

Document:	EB 2015/115/R.13
Agenda:	6(b)(iv)
Date:	12 August 2015
Distribution:	Public
Original:	English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

جمهورية الفلبين من أجل

مشروع الالتقاء حول تعزيز سلاسل القيمة

لأغراض النمو الريفي والتمكين

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

**Alessandra Zusi Bergés**

القائمة بأعمال

مكتب شؤون الهيئات الرئاسية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2092

البريد الإلكتروني: [gb\\_office@ifad.org](mailto:gb_office@ifad.org)

الأسئلة التقنية:

**Benoit Thierry**

مدير البرنامج القطري

شعبة آسيا والمحيط الهادي

رقم الهاتف: +39 06 5459 2234

البريد الإلكتروني: [b.thierry@ifad.org](mailto:b.thierry@ifad.org)

المجلس التنفيذي - الدورة الخامسة عشرة بعد المائة

روما، 15-16 سبتمبر/أيلول 2015

للموافقة

<b>المحتويات</b>	
iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	توصية بالموافقة
1	<b>أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي</b>
1	ألف- التنمية القُطرية والريفية وسياق الفقر
1	باء- الأساس المنطقي والمواعمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى
2	النتائج
2	<b>ثانياً- وصف المشروع</b>
2	ألف- منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة
3	باء- الهدف الإنمائي للمشروع
3	جيم- المكونات/النتائج
5	<b>ثالثاً- تنفيذ المشروع</b>
5	ألف- النهج
6	باء- الإطار التنظيمي
7	جيم- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة
7	دال- الإدارة المالية والتوريد والتسيير
8	هاء- الإشراف
8	<b>رابعاً- تكاليف المشروع وتمويله وفوائده</b>
8	ألف- تكاليف المشروع
9	جيم- تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
10	دال- الاستدامة
10	هاء- تحديد المخاطر وتخفيف أثرها
11	<b>خامساً- الاعتبارات المؤسسية</b>
11	ألف- الامتثال لسياسات الصندوق
11	باء- المواعمة والتنسيق
12	جيم- الابتكارات وتوسيع النطاق
12	دال- الانخراط في السياسات
12	<b>سادساً- الوثائق القانونية والسند القانوني</b>

**الذيول**

الذيول الأول - اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها

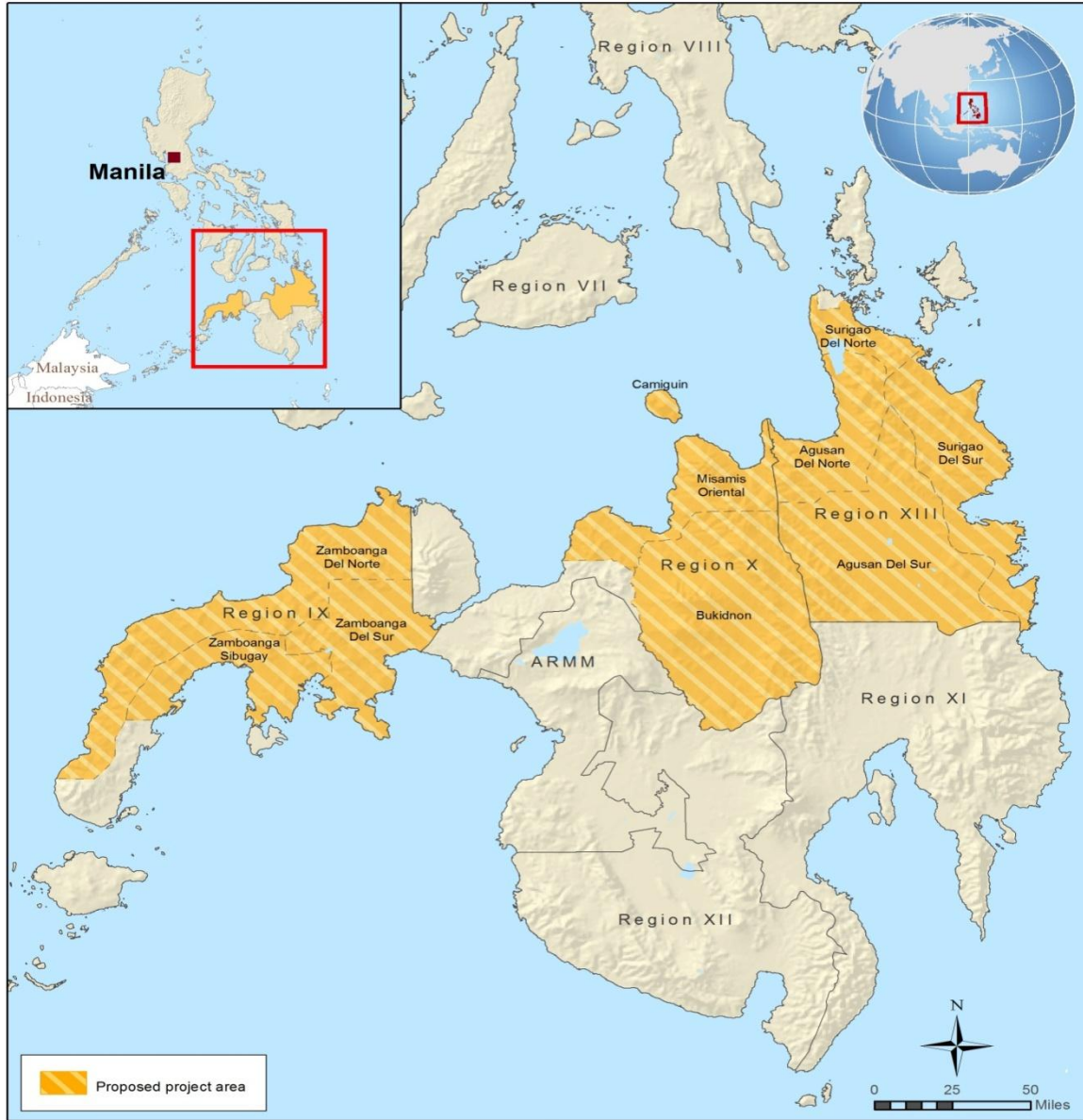
الذيول الثاني - الإطار المنطقي

## خريطة منطقة المشروع

### جمهورية الفلبين

مشروع الالتقاء حول تعزيز سلاسل القيمة لأعراض النمو الريفي والتمكين

تقرير رئيس الصندوق



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو النجوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## جمهورية الفلبين

### مشروع الالتقاء حول تعزيز سلاسل القيمة لأغراض النمو الريفي والتمكين

#### موجز التمويل

المؤسسة المُبادِرة: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

المقترض: جمهورية الفلبين

الوكالة المنفذة: وزارة الإصلاح الزراعي

التكلفة الكلية للمشروع: 52.53 مليون دولار أمريكي

قيمة القرض الذي يقدمه الصندوق: 22.8 مليون يورو (بما يعادل 25.01 مليون دولار أمريكي تقريباً)

شروط القرض الذي يقدمه الصندوق: عادية: مدة القرض 18 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 3 سنوات، ويتحمل فائدة سنوية تعادل 100 في المائة من سعر الفائدة المرجعي للصندوق

مساهمة المقترض: 9.59 مليون دولار أمريكي

مساهمة المستفيدين: 17.93 مليون دولار أمريكي

المؤسسة المكلفة بالتقدير: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

المؤسسة المتعاونة: يخضع لإشراف الصندوق المباشر

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى جمهورية الفلبين من أجل مشروع الالتقاء حول تعزيز سلاسل القيمة لأغراض النمو الريفي والتمكين، على النحو الوارد في الفقرة 37.

## قرض مقترح تقديمه إلى جمهورية الفلبين من أجل مشروع الالتقاء حول تعزيز سلاسل القيمة لأغراض النمو الريفي والتمكين

### أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

#### ألف- التنمية القُطرية والريفية و سياق الفقر

1- في عام 2009، بلغ عدد السكان 92.2 مليون نسمة، وهو ينمو بنسبة 2.04 في المائة سنوياً. وفي عام 2010، بلغ الدخل القومي الإجمالي للفرد 4 002 دولار أمريكي (بقيمة الدولار في عام 2008). ومنذ عام 1981 بلغ متوسط نمو الناتج المحلي الإجمالي 3.1 في المائة سنوياً، ولكنه وصل فقط إلى 2.3 في المائة سنوياً من عام 2001 إلى عام 2010. وخلال الفترة 2004-2010، بلغ متوسط معدل التضخم الإجمالي 5.6 في المائة. ووضع مؤشر التنمية البشرية الذي بلغ 0.638 في عام 2010 البلد في المرتبة 97 بين 169 بلداً، في حين أنه في عام 1998 كان قد وصل إلى 0.744، مما يدل على أنه خلال تلك السنوات الاثنتي عشرة، لم تتمكن جهود التنمية من تحسين وضع التنمية البشرية. وقد انخفض مؤشر التنمية المتعلق بالتمايز بين الجنسين من 0.768 في عام 2005 إلى 0.742 في عام 2008. وانخفض مقياس التمكين المتعلق بالتمايز بين الجنسين من 0.590 في عام 2005 إلى 0.560 في عام 2008. وانخفض انتشار الفقر على المستوى القومي بشكل طفيف، من 21.1 في المائة من الأسر في عام 2006 إلى 20.9 في عام 2009. ولكن ومع النمو السكاني، ارتفع عدد الأسر الفقيرة من 3.67 مليون إلى 3.86 مليون في الفترة نفسها، بأعلى مما كان عليه في عام 2003. وكان المزارعون والصيادون هم المجموعات الأكثر فقراً في البلاد، بنسبة فقر بلغت 44 و 50 في المائة على التوالي في عام 2006. وعلى الصعيد الوطني، لم يزل التفاوت في الدخل مرتفعاً، بما مقداره 0.448 وفقاً لمعامل جيني.

2- ويعكس الإخفاق في الحد من انتشار الفقر في السنوات الأخيرة القصور في الاستثمار والنمو البطيء لدخل الفرد، وارتفاع معدلات النمو السكاني والإعالة، والكوارث الطبيعية والضغط التضخمي، الناتجة بشكل أساسي عن ارتفاع أسعار الوقود والمواد الغذائية. وعلى الرغم من عدم إحراز تقدم في الأونة الأخيرة في الحد من انتشار الفقر، فإن خطة الفلبين الإنمائية للفترة 2011-2016 تستشرف أنه لا يزال بإمكان البلد تحقيق هدف الحد من الفقر الوارد في الأهداف الإنمائية للألفية بحلول عام 2015.

