

Cote du document: EB 2016/117/R.9/Add.1  
Point de l'ordre du jour: 8 a)  
Date: 16 mars 2016  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

## Observations du Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA sur le programme d'options stratégiques pour le Brésil

### Note aux membres du Conseil d'administration

#### Responsables:

#### Questions techniques:

Oscar A. Garcia  
Directeur  
Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA  
téléphone: +39 06 5459 2274  
courriel: o.garcia@ifad.org

Ashwani K. Muthoo  
Directeur adjoint  
téléphone: +39 06 5459 2053  
courriel: a.muthoo@ifad.org

#### Transmission des documents:

Alessandra Zusi Bergés  
Responsable du  
Bureau des organes directeurs  
téléphone: +39 06 5459 2092  
courriel: gb\_office@ifad.org

Conseil d'administration — Cent dix-septième session  
Rome, 13-14 avril 2016

---

Pour: Examen

# Observations du Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA sur le programme d'options stratégiques pour le Brésil

## Observations d'ordre général

1. En 2015, le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE) a réalisé une évaluation du programme de pays (EPP) du Brésil. L'accord conclusif correspondant a été signé en décembre 2015. Selon la pratique établie, l'accord conclusif, qui comprend un résumé des principales conclusions et recommandations de l'EPP, figure en appendice au programme d'options stratégiques (COSOP) pour le Brésil, qui sera examiné par le Conseil d'administration lors de sa cent dix-septième session, en avril 2016.
2. IOE remercie le Gouvernement brésilien et la Division Amérique latine et Caraïbes du FIDA pour leur engagement constructif et leur collaboration tout au long du processus de l'EPP. Une étape clé de ce processus a été, en particulier, l'organisation d'une table ronde nationale à Brasilia en octobre 2015, qui a permis à de multiples parties prenantes de débattre des principales conclusions et recommandations de l'EPP, et de réfléchir aux principales orientations futures du partenariat Brésil-FIDA.
3. Le COSOP pour le Brésil est un document important. Ce pays est celui qui compte le plus grand nombre de ruraux pauvres de la région Amérique latine et Caraïbes, qu'il bénéficie de la plus grosse affectation financière définie par le Système d'allocation fondé sur la performance (SAFP) et qu'il compte six opérations en cours en tout début d'exécution. D'autres activités sont prévues sur la période couverte par la dixième reconstitution des ressources du FIDA (2016-2018), y compris le financement de nouveaux projets et programmes d'investissement.
4. IOE a pu s'assurer que, dans l'ensemble, les recommandations de l'EPP ont été intégrées au nouveau COSOP. Ce dernier prête dûment attention à la production agricole, à la sécurité alimentaire et à la nutrition, parallèlement aux activités non agricoles; il jette les bases de stratégies relatives à l'égalité des sexes et à la coopération Sud-Sud et triangulaire (CSST); il met l'accent sur la gestion des savoirs, l'établissement de partenariats avec une gamme plus large d'institutions œuvrant dans le secteur rural et avec des organisations multilatérales, notamment celles basées à Rome; il renforce les liens entre les activités financées grâce à des prêts et les activités hors prêts; et il met en place un cadre unique de suivi-évaluation pour l'ensemble du portefeuille de projets.
5. Sur la base de cette EPP et de son accord conclusif, IOE voudrait attirer l'attention de la direction et du Gouvernement sur plusieurs points qu'elle devra examiner à l'avenir. Ceux-ci sont présentés dans la section ci-après.

