

Signatura: EB 2015/116/R.28/Rev.1
Tema: 11
Fecha: 17 de diciembre de 2015
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma: establecimiento de una base de referencia y del camino a seguir

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Shantanu Mathur
Gerente,
Asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma
Oficina del Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2515
Correo electrónico: s.mathur@ifad.org

Envío de documentación:

Alessandra Zusi Bergés
Oficial encargada,
Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2092
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 116º período de sesiones
Roma, 16 y 17 de diciembre de 2014

Para información

Índice

A.	Antecedentes	1
B.	Características generales de la colaboración	1
C.	Políticas y promoción a nivel mundial, regional y nacional	2
D.	Plataformas de múltiples partes interesadas, foros y redes mundiales	3
E.	Actividades conjuntas	6
F.	Colaboración para la acogida de oficinas del FIDA en los países	6
G.	Colaboración de los OSR en la esfera de los servicios institucionales	10
H.	El camino a seguir	11

Anexos

- I. Panorama de la colaboración de la FAO con las operaciones de préstamo financiadas por el FIDA y las donaciones del FIDA (a octubre de 2015)
- II. El trabajo conjunto de los OSR a nivel de los países

Acrónimos y siglas

CIN2	Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición
CSA	Comité de Seguridad Alimentaria Mundial
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FGIA	Foro Global de Investigación Agropecuaria
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OSR	organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma
PMA	Programa Mundial de Alimentos
TCI	División del Centro de Inversiones de la FAO

Colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma: establecimiento de una base de referencia y del camino a seguir

A. Antecedentes

1. En su período de sesiones de septiembre de 2015, la Junta Ejecutiva del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) examinó el informe de la dirección sobre el estado de la colaboración entre los tres organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma (OSR): la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el FIDA y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) (documento EB 2015/115/R.23). La Junta reconoció en esa ocasión que, a pesar de que las tres instituciones tenían mandatos y modelos operativos distintos, existía una cooperación y una colaboración muy fuertes entre los OSR. La Junta instó a la dirección del FIDA a continuar profundizando su colaboración con las instituciones hermanas en Roma.
2. La dirección garantizó a la Junta Ejecutiva que mantenía su compromiso con la colaboración del FIDA con la FAO y el PMA. A fin de facilitar el examen futuro de los avances que se dieran en materia de tal colaboración, la dirección se comprometió a presentar a la Junta, para su período de sesiones de diciembre de 2015, un documento sobre el estado de la cooperación mencionada. El documento serviría como una base de referencia e incluiría una sección resumiendo las posibilidades que existían para la colaboración futura.
3. En virtud de dicho compromiso, en este documento se presenta información sobre el estado actual de la colaboración entre los tres OSR y se delinea el camino a seguir. En la sección B se exponen las características generales de la colaboración. En la sección C se analiza la colaboración de los OSR en los ámbitos de las políticas y la promoción a nivel mundial, regional y nacional. En la sección D se describen las plataformas de múltiples partes interesadas, los foros mundiales y las redes que han utilizado los OSR para fomentar la colaboración. En la sección E se analizan las principales actividades emprendidas de manera conjunta y en la sección F se brinda un panorama del camino a seguir. Este documento se ha elaborado en consulta con la FAO y el PMA a partir de informes recientes preparados por estas instituciones.¹

B. Características generales de la colaboración

4. La colaboración entre los OSR es bastante amplia y abarca desde la cooperación a nivel mundial sobre cuestiones de políticas y promoción (por ejemplo, la cooperación para establecer la agenda para después de 2015) hasta la colaboración a nivel de los países en cuestiones específicas relacionadas con el desarrollo o las emergencias. Un ejemplo reciente de esta colaboración puede encontrarse en el 42.º período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) celebrado del 12 al 15 de octubre de 2015 en la Sede de la FAO. El Comité está respaldado por las tres instituciones y la colaboración que se evidenció entre ellas durante la reunión fue digna de encomio por todas las partes interesadas.
5. Al analizar la amplia variedad de actividades de cooperación que realizan los OSR se pueden detectar las siguientes características destacadas:
 - aproximadamente, el 82 % de la colaboración entre los OSR tiene lugar entre dos de las tres instituciones;
 - un 18 % de la colaboración que se registra involucra a los tres organismos trabajando juntos;

¹ Véase por ejemplo el *Informe de actualización sobre la colaboración entre los organismos con sede en Roma: la perspectiva del PMA (WFP/EB.2/2015/4-C/Rev.1)* presentado en el segundo período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva del PMA, el 9 de noviembre de 2015.