وتوجد عوامل مواتية قد تساعد البلاد على الخروج من وضعها الدائم المتسم بانتشار الفقر الريفي على نطاق واسع وعدم المساواة والتنمية البشرية المنعثرة، وهي تتضمن وصفاً سليماً في تسديد الديون الخارجية،

وسنوات من الإصلاح التجاري (مخلفة بذلك قطاعا صناعيا لا تشموه إلى حد كبير أشكال الدعم الحكومي وتثقل كاهله الحماية)، وعملة مستقرة، وتضخم متدن وتطورات سياسية إيجابية.

## باء- الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج

3- يتسق المشروع المقترح مع خطة الفلبين الإنمائية للفترة 2011-2016، والإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2011-2015 ومع استراتيجية الصندوق القطرية الخاصة بالفلبين للفترة 2010-2014. ويتمثل الأساس المنطقي لمساعدة الصندوق في تمويل المشروع في: (1) استغلال الفرص المتاحة لدعم عملية الإصلاح الزراعي والمساعدة في تلبية احتياجات المستفيدين من الإصلاح الزراعي الذين يعانون من نقص الخدمات والمحرومين منها - من خلال نهج سلاسل القيمة لتعزيز النمو الزراعي وتنمية الأعمال الزراعية - وذلك لتعزيز الفوائد من برنامج توزيع الأراضي؛ (2) دعم تنسيق جهود التنمية الريفية المبذولة من قبل وزارات الإصلاح الزراعي، والزراعة، والبيئة والموارد الطبيعية، وغيرها من الوكالات المنخرطة في مجال تنمية الأعمال الزراعية، وذلك لتعزيز الأثر في الحد من الفقر الريفي؛ (3) دعم نهج وزارة الإصلاح الزراعي في تجميع مجتمعات الإصلاح الزراعي في مجموعات لتحقيق وفورات الحجم لأغراض الإنتاج والوصول إلى الأسواق وتوفير الخدمات للاستفادة من تنمية سلاسل القيمة. وسوف يسهم المشروع في تحقيق غاية خطة الفلبين الإنمائية لإيجاد قطاع زراعي وسمكي تنافسي ومستدام من خلال تحسين الأمن الغذائي وزيادة الدخل الريفي، كما أنه يدعم برنامج الإصلاح الزراعي الوطني الشامل.

4- والمشروع هو جزء من مبادرة الائتفاء الوطنية، والتي تسعى إلى خلق الاتساق بين مبادرات الوزارات الثلاث العاملة في مجال التنمية الريفية - وزارة الإصلاح الزراعي، ووزارة الزراعة، ووزارة البيئة والموارد الطبيعية - والاستخدام الأمثل للموارد المتاحة لدعم التنمية الريفية المستدامة. وسيتم بناء روابط مع وزارة التجارة والصناعة في إطار برنامج تشجيع المشاريع الريفية الصغرى، ومع وزارة الزراعة في إطار المشروع الثاني لإدارة الموارد الزراعية في مرتفعات كورديليرا، ومع وزارة البيئة والموارد الطبيعية في إطار مشروع الإدارة المتكاملة للموارد الطبيعية والبيئة، الذي وافق عليه المجلس التنفيذي في ديسمبر/كانون الأول عام 2012. وقد أدرجت الدروس المستفادة من مشروعات جارية وسابقة في التصميم.

## ثانيا- وصف المشروع

### ألف- منطقة المشروع والمجموعة المستهدفة

5- سيستهدف المشروع الإقليم التاسع، والإقليم العاشر، وكاراغا، الواقعة في الغرب والشمال والشمال الشرقي من مينداناو، والتي تعد المناطق الثلاث الأفقر في البلاد، وتمثل 18 في المائة من أولئك الذين يعيشون تحت خط الفقر الوطني. وضمن هذه المناطق الثلاث، سيستهدف المشروع 11 مجموعة من مجتمعات الإصلاح الزراعي، بينهم 93 مجتمعا محليا للإصلاح الزراعي و48 بلدية في 10 محافظات. وتضم المجموعة المستهدفة المستفيدين من الإصلاح الزراعي، وأصحاب الحيازات الصغيرة الأخرى، وشباب الريف العاطلين عن العمل جزئيا أو كليا، والسكان الأصليين، والنساء، وشركاء تنمية الأعمال، بما في ذلك

المنظمات الشعبية المؤهلة. ويقدر الحجم الإجمالي للمجموعة المستهدفة بنحو 144 732 من الأسر الزراعية (حوالي 773 106 أشخاص)، بما فيها القرى (بارانغاي) من غير مجتمعات الإصلاح الزراعي وأسر السكان الأصليين. ومن هذا المجموع، يمثل المستفيدون من الإصلاح الزراعي 59 217 أسرة، منها 30 في المائة من الأسر التي ترأسها نساء. وتشمل المحاصيل الرئيسية المزروعة جوز الهند، والأرز، والذرة، والمطاط، والموز، والخضروات عالية القيمة، وزيت النخيل، والبن، والكسافا. ويقع نحو 29 في المائة من متوسط دخل مجتمعات الإصلاح الزراعي تحت خط الفقر.

## باء- الهدف الإنمائي للمشروع

6- يتمثل الهدف الكلي للمشروع في المساهمة في الحد من انتشار الفقر في المحافظات العشر المستهدفة في الإقليم التاسع، والإقليم العاشر، وكاراغا. وأما الهدف الإنمائي للمشروع فهو تمكين المستفيدين من الإصلاح الزراعي وغيرهم من أصحاب الحيازات الصغيرة في المحافظات العشر المستهدفة في الإقليم التاسع والعاشر وكاراغا من أن يصبحوا أصحاب مبادرات فردية يتمتعون بتنافسية وإنتاجية عالية ويسهمون في تحقيق نمو اقتصادي ريفي واسع القاعدة. وتشمل مؤشرات الأثر والنتائج المتوقعة لحوالي 35 000 أسرة و100 منظمة شعبية (كتعاونيات ورابطات المزارعين) في المجموعات الإحدى عشرة لمجتمعات الإصلاح الزراعي ما يلي: (1) زيادة متوسط الدخل السنوي؛ (2) زيادة الدخل الزراعي المتأتي من الأنشطة الزراعية الجديدة؛ (3) زيادة ملكية الأصول الأسرية؛ (4) خفض معدل انتشار سوء التغذية لدى الأطفال.

## جيم- المكونات/النتائج

7- يتألف المشروع من ثلاثة مكونات هي: (1) التحليل والتخطيط التشاركي لسلاسل القيمة؛ (2) التنمية المتكاملة لمشاريع الحيازات الصغيرة الزراعية والريفية؛ (3) تجزئة شهادات الملكية الجماعية للأراضي وتسيير برنامج نقل الأراضي؛ (4) إدارة المشروع، والرصد والتقييم، وإدارة المعرفة.

8- **المكون 1: التحليل والتخطيط التشاركي لسلاسل القيمة.** النتيجة المتوقعة لهذا المكون هي التثبيت من صحة الخطط الخاصة بتطوير أعمال سلاسل القيمة للمحاصيل المختارة وتنفيذها، مما يؤدي إلى تحسين الدخل الزراعي. وفي كل مجموعة من المجموعات الإحدى عشرة لمجتمعات الإصلاح الزراعي، سيدعم المكون: (1) التثبيت من صحة مقترحات تنمية سلاسل القيمة كما حددتها دراسات الجدوى؛ (2) تحديد الفجوات وأوجه القصور في سلاسل القيمة وتحديد الحلول والاستثمارات اللازمة؛ (3) تحديد المنظمات الشعبية ومنظمات القطاع الخاص الراغبة والقادرة على المشاركة في تنمية سلاسل القيمة؛ (4) تحديث خطط استثمار سلاسل القيمة لمجتمعات الإصلاح الزراعي (كبار شخصيات هذه المجتمعات).

9- **المكون 2: التنمية المتكاملة لمشاريع الحيازات الصغيرة الزراعية والريفية.** النتيجة المتوقعة لهذا المكون هي تحسين الإنتاج، وإضافة القيمة وتسويق السلع الزراعية المختارة. ولهذا المكون مكونان فرعيان: (1) تنمية مشاريع المزارع وسلاسل القيمة؛ (2) الاستثمار في البنية الأساسية الريفية المرتبطة بسلاسل القيمة.

10- وفي إطار تنمية مشاريع المزارع وسلاسل القيمة، سيدعم المشروع تحسين كمية ونوعية الإنتاج على مستوى المزارع والتدرج في الإنتاج لتلبية الطلب في السوق. وسيحقق ذلك من خلال تدريب المزارعين، وبناء



القدرات وتوفير المشورة التقنية منها وتلك المتعلقة بإدارة المزارع في اختبار المنتجات، وتحليل التربة، وتقنيات وإدارة الإنتاج، والتكيف مع المخاطر الناشئة عن تغير المناخ، والتوعية البيئية، والممارسات الزراعية السليمة. وهذا سيشمل إشراك القطاع الخاص (كالمُرشدين الزراعيين الموظفين من قبل المشتريين أو وكالات التجميع) و/أو وكالات القطاع العام (كميسري التنمية لدى وزارة الإصلاح الزراعي، والموظفين التقنيين في وحدات الحكومة المحلية ومعهد التدريب الزراعي). وفي مجال إضافة القيمة والتنوع، سيبسر المشروع إنشاء نماذج الأعمال المناسبة والهياكل المؤسسية اللازمة لتمكين أصحاب الحيازات الصغيرة ومنظماتهم من الانخراط في تنمية القيمة المضافة والمشاريع، بإدارة القطاع الخاص لسلاسل القيمة هذه. ويهدف المشروع إلى زيادة حصة المزارعين في سلاسل القيمة من خلال المفاضلة بين المنتجات وإضافة القيمة والتنوع المذكورين آنفاً. وسيتم تنفيذ أنشطة المشروع من خلال تقديم منح مقابلة عند وجود فرصة واضحة لتحسين ربحية المجموعة المستهدفة. وتتضمن الاستثمارات الأخرى لتعزيز القيمة المضافة توفير المساعدة لتطوير المنتجات، والعلامات التجارية، والتغليف، والخدمات اللوجستية، وإصدار الشهادات/الاعتمادات، وتحديث التكنولوجيا والمعدات، وتنمية المنظمات من خلال التدريب، مع التركيز على تلبية متطلبات السوق. وسيقوم المشروع بتوفير الاستثمارات، على أساس تقاسم التكاليف، لتناسب مع مساهمات المشاركين من القطاع الخاص من أجل مقترحات مستوفية للشروط ولتمويل المعدات المرتبطة بمراقب ما بعد الحصاد.

