

Signatura: EB 2017/121/R.18/Rev.1  
Tema: 9 b) iii)  
Fecha: 14 de septiembre de 2017  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

## Informe del Presidente

### Propuesta de préstamo a la República Islámica del Pakistán para el Programa Nacional de Salida de la Pobreza

#### Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

Hubert Boirard  
Gerente del Programa en el País  
División de Asia y el Pacífico  
Tel.: (+39) 06 5459 2298  
Correo electrónico: h.boirard@ifad.org

##### Envío de documentación:

William Skinner  
Jefe  
Unidad de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2974  
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 121<sup>er</sup> período de sesiones  
Roma, 13 y 14 de septiembre de 2017

---

Para aprobación

## Índice

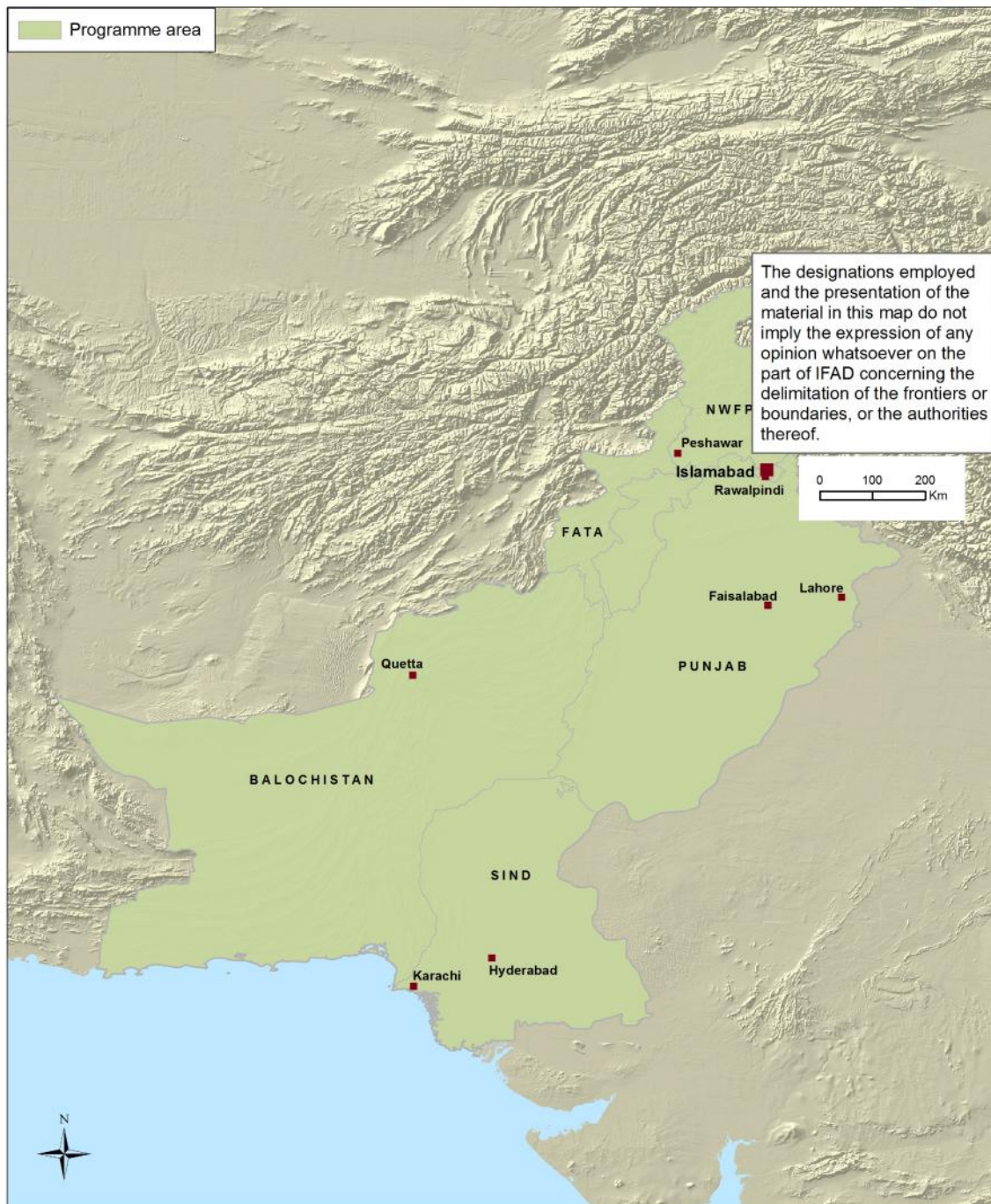
Acrónimos y siglas	iii
Mapa de la zona del programa	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados	1
II. Descripción del programa	3
A. Zona del programa y grupo objetivo	3
B. Objetivo de desarrollo del programa	3
C. Componentes y efectos directos	3
III. Ejecución del programa	5
A. Enfoque	5
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	6
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	9
IV. Costos, financiación y beneficios del programa	9
A. Costos del programa	9
B. Financiación del programa	9
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	9
D. Sostenibilidad	10
E. Determinación y mitigación de riesgos	10
V. Consideraciones institucionales	11
A. Conformidad con las políticas del FIDA	11
B. Armonización y alineación	11
C. Innovación y ampliación de escala	11
D. Actuación normativa	11
VI. Facultades e instrumentos jurídicos	12
VII. Recomendación	12
Apéndices	
I. Negotiated financing agreement [Convenio de financiación negociado]	
II. Logical framework [Marco lógico]	

## Acrónimos y siglas

BRAC	Bangladesh Rehabilitation Assistance Committee
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PIB	producto bruto interno
PPAF	Fondo para la Mitigación de la Pobreza en el Pakistán
SyE	seguimiento y evaluación

# Mapa de la zona del programa

República Islámica del Pakistán  
Programa Nacional de Salida de la Pobreza  
Informe del Presidente



Mapa elaborado por el FIDA 24-07-2017

# República Islámica del Pakistán

## Programa Nacional de Salida de la Pobreza

### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario:</b>	República Islámica del Pakistán
<b>Organismo de ejecución:</b>	Fondo para la Mitigación de la Pobreza en el Pakistán
<b>Costo total del programa:</b>	USD 149,8 millones
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	USD 82,6 millones
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Muy favorables: plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios del 0,75 % anual
<b>Déficit de financiación:</b>	USD 17,3 millones
<b>Contribución del prestatario:</b>	USD 49,9 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República Islámica del Pakistán para el Programa Nacional de Salida de la Pobreza, que figura en el párrafo 64.

