

Document: EB 2015/115/R.27
Agenda: 14(c)
Date: 18 August 2015
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

مذكرة تفاهم بين المنظمة الدولية للأجهزة العليا
للمراقبة المالية العامة والمحاسبة (الانتوساي)
ومجتمع المانحين

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

Alessandra Zusi Bergés

القائمة بأعمال

مكتب شؤون الهيئات الرئاسية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2092

البريد الإلكتروني: gb_office@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Ruth Farrant

المراقبة المالية ومديرة

شعبة المراقب المالي والخدمات المالية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2281

البريد الإلكتروني: r.farrant@ifad.org

Rajiv Sondhi

مدير القروض والمنح

رقم الهاتف: +39 06 5459 2233

البريد الإلكتروني: r.sondhi@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الخامسة عشرة بعد المائة

روما، 15-16 سبتمبر/أيلول 2015

للموافقة

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو للموافقة على انضمام الصندوق إلى مذكرة التفاهم الواردة في الذيل الثاني بين المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة (الانتوساي) ومجتمع المانحين، التي أبرمت بتاريخ 20 أكتوبر/تشرين الأول 2009، وتقويض رئيس الصندوق باستكمال انضمام الصندوق إلى مذكرة التفاهم هذه لفترة مبدئية مدتها خمس سنوات.

مذكرة تفاهم بين المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة (الانتوساي) ومجتمع المانحين

أولاً - المقدمة والخلفية

- 1- الصندوق الدولي للتنمية الزراعية أحد الأطراف الموقعة على الإعلانات الدولية بشأن فعالية المعونة، بما في ذلك إعلان باريس بشأن فعالية المعونة (2005)، وبرنامج عمل أكرا (2008)، وشراكة بوسان لتعاون إنمائي فعال (2011). وتلزم جميع هذه الاتفاقيات الأطراف الموقعة لها بوضع مبادئ مشتركة لتحقيق الأهداف التي يتشاطرونها. وقد وافقت الجهات الموقعة على شراكة بوسان على سلسلة من الإجراءات الملموسة لتسريع تنفيذ هذه الالتزامات، بما في ذلك من خلال استخدام نظم الإدارة المالية العامة القطرية كخيار افتراضي، لتمويل التنمية ودعم تعزيز هذه النظم كلما كان ذلك ضرورياً.
- 2- وبما يتماشى مع استراتيجيته لإرساء الشراكات،¹ حدد الصندوق المنظمة الدولية للأجهزة العليا للرقابة المالية العامة والمحاسبة (الانتوساي)² كمنظمة رئيسية للانخراط معها بغية توفير المدخلات للحوار السياساتي بشأن الحوكمة والمساءلة في القطاع العام. وإدراكاً لأهمية الأجهزة العليا للرقابة المالية المستقلة في تعزيز المساءلة المحلية والحوكمة والعلاقات بين المجتمع والدولة، أبرمت الانتوساي مع ممثلين عن 15 وكالة مانحة³ (بما في ذلك المصارف الإنمائية الرئيسية متعددة الأطراف) مذكرة تفاهم بتاريخ 20 أكتوبر/تشرين الثاني 2009 (الذيل الثاني). وتتركز مذكرة التفاهم على تجميع وتعزيز الدعم المقدم للأجهزة العليا للرقابة المالية بغرض تعزيز الحوكمة والمساءلة وبالتالي المساهمة في النمو الاقتصادي والحد من الفقر. وبالانضمام إلى هذه المذكرة، سيتمكن الصندوق من الانخراط مع نظرائه لأغراض تقاسم المعرفة حول القدرات الناشئة للأجهزة العليا للرقابة المالية والمعايير الدولية ذات الصلة، ودعم تحسين ترتيبات المساءلة لصالح مشروعات وبرامج الصندوق، والمساهمة في تعزيز جدول أعمال فعالية المعونة.

