

Document: EB 2015/114/R.9  
Agenda: 6(b)  
Date: 25 March 2015  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

## تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى جمهورية كينيا

ومنحة مقترح تقديمها بموجب نافذة المنح القطرية  
لمنظمة الأغذية والزراعة من أجل برنامج تعزيز الحبوب  
في كينيا، نافذة سبل العيش الزراعية المقاومة لتغير  
المناخ

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

**Deirdre McGrenra**

مديرة مكتب شؤون الهيئات الرئاسية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: [gb\\_office@ifad.org](mailto:gb_office@ifad.org)

**Nadine Gbossa**

المديرة القطرية

رقم الهاتف: +254 20 762 10 28

البريد الإلكتروني: [n.gbossa@ifad.org](mailto:n.gbossa@ifad.org)

**Peter Situ**

مدير البرنامج الإقليمي

رقم الهاتف: +254 20 762 10 19

البريد الإلكتروني: [p.situ@ifad.org](mailto:p.situ@ifad.org)

المجلس التنفيذي - الدورة الرابعة عشرة بعد المائة

روما، 22-23 أبريل/نيسان 2015

للموافقة

## المحتويات

iii	موجز التمويل
1	<b>أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي</b>
1	ألف- التنمية القُطرية والريفية و سياق الفقر
2	باء- الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القُطرية المستند إلى النتائج
3	<b>ثانياً- وصف البرنامج</b>
3	ألف- منطقة البرنامج والمجموعة المستهدفة
4	باء- الهدف الإنمائي للبرنامج
4	جيم- المكونات/النتائج
5	<b>ثالثاً- تنفيذ البرنامج</b>
5	ألف- النهج
5	باء- الإطار التنظيمي
6	جيم- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة
7	دال- الإدارة المالية والتوريد والتسيير
8	هاء- الإشراف
8	<b>رابعاً- تكاليف البرنامج وتمويله وفوائده</b>
8	ألف- تكاليف البرنامج
9	باء- تمويل البرنامج
10	جيم- تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية
11	دال- الاستدامة
11	هاء- تحديد المخاطر وتخفيف أثرها
13	<b>خامساً- الاعتبارات المؤسسية</b>
13	ألف- الامتثال لسياسات الصندوق
13	باء- المواءمة والتنسيق
14	جيم- الابتكارات وتوسيع النطاق
14	دال- الانخراط في السياسات
15	<b>سادساً- الوثائق القانونية والسند القانوني</b>
15	<b>سابعاً- التوصية</b>

## الملحق

اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها

## الذيل

الإطار المنطقي

## جمهورية كينيا

### برنامج تعزيز الحبوب في كينيا، نافذة سبل العيش الزراعية المقاومة لتغير المناخ

#### موجز التمويل

الصندوق	المؤسسة المُبادرة:
جمهورية كينيا	المقترض/المتلقي:
منظمة الأغذية والزراعة	المتلقي:
دائرة الدولة في وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك	الوكالة المنفذة:
118 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للبرنامج:
43.85 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 61.8 مليون دولار أمريكي تقريباً)	قيمة قرض الصندوق:
7.10 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (بما يعادل 10 مليون دولار أمريكي تقريباً)	قيمة منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة:
2 مليون دولار أمريكي	قيمة المنحة التي يقدمها الصندوق لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة:
تيسيرية للغاية	شروط التمويل
الاتحاد الأوروبي	الجهة المشاركة في التمويل:
الاتحاد الأوروبي 9.5 يورو (بما يعادل 11.7 مليون دولار أمريكي)	قيمة التمويل المشترك:
منحة	شروط التمويل المشترك:
1.5 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
المستفيدون 29.1 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
المؤسسات المالية: 1.9 مليون دولار أمريكي	
الصندوق	المؤسسة المكلفة بالتقدير:
يخضع لإشراف الصندوق المباشر	المؤسسة المتعاونة:

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل المقترح تقديمه إلى جمهورية كينيا من أجل برنامج تعزيز الحبوب في كينيا، نافذة سبل العيش الزراعية المقاومة لتغير المناخ، على النحو الوارد في الفقرة 51.

## قرض ومنحة مقترح تقديمهما إلى جمهورية كينيا ومنحة مقترح تقديمها بموجب نافذة المنح القطرية لمنظمة الأغذية والزراعة من أجل برنامج تعزيز الحبوب في كينيا، نافذة سبل العيش الزراعية المقاومة لتغير المناخ

### أولاً- السياق الاستراتيجي والأساس المنطقي

#### ألف- التنمية القُطرية والريفية و سياق الفقر

1- تبلغ المساحة السطحية الإجمالية لكينيا بحدود 582 646 كيلومتر مربع. ويقدر تعداد سكانها بـ 43 مليون نسمة. وقد أدى ارتفاع نسبة الخصوبة منضافراً بتراجع معدّل الوفيات إلى معدل نمو سكاني يقدر بحدود 2.6 في المائة. وتشكّل الأراضي القاحلة وشبه القاحلة في كينيا ما يصل إلى أكثر من 80 في المائة من المساحة الإجمالية للبلاد ويسكنها حوالي 36 في المائة من السكان. وأمّا ما تبقى من السكان ونسبتهم 64 في المائة فيعيشون في المناطق ذات الإمكانات المتوسطة إلى العالية في الأجزاء الوسطى والغربية من البلاد حيث الكثافة السكانية أكثر بعشرة مرات من الوسطي الوطني للكثافة السكانية بحدود 69 شخص في الكيلومتر المربع الواحد. وفي أكتوبر/تشرين الأول 2014 غدت كينيا بلداً متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، وعلى الرغم من انعدام اليقين في الفترة التي سبقت الانتخابات، وتزايد مخاطر انعدام الأمن وتقلبات الطقس يتوقع للنمو أن يستمر في السنوات الخمس القادمة بما يعادل وسطياً سنوياً قدره 5.9 في المائة يساعده في ذلك التنمية الجارية للبنى التحتية. إلا أن التحديّات المتعلقة بالفقر وانعدام المساواة في الدخل تبقى قائمة.

2- الزراعة وزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة: يُعتبر القطاع الزراعي العمود الفقري للاقتصاد الكيني حيث يشغل 70 في المائة من إجمالي السكان الريفيين ويصل نصيبه إلى 65 في المائة من عائدات التصدير. إلا أن حصته في الناتج الوطني الإجمالي تراجعت من حوالي 40 في المائة في سبعينيات القرن الماضي إلى 25.3 في المائة عام 2013. ويصل إنتاج المحاصيل الصناعية والمحاصيل الغذائية ومحاصيل البستنة إلى 82 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي للزراعة و 94 في المائة من عائدات التصدير من الزراعة. وأمّا القطاعات الفرعية المتبقية الثلاثة في الزراعة وهي الثروة الحيوانية ومصايد الأسماك والغابات فيصل نصيبها إلى 18 في المائة المتبقية من الناتج المحلي الإجمالي من الزراعة، و 8 في المائة من عائدات التصدير من الزراعة بحيث تتمتع بإمكانيات كبيرة لتحقيق المزيد من النمو.