# Propuesta de préstamo a la República Islámica del Pakistán para el Programa Nacional de Salida de la Pobreza

## I. Contexto estratégico y justificación

### A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. El Pakistán es un país de ingresos medianos bajos, con un ingreso medio per cápita de USD 1 512. La economía se basa principalmente en el sector de servicios, que representa el 59 % del producto interno bruto (PIB). El segundo sector más importante es la agricultura (que representa el 21 % del PIB, pero que emplea al 44 % de la fuerza de trabajo nacional), seguido de la industria (20 % del PIB). Pakistán es también el sexto país más poblado del mundo (191 millones de personas) y el 61 % de su población (116 millones) vive en zonas rurales; se prevé que en 2050 la población del país alcanzará los 302 millones de habitantes. En la actualidad, el 32 % de los jóvenes son analfabetos y solo el 6 % tiene conocimientos técnicos.
2. En 2008, el Gobierno llevó a cabo una encuesta nacional sobre la pobreza utilizando un sistema de puntuación de la pobreza a nivel nacional, según el cual los hogares se clasificaron según una escala de 0 a 100. Con arreglo a este sistema los grupos objetivo del FIDA serían los hogares con puntuaciones de 0 a 34 (aproximadamente 97 millones de personas). En 2015, el Gobierno también redefinió el valor económico que determina la línea de pobreza basada en las calorías. Este valor pasó de 2 350 rupias pakistaníes a 3 030 rupias pakistaníes (unos USD 29, aproximadamente) por adulto al mes. Según esta nueva definición, el 30 % de la población total (59 millones de personas) se considera pobre y otros 20 millones se han declarado vulnerables.
3. Los resultados del Pakistán en relación con la mayor parte de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio —incluidos los relacionados con la educación, las cuestiones de género, la salud, la nutrición y la mortalidad infantil— fueron inferiores a los esperados. Asimismo, el país también ha adoptado los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); sin embargo, es muy probable que tampoco los cumpla si no se realizan esfuerzos concertados a tal efecto. En las zonas rurales del Pakistán las mujeres son un grupo particularmente desfavorecido por lo que se refiere al acceso a los servicios sociales básicos y a las oportunidades de medios de vida.

### B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales basado en los Resultados

4. Las lecciones aprendidas de varios programas de reducción de la pobreza han revelado que las intervenciones en favor de la protección social y la mitigación de la pobreza como las transferencias de efectivo por sí solas no constituyen una solución completa ante la complejidad de la pobreza rural extrema. Actualmente, el Pakistán gasta alrededor de USD 1 200 millones en transferencias de efectivo incondicionales a través del Programa Benazir de Apoyo a los Ingresos (en adelante Programa Benazir) y de momento se dispone de pocos datos que muestren que 5,4 millones de hogares están saliendo de la pobreza.

5. Sin embargo, algunas intervenciones experimentales de alcance mundial que utilizan modelos de salida de la pobreza han arrojado resultados positivos, como el programa "Challenging the Frontiers of Poverty Reduction. Targeting the Ultra Poor" ["Ensanche las fronteras de la reducción de la pobreza para ayudar a los más pobres"] impulsado por el Bangladesh Rehabilitation Assistance Committee (BRAC) en Bangladesh. En 2009, y con la ayuda del FIDA, el programa "Social Safety Net. Targeting Ultra Poor" ["Protección Social -Programa de Atención a las Personas Ultrapobres"] se puso en marcha de forma experimental en el Pakistán y su funcionamiento se basaba en el supuesto que para ayudar a que los hogares más pobres salgan de la pobreza, el apoyo que se les presta ha de adaptarse a sus necesidades y capacidades. En función de la situación de cada hogar, este apoyo podría comprender donaciones en efectivo, ayuda alimentaria, empleo subvencionado, un activo productivo o una combinación de ellos. Al principio, el apoyo cubriría las necesidades básicas, posteriormente ayudaría a generar flujos sostenibles de ingresos y en última instancia permitiría que los beneficiarios salieran de la pobreza. Al final de la intervención, se observaron efectos estadísticamente significativos en los 10 efectos directos clave, desde la seguridad alimentaria, la creación de activos y la toma de decisiones de las mujeres hasta el consumo y la salud mental.
6. La teoría del cambio del programa prevé que, con el tipo adecuado de apoyo adaptado y flexible, varias familias pobres y ultrapobres adquieren un estándar de vida más elevado. En ese momento tendrán la posibilidad de acceder a otras fuentes de asistencia como la microfinanciación. La experiencia adquirida en actividades experimentales en pequeña escala emprendidas previamente pone de manifiesto que muchos hogares beneficiarios del Programa Benazir tienen el potencial inherente que, si se detecta y se desarrolla debidamente, podría ayudarles a salir de la pobreza.
7. El enfoque propuesto en el Programa Nacional de Salida de la Pobreza combina tres elementos distintos: la movilización social, el desarrollo de los medios de vida y la inclusión financiera. El programa se nutre de los aspectos más destacados de estos elementos para obtener resultados mediante la combinación del apoyo dirigido a cubrir las necesidades inmediatas y las inversiones a más largo plazo en capital humano y activos. Por ende, la finalidad es sacar a los hogares de la pobreza extrema para que pasen a tener medios de vida sostenibles. En este proceso, es fundamental aumentar la capacidad de las organizaciones comunitarias mediante la prestación de apoyo firme en favor de la movilización social, con vistas a permitir que los hogares tengan acceso a múltiples oportunidades (ofrecidas por los mercados, el sector privado y el Gobierno).
8. El Programa Nacional de Salida de la Pobreza está concebido para impulsar el cambio desde la base y hacer que las personas salgan de la pobreza. Asimismo, beneficiará principalmente (aunque no de forma exclusiva) a los beneficiarios del Programa Benazir y aprovechará el Plan de Préstamos sin Intereses del Primer Ministro, gestionado por el Fondo para la Mitigación de la Pobreza en el Pakistán (PPAF) y, por ende, contribuirá a la provisión de un servicio continuo que permita a los más pobres pasar del apoyo para el consumo a las transferencias de activos, los préstamos sin intereses y, en último término, los microcréditos oficiales. El Plan de Préstamos sin Intereses del Primer Ministro fue puesto en marcha por el Gobierno en 2013 para llegar a un millón de clientes situados en el intervalo de 0 a 40 en el sistema de puntuación de la pobreza que no pueden acceder a la microfinanciación convencional en el mercado.

9. Por consiguiente, el programa está alineado con las políticas gubernamentales relativas a la reducción de la pobreza y la protección social, especialmente con el plan del Gobierno denominado "Visión 2025" —por el que se compromete a reducir a la mitad la pobreza de aquí a 2025— y los planes gubernamentales como el Plan de Préstamos sin Intereses del Primer Ministro. El programa también está alineado con los objetivos 1, 2 y 3 del Marco Estratégico del FIDA para 2016-2025 y los objetivos estratégicos del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales del Pakistán correspondiente a 2016-2021, a saber: i) promover la transformación económica de los hogares rurales pobres mediante la expansión y la ampliación de escala de los enfoques para salir de la pobreza; ii) fortalecer las políticas y las instituciones en favor del desarrollo impulsado por las comunidades; y iii) fomentar la resiliencia en pro de la sostenibilidad de la nutrición y la seguridad alimentaria.

## II. Descripción del programa

### A. Zona del programa y grupo objetivo

10. El programa se ejecutará en toda la región. A fin de demostrar que un modelo nacional representativo puede aplicarse a mayor escala, este abarcará 17 distritos, incluidos un organismo en las regionales tribales bajo administración federal, y 331 consejos sindicales. Se seleccionarán las zonas teniendo en cuenta los recursos disponibles y la necesidad de lograr efectos demostrables.
11. En correspondencia con los umbrales del sistema de puntuación de la pobreza, las categorías de beneficiarios del FIDA son: personas extremadamente pobres (intervalo de 0 a 11), personas crónicamente pobres (intervalo de 12 a 18), personas transitoriamente pobres (intervalo de 19 a 23), personas transitoriamente vulnerables (intervalo de 24 a 34) y personas transitoriamente no pobres (intervalo de 35 a 40).
12. En la actualidad, los recursos disponibles del programa permiten la distribución de activos a 156 240 hogares situados en el intervalo de 0 a 18, que constituyen el primer grupo objetivo de las transferencias de activos. Los hogares que pertenecen al intervalo de 12 a 40 forman el grupo objetivo que necesita apoyo para acceder a la financiación a través del Plan de Préstamos sin Intereses del Primer Ministro. Cada préstamo se reciclará como mínimo tres o cuatro veces durante la ejecución del programa y se prevé conceder 214 000 préstamos a aproximadamente 160 000 hogares. En total, se prevé que el programa beneficie a aproximadamente 320 000 hogares (lo que equivale a más de dos millones de personas).
13. Se espera lograr otros beneficios gracias al proceso de movilización social: es probable que los hogares que participan en organizaciones comunitarias o que se benefician de las actividades de las mismas se beneficien de un mejor estado de salud, de mejores prácticas de nutrición y educación en sus aldeas y de los vínculos que se establecen y se refuerzan con los servicios del sector público y los mercados y el sector privado. Se prevé que habrá otros 4,8 millones de beneficiarios indirectos.

