

Signatura: EB 2017/121/INF.6
Fecha: 23 de agosto de 2017
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Nota informativa: un decenio de actuación del FI DA en relación con los pueblos indígenas (2007-2017)

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Adolfo Brizzi
Director
División de Asesoramiento Técnico y Políticas
Tel.: (+39) 06 5459 2450
Correo electrónico: a.brizzi@ifad.org

Antonella Cordone
Especialista Técnica Superior en Pueblos Indígenas y Cuestiones Tribales
Tel.: (+39) 06 5459 2065
Correo electrónico: a.cordone@ifad.org

Envío de documentación:

William Skinner
Jefe
Unidad de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2974
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 121^{er} período de sesiones
Roma, 13 y 14 de septiembre de 2017

Para información

Nota informativa: un decenio de actuación del FIDA en relación con los pueblos indígenas (2007-2017)

I. Introducción: el FIDA como pionero mundial del diálogo continuo con los pueblos indígenas¹

1. Este año se celebra el décimo aniversario de la aprobación de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 13 de septiembre de 2007. En el presente documento se hace un seguimiento de la evolución de la actuación del FIDA en relación con los pueblos indígenas en el último decenio. Durante este tiempo, se ha reconocido al FIDA como pionero mundial por haber establecido estrechas asociaciones con instituciones de pueblos indígenas desde el ámbito local hasta el internacional y haber creado instrumentos institucionales que aumentan la eficacia del Fondo en términos de desarrollo con los pueblos indígenas.

“El FIDA ha facilitado la colaboración de los pueblos indígenas con su personal directivo y su órgano rector más elevado mediante la creación del Foro de los Pueblos Indígenas, que se reúne cada dos años, justo antes del período de sesiones del Consejo de Gobernadores. Asimismo, ha adoptado la Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas y ha establecido el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas. Deseo, sin duda, que otros programas, fondos y organismos de las Naciones Unidas sigan esta práctica para poder mantener diálogos constructivos y emprender medidas de colaboración entre los pueblos indígenas y los fondos, programas, organismos y órganos de las Naciones Unidas en favor de la aplicación efectiva de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas”, dijo Victoria Tauli-Corpuz, Relatora Especial de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas, en la Reunión de alto nivel de las Naciones Unidas sobre la celebración del 10.º aniversario de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

II. Instrumentos y procesos del FIDA para colaborar con los pueblos indígenas

2. Durante los últimos diez años, el FIDA ha establecido una serie de instrumentos y procesos, que se describen en los párrafos siguientes, para colaborar con los pueblos indígenas y sus organizaciones.
 - A. El Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas
3. El FIDA estableció en 2007 el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, cuyo objetivo es impulsar el desarrollo autónomo de los pueblos indígenas y entablar relaciones directas con sus organizaciones para permitirles que, junto con sus comunidades, elaboren, aprueben y ejecuten sus propios proyectos locales de desarrollo.

¹ En la publicación titulada “United Nations and Indigenous Peoples in Developing Countries - An Evolving Partnership”, elaborada por la Fundación Tebtebba y Asia Indigenous Peoples’ Pact, se reconoce al FIDA como pionero mundial entre los organismos de las Naciones Unidas por haber establecido mecanismos para mantener un diálogo continuo con los pueblos indígenas.

4. En respuesta a las cuatro convocatorias del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas para la presentación de propuestas (2007, 2008, 2011 y 2015), las comunidades indígenas de 90 países y sus organizaciones presentaron más de 3 000 solicitudes. Hasta la fecha, se han financiado 127 proyectos gracias a pequeñas donaciones de hasta USD 50 000 en más de 45 países².
5. Los problemas y soluciones que los pueblos indígenas presentaron en las propuestas incluidas en sus solicitudes de donación representan un acervo de información para el FIDA. Los conocimientos generados por el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas se están utilizando en los proyectos financiados por el FIDA; asimismo, las innovaciones propuestas en estos pequeños proyectos brindan una oportunidad única de ampliar a mayor escala las soluciones en colaboración con los pueblos indígenas gracias a los préstamos del FIDA.
6. El método particular del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, que consiste en poner al mando a los pueblos indígenas, también fue reconocido en el documento final de la Conferencia Mundial sobre los Pueblos Indígenas, celebrada en 2014, donde se alienta a los Estados miembros, el sector privado y otras instituciones a que contribuyan a dicho Fondo³.

B. Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas⁴

7. El FIDA aprobó en 2009 su Política de Actuación en relación con los Pueblos Indígenas. La política, en la que se establecen nueve principios de actuación y se describen los instrumentos, procedimientos y recursos que el FIDA utilizará para aplicarlos, es conforme con la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y trata de aumentar la eficacia de la labor del FIDA con las comunidades de pueblos indígenas en zonas rurales. La política del FIDA adopta un enfoque proactivo para ayudar a los pueblos indígenas y aplica en su totalidad el principio del consentimiento libre, previo y fundamentado.

C. El Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA⁵

8. Para plasmar los compromisos en materia de políticas en medidas concretas, el FIDA creó en 2011 el Foro de los Pueblos Indígenas. El Foro es un proceso único en el sistema de las Naciones Unidas para ampliar el diálogo del FIDA con los representantes de los pueblos indígenas. Asimismo, brinda la posibilidad de que los pueblos indígenas, el FIDA y sus Estados Miembros refuercen su colaboración en pro de la transformación rural.
9. Desde la celebración del primer taller en el que se estableció el Foro, aproximadamente 150 representantes de organizaciones de pueblos indígenas han asistido a las reuniones mundiales celebradas en la Sede del FIDA, en Roma, en 2013, 2015 y 2017, en paralelo con los períodos de sesiones del Consejo de Gobernadores. Más de 300 personas participaron en las consultas regionales celebradas para preparar las reuniones mundiales. Las reuniones mundiales del Foro también han permitido organizar grupos de expertos sobre pueblos indígenas durante los períodos de sesiones del Consejo de Gobernadores.
10. Las recomendaciones formuladas por el Foro se plasman en planes de acción a escala regional, que son ejecutados por las divisiones regionales del FIDA. Las redes creadas han impulsado la participación directa de especialistas y expertos indígenas sobre cuestiones relativas a los pueblos indígenas, lo que ha dado lugar a enfoques adaptados que reflejan las prioridades, los problemas y las oportunidades de los pueblos indígenas en los programas y proyectos respaldados por el FIDA.

² Página web del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas: www.ifad.org/es/topic/ipaf/tags/indigenous_peoples/2093919.

³ Véase: http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/2&referer=/english/&Lang=S.

⁴ Véase: <https://www.ifad.org/documents/10180/fd9305e1-3fff-46b8-9f40-e687e76a4a1a>.

⁵ Véase: https://www.ifad.org/es/topic/ip_forum/tags/indigenous_peoples/6520350.

D. Marco Estratégico del FIDA (2016-2025)

11. El Marco Estratégico del FIDA (2016-2025) prevé la intensificación de las intervenciones del FIDA mediante la mejora de la selección y la adopción de enfoques adaptados; la realización de análisis exhaustivos sobre la situación sociocultural y la vulnerabilidad de diferentes grupos objetivo, y la integración de indicadores de su bienestar para detectar las repercusiones y los resultados. En el nuevo Marco Estratégico se subraya que “un área importante de tareas en este ámbito será la colaboración o la participación directa de las poblaciones indígenas en la provisión de servicios ambientales que tengan en cuenta sus conocimientos y culturas tradicionales, a fin de aumentar la resiliencia de los ecosistemas donde viven”.

E. Las estrategias y los proyectos financiados en los países

12. La integración de los principios de la Política de Actuación en relación con los Pueblos Indígenas en las operaciones del FIDA ha conllevado un aumento de la financiación destinada a mejorar la calidad de las estrategias y los proyectos del FIDA dirigidos a los pueblos indígenas. En el último decenio, el FIDA ha financiado más de 120 proyectos en países en desarrollo, con una inversión que asciende a USD 1 600 millones en préstamos destinados a apoyar a los pueblos indígenas y USD 40 millones en donaciones. Aproximadamente el 30 % de los proyectos financiados mediante préstamos del FIDA apoyan a comunidades de pueblos indígenas en 34 países, con una inversión actual de USD 700 millones.
13. Las consultas celebradas con organizaciones de pueblos indígenas y la participación directa de expertos indígenas han hecho que los pueblos indígenas se conviertan en coautores y asociados activos de las estrategias y los proyectos de desarrollo. Desde la aprobación en 2014 de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática, el principio del consentimiento libre, previo y fundamentado se ha ido convirtiendo en una parte cada vez más importante del diseño de los proyectos.