- 3- **الفقر الريفي:** انخفض معدل الفقر في كينيا من 52.2 في المائة في عام 1997 إلى 45.2 في المائة في عام 2009<sup>1</sup>. وتصنف البلاد حالياً بناء على تقرير التنمية البشرية لعام 2013 البلاد حالياً في المرتبة 145 من أصل 186 بلداً مع مؤشر التنمية البشرية قدره 0.519<sup>2</sup>. ويعيش ما يزيد عن 75 في المائة من سكان كينيا في المناطق الريفية حيث أشارت التقديرات عام 2009 إلى أن الفقر يؤثر على 50 في المائة من السكان. وتتسم الأراضي القاحلة وشبه القاحلة بأخفض مؤشرات للتنمية وأعلى انتشار للفقر في البلاد.
- 4- **الأمن الغذائي والتغذية:** يمثل الأمن الغذائي التحدي الرئيسي للحكومة الكينية. ووفقاً للمؤشر العالمي للجوع<sup>3</sup>، تبقى كينيا بلد تعاني من انعدام الأمن الغذائي على الرغم من التراجع الطفيف في انتشار الجوع حيث يعاني حوالي 10 ملايين شخص في كينيا من انعدام الأمن الغذائي المزمن ومن سوء التغذية.
- 5- **الهشاشة في وجه تغير المناخ:** وفقاً لمعهد البيئة في استكهولم<sup>4</sup>، وفي حال لم يتم التطرق إلى تغير المناخ في كينيا، تقدر التكاليف الاقتصادية لآثار تغير المناخ بحوالي 3 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي سنوياً بحلول عام 2003 ويمكن أن تصل إلى 5 في المائة بحلول عام 2050. ويتأثر قطاع الزراعة، الذي يسهم بأكثر من 25 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي السنوي، بصورة خاصة، بظروف تغير المناخ. وحيث أن 98 في المائة من المحاصيل المنتجة هي محاصيل بعلية<sup>5</sup> وحوالي 50 في المائة من الإنتاج الحيواني يتم في الأراضي القاحلة وشبه القاحلة، فإنه يتوقع زيادة موجات الجفاف والهطولات المطرية التي لا يمكن الوثوق بها أن تؤثر بصورة كبيرة عن هذا القطاع.

## باء- الأساس المنطقي والمواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج

- 6- **مسوغات البرنامج:** كينيا من البلدان التي فيها، من عجز غذائي وتستورد 20 في المائة من متطلباتها السنوية من الحبوب ويعوق تحسين إنتاج الحبوب فيها، والتي تتضمن الذرة الرفيعة والدخن والبقوليات ذات الصلة، محدودية تبني التكنولوجيات والممارسات المحصولية المحسنة، وتعتبر الأراضي القاحلة وشبه القاحلة مناطق إنتاج رئيسية حيث يتم فيها إنتاج 30 في المائة من الحبوب و 45 في المائة من البقوليات المنتجة على مستوى القطر. وتتمتع المناطق شبه القاحلة بميزة نسبية في إنتاج البقوليات حيث تنتج حوالي 99 في المائة من فول الخيل، و 95 في المائة من بقلة الماش و 93 في المائة من اللوبياء علاوة على 60 في المائة من الدخن. كذلك فإن المناطق شبه القاحلة محورية لإنتاج الذرة الرفيعة حيث تنتج 48 في المائة من إجمالي الإنتاج، إضافة إلى إنتاجها لحوالي 37 في المائة من الفاصولياء و 26 في المائة من الذرة.
- 7- **المواءمة مع الأولويات الحكومية وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج.** يتماشى هذا البرنامج مع الاستراتيجية القطرية لتنمية القطاع الزراعي للفترة 2010-2020 وتتضمن الأهداف الرئيسية لهذه الاستراتيجية تحقيق معدل للنمو الزراعي يصل إلى 7 في المائة سنوياً، والحد من انعدام الأمن الغذائي

<sup>1</sup> المسح المتكامل للميزانيات الأسرية في كينيا، 2005-2006؛ تحري انعدام المساواة في كينيا، (المكتب الوطني للإحصاءات والمجتمع لأغراض التنمية الدولية، 2013).

<sup>2</sup> مؤشر التنمية البشرية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2013.

<sup>3</sup> المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية، 2014.

<sup>4</sup> معهد البيئة في استكهولم، 2009.

<sup>5</sup> معهد الموارد العالمي وآخرون، 2007.

بما يعادل 30 في المائة من خلال الترويج للزراعة الابتكارية الحديثة الذكية بيئياً والموجهة تجارياً. كذلك يتواءم هذا البرنامج مع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الذي صاغه الصندوق لكينيا للفترة 2013-2018 والذي يعترف بأن احتياجات كينيا من الأغذية تتجاوز مجرد زيادة إنتاج الأغذية في المناطق ذات الإمكانيات المتسعة إلى المتوسطة ويدعو إلى زيادة الإنتاج في المناطق القاحلة وشبه القاحلة. وأخيراً، يتوجه دعم الصندوق في المناطق القاحلة وشبه القاحلة باستراتيجيته الخاصة بتغيير المناخ وسياسته لإدارة البيئة والموارد الطبيعية. وسيعبئ الصندوق الموارد من برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة لمساعدة أصحاب الحيازة الصغيرة على تحسين سبل عيشهم وجعلهم أكثر صموداً في وجه تغيير المناخ في النظم الإيكولوجية الهشة في الأراضي القاحلة وشبه القاحلة.

## ثانياً - وصف البرنامج

### ألف - منطقة البرنامج والمجموعة المستهدفة

8- **منطقة البرنامج.** تغطي منطقة البرنامج ثمانية مقاطعات شبه قاحلة في المناطق الشرقية والساحلية من كينيا مع تعداد سكان يعادل مجموعته أكثر من 5 ملايين شخص: في إمبو وتاراتكا نيئي وكيتوي وماسكاتكو وماكيني وتيتا تافيتا وكويلا وكليفي. وقد تم إدخال هذه المقاطعات استناداً إلى: (1) الملاءمة الزراعية الإيكولوجية وإمكانيات إنتاج الذرة الرفيعة والدخن والبقوليات ذات الصلة والتي تُعتبر هامة للأمن الغذائي في كينيا؛ (2) انتشار الفقر؛ (3) الهشاشة وتغيير المناخ؛ (4) التركيز الجغرافي لتعظيم الأثر و(5) وجود برامج إنمائية مشابهة (لتجنب التكرار). وضمن هذه المقاطعات، سيتم اختيار 25 مقاطعة فرعية عند الاستهلال باستخدام نفس المعايير.

