

Document: EB 2015 116/R.14
Agenda: 9(a)(i)
Date: 18 November 2015
Distribution: Public
Original: French

E



Investing in rural people

President's report

Proposed loan and grant to the Republic of Benin for the Market Gardening Development Support Project

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Luyaku Loko Nsimpati
Country Programme Manager
West and Central Africa Division
Tel.: +221 33 859 67 57
e-mail: l.nsimpati@ifad.org

Dispatch of documents:

Alessandra Zusi Bergés
Officer-in-Charge
Governing Bodies Office
Tel.: +39 06 5459 2092
e-mail: gb_office@ifad.org

Executive Board — 116th Session
Rome, 16-17 December 2015

For: Approval

Contents

Abbreviations and acronyms	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
Recommendation for approval	1
I. Strategic context and rationale	1
A. Country and rural development and poverty context	1
B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP	1
II. Project description	2
A. Project area and target group	2
B. Project development objective	2
C. Components/outcomes	2
III. Project implementation	3
A. Approach	3
B. Organizational framework	4
C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management	4
D. Financial management, procurement and governance	4
E. Supervision	5
IV. Project costs, financing and benefits	5
A. Project costs	5
B. Project financing	6
C. Summary benefit and economic analysis	7
D. Sustainability	7
E. Risk identification and mitigation	8
V. Corporate considerations	8
A. Compliance with IFAD policies	8
B. Alignment and harmonization	8
C. Innovations and scaling up	8
D. Policy engagement	9
VI. Legal instruments and authority	9
VII. Recommendation	9

Appendices

- I. Negotiated financing agreement
- II. Logical framework

Abbreviations and acronyms

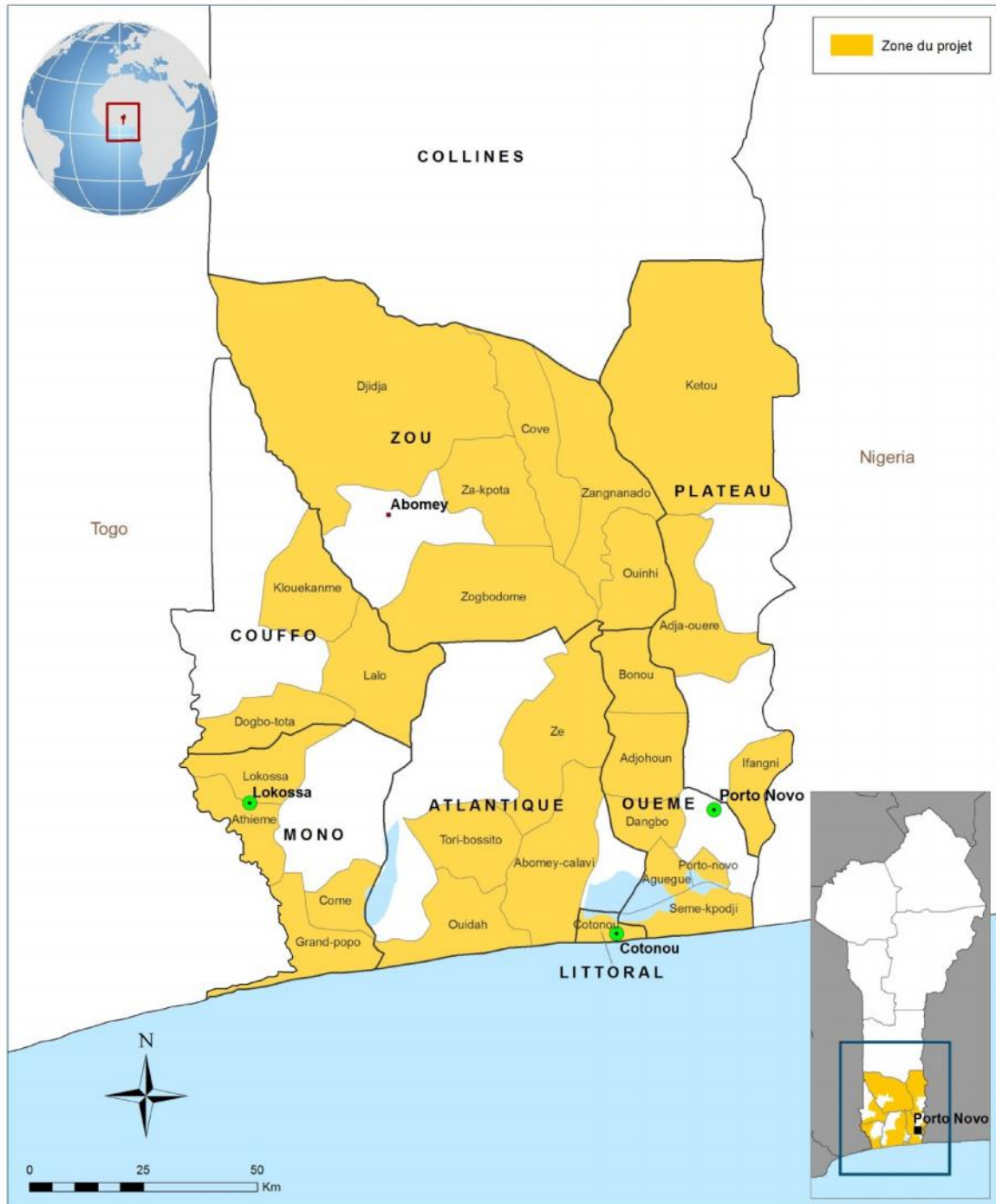
ASAP	Adaptation for Smallholder Agriculture Programme
AWPB	annual workplan and budget
FO	farmers' organization
MAEP	Ministry of Agriculture, Livestock and Fisheries
M&E	monitoring and evaluation
NSC	National Steering Committee
OFID	OPEC Fund for International Development
PAPSFRA	Adapted Rural Financial Services Development Project
PCU	Project Coordination Unit
ProCaR	IFAD Framework Programme in Benin (Programme cadre du FIDA au Bénin)
PSRSA	Strategic Plan for Agriculture Sector Recovery
TFM	Market Gardening Stakeholders' Form
TSM	Market Gardening Technical Specialist

Map of the project area

République du Bénin

Projet d'appui au développement du maraîchage au Bénin - PADMAR-Benin

Rapport du Président



Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.

