحكومية في الأنشطة التي تدخل ضمن نطاق اختصاصها.

## خامسا - الاعتبارات المؤسسية

### ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

33- يتفق المشروع تماماً مع الإطار الاستراتيجي للصندوق (2016-2025) ومبادئه بشأن الانخراط. ويعطي الصندوق أولوية كبيرة للابتكار والتعلم وتوسيع نطاق النجاحات، ويحشد في هذه العملية شركات تُستغل فيها المزايا النسبية من أجل تحقيق أكبر أثر. وتتواءم التدخّلات المراعية للتغذية مع خطة عمل الصندوق والتزاماته بشأن التغذية.

34- ويتمشى المشروع أيضاً مع مبادئ الصندوق التوجيهية التي وضعها في يناير/كانون الثاني 2013 بشأن استهداف الفقر والتصميم والتنفيذ المراعيين للفروق بين الجنسين. ويُسند للنساء والشباب دور محوري في تصميم المشروع، بما يشمل الموظفين المتفانين، والأهداف المحددة، والبنود المنفصلة في الميزانية. وتعترف استراتيجية الصندوق بشأن تغيّر المناخ بأن معدل سرعة تغير المناخ وشدته يفوق قدرة السكان الريفيين الفقراء ومجتمعاتهم على التكيف. ويُسلّم المشروع بأن السكان الريفيين الفقراء يقفون في الخطوط الأمامية لمواجهة آثار تغيّر المناخ؛ ويزداد تدهور ما يعتمدون عليه من نظم إيكولوجية وتنوع بيولوجي. ويساهم التركيز على الهياكل الأساسية الصامدة في مواجهة المناخ وعلى العمليات الزراعية إسهاماً مباشراً في تحقيق أهداف الإطار الاستراتيجي. كما يتفق تصميم المشروع (بما يشمل الشراكة مع القطاع الخاص في المناطق المرورية في العلمين) كما يتمشى أيضاً مع استراتيجية الصندوق في القطاع الخاص مع التركيز على تنمية وتعزيز الصلات بين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والقطاع الخاص.

### باء- المواءمة والتنسيق

35- يتفق المشروع بقوة مع الأولويات الوطنية للحكومة. وتتماشى نهجُه مع أهداف استراتيجيتها للتنمية المستدامة (التي تركّز على تحقيق أهداف التنمية المستدامة من خلال التنمية الزراعية، والصمود في مواجهة المناخ، والهياكل الأساسية الاجتماعية). وتتواءم الأنشطة المحتملة في المغرة مع مشروع المليون ونصف المليون فدان. ويتسق تقييم المياه الجوفية وقضايا استدامة الاستخدام مع التدخّلات المماثلة التي تضطلع بها مؤسسات مالية دولية أخرى في مصر، خاصة مصرف التنمية الأفريقي (الذي يعكف على تطوير مشروع يمكن أن يشكّل مصدراً محتملاً للتمويل المشترك لاستثمارات الصندوق).

### جيم- الابتكارات وتوسيع النطاق

36- سيقدّم المشروع عدداً من الابتكارات التي يمكن توسيع نطاقها في السياق المصري، بما يشمل ما يلي: (1) الاستخدام المبتكر للحواشيب اللوحية من أجل نشر رسائل عن التغذية والتغيير السلوكي؛ (2) نماذج صامدة مناخياً ومستدامة لاستخدام المياه في الأراضي الجديدة؛ (3) رسم خرائط جميع تدخّلات المشروع وتتبعها في محافظة مطروح باستخدام نظام المعلومات الجغرافية. وستوفّر الدراسة المفصلة لشبكة مياه الصرف في واحة سيوة نموذجاً حاسماً لتوسيع النطاق في واحات مصر.