9- **المجموعة المستهدفة.** سوف يصل هذا البرنامج إلى 100 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة الذين تعتمد سبل عيشهم على الذرة والذرة الرفيعة والدخن والبقوليات المتعلقة بها، بما في ذلك:

(أ) 60 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والذين سيتم دعمهم للخروج من انعدام الأمن الغذائي المتكرر والضعف في وجه تغيير المناخ إلى الأمن الغذائي، ومن ثم إلى الزراعة التجارية التي يوجهها السوق؛

(ب) 40 000 مزارع كفاف من أصحاب الحيازات الصغيرة الذين سيتم دعمهم للدخول إلى الزراعة التجارية.

10- ومن بين أولئك المزارعين الـ 100 000 من أصحاب الحيازات الصغيرة، يهدف المشروع إلى تخليص 80 في المائة منهم بصورة مستدامة من الفقر (80 في المائة من المزارعين المستهدفين). وسيكون هناك تركيز خاص على النساء اللواتي يتأسسن أسرهن وعلى الشباب نظراً للمعوقات التي يواجهونها في الوصول إلى الخدمات والمُدخلات الزراعية. كذلك سيعمل الصندوق أيضاً على تمكين الحكومات في المقاطعات والمجتمعات لإدارة مواردها الطبيعية بصورة أكثر استدامة وإجماع أكبر، وسوف يبني صمودها في وجه تغيير المناخ من خلال الاستثمارات المجتمعية. أما المجموعة المستهدفة على المستوى الثاني فستتضمن أصحاب المصلحة على طول سلاسل القيم الزراعية مثل موفري الخدمات الزراعية وموفري الإرشاد الزراعي

من القطاع الخاص والمشتريين والمجهزين والزعماء من المزارعين الذين يوفرون خدمات الدعم لأصحاب الحيازات الصغيرة والذين سيسهلون وصولهم إلى الخدمات الزراعية المعززة.

## باء- الهدف الإنمائي للبرنامج

11- الهدف الإنمائي الإجمالي لهذا البرنامج هو الحدّ من الفقر الريفي وانعدام الأمن الغذائي في صفوف أصحاب الحيازات الصغيرة في الأراضي القاحلة وشبه القاحلة من كينيا من خلال تنمية إمكانياتهم الاقتصادية مع تحسين قدراتهم على إدارة الموارد الطبيعية وصمودهم في وجه تغيُّر المناخ في نظام إيكولوجي تتزايد هشاشته باستمرار. وسوف يتم السعي لتحقيق هذا الهدف الإنمائي من خلال: (1) توجيه المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الممارسات الزراعية التي تتسم بالصمود في وجه المناخ والموجهة تجارياً من خلال إدخال تحسينات على الإنتاجية وممارسات إدارة الإنتاج بعد الحصاد وروابط السوق لصالح سلاسل القيم المستهدفة؛ (2) تمكين الحكومات في المقاطعات والمجتمعات على إدارة مواردها الطبيعية بصورة تتسم بالاستدامة والإجماع، وبناء صمودها في وجه تغيُّر المناخ.

## جيم- المكونات/النتائج

- 12- مكونات البرنامج. تمت هيكلة هذا البرنامج ليتناسب في مكونات تقنية يدعمها مكون إدارة البرنامج وهي:
- 13- المكون الأول - بناء القدرات على تعزيز الإنتاجية التي تتسم بالصمود في وجه تغيُّر المناخ وإدارة الموارد الطبيعية. من خلال منتدى للقوائم الإلكترونية التي توفر للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الوصول إلى التكنولوجيات والمُدخلات الزراعية المحسّنة. وسيعمل هذا المشروع على تعزيز إنتاجية المزارعين بهدف إضفاء الطابع التجاري عليها. وستدعم الأنشطة في هذا المكون المزارعين على إنشاء مشروعات لإنتاج المحاصيل تتسم بالصمود في وجه تغيُّر المناخ وتناسب الأراضي القاحلة وشبه القاحلة، وتحسين الإنتاجية من خلال تبني الممارسات الزراعية السليمة مثل زراعة الحفظ وممارسات صون المياه المتعلقة بها. وسوف يدعم البرنامج أيضاً المقاطعات المستهدفة في تخطيط استراتيجياتها للتأقلم، وتبني ممارسات مُستدامة لإدارة الموارد الطبيعية، وبناء الصمود في وجه تغيُّر المناخ.
- 14- المكون الثاني - الإدارة بعد الإنتاج والروابط مع السوق. يهدف هذا المشروع إلى دعم المزارعين في الاستفادة من مكاسب الإنتاجية من خلال الترويج لتحسين المناولة وإدارة الحبوب في المزرعة، والوصول إلى التخزين ونظم إيصالات المستودعات. ويتوقع لهذه الأنشطة أن تزيد من وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق وبناء قدراتهم على بيع منتوجهم بأسعار مواتية.
- 15- المكون الثالث - الخدمات المالية. صُمم هذا المكون للأغراض التالية: ربط المزارعين بالخدمات المالية بهدف تعزيز المنتجات والمدخيل لإعادة استثمارها في الأعمال الزراعية، وبناء قدرات أصحاب المصلحة في سلاسل القيمة، بما في ذلك الشباب للانخراط بصورة مربحة في توفير الخدمات الزراعية.



## ثالثاً - تنفيذ البرنامج

### ألف - النهج

16- يُعتبر هذا البرنامج توسعاً في الأراضي القاحلة وشبه القاحلة لبرنامج تعزيز الحبوب في كينيا والذي بدأ تنفيذه في أبريل/نيسان 2014 من خلال شراكة بين الحكومة الكينية والاتحاد الأوروبي والصندوق. ويستند نهج البرنامج على شراكة استراتيجية بين حكومة كينيا والاتحاد الأوروبي ووكالات الأمم المتحدة التي تتخذ من روما مقراً لها وهي الصندوق ومنظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي، وتبني هذه الشراكة على الميزة النسبية لكل شريك من الشركاء في دعم تحوّل المزارعين من انعدام الأمن الغذائي ودخولهم في الزراعة التي يوجّهها السوق.

17- وضمن هذه الشراكة، سوف يوفّر برنامج الأغذية العالمي الدعم للمزارعين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي. ومع هذا الدعم سوف تتمكّن هذه الأسر بصورة متدرّجة من بناء أصولها الإنتاجية والحصول على مهارات الإنتاج الزراعي وإدارة المخاطر لتلبية الاحتياجات الأساسية من الأغذية. وسوف يوفّر الصندوق الدعم لمزارعي الكفاف للتحوّل نحو الزراعة التي يوجّهها السوق من خلال التطرّق للمعوقات المتعلقة بالإنتاج وإدارة ما بعد الحصاد والتجهيز والتسويق. ومن خلال حساب أمانة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة سيدعم الصندوق استثماراتهم في إدارة الموارد الطبيعية المحسّنة والصمود في وجه تغيّر المناخ. وفي جميع هذه العملية سوف يدعم الصندوق مجموعات المزارعين وحكومات المقاطعات لتبني الممارسات الزراعية السليمة بما في ذلك زراعة الحفظ، في حين سيضمن الاتحاد الأوروبي استدامة تحقيق أهداف البرنامج من خلال توفير التمويل الإضافي للتنفيذ بواسطة كل من الصندوق ومنظمة الأغذية والزراعة.