### B. Objetivo de desarrollo del programa

14. El objetivo de desarrollo es permitir que la población rural pobre —en especial las mujeres y los jóvenes— aproveche su potencial de desarrollo y logre un grado más alto de bienestar social y económico gracias a un conjunto de medidas de asistencia que ha demostrado ser flexible y capaz de responder a sus necesidades.

### C. Componentes y efectos directos

15. El objetivo de desarrollo y los efectos directos previstos se alcanzarán por medio de los dos componentes siguientes: i) la salida de la pobreza y ii) la movilización social y la gestión de programas. Se prevé obtener los efectos directos siguientes: i) mejores medios de vida, condiciones de vida y capacidades de generación de ingresos para los hogares pobres y los jóvenes (con activos diversificados); ii) un



mayor grado de empoderamiento socioeconómico de las mujeres de hogares pobres y ultrapobres, y una mejor nutrición y seguridad alimentaria para sus familias; iii) un mejor acceso a los servicios financieros y las oportunidades de inversión para la población seleccionada; iv) la intensificación del diálogo y el intercambio de conocimientos en materia de políticas de reducción de la pobreza favorables a los pobres (y resistentes al clima), respaldadas con estudios basados en datos empíricos.

16. Componente 1: salida de la pobreza. Este componente se estructura en tres subcomponentes que se refuerzan mutuamente, a saber: (1.1) creación de activos; (1.2) préstamos sin intereses, y (1.3) capacitación para la obtención de medios de vida para los beneficiarios de los préstamos sin intereses.
17. Subcomponente 1.1: creación de activos. Los hogares que pertenecen al intervalo de 0 a 18 recibirán un paquete (un promedio de 50 000 rupias pakistaníes) formado por una combinación de activos y capacitación en las competencias pertinentes para utilizarlos. También se les ofrecerá —de forma adicional o como una alternativa— formación técnica y profesional para puestos de trabajo u oportunidades de autoempleo que ya se hayan detectado. Se ofrecerán activos tangibles a los hogares situados en el intervalo de 0,0 a 16,17, puesto que reciben transferencias de efectivo incondicionales del Programa Benazir, que sirve como una prestación para el consumo; a las situadas en el intervalo de 16,18 a 18,00 se les ofrecerán activos intangibles.
18. Subcomponente 1.2: Préstamos sin intereses. Este subcomponente se financia con cargo a la propia cartera del PPAF de préstamos (sin intereses) para microfinanciación. El componente respaldará a las personas de las comunidades seleccionadas que cumplan los requisitos, tanto si son pobres como si no. Los beneficiarios seleccionados se situarán en el intervalo de 12 a 40.
19. Subcomponente 1.3: Capacitación para la obtención de medios de vida para los beneficiarios de los préstamos sin intereses. Este subcomponente se ha concebido para que sea complementario y aumente la eficacia de los activos y los préstamos sin intereses transferidos a los beneficiarios seleccionados. La formación les permitirá que aprovechen su potencial para aumentar al máximo los beneficios de los activos y los préstamos sin intereses. Aproximadamente 157 000 prestatarios recibirán formación en materia de alfabetización financiera, conocimientos empresariales básicos y desarrollo de empresas.
20. Componente 2: Movilización social y gestión de programas. El programa utilizará un método de eficacia probada basado en la movilización social para la selección de la comunidad, la organización y la ejecución, por el que el PPAF colaborará con las organizaciones asociadas adecuadas, existentes y nuevas, para la ejecución de las intervenciones del programa. Estos asociados podrían ser los de las organizaciones no gubernamentales y el programa de apoyo rural que ya colaboraron con el PPAF para ejecutar sus intervenciones en favor de los pobres y de microfinanciación. El componente respaldará la colaboración constante con las comunidades como parte de un enfoque de desarrollo impulsado por las comunidades. Las organizaciones comunitarias en las aldeas recibirán apoyo en forma de fomento de la capacidad para participar en actividades del programa, haciendo especial énfasis en el empoderamiento de la mujer, la resiliencia frente al cambio climático y la contribución a los ODS, en concreto el 3, el 5, el 13 y el 16. Asimismo, se identificará a los especialistas de las comunidades en cada consejo sindical y se los formará para que se conviertan en expertos institucionales o sectoriales, y presten servicios y apoyo pertinentes para seleccionar a los beneficiarios y las instituciones comunitarias.

### III. Ejecución del programa

#### A. Enfoque

21. El Programa Nacional de Salida de la Pobreza se fundamenta en un modelo eficaz de desarrollo, impulsado por las comunidades, que se estructura en tres niveles y cuya finalidad consiste en crear y fortalecer instituciones en las aldeas que sean favorables a los pobres y que estén federadas en consejos sindicales. Se prevé que estas instituciones sean los principales agentes que determinen las necesidades de desarrollo de las comunidades y los interlocutores para la ejecución de las intervenciones de desarrollo. El proceso tiene por objeto empoderar a las comunidades rurales a fin de que colaboren de forma proactiva con organismos de desarrollo gubernamentales y no gubernamentales y busquen soluciones a sus problemas de desarrollo.
22. La finalidad del programa es proporcionar al segmento de la población ultrapobre (intervalo de 0 a 18) una combinación de intervenciones y capacitación relacionadas con las redes de seguridad y los medios de vida. Se ayudará a los beneficiarios para que amplíen sus empresas mediante un proceso que comprenda la provisión inicial de activos productivos en forma de donación, el desarrollo de competencias, la capacitación en gestión de activos y el vínculo con el plan del Gobierno de concesión de préstamos sin intereses (para el intervalo de 12 a 40).
23. La movilización social se incorporará a todas las actividades del programa. Gracias a este firme apoyo, otras preocupaciones como las cuestiones de género, la resiliencia frente al cambio climático y la nutrición se incorporarán a todas las actividades del programa relacionadas con las inversiones, el desarrollo de la capacidad, la información y la educación. Más concretamente, este programa cuenta con una fuerte dimensión de género: ayuda a promover el empoderamiento económico brindando a las mujeres y los hombres de zonas rurales las mismas oportunidades de participar en actividades económicas rentables y de beneficiarse de ellas, y de poder expresar su opinión e influir en sus organizaciones.

