

Signatura: EB 2016/118/R.20/Rev.1  
Tema: 11 b) iii)  
Fecha: 22 de septiembre de 2016  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## Informe del Presidente

### Propuesta de donación a la República de Zimbabwe para el Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Thomas Rath**  
Gerente del Programa en el País  
División de África Oriental y Meridional  
Tel.: (+39) 06 5459 2069  
Correo electrónico: t.rath@ifad.org

##### Envío de documentación:

**William Skinner**  
Jefe, Oficina de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2974  
Correo electrónico: gb\_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 118º período de sesiones  
Roma, 21 y 22 de septiembre de 2016

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Mapa de la zona del programa</b>	<b>iii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>1</b>
<b>I. Contexto estratégico y justificación</b>	<b>1</b>
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
<b>II. Descripción del programa</b>	<b>2</b>
A. Zona del programa y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del programa	3
C. Componentes/resultados	3
<b>III. Ejecución del programa</b>	<b>4</b>
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	7
<b>IV. Costos, financiación y beneficios del programa</b>	<b>7</b>
A. Costos del programa	7
B. Financiación del programa	8
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	9
E. Detección y mitigación de riesgos	10
<b>V. Consideraciones institucionales</b>	<b>10</b>
A. Conformidad con las políticas del FIDA	10
B. Armonización y alineación	11
C. Innovación y ampliación de escala	11
D. Actuación normativa	12
<b>VI. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>12</b>
<b>VII. Recomendación</b>	<b>12</b>

## Apéndices

<b>I. Negotiated financing agreement</b> (Convenio de financiación negociado)
<b>II. Logical framework</b> (Marco lógico)

## **Acrónimos y siglas**

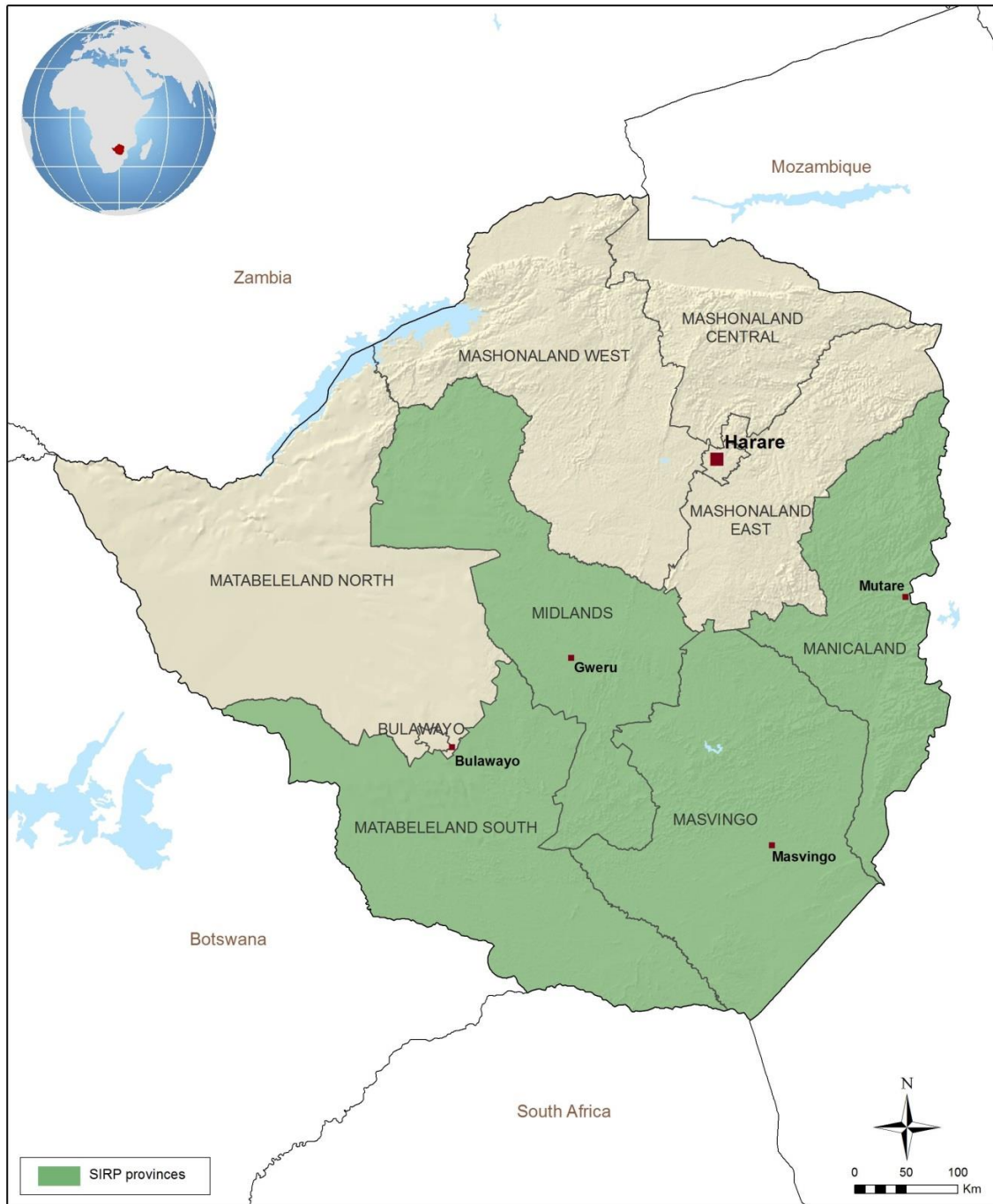
ESAC	evaluación social, ambiental y climática
OFID	Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional
PIB	producto interno bruto
POA	planes operativos anuales
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
UCP	unidad de coordinación del programa

## Mapa de la zona del programa

### Republic of Zimbabwe

### Smallholder Irrigation Revitalization Programme (SIRP)

President's report



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD | 21-07-2016

**Fuente:** FIDA

*Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.*

Mapa elaborado por el FIDA | 21-07-2016

## República de Zimbabwe

### Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones

#### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Receptor:</b>	República de Zimbabwe
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Agricultura, Mecanización y Desarrollo del Riego
<b>Costo total del programa:</b>	USD 51,5 millones
<b>Monto de la donación del FIDA:</b>	DEG 18,3 millones (equivalente a USD 25,5 millones, aproximadamente)
<b>Cofinanciadores:</b>	Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional
<b>Monto de la cofinanciación:</b>	USD 15,0 millones
<b>Condiciones de la cofinanciación:</b>	Por confirmar
<b>Contribución del receptor:</b>	USD 7,7 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 3,3 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## **Recomendación de aprobación**

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de donación a la República de Zimbabwe para el Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones que figura en el párrafo 53.

## **Propuesta de donación a la República de Zimbabwe para el Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones**

### **I. Contexto estratégico y justificación**

#### **A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza**

1. Zimbabwe es un país sin salida al mar con una superficie de 390 757 kilómetros cuadrados, aproximadamente. Se estima que la población asciende a 14,6 millones de habitantes (2014) y se prevé que para 2020 llegue a los 20,3 millones. Con una puntuación de 0,509 en el Índice de Desarrollo Humano, ocupa el puesto 155 de 188 países. La esperanza de vida es de 57,8 años, y la prevalencia del retraso del crecimiento en los niños se estima en 27,6 % (2014). Aunque la tasa de prevalencia del virus de la inmunodeficiencia humana (VIH) aún se encuentra entre las más altas del mundo, disminuyó de 25 % en 1997 a 15 % en 2014.
2. El ritmo del crecimiento económico se redujo de 4,5 % en 2013 a 1 % en 2015, aproximadamente, a causa de la reducida demanda interna, la elevada deuda pública, las difíciles condiciones de liquidez, las sequías, la insuficiencia de la infraestructura y la debilidad de las instituciones. Ya sea de forma directa o indirecta, la agricultura proporciona un medio de vida a más del 70 % de la población del país y ocupa a un tercio de la mano de obra formal. El sector genera entre el 15 % y el 18 % del producto interno bruto (PIB), y aporta más del 40 % de los ingresos procedentes de las exportaciones.
3. Se estima que el 72 % de la población vive por debajo de la línea de pobreza (84 % en las zonas rurales). En la última década, Zimbabwe ha enfrentado problemas recurrentes de sequías e inseguridad alimentaria muy graves, que han dejado a millones de personas expuestas a la inseguridad alimentaria y la pobreza. En 2015-2016, alrededor de 1,5 millones de habitantes (16 % de la población rural) no podrán cubrir sus necesidades alimentarias mínimas y precisarán asistencia humanitaria, lo que representa un aumento de 164 % con respecto a esta situación en 2013-2014.
4. La relación del país con la comunidad internacional fue difícil durante años, principalmente a raíz de las reformas agrarias y los conflictos políticos. Ahora pueden apreciarse signos de recuperación de la relación entre la comunidad internacional y el Gobierno de Zimbabwe. Este ha hecho avances en las negociaciones con las instituciones financieras internacionales, en particular con el Fondo Monetario Internacional y el Banco Africano de Desarrollo, para liquidar las deudas del país. En diciembre de 2015, la Junta Ejecutiva del FIDA aprobó la propuesta de reprogramación de la deuda por un monto de USD 23,1 millones.

