

Cote du document: EB 2015/114/R.23
Point de l'ordre du jour: 9 b)
Date: 26 mars 2015
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

Proposition d'acceptation de fonds supplémentaires de la part de la Fondation Bill & Melinda Gates

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Adolfo Brizzi
Directeur de la Division des politiques et du conseil technique
téléphone: +39 06 5459 2450
courriel: a.brizzi@ifad.org

Mohamed Beavogui
Conseiller principal du Président et Directeur
du Bureau des partenariats et de la mobilisation des ressources
téléphone: +39 06 5459 2240
courriel: m.beavogui@ifad.org

Antonio Rota
Conseiller technique supérieur, élevage
téléphone: +39 06 5459 2680
courriel: a.rota@ifad.org

Nicole Carta
Responsable principal des partenariats
téléphone: +39 06 5459 2816
courriel: n.carta@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra
Chef du Bureau des organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Conseil d'administration — Cent quatorzième session
Rome, 22-23 avril 2015

Pour: Approbation

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à autoriser le Président à négocier et conclure avec la Fondation Bill & Melinda Gates un accord de fonds supplémentaires en appui à une initiative de développement des entreprises et du marché caprin en Inde, conformément à la recommandation qui figure au paragraphe 8.

Proposition d'acceptation de fonds supplémentaires de la part de la Fondation Bill & Melinda Gates

1. Le Conseil d'administration est invité à prendre note que le FIDA se propose d'obtenir des fonds supplémentaires de la part de la Fondation Bill & Melinda Gates, une organisation philanthropique à but non lucratif située à Seattle, dans l'État de Washington, aux États-Unis. À cette fin, le Président sollicite l'autorisation du Conseil d'administration pour négocier et conclure un accord de fonds supplémentaires conforme en substance aux modalités indiquées en annexe au présent document.
2. Suite à la déclaration d'intention signée avec la Fondation Bill & Melinda Gates et présentée pour information au Conseil d'administration lors de sa cent cinquième session, le FIDA a recherché auprès de la Fondation Gates des fonds supplémentaires à hauteur de 463 716 USD, en appui à un projet exploratoire sur le développement de la filière des petits ruminants en Inde.
3. Le projet vise à identifier les obstacles et à étudier des options pour le développement durable des entreprises et du marché caprin dans trois États de l'Inde: Bihar, Odisha et Uttar Pradesh, ainsi qu'à faciliter l'élaboration de plans d'investissement.
4. L'objectif global de ce projet exploratoire est de démontrer que le sous-secteur de l'élevage caprin offre d'importantes opportunités de réduire la pauvreté car les solutions qu'il offre: i) sont réalisables et apporteront des bénéfices tangibles et durables aux groupes cibles sélectionnés; ii) contribueront à améliorer les moyens d'existence des populations (femmes et hommes) pauvres en ressources dans les zones d'intervention identifiées; et iii) sont financièrement viables et auront un rendement économique positif également à grande échelle. Les éventuels obstacles contenus dans les politiques seront également identifiés et discutés.
5. L'objectif spécifique du projet est de faire en sorte que les acteurs concernés (publics et privés) comprennent pleinement que le fait d'investir dans le secteur de l'élevage caprin, en améliorant les moyens de subsistance et les opportunités commerciales dans les zones rurales, est une activité rentable, compétitive et importante. Le principal résultat serait le développement d'un modèle commercial participatif et sans exclusive, caractérisé par des investissements sectoriels réalisés selon l'approche de partenariat public-privé-producteur (modèle 4P).
6. Accepter l'administration de fonds supplémentaires, ainsi que les conditions et restrictions y afférentes, est une décision qui relève du Conseil d'administration. Celui-ci a cependant décidé de déléguer au Président une partie de ce pouvoir, à savoir la réception et l'administration de fonds, provenant de quelque source que ce soit, destinés au financement de projets en cours du FIDA ainsi que de dons octroyés par des États membres afin de financer des études et des activités d'assistance technique à court terme en lien avec les opérations du FIDA, aux conditions indiquées respectivement dans les documents EB 86/28/R.47 et EB 87/30/R.28. Toutefois, vu que la Fondation Gates n'est pas un État membre du FIDA et que la contribution de fonds supplémentaires proposée n'est pas destinée à appuyer un projet du FIDA en

cours d'exécution, le Conseil d'administration est invité à autoriser le Président à négocier et conclure avec la Fondation Gates un accord de fonds supplémentaires.