Source: FIDA | 21-10-2015

Republic of Benin

Market Gardening Development Support Project

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Borrower/recipient:	Republic of Benin
Executing agency:	Ministry in charge of agriculture Ministère en charge de l'agriculture
Total project cost:	US\$49.2 million
Amount of IFAD loan:	16.8 million SDR (equivalent to approximately US\$23.5 million)
Amount of IFAD grant:	0.35 million SDR (equivalent to approximately US\$0.5 million)
Amount of Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) grant:	3.2 million SDR (equivalent to approximately US\$4.5 million)
Terms of IFAD loan:	Highly concessional: Maturity period of 40 years, including a grace period of 10 years, with a service charge of 0.75 per cent per annum
Cofinancier(s):	OPEC Fund for International Development (OFID)
Amount of cofinancing:	US\$12.0 million
Terms of cofinancing:	Loan
Contribution of borrower/beneficiary:	US\$4.8 million
Contribution of beneficiaries:	US\$3.9 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	Directly supervised by IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed financing to the Republic of Benin for the Market Gardening Development Support Project, as contained in paragraph 53.

Proposed loan and grant to the Republic of Benin for the for the Market Gardening Development Support Project

I. Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

1. The population of Benin is estimated to be approximately 10 million, with a growth rate of 3.5 per cent per year; 56 per cent of the population is rural. Benin is one of the poorest countries in the world. Benin's 2014 Human Development Index of 0.476 ranked in 169th out of 187 countries.
2. Agriculture is central to Benin's economy, accounting for approximately 70 per cent of employment and 30 per cent of GDP. Benin has recorded strong economic performance, with an average annual growth rate of 3.9 per cent from 2006 to 2012, 5.6 per cent in 2013 and 5.7 per cent in 2014. Despite these positive trends, economic growth has had a limited impact in terms of poverty reduction due to high population growth and the vulnerability of the Beninese economy to external shocks and climate change, and its dependence on primarily rainfed agriculture.
3. Poverty is characterized by strong regional disparities. Households most vulnerable in terms of food consumption and poverty are those dependent on rainfed agriculture (cereals and tubers) as the sole or primary source of income.
4. Youth and young adults (aged 15-35 years) account for approximately 60 per cent of the national population. Due to a chronic lack of jobs in rural areas, youth migration from rural to urban areas is growing by the year.
5. Benin is experiencing a deficit in vegetable production despite the market opportunities existing in the country and elsewhere in the subregion. Moreover, its high added value means market gardening production is a major direct and indirect source of jobs for young people and women in urban, peri-urban and rural areas.

B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP

6. The Strategic Plan for Agriculture Sector Recovery (PSRSA) aims to boost market gardening production and productivity to meet domestic demand and strengthen the contribution of Beninese producers to cross-border trade.
7. The Market Gardening Development Support Project (PADMAR) is fully aligned with the 2011-2015 country strategic opportunities programme (COSOP). It is also in keeping with the strategic direction of the PSRSA and perfectly aligned with axis 1 of the Growth Strategy for Poverty Reduction (CPRS), the National Agricultural Investment Programme (NAIP), the Comprehensive Africa Agricultural Development in Africa Programme (CAADP), the National Microfinance Strategy (SNMF), the National Decentralization and Devolution Policy (PONADEC) and the National Action Plan on Climate Change (NAPCC).

II. Project description

A. Project area and target group

8. The project will be implemented in southern Benin, working in 27 of the country's 44 municipalities, located in seven of the country's 12 departments: Atlantic, Couffo, Littoral, Mono, Ouémé, Plateau and Zou. The project area has more than 5.8 million inhabitants. The departments and municipalities were selected based on the following four criteria: (i) the potential for or emergence of profitable small-scale market gardening; ii) the existence of useful hydro-agricultural potential that could be developed for use by smallholders at a reasonable cost; (iii) proximity to major consumer centres, including the cities of Lagos, Ibadan, Lomé, Accra and Cotonou; and (iv) high rates of poverty, food insecurity, malnutrition and youth unemployment.
9. The target group comprises: (i) market garden producers cultivating small areas – 1/8 hectare; (ii) vulnerable farming households with low crop diversification that are motivated and interested in market gardening; and (iii) other value chain actors, both upstream and downstream of production, including related services and occupations such as input distribution, marketing, processing and trades related to the construction and maintenance of irrigation infrastructure and equipment supply.
10. Moreover, every link in the market gardening value chain will target as a matter of priority: (a) young women and men (aged 18-24 years) and young adult women and men (aged 25-35 years) with economic initiative, motivated and engaged or seeking to establish themselves in the market garden value chain; and (b) women working as producers, processors or traders. The goal is set as at least 40 per cent women and 50 per cent youth and young adult men and women among the direct beneficiaries.

B. Project development objective

11. Overall project objective. The overall project goal is to help sustainably improve food and nutrition security and reduce rural poverty in the project area.
12. Development objective. The development objective is to sustainably boost the income of market gardeners, while strengthening their resilience to the effects of climate change.
13. The project aims to reach 20,000 direct beneficiaries (120,000 household members), including 17,000 market garden producers, and create 3,000 jobs upstream and downstream of production, primarily for young men and women. It will have significant impact through the provision of economic and social training to growers and of institutional strengthening to market gardening organizations and public and private institutions involved in the market gardening value chain. It is expected that production will increase by at least 50 per cent and climate resilience will be strengthened for 10,000 households as a result of the support provided by the Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP).

C. Components/outcomes

14. The project consists of the following three components:
Component 1. Value addition and marketing
15. Subcomponent 1.1. Partnership development and stakeholder professionalization. Market garden value chain actors are expected to forge professional partnerships that will add value to their products on local and subregional markets. Activities will include: (i) support for the establishment of a stakeholders' forum, the "Market Gardening Stakeholders' Forum" (TFM), to promote better governance in the market gardening value chain; (ii) a programme to strengthen the institutional capacities of professional organizations; (iii) support to existing systems in terms of information on pricing and vegetable markets; and

(iv) support to the development of services and jobs upstream and downstream of production, especially for young holders of initiatives in new businesses that will accompany the modernization of the sector.

16. Subcomponent 1.2. Market infrastructure and improved accessibility. The expected outcome is the establishment of resilient infrastructure to enhance value addition and facilitates market access. Activities will include: (a) support for the construction and restoration of infrastructure collection, packaging and temporary storage of market gardening inputs and produce; and (b) the repair of 120 km of rural roads and construction of crossings needed to improve access to market gardening production areas and the maintenance system.