11- وفي مجال تسهيلات السوق والاستثمار، سيطور المشروع الروابط داخل سلاسل القيمة بين مقدمي المدخلات والمنتجين والمشتريين لتعزيز ربحية المشاريع الزراعية. كما أن المساعدة في تجميع الإمدادات لتلبية حجم وتواتر مستلزمات المشتريين والمستثمرين هي جزء من هذه العملية. وسوف تشمل المساعدة المقدمة الدعم لتحسين و/أو توسيع نظم معلومات السوق القائمة، والمعارض التجارية، ومنتديات الأعمال والمستثمرين، والمساعدة في المفاوضات مع المشتريين والمستثمرين بشأن الأراضي المستأجرة، وترتيبات توسيع العقود، والمشروعات المشتركة أو التسويق. وسيستفيد المشروع من خبرات الوكالات مثل وزارات الإصلاح الزراعي، والزراعة، والبيئة والموارد الطبيعية، ووزارة العلوم والتكنولوجيا، لتمكين المستفيدين المستهدفين من الإنتاج الأمثل للسلع التي يختارونها، وتحسين وصولها إلى الأسواق وقدرتها التنافسية، وإدارة مزيد من الأرباح، وتوفير حزمة أكثر تكاملاً من الخدمات في السلاسل ذات الأولوية التي يتعين تطويرها. وسيساعد المشروع أيضاً المستفيدين من المشروع على الحصول على التمويل من القطاعين المصرفي والتمويل الصغري باستخدام مجموعة من النهج: مؤسسات القطاع الخاص المشاركة في سلاسل القيمة؛ وأموال منح المشروع المقابلة للمزارعين، والمنظمات الشعبية، ومنظمات القطاع الخاص المستوفية لشروط الأهلية الصارمة من أجل الاستثمار؛ وتطوير قدرات منظمات المزارعين القابلة للاستمرار على الحصول على التمويل من القطاع المصرفي الرسمي، والمؤسسات المالية الحكومية ومؤسسات التمويل الصغري؛ والروابط مع المؤسسات المالية لتطوير حزم تمويل ومنتجات مناسبة لأغراض مبادرات سلاسل القيمة.

12- وفي إطار الاستثمار في البنية الأساسية الريفية المرتبطة بسلاسل القيمة، وبعد التخطيط التشاركي مع مجموعات الإصلاح الزراعي المستهدفة وأعضاء المجموعة المستهدفة، سيستثمر المشروع في المشاريع الفرعية الخاصة بالبنية الأساسية المستوفية للشروط ومعايير الأولوية لدعم تنمية سلاسل القيمة. وتشمل

البنية الأساسية المؤهلة طرق الوصول من المزارع إلى الأسواق، وتأهيل/ترميم شبكات الري الجماعية، وحصاد وإدارة المياه، ومرافق ما بعد الحصاد (التخزين ومراكز المزاد، إلخ) وإمدادات المياه اللازمة لتجهيز المنتجات المحلية من أجل تنمية سلاسل القيمة. وستعمل رابطات عمال الري ومجموعات/رابطات المزارعين على تشغيل وصيانة شبكات الري الجماعية ومرافق ما بعد الحصاد، في حين ستعمل وحدات الحكومة المحلية على صيانة طرق الوصول من المزارع إلى الأسواق. وستكون هناك استثمارات في بناء طرق إضافية لكنها لن تتم إلا بعد تأمين تمويل ثابت من وحدات الحكومة المحلية المشاركة. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم رصد قدرة وحدات الحكومة المحلية على التمويل والاضطلاع بصيانة الطرق عن كثب.

13- **المكون 3: تجزئة شهادات الملكية الجماعية للأراضي وتيسير برنامج نقل الأراضي.** سيغطي هذا المكون تجزئة شهادات الملكية الجماعية للأراضي، وتيسير برنامج نقل الأراضي لتنشيط الملكية وحقوقها في منطقة المشروع، مما من شأنه أن يوفر الحوافز للمزارعين لجعل أراضيهم أكثر إنتاجية، وتمكينهم من الوصول إلى الائتمان، والانخراط في مشروعات الأعمال الزراعية مع المستثمرين في القطاع الخاص. وستكون النواتج والمخرجات المستهدفة من هذا المكون تحت البرنامج الاعتيادي لدائرة الإصلاح الزراعي، كما سيمول من ميزانيتها الاعتيادية.

14- **المكون 4: إدارة المشروع، والرصد والتقييم، وإدارة المعرفة.** النتيجة المتوقعة من هذا المكون هي أن يتم الانتهاء من المشروع في الوقت المحدد، وضمن الميزانية المتفق عليها، وبما يرضي المستفيدين. وسوف تتسم المخرجات بحسن التوقيت، والكفاءة التكاليفية، والشفافية في الإدارة التي تراعي الثقافات وتلبي حاجات الجنسين. وسيمول هذا المكون تكاليف إدارة وتنسيق المشروع، والرصد والتقييم وأنشطة الإبلاغ على المستوى الوطني والإقليمي وعلى مستوى المحافظات. كما سيمول تكاليف موظفي المشروع المتعاقدين الموجودين في المكتب المركزي لإدارة المشروع في ميداناو، والمكاتب الإقليمية الثلاثة لإدارة المشروع، وفي المكاتب الأحد عشر لإدارة المشروع على مستوى المحافظات، وأتباع موظفي وزارة الإصلاح الزراعي الدائمين المنتدبين لهذا المشروع، والمعدات، والمركبات، والاستشاريين ذوي العقود قصيرة الأجل، والتدريب، وإعداد أدلة المشروع، ودراسات الحالة، وتكاليف التشغيل.

## ثالثاً - تنفيذ المشروع

### ألف - النهج

15- العناصر الرئيسية لنهج المشروع الكلي هي: (1) استخدام نهج التنمية التشاركية لسلاسل القيمة لتمكين المستفيدين المستهدفين من الإنتاج الأمثل للسلع التي يختارونها، وتحسين ربحية مشروعات الأسر الزراعية على نحو مستدام، وتحسين وصولها إلى الأسواق وقدرتها التنافسية وتوليد مزيد من الأرباح؛ (2) تطبيق الالتقاء في تنفيذ أنشطة المشروع تحت قيادة وزارة الإصلاح الزراعي لتعزيز مناخ الاستثمار والفرص للأعمال الزراعية؛ (3) استخدام نهج المجموعات لمجتمعات الإصلاح الزراعي لتقديم الدعم لمجتمعات الإصلاح الزراعي لتنمية سلاسل القيمة؛ (4) التنفيذ من خلال وزارة الإصلاح الزراعي، على جميع المستويات، بمشاركة وكالات أخرى (مثل وزارة التجارة والصناعة، ووزارة العلوم والتكنولوجيا، ووحدات

الحكومة المحلية واللجنة الوطنية المعنية بالسكان الأصليين)؛ (5) التركيز على إدارة المعرفة والتعلم لضمان إتاحة الخبرات والدروس المستفادة لتحسين أداء المشروع ولزيادة وتوسيع نطاق نشرها.

16- فترة تنفيذ المشروع ست سنوات. وستشمل استراتيجية التنفيذ ما يلي: (1) الاستهداف الجغرافي لتحديد مناطق المشروع وتقديم قائمة أولية بالسلع المستهدفة بالاستناد إلى دراسات الجدوى الإحدى عشرة وخطط الاستثمار التي أعدت بالفعل؛ (2) اختيار منظمات القطاع الخاص المقدمة لخدمات التسويق و/أو خدمات أخرى التي تستوفي معايير الأهلية المقترحة خلال المرحلة الأولية للتحليل والتخطيط التشاركي لسلاسل القيمة؛ (3) الاستهداف الذاتي من قبل أعضاء المجموعة المستهدفة استنادا إلى اهتمامهم بالمشاركة في أنشطة المشروع؛ (4) ستستهدف الأسر غير الفقيرة من خلال إدماجها في المنظمات الشعبية أو غيرها من أنواع المنظمات التي يتم تشكيلها؛ (5) تقديم السلع العامة، مثل الطرق المحسنة التي تصل المزارع بالأسواق، وترميم شبكات الري الجماعية، ومرافق ما بعد الحصاد، إلخ. وقد جرت مشاورات مع اللجنة الوطنية المعنية بالسكان الأصليين، وهي المنظمة المسؤولة عن دعم تعميم قضايا السكان الأصليين. وسيعمل نهج التعامل مع السكان الأصليين كمجموعة فرعية للمجموعة المستهدفة ضمن إطار خطة التنمية المستدامة وحماية أراضي الأجداد للجنة الوطنية المعنية بالسكان الأصليين. وينطوي هذا النهج على تطبيق مبدأ التشاور/القبول الحر والمسبق بشأن جميع أنشطة المشروع من خلال توفير المعلومات الكافية.