7. L'accord signé serait soumis au Conseil d'administration, pour information, lors d'une session ultérieure.

Recommandation

8. Le Conseil d'administration est invité à autoriser le Président à négocier et conclure avec la Fondation Bill & Melinda Gates un accord de fonds supplémentaires en appui à une initiative de développement des entreprises et du marché caprin en Inde, selon des modalités conformes en substance à celles indiquées en annexe au présent document.

Proposition de projet annotée

Développement des entreprises et du marché caprin en Inde

Projet exploratoire

Contexte et justification

Parmi les principaux objectifs du Fonds international de développement agricole (FIDA) figurent la réduction de la pauvreté, l'amélioration des moyens de subsistance des populations rurales pauvres, et l'assistance aux petits producteurs et agriculteurs en vue d'accroître au maximum la production et la productivité agricoles tout en renforçant les liens avec des marchés rentables. Compte tenu de ces objectifs, le FIDA a reconnu que l'investissement dans le développement du petit élevage constitue un moyen important de lutter contre la pauvreté. L'élevage caprin, en particulier, est une activité rentable en termes financiers et non financiers, dans la mesure où il ne nécessite qu'un faible apport de capital et offre toute une gamme de produits (viande, lait, fibres, peaux et fumier).

D'après l'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI), l'apport calorique issu de produits animaux augmentera de 89% entre 2000 et 2025. Actuellement, la production caprine représente 12% du marché de l'élevage en Inde et devrait croître à raison de 5% par an, en raison de la hausse des revenus, de l'urbanisation et de la croissance démographique. Les volailles, les chèvres et les moutons peuvent jouer un rôle majeur dans cette croissance, vu que des restrictions culturelles et sociales viennent limiter la consommation de viande de bœuf et de porc. À l'échelle mondiale, l'Inde se situe au deuxième rang des producteurs de viande caprine (plus de 500 000 tonnes), juste derrière la Chine, mais en raison de restrictions commerciales et d'une forte demande locale, 99% de la production est consommée à l'intérieur du pays. Bien qu'il existe une demande importante de produits caprins, la production a stagné, avec un taux de croissance de 1% seulement depuis 2002, contre 4% en Chine.

Dans presque toutes les castes, l'élevage caprin est une activité familiale courante, y compris parmi les groupes vulnérables, même si plus de 90% des chèvres sont la propriété de ménages pauvres en ressources appartenant à des tribus et castes répertoriées ou à d'autres classes défavorisées. Plus de 50% de ces agriculteurs vivent en dessous du seuil de pauvreté. Les femmes jouent un rôle central dans la prise de décisions lorsqu'il s'agit de la vente et de l'élevage de chèvres. Les revenus tirés de cette activité sont essentiels pour réduire la vulnérabilité économique des femmes et pour les aider à faire face aux chocs et aux crises.

À l'échelle mondiale, c'est l'Inde qui enregistre le plus faible rendement, avec 10 kg par animal. Les maladies endémiques (fièvre aphteuse, peste des petits ruminants et variole caprine) et la forte incidence des endoparasites, couplées à un mauvais accès aux soins préventifs et curatifs, entraînent un taux de mortalité élevé (35-45%). La faible productivité de l'élevage caprin est également due au manque de sensibilisation sur les races de qualité supérieure, à une alimentation insuffisante (du fait d'une dépendance totale du pâturage libre), à un manque de soins de santé préventifs et à une faible connectivité avec les marchés. En outre, l'élevage caprin est considéré comme une pratique traditionnelle et, faute d'une approche commerciale adéquate, ce secteur est incapable de contribuer de manière significative aux revenus des petits exploitants. Ainsi, à condition d'adopter de bonnes pratiques de gestion de l'élevage et de développer la filière caprine, les petits éleveurs caprins, y compris les femmes, pourront devenir des

microentrepreneurs et ouvrir la voie au développement aux strates les plus défavorisées de la société.

Dans ce contexte, la Fondation Bill & Melinda Gates, en collaboration avec deux des organismes des Nations Unies dont le siège est à Rome - le FIDA et la FAO -, envisage de lancer une initiative mondiale visant à développer le secteur des petits ruminants et à renforcer l'attention qui lui est accordée dans le programme d'élaboration des politiques et de développement des investissements dans les pays ciblés (Burkina Faso, Éthiopie et certains États de l'Inde). Le FIDA se propose de guider le processus en Inde, tandis que la FAO mettra en œuvre des activités similaires au Burkina Faso et en Éthiopie.