Component 2. Improving market gardening productivity and production

17. Subcomponent 2.1. Resilient market gardening facilities. The expected result is guaranteed and sustainable access to water and land for market gardening producers. In this regard, the project will support the following activities: (a) the development of 2,100 hectares of resilient market gardening plots, including 100 hectares of plots for the demonstration of innovative, water-efficient and low-carbon market garden irrigation; (b) land tenure security for market gardening producers; (c) the establishment of a committee to monitor the work and maintain the market gardening plots, and capacity-building of committees charged with the maintenance and management of irrigation systems and facilities; and (d) the construction of flood protection dikes in areas at high risk of flooding. Solar-powered pump irrigation systems will be used wherever conditions allow.
18. Subcomponent 2.2. Access to improved technologies and techniques. The expected outcome is increased productivity and production among market gardening producers in the context of climate change. Activities will include: (a) specialized local advisory support provided by Market Gardening Technical Specialists (TSMs) and link-producers; (b) access to quality production inputs through the provision of market gardening kits including water-efficient irrigation facilities and quality inputs; (c) support for the provision of quality inputs and demonstrations on market gardening irrigation innovations; and (d) nutrition integration support, including the promotion of the cultivation of local vegetables.

III. Project implementation

A. Approach

19. The project is part of the broader trend of market gardening intensification in the coastal areas of West Africa but has the following specific features: (i) it targets small-scale market gardening producers so as to maximize their contribution to job creation and the reduction of rural poverty; (ii) it takes into account the value chain dimension, which will be developed through TFMs, and will strengthen professional organizations and occupations and services upstream and downstream of production; (iii) it systematically promotes modern, water-efficient and, wherever possible, solar technologies, with a view to strengthening the competitiveness of small market gardening enterprises; (iv) it systematically promote quality inputs; (v) it promotes local leafy vegetables popular among consumers and rich in vitamins and minerals; and (vi) it systematically strengthens climate change resilience.
20. The IFAD Framework Programme in Benin (ProCaR) will be responsible for project coordination and management, while field activities will be implemented through: (a) TSMs, who will act as a technical reference group for the project at the commune level in collaboration with regional centres for rural development (CARDER) and agricultural development centres at the commune level; (b) link-producers: experienced producers, living on site and receiving regular training and support from TSMs, who will ensure the inclusion of their peers in market gardening activities, each supporting and training 24 producers in market gardening good practices, and receiving regular capacity-building from TSMs; and

(c) facilitators, who will run the TFMs to ensure they are able, in the medium term, to ensure governance of the market gardening value chain.

B. Organizational framework

21. The Ministry of Finance will be the borrower/recipient for this project. The Ministry in charge of agriculture will provide technical supervision. The ProCaR National Steering Committee (NSC) will be modified to include representatives of PADMAR stakeholders, including the National Platform of Farmers' Organizations and Agricultural Producers of Benin (PNOPPA). The Minister for Economic Development, Public Policy Evaluation and the Promotion of Good Governance, or his representative thereof, will chair the NSC. The NSC secretariat will be hosted by the MAEP Department of Programming and Forecasting, supported by ProCaR. The NSC will be responsible for approving annual work plans and budgets (AWPBs) and monitoring the project.

C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management

22. The activities implemented under the project will be presented each year in an AWPB prepared with the help of TSMs and facilitators, and developed in the form of site investment plans consolidated at the regional level. These regional investment plans – standalone investments and enabling investments – will be consolidated by the Project Coordination Unit (PCU) in a national AWPB to be submitted for comments to the Ministry in charge of agriculture, then approved by the NSC, before submission to IFAD for approval. Each draft AWPB will include: a detailed description of the activities of the coming year; a procurement plan during covering 18 months the first year and 12 months from the second year; a statement of the origin of funds and expected results. From the second year, the AWPB will include a summary of the results achieved and constraints encountered during the year concerned.
 23. The project will develop a results-based monitoring and evaluation (M&E) system to measure progress in implementation, its effects and its impact on target groups. M&E will inform a small number of relevant indicators relating to the Results and Impact Management System (RIMS), relating to the impacts climate change.
 24. M&E will have three levels of indicators and include: (i) internal monitoring of planning by measuring progress in physical and financial implementation against the AWPB; (ii) monitoring of the logical framework indicators to measure the attainment of expected outputs and outcomes; and (iii) impact assessment. The indicators will be disaggregated by gender and age.
 25. The project will draw on the core nutrition and food security indicators generated by the baseline survey of the Adapted Rural Financial Services Development Project (PAPSFRA). An anthropometric and socioeconomic survey will be conducted at the end of the project. The ProCaR online database will be updated to reflect the specific project indicators.
 26. The approach adopted will aim to establish a value chain between M&E, knowledge and communication, to collect, process, document and broadly disseminate, through various media, using new information and communication technologies. Data on results and impact will be collected and compiled into an electronic library. The data will be analysed and trends in key indicators will be presented in a differentiated format according to user needs (graphics, maps). The ProCaR website, social networks and sharing workshops will be used to share and disseminate results.
- ## D. Financial management, procurement and governance
27. Project funds will be managed in accordance with the procedures in force in Benin and with IFAD procedures for the financial management of projects. They will be set out in detail in the letter to the borrower and in the ProCaR manual of

administrative, financial and accounting procedures, which will be updated to incorporate PADMAR.

28. The ProCaR PCU, which was created by ministerial order and has autonomous financial and administrative management, will be responsible for the financial management of the project. It will prepare semi-annual financial reports for submission to the Government and to IFAD, as well as project financial statements for each fiscal year. At project launch, the PCU will prepare an 18-month procurement plan to be submitted to IFAD for approval. The plan will indicate, for each market, the procurement method, the proposed thresholds and the applicable preferences. Goods, works and services will be procured in accordance with national procedures for procurement, subject to their compatibility with relevant IFAD guidelines.

E. Supervision

29. IFAD will directly supervise the project and administer the financing (loan and grant). In this regard, the Fund will conduct two supervision missions per year, with the participation of representatives of the Ministry in charge of agriculture, the Ministry for Development and other interested ministries and partners. The first will be primarily a support mission and will focus essentially on reviewing and finalizing: (i) the initial AWPB; (ii) the manual of administrative, financial and accounting procedures; and (iii) procurement documents.

IV. Project costs, financing and benefits

A. Project costs

30. The total projects costs amount to US\$49.2 million over seven years, with a base cost of US\$47.8 million. Taxes account for 9.8 per cent of total costs, at US\$4.8 million, including US\$0.4 million and US\$1.0 million respectively for physical and financial contingencies (3 per cent of base cost). Investment costs amount to US\$46.8 million, or 95.1 per cent of the base cost. Operating expenses account for US\$2.4 million, or 4.9 per cent of the base cost.