## **B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados**

5. Zimbabwe tiene uno de los mayores niveles de la región en cuanto al desarrollo de los recursos hídricos para el riego. Los datos empíricos indican que los hogares que utilizan sistemas de riego de pequeñas explotaciones están en mejores condiciones en términos de producción de alimentos, ingresos, nutrición y bienestar general que los hogares que dependen de la agricultura de secano. Además de obtener rendimientos mayores, los regantes tienen la posibilidad de aumentar la producción agrícola y los ingresos durante la estación seca del invierno, cuando la producción de secano es imposible.
6. En Zimbabwe, más del 50 % de los sistemas de riego de pequeñas explotaciones no funciona o funciona solo parcialmente. Estos sistemas han quedado atrapados en un ciclo vicioso de construcción, uso y rehabilitación, y dependen marcadamente de la financiación del Gobierno y los donantes.
7. Una característica común es que la rehabilitación se ha centrado principalmente en el desarrollo de la infraestructura y las reparaciones, a menudo sin la correspondiente inversión en la organización y el empoderamiento de los agricultores, la gestión del agua, actividades de producción agrícola y el establecimiento de vínculos con los mercados. Algunos sistemas están en uso hace años, incluso décadas, pero en muchos casos en niveles deficientes. Hay una falta generalizada de sentido de apropiación y participación de las comunidades en la gestión de los activos de riego. Aunque todos los sistemas cuentan con comités de gestión del riego, y su existencia se considera un requisito estándar, no tienen la condición formal necesaria para hacer cumplir los estatutos.
8. Décadas de experiencia en el desarrollo del riego, tanto en Zimbabwe como en otras partes, han puesto de relieve la necesidad de aplicar un enfoque integrado para garantizar la sostenibilidad comercial y ambiental. Estos son los factores en los que se funda el diseño del Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones. Sin una mayor orientación comercial, un mejor acceso a los insumos y la adopción de buenas prácticas agrícolas para impulsar la productividad, los agricultores no pueden generar los ingresos necesarios y sufragar los costos de funcionamiento y mantenimiento de los sistemas de riego. Del mismo modo, si no se consideran los aspectos socioeconómicos y biofísicos en general, las cuestiones de equidad limitarán el impacto a un pequeño número de personas, y las cuestiones ambientales socavarán el éxito del programa.

## **II. Descripción del programa**

### **A. Zona del programa y grupo objetivo**

9. **Zona del programa.** El Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones revitalizará 6 100 hectáreas en unos 152 sistemas de riego, ubicados principalmente en zonas comunales y de antiguos reasentamientos en las secciones semiáridas de las regiones naturales III, IV y V de las provincias de Manicaland, Masvingo, Matabeleland Meridional y Midlands. La zona objetivo representa aproximadamente el 47 % del territorio nacional que cuenta con equipos para riego, que en total llega a unas 13 000 hectáreas.
10. **Grupo objetivo.** El programa beneficiará a 29 750 hogares rurales pobres, es decir, unas 148 750 personas. Las mujeres (jefas de hogar, esposas y jóvenes) representarán al menos el 50 % del grupo objetivo, en consonancia con su participación en las actividades de agricultura de riego y no agrícolas. Los beneficiarios del programa serán: i) 15 250 hogares (76 250 personas) que tienen sistemas de riego en extensiones cuyo promedio es de 0,4 hectáreas; ii) 12 500 hogares (62 500 personas) sin acceso al riego en las zonas de influencia de los sistemas y las cuencas secundarias que dependen de la agricultura de secano y la ganadería; iii) 2 000 jóvenes que participarán en la producción, el agrupamiento,

la comercialización y la prestación de servicios y establecerán pequeñas y medianas empresas dentro de las cadenas de valor, y iv) 500 prestadores de servicios de extensión que les ayudarán a mejorar su capacidad para ofrecer los servicios de modo dinámico y eficiente.

## **B. Objetivo de desarrollo del programa**

11. La meta general del Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones es que los hogares rurales de los distritos seleccionados logren la seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia ante los efectos del cambio climático y las crisis económicas. El objetivo de desarrollo es que los hogares rurales aumenten de modo sostenible sus ingresos en los sistemas respaldados por el programa y las zonas de agricultura de secano adyacentes.
12. El objetivo del programa se alcanzará mediante la revitalización de los sistemas de riego existentes que tienen un potencial elevado y las zonas de agricultura de secano adyacentes (zonas de cuencas secundarias), lo que dará lugar a: i) un incremento de la producción y la productividad de ciertos productos seleccionados; ii) un aumento de los ingresos anuales de los hogares, iii) una mayor integración a los mercados, y iv) el uso de un sistema de producción agrícola en pequeñas explotaciones mejor adaptado al cambio climático.

## **C. Componentes/resultados**

13. La estructura del programa se organiza en torno a dos componentes complementarios: el primero se centra en el desarrollo sostenible del riego en las pequeñas explotaciones, y el segundo en el fomento de la agricultura inteligente en función del clima y el acceso a los mercados.
14. **Componente 1: el desarrollo sostenible del riego en las pequeñas explotaciones** hará hincapié en revitalizar los sistemas de riego existentes y lograr que funcionen a pleno, contribuyendo así a mejorar los ingresos de los hogares objetivo. Esto se conseguirá mediante la rehabilitación de los sistemas de riego existentes en una superficie de 6 100 hectáreas en las cuatro provincias seleccionadas, además de la financiación de estudios sobre la viabilidad y el diseño de los sistemas a nivel nacional. Conllevará la preparación y aplicación de planes de revitalización a nivel de los sistemas, para lograr la ampliación de la superficie que actualmente cuenta con sistemas de riego de pequeñas explotaciones efectivamente utilizados y mantenidos por los regantes y las organizaciones de usuarios del agua. Esto se complementará con la creación de capacidad en los departamentos gubernamentales de modo que puedan ofrecer servicios de calidad a los regantes de las pequeñas explotaciones, y con la participación en el diálogo sobre políticas vinculadas a las cuestiones que afectan a los regantes en pequeña escala.
15. **Componente 2: el fomento de la agricultura inteligente en función del clima y el acceso a los mercados** se orienta a mejorar la productividad y la producción agrícola sostenible tanto en condiciones de secano como de riego, por medio de una mayor intensidad de cultivo en los sistemas seleccionados y un mayor uso de variedades mejoradas, fertilizantes, buenas prácticas agrícolas y prácticas y tecnologías inteligentes en función del clima. Este componente contribuirá a la planificación de la gestión de los recursos naturales a nivel de las aldeas, lo que comprende la conservación de los suelos y el agua en las zonas de agricultura de secano adyacentes, mediante la preparación y aplicación de planes agrícolas para la zona de influencia de los sistemas de riego. Se establecerá un mecanismo de gestión de los recursos naturales a fin de proporcionar donaciones de contrapartida a los agricultores de las zonas de secano, para que lleven adelante proyectos generadores de ingresos que utilicen los recursos naturales de modo sostenible y que complementen las tecnologías de conservación de los suelos y el agua. Este componente se centrará en fomentar el acceso a los mercados y el establecimiento de vínculos entre los diferentes participantes de las cadenas de valor, tanto para los



agricultores de riego como los de secano, con objeto de aumentar la rentabilidad de las explotaciones y los ingresos de los hogares. Asimismo, facilitará el acceso y el uso de los servicios financieros gracias a la mejora de la alfabetización financiera de los agricultores y sus organizaciones y el fortalecimiento de las instituciones financieras comunitarias. Por conducto de este componente se promoverá el uso de buenas prácticas en materia de nutrición y la incorporación de la perspectiva de género como parte del apoyo a las actividades agrícolas y comerciales. Esto se complementará con la creación de capacidad en los departamentos gubernamentales de modo que puedan ofrecer servicios de calidad a los regantes de las pequeñas explotaciones, y con la participación en el diálogo sobre políticas vinculadas a las cuestiones que afectan a los regantes en pequeña escala.