- casi el 69 % de la colaboración es entre la FAO y el PMA, lo cual revela los altos niveles de complementariedad entre sus respectivos programas;
 - un 18 % de la colaboración implica la labor conjunta entre la FAO y el FIDA, en la mayoría de los casos por medio del apoyo que la División del Centro de Inversiones de la FAO (TCI) presta al desarrollo y la ejecución de los programas del FIDA y por conducto del programa de donaciones del FIDA (véase el anexo II), y
 - la colaboración entre el PMA y el FIDA supone menos del 5 %, y se relaciona principalmente con los esfuerzos para vincular los proyectos financiados por el FIDA con las operaciones de socorro y recuperación del PMA y las iniciativas a nivel de las sedes de las dos instituciones.
6. En cuanto a los tipos de cooperación, también pueden apreciarse ciertos rasgos distintivos. La colaboración entre la FAO y el FIDA, y entre la FAO y el PMA se realiza a todos los niveles (mundial, de sede, regional y nacional), lo mismo que la que implica a las tres instituciones juntas. La cooperación entre el FIDA y el PMA, por otro lado, tiene lugar mayoritariamente a nivel de los países, con la excepción de algunas asociaciones en esferas específicas como la cooperación en materia de seguros contra fenómenos climáticos y los análisis climáticos.
7. Con respecto al tipo de actividades que generan una mayor cooperación entre los OSR, se puede pintar el siguiente panorama:
- el grupo de actividades de la esfera de las políticas, la creación de capacidad y la promoción, junto con las operaciones de emergencias, representan aproximadamente el 30 % de toda la colaboración;
 - la inversión en proyectos de desarrollo agrícola y rural concentran casi el 20 % de la colaboración (mayoritariamente entre el FIDA y la FAO);
 - la colaboración en la esfera de los servicios administrativos conjuntos supone el 13 %, y
 - el porcentaje restante se reparte entre otros tipos de colaboración, como la cooperación Sur-Sur y triangular.
- C. Políticas y promoción a nivel mundial, regional y nacional
8. Tradicionalmente los OSR han trabajado juntos para fomentar el diálogo sobre políticas relacionadas con cuestiones importantes para la agricultura, la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición. Tanto en los foros mundiales como regionales los tres organismos han sido notablemente coherentes en sus mensajes y en su labor de promoción de cuestiones de interés común, al mismo tiempo que mantenían enfoques de estos asuntos desde las perspectivas particulares derivadas de sus mandatos. Su colaboración ha tenido un impacto considerable puesto que desde posiciones de apoyo mutuo han podido inyectar sinergias a sus esfuerzos individuales.
9. Asimismo, los OSR han trabajado juntos en un gran número de países y en un amplio espectro de actividades, incluido el diálogo sobre políticas, la planificación conjunta de programas y el apoyo a la ejecución. En el anexo II se proporcionan ejemplos concretos de la colaboración a nivel de los países.

10. En lo que concierne a las políticas y la promoción, 2015 ha sido el año más importante puesto que la colaboración entre los OSR ha escalado a niveles nunca vistos, como lo ilustran las siguientes actividades e iniciativas.
- Asistencia para establecer la Agenda 2030. Los OSR tuvieron una colaboración muy estrecha durante el proceso mundial de definición de la agenda para después de 2015. Han trabajado juntos en la prestación de apoyo técnico y normativo a los Estados miembros por conducto del Equipo de Apoyo Técnico de las Naciones Unidas para respaldar los esfuerzos en materia de seguridad alimentaria, nutrición y agricultura sostenible.
 - Financiación para el desarrollo. En abril de 2015, durante la segunda reunión para la redacción del documento final sobre la financiación para el desarrollo, en una actividad paralela de los OSR se prestó atención a la manera en que un marco financiero basado en el documento conjunto de reflexión podría ayudar al logro del segundo Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS2). Durante la celebración de la conferencia en Addis Abeba, se organizó otra actividad paralela de los OSR, "Alcanzar el Hambre Cero: el papel fundamental de las inversiones en protección social y agricultura", basada en el informe de los OSR del mismo título.
 - "Movilizar a la generación del hambre cero". Los OSR celebraron en septiembre de 2015, durante la Asamblea General de las Naciones Unidas, un acto paralelo de alto nivel a fin de reiterar el compromiso con el Reto del Hambre Cero.
 - Exposición Universal de Milán de 2015. En la EXPO Milán los OSR organizaron, bajo la dirección de la FAO, las celebraciones del Día Mundial de la Alimentación en torno al tema "Protección social y agricultura para romper el ciclo de la pobreza rural", las cuales contaron con la participación activa de los máximos directivos de las tres instituciones.

D. Plataformas de múltiples partes interesadas, foros y redes mundiales

11. Plataformas de múltiples partes interesadas. Cada organismo ha tenido un papel fundamental en el establecimiento y la acogida de plataformas de múltiples partes interesadas basadas en Roma. Estas plataformas no solo sirven de mecanismos importantes para la colaboración entre los OSR (en algunos casos dos o los tres organismos están representados en los comités consultivos), sino que también facilitan la participación colectiva de los OSR con muchas otras partes interesadas. En el cuadro 1 se muestran algunos de los ejemplos más importantes de plataformas de múltiples partes interesadas.

Cuadro 1

Plataformas de múltiples partes interesadas acogidas por los OSR

OSR	Plataforma de múltiples partes interesadas
FAO	<ul style="list-style-type: none"> • Comité de Seguridad Alimentaria Mundial • Foro Global de Investigación Agropecuaria • Sistema de información sobre el mercado agrícola • Programa mundial para una ganadería sostenible • Alianza Mundial para el Clima, la Pesca y la Acuicultura • Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas
FI DA	<ul style="list-style-type: none"> • Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra • Foro de los Pueblos Indígenas • Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas • Foro Campesino • Plataforma para la gestión de riesgos agrícolas • Fondo de financiación para remesas
PMA	<ul style="list-style-type: none"> • Iniciativas renovadas contra el hambre infantil • Movimiento SUN para el Fomento de la Nutrición • Módulo mundial de acción agrupada de seguridad alimentaria, Comité Permanente entre Organismos

12. Redes internacionales y mecanismos de coordinación. Los tres organismos también participan en varias redes internacionales y mecanismos de coordinación, los cuales se presentan en el cuadro 2. Asimismo, los OSR también colaboran a través de una multitud de otras redes como el Grupo de Trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda de los Bancos Multilaterales de Desarrollo, el Grupo de Trabajo sobre el Desarrollo del Grupo de los 20, la Alianza Mundial para la Inclusión Financiera, la Red de Microseguros, la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Mujer y la Igualdad entre los Géneros, la Red sobre la Igualdad de Género (GenderNet) del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y Gender in Agriculture Partnership.