## باء- الإطار التنظيمي

17- ستكون وزارة الإصلاح الزراعي الوكالة ذات الدور القيادي فيما يخص تنفيذ المشروع، بالتعاون مع وزارة الزراعة، ووزارة البيئة والموارد الطبيعية، ووزارة التجارة والصناعة، ووزارة العلوم والتكنولوجيا. إذ لدى وزارة الإصلاح الزراعي القدرة المؤسسية والهيكلية الضرورية للاضطلاع بهذا الدور والخبرة المكتسبة من تنفيذ أكثر من 60 مشروعا ممولا خارجيا - بما في ذلك مشروعات للصندوق تم إنجازها مؤخرا وتنفيذهما على نحو مرض في مينداناو. ولدى وزارة الإصلاح الزراعي موظفون على كافة مستويات الحكومة، وصولا إلى مستوى البلديات (مسؤولو الإصلاح الزراعي في البلدية)، وميسر للتنمية منتدب لكل من مجتمعات الإصلاح الزراعي الإحدى عشرة للعمل مع المستفيدين. وينطوي هيكل إدارة المشروع على مكتب مركزي لإدارة المشروع ومقره في كاجايان دي أورو (الإقليم العاشر)؛ ومكاتب إقليمية لإدارة المشروع في كل من الأقاليم الثلاثة؛ ومكاتب لإدارة المشروع على مستوى المحافظات في كل من المحافظات العشر (وشعبتين تشغيليتين في بوكيدنون). ويتضمن هيكل الإشراف لجنة توجيهية للمشروع على المستوى الوطني تمثل هيئة صنع القرار في المشروع؛ ولجنة إقليمية متعددة أصحاب المصلحة في كل من الأقاليم الثلاثة لتقديم النصح لمنفذي المشروع الإقليميين بشأن اعتبارات السياسات الرئيسية والقضايا التقنية والتشغيلية ولضمان مشاركة الوكالات ذات الأساس الإقليمي في تنفيذ المشروع؛ وفريق لعمليات المشروع في كل مجموعة من مجموعات مجتمعات الإصلاح الزراعي الإحدى عشرة والذي يعمل على تنسيق الآليات من أجل إيصال الخدمات الحكومية لهذه المجموعات.

## جيم - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة

18- عند البدء، سيقوم موظفو المشروع وأصحاب المصلحة فيه على المستوى الوطني والإقليمي بإعداد خطة عمل كلية متعددة السنوات وميزانية لتحقيق أهداف وغايات المشروع، لتوافق عليها اللجنة التوجيهية للمشروع. ويبدأ التخطيط التشاركي لخطط العمل والميزانيات السنوية على مستوى *البلدات* ومجموعة مجتمعات الإصلاح الزراعي، بمشاركة من ممثلي مجتمعات الإصلاح الزراعي، و فرق عمليات المشروع في المجموعات، ومكاتب إدارة المشروع في المحافظات. وسيكون لدى المشروع نظام رصد وتقييم يستند إلى النتائج للإبلاغ عن وضع تنفيذ المشروع والتقدم المحرز في المخرجات والنواتج والأثر. وسيشمل نظام الرصد والتقييم الكلي تقارير منتظمة ورصدًا للإجراءات من قبل المكتب المركزي لإدارة المشروع، استنادًا إلى البيانات التي تقدمها المكاتب الإقليمية لإدارة المشروع، ومكاتب إدارة المشروع على مستوى المحافظات، والوكالات المنفذة، والإبلاغ عن بيانات التقدم المادي المحرز للمشروع والحسابات المالية، الممسوكة من قبل المكتب المركزي لإدارة المشروع ومكاتب إدارة المشروع في الأقاليم/المحافظات. وخلال العام الأول للمشروع، ستجري وزارة الإصلاح الزراعي مسحا أساسيا لتغطي كافة مؤشرات الإطار المنطقي، بما في ذلك مؤشرات نظام إدارة النتائج والأثر، ومن ثم، ستجري مسح الأثر عند منتصف المدة ومسح أثر الإنجاز. وسيتم إنشاء وحدات الرصد والتقييم وإدارة المعرفة في جميع مستويات التنفيذ. وسوف تساهم نتائج وثائق الرصد والتقييم في الدراسات السياساتية للإسهام في تحسين بيئة الأعمال للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الفلبين، بهدف توسيع نطاقها ضمن البلد.

## دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير

19- ستتيح الإدارة المالية للمشروع النظم، والقواعد، والأنظمة الحكومية بالنسبة لتحويل وصرف الحاصل من القرض - بالدرجة التي تتماشى فيها مع إجراءات الصرف المعيارية المعمول بها في الصندوق. وستقوم وزارة الخزانة، من خلال وزارة الإصلاح الزراعي بمسك حساب واحد مخصص حصراً للقرض. وستتحمل وزارة الإصلاح الزراعي، من خلال المكتب المركزي لإدارة المشروع، مسؤولية الإدارة الكلية لأموال المشروع، والتي تشمل: الإشراف على عمليات المشروع، والتوريد، والرقابة الداخلية، والمحاسبية؛ واستعراض وتجميع خطط العمل والميزانيات السنوية للمشروع، والتقارير المادية والمالية، ومراجعة الحسابات؛ وتجميع الحسابات وطلبات السحب. وستتحمل مكاتب إدارة المشروع الإقليمية وعلى مستوى المحافظات مسؤولية أموال المشروع المستلمة لتنفيذ المشروع. وستنفذ وزارة الإصلاح الزراعي مذكرة اتفاق مع كل من الوكالات المنفذة الشريكة على المستوى الوطني والإقليمي وعلى مستوى المحافظات والبلديات لتحديد الخدمات والدعم الذي ستقدمه كل وكالة وسيقدمه المشروع.

20- وسيكون استعراض الصندوق لدليل تنفيذ المشروع شرطاً مسبقاً للصرف. وستكون المبادئ التوجيهية في دليل تنفيذ المشروع متسقة مع سياسات ونظم وإجراءات الحكومة والصندوق. وسيتم إعداد قوائم مالية موحدة سنوية لأموال المشروع وفقاً لمعايير المحاسبة المقبولة، مثل المعايير الدولية للإبلاغ المالي، والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، أو المعايير الوطنية حيث تلتقي هذه مع أفضل الممارسات المعترف بها دولياً و/أو يعتقد أنها توفر أقل قدر من الإفصاح.

- 21- وستتم مراجعة القوائم المالية الموحدة للمشروع سنويا وفقا للمبادئ التوجيهية لمراجعة حسابات المشروعات في الصندوق. وسوف تتم مراجعة جميع حسابات المشروع، بما في ذلك جميع مصادر التمويل. وستقدم تقارير المراجعة السنوية إلى الصندوق خلال ستة أشهر بعد انتهاء كل سنة مالية.
- 22- وسيبّيع المشروع أنظمة التوريد الحكومية (RA 9184) باستخدام أحدث الأنظمة والقواعد التنفيذية - وبالدرجة التي تتماشى فيها مع المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق. وسيقوم الصندوق بتطبيق سياسة عدم التسامح فيما يتعلق بأعمال التدليس والفساد والممارسات التواطؤية أو القسرية.

## هاء- الإشراف

- 23- في كل سنة، سوف ينظم الصندوق والهيئة الوطنية للتنمية الاقتصادية بعثة مشتركة للدعم الكامل للإشراف والتفتيش، وبعثة ما بعد الإشراف خلال 6-9 أشهر لاحقة، حسب التقدم المحرز.

## رابعاً- تكاليف المشروع وتمويله وفوائده

### ألف- تكاليف المشروع

- 24- تقدر تكاليف المشروع بنحو 52.53 مليون دولار أمريكي على مدى فترة تنفيذ تستمر ست سنوات، بما في ذلك الضرائب والرسوم المقدرة بنحو 5.96 مليون دولار أمريكي أو 11 في المائة من التكاليف الإجمالية. مع إضافة 3 في المائة مقابل الزيادات الطارئة المحتملة في الأسعار، وتم احتساب الطوارئ السعرية بنسبة 3 في المائة والطوارئ المادية بنسبة 3.5 في المائة من التكاليف الأساسية لجميع البنود، كلاهما بقرار من الهيئة الوطنية للاقتصاد والتنمية.

الجدول 1

### التكاليف الإشارية للمشروع حسب المكون والجهة الممولة (بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكونات	قرض الصندوق		الحكومة		وحدات الحكومة المحلية		المستفيدين/المؤيدون		المجموع	
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%
1- التحليل والتخطيط التشاركي لسلاسل القيمة	0.58	63.5	0.34	36.5	-	-	-	-	0.92	1.8
2- التنمية المتكاملة لمشاريع الحيازات الصغيرة الزراعية والريفية	11.78	35.6	1.72	5.2	2.01	6.1	17.56	53.1	33.07	63.0
(1) تنمية مشاريع المزارع وسلاسل القيمة	10.86	79.0	1.05	7.6	1.47	10.7	0.37	2.7	13.74	26.2
(2) الاستثمار في البنية الأساسية الريفية المرتبطة بسلاسل القيمة	22.63	48.3	2.77	5.9	3.48	7.4	17.93	38.3	46.81	89.1
المجموع الفرعي										
3- إدارة المشروع والرصد والتقييم وإدارة المعرفة	0.93	50.9	0.90	49.1	-	-	-	-	1.83	3.5
(1) الرصد والتقييم وإدارة المعرفة	0.86	29.0	2.10	71.0	-	-	-	-	2.96	5.6
(2) إدارة المشروع	1.80	37.4	3.00	62.6	-	-	-	-	4.80	9.1
المجموع الفرعي	25.01	47.6	6.11	11.6	3.48	6.6	17.93	34.1	52.53	100.0
المجموع										

## باء- تمويل المشروع

- 25- يتكون تمويل المشروع من: (1) قرض الصندوق بما يعادل 25.1 مليون دولار أمريكي (47.6 في المائة)؛ (2) مساهمة المقترض بما يعادل 9.59 مليون دولار أمريكي، تتألف من تمويل نظير من الحكومة الوطنية

بمبلغ 6.08 مليون دولار أمريكي (11.6 في المائة)، وتمويل من وحدات الحكومة المحلية بقيمة 3.51 مليون دولار أمريكي (6.6 في المائة)؛ (3 مساهمات من المؤيدين والمستفيدين بنحو 17.93 مليون دولار أمريكي (34.1 في المائة). وترد خطة التمويل بحسب فئة الإنفاق وجهة التمويل في الجدول 2 أدناه. وقد تدمج فئات الإنفاق في فئات أوسع في اتفاقية التمويل.