Table 1

Project costs by component and source of financing
(Thousands of United States dollars)

Component	Government		IFAD loan		IFAD grant		OFID		ASAP		Beneficiaries		Total
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount
1. Value addition and marketing													
Partnership development and stakeholder professionalization	277.1	11.3	1 943.9	79.5	-	-	203.6	8.3	-	-	19.9	0.8	2 444.6
Market infrastructure and improving access	1 343.0	18.0	-	-	-	-	6 083.3	81.7	-	-	19.7	0.3	7 446.0
Subtotal	1 620.1	16.4	1 943.9	19.7	-	-	6 286.9	63.6	-	-	39.7	0.4	9 890.6
2. Improving market gardening productivity and production													
Resilient market gardening facilities	1 534.5	18.3	-	-	-	-	5 713.1	68.2	865.2	10.3	270.2	3.2	8 383.0
Access to improved technology and techniques	1 221.9	4.7	17 572.6	67.1	500.0	1.9	-	-	3 336.4	12.7	3 543.3	13.5	26 174.1
Subtotal	2 756.4	8.0	17 572.6	50.9	500.0	1.4	5 713.1	16.5	4 201.6	12.2	3 813.4	11.0	34 557.1
3. Coordination, M&E and knowledge management													
Coordination and management	226.5	6.7	2 875.1	85.3	-	-	-	-	268.0	8.0	-	-	3 369.6
M&E and knowledge management	235.8	17.2	1 108.3	80.6	-	-	-	-	30.4	2.2	-	-	1 374.5
Subtotal	462.3	9.7	3 983.5	84.0	-	-	-	-	298.3	6.3	-	-	4 744.1
Total	4 838.8	9.8	23 500.0	47.8	500.0	1.0	12 000.0	24.4	4 500.0	9.1	3 853.1	7.8	49 191.9

B. Project financing

31. The project will be financed by an IFAD loan and grant, an ASAP grant, a loan from the OPEC Fund for International Development (OFID), a contribution from the beneficiaries and a contribution from the Government of Benin. IFAD will participate in the project financing by providing a loan in the amount of US\$23.5 million on highly concessional terms (equivalent to CFAF 13.7 billion or 47.8 per cent of total project costs) and a grant in the amount of US\$0.5 million (equivalent to CFAF 0.3 billion). The IFAD loan will be used as follows: 73.9 per cent for improving productivity and production (component 2); 9.2 per cent for value addition and marketing (component 1); and 16.9 per cent for coordination, M&E and knowledge management. The IFAD grant funds will be entirely allocated to the "Access to improved technologies and techniques" subcomponent, implemented under component 2, specifically to new irrigation technology demonstration activities.
32. OFID will provide a loan of US\$12 million (equivalent to CFAF 7 billion FCFA or 24.4 per cent of total project costs), to be used as follows: 47.6 per cent for the resilient market gardening facilities subcomponent, implemented under component 2, and 52.4 per cent for component 1 activities.
33. ASAP will provide a grant of US\$4.5 million (equivalent to CFAF 2.6 billion or 9.1 per cent of total project costs), to be used as follows: 93.4 per cent to finance the activities of component 2 and 6.6 per cent for coordination, M&E and knowledge management.
34. Beneficiaries will contribute in the amount of US\$3.9 million (equivalent to CFAF 2.3 billion or 7.8 per cent of total project costs), corresponding to their participation in meeting the costs of developing market gardening plots, access to mark gardening technologies, and building market and crossing infrastructures.
35. The Government will contribute an estimated US\$4.8 million (equivalent to CFAF 2.8 billion or 9.8 per cent of total costs) to the project financing, corresponding to the total taxes and duties due on the goods and services procured by the project.

Table 2
Project costs by expenditure category and financier
 (Thousands of United States dollars)

Expenditure category	Government		IFAD loan		IFAD grant		OFID		ASAP		Beneficiaries		Total Amount
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
I. Investment costs													
1. Rural/civil works	2 503.8	18.0	100.7	0.7	325.7	2.3	10 168.6	73.1	521.2	3.7	289.9	2.1	13 909.9
2. Subsidies and grants	0.0	-	11 819.9	66.2	-	-	102.7	0.6	2 399.7	13.4	3 543.3	19.8	17 865.5
3. Vehicles	81.7	23.0	194.1	54.6	-	-	53.0	14.9	26.5	7.5	-	-	355.2
4. Equipment and material	397.5	23.0	532.4	30.8	-	-	382.4	22.1	396.0	22.9	19.9	1.2	1 728.1
5. Consultants	1 796.4	18.0	6 527.3	65.4	-	-	1 192.4	11.9	464.1	4.7	-	-	9 980.1
6. Training and workshops	0.0	-	2 226.3	75.4	174.3	5.9	101.0	3.4	451.0	15.3	-	-	2 952.6
Total investment costs	4 779.4	10.2	21 400.6	45.7	500.0	1.1	12 000.0	25.6	4 258.5	9.1	3 853.1	8.2	46 791.5
II. Operating costs													
A. Operating costs	59.5	18.0	270.8	82.0	-	-	-	-	-	-	-	-	330.3
B. Staff costs	0.0	-	1 828.6	88.3	-	-	-	-	241.5	11.7	-	-	2 070.1
Total operating costs	59.5	2.5	2 099.4	87.5	-	-	-	-	241.5	10.1	-	-	2 400.4
Total project costs	4 838.8	9.8	23 500.0	47.8	500.0	1.0	12 000.0	24.4	4 500.0	9.1	3 853.1	7.8	49 191.9

C. Summary benefit and economic analysis

36. The project will provide direct socioeconomic benefits to at least 20,000 market gardening value chain actors (thereby reaching 120,000 individuals), including approximately 17,000 market gardening households cultivating small plots of 1/8 hectare. It will create 3,000 new jobs, primarily for young people, upstream and downstream of production, including in related services and occupations, such as input distribution, marketing, processing and trades related to the construction and maintenance of irrigation infrastructure and equipment supply. It will contribute to the production of 68,000 tons of a range of vegetables per year by the sixth year of implementation. The basic economic rate of return (ERR) of the project is 27.5 per cent. The net present value (NPV) is estimated at US\$25.3 million.
37. The direct benefits expected are: (i) 1,100 ha of land converted and equipped with irrigation system in areas of high water table; 60 ha converted and equipped in areas where the water table is of moderate depth; 60 ha converted and equipped in plateaus or low water table areas; 480 ha of lowlands converted; 300 ha converted and equipped in areas with artesian water; (ii) 12,000 linear metres (ml) of ASAP-funded flood-protection dykes for market gardening facilities; (iii) 120 km of desert tracks repaired and 279 ml of crossings built for use in all seasons; (iv) 150 business, upstream and downstream of market gardening production, created or strengthened; and v) 27 communes equipped to maintain the repaired tracks.
38. In terms of environmental benefits, the project will make it possible to avoid: (i) approximately US\$560,000 in fuel consumption per year; (ii) an estimated 1,423 t CO₂ eq of greenhouse gas emissions per year, equivalent to approximately US\$12,800; and (iii) 25-50 per cent of market gardening produce lost to flooding, drought or excessive heat over every two-year period, corresponding to 20,400 tons or US\$6.1 million. The project will also reduce water consumption through the use of water-efficient technologies.