18- يشمل نهج البرنامج شراكة ابتكارية بين القطاعين العام والخاص مع المؤسسات المالية بهدف توفير الحصول على الخدمات المالية مع تحوّل المستفيدين من الدعم بالإعانات الحكومية إلى الزراعة التي يوجّهها السوق. كذلك سيتمّ تعميم إدارة الموارد الطبيعية والتأقلم مع تغيّر المناخ في كل مكوّن من المكونات لضمان استدامة التخلّلات وتحسين صمود أصحاب الحيازات الصغيرة المستهدفين. وأخيراً، وفي حين أن البرنامج سيدعم الأسر المستهدفة لتلبية احتياجاتها من الحبوب وإنتاج فائض يمكن بيعه في الأسواق، سوف يدعم برنامج الأغذية العالمي التحوّل في ممارسات التغذية السليمة للأسر من خلال عملياته المطولة للإغاثة والإنعاش.

### باء - الإطار التنظيمي

19- **إطار التنفيذ:** الوكالة الرائدة في تنفيذ البرنامج هي وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك. وستكون هذه الوكالة مسؤولة عن تنسيق تنفيذ البرنامج مدعومة بوحدة لتنسيق البرنامج للأنشطة التي يمولها الصندوق مع التنسيق مع كل من الأشخاص المرجعيين من منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي بشأن الأنشطة التي تنفّذها هاتان الوكالتان. وسيتم إنشاء لجنة توجيهية يرأسها الأمين العام الأساسي في دائرة الدولة في وزارة الزراعة على المستوى الوطني لتوفير الإشراف والتوجيه الاستراتيجي

للتنفيذ. وبغرض تفعيل الشراكة بين المنظمات التي تتخذ من روما مقراً لها، سوف يتم إيجاد مجموعة تنسيق تقنية بين هذه الوكالات تضم منسق في وحدة تنسيق البرنامج وممثلين عن منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي. وستكون مجموعة التنسيق التقنية مسؤولة عن التخطيط السنوي ووضع الميزانيات وتعبئة المساهمات لصالح البرنامج من المنظمات الثلاث في روما وتحديد فرص التعاون مع الأنشطة التي تمولها جهات مانحة أخرى في المقاطعات المستهدفة.

20- **المنحة المقدمة إلى منظمة الأغذية والزراعة لبناء قدرات الهياكل على مستوى المقاطعة:** وعلى المستوى المحلي سوف تتم مواءمة تنفيذ البرنامج مع إطار التطور في كينيا بحيث تكون المقاطعات هي المنفذ الأساسي. ونظراً لمحدودية كفاءات الهياكل الحكومية في المقاطعات المنشأة حديثاً، سوف يُوَفَّر الصندوق منحة إلى منظمة الأغذية والزراعة لبناء قدرات المكاتب الزراعية على مستوى المقاطعة على التخطيط والتنفيذ ورصد الخدمات والاستثمارات الزراعية ضمن خطة التنمية المتكاملة للمقاطعة:

(1) سيقوم فريق مكرس للدعم التنفيذي مؤلف من المنظمات الثلاث في روما في كل مقاطعة من المقاطعات بتخطيط وتنفيذ ورصد الخدمات الزراعية في سياق هذا البرنامج. وسوف يتألف فريق الدعم في كل مقاطعة من موظف رئيسي مسؤول عن الدعم التقني ومن متطوع وطني من الأمم المتحدة؛ على أن يتمتع الاثنان بخلفية عن إدارة البرامج والأعمال الزراعية. وسيعمل الخبيران مع موظفي برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأغذية والزراعة ومع المنسق الوطني لهيئة إدارة الجفاف في كل مقاطعة من المقاطعات.

(2) وسيعزز بناء قدرات مكاتب الزراعة في المقاطعات انتشار العاملين في الإرشاد الزراعي وقدرتهم على إيصال الخدمات الزراعية للمزارعين، وسيضمن ذلك حُزم التدريب وتوفير ما يلزم من الخدمات الزراعية للمزارعين في سياق تنفيذ البرنامج.

21- سيتم توقيع مذكرة تفاهم مع برنامج الأغذية العالمي لتحديد الأدوار والمسؤوليات عن تنفيذ البرنامج. كذلك سيتم تنقيح اتفاقية بين الاتحاد الأوروبي والصندوق لتعكس زيادة مساهمة الاتحاد الأوروبي في هذا البرنامج لتغطية نافذة سُبل العيش الزراعية المقاومة لتغير المناخ. وقد دخل الاتحاد الأوروبي أيضاً في اتفاقية مساهمة مع منظمة الأغذية والزراعة لنشر الممارسات الزراعية السليمة بما في ذلك زراعة الحفظ في إطار هذا البرنامج.

## جيم - التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم وإدارة المعرفة

22- **تخطيط البرنامج.** سيتبع تخطيط البرنامج نهجاً ينطلق من القاعدة إلى القمة ويتميز بالحساسية لقضايا التمايز بين الجنسين والشباب على مستوى المقاطعة. وخلال عمل البرنامج ومدته سبع سنوات، سوف تدعم وحدة تنسيق البرنامج المقاطعات في رفع الوعي وتعبئة أصحاب المصلحة وطلب الدعم. وسيتم إدراج المزارعين المؤهلين وطلبات المقاطعات للحصول على دعم من البرنامج في خطة عمل البرنامج وميزانيته السنوية والتي ستمثل لدورة التخطيط في كينيا. وبالنسبة للاستثمارات على المستوى المجتمعي، سوف يتم إجراء التقديرات الريفية التشاركية لتيسير تشكيل المنظمات المجتمعية التي ستشرف على التنفيذ. وأما بالنسبة للتخطيط على مستوى المقاطعة، فسينعكس في خطط التنمية المتكاملة للمقاطعات الإفرادية.

23- **الرصد والتقييم وإدارة المعرفة.** سيتم رصد نتائج الأهداف الإنمائية للبرنامج من خلال نظام متين تتم مواعته مع النظام الوطني المتكامل للرصد والتقييم في كينيا بما يتماشى مع نظام إدارة النتائج والأثر في الصندوق. ونظام إدارة النتائج والأثر في الصندوق قادر على قياس النتائج المتعلقة بالصمود في وجه تغير المناخ وإدارة الموارد الطبيعية وتخرُّج أصحاب الحيازات الصغيرة.

### دال - الإدارة المالية والتوريد والتسيير

24- **الإدارة المالية:** على مستوى المقاطعة، سيكون المحاسب من الخزينة الوطنية مسؤولاً عن الإدارة المالية للبرنامج. ولضمان الإشراف المالي الفعال على الإدارة المالية على مستوى المقاطعة، سوف يتم إنشاء فريق مالي للبرنامج في الوكالة الوطنية الرائدة للبرنامج. إضافة إلى ذلك، سيتم تعيين محاسب في كلٍ من الأقاليم الثلاثة التي يغطيها البرنامج.