## الجدول 2

### التكاليف الإشارية للمشروع بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة (بآلاف الدولارات الأمريكية)

فئات الإنفاق	قرض الصندوق		الحكومة		وحدات الحكومة المحلية		المستفيدين/المؤيدين		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
1 - الأشغال	80.0	9.79	5.0	0.61	12.0	1.47	3.0	0.37	23.3	12.24
2 - المعدات والمواد (لتنمية المشروعات والمزارع)	30.0	8.17	2.5	0.68	5.5	1.50	62.0	16.88	51.8	27.23
3 - المعدات والمواد (لسلاسل القيمة)	55.0	1.87	10.0	0.34	15.0	0.51	20.0	0.68	6.5	3.40
4 - الاستثمارات	73.0	3.69	27.0	1.36	-	-	-	-	9.6	5.05
5 - التدريب وحلقات العلم	71.7	1.32	28.3	0.52	-	-	-	-	3.5	1.85
6 - المعدات	35.0	0.17	65.0	0.32	-	-	-	-	0.9	0.49
7 - موظفو الدعم الحكومي	-	-	100.0	0.80	-	-	-	-	1.5	0.80
8 - العمليات والصيانة	-	-	100.0	1.48	-	-	-	-	2.8	1.48
المجموع	47.6	25.01	6.11	6.11	11.6	3.48	34.1	17.93	100.0	52.53

### جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

26- تشير التقديرات إلى أن حوالي 35 000 أسرة ريفية ستستفيد بشكل مباشر من المشروع، بما في ذلك إنشاء 3 000 وظيفة من خلال المشروع في قطاع القيمة المضافة الفرعي. وستستفيد نحو 15 000 أسرة، لم يتم احتسابها في مجالات أخرى، من تحسين الطرق الريفية، وبذلك يصل إجمالي الأسر المستفيدة إلى 50 000 أسرة. وسيتم الحصول على مخرجات المشروع الأساسية الإضافية التي تلي الاستثمار في المجموعات المستهدفة لمجتمعات الإصلاح الزراعي من المنتجات ذات الأولوية التي تم اختيارها من قبل دراسات الجدوى. وستنشأ الفوائد المحتملة على مستوى المزارع من زيادة الإنتاج وتحسين الإنتاجية، وتعزيز القيمة المضافة على مستوى المزارع وارتفاع الأسعار نتيجة لكل من تحسين الجودة والتسويق الأكثر كفاءة. وستنشأ فوائد إضافية من خلال برنامج بناء القدرات الخاص بالمشروع (مثل تعزيز القدرة على المشاركة في تنمية سلاسل القيمة والمشاريع الريفية، وبالنسبة للوكالات المنفذة، تعزيز القدرة على استهداف وإدارة برامج الحد من الفقر وبرامج التنمية الريفية بأسلوب تشاركي ويراعي حاجات الجنسين).

27- وتم تقييم الأثر المالي والاقتصادي للمشروع من خلال: (1) إعداد دراسات جدوى مفصلة لاستثمارات سلاسل القيمة التي يرجح القيام بها في إطار المشروع؛ (2) تحليل كل نموذج للتحقق من الأثر المحتمل على مستوى المزارع الفردية، بالمقارنة مع الدخل القياسي بدون المشروع. ويظهر المشروع معدل عائد اقتصادي داخلي بنسبة 44.6 في المائة ونسبة فوائد إلى تكاليف تبلغ 1.57، مع إسقاط نسبة 15 في المائة من الفوائد والتكاليف. ويدل تحليل الحساسية على أن النتائج راسخة. فعلى سبيل المثال، سيبقى المشروع مجدياً إذا ارتفعت جميع التكاليف بنسبة 20 في المائة وانخفضت الفوائد بنسبة 20 في المائة. وسيتم تحديث

التحليلات الاقتصادية وتحليلات ميزانيات المزارع استنادا إلى الطلب في السوق وإلى تحليل سلاسل القيمة الذي يجري في السنة الأولى.

## دال - الاستدامة

28- العناصر التالية مدمجة في تصميم المشروع لتساعد على ضمان استدامة الاستثمارات والفوائد المقترحة:

(1) تكريس السنة الأولى من التنفيذ لتحليل، وتحديد، وتخطيط استثمارات المشروع في سلاسل القيمة ذات الأولوية - بإشراك المزارعين، ومنظماتهم، والقطاع الخاص؛ (2) أن الخبرات والدروس المستفادة من تنفيذ دراسات الجدوى الإحدى عشرة تسهم في ضمان كون الاستثمارات اللاحقة مستدامة؛ (3) لدى المشروع تركيز قوي على إشراك القطاع الخاص على أساس طويل الأجل لتعزيز استدامة الاستثمارات والفوائد؛ (4) سوف يدعم الترتيبات التعاقدية وغيرها من الأنواع التي تربط أصحاب الحيازات الصغيرة بالقطاع الخاص لتمكينهم من الارتقاء في سلاسل العرض وإدراج قيمة مضافة أكبر؛ (5) سيشارك المستفيدون ووكالات الحكومة المحلية في تقديم الأموال النظيرة لأغراض مرافق البنية الأساسية، وسيأخذون عل عاتقهم مسؤولية تشغيلها والمحافظة عليها؛ (6) يأخذ تصميم المشروع بعين الاعتبار معارف السكان الأصليين ونظمهم وممارساتهم، مما سيساعد أيضا في ضمان استدامة أنشطة المشروع في المناطق التي يتواجد فيها السكان الأصليون؛ (7) قبل 18 شهرا من تاريخ الإنجاز، سيعمل المكتب المركزي لإدارة المشروع عن كثب مع جميع أصحاب المصلحة على المستوى الوطني والإقليمي وعلى مستوى المحافظات والبلديات، ومع مجتمعات الإصلاح الزراعي والبلدات، على استكمال استراتيجية خروج وخطة استدامة استنادا إلى آليات محددة لضمان الاستدامة بعد انتهاء المشروع.

## هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها

29- تكمن المخاطرة الأولى في أن التنسيق الفعال الميداني فيما بين الوكالات الثلاث لمبادرة الالتقاء الوطنية سيكون أصعب منه على المستوى الوطني. ويواجه تصميم المشروع هذه المخاطرة على النحو التالي:

(1) ستكون كافة الوكالات المضطعة بدور في تنفيذ المشروع عضوة في اللجنة التوجيهية للمشروع، وقادرة على حل قضايا التنسيق فيما بين الوكالات؛ (2) سيكون لدى كافة الوكالات المنفذة جهة اتصال مع مبادرة الالتقاء الوطنية يتفاعل المشروع من خلالها مع مبادرة الالتقاء الوطنية على المستوى الوطني؛ (3) ستشمل اللجان الإقليمية الثلاث متعددة أصحاب المصلحة تمثيلا لكافة الوكالات ذات الصلة لضمان التنسيق الفعال للتنفيذ في الأقاليم ومجموعات مجتمعات الإصلاح الزراعي؛ (4) ضمن مجموعات مجتمعات الإصلاح الزراعي، ستشمل مجموعات فريق عمليات المشروع موظفين منخرطين في التنفيذ اليومي للمشروع. وتتمثل المخاطرة الثانية في درجة استعداد القطاع الخاص للمشاركة في تنفيذ المكون 2، الذي يعتبر أساسيا بالنسبة لنجاح المشروع. وستتم معالجة هذه المخاطرة من خلال: (1) المكون 1 وعملية التحليل والتخطيط التشاركي، التي ستشمل جميع المشاركين المحتملين، بمن فيهم ممثلو وكالات القطاع الخاص المشاركة في سلاسل القيمة المعنية قيد التحليل؛ (2) خلال عملية تحليل وتخطيط سلاسل القيمة، سيتم الإعلان عن إتاحة المنح لغرض تنمية سلاسل القيمة لتطابق الاستثمارات من القطاع الخاص، وحجم المنح المتاحة، وشروط وأحكام المنح لأغراض الأنشطة المتنوعة. وتتجسد المخاطرة الثالثة في ضعف قدرات وحدات

الحكومة المحلية الأكثر فقرا على توفير الأموال النظيرة اللازمة لأغراض الاستثمار في البنية الأساسية الريفية. ويواجه المشروع هذه المخاطرة من خلال التوصل إلى اتفاق مع الحكومة بشأن خطة تمويل لهذه الاستثمارات على أساس نسبة تمويل قدرها 80 في المائة بالنسبة لقرض الصندوق، و5 في المائة بالنسبة للأموال النظيرة للحكومة الوطنية، و12 في المائة كمتوسط لوحدة الحكومة المحلية و3 في المائة بالنسبة لمساهمات المستفيدين.

## خامسا - الاعتبارات المؤسسية

### ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

30- تشمل سياسات الصندوق ذات الصلة بالمشروع: سياسة الاستهداف في الصندوق: والوصول إلى الفقراء الريفين؛ والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ والانخراط مع السكان الأصليين؛ وسياسة المشروعات الريفية في الصندوق؛ واستراتيجية تنمية القطاع الخاص وإرساء علاقات الشراكة في الصندوق؛ واستراتيجية الصندوق بشأن تغير المناخ؛ وسياسة التمويل الريفي في الصندوق؛ وسياسة الصندوق بشأن منع التدليس والفساد في أنشطته وعملياته. وانعكست هذه السياسات والدروس المستفادة في تصميم المشروع في البرنامج القطري للصندوق. ويصنف المشروع في الفئة باء ويستخدم التدابير التخفيفية التالية: قدرة تنمية سلاسل القيمة على التكيف مع تغير المناخ، واستدامتها وسلامتها بيئيا؛ ويشمل التدريب الإدارة والتكيف مع التهديدات الناجمة عن تغير المناخ والتوعية البيئية؛ وسيتم الترويج لنظم الإنتاج المستدامة والسليمة بيئيا (مثل استخدام نهج النظم الزراعية، والممارسات الزراعية السليمة، والأصناف التي يمكن أن تتحمل تقلب المناخ)؛ وسوف تشارك وزارة البيئة والموارد الطبيعية ومكاتبها المحلية لضمان تماشي تنمية سلاسل القيمة مع الممارسات السليمة الخاصة بالإدارة البيئية والموارد الطبيعية.

