

Signatura: EB 2016/118/R.13/Add.1  
Tema: 4 c) ii)  
Fecha: 24 de agosto de 2016  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## **Observaciones de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA acerca del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales relativo a la República de Indonesia**

### **Nota para los miembros del Comité de Evaluación**

#### Funcionarios de contacto:

#### Preguntas técnicas:

##### **Oscar A. Garcia**

Director  
Oficina de Evaluación Independiente del FIDA  
Tel.: (+39) 06 5459 2274  
Correo electrónico: o.garcia@ifad.org

##### **Michael Carbon**

Oficial Superior de Evaluación  
Tel.: (+39) 06 5459 2935  
Correo electrónico: m.carbon@ifad.org

#### Envío de documentación:

##### **William Skinner**

Jefe  
Oficina de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2974  
Correo electrónico: gb\_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 118º período de sesiones  
Roma, 21 y 22 de septiembre de 2016

---

**Para examen**

# **Observaciones de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA acerca del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales relativo a la República de Indonesia**

## **Observaciones generales**

1. La Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) llevó a cabo una evaluación del programa en el país (EPP) relativo a Indonesia que abarca el período comprendido entre 2004 y 2012. El acuerdo en el punto de culminación (APC) para la EPP se firmó el 20 de febrero de 2014. Con arreglo a la práctica habitual, el APC se adjunta como apéndice al nuevo programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) relativo a Indonesia para 2015-2019.
2. El primer COSOP para Indonesia abarcó el período 2009-2013. A continuación, el FIDA elaboró una estrategia provisional en el país para 2014-2015. Gracias a ello, el Fondo ha podido responder rápidamente a las conclusiones y recomendaciones de la EPP, y alinear plenamente su siguiente COSOP con el Plan nacional quinquenal de desarrollo a medio plazo para 2015-2019 del Gobierno de Indonesia.
3. En el nuevo COSOP se reconoce la reorientación significativa del programa en el país que comenzó con la estrategia provisional en el país. Todas las esferas en las que en la EPP se detectó una deficiencia relativa —productividad agrícola y acceso a los mercados, innovación y ampliación de escala y actividades no crediticias (diálogo sobre políticas, gestión de los conocimientos y creación de asociaciones)— recibieron mayor atención.
4. En la EPP se señaló que el COSOP anterior no había establecido un orden de prioridad entre los objetivos y había sido demasiado ambicioso. La IOE considera que lo mismo podría afirmarse del COSOP actual, en el que se propone una gama muy amplia de cuestiones y temas que el programa en el país debe abordar, con el riesgo de que los esfuerzos y los recursos se dispersen demasiado.
5. En la EPP se formulan cinco recomendaciones: i) convertir a los pequeños agricultores en los beneficiarios principales del programa del FIDA; ii) canalizar la financiación y el apoyo técnico hacia la agricultura básica; iii) fomentar asociaciones estratégicas sobre agricultura básica; iv) fortalecer la gestión del programa del FIDA en el país, y v) reforzar la función del Gobierno en las actividades apoyadas por el FIDA. La medida en que estas recomendaciones de la EPP se han tenido en cuenta en la formulación del nuevo COSOP se examina a continuación.

## **Observaciones específicas**

6. De conformidad con la primera recomendación formulada en la EPP, en el nuevo COSOP para Indonesia se sitúa a los pequeños productores en primer plano. Esto queda reflejado en los tres objetivos estratégicos y los temas propuestos para la innovación, el diálogo sobre políticas y la gestión de los conocimientos. Se concederá un papel cada vez más importante a las cadenas de valor a fin de facilitar el acceso a los mercados, la tecnología y los servicios de asesoramiento, mediante el establecimiento de vínculos más eficaces entre los pequeños productores y sus organizaciones y los agentes privados y públicos. La ampliación de escala de las innovaciones que se han puesto a prueba en los proyectos financiados por el FIDA se considera un elemento esencial del nuevo enfoque de asociación estratégica del Fondo en Indonesia. La capacidad de promoción de las organizaciones nacionales de los pueblos indígenas y agricultores contarán con el apoyo de donaciones a fin de fortalecer su voz en los foros de políticas y de intercambio de conocimientos. Además, el FIDA estudiará la forma de apoyar las iniciativas de cooperación Sur-Sur del Gobierno relacionadas con la agricultura

mediante la adopción de un enfoque estratégico y programático con respecto a la cooperación Sur-Sur y triangular. En suma, la recomendación de la EPP se ha abordado adecuadamente en el nuevo COSOP.