25- **الضوابط الداخلية:** لاستكمال الآليات الحكومية، سيتم إنشاء الضوابط الداخلية التالية: (1) سوف يكون المدير الإداري/المدير المالي في وحدة تنسيق البرنامج بمثابة الوكيل المسؤول عن جميع الحسابات المصرفية في مقاطعات ومناطق البرنامج (غير متعامل)؛ (2) وعلى مستوى المقاطعة، سيكون المحاسب من الخزينة الوطنية المسؤول عن التوقيع على الحساب المصرفي للبرنامج مع منسق البرنامج المعين على مستوى المقاطعة؛ (3) سوف يتم دعم الضوابط على الميزانية من خلال برمجيات المحاسبة في البرنامج واستخدام دفاتر التصويت على مستوى المقاطعة.

26- **نظم المحاسبة وسياساتها وإجراءاتها:** سيتم استخدام حزمة جاهزة للمحاسبة تتمتع بإمكانية توليد توجّهات الإنفاق حسب المكوّن والفئة والأنشطة بالدولارات الأمريكية واليورو والشلن الكيني. وسيشكل إعداد نظام موحد للتشغيل في البرنامج (الرسم البياني للحسابات) جهداً مشتركاً بين الفريق المالي في وحدة تنسيق البرنامج وأولئك المسؤولين عن الرصد والتقييم والموظفين التقنيين.

27- وسيتم الإبلاغ والرصد المالي بما يتماشى مع معايير المحاسبة الدولية للقطاع الخاص على أساس نقدي وسوف يتم تسيير ذلك من خلال نظام جاهز للمحاسبة. وإضافة إلى القوائم المالية السنوية المراجعة، سيطلب الصندوق تقاريراً مالية مرحلية كل ستة أشهر.

28- سيتم صرف منحة منظمة الأغذية والزراعة استناداً إلى خطط العمل والميزانيات السنوية. إضافة إلى ذلك سوف تُرسل منظمة الأغذية والزراعة قوائم للنفقات تتعلق باستخدام ما لا يقل عن 75 في المائة من الدفعة السابقة مباشرة (و 100 في المائة من الدفعات السابقة لها). وسوف تُقَرّ المنظمة أيضاً تقارير منتظمة للصندوق تتضمن تقارير مالية غير مراجعة كل ستة أشهر. وستقدّم نسخة من القوائم المالية المراجعة لها والتي تغطّي أي جزء من حصيلة المنحة ضمن ستة أشهر بعد النشر الرسمي للقوائم المالية المراجعة لمنظمة الأغذية والزراعة.

29- **التوريد.** مع تفعيل العمل بقانون التوريد العام وأحكام التوريد العام والتصرف بالأسول في كينيا، وضعت كينيا إطاراً قانونياً متيناً للتوريد العام بتميز هرمي واضح. وسيتم استخدام الإطار الناظم والقانوني لنظام التوريد العام والتصرف بالأسول لأغراض التوريد في البرنامج. وستستند أحكام التوريد الخاصة بهذا البرنامج على لجنة العروض الدائمة في وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك. وسيتم توريد البنود

المشتركة بين أكثر من مقاطعة بالجملة على الصعيد الوطني. وسيتم اتخاذ قرارات منح العقود من قِبَل لجنة العروض الدائمة. أما بالنسبة للأنشطة مثل تحسين الطرقات في بعض المواقع المعيّنة وبناء مرافق التخزين التي أمكن تجميعها وتوريدها على المستوى الوطني، فسيعتمد البرنامج على وحدة تنسيق إيصال الخدمات على مستوى المقاطعة في لجنة استدرج العروض في وحدة تنسيق إيصال الخدمات باعتبارها السلطة القانونية المخوّلة بالموافقة على منح العقود، وعلى القواعد الناظمة للتوريد المعمول بها في حكومة المقاطعات.

## هاء- الإشراف

30- سيتم الإشراف على هذا البرنامج بصورة مشتركة بين الصندوق والوكالة الرائدة مع مشاركة منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي والاتحاد الأوروبي. وسيتم إيفاد بعثة إشراف واحدة وبعثة متابعة واحدة كل عام لاستعراض نهج البرنامج وفعاليته. وسيتم إيلاء اهتمام خاص لاستعراض فعالية الشراكة بين وكالات الأمم المتحدة في روما خلال عملية تخرّج المزارعين بأسرها.

## رابعاً- تكاليف البرنامج وتمويله وفوائده

### ألف- تكاليف البرنامج

- 31- تقدّر التكاليف الكلية الاستثمارية والإضافية المتكرّرة الإجمالية للبرنامج بـ 118 مليون دولار أمريكي، بما في ذلك الطوارئ السعريّة والمادية. أمّا استثمارات البرنامج حسب المكوّن فهي على النحو التالي:
- المكوّن الأول - بناء القدرات لأغراض تعزيز الإنتاجية المقاومة لتغيّر المناخ وإدارة الموارد الطبيعية: 11.1 مليون دولار أمريكي، مما يمثّل 9.4 في المائة من إجمالي تكاليف الأساس؛
  - المكوّن الثاني - إدارة ما بعد الإنتاج والروابط مع السوق: 8.8 مليون دولار أمريكي، بما يمثّل 7.5 في المائة من إجمالي تكاليف الأساس؛
  - المكوّن الثالث - الخدمات المالية بما في ذلك نظام القسائم الإلكترونية: 77.7 مليون دولار أمريكي، بما يمثّل 65.8 في المائة من إجمالي تكاليف الأساس؛
  - إدارة البرنامج بما يعادل 11.7 مليون دولار أمريكي، بما يمثّل 9.9 في المائة من تكاليف خط الأساس.
- 32- إضافة إلى ذلك، تصل تكاليف الأنشطة التحضيرية ودعم التنفيذ على مستوى المقاطعة إلى 8.7 مليون دولار أمريكي (7.4 في المائة) من إجمالي تكاليف الأساس.

## المكونات بحسب الممولين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	المستفيدون	مؤسسات التمويل	الأموال الإضافية من الاتحاد الأوروبي	منحة الصندوق	منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة	قرض الصندوق	الحكومة	
المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	
8 719	-	-	1 134	2 000	-	5 124	462	الأنشطة التحضيرية/دعم التنفيذ وبناء القدرات
								<b>المكون</b>
								<b>ألف - بناء القدرات لأغراض تعزيز الإنتاجية المقاومة</b>
								<b>لتغيير المناخ وإدارة الموارد الطبيعية</b>
								اعتماد ممارسات الزراعة المحسنة
1 110	-	-	1 086	-	-	-	24	إدارة الموارد الطبيعية المستدامة القائمة على
10 000	-	-	-	-	10 000	-	-	المجتمعات والتأقلم مع تغير المناخ
11 109	-	-	1 086	-	10 000	-	24	<b>المجموع الفرعي</b>
								<b>باء - إدارة ما بعد الإنتاج والروابط مع السوق</b>
								تعزيز منظمات المزارعين وإدارة ما بعد الحصاد
3 815	173	-	-	-	-	3 360	282	الروابط مع السوق والقيمة المضافة
4 977	1 579	-	-	-	-	3 361	37	<b>المجموع الفرعي</b>
8 793	1 752	-	-	-	-	6 721	320	جيم - الخدمات المالية
								نظام القسائم الإلكترونية لتعزيز الإنتاجية
72 451	26 212	1 860	7 142	-	-	37 237	-	تمويل سلاسل القيمة
5 255	1 172	-	543	-	-	3 295	246	<b>المجموع الفرعي</b>
77 706	27 384	1 860	7 685	-	-	40 532	246	هاء - إدارة البرنامج
11 680	-	-	1 781	-	-	9 400	500	مجموع تكاليف البرنامج
118 008	29 136	1 860	11 686	2 000	10 000	61 776	1 551	