D. Sustainability

39. Sustainability has been systematically built into project design. The inclusion of the poorest people and the facilitation of their access to quality equipment and inputs is intended to create, in the medium term, self-financing capacity or access among farmers' organizations (FOs) to funding from financial institutions for the use of their members. For market gardening sites, demand-based project interventions are the true gauge of sustainability; these include: land tenure protection, the participation of market gardening producers and rural communities in investment, the use of locally tested and relevant technologies, the building of their financial management capacities so as to enable them to buy inputs and renew equipment, as well as the participation of producers in maintenance.
40. There is a high likelihood that the project achievements will be sustainable. The establishment and effective functioning of TFMs, financing for water-efficient irrigation systems and the provision of high-quality inputs will give stakeholders the means to increase their competitiveness and enhance their production quality. The strategy of fully empowering FOs to provide affordable services to their members is intended to ensure the sustainability of project gains. Finally, the empowerment of TFMs will ultimately enable them to ensure market gardening subsector governance.
41. Improving land tenure security among market gardening producers will promote investment in and the sustainability of their modes of production and reduce conflicts. The organizational and management capacities of relevant civic land tenure structures will be strengthened. Moreover, mechanisms for managing and maintaining market gardening plots and infrastructure will be established, and user capacity strengthened. Year-round production and better understanding of and

access to national and subregional markets to sell produce at remunerative prices, as well as a more integrated understanding of the seasonal nature of these markets, will be major gains contributing to sustainability.

42. The project will invest in monitoring water resources and salinization risk as key to the economic and environmental sustainability of its activities.

E. Risk identification and mitigation

43. Following the adoption of mitigation measures, the project risk level is rated as medium. It will nonetheless face systematic risks inherent to the market gardening subsector and to the planned programme activities. These risks have been identified and appropriate mitigation measures incorporated at the design level. The support of ASAP will help further mitigate these risks.

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

44. The project is fully aligned with IFAD strategy and policies, including the 2011-2015 Strategic Framework, the climate change strategy, environmental and social evaluation procedures, the targeting and gender strategy, supervision and implementation support, and environment and natural resource management policies. The project is also fully aligned with the objectives of ASAP.

B. Alignment and harmonization

45. The project is closely aligned with the strategic direction of the PSRSA and aligned with axis 1 of the CPRS and with the NAIP, the CAADP, the SNMF, the PONADEC and the NAPCC. It is in line with other projects and initiatives under way, supported by IFAD and other donors, including the IFAD-supported PACER and PAPSFRAs projects, the Belgian Technical Cooperation-funded Market Gardening Stakeholder Support Project, the United States Agency for International Development -funded Growing Resources for Enhanced Agriculture Enterprises and Nutrition project and the African Development Bank-financed Ouémé Valley Agricultural Infrastructure Support Project. Regarding rural youth employment, the project will create partnerships with the Multi-year Water and Sanitation Sector Support Programme and the Special Programme for Youth in Agriculture in Benin and the Songhai Centre.

C. Innovations and scaling up

46. In the context of action research, the project will demonstrate market gardening sector innovations that have a direct impact on priority areas, such as: (i) determining appropriate fertilizer dosage for various types of market gardening produce; (ii) phytosanitary treatments and mechanical protection measures, in particular integrated protection against biological pests; (iii) the use of pesticides and fertilizers of biological origin; and (iv) evaluating the performance of local, salt-tolerant market gardening crop varieties and short-cycle varieties in mitigating climate risks, and organic material value addition (compost).
47. The project will also demonstrate innovations in irrigation, water-efficient systems and solar-powered pumps, in partnership with FOs, the Directorate-General for Rural Development and Equipment and the National Agricultural Research Institute of Benin. These demonstrations will be developed with the assistance of specialized institutes, and funded by the ASAP financing (innovative kits) and the IFAD grant (draining and piping).
48. The project will invest in monitoring pesticide residues in groundwater and market gardening produce as an innovative element in keeping with the sustainable agricultural production focus of the project. The project will also assess the salinization level of the soil. Innovations once tested and evaluated will be scaled up.

D. Policy engagement

49. The project will contribute to the transformation of the market gardening subsector through the professionalization of its stakeholders. It will conduct, through TFMs, policy consultations on topics of relevance to value chain actors, such as: (i) improving access to land rights among vulnerable groups (women and young people); (ii) policy relating to imports and access to specific market gardening fertilizers; (iii) sustainable access to financing for small market gardening producers; (iv) setting quality standards for market gardening produce and inputs; and v) and the taxation of imports and exports.

VI. Legal instruments and authority

50. A project financing agreement between the Republic of Benin and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached as appendix I.
51. The Republic of Benin is empowered under its laws to receive financing from IFAD.
52. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.

VII. Recommendation

53. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolutions:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of Benin in an amount equivalent to sixteen million eight hundred and fifty thousand special drawing rights (16,850,000 SDR) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a grant to the Republic of Benin in an amount equivalent to three hundred and fifty-five thousand special drawing rights (355,000 SDR) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide an ASAP grant to the Republic of Benin in an amount equivalent to three million two and twenty thousand special drawing rights (3,220,000 SDR) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze
President

Negotiated financing agreement

Accord de financement négocié: "Projet d'appui au développement du maraîchage (PADMAR)"

(Négociations conclues le 11 novembre 2015)

Numéro du prêt: [numéro]

Numéro du don: [numéro]

Numéro du don ASAP: [introduire le numéro]

Nom du projet: Projet d'appui au développement du maraîchage ("PADMAR") ("le Projet")

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

La République du Bénin ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) ("le Fonds fiduciaire ASAP")

(désignés individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

PREAMBULE

ATTENDU QUE l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt et un don pour contribuer au financement du Projet, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

ATTENDU QUE, lors de sa cent cinquième session, le Conseil d'administration du Fonds a approuvé la proposition de création d'un Fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP) du FIDA aux fins du financement, sous forme de dons, d'éléments du portefeuille des projets et programmes financés par le FIDA, en vue de renforcer la capacité d'adaptation des petits paysans au changement climatique dans les cinq domaines correspondant aux principaux résultats du programme ASAP;

ATTENDU QU'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds ainsi que le Fonds fiduciaire ASAP ont accepté d'accorder un prêt et un don ainsi qu'un don ASAP à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Projet conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord; et

ATTENDU QUE l'Emprunteur a obtenu l'accord de principe du Fonds de l'Organisation des Pays Exportateurs de Pétrole (OPEP) pour le Développement International (le Fonds OPEP) pour contribuer au travers d'un prêt au financement des infrastructures du Projet aux conditions et modalités qui seront indiquées dans un accord séparé qui sera conclu entre l'Emprunteur et le Fonds de l'OPEP.