## Observations spécifiques

6. Un programme de pays ambitieux, à la mesure de la demande d'assistance adressée au FIDA. Comme indiqué plus haut, le FIDA a actuellement six projets d'investissement en cours au Brésil. Deux nouvelles opérations sont prévues sur la période FIDA10, dont une dans un nouvel État, le Maranhão, qui n'a encore jamais bénéficié de l'assistance du FIDA. Il est probable que ces huit opérations soient encore en cours au terme de la période FIDA10.
7. Cela posera au FIDA des défis importants en termes de suivi, d'autoévaluation, de supervision et d'appui à l'exécution. Un défi supplémentaire sera la nécessité de répondre à la demande croissante en faveur des activités hors prêts du FIDA et de la CSST, tout en veillant à ce que les opérations d'investissement se déroulent comme prévu et obtiennent les résultats souhaités en matière de réduction de la pauvreté rurale. La question qui se pose est de savoir si, compte tenu des ressources humaines et financières disponibles, le FIDA dispose des capacités

requis pour mettre en œuvre un programme aussi ambitieux dans les années qui viennent.

8. Besoins en ressources. Compte tenu de ce qui précède, l'EPP a recommandé au FIDA de chiffrer les nouveaux COSOP pour le Brésil, afin de définir les besoins humains et financiers (en termes d'allocations au titre du SAFP, de dons régionaux et nationaux et de budgets administratifs, par exemple) pour atteindre les objectifs du COSOP. Toutefois, comme la direction l'a mentionné dans l'accord conclusif, "dans l'attente de l'élaboration d'une méthodologie, de directives ou d'une approche en la matière, il ne sera pas possible d'appliquer cette recommandation spécifique de l'EPP au nouveau COSOP pour le Brésil". Bien qu'IOE comprenne les difficultés rencontrées dans l'établissement des coûts du présent COSOP, il encourage la direction à élaborer la méthodologie ou les directives requises pour faciliter un tel processus pour les futurs COSOP en général.
9. Participation du secteur privé. L'EPP a estimé qu'il existait un potentiel d'expansion future du rôle du secteur privé dans les opérations du FIDA, par exemple dans les domaines suivants: valorisation des produits agricoles, fourniture de services financiers ruraux, fourniture d'intrants et assistance technique. Il conviendra d'accorder une plus grande attention à cet aspect à l'avenir, et IOE se félicite donc de l'engagement pris dans le COSOP (paragraphe 39) en faveur du renforcement des partenariats avec le secteur privé dans l'ensemble du programme de pays.
10. Suivi-évaluation. IOE se félicite de l'attention portée dans le COSOP (paragraphe 31-32) aux activités d'autoévaluation, au niveau du projet, au sein des activités hors prêts et au niveau du COSOP. La proposition visant à réaliser des examens annuels du COSOP et un examen à mi-parcours en 2019, ainsi qu'une évaluation indépendante du COSOP en 2022 sont aussi des éléments positifs.
11. Une préoccupation soulevée par l'EPP dans ce domaine concerne le retard observé dans le recueil de données de référence. Ces dernières n'avaient été recueillies dans aucune des six opérations en cours au moment de l'EPP, bien que des dispositions aient été prises à cette fin. IOE souligne qu'il est important de recueillir des données de référence en temps utile pour tous les projets (actuels et futurs), afin de faciliter l'évaluation des résultats et de l'impact des opérations le moment venu.
12. Décentralisation du FIDA. Le FIDA dispose d'un bureau de pays à Salvador de Bahia, géré par un personnel composé de trois membres recrutés au niveau local, et dont la mission principale est d'appuyer les opérations d'investissement. L'EPP a recommandé la délocalisation du Chargé de programme de pays (CPP) du siège vers le Brésil, à titre de mesure destinée à renforcer le rôle du FIDA dans les activités hors prêts et la CSST. IOE comprend la raison pour laquelle cette recommandation ne peut être mise en œuvre rapidement, et se félicite de l'engagement pris par la direction d'étudier avec soin la possibilité de délocalisation du CPP au Brésil "compte tenu des contraintes actuelles en matière de budget et d'effectifs, et dans le cadre de la stratégie globale de décentralisation".

### Observations finales

13. IOE se déclare satisfait du nouveau COSOP pour le Brésil et des efforts concrets déployés tant par la direction que par le gouvernement pour donner suite aux recommandations formulées dans l'EPP de 2015.