### باء - المواءمة والتنسيق

31- يتواءم هدف المشروع مع غاية خطة الفلبين الإنمائية في قطاع زراعة وثروة سمكية مستدام وتنافسي. وسوف يكمل المشروع الجهات المانحة الأخرى العاملة في نفس القطاع - مثل مصرف التنمية الآسيوي، والوكالة اليابانية للتعاون الدولي، والبنك الدولي - لزيادة أثر المشروع في الحد من الفقر وعلى حوار السياسات مع الحكومة وأصحاب المصلحة الآخرين. وسيقوم الصندوق أيضا بالعمل مع البرامج الحكومية لتحسين بيئة السياسات والتسيير. وسيقوم المشروع باستكشاف أنواع مختلفة من ترتيبات الشراكة بين المستفيدين من المشروع والقطاع الخاص، وضمان كون هذه الترتيبات عادلة بالنسبة للمزارعين ومجتمعات مجموعات الإصلاح الزراعي. ويمكن لمنظمات القطاع الخاص وشركاء الأعمال الإنمائية الاضطلاع بدور قيادي كمبتكرين في تحسين عائدات سلاسل القيمة الحالية والناشئة في نهج إنمائي موجه لتلبية حاجات المشاريع.



## جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق

32- سيكون هذا المشروع أول مشروع بمساعدة أجنبية تحت مظلة وزارة الإصلاح الزراعي لدعم مبادرة الالتقاء الوطنية. وتعد استثماراته صغيرة جدا بالمقارنة مع النمو اللازم لإحداث أثر جدي في الفقر الريفي في مينداناو. ومع ذلك، يمكن أن يحفز المشروع تحسين دخل الأسر ويجذب المزيد من الاستثمارات لتوسيع نطاقه - من أجل تحقيق كامل الفوائد المحتملة لميزة مينداناو النسبية في السلع الزراعية الرئيسية.

## دال - الانخراط في السياسات

33- سوف يمول المشروع دراسات السياسات/الحالات - لأغراض حوار السياسات والتشاور مع المؤسسات الوطنية والمحلية ذات الصلة ومع أصحاب المصلحة الآخرين - بشأن تخطيط وتنفيذ نهج سلاسل القيمة في تنمية المشروعات الزراعية، وآليات الالتقاء والدراسات الأخرى ذات الصلة. ويمكن للدراسات المستشرفة أن تشمل: (1) تجميع إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة لتحقيق وفورات الحجم في الإنتاج والتسويق، ونماذج الأعمال المناسبة، والترتيبات التعاقدية والقانونية؛ (2) انخراط مبتكر للقطاع الخاص في توفير البنية الأساسية الريفية لدعم سلاسل القيمة.

## سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

34- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية الفلبين والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها كذيل بهذه الوثيقة.

35- وجمهورية الفلبين مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

36- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرها.

## سابعا - التوصية

37- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية الفلبين قرضاً بشروط عادية تعادل قيمته اثنين وعشرين مليوناً وثمانمائة ألف يورو (22.8 مليون يورو) بما يعادل 25.01 مليون دولار أمريكي تقريباً، على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

كانايو نوانزي

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## **Negotiated financing agreement:**

### **"Convergence on Value-Chain Enhancement for Rural Growth and Empowerment Project "CONVERGE"**

(Negotiations concluded on 19 June 2015)

Loan Number:

Project Title: Convergence on Value-chain Enhancement for Rural Growth and Empowerment Project (the "Project")

The Republic of the Philippines (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

#### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions"), are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

#### **Section B**

1. The amount of the Loan is twenty-two million eight hundred thousand Euro (EUR 22 800 000).
2. The Loan is granted on ordinary terms and shall have a rate of interest per annum equivalent to one hundred percent (100 percent) of the variable reference interest rate, as determined annually by the Executive Board, and a maturity period of eighteen (18) years including a grace period of three (3) years.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the United States Dollars (USD). Payments of the principal and interest shall be payable on each 01 May and 01 November.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.

5. Proceeds from the Loan shall be deposited in the account of the Treasurer of the Philippines, in the Designated Account for this Project, in the Bangko Sentral ng Pilipinas.

6. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project in the amount of approximately six million and eighty thousand United States Dollar (USD 6 080 000). Additional counterpart funds for approximately three million five hundred ten thousand United States Dollar (USD 3 510 000) are expected to be mobilized during the Project Implementation Period by the Local Government Units (LGUs).

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Department of Agrarian Reform (DAR) or any successor thereof.

2. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

1. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:

(a) A national Project Steering Committee (PSC) shall have been set up as described in Schedule 1; and

(b) A draft Project Implementation Manual (PIM) shall have been submitted to the Fund.

2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

The Secretary of Finance  
Department of Finance  
DOF Building  
Roxas Boulevard  
Manila, Philippines

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower.

REPUBLIC OF THE PHILIPPINES

---

Name and title of  
Authorized Representative

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

---

Kanayo F. Nwanze  
President

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### I. Project Description

1. **Target Beneficiaries.** The Project will directly benefit 300,512 farmer beneficiaries composed of 38,724 agrarian reform beneficiaries (ARBs) and 261,788 other rural workers in eleven agrarian reform communities (ARC) Clusters in ten (10) provinces in Region IX (Zamboanga del Norte, Zamboanga del Sur and Zamboanga Sibugay), Region X (Misamis Oriental, Camiguin and Bukidnon) and CARAGA (Agusan del Norte, Agusan del Sur, Surigao del Sur and Surigao del Norte) (Project Area). The other rural workers are composed of smallholders, un- or underemployed rural youth, indigenous peoples (IPs), women, and business development partners, including eligible people's organizations (POs – e.g. farmers' cooperatives and associations) involved in the value chains selected and willing and able to participate in Project interventions. The target are among the six poorest regions of the country. Within the three regions, the Project will target 91 ARCs and 50 municipalities in ten (10) provinces with a possible extension to qualified ARC clusters within the Bangsamoro region.

2. **Goal.** The Project aims to contribute to the reduction of poverty incidence ten (10) provinces of Regions IX, X and CARAGA through the promotion of sustainable livelihood activities based on key commodities e.g. rice, rubber, coffee, cassava and coco sugar that are deemed competitive in the Project Area. The agriculture and fishery sector through participatory value-chain development will improve and sustain the profitability of smallholder farmers.

3. **Objectives.** Specifically, the Project intends to enable ARBs and other small farmers in ten (10) provinces of Regions IX, X and CARAGA to become highly productive and competitive entrepreneurs and contribute to the achievement of broad-based rural economic growth by: (i) increasing the quantity and improve the quality of commodity production; (ii) improving the phasing of production in conjunction to meet market demand; (iii) adding value to farm produced by improving post-harvest handling/management; (iv) strengthening/developing farmers' linkage to selected value chains; and (v) diversifying sources of income through development of alternative livelihood/agri-enterprise activities in partnership with the private sector.

4. **Components.** The Project shall consist of the following four components: (i) Participatory Value-Chain Analysis and Planning to Link Smallholder Farmers to Existing Value-Chain Systems; (ii) Integrated Smallholders Agricultural and Rural Enterprise Development; (iii) Subdivision of Collective Certificates of Landownership Award (CLOA) and Facilitation of Land Transfer Program and (iv) Project Management, Monitoring and Evaluation and Knowledge Management.

#### **4.1 Component A: Participatory Value-Chain Analysis and Planning to Link Smallholder Farmers to Existing Value-Chain Systems**

The expected outcome of this component will be that value chain business development plans for selected crops validated and implemented resulting in improved farm income. This component will provide in each of the 11 ARC clusters: (i) validation of priority commodities and market analysis of the potential of the major commodities for future value chain development; (ii) prioritization of the commodities, processing and rural-based enterprises for Project support and identification of the "anchor value chain" and the "secondary" enterprises; (iii) identification of the gaps and inefficiencies in the value-chains and solutions and

investments required; (iv) identification of POs (associations, cooperatives) and private sector organizations wishing to participate and capable of participating in the value-chain development; and (v) updated ARC Value-chain Investment Plans (ARC-VIPs).

Commodity value-chain investment plans for the eleven ARC clusters were implemented in 2014/15 by DAR. Activities under this component include value-chain investment planning for secondary crops, as well as capacity building to ensure that small-scale producers/processors can adapt to market changes.

#### **4.2 Component B: Integrated Smallholders Agricultural and Rural Enterprise Development**

This component is developed based on the results of component A. It aims to improve production, value addition and marketing of the selected agricultural commodities. The subcomponent on farm production will specifically focus on the improvement of quantity and quality of production at the farm level, and the phasing of production to meet market demands. The Project will finance the initial costs of inputs (seeds, seedlings, and fertilizers), tools and equipment, capacity building for the farmers and the provision of technical and farm management.

Subcomponent on value addition and diversification, on the other hand aims to upgrade strategies to enhance enterprise development including: product development, branding, packaging, logistics, certification,/accreditation, technology upgrading and training on post-harvest handling and storage, food safety and product quality. The Project will also undertake market and investment facilitation to develop linkages within the value chain particularly among producers and buyers and input providers to enhance the profitability of the farm enterprises. This includes support for improving the existing market information systems, conduct of trade fairs, business and investor's for a and assistance in negotiations with buyers and investors for leasehold, contract growing, joint venture or marketing arrangements.

The Project will also provide financing assistance and raise the necessary capital investment through: (i) the private sector enterprises involved in the value-chain; (ii) matching grant funds to farmers, POs and private sector organizations; (iii) assisting eligible farmers and POs to access grant funds from other sources; (iv) developing capacity of viable farmers' organizations, so they can access finance from the formal banking sector/government's financing institutions and micro-finance institutions (MFIs); and (v) the financial institutions to develop appropriate financing packages and products.

Importantly, the Project ConVERGE will invest on value-chain related rural infrastructure. This component includes provision of farm-to-market roads, bridges and drainage crossings, rehabilitation/restoration of communal irrigation systems (CIS), post-harvest facilities, and water supply required for the processing of local produce.

#### **4.3 Component C: Subdivision of CLOA and Facilitation of Land Transfer Program**

This component will cover the subdivision of CLOAs and facilitation of land transfer action to stabilize ownership and property rights in the project areas. This will provide incentive to farmers to make their lands more productive and enable them to access credit and engage in agribusiness projects with private investors. Target outputs and outcomes for this component will be under the regular programme of DAR and will be funded under the regular budget of DAR.