### **III. Ejecución del programa**

#### **A. Enfoque**

16. Los principios de actuación propuestos para el diseño del programa son los siguientes:
- a) Con arreglo al mandato del FIDA, el Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones centrará su labor en los pequeños productores pobres que actualmente participan en las iniciativas de riego, así como los pequeños productores pobres y vulnerables de las zonas adyacentes dedicados a la agricultura de secano.
  - b) Sin comprometer el fomento de la seguridad alimentaria, el programa apoyará la transición hacia una agricultura de riego en pequeñas explotaciones como emprendimiento comercial a fin de posibilitar la obtención de un rendimiento financiero suficiente para los pequeños productores beneficiarios, la sostenibilidad de la inversión a largo plazo y la posibilidad de reproducción y ampliación de escala del enfoque del desarrollo del riego de pequeñas explotaciones.
  - c) El programa adoptará un enfoque participativo. Se apoyarán las iniciativas de desarrollo de los agricultores mismos, sobre la base de la preparación de un plan de revitalización y un plan agrícola para la zona de influencia de los sistemas de riego por parte de los agricultores/regantes a través de sus organizaciones.
  - d) La inversión se realizará en régimen de reparto de costos; los gastos de capital serán financiados principalmente por el programa y los agricultores sufragarán el total de los gastos de funcionamiento y mantenimiento de sus sistemas, incluidos el costo del agua y la depreciación del equipo móvil.
  - e) El programa dará prioridad a la rehabilitación de los sistemas existentes al tiempo que verificará la adecuada disponibilidad de agua en la etapa de estudio previo de viabilidad, la proximidad de los mercados para vender los productos a precios competitivos, el interés del sector privado y las instituciones financieras de trabajar con el sistema o las agrupaciones, y las disposiciones institucionales pertinentes.
  - f) Desde el inicio del proceso de selección de los sistemas que tendrán prioridad en la rehabilitación, el programa trabajará conjuntamente con el sector privado —por ejemplo, con los compradores, los proveedores de insumos y las instituciones financieras— a fin de posibilitar vínculos viables con los mercados de insumos y productos y los servicios de apoyo durante la ejecución.
  - g) Se fortalecerá la capacidad del Gobierno para ofrecer servicios a los pequeños productores, y también se respaldará la aplicación de distintos modelos empresariales y las relaciones comerciales entre los agricultores y el sector privado.

## **B. Marco organizativo**

17. El organismo principal de ejecución será el Ministerio de Agricultura, Mecanización y Desarrollo del Riego. Este ejecutará el programa y velará por que sea coherente con las prioridades del sector y complemente los programas o proyectos e iniciativas de otros socios en el desarrollo que apoyan al sector. En lo que concierne al componente 1 las responsabilidades de ejecución corresponden al Departamento de Riego, y el Departamento de Servicios Agrícolas de Extensión y Técnicos se encargará del componente 2. A nivel provincial y de distrito, la coordinación del programa estará a cargo de los comités agrícolas de coordinación provinciales y de distrito, respectivamente.
18. Se establecerá un comité directivo del programa que se encargará de la supervisión, la orientación y el asesoramiento del programa en general, y estará integrado por partes interesadas de diversos sectores y presidido por el Secretario Permanente del Ministerio de Agricultura, Mecanización y Desarrollo del Riego. También se establecerá una unidad de coordinación del programa (UCP) que dependerá del Secretario Permanente y se integrará mediante un proceso de contratación por concurso. Esta UCP tendrá a su cargo la gestión cotidiana y la coordinación eficaz de las actividades del Departamento de Riego y el Departamento de Servicios Agrícolas de Extensión y Técnicos en el marco del programa. También será responsable de la consolidación de los planes operativos anuales (POA), los planes de adquisiciones y contrataciones, y los informes de situación y financieros recibidos de los distritos y las entidades encargadas de la ejecución, además de coordinar la compra de bienes y la contratación de obras y servicios. La UCP también tendrá a su cargo el seguimiento y la evaluación (SyE) y el apoyo a la ejecución y las misiones de supervisión. Además, hará las veces de secretaría del comité directivo del programa.
19. Habrá un comité técnico del programa, integrado por personal proveniente de los departamentos técnicos del Gobierno, que brindará apoyo y asesoramiento técnico a la UCP en cuestiones relativas a la planificación y la marcha de las actividades.

## **C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos**

20. Los principales instrumentos de planificación del programa serán la versión actualizada del marco lógico y el marco de SyE, con sus indicadores y metas, y el POA basado en los resultados. El marco lógico contiene indicadores y metas para el programa en su conjunto, mientras que el POA basado en los resultados se empleará como el principal instrumento de planificación para establecer metas anuales y asignar los recursos financieros. La ejecución financiera y material del POA basado en los resultados se someterá a un seguimiento periódico y se presentarán informes al respecto.
21. El sistema de SyE será la fuente primordial de datos completos y fiables para mejorar la planificación y la toma de decisiones durante la ejecución, y se utilizará para informar a las partes interesadas con respecto a los resultados del programa. Anualmente se presentará al FIDA la información sobre los resultados generada por los indicadores del sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS). La UCP será responsable de garantizar que el sistema de SyE funcione adecuadamente.
22. Se preparará un estudio de referencia que se llevará a cabo al inicio del programa en los sistemas seleccionados previamente. Las bases de referencia serán específicas para cada sistema en función del resultado del proceso de selección. Los estudios de referencia conformarán la base para la evaluación de la eficacia del programa y el logro de resultados. La encuesta de hogares se repetirá a mitad de período y al final del programa.

23. Los sistemas de aprendizaje del Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones incluirán la realización de reuniones o talleres de examen mensuales, trimestrales, semestrales y anuales, la recopilación de información sobre la marcha del trabajo, enseñanzas y buenas prácticas y la búsqueda de soluciones para las dificultades que enfrente la ejecución en diferentes niveles. Estas plataformas de examen servirán como actividad de aprendizaje, y también para someter a seguimiento e influir en el proceso por el cual se prevé que se obtengan los resultados.

#### **D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza**

24. **Gestión financiera.** En la etapa de diseño se realizó una evaluación de la gestión financiera que determinó que el riesgo fiduciario general es elevado. Por consiguiente, las disposiciones de gestión financiera propuestas para el programa incluyen medidas adecuadas de mitigación del riesgo, entre otras: i) la contratación por concurso de un contable del programa, y la asignación de personal contable cualificado a nivel provincial; ii) la movilización de asistencia técnica adicional durante la etapa de puesta en marcha para ayudar a establecer sistemas y procedimientos financieros que se incluirán en el manual de ejecución del programa; iii) el uso de programas informáticos de contabilidad, y iv) el uso de cuentas destinadas específicamente al programa, para que la ejecución alcance una calificación de riesgo medio.
25. El Director de Finanzas y Administración del Ministerio de Agricultura, Mecanización y Desarrollo del Riego será el encargado de garantizar la aplicación de disposiciones de gestión financiera adecuadas durante la ejecución del programa. Las funciones de gestión financiera cotidiana —como, por ejemplo, elaboración de presupuestos, contabilidad, gestión del flujo de fondos, control interno, informes financieros y realización puntual de las auditorías externas— serán tarea del contable del programa que integra la UCP, supervisado por el Contable Jefe del Departamento de Riego.
26. **Auditorías del programa.** Con el fin de garantizar un control interno sólido, el Ministerio de Agricultura, Mecanización y Desarrollo del Riego incluirá la auditoría interna periódica del programa en sus propios planes de auditoría. En los primeros años, mientras la Oficina del Auditor General no haya recibido un asesoramiento adecuado, la auditoría externa será efectuada por una firma independiente aceptable para el Fondo.
27. **Acuerdos relativos al flujo de fondos y los desembolsos.** Para recibir los fondos del programa aportados por el FIDA y el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID), respectivamente, se abrirán dos cuentas designadas independientes que serán operadas y mantenidas por el Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico. Para los pagos de anticipos a los organismos encargados de la ejecución y para los gastos en que incurra el programa se abrirá una sola cuenta operacional, cuya administración y operación estará en manos de la UCP.
28. **Gastos de puesta en marcha.** Podrá solicitarse un anticipo para sufragar los gastos de puesta en marcha admisibles en que se incurra entre la fecha de entrada en vigor del convenio de financiación y el cumplimiento de las condiciones para el retiro de fondos.
29. **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones se llevarán a cabo de conformidad con los procedimientos nacionales, en la medida en que sean compatibles con las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios. La evaluación de esta esfera en el Ministerio de Agricultura, Mecanización y Desarrollo del Riego realizada durante la etapa de diseño del programa reveló varias incongruencias entre las normas nacionales y las reglamentaciones aplicadas por el FIDA en relación con el registro de licitaciones,

los documentos de licitación, la administración de los contratos, la planificación de las compras y contrataciones y la selección de los métodos para estas actividades. Para afrontar los riesgos en esta materia, habrá un especialista en adquisiciones y contrataciones dentro de la UCP que velará por el cumplimiento pleno de los requisitos del FIDA. Estos se estipularán debidamente en el convenio de financiación, la carta al receptor y el manual de ejecución del programa.

