

Signatura: EB 2015/114/R.23  
Tema: 9 b)  
Fecha: 27 de marzo de 2015  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## Propuesta de aceptación de una contribución de fondos suplementarios de la Fundación Bill y Melinda Gates

### Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

#### Funcionarios de contacto:

#### Preguntas técnicas:

##### **Adolfo Brizzi**

Director de la División de Asesoramiento Técnico y Políticas  
Tel.: (+39) 06 5459 2450  
Correo electrónico: a.brizzi@ifad.org

##### **Mohamed Beavogui**

Director de la Oficina de Asociaciones y Movilización de Recursos y Asesor Superior del Presidente  
Tel.: (+39) 06 5459 2240  
Correo electrónico: m.beavogui@ifad.org

##### **Antonio Rota**

Asesor Técnico Superior (Ganadería)  
Tel.: (+39) 06 5459 2680  
Correo electrónico: a.rota@ifad.org

##### **Nicole Carta**

Oficial Superior de Asociaciones (Sector Privado)  
Tel.: (+39) 06 5459 2816  
Correo electrónico: n.carta@ifad.org

#### Envío de documentación:

##### **Deirdre McGrenra**

Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb\_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 114<sup>o</sup> período de sesiones  
Roma, 22 y 23 de abril de 2015

---

Para **aprobación**

## **Recomendación de aprobación**

Se invita a la Junta Ejecutiva a que autorice al Presidente a negociar y formalizar un acuerdo con la Fundación Bill y Melinda Gates para la provisión de fondos suplementarios con los que respaldar la Iniciativa para el fomento de las empresas y el mercado del sector caprino en la India, según la recomendación que figura en el párrafo 8.

## **Propuesta de aceptación de una contribución de fondos suplementarios de la Fundación Bill y Melinda Gates**

1. Se invita a la Junta Ejecutiva a tomar nota de que el FIDA se propone obtener una contribución de fondos suplementarios de la Fundación Bill y Melinda Gates, una organización filantrópica sin fines de lucro con sede en Seattle (Washington, Estados Unidos de América). A tal fin, el Presidente solicita a la Junta Ejecutiva que lo autorice a negociar y formalizar un acuerdo para la provisión de fondos suplementarios, que se ajustará sustancialmente a los términos y condiciones expuestos en el anexo del presente documento.
2. De conformidad con la declaración de intenciones firmada con la Fundación Bill y Melinda Gates y presentada a la Junta Ejecutiva para información en su 105º período de sesiones, el FIDA ha solicitado a la Fundación Gates fondos suplementarios por valor de USD 463 716 para respaldar un proyecto de evaluación preliminar relativo al desarrollo de la cadena de valor de los pequeños rumiantes en la India.
3. El proyecto se propone detectar los obstáculos y estudiar alternativas para el desarrollo sostenible de las empresas y el mercado del ganado caprino en tres estados de la India (Bihar, Odisha y Uttar Pradesh) y facilitar la elaboración de planes de inversión.
4. La meta general de este proyecto de evaluación preliminar es demostrar que el subsector caprino brinda importantes oportunidades para reducir la pobreza porque las soluciones que ofrece: i) son factibles y beneficiarán de forma concreta y sostenible a los grupos objetivo seleccionados; ii) contribuirán a mejorar los medios de subsistencia de las personas de escasos recursos (mujeres y hombres) en las zonas de intervención elegidas, y iii) son viables desde el punto de vista financiero y tendrán un rendimiento económico positivo, incluso a larga escala. También se detectarán y analizarán los posibles obstáculos normativos existentes.
5. El objetivo específico es conseguir que los interesados de la industria caprina (privados y públicos) comprendan cabalmente que invertir en el sector, mejorando los medios de subsistencia y las oportunidades de negocio en las zonas rurales, es una actividad rentable, competitiva e importante. El principal efecto directo previsto es elaborar un modelo empresarial integrador y participativo que se caracterice por la realización de inversiones sectoriales basadas en el establecimiento de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (modelo empresarial conocido como "4P", por sus siglas en inglés).
6. La Junta Ejecutiva es el órgano competente para decidir si se acepta administrar fondos suplementarios, y las condiciones y restricciones conexas. No obstante, la Junta decidió delegar en el Presidente una parte de esta facultad, concretamente la de recibir y administrar donaciones de cualquier fuente para financiar proyectos del FIDA en curso, así como donaciones de Estados miembros para financiar estudios y actividades de asistencia técnica a corto plazo relacionadas con las operaciones del FIDA, en condiciones análogas a las consignadas, respectivamente, en los documentos EB 86/28/R.47 y EB 87/30/R.28. Ahora bien, dado que la Fundación

Gates no es un Estado miembro del FIDA y que la contribución de fondos suplementarios propuesta no está destinada a un proyecto del FIDA en curso, se invita a la Junta Ejecutiva a que autorice al Presidente a negociar y formalizar con la Fundación un acuerdo para la provisión de fondos suplementarios.