#### **4.4 Component D: Project Management, Monitoring and Evaluation and Knowledge Management**

The expected outcome of this component is that the Project is completed on time and within the agreed budget. This component will finance the costs of Project management and coordination, compilation, reporting and Monitoring and Evaluation (M&E) activities at national, regional and provincial levels. In addition, the Project will finance policy studies, stakeholders' consultations and other events related to the planning and implementation of the value-chain approach to agro-enterprise development, mechanisms for convergence, and any other relevant policy studies.

## **II. Implementation Arrangements**

### **A. Approach**

5. The Project will use a convergence approach in implementing its activities under the leadership of DAR. The National Convergence Initiative combines the efforts of three national government agencies involved in the agriculture, agrarian reform and natural resource sector, namely Department of Agriculture (DA), DAR and the Department of Environment and Natural Resources (DENR) with the aim of providing more comprehensive and integrated support to smallholders and others in the rural areas. The Project implementation will extend the concept of convergence with DA and DENR as co-implementing agencies of DAR and to involve other agencies with a potential role to play in Project implementation, including Department of Trade and Industry (DTI), Department of Science and Technology (DOST), National Commission on Indigenous Peoples (NCIP) and Mindanao Development Authority (MinDA) as well as the Department of Interior and Local Government (DILG)-LGUs.

6. The Project implementation involves essentially two phases. In the first year, the Project will use the value chain studies prepared by the DAR. Activities in the crops validated by the beneficiaries will start in those communities expressing interest in them. In tandem with the Project stakeholders, the Project will identify an appropriate package of activities to intensify production, improve productivity, and to determine the need for access to markets, roads, irrigation and other marketing infrastructure to support these crops. Once experience has been gained with activities pertaining to the selected crops, the Project will consider adding selectively other crops/farming activities of interest to the beneficiaries as expressed in the cluster development plans. Prior to doing so, the Project will conduct a simple market demand analysis and if found that there is ample demand, this will be followed (if necessary) by a simplified value chain analysis to consider providing support to other immediate points along the selected chains for which the Project will provide investment funds. The aim of this phase is to validate and review the preliminary analysis of potential priority commodities prepared during the Project design and identify the champion and secondary value chains in each of the 11 target ARC clusters in ten provinces for which the Project will provide investment funds. The next five years will be the main investment phase of the Project in developing the selected value-chains with Project support, winding down during the last year of the Project (PY6).

7. The key elements of the overall Project approach are the following: (i) implementation through the DAR structure at national, regional, provincial and municipal levels, with the participation of the other convergence agencies using existing government staff to the maximum extent possible; (ii) use of the ARC clustering approach developed by DAR for the provision of support to the ARCs for value chain development; and (iii) an emphasis on knowledge management and learning to ensure that the experience and lessons learned are available to improve

Project performance and for wider dissemination.

8. The implementation strategy will include: (i) geographic targeting to identify the Project areas and provide a preliminary list of target commodities for further assessment at the start of the Project for value chain development; (ii) selection of private sector organizations to provide marketing and/or other services that meet the proposed eligibility criteria (Annex 5) during the initial participatory value chain analysis and planning phase; (iii) self-targeting by members of the target group based on their interest in participating in Project activities; (iv) non-poor households will be targeted through their inclusion in the POs or other types of organizations formed; and (v) provision of public goods, such as improved farm to market roads, rehabilitated CIS, post-harvest facilities, etc.

9. Consultations were held with the NCIP, the organization in charged with supporting the integration of IPs in the mainstream. The approach to working with IPs as a sub-group of the target group will work within the framework of the NCIP's Ancestral Domain Sustainable Development and Protection Plan, as a way of involving the community members with the local government agencies and a vehicle to strengthen capacities of IPs in the process. This approach involves practicing the principle of free and prior informed consultation/consent on all Project activities through the provision of adequate information.

#### B. Organizational framework

10. DAR will be the Lead Project Agency, which will also involve DA, DENR, DTI, DOST, MinDA and DILG-LGUs. In case there will be changes in the organisation of agencies providing support to farmers/ARBs, DAR will be the Lead Project Agency to continue the implementation of this Project. DAR has the necessary institutional capacity and structure to undertake this role and the experience gained from implementing over 60 externally funded Projects, including two completed IFAD Projects that were implemented satisfactorily in Mindanao. DAR has staff at all levels of government, down to the municipal level (municipal agrarian reform officers), and a development facilitator assigned to each of the 11 ARCs to work with beneficiaries. The Project management structure involves a Central Project Management Office (CPMO) based in Cagayan de Oro in Region X; Regional Project Management Offices (RPMOs) in each of the three regions; and Provincial Project Management Offices (PPMOs) in each of the 10 provinces (two operational divisions in Bukidnon).

11. The PSC chaired by the Secretary of DAR shall be the policy making body for the Project. Other members shall be senior officials of the DA, DENR, DTI, DOST, DOF, DBM, National Economic and Development Authority (NEDA), DILG, MinDA and private sector representative. The PSC shall review and approve the Project's Annual Work Plan and Budgets (AWPBs), Annual Procurement Plans and PIM, upon the recommendation of the CPMO.

12. A CPMO located in Mindanao shall act as the PSC Secretariat, with the Project Director as the Committee's secretary. It will provide overall direction, and directly supervise project implementation in Regions IX, X and CARAGA.

13. The Multi-Stakeholder's Committee (RMSC) shall be located in Regions IX X and CARAGA. The DAR Regional Director (RD) shall chair the RMSC with senior staff representative from the DA, DENR, NEDA, DTI, DOST, NCIP, DPWH, DILG, beneficiaries representative as members. Other attached agencies, such as NIA, FIDA, and PCA, shall be invited as needed. The LGUs shall serve as resource persons when the RMSC reviews sub-project proposals prior to approval.



14. The RPMO shall be established in the three (3) regions covered by the Project, under the leadership of the DAR's RD. It shall supervise and provide technical support to project implementation in the ARC clusters.

15. A Provincial Project Management Office (PPMO) shall be located in every target province under the leadership of the DAR Provincial Agrarian Reform Officer II (PARO II). It shall implement project activities in the ARC cluster and prepare the ARC cluster AWPBs and procurement plans, monitor progress and report which shall be submitted to the RPMO.

16. A Cluster Project Operations Team (CPOT) will be convened in each ARC cluster. The CPO shall be responsible for the implementation of Project activities in the respective ARC cluster. A DAR Municipal Agrarian Reform Officer will head the CPOT with member from the DAR's development facilitators, LGUs (e.g., Municipal Agriculture Officer, Municipal Engineer, Municipal Planning and Development Officer, Municipal Environment and Natural Resources Officer), NCIP Service Center's Officer, DENR's Community Environment and Natural Resources Officer, private sector organizations and other implementing agencies as necessary.

C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management

17. At start-up, the Project staff and stakeholders (representatives of beneficiaries, the private sector, etc.) at national and regional levels will prepare a multi-year global workplan and budget for achieving Project objectives and targets for approval by the Project steering committee. Participatory planning of AWPBs will start at the barangay and ARC cluster levels, involving representatives of the ARCs, CPOTs and PPMOs. The Project will have a results-based M&E system to report the status of Project implementation and progress on outputs, outcomes and impact. The overall M&E system will consist of regular reports and process monitoring by the CPMO, based on data provided by RPMOs, PPMOs and implementing agencies and based on the Project's physical progress data and financial accounts, maintained by the CPMO and regional/provincial offices. During the first Project year (PY1), DAR will undertake a baseline survey to cover all indicators of the logical framework, including RIMS indicators, and, subsequently, midterm impact and completion impact surveys. Monitoring and evaluation and knowledge management units will be established in the CPMO and in each of the RPMOs and PPMOs. The outputs of these units will include documentation of innovative approaches and good practices in participatory value-chain analysis and planning methodology for sharing and replication. Based on these findings, policy studies will be prepared to contribute to improvement of the business environment for smallholder farmers in the Philippines, with a view to scaling up within the country.

D. Financial management, procurement and governance

18. Financial management of the Project will follow the government systems, rules and regulations for receipts and disbursements of proceeds from the Loan to the extent that they are consistent with IFAD's standard disbursement procedures. The Bureau of Treasury, through DAR, will maintain one Designated Account for the loan. DAR, through the CPMO, will be responsible for overall management of Project funds, which includes: oversight of Project operations, finance and procurement, implementation support for Project implementers; review and consolidation of Project AWPBs; physical and financial reports and audits; and consolidation of accounts and withdrawal applications. RPMOs and PPMOs will be accountable for Project funds received for implementation of the Project. DAR will execute a memorandum of agreement with each of the partner implementing agencies at national, regional, provincial and municipal levels to specify the services and support to be provided by each agency and by the Project. Annual financial

statements on Project funds will be prepared in accordance with acceptable government accounting standards as long as these converge towards internationally recognized best practices and/or are deemed to provide minimum disclosures. The Project audit will follow the rules and regulations of the Commission on Audit and IFAD Guidelines on Project Audits. The Project will follow government procurement regulations (RA 9184) using the latest implementing rules and regulations – to the extent that they are consistent with IFAD’s Procurement. IFAD will apply a zero-tolerance policy in respect of fraudulent, corrupt, collusive or coercive actions. Where an investigation performed by IFAD, the Borrower or another competent entity has determined that fraudulent, corrupt, collusive or coercive actions have occurred in Projects financed through its loans and grants, IFAD will enforce sanctions in accordance with the provisions of applicable IFAD rules and regulations and this Agreement.

#### E. Supervision

19. Project supervision during the first 12-18 months will focus on ensuring that there are no delays in Project start-up and address any bottlenecks that may occur. Supervision will focus specifically: (i) the various aspects of overall Project management

to ensure that the AWPB is prepared and approved and that the PY1 AWPB is operational; (ii) the PIM, which will be prepared by the CPMO following the design completion mission and before Project start-up is in use; (iii) assessment of the Project institutional arrangements and Project management and coordination related issues; (iv) assessment of the results of the validation of the priority crops of interest to the POs and review of the need for market demand and value chain analysis for additional crops; (v) assessment of the implementation of the pilot value chains to gain lessons, as a failure to undertake these activities in a timely fashion will delay Project implementation and/or lose the benefits learned from the initial stages of the pilots; (vi) review of terms of reference of the Project value-chain staff and consultants and making and agreeing changes, if necessary; (vii) re-examining the need for subsidies and review options for cost recovery through the use of guarantees for bank loans to participating enterprises and the ability of farmers to obtain production credit; (viii) the Project financial management, accounting and internal controls processes are satisfactory at central, regional, provincial levels and within the ARC clusters; (ix) the bank accounts have been opened and the initial deposit received from IFAD; (x) a functioning M&E/KM system has been set up; (xi) the initial procurement of goods and services, especially that of the Project management staff and value-chain consultants, is completed in a timely fashion; and (xii) the training relating to various aspects of Project management, e.g. financial management, procurement, physical and financial reporting, etc. is being implemented. By concentrating on these subjects, the delays that often affect the start-up of IFAD Projects can be avoided or addressed before they lead to significant delays.

