

Document: EB 2016/118/R.13/Add.1  
Point de l'ordre du: 4 c) ii)  
Date: 24 août 2016  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

## Observations du Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA sur le programme d'options stratégiques pour la République d'Indonésie

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Oscar A. Garcia  
Directeur du Bureau indépendant  
de l'évaluation du FIDA  
téléphone: +39 06 5459 2274  
courriel: o.garcia@ifad.org

Michael Carbon  
Fonctionnaire principal chargé de l'évaluation  
téléphone: +39 06 5459 2935  
courriel: m.carbon@ifad.org

Transmission des documents:

William Skinner  
Chef du Bureau des organes  
directeurs  
téléphone: +39 06 5459 2974  
courriel: gb\_office@ifad.org

Conseil d'administration – Cent dix-huitième session  
Rome, 21-22 septembre 2016

---

Pour: Examen

# Observations du Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA sur le programme d'options stratégiques pour la République d'Indonésie

## Observations d'ordre général

1. Le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE) a entrepris une évaluation de programme de pays (EPP) pour l'Indonésie, couvrant la période allant de 2004 à 2012. L'accord conclusif de l'EPP a été signé le 20 février 2014. Selon la pratique établie, l'accord conclusif a été joint en annexe au nouveau programme d'options stratégiques (COSOP) pour l'Indonésie (2015-2019).
2. Le premier COSOP pour l'Indonésie couvrait la période 2009-2013. Le FIDA a ensuite élaboré une stratégie de pays intérimaire pour l'Indonésie pour la période 2014-2015. Le FIDA a ainsi pu donner suite très rapidement aux conclusions et recommandations de l'EPP et aligner rigoureusement son prochain COSOP sur le plan quinquennal de développement national à moyen terme du Gouvernement indonésien pour 2015-2019.
3. Le nouveau COSOP prend acte de l'importante réorientation du programme de pays qui a commencé avec la stratégie de pays intérimaire. Toutes les lacunes relatives qui ont été repérées par l'EPP – productivité agricole et accès au marché, innovation et reproduction à plus grande échelle et activités hors prêts (concertation sur les politiques, gestion des savoirs et établissement de partenariats) – ont fait l'objet d'un surcroît d'attention.
4. L'EPP a indiqué que le précédent COSOP ne hiérarchisait pas suffisamment les objectifs et qu'il était trop ambitieux. IOE estime que la même observation pourrait s'appliquer à l'actuel COSOP, car il propose un très large éventail de questions et de thèmes qui devraient être abordés par le programme de pays, avec le risque de disperser les efforts et les ressources.
5. L'EPP a proposé cinq recommandations: i) faire des petits exploitants agricoles les principaux bénéficiaires du programme du FIDA; ii) concentrer l'appui financier et technique sur l'agriculture de base; iii) établir des partenariats stratégiques sur l'agriculture de base; iv) renforcer la gestion du programme de pays du FIDA; v) renforcer le rôle du gouvernement dans les activités appuyées par le FIDA. La mesure dans laquelle les recommandations issues de l'EPP ont été prises en considération dans la formulation du nouveau COSOP est examinée ci-après.

## Observations spécifiques

6. Conformément à la première recommandation de l'EPP, le nouveau COSOP pour l'Indonésie met les petits producteurs au premier plan. En témoignent les trois objectifs stratégiques et les thèmes proposés: innovation, concertation sur les politiques et gestion des savoirs. Une importance accrue sera accordée aux filières pour faciliter l'accès au marché, à la technologie et aux services de conseil, en mettant en relation les petits producteurs et leurs organisations avec les acteurs privés et publics de manière plus efficace. La reproduction à plus grande échelle des innovations pilotées dans des projets financés par le FIDA est considérée comme faisant partie intégrante de la nouvelle approche de partenariat stratégique du FIDA en Indonésie. Les capacités de plaidoyer des organisations nationales d'agriculteurs et des peuples autochtones seront appuyées par des dons pour leur permettre de mieux se faire entendre dans les forums d'échange de savoirs et sur les politiques. En outre, le FIDA explorera la manière d'appuyer les initiatives de coopération Sud-Sud du gouvernement relatives à l'agriculture à travers une approche programmatique stratégique de la coopération Sud-Sud et triangulaire. En somme, la recommandation de l'EPP a été prise en considération de façon adéquate dans le nouveau COSOP.