7. El acuerdo firmado se presentaría a la Junta Ejecutiva para información en un período de sesiones posterior.

### **Recomendación**

8. Se invita a la Junta Ejecutiva a que autorice al Presidente a negociar y formalizar un acuerdo con la Fundación Bill y Melinda Gates para la provisión de fondos suplementarios con los que respaldar la Iniciativa para el fomento de las empresas y el mercado del sector caprino en la India, que se ajustará sustancialmente a los términos y condiciones expuestos en el anexo de este documento.

## **Propuesta de proyecto anotada**

### **Iniciativa para el fomento de las empresas y el mercado del sector caprino en la India**

#### **Proyecto de evaluación preliminar**

##### **Antecedentes y justificación**

Algunos de los objetivos básicos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) son reducir la pobreza, mejorar los medios de subsistencia de la población rural pobre y ayudar a los pequeños productores y agricultores a aumentar al máximo la producción y la productividad, fortaleciendo al mismo tiempo los vínculos con mercados rentables. Teniendo presentes estos objetivos, el FIDA ha reconocido la importancia de invertir en el desarrollo de la cría de ganado menor como forma de mitigar la pobreza. La cría de ganado caprino, en particular, resulta muy rentable no solo desde el punto de vista financiero, porque requiere poca inversión de capital y tiene como resultado una gran diversidad de productos (carne, leche, fibras, pieles y estiércol).

El Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) ha calculado que entre 2000 y 2025 el suministro de calorías de origen animal aumentará en un 89 %. Actualmente la producción caprina representa el 12 % del mercado ganadero en la India, porcentaje que se prevé aumente a razón del 5 % anual debido al incremento de los ingresos, la urbanización y el crecimiento demográfico. Las aves de corral y el ganado caprino y ovino pueden desempeñar un papel importante en este crecimiento como consecuencia de las restricciones culturales y sociales que limitan el consumo de carne bovina y porcina. La India es el segundo mayor productor mundial de carne de cabra (más de 500 000 toneladas) después de China, aunque las restricciones comerciales y la gran demanda nacional hacen que el 99 % de esa producción se consuma internamente. La producción caprina ha permanecido casi estancada a pesar de la gran demanda: desde 2002 la tasa de crecimiento ha sido de tan solo el 1 %, mientras que en China se ha situado en el 4 %.

La cría de ganado caprino es una actividad habitual en las familias de casi todas las castas, en particular en los grupos vulnerables; más del 90 % de las cabras son propiedad de familias de escasos recursos pertenecientes a tribus y castas registradas y a otros grupos vulnerables. Más del 50 % de estos agricultores vive por debajo de la línea de pobreza. Las mujeres desempeñan un papel fundamental en el proceso de toma de decisiones acerca tanto de la venta como de la cría del ganado caprino. Los ingresos generados por esta actividad son esenciales para reducir la vulnerabilidad económica de las mujeres y ayudarlas a hacer frente a las posibles crisis y perturbaciones.

En la India se registra el rendimiento más bajo a nivel mundial: 10 kilogramos por animal. Las enfermedades endémicas (fiebre aftosa, peste de los pequeños rumiantes y viruela caprina) y la gran incidencia de endoparásitos, unidas a la falta de acceso a servicios de prevención y salud animal, se traducen en una tasa de mortalidad elevada (35 %-45 %). Otros factores influyen en la baja productividad: el desconocimiento de la existencia de razas de calidad superior, una alimentación deficiente (debido al predominio absoluto del pastoreo libre), la falta de atención veterinaria preventiva y la deficiente conectividad con los mercados. Además, la cría de

ganado caprino se considera una práctica tradicional y, a falta de un enfoque empresarial apropiado, es imposible que el sector pueda contribuir de manera significativa a aumentar los ingresos de los pequeños agricultores. Así pues, la adopción de buenas prácticas de manejo del ganado caprino y el fomento de la cadena de valor pueden transformar a los pequeños criadores, en particular las mujeres, en microemprendedores y allanar el camino para el desarrollo de las capas más débiles de la sociedad.

En este contexto, la Fundación Bill y Melinda Gates, en colaboración con dos de los organismos del sistema de las Naciones Unidas con sede en Roma —el FIDA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)—, se dispone a lanzar una iniciativa mundial para desarrollar el sector de los pequeños rumiantes y realzar la presencia de estas actividades en los programas de elaboración de políticas y fomento de inversiones en determinados países (Burkina Faso, Etiopía y algunos estados de la India). El FIDA se propone encabezar ese proceso en la India, mientras que la FAO realizará actividades parecidas en Burkina Faso y Etiopía.