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution du Projet (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles qu'amendées en avril 2014, et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'applique au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le terme "Emprunteur" désigne également la République du Bénin en sa qualité de bénéficiaire du don.
4. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt ainsi qu'un don et le Fonds Fiduciaire ASAP un don ("le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1.
 - A. Le montant du prêt est de seize millions huit cent cinquante mille droits de tirage spéciaux (16 850 000 DTS).
 - B. Le montant du don est de trois cent cinquante-cinq mille droits de tirage spéciaux (355 000 DTS).
 - C. Le montant du don du Fonds fiduciaire ASAP est de trois millions deux cent vingt mille droits de tirage spéciaux (3 220 000 DTS).
2. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.
4. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service sont exigibles le 15 mai et le 15 novembre.
6. Deux comptes désignés libellés en Franc de la Communauté financière africaine (FCFA) destinés à recevoir les fonds provenant du prêt et du don du Fonds, ainsi que du don du Fonds fiduciaire ASAP, sont ouverts au nom de l'Emprunteur auprès de la Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest à Cotonou. Les comptes désignés seront mouvementés selon le principe de la double signature.
7. L'Emprunteur ouvrira en outre un compte en FCFA au nom du Projet dans un établissement bancaire acceptable pour le FIDA aux fins de recevoir l'avance des coûts de démarrage.

8. L' Emprunteur ouvrira en outre un compte d'opération en FCFA dans une banque commerciale acceptable pour le FIDA. Le compte d'opération sera mouvementé selon le principe de la double signature.

9. L' Emprunteur contribue aux fins du Projet au titre des fonds de contrepartie pour un montant équivalant à 4 838 800 dollars des États-Unis (USD). Ce montant correspond aux droits, impôts et taxes grevant le Projet qui seront pris en charge par l'Emprunteur au moyen, notamment, d'exonérations des impôts et taxes sur les biens et services acquis par le Projet ou en recourant à la procédure des chèques tirés sur le Trésor. L'Emprunteur inscrira le montant global des fonds de contrepartie au Programme d'Investissement Public (PIP).

Section C

1. L'Agent principal du Projet est le Ministère en charge de l'agriculture.
2. La date d'achèvement du Projet est fixée au septième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration du prêt et du don du Fonds ainsi que du don du Fonds fiduciaire ASAP et la supervision du Projet.

Section E

1. Le présent Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
2. Les éléments ci-dessous constituent des conditions préalables au premier décaissement et s'ajoutent à la condition prévue à la Section 4.02 b) des Conditions générales:
 - i) Utilisation et justification de l'avance pour les coûts de démarrage tels que prévus au paragraphe 2 de l'Annexe 2 du présent Accord;
 - ii) Le manuel de procédures administratives, financières et comptables du Programme Cadre des interventions du FIDA en milieu rural au Bénin (ProCaR) a été actualisé pour tenir compte des spécificités du Projet; et
 - iii) Le premier programme de travail et budget annuel (PTBA) accompagné d'un plan de passation des marchés a été approuvé par le Fonds.
3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministère en charge des finances
Route de l'Aéroport
BP 302 Cotonou
République du Bénin
Tel: (00229) 21 30 69 38 / 21 30 10 20
Fax: (0029) 21 30 18 51 / 21 31 53 56

Pour le FIDA et pour le fonds fiduciaire pour le Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP):

Président

Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Le présent accord, en date du [introduire date], a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU BENIN

Pour l'Emprunteur
[introduire nom et titre]

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

FONDS FIDUCIAIRE POUR LE PROGRAMME D'ADAPTATION
DE L'AGRICULTURE PAYSANNE

Kanayo F. Nwanze
Président du Fonds international de développement
agricole
En sa qualité de gestionnaire du Fonds fiduciaire pour le
Programme d'adaptation de l'agriculture paysanne (ASAP)

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. Zone du Projet. Le Projet est mis en œuvre dans les régions sud du Bénin et intervient dans sept départements sur les 12 que compte le pays, à savoir Atlantique, Couffo, Littoral, Mono, l'Ouémé, Plateau et Zou. Dans ces départements, le Projet interviendra dans 27 communes sur un total de 44 communes. La zone d'intervention abrite plus de 5,8 millions d'habitants.

2. Population cible. Les bénéficiaires du Projet comprennent i) des producteurs maraîchers exploitants des superficies de petite taille de 1/8 hectare; ii) des ménages agricoles vulnérables, caractérisés par une faible diversification des cultures, motivés et s'intéressant au maraîchage et; iii) d'autres acteurs de la filière en amont et en aval de la production, comprenant des services et métiers connexes dont la distribution d'intrants, la commercialisation, la transformation, l'artisanat pour l'installation et la maintenance des équipements d'irrigation et la fourniture des équipements.

3. Finalité. L'objectif général du Projet est de concourir à l'amélioration durable de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et à la réduction de la pauvreté rurale dans la zone du Projet.

4. Objectifs. L'objectif de développement du Projet est d'accroître durablement les revenus des exploitations maraîchères, tout en renforçant leur résilience aux effets du changement climatique.

5. Composantes. Les activités du Projet sont structurées autour des composantes suivantes:

Composante 1: Valorisation et mise en marché.

Le but visé par cette composante est d'une part le développement des partenariats et la professionnalisation des acteurs et d'autre part, le développement des infrastructures marchandes et de désenclavement.

Le projet appuie i) la mise en place de "tables filières maraîchères" (TFM) qui visent à assurer une meilleure gouvernance de la filière maraîchère; ii) le renforcement des capacités institutionnelles des organisations professionnelles des producteurs; iii) le renforcement des systèmes d'information sur les prix et les marchés de produits maraîchers; iii) le développement des services et des métiers en amont et en aval de la production, en particulier en faveur des jeunes porteurs d'initiatives dans les nouveaux métiers qui accompagneront la modernisation de la filière; iv) la construction et la remise en état des infrastructures pour le regroupement, le conditionnement et le stockage temporaire des produits maraîchers et des intrants; et v) la réhabilitation et la mise en état de pistes rurales ainsi que la construction des ouvrages de franchissement nécessaires pour désenclaver les zones de production maraîchère ciblée.

Les résultats attendus sont:

- i) les acteurs de la filière horticole nouent des partenariats professionnels valorisant davantage les produits de la filière sur les marchés locaux, sous régionaux et internationaux; et
- ii) les infrastructures résilientes qui améliorent la valorisation et facilitent l'accès aux marchés soient mises en place.