#### B. Marco organizativo

24. A nivel federal, la División de Asuntos Económicos (Ministerio de Finanzas) será el principal ente de coordinación del convenio de financiación del FIDA en nombre del prestatario, y facilitará la supervisión y examen posteriores del programa.
25. El PPAF será el principal organismo de ejecución. En el marco del PPAF habrá una unidad específica para la gestión del programa que se encargará de la planificación, la coordinación, la ejecución, el seguimiento y la presentación de informes. Asimismo, otras unidades —como las encargadas del seguimiento y evaluación (SyE), la comunicación y los medios de difusión, la financiación y las adquisiciones y contrataciones— proveerán mecanismos de apoyo y supervisión. La junta de directores del PPAF aprueba los planes y presupuestos anuales del programa del fondo y desempeñará la misma función con respecto a los planes anuales del Programa Nacional de Salida de la Pobreza.
26. Una red de 40 organizaciones asociadas emprenderá las actividades de campo relacionadas con los subcomponentes 1.1 y 2.1 y 15 asociados lo harán con las relacionadas con el subcomponente 1.2. La intervención de estas organizaciones asociadas se basará en lo siguiente: la presencia existente en el distrito seleccionado; el desempeño que hayan mostrado en el pasado; la cartera de actividades; y la capacidad y experiencia en el ámbito de las intervenciones del programa (movilización social, desarrollo de medios de vida y concesión de préstamos sin intereses). El PPAF suscribirá acuerdos basados en los resultados y el rendimiento con estas organizaciones, con arreglo a los cuales serán remuneradas en función de los indicadores de rendimiento convenidos.

### C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

27. El plan operacional anual, preparado en consulta con los múltiples asociados en la ejecución, es el instrumento de planificación clave para la ejecución y la gestión del programa. Se llevarán a cabo exámenes trimestrales del presupuesto y los gastos para cerciorarse de que se están cumpliendo los objetivos.
28. Los resultados del programa se medirán a nivel de actividad, resultado, proceso, efecto directo e impacto, y se cuantificarán en relación con los indicadores proporcionados en el marco lógico. El sistema se guiará por el Sistema de Gestión de los Resultados y el Impacto; al inicio del programa se formulará el plan detallado de SyE. El sistema consolidado de planificación, seguimiento y evaluación se terminará de elaborar en consulta con todos los asociados en la ejecución y comenzará a funcionar en un plazo de seis meses a partir del comienzo de la ejecución del programa. Formará parte de un sistema global de información, gestión de conocimientos y comunicación que proporcionará información puntual y exacta sobre la marcha de la ejecución y datos útiles para la adopción de decisiones de gestión. Todos los indicadores se desglosarán en la medida de lo posible por sexo y por situación socioeconómica y categoría del Programa Benazir, con vistas a poder evaluar correctamente si el programa redundará en beneficio de sus beneficiarios previstos.
29. Se establecerá un sistema de gestión de los conocimientos para que el programa pueda generar, recopilar, intercambiar y difundir información y conocimientos de interés a las partes interesadas de manera oportuna. Este sistema se utilizará como un instrumento de intercambio de conocimientos, vinculado al sitio web de Asia del FIDA. La información clave derivada de los estudios de SyE, las revisiones, las visitas de demostración, las enseñanzas y las mejores prácticas se difundirán por medio de productos de conocimientos tales como boletines, publicaciones, estudios de casos e informes.

### D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

30. De conformidad con las directrices de la División de Servicios de Gestión Financiera del FIDA, se realizó una evaluación de la capacidad de gestión financiera y del riesgo. En general, el riesgo que conlleva la gestión financiera se ha calificado de alto. Ahora bien, el riesgo residual, una vez aplicadas las medidas de mitigación necesarias, ha sido calificado de medio. Según Transparency International, en 2016 el Pakistán obtuvo un índice de percepción de corrupción de 32, lo que significa que se encuentra en una situación media de riesgo de corrupción. El diseño del programa entraña riesgos inherentes: la cobertura nacional y las zonas seleccionadas que se encuentran geográficamente dispersas; la descentralización de los fondos, y la intervención de una elevada cantidad de organizaciones asociadas en su ejecución. Los riesgos se podrán mitigar principalmente con un mecanismo de selección de organizaciones asociadas cualificadas que sea sólido y transparente; la prestación constante y sistemática por el PPAF de capacitación y desarrollo de la capacidad para las organizaciones asociadas seleccionadas; actividades de supervisión sobre el terreno; y disposiciones sobre auditorías internas y externas, tal como se describe a continuación.
31. El PPAF es el principal organismo de ejecución y supervisa la ejecución del programa a través de sus organizaciones asociadas. Se establecerá una unidad de gestión del programa en el seno de la estructura general del PPAF y se dotará de personal especializado en gestión financiera, seguimiento y adquisiciones y contrataciones. El grupo encargado de los asuntos institucionales y la gestión financiera y la unidad de adquisiciones y contrataciones del PPAF prestarán apoyo y orientación a la unidad de gestión del programa, a fin de que la ejecución del programa se realice sin contratiempos. El equipo de la unidad de gestión del programa encargado de la

gestión financiera estará integrado por un especialista en finanzas cualificado y cuatro oficiales de finanzas encargados de respaldar y supervisar las cuentas de las organizaciones asociadas.

32. Disposiciones relativas a los desembolsos y flujo de fondos. Los fondos del FIDA se transferirán en dólares de los Estados Unidos a una cuenta bancaria del proyecto designada a tal efecto y abierta con el Banco Nacional del Pakistán. La conversión de estos fondos en moneda local se realizará aplicando el tipo de cambio vigente en la fecha de su recepción. La proporción correspondiente al FIDA de todos los gastos admisibles se pagará de esta cuenta en rupias pakistaníes.
33. El desembolso para las organizaciones asociadas, que se realiza en rupias pakistaníes en la cuenta bancaria designada a tal efecto y abierta para cada convenio de financiación, se basará en los planes de ejecución que formen parte del convenio de financiación suscrito con las organizaciones asociadas. El primer tramo de cada convenio de financiación se desembolsará con antelación con arreglo al plan de ejecución. Los tramos posteriores estarán sujetos a la elaboración de informes trimestrales que el equipo encargado de supervisar la financiación validará sobre el terreno.
34. El PPAF y el Gobierno del Pakistán ya han proporcionado los fondos de contrapartida para conceder préstamos sin intereses a las organizaciones asociadas; dichos fondos comprenden el componente crediticio y el gasto de funcionamiento de las organizaciones asociadas. Se pedirá a las organizaciones asociadas que abran una cuenta bancaria aparte para el reflujo de fondos procedentes de la cartera ya asignada en el marco del Plan de Préstamos sin Intereses del Primer Ministro. Posteriormente, estos fondos se utilizarán para conceder préstamos a los prestatarios del programa mediante un acuerdo de crédito o de contribución, incluido el consiguiente fondo rotatorio.
35. La unidad de gestión del programa preparará una solicitud de reembolso para reponer la cuenta designada y presentar dicha solicitud al FIDA con periodicidad trimestral. Los procedimientos de desembolso se especificarán en la carta al prestatario.
36. Con miras a garantizar el inicio puntual del programa, se prevé conceder una financiación retroactiva de USD 350 000. Este monto cubrirá los gastos admisibles en que se haya incurrido tras la aprobación de la Junta Ejecutiva, como los costos de publicidad y los pagos anticipados en concepto de consultoría para la adquisición de servicios de terceras organizaciones a fin de que realicen encuestas de referencia y evalúen propuestas de organizaciones asociadas.
37. Controles internos. Los controles internos se describen en detalle en el manual financiero existente del PPAF y el manual de operaciones que se utilizará en este programa. Estos manuales también se actualizarán antes de su entrada en vigor a fin de incorporar los cambios realizados al nuevo mecanismo de presentación de informes de las organizaciones asociadas y al mecanismo de supervisión de la unidad de gestión del proyecto y el PPAF, de conformidad con el documento de diseño. Los manuales garantizan la clara separación de funciones y la determinación de las funciones y responsabilidades del personal.
38. Sistemas, políticas y procedimientos de contabilidad. Las cuentas del PPAF están almacenadas en el programa informático contable basado en el lenguaje de consulta estructurado. El sistema de información de gestión financiera conserva registros en múltiples programas a fin de garantizar el cumplimiento de los requisitos de los donantes y de presentación de informes. El sistema vigente se utilizará para mantener las cuentas para este programa. El módulo dedicado al presupuesto se pondrá en funcionamiento antes de la entrada en vigor del programa. Las cuentas se gestionarán mediante métodos de contabilidad basados en valores devengados y los estados financieros preceptivos se prepararán de

conformidad con las Normas Internacionales de Información Financiera y las Normas Internacionales de Contabilidad aplicables en el Pakistán. Los estados financieros específicos del programa se prepararán de conformidad con las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.