## **Zona del proyecto y grupo objetivo**

El grupo objetivo principal lo forman agricultores y hogares rurales de escasos recursos que crían ganado caprino (de especies destinadas a producir carne y productos lácteos), a quienes se prestará apoyo para aumentar la productividad y mejorar la comercialización o la elaboración de productos, con el aumento consiguiente de los ingresos, adoptando prácticas de manejo ganadero apropiadas, como una mejor alimentación y atención veterinaria. Se prestará especial atención a las mujeres (sobre todo a las responsables de hogares vulnerables), los jóvenes y los miembros de tribus y castas registradas. Ahora bien, en la iniciativa propuesta, sobre todo en las actividades destinadas a actualizar y mejorar las cadenas de valor del sector caprino, también participarán productores de ganado caprino de medio o gran tamaño, proveedores de insumos, comerciantes, elaboradores y exportadores.

La intervención, además de atender las prioridades establecidas por el Gobierno de la India y enunciadas en las estrategias y planes de la Fundación Gates, se centrará en algunos distritos de Bihar, Odisha y Uttar Pradesh seleccionados en función de criterios sociales, demográficos y económicos: densidad de cabezas de ganado caprino; existencia de instalaciones de elaboración en ciernes; situación geográfica; acceso a servicios financieros; potencial empresarial de los grupos objetivo para participar y beneficiarse de la cría de cabras y los productos conexos, y existencia de oportunidades para respaldar cadenas de valor que redunden en beneficio de la población pobre y contribuyan a mejorar la situación nutricional de las comunidades destinatarias. Los distritos seleccionados se encuentran en los estados más pobres de la India, donde un porcentaje elevado de la población vive por debajo de la línea de pobreza y pertenece a tribus y castas registradas. En estos estados, una de las actividades principales de la población pobre, en particular de las mujeres, es la cría de ganado caprino; sin embargo, esta labor raramente se lleva a cabo de manera óptima sin ayuda externa (casi siempre canalizada a través de ONG), por lo que hay grandes posibilidades de desarrollar el sector y contribuir a reducir la pobreza rural de forma sostenible y económicamente viable.

En el marco de este proyecto de evaluación preliminar: se definirán con claridad los interesados y los grupos objetivo principales; se prestará atención a las diferentes expectativas y preocupaciones; se desglosarán por sexo los datos disponibles acerca de la condición socioeconómica de los grupos destinatarios y se evaluarán explícitamente las cuestiones relativas a la equidad que afectan a otros grupos vulnerables (incluidas la índole y la incidencia de la pobreza); y todo ello con miras a garantizar la pertinencia y viabilidad de ejecutar posteriormente un programa de mayor envergadura.

## Meta y objetivos

Gracias al proyecto propuesto se detectarán los obstáculos y se estudiarán alternativas para el desarrollo de las empresas y el mercado del sector caprino en Bihar, Odisha y Uttar Pradesh, y se facilitará la elaboración de planes de inversión.

La meta general del proyecto de evaluación preliminar es demostrar que el subsector caprino brinda importantes oportunidades para reducir la pobreza porque las soluciones que ofrece: i) son factibles y beneficiarán de forma concreta y sostenible a los grupos objetivo seleccionados; ii) contribuirán a mejorar los medios de subsistencia de las personas de escasos recursos (mujeres y hombres) en las zonas de intervención elegidas, y iii) son viables desde el punto de vista financiero y tendrán un rendimiento económico positivo, incluso a larga escala. También se detectarán y analizarán los posibles obstáculos normativos existentes.

El objetivo específico es conseguir que los interesados de la industria caprina (privados y públicos) comprendan cabalmente que invertir en el sector, mejorando los medios de subsistencia y las oportunidades de negocio en las zonas rurales, es una actividad rentable, competitiva e importante. El principal efecto directo previsto es elaborar un modelo empresarial integrador y participativo que se caracterice por la realización de inversiones sectoriales basadas en el establecimiento de asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores (modelo empresarial conocido como "4P", por sus siglas en inglés).