¹ EB 2012/106/R.4

² www.intosai.org

³ انضمت إليها لاحقاً سبع وكالات أخرى بحلول شهر يوليو/تموز 2015

3- وتعيها على أفضل الممارسات التي تم تحديدها في تقرير الصندوق بشأن اتفاقيات الشراكة المؤسسية،⁴ سيدخل الصندوق في شراكة مع الإنتوساي لفترة مبدئية مدتها خمس سنوات. وفي نهاية هذه الفترة سيقوم الصندوق مساهمة هذه الشراكة في أهدافه ويقرر فيما لو أراد أن يمدد تعاونه مع هذه المنظمة أو أن يوقفه.

ثانياً - الغرض

4- تدعم المبادئ التوجيهية للإدارة المالية في الصندوق وتشجع على استخدام الأجهزة العليا للرقابة المالية كلما كان ذلك ملائماً. وبهدف المساهمة في دعم جدول أعمال فعالية المعونة، شجعت لجنة مراجعة الحسابات الصندوق⁵ على توسيع استخدامه للأجهزة الوطنية العليا للرقابة المالية لأغراض مراجعة حسابات المشروعات التي يمولها الصندوق. ويعيق ضعف القدرات المؤسسية للأجهزة العليا للرقابة المالية وافتقارها إلى الاستقلالية على وجه العموم استخدامها بصورة أوسع.

5- وسيوفر انضمام الصندوق إلى مذكرة التفاهم هذه الفوائد الرئيسية التالية:

(1) ستوفر عضوية اللجنة التوجيهية للإنتوساي- تعاون الجهات المانحة للصندوق "مقعداً على مائدة" محفل دولي خاص بالمساعدة والحوكمة في البلدان التي يعمل فيها، وستوفر له فرصة للانخراط بصورة استراتيجية مع نظرائه من الشركاء المانحين وقيادة الأجهزة العليا للرقابة المالية فرعاً من جدول أعمال فعالية المعونة يلتزم به الصندوق مؤسسياً.

(2) تمتلك الأجهزة العليا للرقابة المالية تأثيراً كبيراً على الحوكمة والمساعدة بشأن النفقات العامة، وبخاصة في قطاع الزراعة والتنمية الريفية، وهو مجال تركيز مهمة الصندوق الأصلية والذي يصل نصيبه في الغالب إلى حصة كبيرة من النفقات الإنمائية للبلدان الزبونة. وبالتالي فإن المشاركة في مذكرة التفاهم هذه ستساعد الصندوق على اكتساب رؤية ثاقبة أكبر في مشهد معقد تعمل ضمنه الأجهزة العليا للرقابة المالية، علاوة على القضايا الاستراتيجية التي تؤثر على تطورها في البلدان الزبونة.

(3) سيتمكن الصندوق من الوصول إلى والمساهمة في منتجات معرفية دولية في مجال مراجعة وحوكمة القطاع العام، استناداً إلى معرفته وخبرته المؤسسية في التنمية الزراعية والريفية.

(4) قدرة الصندوق على رصد التقدم المحرز في تنمية قدرات الأجهزة العليا للرقابة المالية الإفرادية مما سيسمح له بالانخراط معها في تنفيذ حافظته، عندما يكون ذلك ملائماً، بما يتسق مع المبادئ التوجيهية المالية للصندوق. وفي الوقت الحالي تعين الأجهزة العليا للرقابة المالية كمراجعين خارجيين أكثر من 30 بالمائة من حافظات الصندوق في جميع أنحاء العالم. وعلى وجه العموم، فإن الخبرة مختلطة. إذ أنه في بعض الحالات، هنالك حاجة ملحوظة لمزيد من بناء القدرات وفي حالات أخرى تم استلام تأكيدات قيمة تتعلق بمشروعات الصندوق التي تراجعها الأجهزة العليا للرقابة المالية.

⁴ EB 2013/109/R.32

⁵ في اجتماعها الخامس والعشرين بعد المائة المنعقد في 19 نوفمبر/تشرين الثاني 2012، سعى أعضاء اللجنة للحصول على إيضاحات حول أنماط المراجعة التي تقوم بها الأجهزة العليا للرقابة المالية والشركات الخاصة، وما هي الأجهزة العليا للرقابة المالية هذه، وفيما لو كانت إدارة الصندوق تتوقع إجراء مستهدفاً محددًا على المستوى القطري، وفيما لو كان المتصور توفير بناء قدرات منظم. وأعلم أعضاء اللجنة بأن إدارة الصندوق قد بادرت ببناء القدرات لبعض الأجهزة العليا للرقابة المالية لمساعدتها في فهم متطلبات الصندوق بما في ذلك على المستوى القطري المستهدف.