Cuadro 2

Redes internacionales y mecanismos de coordinación

Red internacional y mecanismo de coordinación	Propósito/actividad
Foro Global de Investigación Agropecuaria (FGIA)	El FGIA ha proporcionado a sus integrantes la plataforma más inclusiva del sistema mundial de investigaciones agrícolas para que establezcan de manera colectiva las prioridades mundiales en este ámbito y forjen asociaciones con entidades del sector público y del sector privado. En el marco de este foro, el FIDA está colaborando con la FAO y otros asociados para achicar el “vacío intermedio” entre la investigación agrícola y la innovación y su capacidad de impacto a mayor escala para terminar con la pobreza y el hambre.
Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA)	El CSA ha sido un medio destacado para establecer acuerdos entre distintas partes interesadas sobre temas fundamentales, como las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, o los Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios. El FIDA respalda a la Secretaría del CSA, conjuntamente con la FAO y el PMA, participa en su Grupo Asesor y apoya determinadas líneas de trabajo. El 42.º período de sesiones del CSA, que se celebró este año, representó una consecución importante. Fue la primera reunión mundial de las Naciones Unidas que se centró en el tema de la seguridad alimentaria y la nutrición tras la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible por la Asamblea General, el 25 de septiembre de 2015 en Nueva York.
Plataforma Mundial de Donantes para el Desarrollo Rural	Esta plataforma, establecida en 2003, es otra instancia en la cual los OSR participan en su consejo ejecutivo. Los OSR se han incorporado a esta red de 38 instituciones integrada por donantes bilaterales y multilaterales, instituciones financieras internacionales, organizaciones intergubernamentales y organismos de desarrollo con el fin de promover y compartir una visión de futuro común que pone a la agricultura y al desarrollo y la transformación rural en el centro de la reducción de la pobreza, y la convicción de que se requiere una acción coordinada a nivel mundial para lograr un desarrollo sostenible y eficiente.
División del Centro de Inversiones de la FAO (TCI)	La TCI viene apoyando desde hace tiempo la formulación y ejecución de proyectos y programas en la materia financiados por el FIDA (véase el anexo I).
Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2)	La CIN2 se celebró en Roma con objeto de acelerar los avances en la reducción del hambre y la malnutrición. La secretaria de la conferencia, que estuvo copresidida por la FAO y la Organización Mundial de la Salud (OMS) y que contó con el apoyo del FIDA y el PMA en el comité directivo de la CIN2, elaboró los dos documentos finales de la conferencia, a saber: la Declaración de Roma sobre la Nutrición y el Marco de Acción, que constituyen una política flexible para abordar los problemas de nutrición y determinar cuáles son las prioridades de cara a la cooperación internacional.

E. Actividades conjuntas

13. Además de colaborar en plataformas de múltiples partes interesadas y redes internacionales, los OSR desarrollan una serie de importantes actividades conjuntas. En el cuadro 3 infra se muestran las principales.

Cuadro 3
Actividades conjuntas

Actividad	Medidas
Seguros contra fenómenos climáticos	Utilizando la información satelital más reciente, con esta iniciativa se propone facilitar seguros contra fenómenos climáticos basados en índices para afrontar los riesgos estacionales que afectan a la agricultura en pequeña escala. Se han adherido a la iniciativa varios asociados estratégicos como la Administración Nacional de Aeronáutica y del Espacio (NASA) de los Estados Unidos, la Agencia Espacial Europea, Swiss Re, el Banco Mundial, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Academia Internacional de Investigaciones de la Sharia para las Finanzas Islámicas (ISRA, por su sigla en inglés). El Fondo para la gestión del riesgo climático es una asociación establecida entre el FIDA y el PMA en 2008 con el fin de apoyar iniciativas para disminuir la vulnerabilidad de los pequeños agricultores a los riesgos relacionados con el clima y otros aspectos de las actividades agrícolas.
Análisis climáticos	Tanto el PMA como el FIDA reconocen que los análisis climáticos son esenciales para su labor y que la cooperación en este ámbito aporta eficacia y eficiencia. El año pasado se iniciaron análisis conjuntos a través de la coordinación programática, el intercambio de experiencias y otras formas de colaboración. Por otro lado, la experiencia del PMA con los sistemas de información geográfica y de observación terrestre ha contribuido a fortalecer las capacidades internas del FIDA en cuestiones relacionadas con esos sistemas, dado que el FIDA desea integrar el uso de las correspondientes herramientas más sistemáticamente en el diseño, el seguimiento y el análisis del impacto de los proyectos.
ONU Mujeres	Como en años anteriores, los OSR llevaron a cabo el examen anual por expertos homólogos de sus respectivos informes presentados conforme a lo previsto en el Plan de acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Los OSR conducen exámenes inter pares anuales de los avances realizados. Una contribución de USD 1,5 millones efectuada por Noruega y otra contribución financiera plurianual de USD 5 millones de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo permitieron incrementar las actividades llevadas a cabo en el marco del programa conjunto de los OSR y ONU Mujeres para el empoderamiento económico de las mujeres rurales en los siete países seleccionados.
Política del PMA en materia de género 2015-2020	Según informó el PMA a su Junta Ejecutiva en noviembre, la política del PMA en materia de género para 2015-2020 se formuló por medio de un proceso incluyente y consultivo en el que participaron oficiales encargados de las cuestiones de género de la FAO y el FIDA en el marco de un grupo de referencia externo.
Pérdidas de alimentos	Los tres OSR también ejecutan conjuntamente un nuevo proyecto sobre las pérdidas de alimentos. El fin del proyecto es establecer un centro de referencia mundial innovador sobre las pérdidas de alimentos y orientar la política nacional y regional mediante actividades sobre el terreno en Burkina Faso, la República Democrática del Congo y Uganda.
Protección social	En el ámbito de la protección social la FAO y el PMA definieron recientemente una hoja de ruta conjunta para estudiar, formular y aplicar estrategias y programas conjuntos con miras a apoyar a los gobiernos y a otras partes interesadas en el fortalecimiento de los sistemas nacionales de protección social y de redes de seguridad en pro de la seguridad alimentaria y la nutrición, la agricultura y el desarrollo rural.