7. L'agriculture reçoit une attention suffisante dans le nouveau COSOP, comme le préconise la deuxième recommandation formulée dans l'EPP. Pour réaliser le premier objectif stratégique, le programme appuiera la production rizicole – dans laquelle le FIDA a un avantage comparatif –, mais encouragera également les cultures à haute valeur marchande et les produits de la mer, en favorisant l'accès des petits exploitants agricoles aux services et aux technologies agricoles et en promouvant les liaisons avec les filières. Les groupes cibles seront les petits exploitants agricoles et les petits pêcheurs, les communautés marginalisées et les minorités ethniques dans certaines zones géographiques et les jeunes. Sur le plan géographique, le programme du FIDA continuera à privilégier l'Indonésie orientale, où l'incidence de la pauvreté est la plus élevée; mais, par le biais d'un partenariat renforcé avec le gouvernement, les expériences de projet positives seront transposées à l'échelle nationale. Le deuxième objectif stratégique du nouveau COSOP concerne la résilience face aux risques. L'un des éléments importants consistera ici à aider les petits exploitants agricoles à réduire leur vulnérabilité face aux changements environnementaux et à la variabilité du climat. Toutefois, comme indiqué ci-dessus, le COSOP est ambitieux en tentant de s'attaquer à un grand nombre de difficultés relatives au développement agricole.
8. Suivant la troisième recommandation de l'EPP, le COSOP indique que le programme de pays du FIDA renforcera les partenariats avec le gouvernement, le secteur privé, les organisations sociales représentant les intérêts des agriculteurs et des peuples autochtones, les ONG et les partenaires au développement pour appuyer l'exécution des projets, la concertation sur les politiques et la reproduction à plus grande échelle. Comme cela est de pratique courante, un dossier clé joint au COSOP présente les forces et les faiblesses des parties prenantes du programme de pays et décrit les possibilités de partenariats dans les domaines d'action du FIDA. Dans l'ensemble, la recommandation a été prise en considération de façon adéquate.
9. Conformément à la quatrième recommandation formulée dans l'EPP, le COSOP propose de réorganiser et d'élargir l'équipe de pays du FIDA, d'ouvrir un bureau de pays du FIDA et d'affecter en Indonésie le chargé de programme de pays. Ces mesures amélioreront encore la supervision et l'appui à l'exécution, ainsi que la coordination et la participation à la concertation sur les politiques, la gestion des savoirs et l'établissement de partenariats. En outre, un élément clé du troisième objectif stratégique du COSOP concerne le renforcement des capacités et la responsabilité des institutions locales pour proposer des services adaptés aux besoins. On pourra peut-être ainsi obtenir des résultats dans le cadre décentralisé de l'engagement du pays en mettant à profit les ressources locales de qualité. La recommandation de l'EPP a donc été suivie.
10. La cinquième recommandation de l'EPP était que le FIDA établisse des relations stratégiques ciblées avec les principaux homologues techniques du gouvernement pour renforcer le rôle de celui-ci dans les activités appuyées par le FIDA. Cette recommandation n'est pas explicitement prise en compte dans le COSOP. Néanmoins, la stratégie de pays inclura l'appui du FIDA à la création et au développement d'organisations de producteurs à vocation commerciale capables de fournir des services économiques à leurs membres. Ces organisations recevront un appui en plaidoyer en faveur des politiques relatives aux petits exploitants. Le FIDA renforcera la capacité des institutions locales à proposer des services répondant aux besoins des pauvres, notamment par le biais de partenariats avec le secteur privé. Cependant, le COSOP et les notes conceptuelles de projet jointes ne précisent pas comment seront renforcées les capacités des autorités au niveau du district. En outre, le COSOP n'indique pas comment le suivi-évaluation de projet pourrait être renforcé. Ces questions méritent sans doute une attention particulière au cours de la conception de projet et de la planification des activités hors prêts.

## Observations finales

11. De manière générale, OIE juge que le nouveau COSOP pour l'Indonésie est un bon document et se félicite des efforts concrets déployés par la Direction et par le gouvernement pour donner suite aux recommandations formulées dans l'EPP 2013.