## E. Supervisión

30. El programa será supervisado directamente por el FIDA. La supervisión directa comprenderá la administración de los préstamos y donaciones, el examen de las adquisiciones y contrataciones, los exámenes de auditoría, y la realización de misiones de supervisión y apoyo a la ejecución. Cada seis meses se efectuarán misiones de supervisión conjuntas con el Gobierno que se centrarán principalmente en los aspectos fiduciarios, los avances materiales y la calidad de la ejecución del programa. Conjuntamente con la supervisión, el FIDA prestará apoyo a la ejecución para garantizar la consecución eficiente de los objetivos del programa. Durante la fase de puesta en marcha se prestará apoyo a la ejecución y asistencia adicionales a fin de mejorar las capacidades técnicas, contribuir al establecimiento de las disposiciones de ejecución y de los sistemas necesarios (por ejemplo, de SyE y de gestión financiera). La cofinanciación del OFID será administrada por el FIDA.

## IV. Costos, financiación y beneficios del programa

### A. Costos del programa

31. Se calcula que los costos en que incurrirá el programa durante el período de siete años que durará la ejecución, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, derechos e impuestos, asciende a USD 51,5 millones. Esto comprende unos costos básicos que alcanzan los USD 47,6 millones y un monto correspondiente a imprevistos de orden físico y por alza de precios estimado en USD 3,9 millones (8 % de los costos básicos). El gasto en divisas se estima en unos USD 15,2 millones (30 % del total de costos del programa), mientras que los derechos e impuestos ascienden a USD 8,1 millones (16 %). Los costos de inversión representan el 89 % de los costos básicos, y los costos recurrentes constituyen el 11 % restante. Los costos de gestión del programa son el 4 % de los costos totales.
32. Se estima que la tasa de inflación local será del 1,3 % anual en 2017 y 2 % anual a partir de entonces hasta 2023. Sobre la base del índice del valor unitario de las manufacturas del Banco Mundial, se calculó que la inflación externa será del 2 % para los siete años de duración del programa. El costo de los derechos e impuestos se calculó utilizando información proporcionada por la Autoridad Fiscal de Zimbabwe. El Gobierno renunciará a los derechos, gravámenes e impuestos o directamente sufragará su costo.

Cuadro 1

#### Costos del programa desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de USD)

Componente	Donación del FIDA		OFID		Beneficiarios		Gobierno		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1. Desarrollo sostenible del riego en las pequeñas explotaciones	11 511	35	13 767	42	2 238	7	4 961	15	32 477
2. Fomento de la agricultura inteligente en función del clima y el acceso a los mercados	12 253	73	1 233	7	1 045	6	2 333	14	16 864
3. Coordinación del programa	1 736	80	-	-	-	-	441	20	2 176
<b>Total</b>	<b>25 500</b>	<b>50</b>	<b>15 000</b>	<b>29</b>	<b>3 283</b>	<b>6</b>	<b>7 735</b>	<b>15</b>	<b>51 518</b>

## B. Financiación del programa

33. El Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones será financiado por el Gobierno de Zimbabwe, los beneficiarios del programa, el FIDA y el OFID, cuya confirmación oficial está pendiente. El FIDA financiará el 50 % (USD 25,5 millones) de los costos generales del programa mediante una donación con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda. El Gobierno financiará los derechos e impuestos (USD 7,9 millones), lo que representa el 15 % del total de costos.<sup>1</sup> Los beneficiarios aportarán el 6 % del total de costos del programa del siguiente modo: USD 3,3 millones, en forma de contribuciones financieras para el funcionamiento y mantenimiento de la infraestructura rehabilitada, el reparto de los costos de las tecnologías poscosecha, y una contribución en especie para las actividades de conservación de los suelos y el agua. Se prevé que el OFID financiará el 29 %<sup>2</sup> (USD 15,0 millones) de los costos del programa, con lo que se cubrirán las obras públicas relacionadas con la rehabilitación del riego y la mejora de las carreteras.

Cuadro 2

### Costos del programa, desglosados por categoría de gastos y entidad financiadora (en miles de USD)

Categoría de gasto	FIDA		OFID		Beneficiarios		Gobierno		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1. Consultorías	4 911	90	-	-	-	-	546	10	5 457
2. Equipo y materiales	2 475	98	-	-	-	-	56	2	2 531
3. Bienes, equipo e insumos	2 009	71	-	-	697	25	108	4	2 814
4. Talleres	545	85	-	-	-	-	96	15	641
5. Capacitación	4 315	85	-	-	-	-	762	15	5 077
6. Vehículos	1 091	45	-	-	-	-	1 336	55	2 427
7. Obras	7 621	28	15 000	56	348	1	3 931	15	26 899
8. Sueldos y prestaciones	387	75	-	-	-	-	129	25	515
9. Costos de funcionamiento	2 145	42	-	-	2 238	43	774	15	5 157
<b>Total</b>	<b>25 500</b>	<b>50</b>	<b>15 000</b>	<b>29</b>	<b>3 283</b>	<b>6</b>	<b>7 735</b>	<b>15</b>	<b>51 518</b>

## C. Resumen de los beneficios y análisis económico

34. El Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones generará importantes beneficios económicos y sociales. El principal beneficio cuantificable es el aumento de la producción y la productividad, que se logrará con el incremento de los rendimientos gracias a las inversiones en la revitalización de los sistemas de riego y la capacitación sobre agricultura de riego y de secano a nivel de las explotaciones. Los patrones de cultivo en las parcelas de regadío favorecerán la producción orientada al mercado de cultivos de mayor valor, lo que generará mayores ingresos agrícolas. Se prevé que la incorporación de tecnologías poscosecha, infraestructura y capacitación en el manejo poscosecha permitirá la reducción de las pérdidas posteriores a la cosecha. Las inversiones en la rehabilitación de aproximadamente 150 kilómetros de caminos de acceso reducirán los costos de transporte y contribuirán a que los pequeños productores beneficiarios puedan acceder a los mercados.

<sup>1</sup> La estimación de los derechos e impuestos se basó en las tasas en vigor al momento del diseño. De conformidad con el principio de que ningún derecho ni impuesto se financiará mediante los recursos procedentes de la financiación del FIDA y el OFID, los cambios que puedan sufrir las tasas y/o las estructuras de los derechos e impuestos en el futuro se aplicarán al programa.

<sup>2</sup> De no concretarse la financiación del OFID, el Gobierno de Zimbabwe buscará otras fuentes de financiación.

35. Además, es muy probable que el programa genere una gama de beneficios indirectos, tales como la creación de empleo no agrícola en los sectores de los servicios y la comercialización, el aumento de la participación en los mercados y la disponibilidad de alimentos, el fortalecimiento institucional y cambios en materia de políticas.
36. La inversión propuesta presenta resultados financieros sólidos a nivel de los cultivos y las explotaciones, dando así lugar a incentivos claros para la participación de los agricultores y a la sostenibilidad financiera del sistema de riego. Se calcula que la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) de la hipótesis básica es del 25,9 %. Se estima que la relación costo-beneficio es de 2,29, y el período de repago de 7,3 años. El valor actual neto económico se calcula en USD 41,7 millones. La TIRE es sólida ante los cambios en los beneficios o costos previstos. Se calcularon los valores críticos para los beneficios y los costos adicionales, y para que el programa resultase inviable los beneficios deberían reducirse en un 60 % o los costos deberían incrementarse en un 152 %. Es poco probable que estas variaciones de costos y beneficios efectivamente ocurran. En el análisis de la relación costo-beneficio se utilizó un rango de tasas de adopción de entre el 65 % y el 85 %.