وستوفر مشاركة الصندوق في مذكرة التفاهم هذه معلومات في الوقت الصحيح حول القدرات المتطورة للأجهزة العليا للرقابة المالية والنظرات الثاقبة التي تعزز من اعتماد الصندوق عليها للحصول على ضمانات ائتمانية حول تمويل الصندوق، وبالتالي دعم جدول الأعمال العالمي لفعالية المعونة.

ثالثاً - السياق الاستراتيجي

6- تجمع مذكرة التفاهم التي أبرمتها الإنتوساي وممثلون عن 15 وكالة في 20 أكتوبر/تشرين الأول 2009 (الفقرة 2) بين الأجهزة العليا للرقابة المالية ومجتمع المانحين في نهج استراتيجي مشترك. والهدف هو تعزيز قدرة الأجهزة العليا للرقابة المالية في البلدان النامية من خلال جملة من الآليات لتيسير تمويل الجهات المانحة ودعمها بما يتماشى مع مهمات الجهات المانحة وأولوياتها والاحتياجات المقدر ذاتيا والأولويات الاستراتيجية للأجهزة العليا للرقابة المالية. وحتى تاريخه، وقع 22 شريكا انمائيا على مذكرة التفاهم هذه.⁶ وبموجب هذه المذكرة المظلة، يتم تنسيق أنشطة بناء قدرات الأجهزة العليا للرقابة المالية في البلدان النامية من قبل مبادرة الإنتوساي للتنمية، وهي منظمة غير حكومية مقرها في النرويج. وتضم مبادرة الإنتوساي للتنمية لجنة توجيهية وأمانة للجهات المانحة والمنظمة، ويستضيفها حالياً أعلى جهاز للرقابة المالية في النرويج. ويديرها مجلس من ثمانية أعضاء، يتزأسه حالياً وبصورة مشتركة كل من البنك الدولي ووزارة التنمية الدولية في المملكة المتحدة.

7- تحققت إنجازات كبيرة بموجب التعاون بين الجهات المانحة والإنتوساي منذ عام 2009. وفيما يلي أمثلة عن الأنشطة المستكملة والجارية:

- (1) تطوير خطط استراتيجية للمجموعات الفرعية الإقليمية للمنظمة في الكاريبي (منظمة الكاريبي للمنظمات العليا لمراجعة الحسابات، وفي أفريقيا الناطقة بالفرنسية (المجلس الإقليمي لتكوين المعاهد العليا لمراجعة الحسابات العامة لبلدان أفريقيا جنوب الصحراء الناطقة بالفرنسية)، بدعم من مصرف التنمية الأمريكي وسويسرا (أمانة الدولة للشؤون الاقتصادية)؛
- (2) برنامجان للتخطيط الاستراتيجي يغطيان معا 14 جهازاً أعلى للمراقبة المالية ضمن هذا الاتحاد تمولها السويد (الوكالة السويدية للتعاون الدولي)، وتنفذ من خلال مبادرة الإنتوساي للتنمية؛
- (3) تنفيذ عالمي للمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات، بدعم من البنك الدولي؛
- (4) طرح عالمي لتوجيهات بناء القدرات للإنتوساي، بدعم من المملكة المتحدة (وزارة التنمية الدولية في المملكة المتحدة)؛
- (5) برنامج للتنمية الإدارية للأجهزة العليا للرقابة المالية في المجموعة الفرعية للبلدان الأفريقية الناطقة باللغة الإنكليزية (المنظمة الأفريقية للأجهزة العليا للرقابة المالية في البلدان الأفريقية الناطقة باللغة الإنكليزية)، بتمويل من الوكالة السويدية للتعاون الدولي؛

⁶ مصرف التنمية الأفريقي، ومصرف التنمية الآسيوي، وأستراليا، والنمسا، وبلجيكا، وكندا، والمفوضية الأوروبية، وفرنسا، والتحالف العالمي للقاحات والتحصين، والصندوق العالمي، ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية، وصندوق النقد الدولي، وإيرلندا، والبنك الإسلامي للتنمية، وهولندا، والنرويج، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، وسويسرا، والسويد، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية، والبنك الدولي.