F. Actuación normativa

14. Junto con organizaciones asociadas y bajo la dirección del Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA) y la Secretaría del Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas (UNPFII), el FIDA ha respaldado el diálogo sobre políticas entre los pueblos indígenas, los gobiernos y los equipos de las Naciones Unidas en los países. El diálogo se centra en elaborar planes de acción nacionales dirigidos a aplicar el documento final de la Conferencia Mundial sobre los Pueblos Indígenas y la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.
15. En 2016 se mantuvieron diálogos sobre políticas en El Salvador, Myanmar, Nepal, el Paraguay, la República Democrática del Congo y la República Unida de Tanzania con las organizaciones de los pueblos indígenas que dirigen el proceso. La actuación normativa proseguirá en cinco países durante 2017 y 2018. Estas iniciativas están reforzando la exitosa estrategia del FIDA de actuación en relación con los pueblos indígenas en los planos nacional y local, a la vez que se mantiene el contacto con el movimiento mundial y los procesos internacionales (promoviendo alianzas entre ellos).

G. Asociaciones

16. En el ámbito internacional, el FIDA participa activamente en el UNPFII y el Grupo de Apoyo Interinstitucional sobre Cuestiones de los Pueblos Indígenas (IASG), compuesto por 40 organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y otras organizaciones intergubernamentales. Gracias a una donación de USD 1 millón, el FIDA ayudó a que los representantes de pueblos indígenas participaran en la Conferencia Mundial. Como consecuencia de la Conferencia, el FIDA respaldó la elaboración del Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas.

17. El Fondo también ha establecido sólidas asociaciones con organizaciones de pueblos indígenas, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas, la sociedad civil y organizaciones internacionales como el IWGIA y el Programa para los Pueblos de los Bosques.
18. Desde 2011, el FIDA ha venido colaborando con Slow Food y el movimiento internacional Terra Madre con vistas a promover los sistemas alimentarios sostenibles a escala local, la seguridad alimentaria de los pueblos indígenas y la agrobiodiversidad. Gracias a pequeñas donaciones, el FIDA financió las dos primeras reuniones "Indigenous Terra Madre", celebradas en Jokkmokk (2011) y Meghalaya (2015), a las que asistieron 600 delegados indígenas de siete regiones del mundo. En 2015, el FIDA también financió el acto de Terra Madre para los jóvenes, denominado "We feed the planet", organizado por Slow Food y en coincidencia con la Exposición Universal. Este evento único reunió a 2 500 jóvenes de todo el mundo. El evento de 2016 de Slow Food y Terra Madre reunió a 7 000 delegados de 143 países y presentó un espacio de la Red Indígena Terra Madre, copatrocinado por el FIDA y dedicado a los pueblos indígenas⁶.

H. Gestión de los conocimientos

19. El FIDA ha elaborado instrumentos y productos de conocimiento con el fin de difundir las experiencias y las buenas prácticas adquiridas en los programas y proyectos, y mejorar la eficacia y eficiencia de sus operaciones. Entre los más recientes cabe citar las Notas sobre cómo solicitar el consentimiento libre, previo y fundamentado en los proyectos de inversión del FIDA; el documento titulado "El valor de los conocimientos tradicionales"; el Glosario sobre los pueblos indígenas; la síntesis de evaluación sobre la actuación del FIDA en relación con los pueblos indígenas (Oficina de Evaluación Independiente del FIDA); los informes sobre el proceso del Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA; las evaluaciones de los proyectos financiados con cargo al Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, y el documento titulado "Un decenio de asociación del FIDA con los pueblos indígenas"⁷, en el que se detalla la labor del FIDA desde la perspectiva de las personas que han trabajado con el Fondo durante este tiempo.
20. Además, se han preparado 34 notas técnicas para los países a fin de facilitar el acceso a la información relativa a los pueblos indígenas. En 2008, el FIDA y la Unión Interparlamentaria, el UNPFII, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) financiaron la publicación de un manual sobre cuestiones relativas a los pueblos indígenas para que los parlamentarios lo utilizaran como un instrumento de promoción.