Zone d'intervention et groupe cible

Le principal groupe cible sera constitué d'agriculteurs pauvres en ressources et de ménages ruraux pratiquant l'élevage caprin (viande et lait), qui bénéficieront d'un appui pour améliorer la productivité, la commercialisation ou la transformation et, partant, accroître leurs revenus, tout en adoptant des pratiques appropriées de gestion du bétail – meilleure alimentation et meilleurs soins de santé notamment. Une attention particulière sera accordée aux femmes, y compris aux ménages vulnérables dirigés par une femme, aux jeunes et aux membres de tribus et castes répertoriées. Cependant, dans le cadre de l'initiative proposée, les producteurs caprins de moyenne et grande ampleur, les fournisseurs d'intrants, les commerçants, les transformateurs et les exportateurs seront également appelés à participer à des activités destinées à moderniser et à renforcer les filières caprines.

L'intervention, qui prendra en compte les priorités fixées par le Gouvernement indien et les stratégies et plans de la Fondation Bill & Melinda Gates, sera mise en œuvre dans certains districts du Bihar, d'Odisha et d'Uttar Pradesh sélectionnés sur la base de critères sociaux, démographiques et économiques: densité du cheptel caprin; existence de nouvelles installations de transformation; situation géographique; accès aux services financiers; potentiel entrepreneurial des groupes cibles à contribuer à l'amélioration de la production caprine et des produits connexes, et à en tirer parti; et possibilités de promouvoir des filières favorables aux pauvres afin d'améliorer l'état nutritionnel des communautés cibles. Les districts sélectionnés sont situés dans les États les plus pauvres de l'Inde, où une grande partie de la population vit en dessous du seuil de pauvreté et appartient à des tribus et castes répertoriées. Dans ces États, l'une des principales activités de la population, surtout des femmes, est l'élevage caprin, mais cette activité est rarement menée de manière optimale sans soutien extérieur - le plus souvent par le biais d'ONG. Les possibilités de développer ce secteur, dans une optique de réduction durable et économiquement viable de la pauvreté en milieu rural, sont donc importantes.

Ce projet exploratoire s'attachera: à identifier clairement les principales parties prenantes et les principaux groupes cibles; à prendre en considération les diverses attentes et préoccupations; à ventiler par sexe les données concernant la situation socioéconomique des groupes cibles; et à évaluer explicitement les questions d'équité (y compris la nature et l'incidence de la pauvreté) par rapport à d'autres groupes vulnérables, ce afin de garantir la pertinence et la faisabilité d'un éventuel programme élargi.

But et objectifs

Le projet vise à identifier les obstacles et à étudier des options pour le développement durable des entreprises et du marché caprin dans trois États de l'Inde: Bihar, Odisha et Uttar Pradesh, ainsi qu'à faciliter l'élaboration de plans d'investissement.

L'objectif global de ce projet exploratoire est de démontrer que le sous-secteur de l'élevage caprin offre d'importantes opportunités de réduire la pauvreté car les solutions qu'il offre: i) sont réalisables et apporteront des bénéfices tangibles et durables aux groupes cibles sélectionnés; ii) contribueront à améliorer les moyens d'existence des populations (femmes et hommes) pauvres en ressources dans les zones d'intervention identifiées; et iii) sont financièrement viables et auront un rendement économique positif également à grande échelle. Les éventuels obstacles contenus dans les politiques seront également identifiés et discutés.

L'objectif spécifique du projet est de faire en sorte que les acteurs concernés (publics et privés) comprennent pleinement que le fait d'investir dans le secteur de l'élevage caprin, en améliorant les moyens de subsistance et les opportunités commerciales dans les zones rurales, est une activité rentable, compétitive et importante. Le principal résultat serait le développement d'un modèle commercial participatif et sans exclusive, caractérisé par des investissements sectoriels réalisés selon l'approche de partenariat public-privé-producteur (modèle 4P).