### دال- الانخراط السياساتي

37- سيقدّم المشروع إسهامات حاسمة في الانخراط السياساتي في مصر. وسيجري توسيع استنتاجات الدراسة المتعلقة بواحة سيوة كي تشكّل نموذجاً لتنمية الواحات وشبكات الصرف والري في تلك النظم الإيكولوجية المغلقة. وسيساهم أيضاً تطوير نظم جديدة متكاملة للموارد وإدارة المزارع في المناطق المرورية في العلمين في النماذج التي طورها مشروع المليون ونصف المليون فدان.

## سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

- 38- ستتسكّل اتفاقية تمويل المشروع بين جمهورية مصر العربية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقّي. وترد في الذيل الأول نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها.
- 39- وجمهورية مصر العربية مخوّلة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقّي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 40- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

## سابعا - التوصية

- 41- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدّم الصندوق إلى جمهورية مصر العربية قرضاً بشروط تعادل قيمته ثلاثة وخمسين مليون ومائتا ألف يورو (53 200 000 يورو)، وهو ما يعادل 61.87 مليون دولار أمريكي، وأن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.
- قرر أيضاً: أن يقدّم الصندوق إلى جمهورية مصر العربية منحة تعادل قيمتها ثمانمائة وستين ألف يورو (860 000 يورو)، وهو ما يعادل 1 مليون دولار أمريكي، وأن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية



## **Negotiated financing agreement**

### **Promoting Resilience in Desert Environments (PRIDE) Project**

(Negotiations concluded on 14 November 2017)

Loan Number: \_\_\_\_\_

Grant Number: \_\_\_\_\_

Project Title: Promoting Resilience in Desert Environments (PRIDE) Project ("PRIDE" or "the Project")

the Arab Republic of Egypt (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

#### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and a Grant to the Borrower/Recipient (the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

#### **Section B**

1.
  - A. The amount of the Loan is fifty three million two hundred thousand Euros (EUR 53 200 000).
  - B. The amount of the Grant is eight hundred sixty thousand Euros (EUR 860 000).
2. The Loan is granted on ordinary terms, and shall be subject to interest on the principal amount of the Loan outstanding at a rate equal to the IFAD Reference Interest Rate, payable semiannually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of fifteen (15), including a grace period of three (3) years starting from the date that the Fund has determined that all general conditions precedent to withdrawal have been fulfilled in accordance with Section 4.02(b) of the General Conditions.

3. The Loan Service Payment Currency shall be EUR.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Payments of principal and interest shall be payable on each 15<sup>th</sup> March and 15<sup>th</sup> September.
6. There shall be two Designated Accounts (one for the Loan and one for the Grant).
7. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in an amount equivalent to thirteen million nine hundred fifty thousand United States dollars (USD 13 950 000).

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture and Land Reclamation (MALR).
2. The Project Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund.

### **Section E**

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
  - (a) The Central Project Management Unit (CPMU) referred to in paragraph 9 of Schedule 1 to this Agreement shall have been duly established with required key staff.
  - (b) The draft PIM referred to in paragraph 13 of Schedule 1 to this Agreement shall have been submitted and approved by the Fund.
  - (c) A fully functional accounting software, subject to no objection by the Fund, shall have been installed at CPMU and Sustainable Development Centre for Matrouh Resources (SDCMR) of the Desert Research Center (DRC).
2. This Agreement is subject to ratification by the Borrower/Recipient.
3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Minister of Investment and International Cooperation  
Ministry of Investment and International Cooperation  
8 Adly Street, Cairo

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower/Recipient.