Compras para el progreso	Desde la puesta en marcha en 2008 de la fase piloto de la iniciativa "Compras para el progreso" del PMA, que tenía por fin buscar las maneras más eficaces de vincular a los agricultores en pequeña escala con la demanda de alimentos del PMA, tanto la FAO como el FIDA han tenido un papel fundamental como asociados estratégicos en la iniciativa. Continúan los esfuerzos para fortalecer las asociaciones, en lo que es ahora la fase posterior al proyecto, orientados por el memorando de entendimiento firmado en junio de 2008. En consultas recientes sobre la iniciativa se han estado buscando formas de vincular a los pequeños agricultores con compradores institucionales y de grandes volúmenes como el PMA, capitalizando las experiencias adquiridas durante la fase piloto.
Evaluación de los logros con relación al ODS2	Los días 17 y 18 de noviembre de 2015, el Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (GICAI) organizó un seminario técnico en la Sede del FIDA con el fin de promover una comprensión común de la evaluabilidad del ODS2 y definir las medidas necesarias para facilitar su evaluación.
Informe sobre "El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo"	Los OSR colaboran en la elaboración del informe "El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo". En la edición de 2015 se analizan los progresos realizados desde 1990 hacia la consecución del primer Objetivo de Desarrollo del Milenio relativo al hambre y los demás desafíos que quedan por resolver. Los hallazgos constatados servirán para orientar la transición hacia la Agenda 2030.

F. Colaboración para la acogida de oficinas del FIDA en los países

14. En el cuadro 3 a), se ofrece información sobre la situación de las oficinas del FIDA en los países y sobre los acuerdos que el FIDA tiene actualmente con los OSR y otros organismos de las Naciones Unidas y asociados en el desarrollo para acoger oficinas. Como puede observarse en el cuadro, la FAO y el PMA acogen más del 40 % de las 41 oficinas del FIDA en los países (la FAO 10 de ellas y el PMA otras 7). El FIDA prevé que los OSR acojan más oficinas en el futuro, a medida que amplíe su presencia en los países y se refuerce la colaboración entre los OSR en los países.

Cuadro 3 a)

Situación de las oficinas del FIDA en los países y de los acuerdos con otros OSR, organismos de las Naciones Unidas y asociados en el desarrollo para acoger oficinas

Región	Oficinas en los países	País	Oficina dirigida por GPP u OPP	Acuerdo con el país anfitrión	Institución anfitriona
Asia y el Pacífico (APR)	1	Bangladesh	OPP		PMA
	2	Camboya	OPP	✓	UNOPS
	3	China	OPP		PMA
	4	India	GPP (contratado, fecha de incorporación al servicio: segundo trimestre de 2016)	✓	PMA
	5	Indonesia	GPP	✓	
	6	República Democrática Popular LAO	OPP	✓	PNUD
	7	Nepal	OPP	✓	PMA
	8	Pakistán	OPP		FAO

Región	Oficinas en los países	País	Oficina dirigida por GPP u OPP	Acuerdo con el país anfitrión	Institución anfitriona
	9	Filipinas	OPP		PNUD
	10	Sri Lanka	OPP		PMA
	11	Viet Nam	GPP	✓	PNUD
Total APR			3 dirigidas por GPP y 8 dirigidas por OPP	6	10 (5 PMA, 3 PNUD, 1 FAO, 1 UNOPS)
África Oriental y Meridional (ESA)	1	Burundi	GPP	✓	FAO
	2	Etiopía	GPP	✓	ILRI
	3	Kenya	GPP (en proceso de contratación)	✓	ONUN
	4	Madagascar	OPP	✓	FAO
	5	Mozambique	GPP	✓	FAO
	6	Rwanda	OPP	✓	FAO
	7	Uganda	GPP	✓	PNUD
	8	República Unida de Tanzania	GPP	✓	PNUD
	9	Zambia	GPP	✓	PMA
Total ESA			7 dirigidas por GPP y 2 dirigidas por OPP	10	9 (4 FAO, 2 PNUD, 1 PMA, 1 ONUN, 1 ILRI)
América Latina y el Caribe (LAC)	1	Bolivia (Estado Plurinacional de)	GPP		FAO
	2	Brasil	OPP		PNUD
	3	Guatemala	GPP		PNUD
	4	Haití	GPP		PNUD
	5	Panamá	No hay personal actualmente destacado – programa en fase de cierre	✓	PNUD
	6	Perú	GPP	✓	PNUD
Total LAC			4 dirigidas por GPP y 1 dirigida por OPP	3	6 (5 PNUD, 1 FAO)