20. Annually, IFAD and the NEDA will conduct a full supervision and implementation support mission jointly with the government and a post-supervision mission 6-9 months later depending on progress. Expertise required will include: (i) a value-chain specialist familiar with Mindanao and value-chains that have provisionally been identified during Project design; (ii) a rural infrastructure specialist; (iii) a financial management specialist familiar with both IFAD and government procedures responsible for financial management, loan disbursements and procurement; and (iv) a community development specialist from time to time. Staff members from IFAD, the DAR SSO-FAP and NEDA will also be on the missions.

**Schedule 2***Allocation Table*

1. *Allocation of Loan Proceeds.* The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in EUR)	Percentage
I. Works	8 920 000	100% net of taxes and other contributions
II. Equipment and materials (for farms and enterprise development)	7 450 000	100% net of taxes and other contributions
III. Equipment and materials (for value chains)	1 710 000	100% net of taxes and other contributions
IV. Consultancies	3 360 000	100% net of taxes and other contributions
V. Training and workshops	1 210 000	100% net of taxes and other contributions
VI. Equipment	150 000	100% net of taxes and other contributions
<b>TOTAL</b>	<b>22 800 000</b>	

2. Category n. VI "Equipment" includes office equipment and vehicles.

3. Start-up Costs. Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs for Categories IV, V, and VI incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of two hundred thousand United States Dollar (USD 200 000).

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Private Sector.* The Borrower confirms its commitment to engage with the private sector as implementing partners and service providers, in order to ensure that the Project objectives are met.
2. *Procurement.* The Borrower shall ensure that the Project shall follow the government's procurement regulations, as these may be amended from time to time, using national implementing rules and regulations to the extent that they are consistent with IFAD's Procurement Guidelines.
3. *Monitoring and evaluation.* The Project shall maintain its own monitoring system to be able to properly evaluate Project implementation, including the socio-economic and environmental impact thereof. The Lead Project Agency shall ensure that the criteria established and required by the Fund under its Results and Impact Monitoring System (RIMS), as communicated by the Fund to the Borrower, shall be incorporated into and form part of the Project's monitoring and evaluation system.
4. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with the requirements under IFAD's Policy on Preventing Fraud and Corruption in Its Activities and Operations, as amended from time to time.

## Logical framework

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<b>Goal</b>			
Contribute to the reduction of poverty incidence in the ten target provinces of Regions IX, X and Caraga.	<ul style="list-style-type: none"> <li>35,000 households and 70 People's Organisations in the 11 ARC clusters:</li> <li><b>Increased ownership of household assets (household asset index) increased by 30% from baseline survey to xx by end of project (EOP).</b></li> <li><b>Prevalence of child malnutrition reduced by 30% at EOP from baseline survey.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>NSCB report.</li> <li>RIMS baseline, mid-term and completion surveys.</li> </ul>	
<b>Development Objective</b>			
Enable ARBs and other smallholder farmers in the 10 target provinces of Regions IX, X and Caraga to become highly productive and competitive entrepreneurs and contribute to the achievement of broad-based rural economic growth.	<ul style="list-style-type: none"> <li>300,512 farmer beneficiaries composed of 38,724 agrarian reform beneficiaries (ARBs) and 261,788 rural workers in 11 ARC clusters (includes women and IPs present in the target areas).</li> <li><i>Average annual income (in constant 2009 prices) increased from PHP 17,582 in 2009 to about PHP 21,267 at EOP.</i></li> <li>Farm income derived from new farming activities increased by 10 % at MTR and by 30% at EOP.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Consolidated annual RIMS reports, baseline, mid-term and completion surveys.</li> <li>Annual participatory monitoring studies/ outcome assessments.</li> <li>DAR ALDA report.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Peace and Order in the areas covered by the target ARC clusters.</li> <li>No major financial shocks, a stable inflation rate and purchasing power of smallholders/ producers maintained or increasing.</li> <li>No major climate shocks.</li> <li>Key policy environment improved for competitiveness of the agri-business sector.</li> </ul>
<b>Outcomes and Outputs</b>			
<b>Outcome Component 1:</b> Value chain business development plans for selected crops validated and implemented resulting in improved farm income.	<ul style="list-style-type: none"> <li>70 participating POs and other entities in the ARC clusters validated and implemented their value-chain investment plans from PY2 -7.</li> <li>At least 10% of increased farm income derived from new farming activities by MTR and 30% by end of project.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project MIS and annual outcome assessments.</li> <li>Annual RIMS report.</li> <li>Supervision Mission (SM) reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Government remains committed to value-chain development.</li> </ul>
<b>Outputs:</b> Market demand analysis and value chain analysis undertaken and ARC cluster value chain investment plans prepared.	<ul style="list-style-type: none"> <li>11 updated ARC cluster prioritised value-chain investment plans (ARC-VIPs) prepared in PY1.</li> <li>11 ARC cluster value-chain investment plans (ARC-VIPs) updated each year during PY2-7.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project MIS and annual outcome assessments.</li> <li>Annual RIMS report.</li> <li>SM reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Highly competent value-chain staff and consultants appointed.</li> </ul>
<b>Outcome component 2:</b> Improved production, value addition and marketing of the selected agricultural commodities.	<p>In the 11 ARC clusters:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>Gross value of agricultural production of 35,000 HHs increased by 15 % at MTR and 30% at EOP.</i></li> <li>8,000 HHs have entered into contractual marketing arrangements with buyers at MTR and 16,000 HHs at EOP.</li> <li>Traffic count on project financed roads increased by 20% at MTR and by 40% at EOP.</li> <li>Average farm-gate prices in real terms for the commodities selected by the target group members increased from baseline survey by 5% at MTR and by 10% at EOP.</li> <li><i>Participating business enterprises have generated additional employment for 3,000 households by EOP and 1,000 by the MTR.</i></li> <li><i>40,000 (90% of the total target group) households have improved access to</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Project MIS and annual outcome assessments.</li> <li>Annual RIMS report.</li> <li>SM reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Government remains committed to value-chain development.</li> <li>Businesses willing to work with farmers', POs etc.</li> <li>Sufficient competition allows farmers, POs, etc. choices.</li> <li>LGUs and local communities assume responsibility for infrastructure O&amp;M.</li> </ul>

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
	<p><i>rural infrastructure and production/processing facilities by EOP, 20% by MTR.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>90% of project financed infrastructure and equipment is operating and being well maintained at end of project</b></li> </ul>		
<p><b>Outputs:</b> Services provided to improve the production, value addition and marketing of the selected agricultural commodities.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Target group smallholders receiving project services, increases from 5,000 in PY2 to 35,000 by EOP.</b></li> <li>• No. of business organisations/associations formed and/or assisted.</li> <li>• No of contract farming agreements.</li> <li>• No. of marketing agreements.</li> <li>• No. of private service providers contracted.</li> <li>• Around 136 km of road upgraded<sup>1</sup></li> <li>• About 150 In.m. bridges constructed.</li> <li>• Around 150 ha of irrigation rehabilitated/restored.</li> <li>• Around 3 units of water supply schemes constructed.</li> <li>• &gt; 30% of the members of the management committees (POs etc.) are women PY1-6.</li> <li>• &gt; 15% of the members of the management committees (POs etc.) are IPs PY1-6.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Project MIS and annual outcome assessments.</li> <li>• Annual RIMS report.</li> <li>• SM reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Levels of trust in ARCs adequate for establishing effective POs, binding contracts etc.</li> <li>• Adequate TA is provided.</li> </ul>
<p><b>Outcome Component 3:</b> Project implementation is completed on time, within the agreed budget and to the satisfaction of the beneficiaries.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Project implementation is completed within 7 years and all accounts are closed within 6.5 years.</li> <li>• <i>At least 90% disbursement of IFAD Loan and Grant after 6.5 years of project implementation.</i></li> <li>• <i>95% of the financial and physical targets achieved, without cost overruns.</i></li> <li>• Annual expenditures are &gt;90% of the AWPB estimates, PY1-6.</li> <li>• &gt;75% of target households from PY3-6satisfied with the services provided.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Project MIS and annual outcome assessments.</li> <li>• SM reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Effective coordination through the NCI.</li> <li>• All implementing partners adhere to the financing agreements, project implementation guidelines as specified in the MOAs</li> </ul>
<p><b>Outputs:</b> Project managed in a timely, cost effective, transparent and a gender and culturally sensitive manner.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Complete, accurate financial records prepared and audited annually beginning PY1.</li> <li>• Adherence to planning and reporting procedures and formats PY1-6</li> <li>• M&amp;E activities are timely, efficient and gender and culturally responsive PY1-6.</li> <li>• Annual dissemination of lessons learned/knowledge from project implementation PY4-6.</li> <li>• 46 contract and 239 DAR regular staff are in post with qualifications and experience appropriate for their terms of reference PY1-6.</li> <li>• At least 30% of the project staff are female PY1-6.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Project progress reports.</li> <li>• SM reports.</li> <li>• M&amp;E reports.</li> <li>• Audit reports.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Timely fund flows from the Loan and Grant Accounts through the DAs to the Project Accounts at all levels.</li> <li>• Government and LGU counterpart funds and beneficiary contributions provided in a timely fashion.</li> </ul>

<sup>1</sup>Assumption: Of the total allocation of USD 11.4 million for Investments in VC Related Rural Infrastructure, 96 % will be invested in farm to market roads and bridges; 3% in rehabilitation of irrigation schemes; and 1 in water supply. Investments for storage and drying facilities will be funded under the Farm and Value Chain Enterprise Development Sub-component.