Composantes du projet

Les activités et les produits du projet se concrétiseront par le biais d'une approche en trois phases s'articulant autour des composantes ci-après:

- Composante 1: analyse de la filière caprine (phase de diagnostic: 3 mois)
- Composante 2: plateformes d'innovation et analyse des politiques (phase d'analyse: 3 mois)
- Composante 3: planification du développement des entreprises et du marché caprin (phase de conception: 3 mois)

Composante 1: analyse de la filière caprine

L'objectif de cette composante est de procéder à une évaluation en profondeur du secteur caprin et des filières connexes au sein de la zone d'intervention, afin d'identifier les forces, les faiblesses, les opportunités et les menaces pour les investissements socioéconomiques et le développement des entreprises (approvisionnement en intrants, production, transformation, commercialisation et consommation). Dans le même contexte, une évaluation socioéconomique de référence sera conduite afin de recueillir les données existantes et de collecter des données spécifiques au secteur caprin. Celles-ci faciliteront la parité hommes-femmes, le ciblage et l'inclusion sociale, et concourront à la mise en place d'un système de suivi-évaluation efficace dans le cadre d'un éventuel programme principal, en garantissant que celui-ci favorisera l'obtention de résultats de développement à long terme.

Composante 2: plateforme d'innovation et analyse des politiques

L'objectif de cette composante est d'établir un processus dans lequel toutes les acteurs concernés du secteur caprin (privés et publics) au sein de la zone cible auront la possibilité de prendre part à: i) l'évaluation et la solution des problèmes identifiés lors de la phase de diagnostic; ii) la détermination des priorités et l'exploitation des possibilités d'investissement; iii) la mise au point d'une stratégie commerciale et d'investissement; iv) l'évaluation des politiques nationales et des cadres juridiques; v) l'identification de points d'entrée pour la concertation et l'engagement dans le domaine de l'élaboration des politiques; et vi) la maîtrise du modèle des 4P.

Le projet reproduira l'approche des plateformes d'innovation – développée avec succès entre janvier 2011 et juin 2013 par le FIDA et la Commission européenne dans le cadre du don octroyé en faveur des filières de petits ruminants comme plateformes de réduction de la pauvreté et d'accroissement de la sécurité alimentaire dans les zones arides de l'Inde et au Mozambique (IMGoats). Les activités ont été menées en étroite coordination avec les services de l'élevage au niveau des États ou des provinces et

associées à un projet financé par le FIDA en Inde - le Projet d'atténuation de la pauvreté dans l'ouest du Rajasthan (MPower).

Composante 3: planification du développement des entreprises et du marché caprin

L'objectif de cette composante est de concevoir, en Inde, un ensemble d'initiatives innovantes, susceptibles d'être reproduites à plus grande échelle et durables pour le développement des entreprises et du marché caprin, dans une optique de concrétisation des produits issus de la deuxième composante. Certaines de ces initiatives peuvent prendre la forme de programmes conjoints financés par la Fondation Bill & Melinda Gates et le FIDA, d'autres peuvent être développées séparément par la Fondation Bill & Melinda Gates, le FIDA, ou d'autres donateurs et investisseurs. L'analyse de rentabilité réalisée pour chaque initiative devra préciser dans le détail: i) les objectifs et la stratégie; ii) les activités, les ressources humaines et institutionnelles et les paramètres de coût; iii) la gestion, la coordination et les modalités de financement du projet; iv) l'impact et les avantages; v) la viabilité économique et financière (en particulier dans une optique de reproduction à plus grande échelle et de durabilité); et vi) la viabilité environnementale, technique et sociale. La sélection des analyses de rentabilité des différents programmes sera confiée à des investisseurs publics et privés (y compris la Fondation Bill & Melinda Gates et le FIDA), qui feront part de leur choix aux parties prenantes des plateformes d'innovation lors d'ateliers consacrés à ce thème.

Gestion du projet et modalités d'exécution

Le projet sera mis en œuvre par le biais d'un consultant national qui jouera le rôle de coordonnateur permanent du projet. Il/elle sera appuyé(e) par un consultant international et un certain nombre de partenaires dans le pays, qu'il s'agisse d'institutions internationales (comme l'Institut international de recherches sur l'élevage - ILRI) ou nationales (comme la BAIF Development Research Foundation). L'analyse de la filière caprine dans la zone d'intervention sera confiée à un organisme qualifié. Les bureaux de la Fondation Bill & Melinda Gates et du FIDA à New Delhi offriront un appui logistique aux consultants nationaux et internationaux. Durant la période d'exécution du projet, la Fondation Bill & Melinda Gates et le FIDA organiseront une mission conjointe pour superviser les activités et assurer leur suivi.

Calendrier et budget

Le projet sera mis en œuvre sur une période de neuf mois, et les fonds supplémentaires demandés à cette fin à la Fondation Bill & Melinda Gates s'élèveront à environ 463 716 USD. La contribution sera administrée conformément au règlement et aux règles administratives et financières du FIDA applicables aux fonds supplémentaires.