## حسابات النفقات بحسب الممولين

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	المستفيدون	مؤسسات التمويل	الأموال الإضافية من الاتحاد الأوروبي	منحة الصندوق	منحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة	قرض الصندوق	الحكومة	
المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	المبلغ	
5 334	983	-	-	-	-	4 119	231	<b>أولاً - تكاليف الاستثمار</b>
1 597	-	-	291	187	-	905	214	ألف - الأعمال
4 395	390	-	606	61	521	2 544	274	باء - المركبات
8 550	66	-	1 475	-	2 754	3 939	316	جيم - المعدات والمواد
9 399	71	1 030	-	-	3 125	4 657	516	دال - الاستثمارات
75 465	27 626	829	7 111	-	3 600	36 299	-	هاء - التدريب
104 739	29 136	1 860	9 482	248	10 000	52 463	1 551	واو - المنح والإعانات
								<b>مجموع تكاليف الاستثمار</b>
								<b>ثانياً - التكاليف المتكررة</b>
9 850	-	-	1 427	1 752	-	6 671	-	ألف - المرتبات والعمولات
3 419	-	-	777	-	-	2 642	-	باء - التكاليف التشغيلية
13 269	-	-	2 204	1 752	-	9 313	-	<b>مجموع التكاليف المتكررة</b>
118 008	29 136	1 860	11 686	2 000	10 000	61 776	1 551	<b>مجموع تكاليف البرنامج</b>

## باء - تمويل البرنامج

33- سيتم تمويل إجمالي التكاليف لنافذة سبل العيش الزراعية المقاومة لتغير المناخ من قِبَل الحكومة الكينية وقرض الصندوق ومنحة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة، ومنحة الصندوق بموجب

نافذة المنح القطرية المخصصة إلى منظمة الأغذية والزراعة، ومساهمة من الاتحاد الأوروبي من خلال الصندوق، علاوة على المؤسسات المالية والمستفيدين على النحو التالي:

- سوف تموّل الحكومة الكينية الضرائب والرسوم المقيّمة بحدود 1.5 مليون دولار أمريكي (بما يمثّل 1.3 في المائة من نافذة سُبل العيش الزراعية المقاومة لتغيّر المناخ).
- قرض الصندوق إلى جمهورية كينيا بما يقدر بـ 61.8 مليون دولار أمريكي (52 في المائة من نافذة سُبل العيش الزراعية المقاومة لتغيّر المناخ والذي سيُستخدم لتمويل أنشطة الاستهلال وبناء قدرات منظمات المزارعين، وأنشطة إدارة ما بعد الحصاد والروابط مع السوق وتعزيز سلاسل القيمة وتكاليف إدارة البرنامج).
- منحة من برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة المقدّرة بـ 10 ملايين دولار أمريكي (8.5 في المائة من نافذة سُبل العيش الزراعية المقاومة لتغيّر المناخ) والتي ستحول تميم إدارة الموارد الطبيعية والصمود في وجه تغيّر المناخ في البرنامج بأسره.
- منحة الصندوق إلى منظمة الأغذية والزراعة المقدّرة بـ 2 مليون دولار أمريكي (1.7 في المائة) من نافذة سُبل العيش الزراعية المقاومة لتغيّر المناخ) التي ستكرّس لبناء القدرات وللتكاليف التي تتحملها مكاتب الزراعة في المقاطعات المسؤولة عن إيصال الخدمات الزراعية لمجتمعات المزارعين.
- مساهمة إضافية من الاتحاد الأوروبي من خلال الصندوق بما قيمته 11.7 مليون دولار أمريكي التي تعادل 5 مليون يورو (9.9 في المائة من نافذة سُبل العيش الزراعية المقاومة لتغيّر المناخ).
- وأخيراً، مساهمة من المؤسسات المالية في نظام القسائم الإلكترونية في البرنامج وغيره من الخدمات المالية ذات الصلة مقدّرة بـ 1.9 مليون دولار أمريكي (1.6 في المائة من نافذة سُبل العيش الزراعي المقاومة لتغيّر المناخ). في حين تقدّر مساهمة المستفيدين بحدود 29.1 مليون دولار أمريكي (24.7 في المائة من نافذة سُبل العيش الزراعية المقاومة لتغيّر المناخ).

### جيم - تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

- 34- على وجه العموم، سيدعم برنامج تعزيز إنتاج الحبوب في كينيا ونافذته الخاصة بسُبل العيش الزراعية المقاومة لتغيّر المناخ 140 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة للحصول على الأمن الغذائي والانتقال باتجاه الزراعة التجارية التي يوجهها السوق. ومن خلال هذه النافذة سيتم استهداف 100 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة في الأراضي القاحلة وشبه القاحلة في كينيا. وسيوفّر هذا البرنامج الفرص لزيادة العوائد على الإنتاج الزراعي لأصحاب الحيازات الصغيرة وتسويقه، مع فوائد مباشرة تتضمّن:
- زيادة المردودات الناجمة عن تحسين التكنولوجيات الزراعية، بما في ذلك زراعة الحفظ والممارسات الزراعية السليمة وتعزيز نظم الإرشاد؛
  - زيادة الصمود في وجه تغيّر المناخ من خلال أصناف التكنولوجيات التي تمت مواءمتها وتوفير معلومات أفضل عن المناخ واستثمارات الصمود المجتمعية؛
  - زيادة جودة المنتج القابل للتسويق من خلال إدارة ما بعد الحصاد والتدريب والوصول إلى المعدات؛
  - الحصول على أسعار أعلى نتيجة لتجميع مرافق التخزين القروية وغيرها من هياكل جمع الحبوب؛

- التكنولوجيات الموقرة للعمالة مثل استخدام مبيدات الأعشاب مقارنة بالطريقة التقليدية للتعشيب واستخدام أقل قدر ممكن من حرث الأراضي/والنثر المباشر للحبوب؛
  - إضافة القيمة من خلال عروضات الفرص الحديثة في التجهيز وتيسير الروابط بين مالكي الأعمال والمؤسسات المالية؛
  - مكاسب الكفاءة الناجمة عن تحسينات في أماكن محدّدة من الطرقات
  - لتوليد عوائد إضافية من الضرائب للحكومة الكينية وحكومات المقاطعات الناجمة عن زيادة حجوم الإنتاج الخاضع للضريبة.
- 35- يُظهر التحليل الاقتصادي أن للبرنامج إمكانية توليد معدل عائد اقتصادي بحدود 15 في المائة على مدى 20 سنة، وستعود هذه الفوائد على جملة من أصحاب المصلحة في العديد من سلاسل القيمة مما يجعل الاستثمار بأكمله أكثر جدوى وانتشار أثره على الصعيد الوطني بأسره من خلال زيادة فرص العمالة وعوائد الضرائب. وبالتالي فإن معدل العائد الاقتصادي الفعلي ربما يكون أعلى من 15 في المائة المُبلّغ عنها. واستنتج تحليل الحساسية إلى أن العائد الاقتصادي للبرنامج مستقر نسبياً بحدود 8.3 في المائة إذا ما زادت التكاليف بحدود 10 في المائة و13.3 في المائة إذا تقلّصت الفوائد بحدود 10 في المائة.