## Componentes del proyecto

Las actividades y productos del proyecto se pondrán en práctica adoptando un enfoque en tres fases caracterizado por los componentes siguientes:

- Componente 1. Análisis de la cadena de valor del sector caprino (fase de diagnóstico: tres meses)
- Componente 2. Plataformas de innovación y análisis normativo (fase de análisis: tres meses)
- Componente 3. Planificación del desarrollo de las empresas y el mercado del sector caprino (fase de diseño: tres meses)

### Componente 1. Análisis de la cadena de valor del sector caprino

El objetivo de este componente es realizar una evaluación exhaustiva de la industria caprina y de las cadenas de valor conexas en la zona de intervención, con el fin de identificar las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas de las actividades de inversión socioeconómica y fomento empresarial (desde el suministro de insumos hasta el consumo, pasando por la producción, la elaboración y la comercialización). En este mismo contexto se realizará una evaluación socioeconómica de referencia para reunir los datos ya disponibles y recopilar nuevas informaciones específicas sobre el sector caprino. Estos datos serán fundamentales a efectos del análisis de género, la focalización y la inclusión social, y para elaborar un sistema de seguimiento y evaluación eficaz que se integrará en un programa futuro de mayor envergadura, garantizando que este contribuya a lograr resultados a largo plazo en materia de desarrollo.

### Componente 2. Plataformas de innovación y análisis normativo

El objetivo de este componente es instaurar un proceso en el que todos los interesados pertinentes del sector caprino (privado y público) de las zonas destinatarias tengan ocasión de participar y contribuir a: i) evaluar y abordar las limitaciones detectadas en la fase de diagnóstico; ii) definir las prioridades y sacar partido de las oportunidades de inversión; iii) elaborar una estrategia de negocios e inversión; iv) analizar los marcos normativos y jurídicos nacionales; v) determinar los puntos de entrada para el diálogo y la actuación en materia de políticas, y vi) familiarizarse con el modelo empresarial "4P".

En este proyecto se reproducirá el enfoque de trabajo basado en "plataformas de innovación", que el FIDA y la Comisión Europea formularon con excelentes resultados en el marco del programa, financiado mediante donaciones, "Cadenas de valor de pequeños rumiantes como plataformas para reducir la pobreza y aumentar la seguridad alimentaria en zonas áridas de la India y Mozambique" (IMGoats) que se ejecutó desde enero de 2011 a junio de 2013. Las actividades de este proyecto se realizaron en estrecha coordinación con los servicios ganaderos estatales o provinciales y se vincularon a una intervención del FIDA financiada con un préstamo, el Proyecto de Mitigación de la Pobreza en Rajastán Occidental.

### **Componente 3. Planificación del desarrollo de las empresas y el mercado del sector caprino**

El objetivo de este componente es diseñar una cartera de iniciativas de desarrollo de las empresas y el mercado del sector caprino en la India que sean innovadoras, ampliables y sostenibles, con el fin de poner en práctica los productos del componente 2. Cabe la posibilidad de que algunas de estas iniciativas acaben convirtiéndose en programas financiados conjuntamente por la Fundación Bill y Melinda Gates y el FIDA, mientras que de otras podrían hacerse cargo, por separado, la Fundación, el FIDA u otros donantes e inversionistas. En los estudios de viabilidad de las iniciativas se trazarán detalladamente los aspectos siguientes: i) los objetivos y la estrategia; ii) las actividades, los recursos humanos e institucionales y los parámetros de costos; iii) la gestión, la coordinación y las disposiciones de financiación del proyecto; iv) el impacto y los beneficios; v) la viabilidad económica y financiera (sobre todo desde el punto de vista de la ampliación de escala y la sostenibilidad), y vi) la sostenibilidad ambiental, técnica y social. Inversionistas públicos y privados (entre ellos, la Fundación Bill y Melinda Gates y el FIDA) someterán los estudios de viabilidad a un proceso de preselección, y los interesados que participen en las plataformas de innovación los validarán y aprobarán en seminarios expresamente dedicados a ello.

### **Disposiciones de gestión y ejecución del proyecto**

El proyecto se ejecutará por conducto de un consultor nacional, quien desempeñará la función de coordinador permanente. El titular contará con la asistencia de un consultor internacional y algunas instituciones asociadas a nivel nacional, tanto de ámbito internacional (p. ej., el Instituto Internacional de Investigación en Ganadería) como nacional (p. ej., la BAIF Development Research Foundation). Se contratará un organismo cualificado para que realice un análisis de la cadena de valor del sector caprino en la zona de intervención. Las oficinas de la Fundación y el FIDA en Nueva Delhi prestarán apoyo logístico a los consultores nacionales e internacionales. Durante el período de ejecución del proyecto, la Fundación y el FIDA organizarán una misión conjunta para supervisar y hacer el seguimiento de las actividades.

### **Calendario y presupuesto**

La duración del proyecto será de nueve meses, y para financiarlo se solicitarán a la Fundación Bill y Melinda Gates fondos suplementarios por un valor aproximado de USD 463 716. La contribución se administrará de conformidad con el reglamento y las normas financieros y administrativos del FIDA aplicables a los fondos suplementarios.