THE ARAB REPUBLIC OF EGYPT

\_\_\_\_\_  
Authorized Representative  
(name and title)

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Hougbo  
President

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### I. Project Description

1. *Project Area.* The Project will be implemented entirely in the Matrouh Governorate (the "Project Area") along the coastal rain-fed areas, in the Siwa Oasis and in the irrigated areas in Al Alamein.
2. *Target Group.* The target group in the Project Area is estimated to be around 450,000 people or 60,000 households. Beneficiaries by intervention have been mapped during the design, and PRIDE is expected to directly benefit about 36,000 HHs or 216,000 individuals.
3. *Goal.* The development goal of the Project will be to reduce poverty and enhance food and nutrition security in rural areas through remunerative, sustainable and resilient livelihoods.
4. *Objective.* The development objectives of the Project will be to build the resilience of poor rural households to the harsh climate conditions in the Project Area by improving their productive capacities, assist communities to enhance the productive potential of the newly reclaimed lands and assist women and children from poor households to improve their nutritional and socio-economic profile.
5. *Components.* The Project's development objectives will be achieved with two components.
  - 5.1. *Component 1: Climate Resilient Livelihoods.* This component will consist of four sub-components; (i) Water for Agriculture and Watershed Management; (ii) Enhancing Connectivity; (iii) Livestock and Rangeland Development and (iv) Crop Production.
  - 5.2. *Component 2: Integrated Nutrition-Sensitive Investments.* This component will consist of three sub-components: (i) Water for Health (ii) Empowerment of Women for Nutritional Change (iii) Social Infrastructure.
6. The components have both been designed to address the two key vulnerabilities in the region: vulnerability to climate change and under-nutrition. The allocation of resources will be divided between the rain-fed areas of Matrouh and irrigated areas in Al Alamein on the basis of needs and demands in the area. An initial allocation of resources between the two has been specifically earmarked and indicated in the budget based on the projected needs; this could be updated during the Project life as agreed between IFAD and the implementing agency based on needs and Project performance.
7. *Outcomes:* Two outcomes are expected from the Project: (i) Increased economic mobility and changes in economic status due to increased production, income, consumption and food diversity; and (ii) Improved access to social sector services.

#### II. Implementation Arrangements

8. *Approach.* The Project will be implemented over seven years to allow for the initiation and proper implementation and consolidation of activities, especially since activities will build on community-led participatory approaches. In the Matrouh coastal areas, the Project will build on the experiences of the previous World Bank-financed project and will be implemented through the Desert Research Centre (DRC). In the irrigated areas in Al Alamein, the Project's

activities will be implemented through a central Project Management Unit (PMU) based in Cairo. Activities will be implemented in coordination with other agencies involved in the Government's 1.5 Million Feddan initiative.

9. *Organizational framework.* The Project shall be implemented through a two-tiered institutional structure at the Central and Governorate level. At the central level, the Ministry of Investment and International Cooperation will represent the Borrower/Recipient and the Ministry of Agriculture and Land Reclamation (MALR) will be the Lead Project Agency. A central PMU will be established in Cairo situated in the MALR; the central PMU will also coordinate activities in irrigated areas in Al Alamein. At the Governorate of Matrouh level, the Desert Research Center will be the executing agency of the Project for the other rain-fed areas. The two-tier institutional arrangement aims to lessen the approval layers for faster decision-making and consequently more efficient Project implementation.
10. *Monitoring and Evaluation.* The Project Monitoring and Evaluation System and processes will be established and managed in accordance with established IFAD procedures by the Project team with support from IFAD. The Logical Framework provides indicators for implementation along with their corresponding means of verification.
11. *Supervision.* The Project will be directly supervised by IFAD. The Country Programme Manager and his in-country team will provide on-going implementation support to the Project. In addition, a core team from IFAD headquarters will undertake a mission on an annual basis to assess overall management arrangements and performance including financial and procurement aspects and monitoring and evaluation. Supervision missions will also include specific expertise on nutrition and climate change. Based on field team's findings, the supervision team will make an overall assessment of the progress, visit the Project Governorate and determine the areas requiring implementation support.
12. *Mid-Term Review.* A mid-term review will be carried out towards the end of third Project Year. The review will cover, among other things: (i) physical and financial progress as measured against AWPBs; (ii) performance and financial management of contracted implementing parties; (iii) appropriateness of project structure and design, in particular the allocation of activities between the coastal rain-fed areas and the new lands.
13. *Project Implementation Manual (PIM).* The PMU shall prepare a draft PIM covering all activities of the project, acceptable to the Fund and submit it for approval to the project steering committee (PSC). When so approved, a copy of the PIM shall be provided by the PMU to the Fund. The PIM may be amended when necessary with the approval of the Fund in order to introduce clarification in procedures, eliminating constraints for Project implementation.