39. Informes financieros. La unidad de gestión del programa preparará los informes, en especial los mensuales para el personal directivo superior y el comité directivo del PPAF para ayudarles en la toma de decisiones en materia de gestión y en los informes financieros trimestrales para el FIDA.
40. Las organizaciones asociadas presentarán informes a la unidad de gestión del programa y el PPAF, en especial los trimestrales relativos a los gastos y los progresos realizados, a través de un sistema en línea de información de gestión y de declaraciones semestrales de gastos auditados.
41. Auditoría. El PPAF tiene una unidad de auditoría interna que auditará el programa como parte de su plan de trabajo anual. Además de las auditorías internas que realiza el personal encargado de ello, otras actividades relacionadas con las auditorías podrán externalizarse a una empresa de contadores colegiados. Ello complementará el funcionamiento general de la unidad de auditoría interna y mejorará la cobertura y la verificación de la utilización de los fondos por los beneficiarios finales previstos.
42. Las cuentas del PPAF se someten a auditorías anuales realizadas por una empresa de contables colegiados. Además de la auditoría reglamentaria, el Auditor General del Pakistán realizará auditorías anuales del programa, de conformidad con el mandato autorizado anualmente por el FIDA.
43. Impuestos. Resultaría complejo y poco práctico que el Gobierno asumiera los impuestos de este programa. Por consiguiente, dichos impuestos se sufragarán con los fondos del préstamo del FIDA, salvo los impuestos y derechos sobre las importaciones, si procediera. En el marco del tercer proyecto multisectorial con el Banco Mundial, que finalizó en marzo de 2016 y que ejecutó el PPAF, todos los impuestos se financiaron con cargo a los fondos del Banco Mundial.
44. Adquisiciones y contrataciones. Todas las adquisiciones y contrataciones estandarizadas que puedan agruparse, como las correspondientes a equipo y vehículos, las realizará el propio PPAF o las organizaciones asociadas con la supervisión del PPAF. La preparación de planes anuales de adquisición y contratación constituirá la base de todas las adquisiciones y contrataciones, que se vincularán a la debida aprobación del plan operacional anual; todas las adquisiciones y contrataciones se realizarán de conformidad con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios. La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios que hayan de financiarse con cargo a los fondos del FIDA se realizarán de conformidad con la carta al prestatario y observando los principios específicos proporcionados en el manual de ejecución del programa.
45. Gobernanza. Todas las adquisiciones de bienes y contrataciones de obras y servicios financiadas o administradas por el FIDA requerirán documentos de licitación. Todos los contratos incluirán una disposición en la que se exigirá a los proveedores, los contratistas y los consultores que velen por el cumplimiento de la política de tolerancia cero en materia de corrupción del FIDA y permitan al Fondo inspeccionar sus cuentas, registros y otros documentos relacionados con la presentación de ofertas y la ejecución de contratos.

## E. Supervisión

46. El programa estará directamente supervisado por el FIDA y se llevará a cabo al menos una misión de supervisión formal al año con la participación del Gobierno. Se hará hincapié en la realización de misiones de apoyo a la ejecución con mayor frecuencia, especialmente durante la puesta en marcha y los dos primeros años de ejecución del programa. Se prevé llevar a cabo un examen de mitad de período en el tercer año.

## IV. Costos, financiación y beneficios del programa

47. El déficit de financiación de USD 17,3 millones podrá subsanarse gracias a ciclos posteriores del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (con arreglo a condiciones financieras que habrán de determinarse y con sujeción a los procedimientos internos y la posterior aprobación de la Junta Ejecutiva) o mediante cofinanciación obtenida durante la ejecución.

### A. Costos del programa

48. Se estima que el total de los costos de inversión y los costos ordinarios, incluidos los imprevistos de orden físico y por el alza de los precios, durante el período de ejecución de seis años asciende a USD 149,8 millones. En el cuadro 1 se detallan los costos indicativos por componente y entidad financiadora; en el cuadro 2 figuran los costos indicativos por categoría de gasto y entidad financiadora.

Cuadro 1

#### Costos del proyecto/programa, desglosados por componente y financiador

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Prestatario/Cont raparte		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1. Salida de la pobreza	65 700	50,2	15 200	11,6	49 900	38,1	130 800
2.1 Movilización social	7 200	100	–	–	–	–	7 200
2.2 Gestión del programa	9 600	81,8	2 100	18,2	–	–	9 600
<b>Total</b>	<b>82 600</b>	<b>55,1</b>	<b>17 300</b>	<b>11,6</b>	<b>49 900</b>	<b>33,3</b>	<b>149 800</b>

### B. Financiación del programa

49. El FIDA concederá un préstamo de USD 82,6 millones en condiciones muy favorables para sufragar los costos totales del programa. La contribución del Gobierno asciende a USD 49,9 millones, en el marco del Plan de Préstamos sin Intereses del Primer Ministro (fondos gubernamentales ya asignados), que administra el PPAF.

Cuadro 2

#### Costos del proyecto/programa, desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Prestatario/Cont raparte		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1. Donaciones y subsidios	59 800	81,5	13 600	18,5	–	–	73 400
2. Crédito	–	–	–	–	49 900	100	49 900
3. Capacitación	13 100	89,1	1 600	10,9	–	–	14 700
4. Consultorías	900	76,2	300	23,8	–	–	1 200
5. Costos de funcionamiento	8 700	82,5	1 900	17,5	–	–	10 600
<b>Total</b>	<b>82 600</b>	<b>55,1</b>	<b>17 300</b>	<b>11,6</b>	<b>49 900</b>	<b>33,3</b>	<b>149 800</b>

### C. Resumen de los beneficios y análisis económico

50. El programa va dirigido a aumentar los ingresos y la calidad de vida de aproximadamente 320 000 hogares rurales pobres. Generará tres beneficios: i) el aumento de los ingresos para el 60 % de los beneficiarios de activos tangibles e intangibles; ii) el aumento de los ingresos para al menos el 50 % de los receptores de préstamos sin intereses; iii) el aumento de los ingresos procedentes de la mejora

de la nutrición y la adopción de medidas de mitigación del cambio climático (el 30 %). El programa se ocupará de la pobreza rural mediante transferencias de activos y préstamos sin intereses. En total, 156 240 hogares recibirán activos productivos, lo que les permitirá aumentar su base de activos y situarse en una posición más alta en la escala de pobreza. Los activos productivos también permitirán que los hogares obtengan ingresos adicionales. Se prevé que más de 150 000 hogares podrán acceder a los préstamos sin intereses, que se utilizarán para adquirir activos productivos o capital circulante, lo que les permitirá aumentar la diversificación y sostenibilidad de los medios de vida. El programa tiene un componente de movilización social dirigido a desarrollar la capacidad con respecto a los ODS clave, en especial los que revisten interés para la salud, la nutrición, el medio ambiente, las cuestiones de género y la gestión del riesgo de desastres.