7. En el COSOP se presta la debida atención a la agricultura, según lo propuesto en la segunda recomendación de la EPP. Para lograr el primer objetivo estratégico, en el programa en el país no solo se respaldará la producción de arroz —en la que el FIDA posee una ventaja comparativa—, sino que también se promoverán los cultivos de alto valor y los productos marinos mediante el fomento del acceso de los pequeños agricultores a la tecnología y los servicios de producción agrícola y la promoción de los vínculos con las cadenas de valor. Los grupos objetivos estarán compuestos por los pequeños agricultores y productores pesqueros, las comunidades marginadas y las minorías étnicas en determinadas zonas geográficas, así como por los jóvenes. Desde el punto de vista geográfico, el programa del FIDA seguirá centrándose en Indonesia oriental, donde la pobreza es más elevada, pero mediante el fortalecimiento de la asociación con el Gobierno las experiencias positivas de los proyectos se ampliarán a todo el país. En el marco del segundo objetivo estratégico del nuevo COSOP se aborda la capacidad de resistencia a los riesgos. Un componente importante de este objetivo consistirá en ayudar a los pequeños agricultores a reducir su vulnerabilidad ante el cambio ambiental y la variabilidad climática. Sin embargo, como ya se ha mencionado, el COSOP es ambicioso dado que trata de abordar un gran número de problemas relacionados con el desarrollo agrícola.
8. Atendiendo a la tercera recomendación formulada en la EPP, en el COSOP se indica que el programa del FIDA en el país reforzará las asociaciones con el Gobierno, el sector privado, las organizaciones sociales que representan a los intereses de los agricultores y los pueblos indígenas, las organizaciones no gubernamentales y los asociados en el desarrollo a fin de apoyar la ejecución de los proyectos, el diálogo sobre políticas y la ampliación de escala. Con arreglo a la práctica actual, en un expediente principal adjunto al COSOP se presentan las fortalezas y debilidades de las partes interesadas en el programa en el país y se describen las oportunidades para establecer asociaciones en las esferas de interés del FIDA. En general, esta recomendación se ha puesto debidamente en práctica.
9. En consonancia con la cuarta recomendación de la EPP, en el COSOP se propone reorganizar y ampliar el equipo del FIDA en el país con miras a abrir una oficina en el país y destinar al gerente del programa en el país a Indonesia. De esta forma se mejorará aún más la supervisión y el apoyo a la ejecución, así como la coordinación y la actuación en las esferas del diálogo sobre políticas, la gestión de los conocimientos y la creación de asociaciones. Además, un componente fundamental del tercer objetivo estratégico del COSOP se refiere al fortalecimiento de las capacidades y la rendición de cuentas de las instituciones locales para que presten servicios adaptados a las necesidades. Esto puede ayudar a obtener resultados en el contexto descentralizado de la actuación nacional mediante el aprovechamiento de recursos locales de alta calidad. Por tanto, la recomendación formulada en la EPP se ha aplicado.
10. En la quinta recomendación de la EPP se indicó que el FIDA debería establecer relaciones específicas y estratégicas con las principales contrapartes técnicas gubernamentales para reforzar la función del Gobierno en las actividades apoyadas por el Fondo. Esta recomendación no se considera explícitamente en el COSOP. Sin embargo, la estrategia en el país incluirá la prestación de apoyo por parte del FIDA a la creación y expansión de organizaciones de productores de orientación empresarial, capaces de prestar servicios eficaces en función de los costos a los miembros. Estas organizaciones recibirán asistencia para promover las políticas relacionadas con los pequeños agricultores. El FIDA reforzará las capacidades de las instituciones locales para ofrecer servicios que respondan a las necesidades de la población pobre, especialmente mediante asociaciones con el sector privado.

Sin embargo, en el COSOP y las notas conceptuales de los proyectos adjuntas no queda claro cómo se fortalecerá la capacidad del Gobierno a nivel de distrito. En el COSOP tampoco se describe cómo podrían fortalecerse el seguimiento y la evaluación de los proyectos. Estas cuestiones pueden requerir atención especial durante el diseño de los proyectos y la planificación de las actividades no crediticias.

### **Observaciones finales**

11. En general, la IOE considera que el COSOP relativo a Indonesia es un documento sólido, y aprecia los esfuerzos concretos de la dirección y del Gobierno por cumplir las recomendaciones formuladas en la EPP llevada a cabo en 2013.