## Schedule 2

### *Allocation Table*

1. *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category. All amounts are net of taxes and other contributions, except in the category "Investment Capital".

Category	Loan Amount Allocated (expressed in EUR)	Grant Amount Allocated (expressed in EUR)
I. Works	25 700 000	-
II. Goods and Services	9 810 000	50 000
III. Consultancies, and Workshops and Training	5 540 000	724 000
IV. Investment Capital	3 990 000	-
V. Operating Costs	2 840 000	-
Unallocated	5 320 000	86 000
<b>TOTAL</b>	<b>53 200 000</b>	<b>860 000</b>

2. *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of eligible expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall be permitted up to an overall amount of EUR 255 000. These funds are intended to provide for (i) the purchase and installation of an appropriate accounting software and MIS system, and the purchase of basic equipment such as computers, photocopiers and printers (EUR 180 000) under Category II; and (ii) technical assistance for the Sustainable Development Centre for Matrouh Resources (SDCMR) of the Desert Research Center (DRC) and preparation of the Project Implementation Manual (EUR 75 000) under Category III.

## Logical framework

Results	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Hierarchy</b>								
Goal: Reduce poverty and enhance food and nutrition security in rural areas through remunerative, sustainable and resilient livelihoods.	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of population below the international poverty line of the rural households in the Governorate.<sup>1</sup></li> </ul>	49.8%	45%	35%	National/ regional statistical services (CAPMAS)	MTR and completion	PMU M&E unit	<ul style="list-style-type: none"> <li>Political stability</li> <li>Macro-economic conditions remain stable or improve.</li> <li>No major political shocks in the region</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs reporting increased food security as measured by Food Insecurity Experience Scale (FIES)</li> </ul>	0%	30%	60%	Baseline, mid-term and Completion food survey	MTR and completion	PMU M&E unit	
<b>Development Objective:</b> Assist approximately 216,000 people (36,000 HHs) to build resilience to climate conditions, improve nutritional and socio-economic profiles and improve productive capacities.	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs that have increased their asset ownership<sup>2*</sup></li> </ul>	0%	10%	30%	Mid-term and Completion survey (updated RIMS survey)	MTR and completion	M&E officer	<ul style="list-style-type: none"> <li>Climatic changes are in line with current predictions in terms of the level of rainfall and global warming.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>No. of HH receiving services promoted or supported by the project.</li> </ul>	0	15,000	36,000	Baseline, mid-term and Completion survey	MTR and completion	M&E officer	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient activities*</li> </ul>	0%ca	10%	30%	Baseline, mid-term and Completion survey (Component 11 of IFAD-MPAT)	MTR and completion	M&E officer	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs reporting improved meal frequency</li> </ul>	0%	30%	60%	Baseline, mid-term and Completion survey (Food survey/dietary intake methodology as validated by FAO)	MTR and completion	M&E officer	
<b>Component 1: Climate Resilient Livelihoods:</b> Water Harvesting, Watershed Management, Enhancing connectivity, Livestock and Rangeland development, Crop Productivity.  <i>Outcomes:</i> Increased economic mobility and changes in economic status due to increased production, income, consumption and food diversity;	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reduction in the water deficit in Matrouh Governorate.</li> </ul>	4 million m <sup>3</sup> is the deficit in domestic water needs in the project area	3.6 million m <sup>3</sup>	3.2 million m <sup>3</sup>	Project M&E Data Component reports DRC analyses	Annually	M&E officer Component officer	<ul style="list-style-type: none"> <li>Climatic changes are in line with current predictions in terms of the level of rainfall and global warming.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs reporting significant reduction in time and cost on water *</li> </ul>	0%	10%	30%	Baseline, mid-term and Completion survey (adapted from IFAD-WEAI methodology)	MTR and completion	M&E officer	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs reporting an increase in crop/ livestock production*</li> </ul>	0%	10%	30%	Baseline, mid-term and Completion survey	MTR and completion	M&E officer Component officers	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs adopting community rangeland and breed improvement practices</li> </ul>	0%	10%	30%	Mid-term and Completion survey	MTR and completion	M&E officer Component officers	