III. El rumbo a seguir

21. Gracias a sus experiencias, el FIDA ha aprendido que las estrategias de desarrollo con los pueblos indígenas han de guiarse por un planteamiento holístico que englobe el crecimiento económico, el empoderamiento, la gestión sostenible de los recursos naturales y el reconocimiento y la protección de sus derechos sociales, económicos, culturales y de tenencia de la tierra. Asimismo, también ha aprendido que es fundamental cerciorarse de que los pueblos indígenas participen plena y efectivamente en todos los ámbitos.

⁶ FIDA y Slow Food: www.ifad.org/documents/10180/51452868-b558-4005-bded-f9ae89a9bcdb.

⁷ Véase: www.ifad.org/documents/10180/5a5bbf1c-96c2-4177-ab82-1c38e87a4568.

22. En el último decenio, el FIDA ha realizado grandes avances con respecto al trabajo con los pueblos indígenas, pero es consciente de que es necesario hacer mucho más en los próximos años. A pesar de que los derechos de los pueblos indígenas cada vez ganan mayor reconocimiento, incluso en el sector privado, parece que las amenazas están aumentando a gran velocidad y la presión sobre las economías tradicionales se ha intensificado en los últimos decenios, lo que resulta en una mayor destrucción de territorios y recursos.
23. Es necesario que todos los agentes reconozcan los vínculos que existen entre la reducción de la pobreza; los derechos de tierras, territorios y recursos; la seguridad alimentaria, y el desarrollo sostenible, y que dichos vínculos queden reflejados en las políticas y las medidas. El FIDA trata de encontrar la forma de trabajar coherentemente para mejorar el apoyo que presta a los Estados Miembros y los pueblos indígenas utilizando sus capacidades para facilitar el diálogo, la cooperación y la acción.
24. En la síntesis de la evaluación sobre la actuación del FIDA en relación con los pueblos indígenas, elaborada en 2015 por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA, se pone de relieve la extensa experiencia adquirida por el Fondo al trabajar con pueblos indígenas. Entre las recomendaciones contenidas en el informe figura un llamamiento a prestar más atención al diseño de los proyectos y la necesidad de proporcionar el suficiente apoyo a la ejecución, garantizando que la participación de los pueblos indígenas esté respaldada por equipos especializados en trabajar con pueblos indígenas.
25. En la reunión mundial del Foro, celebrada en 2017, los pueblos indígenas determinaron una serie de esferas prioritarias para mejorar la eficacia del FIDA en términos de desarrollo a corto y medio plazo. Estas esferas son: i) el empoderamiento de los jóvenes indígenas para promover los sistemas agrícolas y mejorar la nutrición; ii) la creación de mercados especializados y el respaldo a las actividades económicas de los jóvenes indígenas a partir de sus conocimientos, su cultura y sus tradiciones (por ejemplo, el turismo sostenible en la comunidad, la artesanía y los productos orgánicos), y iii) la facilitación del acceso directo a los mercados para los productos indígenas mediante la certificación y el etiquetado participativos. Otro de los asuntos importantes en que los pueblos indígenas han pedido la intervención del FIDA a escala nacional es la utilización de los conocimientos desaprovechados de los pueblos indígenas para encontrar soluciones dirigidas a combatir el cambio climático, y que les ayude a movilizar recursos a través del Fondo Verde para el Clima.
26. Sobre la base de su experiencia y su enfoque de marcado carácter participativo, el FIDA tiene una ventaja comparativa en la mejora de los medios de vida de uno de los grupos más vulnerables de la población rural. Asimismo, el Fondo se seguirá esforzando para cambiar el concepto del paradigma de desarrollo y dejar de ver a los pueblos indígenas como beneficiarios pasivos de las iniciativas de desarrollo para considerarlos agentes activos del cambio que pueden contribuir al crecimiento sostenible con su sabiduría, sus prácticas, sus conocimientos ancestrales y su gestión de los recursos naturales. En este proceso, el FIDA contribuirá al cumplimiento del compromiso de “no dejar a nadie atrás”, que es el pilar central de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.