#### **D. Sostenibilidad**

37. La sostenibilidad a largo plazo de las inversiones en la infraestructura de riego se logrará del siguiente modo. En primer lugar, antes de realizarse la inversión, debe hacerse un estudio de las principales cuestiones que afectan la eficacia del sistema, con un alto grado de participación de los agricultores beneficiarios. Ese estudio permitirá identificar las causas de fondo del fracaso del sistema para que el programa pueda canalizar las inversiones adecuadamente. En segundo lugar, las intervenciones tomarán en cuenta las cuestiones más generales en materia de gestión de los recursos naturales a fin de garantizar la sostenibilidad ambiental. Al invertir en la gestión comunitaria de los recursos naturales en las zonas de agricultura de secano adyacentes y vincularla con las actividades generadoras de ingresos, el programa aborda de modo proactivo las posibles dificultades ambientales al tiempo que también posibilita una mayor vida útil del sistema mismo. En tercer lugar, el programa invertirá en la creación de la capacidad adecuada en todos los niveles que se requiera para utilizar y mantener los sistemas de manera sostenible, administrar las finanzas y evitar o resolver eficazmente los posibles conflictos sociales relacionados con el acceso a la tierra o al agua.
38. Como se pudo apreciar tras la reciente sequía, la población rural de Zimbabwe está expuesta a los efectos del cambio climático. Las intervenciones propuestas en el marco del programa están diseñadas con el fin de minimizar esos efectos. La revitalización de la agricultura de riego ofrece una vía fundamental para responder ante la creciente variabilidad intraestacional en el suministro de agua. La eficiencia en el uso del agua se incrementará mediante la reducción de las pérdidas en la conducción de esta y la capacitación de los agricultores en materia de gestión del agua de riego. Cuando se diseñen ampliaciones de los sistemas existentes, se evaluará el aumento de las necesidades de agua debido a la evapotranspiración para determinar la posible superficie regable. La selección de nuevos sistemas para su estudio se basará en el plan nacional de adaptación, actualmente en elaboración, a fin de seleccionar las zonas más afectadas por el cambio climático. Las intervenciones en las zonas de agricultura de secano adyacentes se encaminan a recuperar la base de recursos naturales y utilizarla de modo más sostenible, aumentando así la resiliencia ante las crisis. Estas intervenciones ayudarán a proteger los sistemas de riego de la sedimentación y a restaurar las masas de agua.

## **E. Detección y mitigación de riesgos**

39. El diseño del programa dio prioridad a la detección y la gestión de riesgos a fin de garantizar la reanudación exitosa de las operaciones del FIDA en Zimbabwe y la sostenibilidad de las intervenciones propuestas. El principal enfoque utilizado fue la simplificación del diseño y la aplicación de disposiciones para limitar la exposición del programa a los riesgos. Se propusieron medidas en materia de gestión financiera y adquisiciones y contrataciones para gestionar los riesgos que se consideren aceptables o inevitables.
40. No obstante, las inestabilidades macroeconómicas y políticas escapan al control del programa. Los demás riesgos para el éxito del programa que se han detectado son los siguientes: i) incumplimiento de la liquidación de la deuda con el FIDA; ii) no disponibilidad de la cofinanciación de la OFID; iii) retrasos en la ejecución del programa; iv) escaso interés de los prestadores de servicios; v) imposibilidad de los agricultores de contribuir al compromiso inicial y los costos operacionales; vi) efectos del cambio climático, y vii) limitaciones de los mercados.
41. Algunas de las medidas de mitigación respectivas para los riesgos mencionados son las siguientes: i) el compromiso del Banco de la Reserva de Zimbabwe y el Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico de garantizar la liquidez para liquidar los pagos de la deuda cuando estos vengán; ii) el estricto seguimiento por parte del Gobierno de Zimbabwe con el OFID; iii) la asistencia técnica durante la puesta en marcha del programa para ayudar a establecer los sistemas de gestión financiera pertinentes y abordar las condiciones previas al desembolso; iv) la creación de capacidad para los prestadores de servicios del sector público, y la participación de prestadores del sector privado en virtud de contratos basados en el desempeño; v) la focalización en aquellos sistemas donde los agricultores hayan demostrado voluntad y capacidad de compromiso para hacerse cargo de los costos operacionales; vi) la integración de los efectos del cambio climático en la planificación y el diseño de las inversiones en el riego, y vii) la mejora del acceso de los agricultores a la información y la promoción del agregado de valor a nivel de los sistemas junto con el establecimiento de vínculos con los mercados.
42. Zimbabwe obtuvo una calificación de 21 en el Índice de Percepción de la Corrupción 2015 elaborado por Transparency International, lo que determina que el nivel de riesgo se considere alto. El seguimiento realizado en 2015 de una evaluación de la gestión financiera efectuada por el Banco Mundial indicó que en los últimos años se habían apreciado mejoras, pero recomendó una serie de reformas. Como se señala en el párrafo 24 *supra*, las disposiciones de diseño incluyen medidas de salvaguardia en materia de gestión financiera que han de adoptarse durante la ejecución.

## **V. Consideraciones institucionales**

### **A. Conformidad con las políticas del FIDA**

43. El Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones es plenamente concordante con los objetivos estratégicos establecidos para el período 2016-2025.<sup>3</sup> En el diseño del programa se han incorporado estrategias para la integración de la perspectiva de género y mecanismos de focalización de conformidad con la Política del FIDA sobre la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer y la Política de focalización del FIDA. Todas las actividades se ajustarán a la política del FIDA sobre la mejora del acceso a la tierra y la seguridad de la tenencia. Asimismo, las actividades propuestas en el ámbito de la financiación rural son coherentes con la política del Fondo en esta materia.

<sup>3</sup> Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).

44. En lo referente a las cuestiones ambientales y sociales, el programa se ha clasificado como operación de categoría B, ya que el énfasis de la inversión está primordialmente en la rehabilitación de los sistemas de riego existentes. Se prevé que los efectos ambientales o sociales perjudiciales que pueda tener en las poblaciones o en zonas de interés ambiental serán limitados. Esos riesgos se minimizarán mediante un sólido sistema de selección y un proceso de diseño complementado por inversiones en la zona de influencia de los sistemas. De conformidad con los procedimientos del FIDA para la evaluación social, ambiental y climática (ESAC), el riesgo residual se determinará en la evaluación del impacto ambiental y social, y se gestionará por conducto de medidas de mitigación específicas para cada sistema acordadas en el plan de gestión ambiental y social que se preparará para cada sistema respaldado por el programa.

## **B. Armonización y alineación**

45. El subsector del riego de pequeñas explotaciones figura entre las esferas de inversión prioritarias en todos los documentos de estrategia y política pertinentes del país.<sup>4</sup> ZimASSET, la estrategia del país para la erradicación de la pobreza, establece la meta de aumentar en 50 % la superficie equipada con riego para 2018. Tanto en el Marco normativo para la agricultura como en el Plan nacional de inversión agrícola de Zimbabwe se aplica el enfoque basado en las cadenas de valor que adopta el Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones para incrementar la productividad agrícola, mejorar los servicios de extensión y promover la comercialización de la agricultura en pequeña escala. Todas las estrategias pertinentes del país hacen hincapié en la importancia de fortalecer la resiliencia de las comunidades ante la inseguridad alimentaria y nutricional y los efectos del cambio climático.
46. Además, las responsabilidades relativas a la ejecución del programa se canalizarán principalmente a través de sistemas y estructuras descentralizadas del Gobierno ya existentes. Esto facilitará la creación de sinergias con otros socios en el desarrollo y garantizará las complementariedades entre el programa y otras intervenciones en el sector.

## **C. Innovación y ampliación de escala**

47. El programa adoptará un enfoque holístico para la revitalización del riego de pequeñas explotaciones en Zimbabwe que combina el desarrollo de la infraestructura, la creación de capacidad y el empoderamiento de las organizaciones de agricultores, la gestión de los recursos naturales, la producción agrícola, los vínculos con el mercado y el acceso a la financiación. Este es un enfoque innovador, ya que se aleja del habitual hincapié en las inversiones en "equipo". La selección de los sistemas de riego para su revitalización tendrá lugar durante la ejecución del programa, y se basará en criterios preestablecidos que dan prioridad a las zonas con la combinación más conveniente de aspectos biofísicos, socioeconómicos e institucionales, a fin de lograr economías de escala y un alcance adecuado, además de maximizar la eficiencia, la eficacia y posibilitar un impacto en gran escala. El enfoque basado en la planificación participativa y el requisito de que los agricultores contribuyan a los costos de funcionamiento y mantenimiento son características innovadoras que apuntan a promover la sostenibilidad.