<sup>1</sup> CAPMAS Report 2016.

<sup>2</sup> An income survey was recommended in place of asset measurement during the IFAD QE review. However, assessment of incomes in rural areas are cumbersome, due to multiple income streams, social pressures and norms with regard to self-reporting incomes, difficulties in determining incomes due to self-consumption.

Results	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Hierarchy	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	
<i>Outputs</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of reservoirs (capacity of 300 m3) for irrigated agriculture constructed or rehabilitated by project</li> </ul>	0	190	500	M&E Data Component reports	Annually	M&E officer Component officer	<ul style="list-style-type: none"> <li>DRC has built sufficient implementation capacity</li> <li>ECDC master plan for El Moghra developed by PY1 (to identify roads)</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of feddans of land brought under improved community rangeland practices (equivalent to RIMS indicator land brought under climate resilient management)*</li> </ul>	0	30,000	90,000				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of feddans of valley beds rehabilitated or developed (wadi) by project*</li> </ul>	0	684 feddan (36km*19/km)	1900 feddan (100km*19/km)				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Km of feeder roads constructed by project*</li> </ul>	0	250 km	250 km				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Feddans of new land cultivated in Moghra.</li> </ul>	0	24,000 feddan	42,840 feddan	M&E Data from ECDC	Annually	ECDC & M&E Officer	
<p><b>Component 2: Integrated Nutrition-Sensitive Investments:</b> Domestic water supply, nutrition packages, social infrastructure</p> <p><i>Outcomes: Improved access to social sector services.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>% of HHs reporting good dietary diversity (≥5 food groups out of 12).</li> <li>% of women reporting good dietary diversity ((≥5 food groups out of 10)</li> <li>% of children under five with good diet diversity score (≥4 food groups out of 7).</li> </ul>	0%	10% increase	30% increase	Baseline, midterm and Completion survey (Minimum Dietary Diversity for Women / dietary diversity methodology validated by FAO)	MTR and completion	M&E officer	<ul style="list-style-type: none"> <li>Coordination between line ministries (Agriculture, Education and Health) ensured.</li> <li>Coordination between MALR and ECDC ensured for El Moghra and new lands</li> <li>Community leaders are willing to included women and youth in project activities,</li> </ul>
<i>Outputs</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of cisterns (capacity of 120 m3) for homesteads constructed/ rehabilitated by project</li> </ul>	0	2400	6000	M&E Data Component reports	Annually	M&E officer Component officer	<ul style="list-style-type: none"> <li>Coordination between line ministries (Agriculture, Education and Health) ensured.</li> <li>Coordination between MALR and ECDC ensured for El Moghra and new lands</li> <li>Community leaders are willing to included women and youth in project activities,</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of reservoirs (150 m3) for homesteads constructed/ rehabilitated by project</li> </ul>	0	200	500				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of women provided with targeted support to improve their nutrition (nutrition packages)</li> </ul>	0	1600	4000				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of schools constructed by project</li> </ul>	0	18	18				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Number of health units/ mobile health clinics constructed/rehabilitated by project</li> </ul>	0	8	8				
	<ul style="list-style-type: none"> <li># of schools receiving nutrition message</li> </ul>	0	12	18				<ul style="list-style-type: none"> <li></li> </ul>