#### دال - الاستدامة

- 36- تتجم استدامة استثمارات البرنامج ونتائج الإنمائية من ضمان ما يلي:
- تعميم إدارة الموارد الطبيعية والتأقلم مع تغيّر المناخ؛
  - الترويج لزراعة الحفظ والممارسات الزراعية السليمة؛
  - تمكين الحكومات والمجتمعات على مستوى المقاطعة من الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والصمود في وجه تغيّر المناخ؛
  - بناء قدرات أصحاب المصلحة؛
  - نظام القسام الإلكتروني والخدمات المالية الشمولية.
- 37- على المستوى المؤسسي، من شأن توفير الخدمات المالية التي تديرها المؤسسات المالية لأصحاب المصلحة من خلال الشراكات بين القطاعين العام والخاص أن تمكّن هذه المؤسسات من توسيع قاعدة جماهيرها مع مساهمتها في الشمولية المالية المستدامة لأصحاب الحيازات الصغيرة في الأراضي القاحلة وشبه القاحلة. وتُعتبر استثمارات المؤسسات المالية كشركاء في البرنامج مؤشرات جيدة على الاستدامة المالية وعلى أن العلاقة الطيبة بين المؤسسات المالية والمستفيدين من البرنامج سوف تستمر حتى بعد انتهاء البرنامج لأن هذه المؤسسات المالية ستستمر في توفير الخدمات المالية المحسنة للمستفيدين.

#### هاء - تحديد المخاطر وتخفيف أثرها

المخاطر	إجراءات التخفيف منها
تأثير موجات الجفاف أو الفيضانات على التعبير	• تعميم حزم الصمود في أنشطة البرنامج
عن الطلب بين المجموعات المستهدفة	
المخاطر ذات الصلة بتغيّر المناخ	• تعزيز نظم الصمود المجتمعية

- تعميم الصمود في وجه تغيّر المناخ في البرامج والخطط والسياسات
- تقلبات الطقس وفشل المحاصيل مما قد يثبط موقري الخدمات المالية من المساهمة في البرنامج
- تعزيز خدمات المعلومات الخاصة بالدفع ووسائل الإرشاد المستندة إلى أحوال الطقس لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة
- انخفاض تغلغل موقري الخدمات المالية والمعتقدات التقليدية التي قد تعيق مساهمة المجموعات المستهدفة
- ربط المجموعات المستهدفة بعقود الزراعة ومخططات للمشاركين في الغلال
- ضعف القدرة على تطوير الهياكل لإدارة تنفيذ الأنشطة
- بناء القدرات ودعم التنفيذ للهياكل على مستوى المقاطعات لتنفيذ البرنامج بحيث يتم تأصيلها في البرنامج
- الأطر والأنشطة التنظيمية
- تمكين السلطات على مستوى المقاطعة بالموارد الضرورية للرصد الوثيق
- الإشراف والتحديثات في الأوقات المناسبة والتغذية الراجعة
- ضعف التنسيق بين وكالات روما في تعبئة المساهمات المالية والتقنية للبرنامج
- تأصيل آليات التنسيق التقنية المشتركة بين المنظمات على كل من المستوى الوطني ومستوى المقاطعة في الإطار التنظيمي للبرنامج
- قيام وحدة تنسيق البرنامج بتزويد المقاطعات بالاستراتيجيات التشغيلية والأدوات التقنية لأغراض تنفيذ البرنامج بموجب كل مكّون من مكّوناته
- ضعف القدرات التقنية على تشغيل استراتيجيات البرنامج وتنفيذ أنشطته
- يتطلب إجراء الأنشطة كفاءات تقنية معيّنة من خلال شركاء متخصصين أو موقري خدمات للتعاون مع المقاطعات. وتحديد الشركاء الذين يمتلكون الخبرة المتخصصة لكل مكّون من المكّونات.
- تقلبات سعر الصرف
- إجراء رصد منتظم متعدد العملات والإبلاغ عن تكاليف البرنامج
- تحديد اختصاصات المراجع الخارجي وإجراء مراجعات داخلية مستمرة واستخدام برمجيات
- المخاطر القانونية: جاء تصنيف كينيا في مؤشر مدركات الفساد في منظمة الشفافية العالمية بما



يعادل 2.5 في عام 2014، أي يُعتبر مؤشراً على محاسبة جاهزة وتقسيم الإبلاغ حسب الفئة والمكّون والجهة الممولة خطر عالٍ

## خامساً - الاعتبارات المؤسسية

### ألف - الامتثال لسياسات الصندوق

38- يستجيب البرنامج مباشرة لأهداف الإطار الاستراتيجي للصندوق ذات الصلة بتحسين قاعدة الموارد الطبيعية والأصول الاقتصادية، وتحسين الوصول إلى الخدمات، وبناء قدرات سكان الريف على إدارة مشروعات مستدامة ومريحة، وتوفير الفرص للنساء والشباب، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والتأقلم مع تغيّر المناخ.

### باء - المواءمة والتنسيق

39- يُعتبر دعم تطوير الإمكانات الاقتصادية للأراضي القاحلة وشبه القاحلة أولوية في الدستور الكيني ورؤية كينيا لعام 2030. ويتمثل الهدف الرئيسي في تسريع التنمية المستدامة للأراضي القاحلة وشبه القاحلة من خلال زيادة الاستثمارات وضمان استخدام الموارد بما يتفق مع وقائع حياة الناس. وتعترف السياسة الوطنية لتطوير الأراضي القاحلة وشبه القاحلة في أن الدُخن والذرة الرفيعة هما أكثر الحبوب ملائمة للبيئة في حين تستمر زراعة الذرة من قِبَل معظم أصحاب الحيازات الصغيرة كخيار أول من الحبوب.