---

<sup>4</sup> Las prioridades del Gobierno para el desarrollo del sector agrícola se establecen en los siguientes documentos: i) la Agenda de Zimbabwe para la transformación socioeconómica sostenible (ZimASSET 2013-2018), ii) el Plan de inversión agrícola de Zimbabwe (ZAIP 2013-17); iii) el proyecto de Marco normativo para la agricultura para 2012-2032 (CAPF), y iv) el Plan de 10 puntos para el crecimiento económico de Zimbabwe.



48. El programa pondrá a prueba y promoverá el uso de tecnologías de bajo costo para el almacenamiento y la elaboración de productos perecederos a nivel de los sistemas de riego y las agrupaciones. Los enfoques innovadores para la inclusión de los jóvenes en las actividades del programa requieren la formación profesional y materiales básicos iniciales para promover el empleo no agrícola a lo largo de la cadena de valor.

#### **D. Actuación normativa**

49. El programa contribuirá a la capacidad nacional por medio del diálogo basado en datos empíricos entre las partes interesadas —entre ellas, el Gobierno, los representantes de los agricultores, las organizaciones de usuarios del agua y el sector privado—, con el fin de participar en el diálogo sobre políticas relacionadas con el riego de pequeñas explotaciones, la gestión de los recursos naturales y el acceso a los mercados. En la etapa de diseño se identificaron varias cuestiones prioritarias, entre ellas: i) la formalización de la condición de los comités de gestión del riego para que se conviertan en organizaciones de usuarios del agua legalmente reconocidas con derechos certificados sobre la tierra y el agua; ii) la revisión del precio del agua para el riego de pequeñas explotaciones; iii) la aplicación efectiva y eficiente en cuanto a costos de los planes de gestión ambiental y social, y iv) los incentivos para que las empresas privadas trabajen conjuntamente con los pequeños productores.

### **VI. Instrumentos y facultades jurídicos**

50. Un convenio de financiación del programa entre la República de Zimbabwe y el FIDA constituirá el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. Se adjunta como apéndice I una copia del convenio de financiación negociado.
51. La República de Zimbabwe está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
52. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA.

### **VII. Recomendación**

53. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de financiación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda a la República de Zimbabwe, por un monto equivalente a dieciocho millones trescientos mil derechos especiales de giro (DEG 18 300 000) (USD 25,5 millones, aproximadamente), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze  
Presidente

## Negotiated financing agreement

### Negotiated financing agreement: "Smallholder Irrigation Revitalization Programme"

(Negotiations concluded on 14 September 2016)

Grant Number: \_\_\_\_\_

Programme Title: Smallholder Irrigation Revitalization Programme (SIRP) ("the Programme")

The Republic of Zimbabwe (the "Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

#### Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Grant to the Recipient (the "Financing"), which the Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

#### Section B

1. The amount of the Grant is eighteen million three hundred thousand Special Drawing Rights (SDR 18 300 000).

2. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1<sup>st</sup> of January.

3. There shall be one Designated Account denominated in US dollar (the "Designated Account") opened by the Recipient at the Reserve Bank of Zimbabwe, through which the proceeds of the Grant shall be channelled.

4. There shall be one Programme Operations Account denominated in US dollar (the "Operations Account") opened by the Lead Programme Agency at a commercial bank acceptable to the Fund to receive and hold the financing transferred from the Designated Account.

5. The Recipient shall provide counterpart financing for the Programme in the amount of seven million nine hundred thousand US dollars (USD 7 900 000) to cover taxes and duties levied in the implementation of the Programme. The Recipient shall also provide the financing for the staff salaries in accordance with its national regulations.

#### Section C

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Agriculture, Mechanisation and Irrigation Development (MAMID).

2. The following are designated as additional Programme Parties: Ministry of Finance and Economic Development (MOFED), Ministry of Environment, Water and Climate (MEWC), Ministry of Small and Medium Enterprises and Cooperative Development (MSMECD), Ministry of Women Affairs, Gender and Community Development (MWAGCD) and other ministries as required during the implementation; and Private Services Providers and Water Users Organizations (WUOs).

3. The Programme Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

#### Section D

The Grant will be administered and the Programme supervised by the Fund.

#### Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:

- (a) The co-financing agreement to be executed between the Recipient and the OPEC Fund For International Development (OFID) ("Co-Financing Agreement") has been suspended, cancelled or terminated, in whole or in part, or any event has occurred which, with notice or the passage of time, could result in the foregoing.
- (b) The Programme Implementation Manual ("PIM"), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.
- (c) Any Key Programme Staff as established in Section II.A.3.1 of Schedule 1 to this Agreement, have been appointed, transferred or removed from the Programme Coordination Unit ("PCU") without the prior concurrence of the Fund.

2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The Recipient has established the PCU within MAMID, in accordance with Schedule 1, Section II of this agreement;
- (b) The Recipient has prepared the PIM, in form and substance satisfactory to the Fund, and in accordance with the provisions of Section C of Schedule 1 to this Agreement; and

- (c) The Recipient is operating a fully functional accounting software, in form and substance satisfactory to the Fund.
3. This Agreement is subject to ratification by the Recipient.
4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Recipient:

Minister of Finance and Economic Development  
New Government Composite Building  
Cnr Simon V. Muzenda Street/S. Machel Avenue  
Harare, Zimbabwe

For the Fund:

President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_ has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Recipient.

REPUBLIC OF ZIMBABWE

\_\_\_\_\_  
[insert NAME of the Authorised Representative]  
[insert his title]

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Kanayo F. Nwanze  
President

## Schedule 1

### Programme Description and Implementation Arrangements

#### (a) Programme Description

1. Target Population. The Programme shall benefit a large number of poor smallholder farmers and poorer members of the communities in the districts selected as set forth in the PIM, including approximately 15,000 households with an average of 0.4 hectare in the irrigation schemes, 12,500 households with no access to irrigation in the adjacent rainfed areas, 2,000 youth and 500 extension and technical service providers. Women will account for at least 50 per cent of the target in line with their participation in irrigated and rainfed agriculture supported by the Programme.

2. Goal. The Programme goal is that rural households achieve food and nutrition security and are resilient to climate change effects and economic shocks in the Programme districts.

3. Objective. The objective of the Programme is that rural households sustainably increase their income in schemes and adjacent rainfed areas supported by the Programme.

4. Components. The Programme shall consist of the following three components:

##### 4.1 Component 1: Sustainable Smallholder Irrigation Development

The objective of this component is to transform low-performing irrigation schemes in the targeted provinces into fully functional schemes that are efficiently managed by strengthened WUOs, thereby providing a basis for sustained, commercial irrigated agriculture in selected areas, through:

4.1.1 Scheme Selection and Rehabilitation. Improvement of irrigation schemes, with the rehabilitation of approximately 6,100 hectares, including, inter alia, (i) preparation of feasibility studies, scheme revitalization plans and other technical studies, such as manuals and detailed design reports; (ii) construction and/or expansion of the selected schemes, including piloting solar power pumping systems; (iii) carrying-out of the related supervision of civil and electromechanical works; and (iv) capacity building on the operation and maintenance of irrigation schemes for key professionals of the Department of Irrigation ("DoI") and to scheme level operators.

4.1.2 Improved Smallholder Irrigation Management. Empowerment of irrigators and of their WUOs for the establishment of more effective and inclusive governance institutions to increase local ownership and participation, including, inter alia, (i) institutional development of irrigation groups and WUOs and strengthening of the managerial capacity of WUOs for community operation, productivity and sustainability, including studies, capacity building on irrigation water management, financial and administrative management, community visioning, participatory planning and operations and maintenance (O&M); and (ii) stimulate the creation of a network of repair and maintenance of irrigation schemes, with vocational training to selected youth on irrigation equipment repair and maintenance and related provision of starter kits to setting-up irrigation asset repair and maintenance businesses.

4.1.3 Enhanced Institutional Capacity for Irrigation Development. Enhancement of DoI's institutional capacity on irrigation service delivery, and to contribute to evidence-based policy development on issues affecting smallholder irrigation. This will include, inter alia, (i) provision of equipment and vehicles and

funding recurrent operational costs; (ii) preparation of training materials and providing training and mentorship for DoI staff on water management, irrigation and other relevant subjects; (iii) undertaking a nation-wide inventory of smallholder irrigation schemes; (iv) development of DoI's capacity to conduct participatory feasibility studies and detailed designs for an additional of approximately 2,000 hectares, equivalent to approximately 10 irrigation projects, nationwide; and (v) testing of evidence-informed policy dialogue with relevant stakeholders on selected policy matters related to smallholder-irrigated agriculture.