- (6) الشروع بحساب أمانة متعدد الجهات المانحة بمبلغ قدره 5.6 مليون دولار أمريكي وفرتة سويسرا (أمانة الدولة للشؤون الاقتصادية) لتوسيع نطاق دعم وتحسين كفاءة المخصصات، والحد من تكاليف المعاملات للأجهزة العليا للرقابة المالية والجهات المانحة؛
- (7) قاعدة بيانات لتنمية قدرات⁷ الأجهزة العليا للرقابة المالية والتي تم إطلاقها عام 2012 لتحسين تنسيق الدعم المقدم للأجهزة العليا للرقابة المالية؛
- (8) تطوير إطار لقياس أداء الأجهزة العليا للرقابة المالية؛
- (9) تدريب موظفي الوكالات الإنمائية على العمل مع الأجهزة العليا للرقابة المالية.

8- في الوقت الحالي فإن الصندوق ليس جهة موقعة على مذكرة التفاهم هذه، ولكنه دُعي للمشاركة كمراقب في الاجتماعات السنوية للجنة التوجيهية المنعقدة في أكتوبر/تشرين الأول 2013 في الصين وفي سبتمبر/أيلول 2014 في باريس.⁸ وعقدت مائدة مستديرة في نوفمبر/تشرين الثاني 2014 في الصندوق، دُعي إليها رئيس ومدير عام مبادرة الإنتوساي للتنمية لعرض المنظور الدولي لخبرات تنمية قدرات الأجهزة العليا للرقابة المالية وانخراط الجهات المانحة. كذلك فإن هذه المبادرة تدير حاليا منحة صغيرة يمولها الصندوق للمساعدة على بناء قدرات أجهزة عليا للرقابة المالية مختارة في إقليم أفريقيا الغربية والوسطى.

9- تعترف مذكرة التفاهم بسعي مجتمع الجهات المانحة للحصول على تظمينات بشأن الاستخدام الملائم لأموالها، وتمكين الجهات المانحة من الاعتماد بصورة أكبر على نظم الإدارة المالية القطرية نتيجة لوجود أجهزة عليا للرقابة المالية تتسم بالمزيد من القوة والفعالية. ولهذا الغرض فإن مذكرة التفاهم تجمع ما بين الأجهزة العليا للرقابة المالية ومجتمع الجهات المانحة معا في نهج مشترك. ولا تعتبر هذه المذكرة ملزمة من الناحية القانونية، كما أنها لا تشكل بحد ذاتها التزاما يتطلب تخصيص أموال لها. وهي تؤكد بالأساس على التزام مجتمع الجهات المانحة بتنسيق الجهود لتعزيز قدرات الأجهزة العليا للرقابة المالية، ولتقوية المساءلة والشفافية بالنسبة للأموال العامة، وتوفير تأكيدات عن استخدام أموال الجهات المانحة من خلال نظم قطرية أكثر موثوقية.

⁷ www.SAIdevelopment.org

⁸ في اجتماع اللجنة التوجيهية عام 2014 جرى عرض وثيقة نقاش حول "التعاون في الشراكات، مساهمة الإنتوساي في تحقيق أهداف التنمية المستدامة لما بعد عام 2015".