51. El análisis económico tiene en cuenta el costo económico total del programa (USD 126 412 millones) y los beneficios económicos para los beneficiarios a lo largo del período de 18 años a un tipo de descuento sombra del 11,1 %. Se ha calculado que la tasa interna de rendimiento económico de la inversión propuesta es del 34 %, mientras que el valor actual neto se sitúa en USD 94 millones. Un análisis de sensibilidad constató que la tasa interna de rendimiento económico es sólida, sin rendimientos negativos.

#### D. Sostenibilidad

52. La sostenibilidad se incorpora al programa como un elemento esencial de todos los componentes clave. Las organizaciones asociadas, con sede permanente en las zonas seleccionadas, se eligen sobre la base de la presencia y de las actividades realizadas en los distritos incluidos en el programa. Existen indicios muy fundados que sugieren que, al término del programa, estos asociados seguirán apoyando algunas de las actividades realizadas durante el mismo.
53. A continuación se exponen algunas de las características de diseño más destacadas que refuerzan las perspectivas de sostenibilidad del programa y que se han planificado con la intención de crear una estrategia de salida en la fase inicial: i) el refuerzo de las instituciones comunitarias para que asuman la responsabilidad de sus prioridades de desarrollo socioeconómico; ii) el desarrollo de los recursos locales mediante la creación de un grupo de especialistas de las comunidades que puedan convertirse en coordinadores locales de competencias y conocimientos técnicos; iii) el mantenimiento del consumo y los beneficios provenientes de ingresos mediante la provisión de activos con el conjunto de competencias pertinentes y la creación de grupos de interés productivos y comunes que puedan acceder a los mercados de manera más eficaz y añadir valor; iv) el establecimiento de foros y estrategias en los distritos para colaborar con todas las partes interesadas (incluidos los varios niveles del gobierno, los donantes, las organizaciones no gubernamentales, la sociedad civil y los agentes del sector privado) que tomen en consideración las oportunidades y los problemas de cada distrito, y estudien la posibilidad de aprovechar las inversiones que se han realizado para fortalecer el capital social, y v) la intervención en la formulación de políticas encaminadas a reforzar la agenda de protección social, concebida para que los beneficiarios del Programa Benazir salgan de la pobreza.

#### E. Determinación y mitigación de riesgos

54. A pesar de los riesgos de seguridad, los ámbitos determinados para las inversiones del FIDA son relativamente estables y propicios para la libre circulación. Por lo que respecta a la cartera en su conjunto, si bien el FIDA clasifica generalmente al Pakistán como país con un riesgo intrínsecamente elevado en materia de gestión financiera, el riesgo se ve notablemente reducido con el PPAF como principal organismo de ejecución del programa, puesto que dispone de un sistema de gestión financiera sólido y eficaz que se ha integrado en todo el programa, incluidos el PPAF, sus organizaciones asociadas y las instituciones comunitarias. También se pueden reducir los riesgos relacionados con la falta de capacidad o las deficiencias de

procedimiento con la incorporación de una unidad específica de gestión del programa en la estructura de gestión del PPAF y con la utilización de los procedimientos del Fondo.

## V. Consideraciones institucionales

### A. Conformidad con las políticas del FIDA

55. El programa es conforme a los objetivos 1, 2 y 3 del Marco Estratégico del FIDA. En particular, el programa es muy sensible a las políticas y estrategias del FIDA en materia de selección, igualdad de género y empoderamiento de la mujer, y cumple los procedimientos para la evaluación social, ambiental y climática. El enfoque del programa también está en consonancia con la prioridad del FIDA de ampliar la escala de las intervenciones que den buenos resultados.

### B. Armonización y alineación

56. El programa es plenamente conforme con las políticas gubernamentales en materia de reducción de la pobreza y protección social, y con el plan del Gobierno denominado "Visión 2025", por el que se compromete a reducir la pobreza a la mitad de aquí a 2025. Los objetivos y las intervenciones del programa contribuyen de forma directa al ODS 1 (poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo) y al ODS 2 (poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible). Asimismo, contribuyen al ODS 5 (lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas) y al ODS 13 (adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos).

### C. Innovación y ampliación de escala

57. El programa seguirá ampliando el alcance del modelo de salida de la pobreza con características innovadoras y es representativo del esfuerzo concertado realizado para aumentar a escala nacional las intervenciones ejecutadas en el pasado para mitigar la pobreza y salir de ella. Además del modelo de salida de la pobreza, existen otros ámbitos clave en los que se puede aplicar la ampliación de escala y la innovación: la facilitación de la financiación rural y de las cadenas de valor; la prestación de asistencia a las mujeres y los jóvenes para que creen empresas o encuentren un trabajo remunerado en el país o en el extranjero; la creación de vínculos con el sector privado y con el gobierno; la promoción de actividades empresariales; y el fomento de la capacidad. El programa también colaborará con instituciones de investigación, donantes y el mundo académico con fines de aprendizaje, diseño de las intervenciones de programas y comprobación de las hipótesis de programas. Entre ellos se cuentan el Grupo de Investigaciones sobre el Desarrollo del Banco Mundial y la organización Innovations for Poverty Action ["Innovaciones para la lucha contra la pobreza"]. El programa respaldará la producción de determinados casos prácticos, documentos de debate y documentación sobre las lecciones aprendidas y las mejores prácticas.

### D. Actuación normativa

58. En particular, el programa respaldará el modelo del Gobierno de salida de la pobreza mediante el refuerzo de los vínculos con el Programa Benazir y sus beneficiarios. Un beneficio a largo plazo para el programa del Gobierno en materia de protección social será la salida de la pobreza de más de 77 000 beneficiarios del Programa Benazir a quienes se realizará un seguimiento durante la ejecución del programa, a fin de poner de manifiesto la medida en que han mejorado su puntuación en la escala de pobreza tras la provisión de activos y formación profesional. Colaborar con el Programa Benazir y respaldar la actualización periódica de los datos relativos a la puntuación de sus beneficiarios permitirá al Gobierno poner en práctica un plan dirigido a reducir el número de hogares registrados que cumplen los requisitos para las transferencias de efectivo (que en la actualidad es de 5,4 millones).



59. La finalidad del Programa Nacional de Salida de la Pobreza es hacer partícipes a los encargados de formular las políticas; trata de tener cierta influencia y de aumentar la probabilidad de que la información generada por los estudios de investigación reciba la debida atención y se incorpore al diseño de políticas y prácticas favorables a los pobres. Por consiguiente, el programa mantendrá una relación constante con los encargados de formular las políticas en los ámbitos provincial y federal. Con este fin, el actual boletín informativo trimestral del PPAF, Development Dialogue, contendrá artículos y columnas de opinión sobre el Programa Nacional de Salida de la Pobreza, centrados en las lecciones aprendidas y los resultados obtenidos en diferentes períodos de tiempo.
60. Además, en los ámbitos provincial y federal se organizarán mesas redondas y reuniones a puertas cerradas para tratar temas de políticas, con vistas a presentar los resultados de los estudios, intercambiar mejores prácticas y promover políticas favorables a los pobres y el cambio basado en los efectos comprobados.

## VI. Facultades e instrumentos jurídicos

61. Un convenio de financiación del programa entre la República Islámica del Pakistán y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
62. La República Islámica del Pakistán está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
63. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

## VII. Recomendación

64. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República del Pakistán por un monto de ochenta y dos millones seiscientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 82 600 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente

# Negotiated financing agreement: "National Poverty Graduation Programme"

(Negotiations concluded on 25 July 2017)

Loan Number:

Programme Title: National Poverty Graduation Programme ("the Programme")

The Islamic Republic of Pakistan (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

## Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2).and the special covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## Section B

1. The amount of the Loan is eighty two million six hundred thousand US dollars (USD 82 600 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms, and shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0,75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years, starting from the date of the approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the United States Dollar (USD).
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be the 1 July.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 January and 1 July.