#### 4.2 Component 2 – Climate-smart Agriculture and Market Access

The objective of this component is to achieve sustainable crop production and farm competitiveness and profitability on selected irrigated areas and related adjacent rain-fed areas, through:

4.2.1 Enhanced Agricultural Practices and Farmers' Organizational Capacity. Empowerment of targeted farmers to improve their agricultural practices and sustainably increase productivity and efficient use of natural resources, including, inter alia, (i) participatory natural resources mapping, including support to Village Development Committees ("VIDCOs"); (ii) participatory planning, monitoring and evaluation, including the preparation of the Revitalization Plan and of the Greater Scheme Agricultural Plan; (iii) promotion of the adoption of good agricultural practices through the implementation of farmer field schools and demonstration plots; (iv) establishment of a National Resources Management Facility ("NRMF") to provide start-up support to farmers in the rain-fed areas to undertake income generating projects that utilise natural resources in a sustainable manner; (v) promotion of good nutrition education, gender equality and economic empowerment, including, capacity building on gender sensitisation, facilitation and strengthening of women's organizations, gender sensitisation and nutrition education courses, establishment of nutrition demonstration gardens and carrying-out of food fairs and/or cooking and feeding demonstrations.

4.2.2 Market Access and Rural Financial Services. Improvement of irrigated and rain-fed farmers' profitability and household incomes by increasing market access and linkages between the different value chain actors including, inter alia: (i) improved access to and use of financial services through financial literacy training for farmers and their organisations and strengthening of community based financial institutions; (ii) broad-based capacity building on agribusiness development and marketing; (iii) brokering market linkages and information access, through the establishment of farmer businesses groups and value chain platforms; (iv) post-harvest management training and promoting innovative low cost technologies for storage and processing of perishable products at irrigation scheme level and cluster level; (v) training of youth as artisans to provide post-harvest value addition services; and (vi) design and rehabilitation of last mile feeder roads and of small bridges.

4.2.3 Enhanced Institutional Capacity for Market-led Agricultural Production. Enhancement of the institutional capacity of Agricultural, Technical and Extension Services (AGRITEX) to improve the quality of service provision to smallholder farmers. This will include, inter alia, (i) provision of equipment and vehicles and funding recurrent operational costs; (ii) preparing training materials and providing training and mentorship to the AGRITEX staff covering a range of technical aspects of good agronomic practices; and (iii) enhancing the capacity of AGRITEX and other relevant stakeholders to engage in policy dialogue on issues affecting smallholder agriculture.

## II. Implementation Arrangements

### A. Organization and Management

#### 1. Lead Programme Agency ("LPA")

1.1 The LPA shall be MAMID, who shall have the overall responsibility for the Programme implementation.

#### 2. Programme Steering Committee ("PSC")

2.1. Establishment and Composition. The Recipient, through MAMID, shall establish the PSC, with structure, functions and responsibilities in accordance with the PIM and acceptable to the Fund. The PSC shall be chaired by MAMID's Permanent Secretary and will comprise senior officials from the Ministries of Environment, Water and Climate (MEWC); Finance and Economic Development (MOFED), Rural Development, Preservation and Promotion of Culture (MRDPPC); Women Affairs, Gender and Community Development (MWAGCD); and Small and Medium Enterprises and Cooperative Development (MSMECD) or as otherwise agreed between the Recipient and the Fund. It will include also senior representatives of the irrigation working group, farmers organisations and selected private sector service providers. The PSC shall meet at least twice a year and the PCU shall act as PSC's secretariat.

2.2. Responsibilities. The PSC is responsible for Programme oversight and strategic guidance, as detailed in the PIM, including (i) provision of strategic guidance to Programme management; (ii) approval of the Annual Work Plan Budget (AWPB) and the Procurement Plan and of financial and technical progress reports; (iii) vigilance over full transparency and accountability in Programme management; (iv) review and follow-up of supervision and audit recommendations; (v) promotion of cooperation with all development partners; (vi) identification of policy issues for attention by the Recipient and initiation of follow-up action on lessons and findings from the Programme; and (vii) close collaboration and supervision of the coordination of implementation of activities at the provincial level by the Provincial Agricultural Coordination Committee and at district level by the District Agricultural Coordination Committee, both with composition and functions as established in the PIM.

#### 3. Programme Coordination Unit ("PCU")

3.1. Establishment and Composition. The PCU shall be established within MAMID, with structure, functions and responsibilities in accordance with the PIM and acceptable to the Fund. The PCU will be composed of, but not limited to, a Programme Coordinator, a Monitoring and Evaluation and Knowledge Management (M&E/KM) specialist, a Programme accountant, a Procurement specialist (jointly, the "Key Programme Staff") and an administrative assistant. One full time Provincial Facilitator (PF) will be selected for each of the four Programme provinces. All staff shall be selected competitively according to the Recipient's applicable procedures acceptable to the Fund and hiring and termination of the contracts shall be subject to the Fund's no-objection.

3.2. PCU Responsibilities. The PCU is responsible for overall Programme implementation and coordination, including, inter alia: (i) preparation of the AWPB; (ii) financial management; (iii) procurement; (iv) Programme M&E; (v) KM; (vi) preparation and consolidation of Statement of Expenditures (SOEs), financial statements and withdrawal applications; (vii) Programme reporting; and (viii) coordination of all Programme implementing partners, especially DoI and AGRITEX.

3.3 PF Responsibilities. The PF will be responsible for, inter alia: the coordination and facilitation of the Programme implementation by relevant government agencies; (i) monitoring Programme implementation and prepare progress and annual reports; (ii) collection and consolidation of all support documents, reports, annual audit reports and financial statements; (iii) contract services for rehabilitation of irrigation schemes and ensure compliance with the conditions of the NRMF.

#### 4. Programme Technical Committee ("PTC")

4.1. Establishment and Composition. The PTC shall be established with structure, functions and responsibilities acceptable to the Fund and in accordance with the PIM.

4.2. Responsibilities. The PTC shall provide technical support to the PCU on a demand-driven basis.

#### B. Implementation of Components

##### 5. Component 1: Sustainable Smallholder Irrigation Development

5.1. Programme activities under this Component will be led by DoI and implemented using the Recipient's existing administrative and technical structures, in close participation with beneficiaries. The PCU will contract long-term and short-term consultancy services as and when required, in accordance with this Agreement. For sub-component 1.1, when required, contractors will be hired for civil and electro-mechanical works and qualified companies will be selected to carry-out the technical studies and designs. For sub-component 1.2, a service provider will be hired to work with DoI at the provincial level to strengthen and empower irrigation WUOs, with the backstopping of central level staff from the water management department. The PCU will hire specialized vocational training institutions to carry-out the activities related to youth and procure and supply irrigation assets, maintenance tools and equipment.

##### 6. Component 2: Climate-smart Agriculture and Market Access

6.1 Programme activities under this component will be led by AGRITEX in collaboration with the PCU, service providers and farmers. Service providers and technical assistance will be contracted in accordance with this Agreement to assist targeted schemes, prepare VIDCOs and the NRMF and help AGRITEX and DoI in the preparation of the Revitalization Plan and of the Greater Scheme Agricultural Plan. Private entities that show interest in collaborating with the irrigation schemes will be encouraged to also provide capacity building to farmers. The PCU will be responsible for the assessment, recommendation and, upon due approvals, set up and monitor the execution of the matching grant facility and provision of matching grants to beneficiaries, as established in the PIM.

#### C. Programme Implementation Manual ("PIM")

7. Preparation. The Recipient shall prepare, in accordance with terms of reference acceptable to the Fund, a PIM, which shall include, among other arrangements: (i) institutional coordination and day-to-day execution of the Programme; (ii) Programme budgeting, disbursement, financial management, procurement monitoring, evaluation, reporting and related procedures; (iii) detailed description of implementation arrangements for each Programme component; and (iv) such other administrative, financial, technical and organizational arrangements and procedures as shall be required for the Programme.



8. Approval and Adoption. The LPA shall forward the draft PIM to the Fund for comments and approval. The LPA shall adopt the PIM, substantially in the form approved by the Fund, and the LPA shall promptly provide copies thereof to the Fund. The Recipient shall carry out the Programme in accordance with the PIM and shall not amend, abrogate, waive or permit to be amended, abrogated, or waived, the aforementioned manual, or any provision thereof, without the prior written consent of the Fund.