Profile: International Organization of Supreme Audit Institutions

1. The International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) is an autonomous, independent and non-political organization of the supreme audit institutions (SAIs) of its member countries. It is an NGO with special consultative status within the Economic and Social Council (ECOSOC) of the United Nations. It was founded in 1953 with more than 190 members.¹ It operates as an umbrella organization for the external public-sector audit community. As there is generally only one SAI in each country, an international network of peers is particularly valuable in coordinating capacity development and technical research.
2. INTOSAI's strategic goals include promoting the independence of SAIs, helping to build the capacities of its member institutions, and supporting the development and adoption of professional standards. One of INTOSAI's most significant achievements to date has been developing and issuing a full set of auditing standards for SAIs – the ISSAIs² – which help to standardize the work of SAIs.
3. The role of SAIs in contributing to accountability and transparency is recognized in a United Nations General Assembly resolution,³ which notes with appreciation the work of INTOSAI and calls on United Nations member countries and organizations to continue and intensify their cooperation with INTOSAI, including in capacity-building, to promote good governance by ensuring efficiency, accountability, effectiveness and transparency through strengthened SAIs.
4. SAIs serve an important function in holding governments accountable for public spending and promoting transparency in the use of public funds and in government performance. International experience suggests that when the local SAI is professional and strong, is perceived as credible and has the capacity to audit a large proportion of public finance, public officials know that their actions may be scrutinized by the SAI. This provides an incentive for complying with rules and regulations.⁴ There are also examples where an SAI has made a difference in matters that are important to the citizens of its country, when the SAI has scrutinized the use of public funds and brought the findings to the attention of the legislature and the wider public. In some cases, an SAI audit report uncovers possible corruption, which may lead to further investigation by the police.

¹ INTOSAI includes several subgroups to cater for regional SAIs, such as CAROSAI in the Caribbean; the Pacific Association of Supreme Audit Institutions (PASAI); AFROSAL-E in English-speaking Africa; CREFIA in French-speaking Africa; the Arab Organization of Supreme Audit Institutions (ARABOSAI), the Asian Organization of Supreme Audit Institutions (ASOSAI); the European Organization of Supreme Audit Institutions (EUROSAL); and the Organization of Latin American and Caribbean Supreme Audit Institutions (OLACEFS).

² www.issai.org .

³ Resolution A/RES/66/209 on "Promoting the efficiency, accountability, effectiveness and transparency of public administration by strengthening supreme audit institutions", adopted in December 2011.

⁴ Extracted from "Role and Impact of Supreme Audit Institutions", a paper prepared by INTOSAI-Donor Cooperation, April 2014.

Memorandum of Understanding between the International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) and the Donor Community

I. PREAMBLE

1. WHEREAS INTOSAI, representing the Supreme Audit Institutions (SAI), and the Donor Community¹ share common goals of ensuring accountability, transparency, good governance, and sound utilization of public funds in partner countries;
2. WHEREAS the Donor Community and INTOSAI have engaged in dialogue to develop a strategic approach to strengthen and maintain the capacity of SAIs;
3. WHEREAS governance has become widely recognized as a major aspect of poverty alleviation and in achievement of the United Nations Millennium Development Goals (MDGs); and
4. WHEREAS it is recognized that properly functioning SAIs need to be independent institutions that play a vital and specific role in public management and have a special position among the government institutions that engage with the Donor Community in that they are not part of the executive branch of government;
5. NOW, THEREFORE, this Memorandum of Understanding aims to optimize the joint efforts of these partners in enhancing the capacity of SAIs in developing countries. It recognizes that the Donor Community seeks assurance about the proper use of funds and will be able to place even greater reliance on country financial management systems as a result of stronger and more effective SAIs. It also recognizes the importance of full SAI independence and individual mandates.
6. Although this Memorandum of Understanding is not legally binding, and does not itself represent a commitment to obligate funds, it sets forth the intent of the signatories to strengthen the audit capacity in partner developing countries so that there is sustained improvement in national (public sector) accountability, transparency, and governance. It brings together all the SAIs and the Donor Community in a common approach that provides

¹For the purposes of this Memorandum of Understanding, "Donor Community" means each individual bilateral aid agency, multilateral organization, and development bank that is signatory to this Memorandum of Understanding.

Memorandum of Understanding Between INTOSAI and the Donor Community

- a strategic focus for donors and the SAI Community in strengthening SAI capacity in developing countries and
- a variety of mechanisms for facilitating donor funding and support in line with donor mandates, priorities, and requirements.