Región	Oficinas en los países	País	Oficina dirigida por GPP u OPP	Acuerdo con el país anfitrión	Institución anfitriona
Cercano Oriente, África del Norte y Europa (NEN)	1	Egipto	GPP (contratado, fecha de incorporación al servicio: segundo trimestre de 2016)	✓	FAO
	2	Marruecos	OPP	✓	PNUD
	3	Sudán	GPP		PNUD
	4	Yemen	OPP (actividades suspendidas)		FAO (actividades suspendidas)
Total NEN			2 dirigidas por GPP y 2 dirigidas por OPP	2	4 (2 PNUD, 2 FAO)
África Occidental y Central (WCA)	1	Burkina Faso	OPP	✓	PNUD
	2	Camerún	GPP	v	PNUD
	3	Côte d'Ivoire	GPP	✓	PNUMA
	4	República Democrática del Congo	GPP	✓	PNUD
	5	Ghana	GPP (contratado, fecha de incorporación al servicio: primer trimestre de 2016)	✓	FAO
	6	Guinea	OPP	✓	PNUD
	7	Malí	OPP	✓	PNUD
	8	Níger	OPP	✓	PMA
	9	Nigeria	GPP	✓	PNUD
	10	Senegal	GPP	✓	PNUD

Región	Oficinas en los países	País	Oficina dirigida por GPP u OPP	Acuerdo con el país anfitrión	Institución anfitriona
	11	Sierra Leona	OPP	✓	FAO
Total WCA			6 dirigidas por GPP y 5 dirigidas por OPP	11	11 (7 PNUD, 2 FAO, 1 PMA, 1 PNUMA)
Total FIDA	41		22 dirigidas por GPP y 18 dirigidas por OPP	32	40 (19 PNUD, 10 FAO, 7 PMA, 1 ONUN, 1 PNUMA, 1 UNOPS, 1 ILRI)

GPP – gerente del programa en el país
 OPP – oficial del programa en el país
 ILRI – Instituto Internacional de Investigación en Ganadería
 PNUD – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
 PNUMA – Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
 ONUN – Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi
 UNOPS – Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

G. Colaboración de los OSR en la esfera de los servicios institucionales

15. Los OSR mantienen una extensa colaboración en la esfera de los servicios institucionales; en los últimos años han cobrado un marcado impulso los esfuerzos para aunar recursos y trabajar conjuntamente en una amplia gama de actividades. En el cuadro 4 a continuación se resumen los principales ámbitos de cooperación.

Cuadro 4

Colaboración de los OSR en la esfera de los servicios institucionales

Recursos humanos	El 24 de noviembre de 2014, los directores de recursos humanos de la FAO y el PMA firmaron un acuerdo sobre los servicios de seguridad social que presta la FAO al personal internacional y el personal de servicios generales de la Sede del PMA y al personal sobre el terreno contratado a nivel local que fue transferido al régimen administrativo de la FAO con efecto desde el 1 de julio de 2014. Esos servicios incluyen el seguro médico, el seguro de vida, la caja de pensiones, el plan de indemnizaciones y otros servicios. Los OSR han firmado el primer acuerdo marco para la búsqueda, selección y nombramiento del personal de servicios generales que desempeña funciones en Roma. Esto permitirá ampliar la reserva de personal capacitado disponible para posibles puestos en servicios generales en Roma ya que las tres organizaciones considerarán candidatos internos a todos los miembros de su personal.
Servicios de supervisión interna	Los ámbitos de cooperación incluyen la divulgación y la gestión conjunta de listas aprobadas comunes de consultores de auditoría e investigación, la selección conjunta de empresas externas para los acuerdos marco, la auditoría conjunta de las actividades comunes de los OSR y el apoyo a la capacidad interinstitucional por medio de adscripciones de personal y actividades conjuntas de capacitación.
Contratación conjunta de servicios de tesorería	Los departamentos de tesorería de los OSR colaboran entre sí mediante la participación en los comités de inversión de los otros organismos a fin de intercambiar conocimientos y mejores prácticas. Al emprender de manera conjunta la contratación de servicios financieros para el banco custodio, los estudios del activo y el pasivo, las valoraciones actuariales y los mandatos con respecto a los activos de renta fija, se han logrado aumentos considerables de la eficiencia.