## Schedule 2

## Allocation Table

1. Allocation of Grant Proceeds. (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Grant and the allocation of the amounts of the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage See (b) below
I. Consultancies	3 200 000	
II. Goods, services and inputs	3 600 000	
III. Training and Workshops	3 150 000	
IV. Works	4 900 000	
V. Operating Costs	1 400 000	
VI. Salaries and allowances	250 000	
Unallocated	1 800 000	
<b>TOTAL</b>	<b>18 300 000</b>	

(b) In all cases the percentage of expenditures to be financed will be 100% net of taxes and beneficiary, counterpart financing and OFID co-financing.

(c) "Goods, Services and Inputs" comprises materials and vehicles including equipment and materials provided through the NRMF.

(d) "Salaries and Allowances" comprises allowances only, since salaries will be entirely borne by the Recipient.

2. Start-up Costs. Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs for expenditures incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 400 000.

## Schedule 3

### Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Recipient to request withdrawals from the Grant Account if the Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. **Gender.** The Recipient shall develop and implement a gender strategy for the Programme to ensure that gender concerns shall be mainstreamed in all Programme activities throughout the implementation period, in order to offer equal opportunities under the Programme to men, women, women headed households, youth and other disadvantaged groups.
2. **Counterpart Funds.** The Recipient shall ensure that counterpart funds are clearly identifiable in the financial management system and all financial statements.
3. **Land and Water Access.** The Recipient shall ensure that smallholder farmers have full access to land along applicable customary and legal regulations. A prerequisite to the signature of such agreements shall be the prior formal establishment of the WUOs.
4. **Environmental and Social Due Diligence.** The Recipient confirms that the Programme will be implemented in compliance with the main IFAD policies, strategies and procedures, including, inter alia, (i) IFAD's Natural Resources Management Policy, Climate Change Strategy and Social, Environmental and Climate Assessment Procedures, (ii) IFAD's Policy on Improving Access to Land and Tenure Security, and other policy tools such as (a) the Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests and (b) the Framework and Guidelines for Land Policy in Africa. Before supporting any intervention that might affect the land access and use rights of communities, the Programme will ensure that their free, prior and informed consent has been solicited through inclusive consultations based on full disclosure of the intent and scope of the activities planned and their implications. Prior to carrying out any construction of irrigation facilities and related items, the Recipient shall prepare and adopt an Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) and Environmental and Social Management Plans (ESMPs), where they are required, with adequate budget for their implementation, so that to confirm the full social and environmental sustainability of the construction foreseen.
5. **Transparency and internal control framework.** The Terms of Reference of the external audit shall include a specific review of internal control environment. This covers all the systems, manual and IT.
6. **Internal Audit.** The Internal Audit Department of MAMID will include the Programme in its yearly internal audit oversight plans. The implementation status of internal audit recommendations will be addressed and made available to the Fund.

## Logical framework

Narrative summary	Performance indicators (all data will be disaggregated by gender, as applicable)	Baseline	Targets		Means of verification	MoV Frequency	MoV responsibility	Assumptions (A)/ Risks (R)
			Midterm (Y3)	End Project				
<b>GOAL</b>								
Rural households achieve food and nutrition security and are resilient to climate change effects and economic shocks in the programme districts	Reduction in the prevalence of chronic malnutrition in children under five (weight for age) (RIMS)	TBD	-1%	-3%	PCU survey of 4 provinces ZIMVAC reports	Annual	Food and Nutrition Council	Macro-economic stability (A)
	Improved household assets ownership index (RIMS)	Baseline data	+5%	+20%	PCR reports			
	Smallholder households cope with effects of climate change (RIMS 1.8.5) <sup>5</sup>	baseline data	7,600	22,100	PCR reports	Annual	MAMID PCU Survey?	
<b>OBJECTIVE</b>								
Rural households sustainably increase their income in SIRP-supported schemes and adjacent rainfed areas.	Diet diversity score	5	9	12	ZIMVAC; DDF; HDDS	Seasonal, Annual	MAMID PCU	Macroeconomic stability maintained
	Annual household income on irrigation schemes	\$129	\$1,000	\$3,490	PCR Progress reports; surveys			
	Number of people benefiting from project services, by gender	0	32,630 (16,315)	148,750 (74,375)	Progress reports	Annual	MAMID PCU	Climate shocks do not cause farmers to discontinue their contributions to O&M of the scheme
<b>OUTCOMES</b>								
<b>Component 1: Sustainable smallholder irrigation development</b>								
Outcome 1a: Irrigation schemes fully operational	Effectiveness (RIMS 2.1.2): Incremental hectares of crop grown throughout seasons	4,200ha 100% intensity	1,600 ha 175% int	5,200 ha 175% int	Progress reports	Annual	MAMID; PCU	Target group shoulders O&M
<b>Component 2: Climate-smart agriculture and market access</b>								
Outcome 2a: Increased adoption of improved technologies and practices	Improved agricultural production: avg. yield increase (kg/ha) of main crops: - Maize - Beans - Tomato - Maize rainfed - Sorghum rainfed - Groundnut rainfed	2 MT/ha 1 MT/ha 10 MT/ha 0.5 MT/ha 0.7 MT/ha 0.5 MT/ha	5 MT 1.75 MT 30 MT 1 MT 1.4 MT 1 MT	5 MT 1.75 MT 30 MT 1 MT 1.4 MT 1 MT	Progress reports; PCR; IMC <sup>6</sup> records;	Seasonal, Annual	MAMID PCU	Target group increases market share of production (A)

<sup>5</sup> Resilience to the effects of climate change will be measured by the number of households that have access to irrigated land, cultivate at least three different crops (diversification) and apply GAPs including soil improvement techniques.

<sup>6</sup> Irrigation management committee.

Narrative summary	Performance Indicators	Baseline	Midterm (Y3)	End project	Means of verification	MoV frequency	MoV responsibility	Assumptions (A)/ Risks (R)
<i>Outcome 2b:</i> Farmers benefiting from improved access to markets and financial services	Gross total value of marketed commodities per year	\$800,000	\$7.5 m	\$15 m	IMC records; Farmer records Market survey	Seasonal	MAMID, PCU	Farmers understand market functions (A)
<b>Subcomponent 1.1: Development and management of irrigation scheme assets</b>								
<i>Output 1.1:</i> Small-scale irrigation schemes revitalized.	Area of irrigation schemes rehabilitated	0 ha	1,840ha	6,100ha	Progress reports	Annual	PCU	Expertise to carry out the study is available (A) Prices for material and works remain within assumed margins (A)
<b>Subcomponent 1.2: Improved smallholder irrigation management</b>								
<i>Output 1.2 a:</i> Irrigators and their WUOs obtain knowledge in efficient irrigation management	Number of irrigators trained in irrigation management	0	15,250	15,250	Progress reports	Annual	PCU	Training is demand-driven (A)
<b>Subcomponent 1.3: Enhanced institutional capacity for irrigation development</b>								
<i>Output 1.3 b:</i> Enhanced capacity among government staff on irrigation service delivery	Number of government staff trained in irrigation and O&M selected topics <sup>7</sup>	0	250	250	Progress reports	Annual	PCU	Staffing levels are maintained or increased at all levels (A)
<b>Subcomponent 2.1: Enhanced agricultural practices and farmers' organizational capacity</b>								
<i>Output 2.1a:</i> Strengthened capacity of farmers and their organizations	Number of people trained in GAP, soil and water conservation, nutrition education and organization	0	7,600	25,250	Progress reports	Annual	PCU	VC actors are willing to cooperate (A) Training is demand-driven (A)
<b>Subcomponent 2.2: Market access and rural financial services</b>								
<i>Output 2.2a:</i> Strengthened business capacity of farmers and value chain actors	Number of people trained in agri-business, post-harvest and marketing skills, <sup>7</sup> and financial literacy	0	7,600	25,250	Progress reports	Annual	PCU	VC actors are willing to cooperate (A)
<i>Output 2.2b Value addition technology promoted at scheme and adjacent rainfed area</i>	Number of schemes and adjacent rainfed areas with demonstrated post-harvest technology	0	50	150				
<b>Subcomponent 2.3: Enhanced institutional capacity for market-led production</b>								
<i>Output 2.3 c:</i> Enhanced capacity among government staff on service delivery	Number of government staff trained in production, and market access	0	500	500	Progress reports	Annual	PCU	Staffing levels are maintained or increased at all levels (A)

<sup>7</sup> An individual is likely to be trained in more than one topic.