II. PARTNERS

SAI Community

7. SAIs help promote good government, accountability, transparency, and the public trust. The work of SAIs in reducing waste and abuse of public resources can make more money available for programs to fight poverty. SAIs have a special position among government institutions, and their independence is paramount to discharging their responsibilities. They perform a vital role in the functioning of government as they inform parliament and other users through their independent audit reports. A strong SAI strengthens governance and accountability and promotes reliance on country systems to enable the Donor Community to carry out its mission.
8. INTOSAI is an autonomous, independent, and nonpolitical organization of 189 SAIs in countries that belong to the United Nations or its specialized agencies. INTOSAI focuses on the key issues facing SAIs and helps its members to develop innovative solutions to shared challenges. INTOSAI operates as an umbrella organization for the external governmental audit community. INTOSAI is the recognized voice of SAIs within the international community and promotes continuous improvement among diverse member SAIs. INTOSAI aims to promote good government by enabling SAIs to help their respective governments improve performance, enhance transparency, ensure accountability, maintain credibility, fight corruption, promote public trust, and foster the efficient and effective receipt and use of public resources for the benefit of their peoples. Seven regional working groups promote INTOSAI's goals regionally, thus providing members with opportunities to focus on issues characteristic of their regions. Regional working groups are a central element of INTOSAI and have significant autonomy.
9. INTOSAI's strategic goals are to
 - promote strong, independent, and multidisciplinary SAIs by (1) encouraging SAIs to lead by example and (2) contributing to the development and adoption of appropriate and effective professional standards;

Memorandum of Understanding Between INTOSAI and the Donor Community

- build the capabilities and professional capacities of SAIs through training, technical assistance, and other development activities;
- encourage SAI cooperation, collaboration, and continuous improvement through knowledge sharing, including providing benchmarks, conducting best practice studies, and performing research of mutual interest and concern; and
- organize INTOSAI in ways that promote economical, efficient, and effective working practices.

Donor Community

10. The Donor Community seeks to help further progress towards the UN MDGs² and the commitments made in the Paris Declaration³ and Accra Agenda for Action (AAA).⁴
11. The UN MDGs stress that developing country governments should prepare and implement poverty reduction strategies through transparent and inclusive processes, working closely with civil society organizations, the domestic private sector, and international partners.
12. The Paris Declaration asks donors to harmonize their actions and reduce the fragmentation of aid at the global, country, and sector levels and to rely, to the maximum extent possible, on strengthened partner countries' financial management systems, including their audit systems. The AAA, endorsed at the High-Level Forum meeting in September 2008, committed developing countries and donors to strengthening capacity-building efforts and using country systems to the maximum extent possible. Working to help strengthen a country's SAI is consistent with this agenda.

²At the 2000 UN Millennium Summit, 189 heads of state and government signed the Millennium Declaration committing themselves to a set of time-bound targets to end extreme poverty worldwide by 2015.

³In March, 2005, partner countries and donors attending the Paris High-Level Forum issued the *Paris Declaration on Aid Effectiveness*, in which they committed their countries and institutions to continuing and increasing efforts in harmonization, alignment, and managing for results.

⁴The Accra Agenda for Action (AAA), adopted in Accra in September 2008 by the representatives of partner countries and donors, reflects the international commitment to support the reforms needed to deepen implementation of the Paris Declaration.

Memorandum of Understanding Between INTOSAI and the Donor Community

13. The Donor Community seeks to contribute in joint efforts to help achieve the UN MDGs and the targets envisioned in the Paris Declaration and AAA by enhancing the capacity of SAIs in developing countries where this will contribute to improvements in accountability.
14. The Donor Community supports, inter alia, strengthening of public financial management in partner countries, including the external governmental auditing function, with a view to ensuring that public resources are properly used and that funding reaches the intended end user.