6. There shall be one Designated Account denominated in USD (the "Designated Account") opened by the Borrower at the National Bank of Pakistan (NBP), through which the proceeds of the IFAD Financing shall be channelled.

7. The Borrower shall make the loan proceeds available as a grant to the Lead Programme Agency, for implementation of the Programme.

8. The Borrower through the Pakistan Poverty Alleviation Fund (PPAF) shall provide a counterpart financing for the Programme in an amount equivalent to fifty million dollars (USD 50 000 000) from the Prime Minister Interest Free Loan (PMIFL) already deployed in order to provide interest free loan through Partner Organizations (POs) to eligible beneficiary households.

#### Section C

1. The Economic Affairs Division (EAD) of the Ministry of Finance shall be the main coordinating body on behalf of the Borrower.

2. The Lead Programme Agency shall be PPAF.

3. The Programme Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

#### Section D

The Loan will be administered and the Programme supervised by the Fund.

#### Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:

- (a) The Subsidiary Financing Agreement between the LPA and the Borrower has been amended, suspended or terminated without the prior consent of the Fund;
- (b) Any key PMU staff has been appointed, transferred or moved from the Programme Management Unit (PMU) without the prior consent of the Fund; and
- (c) The Programme Implementation Manual ("PIM"), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.

2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (i) A Subsidiary Financing Agreement has been signed between the Borrower and PPAF in order to appoint PPAF as the Lead Programme Agency (LPA) for the implementation of the Programme;
- (ii) The key PMU staff for the implementation of the Programme, as described in the Schedule 1, has been appointed with terms of reference and qualifications acceptable to the Fund; and

- (iii) The existing PIM as described in section II of Schedule 1, has been updated in form and substance satisfactory to the Fund.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

Secretary, Economic Affairs Division  
Ministry of Finance, Revenue, Economic Affairs,  
Statistics and Privatization  
C Block, Pak Secretariat  
Islamabad, Pakistan

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in two(2) original copies, one (1) for the Fund and one(1) for the Borrower.

ISLAMIC REPUBLIC OF PAKISTAN

\_\_\_\_\_  
(Authorized Representative)

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
President

## Schedule 1

### Programme Description and Implementation Arrangements

#### I. Programme Description

1. Programme Area. The Programme will have a national geographic area with a focus on the poorest districts.
2. Target Population. The Programme shall benefit households categorized on the basis of the Poverty Score Card (PSC) targeting a primary target group for assets transfers and another group for access to finance, both providing to the programme an approximate beneficiary number of 320,000 households.
3. Goal. The goal of the Programme is to assist the ultra-poor and very poor in graduating out of poverty on a sustainable basis; simultaneously improving their overall food security, nutritional status and resilience to climate change.
4. Objective. The development objective of the Programme is to enable the rural poor and especially women and youth to realize their development potential and attain a higher level of social and economic wellbeing through a proven flexible and responsive menu of assistance.
5. Components. Programme shall consist of the following Components:

Component 1: Poverty graduation. This Component shall consist of three mutually reinforcing sub-components as follows:

Sub-component 1.1: Asset creation. This sub-component will aim at transferring assets and relevant skills training to beneficiaries in selected Union Councils (at district level) having some potential for employment or entrepreneurial competencies and depending on their categorization identified through the PSC. In addition, this sub-component will support the establishment of Community platforms to promote socio-economic activities.

Sub-component 1.2: Interest Free Loan (IFL). This sub-component will aim at supporting both eligible non-poor and poor in the target communities and leverage non-interest bearing products as per existing eligibility criteria under the PMIFL as described in the PIM.

Sub-component 1.3: Training of Livelihood and IFL Beneficiaries. This sub-component will aim at enhancing the effectiveness of the assets and IFL transferred to the target beneficiaries. The trainings on financial literacy and enterprise development would enable the target beneficiaries to harness their potential to maximize the benefits from the given assets and interest free loans.

Component 2: Social Mobilization and Programme Management.

Component 2 consists of two sub-components as follows:

Sub-component 2.1: Social Mobilization. This sub-component will be supported to finance a tested and proven social mobilization based approach to beneficiary targeting, community organization and mobilization and implementation in which PPAF will engage existing and new suitable partners in all selected target areas for the delivery of Programme interventions.

Sub-component 2.2: Programme Management. This sub-component covers the dedicated management structure for the programme within PPAF and its related delivery costs. It will also finance activities such as impact assessments, UC baseline surveys and district level market analysis that inform the other Programme components.

## II. Implementation Arrangements

### A. Organisation and Management

#### (i) At Federal Level

6. Executive Agency. The Economic Affairs Division (EAD) of the Ministry of Finance shall be the main coordinating body on behalf of the Borrower and shall facilitate subsequent programme supervision and review.

7. Lead Programme Agency (LPA). The PPAF shall be the LPA and shall have the overall responsibility for the implementation of the Programme.

8. Programme Management Unit (PMU).

8.1 Establishment and composition. A PMU shall be established within PPAF, headed by a Programme Manager (PM) and shall include sector specialists, PO relationship managers, and support staff. The Key PMU staff comprises the Programme Manager (PM), Finance Manager and M&E Manager.

8.2 Responsibilities. The PMU shall be responsible for planning, coordination, implementation, monitoring and reporting.

#### (ii) At field level

9. Implementing Partners. Field activities will be implemented by a network of POs engaged on the basis of their existing presence in the target district, past performance and existing portfolio of activities through a rigorous selection process initiated in the pre-inception phase. PPAF shall enter into output and performance based agreements with these partners.

### B. Implementation of programme components

10. Component 1. Poverty graduation. Based on the geographical distribution of the Programme, and the pool of resources available, POs will be selected through a rigorous process, as outlined in the PIM, to implement the social mobilization and asset transfer activities. The LPA shall enter into contractual agreements with its POs and Implementation Plans (IPs) shall be developed upon signing of the agreements.

11. Component 2. Social Mobilization and Programme Management. Activities under this component will be directly managed by the LPA using third party firms/consultants for specific activities such as baseline data collection, market analysis or any requested activities, whereas orientation and capacity building of POs on programme implementation activities will be conducted by PMU.

C. Mid-Term review (MTR).

12. A MTR shall be conducted at the end of the third year of the Programme implementation to assess the progress, achievements, constraints of programme activities and make recommendations and necessary adjustments for the remaining programme period. The MTR shall be carried out jointly by the LPA, the Borrower and IFAD.

D. Programme Implementation Manual (PIM).

13. The LPA shall updated the existing PIM in a form acceptable to the Fund including among other arrangements: (i) institutional coordination and day-to-day execution of the Programme; (ii) Programme budgeting, disbursement, financial management, procurement, monitoring and evaluation, reporting and related procedures; (iii) detailed description of implementation arrangements for each Programme component; and (iv) such other administrative, financial, technical and organizational arrangements and procedures as shall be required for the Programme.

## Schedule 2

## Allocation Table

1. Allocation of Loan Proceeds. (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in USD)	Percentage of eligible expenditures to be financed (inclusive of Taxes)
I. Grants and Subsidies	53 900 000	100
II. Training and workshops	11 800 000	100
III. Consultancies	800 000	100
IV. Operating Costs	7 850 000	100
Unallocated	8 250 000	100
<b>TOTAL</b>	<b>82 600 000</b>	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

Category I "Grants and Subsidies" covers inter alia, tangible; and intangible assets transfers.