Composante 2: Amélioration de la productivité et de la production maraîchères

Le but visé par cette composante est le développement des aménagements maraîchers résilients et l'amélioration des producteurs maraîchers à l'accès à des technologies et techniques améliorées. Le Projet appuie i) le développement des aménagements de périmètres maraîchers résilients et des parcelles de démonstration de l'irrigation maraîchère innovante et économe en eau et en énergie décarbonée; ii) la sécurisation foncière des exploitants maraîchers; iii) le renforcement des capacités en suivi des travaux, en entretien des périmètres maraîchers et en gestion des systèmes d'irrigation et des aménagements; iv) la construction de digues de protection dans les sites où le risque d'inondation est élevé; v) la mise en place d'un appui-conseil spécialisé de proximité (techniciens spécialisés en maraîchage et des maraîchers-relais); vi) l'accès des producteurs maraîchers à des intrants de production de qualité, moyennant la fourniture de kits maraîchers comprenant des équipements d'irrigation économe en eau et des intrants de qualité; et vii) l'intégration des aspects nutritionnels, dont la promotion de légumes locaux.

Les résultats attendus sont:

- i) les exploitants maraîchers ont un accès garanti et durable à l'eau et au foncier; et
- ii) les exploitants maraîchers améliorent la productivité et la production maraîchères dans un contexte de changement climatique.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. ORGANISATION ET GESTION DU PROJET

1 Agent Principal du Projet

Le Ministère chargé de l'agriculture de l'Emprunteur, en sa qualité d'Agent principal du projet, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Projet.

2. Comité national de pilotage (CNP).

2.1 Etablissement. Le pilotage du projet est assuré par le Comité National de Pilotage (CNP) du ProCaR qui sera aménagé pour inclure les représentants des parties prenantes spécifiques au Projet.

2.2. Composition. La composition du comité de pilotage du ProCaR est élargie pour inclure les organisations de producteurs maraîchers et la fédération nationale des organisations paysannes.

2.3. Responsabilités. Le CNP est responsable de l'orientation et de l'approbation du PTBA. Il examine les résultats, les effets et les impacts atteints au regard des objectifs du Projet. Enfin, il examine aussi les rapports d'audits ainsi que les rapports de supervision et recommande au besoin des mesures correctives. La présidence du CNP est assurée par le Ministère en charge du

développement. Le secrétariat du CNP est assuré par la Direction de la programmation et de la prospective du Ministère en charge de l'agriculture, assisté par le ProCaR.

3. Comité Technique (CT).

3.1 Le CT est chargé de l'analyse approfondie des dossiers soumis par ProCaR et la formulation de recommandations dans le cadre de préparation des sessions du CNP. Le CT est composé du spécialiste en filière maraîchère; du spécialiste en infrastructures; spécialiste en genre, ciblage et jeunes; d'un représentant/région des organisations de producteurs maraîchers; et du spécialiste en environnement et changement climatique.

4. Unité de Coordination et de Gestion du Projet (UCGP).

4.1. Établissement. La coordination et la gestion globale du Projet sont assurées par l'Unité de coordination et de gestion actuelle du ProCaR. La gestion quotidienne de la mise en œuvre des activités du Projet est assurée par le Chef du projet. Une antenne est installée en Bohicon pour assurer le suivi de proximité des activités avec les bénéficiaires de la zone du Projet.

4.2. Responsabilités. L'UCGP a un rôle de coordination, d'élaboration de la stratégie générale, de la gestion financière, de la passation des marchés, du suivi-évaluation de la gestion et du partage des savoirs. L'antenne de Bohicon assure le suivi rapproché des activités des partenaires et prestataires de services dans les régions. L'UCGP, en liaison avec le Chef du Projet, est responsable de la coordination des interventions du Projet et de la gestion efficace et transparente des ressources du Projet.

4.3. Composition. L'UCGP comprend du personnel additionnel dont un Chef de projet; un spécialiste en filières maraîchères; un spécialiste en charge des questions de genre, ciblage, jeunes et nutrition; et un spécialiste en infrastructures et un spécialiste en environnement, un responsable de l'antenne de Bohicon assisté par un(e) secrétaire comptable et du personnel d'appui (un chauffeur, un gardien).

B. MISE EN ŒUVRE DU PROJET ET PARTENARIATS

L'exécution du Projet pour la production maraîchère se fait, au niveau des communes, avec l'appui principalement des techniciens maraîchers spécialisés en collaboration avec le Centre d'action régionale pour le développement rural (CARDER) du secteur communal de développement agricole et des maraîchers relais au niveau des sites. Les facilitateurs de tables filières maraîchères appuient l'émergence des tables filières au niveau des régions.

La Direction générale du développement agricole de l'alimentation et de la nutrition (DGDAN) et la Direction générale de l'aménagement et de l'équipement rural (DGAER) et les autres organismes impliqués appuient le ProCaR dans la mise en œuvre du Projet dans les limites de leurs mandats régaliens à des conditions bien déterminées. Il s'agit de i) Centre d'action régionale pour le développement rural (CARDER), ii) l'Institut national béninois des recherches agricoles du Bénin (INRAB); iii) l'Office national d'appui à la sécurité alimentaire (ONASSA), iv) l'Agence de développement de la mécanisation agricole (ADMA); v) l'Agence béninoise de la sécurité alimentaire des aliments (ABSSA); vi) le Laboratoire central de sécurité sanitaire des aliments (LCSSA); et vii) la Direction générale de l'eau (DGEau) et l' Université d'Abomey-Calavi pour le suivi quantitatif et qualitatif de la

ressource hydrique. A cet effet, le ProCaR établit, le cas échéant, des conventions d'exécution qui incluent des indicateurs de performance.

La Direction de la législation rurale, de l'appui aux organisations professionnelles et à l'entrepreneuriat agricole (DLROPEA) appuie l'UCGP dans l'exécution du suivi de la mise en œuvre des activités relatives à la sécurisation foncière et à la diffusion des éléments de transactions foncières.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. Affectation du produit du prêt et du don du Fonds et du don du Fonds Fiduciaire ASAP. a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt et du don du Fonds ainsi que du don du Fonds Fiduciaire ASAP ainsi que le montant du prêt et du don du Fonds ainsi que du don du Fonds Fiduciaire ASAP affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégories	Montant alloué au titre du Prêt du Fonds (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du Don du Fonds (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du Don ASAP (exprimé en DTS)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Équipement et Matériel	540 000	230 000	605 000	100% HT
II. Consultations	4 210 000	-	300 000	100% HT
III. Dons et Subventions	7 620 000	-	1 545 000	100% HT
IV. Formation	1 430 000	125 000	290 000	100% HT
V. Salaires et indemnités	1 350 000	-	155 000	100% HT
Non alloué	1 700 000		325 000	
TOTAL	16 850 000	355 000	3 220 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- Les dépenses d'équipement et matériel relatives à la catégorie I incluent également les dépenses liées aux véhicules et celles liées aux travaux de génie rural/civil.
- Les dépenses de salaires et indemnités relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux coûts de fonctionnement.