III. UNDERLYING PRINCIPLES

15. In order to achieve the objectives of this Memorandum of Understanding, the SAI Community, represented by INTOSAI, and the Donor Community recognize the following principles underlying donor support to the SAI Community:
 - The SAI Community will endeavor to develop individual country-led strategic plans and development action plans that are comprehensive, realistic, and prioritized.
 - INTOSAI will endeavor to achieve the strategic goals set out in the INTOSAI Strategic Plan.
 - The Donor Community declares its commitment to respecting SAI country leadership, independence, and autonomy in developing and implementing SAI strategic plans and development action plans.
 - The Donor Community will endeavor to mobilize additional resources, in accordance with its respective rules, laws, and procedures, to develop and implement SAI strategic plans and development action plans prepared by SAIs and deliver its support in a manner consistent with the principles of this Memorandum of Understanding.
 - The Donor Community declares its commitment, in accordance with its respective rules, laws, and procedures, to delivering any financial or other support for audit capacity-building programs on external governmental auditing in a harmonized and coordinated manner to avoid unintended duplicative capacity-building efforts.

Memorandum of Understanding Between INTOSAI and the Donor Community

IV. MEMORANDUM OF UNDERSTANDING GUIDELINES

16. It is essential that this Memorandum of Understanding between the INTOSAI and donors coordinate closely with ongoing governance initiatives. SAIs play an important role in strengthening accountability and governance in a country. SAIs help their respective governments to improve performance, enhance transparency, ensure accountability, fight corruption, promote public trust, and foster the efficient and effective receipt and use of public resources for the benefit of their peoples. SAIs can efficiently discharge this responsibility if they themselves have the necessary skills and capacity. Public Expenditure and Financial Accountability (PEFA)⁵ assessments and other diagnostics have consistently revealed the need for strengthening SAIs in many countries.
17. The donor support to SAIs and INTOSAI will be provided through a hierarchy of activities, principally at the country level and then at the regional and global levels. Most support will be concentrated at the country level, where SAIs will receive substantial support to help design and implement laws and regulations to augment their independence, to build their capacity to perform audits, and to increase their impact on public financial management and accountability. Due attention will be given to supporting SAIs in fragile states,⁶ although the nature of support will need to be predicated on the existence of functioning institutions as well as staff capacity. Further support will be provided to INTOSAI's regional working groups to strengthen peer learning and capacity-building functions when they can be delivered more cost effectively at the regional level as compared to the country level. Some support will be provided to INTOSAI at the global level—to such committees as the Professional Standards Committee, the Capacity Building Committee, and the Knowledge Sharing Committee, as well as the INTOSAI Development Initiative (IDI)—for specific projects. Attachment 1 illustrates the types of activities that could be supported at the country, regional, and global levels.
18. There are multiple modalities for funding, and whatever array of funding mechanism(s) are ultimately determined in conjunction with this Memorandum of Understanding, the objective will be to strengthen capacity for the SAIs in developing countries in a strategic manner. Some donor organizations will provide direct bilateral support to SAIs through funding and technical assistance. Some donor organizations may additionally or alternatively contribute to other funding mechanisms, such as a trust fund or a pooled funding arrangement, sector or general budget support. Whatever the funding arrangement, the donors will recognize the specific position of the SAIs and will value

⁵PEFA is a partnership between several major donors and multilateral institutions established with a view to support integrated and harmonized approaches to assessment and reform in the field of public expenditure, procurement, and financial accountability.

⁶The World Bank's current definition of fragile states (previously known as low-income countries under stress) covers low-income countries scoring 3.2 and below on the Country Policy and Institutional Assessment (CPIA), which is the primary tool used to assess the quality of country policies.

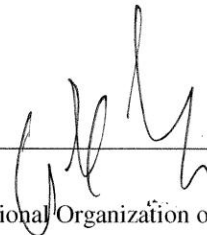
Memorandum of Understanding Between INTOSAI and the Donor Community

roles and responsibilities of the partners in this context. In cases where the Donor Community provides general budget support, where possible, the Donor Community will underline the importance of adequate SAI funding in the dialogue with the partner country. The funding and support mechanisms proposed in this document are, therefore, supportive of the specific role of the SAIs. The proposed arrangements will support INTOSAI to provide leadership as a membership organization. The proposals will help the Donor Community play its supportive role in recognition of the independence of the SAIs.