Category IV "Operating Costs" covers inter alia, recurrent and overhead costs; and audits costs. The PPAF and POs recurrent and overhead costs including salaries and allowances will be covered through a fixed percentage (4% for PPAF and 8% for POs) of the eligible expenditures incurred under categories I, II and III.

(i) Retroactive Financing. As an exception to Section 4.08(a)(ii) of the General Conditions, specific eligible expenditures up to the equivalent of three hundred and fifty thousand United States Dollar (USD 350 000) incurred after 20 September 2017 but before the entry into force of this Agreement may be pre-financed by the Government and reimbursed from the Financing after the Financing Agreement has entered into force and the conditions precedent to withdrawal have been met. These specific eligible expenditures consist of procurement of services by third party organizations for baseline and evaluation of POs proposals under Category III (Consultancies).



## Schedule 3

### Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. *Performance-Based Agreements.* The LPA shall enter into performance-based agreements with contracted POs, and any other party competitively selected by the LPA to participate in the Programme, as acceptable to the Fund. Each performance-based agreement shall specify the scope of the work to be undertaken by such entity(ies), expected deliverables, estimated budget for specific activities, modalities for the implementation of any sub-contracted activities, as well as quantified deliverables, including gender and inclusion target and indicators.
2. *Taxes.* Given that the Borrower has informed the Fund in writing that (i) it is not possible to exempt the Programme from certain taxes under this Programme and (ii) the World Bank's country financing parameters permit the financing of such taxes, taxes will be covered by the proceeds of the Financing with the exception of import taxes and duties if applicable and to the extent that there are not "*excessive, discriminatory or otherwise unreasonable*".
3. *Gender.* The Borrower shall ensure that this programme will contribute to the promotion of social and economic empowerment of poor rural women, men and youth through its programme activities that enhance access to economic opportunities and support women's empowerment.

## Logical framework

Results Hierarchy	Indicators	Targets			Means of Verification			Assumptions
		Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Resp.	
<b>Goal:</b> To assist the ultra-poor and very poor in graduating out of poverty on a sustainable basis; simultaneously improving their overall food security, nutritional status and resilience to climate change	<ul style="list-style-type: none"> <li>At least 160,000 households (hhs) receiving support under the BISP programme have graduated out of the programme by project end</li> </ul>	0	64,000 hhs	160,000 hhs	Impact surveys <sup>1</sup>	Mid-term and completion	PPAF	
<b>Development Objective:</b> To enable the rural poor and especially women and youth, to realize their development potential and attain a higher level of social and economic wellbeing	<ul style="list-style-type: none"> <li>No. of households receiving project services <sup>(RIMS 1.a)</sup></li> </ul>	95,000	200,000	<b>320,000</b> <i>Of which at least 60% women and 30% youth<sup>2</sup></i>	Implementing Partners' records and progress reports	Quarterly	PPAF and POs	<ul style="list-style-type: none"> <li>No major natural disasters in project districts</li> <li>Stable political, economic and security situation</li> <li>Timely sharing of BISP PSC data</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>93,000 hhs in PSC 0-18 receiving asset transfers, move to a higher PSC band, of which 31,000 hhs move to a PSC band of +24 (official poverty level)</li> </ul>	0	40,000 hhs	93,000 hhs	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annual Outcome Surveys</li> <li>Impact surveys</li> <li>PSC survey for poverty graduation tracking by POs</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annually, after mid-term</li> <li>Mid-term and completion</li> </ul>	PPAF and POs	
<b>Outcome 1:</b> Improved livelihoods, living conditions and income-generative capacities for poor households and the youth	<ul style="list-style-type: none"> <li>93,000 persons (of which at least 30% are women and 30% youth) newly employed/self-employed after receiving tangible/intangible assets</li> </ul>	0	30,000	93,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annual Outcome Surveys</li> <li>Impact surveys</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Annually, after mid-term</li> <li>Mid-term and completion</li> </ul>	PPAF and POs	<ul style="list-style-type: none"> <li>No major natural disasters in project districts</li> <li>Stable political, economic and security situation</li> </ul>
<b>Outputs:</b> 1.1 Provision of assets	<ul style="list-style-type: none"> <li>93,000 households experience 30% increase in income as a result of productive use of assets and access to working capital</li> </ul>	0	30,000 hhs	93,000 hhs	Implementing Partners' records and progress reports	Quarterly	PPAF and POs	<ul style="list-style-type: none"> <li>No major natural disasters in project districts</li> <li>Stable political, economic and security situation</li> </ul>
1.2 Provision of trainings (i.e. functional literacy, skills, vocational and business/ asset management training)	<ul style="list-style-type: none"> <li>No. of persons receiving vocational and business development training <sup>(RIMS 2.1.2)</sup></li> </ul>	0	88,000	140,000	Implementing Partners records and progress reports	Quarterly	PPAF and POs	Young women and men's motivation to acquire professional skills remains high

<sup>1</sup> Using the BISP Poverty Score Card methodology and database

<sup>2</sup> National definition of youth is people aged between 15 to 29

Results Hierarchy	Indicators	Targets			Means of Verification			Assumptions
		Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Resp.	
<b>Outcome 2:</b> Women from ultra-poor and poor households experience higher levels of socioeconomic empowerment and their families experience improved nutrition and food security	▪ At least 60% of project inputs provided to hhs are geared to women-related activities	0	40%	60%	- Annual Outcome Surveys - Impact surveys	- Annually, after mid-term - Mid-term and completion	PPAF and POs	Communities and tribal elders fully cooperate to ensure women's participation in programme activities
	▪ 192,000 hhs (60% of total) reporting improved quality of their diet <sup>(RIMS 1.2.8)</sup>	0	128,000 hhs	192,000 hhs (60% of hhs)				
<b>Outputs:</b> 2.1 Community institutions provided with capacity-building support on issues related to gender, nutrition/ malnutrition prevention (behavior), climate risk management	▪ No. of community institutions supported and trained in gender issues, nutrition promotion and climate risk management	0	30,000 (+2500 CRPs)	32,000 (+2900 CRPs)	PO records and progress reports	Quarterly	POs	Community willingness and interest
2.2 Provision of women-centric awareness/ sensitization sessions on nutrition, climate resilience, gender, peace and justice, etc.	▪ 192,000 women attending sensitization sessions	0	128,000	192,000	PO records and progress reports	Quarterly	POs	Communities and tribal elders fully cooperate to ensure women's participation in programme activities
<b>Outcome 3:</b> Target populations have improved access to financial services and investment opportunities	▪ Percentage of IFL clients with 30% increase in monthly incomes		10%	50%	- Annual Outcome Surveys - Impact surveys - PSC survey for poverty graduation tracking by POs	- Annually, after mid-term - Mid-term and completion	PPAF and POs	Capacity of POs for reaching out effectively to widely dispersed rural communities in districts with sparse population
	<b>Outputs:</b> 3.1 Interest-free loans (IFL) for PSC 12-40	▪ No. of IFLs provided to PSC 12-40 clients	0	114,000				
3.2 Financial training and enterprise development training to IFL clients	▪ No. of persons trained in financial literacy and/ or use of financial products/ services <sup>(RIMS 1.1.7)</sup>		82,000	157,000	PO records and progress reports	Quarterly	POs	Beneficiary willingness and interest
<b>Outputs:</b> 4.1 (Pro-poor) Research studies and policy briefs developed and disseminated	▪ No. of policy-relevant knowledge products completed <sup>(Policy 1)</sup>		4	8 <i>(2 research studies; 6 policy briefs; and 3 advocacy events)</i>	Research and advocacy conference reports	Annually	PPAF	BISP and Government's interest to engage in policy dialogue remains high