Negociación institucional de las tarifas de vuelo	El FIDA continúa liderando las negociaciones sobre tarifas de vuelo institucionales en nombre de los OSR y recientemente ha comenzado tratativas para fijar tarifas mundiales preferenciales para respaldar la descentralización de la emisión de billetes.
Procesos de gobernanza	En 2014-2015, los OSR colaboraron en la facilitación de los procesos de gobernanza. Algunas actividades importantes realizadas en 2014 fueron la coordinación de los calendarios de reuniones oficiales y oficiosas de los OSR, la coordinación de los servicios de interpretación y traducción, la continua mejora del portal terminológico compartido, el intercambio de experiencias sobre nuevos métodos, sistemas y tecnologías relacionados con la gobernanza, y el aprovechamiento compartido de las instalaciones para conferencias.
Cobertura de seguro médico para el personal	La FAO se encarga de su administración en nombre de los tres OSR. Actualmente se están investigando formas de aumentar la colaboración en el ámbito de la gestión del Plan de seguro médico después de la separación del servicio.
Comités de pensiones del personal	Las secretarías de los respectivos comités se reúnen una vez por mes para tratar cuestiones relacionadas con la caja de pensiones y para facilitar la resolución de cualquier cuestión surgida con la Caja Común de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas (CCPPNU).
Servicios de aprendizaje en línea/uso compartido del material en línea	El FIDA está colaborando con el Grupo de Trabajo Cornerstone de las Organizaciones Internacionales/Naciones Unidas, y junto con la FAO para estudiar opciones para poder compartir contenidos en línea desarrollados internamente por estas organizaciones. El FIDA recibió una invitación de la FAO para participar en una contratación de servicios y cursos en línea.
Colaboración en materia de continuidad de las operaciones/recuperación en caso de desastre	Un memorando de entendimiento entre la FAO y el FIDA sirve de base para la acogida recíproca de mecanismos para garantizar la continuidad de las operaciones y la recuperación en caso de desastre. El FIDA se encuentra también a punto de ultimar un memorando de entendimiento con el PMA para acoger recíprocamente los sitios de dichos mecanismos.
Equipo de adquisición y contratación conjuntas (EACC)	El equipo ha impulsado las tareas en este ámbito y va en camino de adoptar un enfoque más selectivo con respecto a las licitaciones conjuntas. A fin de mejorar la eficiencia se está estudiando introducir el concepto de "organismo principal". Asimismo, se están buscando formas de integrar mejor el sistema electrónico de licitaciones de la FAO, el FIDA y el PMA.
Capacitación en cuestiones de seguridad	El FIDA lleva a cabo periódicamente sesiones de capacitación específicas en cuestiones de seguridad, y pone plazas en estas actividades a disposición del personal de seguridad de otros OSR. El FIDA invita con regularidad al personal de seguridad de la FAO y el PMA a participar en simulacros de evacuación y ejercicios de continuidad de las operaciones.

H. El camino a seguir

16. En el futuro los OSR continuarán trabajando en los múltiples ámbitos de cooperación que ya existen entre ellos a nivel mundial, regional y nacional. A este respecto, se prevé que la colaboración esté basada en el modelo de concentración y distribución que se debatió en el período de sesiones de septiembre de 2015 de la Junta Ejecutiva. Este modelo implica utilizar todas las oportunidades que ofrecen las actividades de cada OSR para fomentar la colaboración en base a la ventaja comparativa y el entramado de conocimientos especializados que posee cada uno. No se buscará colaborar como un fin en sí mismo, sino cuando signifique un aporte de valor evidente.

17. Actuación a nivel mundial y regional. Como se ha indicado anteriormente, la esfera de colaboración más visible de los OSR han sido las actividades de promoción y actuación conjuntas a nivel mundial. Consecuentemente, se puede prever que en el futuro se dé a estas la más alta prioridad. Los tres OSR continuarán apoyando los principales procesos mundiales relativos a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y, en particular, aquellos que abordan cuestiones de seguridad alimentaria y nutrición, así como el hambre y la malnutrición. También se puede prever que colaboren en otras esferas importantes que vayan surgiendo, como por ejemplo la de la inclusión financiera (véase el recuadro 1 a continuación).
18. Cada organismo ha forjado su propio grupo de asociados y sus propias estrategias de asociación que les permiten ampliar el alcance de su actuación más allá del pacto entre los OSR en Roma. Esto representa un recurso adicional que permitirá a cada organismo sacar un mayor provecho de sus propios conocimientos y recursos.

RECUADRO 1: Un ejemplo concreto de nueva asociación para los OSR: la inclusión financiera

En colaboración con la Defensora Especial designada por el Secretario General de las Naciones Unidas para promover la financiación inclusiva del desarrollo, los OSR están aunando sus esfuerzos para sacar mayor partido de las fortalezas e instrumentos que tienen a su disposición con el fin de fomentar la inclusión financiera de las personas pobres de las zonas rurales. Los OSR reconocen que la inclusión financiera es un factor fundamental para facilitar y acelerar el crecimiento económico igualitario, la seguridad alimentaria y la nutrición, y el desarrollo rural. El objetivo de la iniciativa es hacer posible que las personas del medio rural no solo satisfagan sus necesidades, sino también inviertan en sus explotaciones agrícolas, en sus empresas y en su educación, y mejoren su acceso a los alimentos, la producción y el consumo.

En este sentido los OSR intentan fortalecer el trabajo en común, identificar soluciones innovadoras y poner en práctica medidas concretas como apoyar el acceso a distintos tipos de servicios financieros, de ahorros en particular, de crédito a corto plazo, financiación a largo plazo, remesas, seguros y pagos electrónicos. Por otro lado, se proponen fomentar una amplia gama de instituciones, modelos y canales financieros. Como parte de la iniciativa también se promoverá la creación de un entorno de leyes y reglamentaciones que favorezca la seguridad alimentaria, la financiación y los seguros rurales.