19. SAIs commit to exercising effective leadership by developing and implementing comprehensive, realistic, and prioritized strategic plans and development action plans. These plans should be consistent with broader ongoing public financial management reforms and best practices (for example, guidance developed by INTOSAI) and be developed by SAIs through an inclusive process, ensuring that the needs of key stakeholders—including donors and parliaments—are met. It is also essential that the Memorandum of Understanding be carried out in a way that facilitates SAIs supporting and contributing to the capacity-building efforts of other SAIs.
20. In support of the objectives of this Memorandum of Understanding, a Steering Committee will be established to provide strategic guidance and counseling in its implementations, coordinate activities, and monitor the progress of such implementation. The Steering Committee will consist of representatives of INTOSAI and the Donor Community.
 - a. The Steering Committee will comprise one representative from each of the members of the Donor Community signing this Memorandum of Understanding and proportional representation from INTOSAI in order to strike an appropriate balance between donor and INTOSAI communities represented. At a minimum, a representative from INTOSAI's Finance and Administration Committee will be a permanent member of the Steering Committee.
 - b. The remaining INTOSAI representation on the Steering Committee will reflect INTOSAI's interests, be influenced by regional criteria, and rotate at reasonable intervals to be determined.
21. The Steering Committee, once established, will undertake to establish a Secretariat for the purpose of providing administrative support to the Steering Committee. Monitoring and evaluation of grants will be the sole responsibility of the Donor Community.
22. INTOSAI representatives will provide technical views, suggestions, and other views, but will refrain from involvement in any decisions related to funding in order to avoid any conflict of interest and preserve auditor independence.

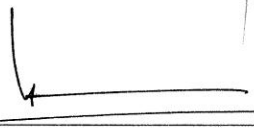
Memorandum of Understanding Between INTOSAI and the Donor Community

Signed at Brussels October 20, 2009



International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI)

Donor Representatives:



African Development Bank



Canada




Austrian Development Agency



European Commission

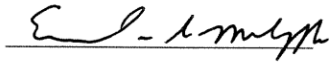


Belgian Ministry of Foreign Affairs,
Foreign Trade, and Development
Cooperation



Inter-American Development Bank

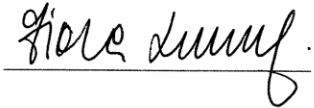
Memorandum of Understanding Between INTOSAI and the Donor Community



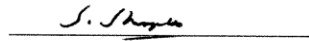
International Monetary Fund (IMF)



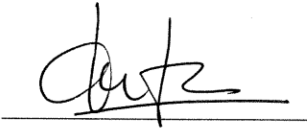
Switzerland



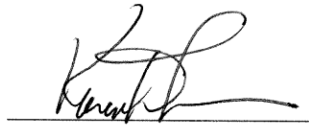
Ireland



United Kingdom



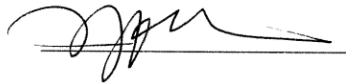
Netherlands Ministry of Foreign Affairs



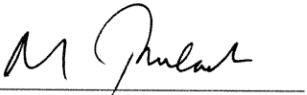
United States of America



Norwegian Agency for Development
Cooperation (NORAD)



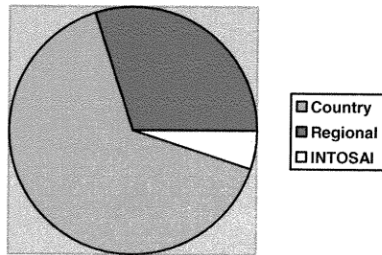
The World Bank



Sweden

Attachment 1: Illustrative Example: Country, Regional, and Global SAI Support

(Note: The indicative graph below illustrates an approximation of proposed donor support to SAIs under this Memorandum of Understanding, wherein the majority of the funding would be directed to developing country SAIs and the next largest portion would go towards Capacity Building for SAIs through INTOSAI's regional structure. The relative funding support at each level is subject to determination and cannot be predicted herein).



Country-level Funding

- Long-term capacity building, such as twinning
- Preparation of strategic plans
- Secondments and fellowship programs
- Peer review and quality assurance mechanisms

Regional-level Funding

- Master classes for senior SAI officials on relevant topics, such as change management and effective human resource management
- Capacity building to conduct audits
- IDI delivery of capacity-building support and enhanced regional cooperation

Global/INTOSAI Funding

- Development of standards and guidance in languages and formats to promote accessibility and application to developing country SAIs