2. Coûts de démarrage. Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage, afférents à toutes les catégories à l'exception des catégories III et IV, encourus avant la satisfaction des Conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à 500 000 euros (EUR). Le paiement de ce montant sera soumis à l'avis de non-objection du FIDA sur le budget détaillé des activités de démarrage, présenté par l'Emprunteur dès que possible après l'entrée en vigueur du présent Accord.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la Section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt et du don ainsi que du don ASAP si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Suivi-évaluation. Le Projet développe un système de suivi-évaluation (S&E) axé sur les résultats qui sera utilisé comme un outil d'aide à la prise de décisions aux différents niveaux d'exécution du Projet. Le système de S&E du Projet est intégré dans celui du ProCaR. Il permet de mesurer l'état d'avancement de l'exécution du Projet, ses effets et son impact sur les groupes cibles. Il renseigne également un nombre limité d'indicateurs clés relatifs au Système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI), aux incidences du changement climatique (financement ASAP) et à la nutrition. Une articulation avec le système de S&E sectoriel en charge de l'agriculture est recherchée en développant des passerelles avec celui-ci. Le manuel de S&E du ProCaR est amendé pour prendre en compte les spécificités du Projet.

2. Recrutement du personnel. La sélection du personnel additionnel du ProCaR dédié au Projet se fera sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur, sur la base de contrats dont la durée ne pourra excéder la durée du Projet. Le personnel sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement de ce personnel ainsi que la décision de mettre fin à leurs fonctions ou à leur affectation se fera en consultation avec le FIDA. L'Emprunteur encouragera les femmes à postuler aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Projet.

3. Égalité. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel additionnel du ProCaR dédié au Projet, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes à pourvoir dans le cadre du Projet.

Logical framework

Synthèse	Indicateurs ¹²				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence	Mi-parcours	Fin	Source	Fréquence	Responsabilité	
Objectif général								
Contribuer à l'amélioration durable de la sécurité alimentaire et nutritionnelle et à la réduction de la pauvreté rurale dans la zone d'intervention du Projet.	% de ménages dont l'indice d'accumulation des biens a augmenté d'ici à 2022	xx		xx	Enquête de référence	Année 1, 7	ProCaR	
	Nombre de ménages bénéficiant d'une plus grande sécurité alimentaire.	0		20000	Enquête de référence	Année 1, 7	ProCaR	
	La malnutrition chronique des enfants de moins de 5 ans passe de 30% à 20% ³	30%		20%	Enquête de référence	Année 1, 7	ProCaR	
Objectif de développement du Projet								
Accroître durablement les revenus des exploitations maraîchères, tout en améliorant leur résilience aux effets du changement climatique	Nombre de bénéficiaires direct* (homme, femmes, jeunes H/F)	0	6760	20000	Suivi interne	Annuel	ProCaR	Les risques, après mitigation, ne dépassent pas les hypothèses
	Revenus des maraîchers augmentés	7100 FCFA	397000 FCFA	432000 FCFA	Enquêtes spécifiques	Année 1, 3, 7	ProCaR	
	Nombre de ménages maraîchers ont accru leur résilience ⁴	0	3380	10000	Enquêtes spécifiques	Année 1, 3, 7	ProCaR	

¹ Désagrégé par genre et âge et en relation avec le système de quota retenu (au moins 40% de femmes et 50% de jeunes H/F)

² Indicateurs SYGRI *; indicateurs ASAP **

³ Ces chiffres sont ceux résultant de l'enquête de référence réalisée pour le PACER en 2014.

⁴ On considère qu'un ménage sera plus résilient au changement climatique à travers l'appui d'ASAP et d'autres appuis s'il met en œuvre au moins deux des activités suivantes : (i) pratique une irrigation plus efficace en eau sur sa parcelle, (ii) pratique une gestion intégrée des parasites et maladies à faibles intrants externes, (iii) met en œuvre des pratiques d'amélioration de la rétention en eau et en carbone, (iv) a accès à des infrastructures de transport résistantes aux aléas climatiques, (v) exploite une parcelle protégée contre les risques d'inondation.

Effet 1: Les acteurs de la filière nouent des partenariats professionnels qui valorisent mieux leurs produits sur des marchés nationaux et régionaux	Nombre de tables filière maraîchère opérationnel	1	4	4	Suivi interne	Semestriel	Facilitateurs	Volonté des acteurs de participer aux tables filière maraîchère
Effet 2: Les infrastructures qui augmentent la valeur ajoutée et facilitent l'accès aux marchés sont mises en place et leur résilience est garantie.	Nombre d'infrastructures commerciales	0	2	10	Suivi interne	Trimestriel	CARDER / DGAER / ProCaR	Des PME/TP expérimentées
	Km de pistes réhabilités	0	30	120	Suivi interne	Trimestriel	DGAER / ProCaR	
Effet 3: Les exploitants maraîchers ont accès sécurisé et durable à l'eau et au foncier	Ha d'aménagements maraîchers	0	735	2100	Suivi interne	Trimestriel	DGAER / ProCaR	L'accès au foncier n'est pas une contrainte Des PME/TP expérimentées
	% des maraîchers qui utilisent l'énergie solaire** (homme, femmes, jeunes H/F), **	0%	5%	25%	Enquête	Année 1, 3, 7	DGAER / ProCaR	
	% des systèmes d'irrigation économes en eau**	0%	5%	25%	Enquête	Année 1, 3, 7	DGAER / ProCaR	
Effet 4: Les exploitants maraîchers accroissent la productivité et la production des cultures maraîchères dans un contexte de changement climatique	Nombre de maraîchers qui adoptés les technologies* (homme, femmes, jeunes H/F)	0	4450	13600	Suivi interne	Trimestriel	CARDER / ProCaR	La technologie et les intrants sont disponibles
	Nombre de maraîchers relais opérationnels* (homme, femmes, jeunes H/F)	0	100	350	Suivi interne	Trimestriel	CARDER / ProCaR	
	Ha of market gardens under more resilient management surface maraîchère gérés de manière plus résiliente ***	0	157	1250	Enquête	Année 1, 3, 7	ProCaR	