19. Colaboración a nivel de los países. Uno de los principales desafíos al que se enfrentarán los OSR será el de aumentar y profundizar la colaboración a nivel de los países. Se necesitará delinear el camino a seguir que implique intensificar los vínculos ya existentes a nivel de los programas en los países y trabajar unidos, cada uno aportando sus herramientas operativas, enfoques e instrumentos complementarios. Ya se han forjado y están en funcionamiento muchas asociaciones bilaterales y trilaterales; el desafío será ampliar la escala de estas iniciativas de cooperación (véanse los anexos I y II para más información).
20. Tras finalizar el ciclo actual de presentaciones de los OSR a sus órganos rectores sobre el estado de los esfuerzos de colaboración, tendrá lugar entre los tres organismos un amplio proceso consultivo a fin de llevar la cooperación entre los tres al siguiente nivel. La próxima fase implica actualizar el mapa de situación² haciendo un balance del trabajo realizado y definiendo los principales ámbitos de colaboración tanto geográficos como temáticos. Estos podrían consistir en evaluaciones conjuntas, asesoramiento en materia de políticas, conocimientos y

² Entre las variadas actividades que los OSR llevaron a cabo en los últimos 10 años para mejorar la base de la colaboración se puede mencionar la elaboración conjunta de un mapa de situación, similar al análisis pormenorizado que figura en el documento WFP/EB.2/2015/4-C/Rev.1 presentado a la Junta Ejecutiva del PMA. La información cuantitativa proporcionada por el análisis cartográfico llevado a cabo en 2009 y el consiguiente análisis de las operaciones conjuntas, debidamente actualizados, deberían proporcionar una base para formular evaluaciones cualitativas adicionales que permitirán orientar la política futura en materia de asociaciones estratégicas conjuntas entre los OSR.

seguimiento, operaciones e inversiones con apoyo conjunto y preparación para poner en práctica los ODS por medio de los mecanismos de coordinación ya existentes entre los OSR a nivel regional y de las sedes.

21. Tras elaborar un mapa de situación y determinar las oportunidades, sinergias y estrategias posibles para forjar iniciativas de colaboración futuras entre los OSR, los oficiales superiores de las tres instituciones elaborarán un plan de acción conjunto que permita alcanzar el potencial y los beneficios de una mayor colaboración en países seleccionados.
22. La meta general de esta colaboración será utilizar la capacidad de los tres OSR para ayudar a que los Estados miembros alcancen los ODS, especialmente el primero y el segundo. Las asociaciones no constituirán un fin en sí mismas sino un medio para crear sinergias más grandes y una mayor eficacia y eficiencia.

Panorama de la colaboración de la FAO con las operaciones de préstamo financiadas por el FIDA y las donaciones del FIDA (a octubre de 2015)

1. El programa de cooperación del FIDA y la FAO. La División del Centro de Inversiones de la FAO (TCI) viene apoyando desde hace tiempo la formulación y ejecución de proyectos y programas financiados por el FIDA. Entre 1977 y octubre de 2015 el FIDA ha aprobado 336 operaciones diseñadas con el apoyo de la TCI por un valor total de USD 11 000 millones. En el gráfico 1 se proporcionan datos sobre la escala del apoyo prestado por el personal de la TCI a las operaciones del FIDA.

Gráfico 1

Apoyo del personal de la TCI, en semanas facturables, proporcionado a proyectos del FIDA (2006-2014)



Fuente: FAO/TCI

2. Para la preparación de sus proyectos, la TCI recurre a los considerables conocimientos técnicos que posee el personal profesional de los distintos departamentos técnicos de la FAO. El FIDA también saca provecho de estos conocimientos en su labor de mejora y garantía de la calidad. En 2014, el tiempo dedicado por el personal a tareas relacionadas con el diseño, el desarrollo y la calidad en las etapas iniciales de los proyectos del FIDA ascendió a 464 semanas de personal.
3. Además de participar en el diseño del programa de préstamos del FIDA, la TCI ha servido de puente hacia otras asociaciones, incluido en el contexto del apoyo proporcionado por el instrumento de donación del FIDA para la capacitación y la creación de capacidad. A continuación se describen algunas de las iniciativas impulsadas con la participación de la TCI:

- Iniciativa de fomento de las capacidades. En diciembre de 2013 el FIDA y la FAO firmaron el acuerdo de un proyecto de dos años sobre el fortalecimiento de las capacidades necesarias para mejorar la gestión de las inversiones públicas en la agricultura en pequeña escala en los países en desarrollo. El proyecto está cofinanciado por una donación del FIDA (2014-2015) de USD 2,0 millones y una contribución de la TCI de USD 0,3 millones. La iniciativa persigue un doble objetivo: por un lado, mejorar los resultados de la ejecución de alrededor de 18 proyectos financiados por el FIDA³ en los ocho países frágiles o contextos en situación de debilidad seleccionados;⁴ por el otro, desarrollar la capacidad de los países donde se ejecutan estos proyectos.
- Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP). En 2012 el FIDA puso en marcha este programa plurianual en el que participan múltiples donantes. Su objetivo es canalizar hacia los pequeños productores financiación destinada al clima y el medio ambiente para que puedan aumentar su resiliencia. El programa se complementa con el nuevo objetivo estratégico del FIDA de hacer los medios de vida más resilientes. En 2014 siete proyectos que contaron con la asistencia de la TCI se beneficiaron con la financiación del ASAP.
- Apoyo directo de la TCI a los gobiernos en la ejecución de los proyectos financiados por el FIDA. Cada vez más se solicita el apoyo de la TCI a gobiernos que ejecutan los proyectos financiados por el FIDA, en particular, para prestar asistencia a las revisiones a mitad de período y los informes finales de proyectos.
- La asociación entre la FAO y el FIDA en las iniciativas financiadas por donaciones. La FAO es un asociado importante en las esferas de investigación, asistencia técnica y creación de capacidad y, por lo tanto, encabeza la lista de los receptores de donaciones del FIDA. La FAO ha recibido del FIDA un total de USD 45 millones en concepto de donaciones desde 1989. Entre 2009 y 2015, 43 donaciones financiadas por el FIDA se destinaron a la FAO por un valor total acumulado de USD 19,6 millones. Actualmente se encuentran en marcha 10 donaciones financiadas por el FIDA en las que interviene la FAO. La FAO ha demostrado tener una ventaja comparativa en cuanto a ser una organización de conocimientos con una red técnica bien asentada en numerosas esferas de interés temático común con el programa de donaciones del FIDA.

³ Tanto directamente como por medio del apoyo a la cartera completa de proyectos en el país.

⁴ Burundi, el Congo, Egipto, Eritrea, Jordania, Nepal, la República Democrática del Congo y la República Democrática Popular de Lao.

El trabajo conjunto de los OSR a nivel de los países

1. Los OSR colaboran en un amplio espectro de actividades, incluido el diálogo sobre políticas, las consultas y la planificación y el apoyo a la ejecución conjunta de programas en una gran cantidad de países. Según el PMA, en 2014 había 21 proyectos en 18 países en los que colaboraban los tres OSR.⁵ Los principales ámbitos de colaboración a nivel de los países son los proyectos agrícolas, las evaluaciones conjuntas de la situación de seguridad alimentaria y los grupos temáticos en la materia, el desarrollo de la capacidad, las iniciativas para favorecer la resiliencia y la preparación para situaciones de emergencia y operaciones de socorro. En 2014 la FAO y el PMA colaboraron en 106 proyectos en 63 países, y el FIDA y el PMA en 24 proyectos en 18 países. En 2015 la FAO y el FIDA colaboraron en 17 proyectos.
2. Un importante ámbito de colaboración para los tres OSR han sido los enfoques comunes para fortalecer la resiliencia de las personas a quienes brindan servicios. Cabe mencionar los siguientes ejemplos:
 - un esfuerzo conjunto en Djibouti donde el PMA está consolidando su programa de fomento de la resiliencia en las zonas rurales comprendidas en las intervenciones de la FAO y el FIDA;
 - un programa conjunto para el fortalecimiento de la resiliencia de los medios de subsistencia frente a las amenazas de origen agroclimático en el Corredor Seco de América Central;
 - el desarrollo de un enfoque conjunto para aumentar la resiliencia de hogares, comunidades y sistemas vulnerables con el fin de alcanzar la seguridad alimentaria y mejorar la nutrición, establecido a partir de estudios de caso sobre Guatemala, Kenya y el Níger y con nuevos programas conjuntos de creación de resiliencia que se están diseñando en Somalia y la República Democrática del Congo, entre otros;
 - el Programa de Fomento de la Capacidad de Resistencia al Clima de los Medios de Vida Agrícolas en Kenya en asociación entre el Gobierno de ese país, la Unión Europea y los OSR, por medio del cual se presta apoyo a los hogares vulnerables para que puedan mejorar la seguridad alimentaria, y
 - en Zambia, los programas conjuntos entre los OSR tendrán en primer lugar una focalización en las personas con mayor inseguridad alimentaria por medio de redes de seguridad y programas de alimentos a cambio de activos del PMA, y la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los pequeños agricultores por medio de la promoción de sistemas agrícolas diversificados y sostenibles, el acceso a los mercados y una agricultura climáticamente inteligente apoyada por el FIDA y la FAO.
3. La FAO se ha asociado con el FIDA para poner en práctica iniciativas de cooperación Sur-Sur en su intento por revitalizar su largo compromiso con esta modalidad de cooperación. Parte de estas iniciativas incluyen el Proyecto de Fomento de Pequeñas Explotaciones Agrícolas Orientadas al Mercado en Angola y un programa de cooperación Sur-Sur en Sierra Leona.
4. Los OSR continúan también su diálogo a nivel de los países relativo al diseño y la ejecución de la fase posterior a la fase piloto de la iniciativa "Compras para el progreso" del PMA. Como ejemplo se puede citar a Rwanda, donde se llevó a cabo una consulta específicamente destinada a sentar las bases de la estrategia para la fase posterior del proyecto piloto de dicha iniciativa.

⁵ WFP/EB.2/2015/4-C/Rev.1

5. En Mozambique, la FAO, el FIDA y el PMA han estado colaborando para crear cadenas de valor de productos básicos y vínculos con el mercado en beneficio de las asociaciones de agricultores. El PMA compra el maíz y los frijoles directamente a las organizaciones de pequeños agricultores. La FAO proporciona conocimientos técnicos y el FIDA se encarga de movilizar los fondos necesarios de los asociados financieros con el fin de mejorar el acceso al crédito para las organizaciones de productores que se benefician del programa.