40- يتواءم هذا البرنامج بصورة كاملة مع أولويات حكومة كينيا للأراضي القاحلة وشبه القاحلة، وينسّق الجهود التي يبذلها شركاء التنمية الرئيسيين دعماً للزراعة والتنمية الريفية. ويتضمّن هؤلاء الشركاء الحكومة الكينية، والاتحاد الأوروبي، ووكالات الأمم المتحدة في روما. وبما يتماشى مع السياسات الوطنية يتمثل نهج البرنامج في التأقلم مع الخصائص الحيوية المادية والاقتصادية الاجتماعية للأراضي القاحلة وشبه القاحلة والتي تتضمّن: (1) تعاقب موجات الجفاف؛ (2) الهطولات المطرية غير الموثوقة والمتدنية؛ (3) ارتفاع التعرّض لمخاطر لتغيّر المناخ؛ (4) النظم الإيكولوجية الهشة؛ (5) ارتفاع انتشار الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

41- كذلك فإن البرنامج يتكامل بصورة تامة مع أطر التنمية الزراعية والريفية لشركاء التنمية الآخرين في كينيا وهو يساعد بصورة مباشرة في النهوض بالنتائج التنموية المتفق عليها بين الحكومة الكينية والأمم المتحدة بموجب إطار المساعدة الإنمائية الذي صاغته الأمم المتحدة لكينيا للفترة 2014-2018، وعلى وجه الخصوص النتيجة الاستراتيجية رقم 1 - النمو الاقتصادي المستدام والشمولي، والنتيجة الاستراتيجية رقم 2 - الاستدامة البيئية وإدارة الأراضي والأمن البشري. وهو يولّد منتجات معرفية حول الأمن الغذائي ونُهج التخرُّج والزراعة التجارية والصمود في المناطق شبه القاحلة. وسوف يتم نشر هذه المنتجات في مجموعات عمل شركاء التنمية مثل مجموعة الجهات المانحة للتنمية الزراعية والريفية ومجموعة الجهات المانحة للأراضي القاحلة وشبه القاحلة بهدف تجسيد السياسات والبرمجة في هذه الأراضي.

42- كما يتواءم إطار البرنامج التنظيمي للتنفيذ مع النظم الوطنية. وعلى المستوى المحلي، ستم مواعته تنفيذ البرنامج والتنسيق بين الوكالات الثلاث في روما مع إطار التطور في كينيا، وسوف تكون المقاطعات هي المنفذ الرئيسي للبرنامج باستخدام النهج المجتمعية. ونظراً للفجوات الموجودة في القدرات والتي تواجهها معظم الهياكل المنشأة حديثاً في المقاطعات، يتضمّن الإطار التنظيمي للبرنامج دعماً مكرّساً للتنفيذ للمقاطعات لتنفيذ البرنامج وتنسيق مساهمات وكالات الأمم المتحدة الثلاث في روما، وللترويج للاتساق مع المبادرات التي تمولها الجهات المانحة الأخرى.

### جيم - الابتكارات وتوسيع النطاق

43- يضم البرنامج خصائص ابتكارية مثل:

- الشراكة بين الحكومة الكينية ووكالات الأمم المتحدة الثلاث في روما والاتحاد الأوروبي لتوجيه تخلص المزارعين من انعدام الأمن الغذائي وتوجههم نحو الزراعة التجارية، مع التركيز على الممارسات الزراعية السليمة وإدارة الموارد الطبيعية والسمود.
- الشراكة مع مصرف للأسهم لإيجاد منصة إلكترونية تجمع بين بطاقات الخصم مع القسائم الإلكترونية لدعم وصول أصحاب الحيازات الصغيرة إلى التكنولوجيات الجديدة والخدمات المالية.
- تجربة التأمين على المحاصيل استناداً إلى أحوال الطقس في مناطق البرنامج.
- الحزم التقنية التي تُعرّف المزارعين بتوليفة مبتكرة من المدخلات والممارسات المكيفة لإدارة الموارد الطبيعية والتي تمت تجربتها في كينيا من قبل منظمة البحوث الزراعية والحيوانية في البلاد.

44- علاوة على ذلك، سيروج البرنامج لنماذج أعمال، بما في ذلك شراكات الأعمال الجديدة بين أصحاب الحيازات الصغيرة والمشتريين وهياكل التسيير والآليات المالية لمرافق التخزين والتجهيز. وسوف تولّد هذه الخصائص الابتكارية المذكورة أعلاه في حال تم تجهيزها بصورة ناجحة معرفة كبيرة وإمكانيات للتكرار وتوسيع النطاق في كينيا ومن ثم في الأقاليم. وبالتالي فإن الرصد والتقييم هام لتقدير ومقارنة الأداء والتعلم من التجربة وتوثيق الإنجازات والممارسات السليمة.

### دال - الانخراط في السياسات

45- سيؤد البرنامج الدروس المستفادة والممارسات الجيدة والابتكارات التي يستتير بها حوار السياسات حول التنمية الزراعية في المناطق شبه الجافة، ومن أهم مجالات الاهتمام ما يلي: (1) الحزم التقنية المكيفة؛ (2) نماذج الأعمال الشمولية لوصول المزارعين إلى الخدمات والأسواق؛ (3) الأدوات المالية والابتكارية؛ (4) نُهج تخليص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من انعدام الأمن الغذائي وتحولهم إلى الزراعة التجارية؛ (5) زيادة السمود في وجه تغيير المناخ وإدارة الموارد الطبيعية وسيتم إيلاء اهتمام خاص بتوثيق أثر الاتساق بين الحكومة ووكالات الأمم المتحدة في روما والاتحاد الأوروبي والقطاع الخاص بحيث يأتي كل طرف من هذه الأطراف بميزته النسبية للتطرُق للتحديات المعقّدة للتنمية الزراعية والريفية في الأراضي القاحلة وشبه القاحلة.

46- وللاستفادة من هذا الاتفاق، سوف يؤد البرنامج منتجات معرفية حول الأمن الغذائي ونُهج التخرج والزراعة التجارية والسمود في المناطق شبه القاحلة والتي ستستتير بها السياسات والبرمجة في الأراضي القاحلة

وشبه القاحلة. وسوف يتم نشر هذه المنتجات على مستوى المقاطعة والمستوى الوطني في مجموعات عمل شركاء التنمية مثل مجموعة الجهات المانحة في التنمية الزراعية والريفية ومجموعة الجهات المانحة للأراضي القاحلة وشبه القاحلة.

## سادسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

- 47- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية كينيا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها كملحق بهذه الوثيقة.
- 48- ستشكل اتفاقية المنحة بين منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم منحة الصندوق المقترحة بموجب نافذة المنح القطرية إلى منظمة الأغذية والزراعة.
- 49- وجمهورية كينيا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومن حساب أمانة برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال الصندوق بوصفه وصيا على حساب الأمانة هذا.
- 50- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات الإقراض ومعايير في الصندوق.

## سابعا - التوصية

- 51- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرارات التالية:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية كينيا قرضاً بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته ثلاثة وأربعين مليوناً وثمانمائة وخمسين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (43 850 000 وحدة حقوق سحب خاصة) على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.
- قرر أيضاً: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية كينيا منحة من برنامج التأقلم لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة تعادل قيمتها سبعة ملايين ومائة ألف وحدة حقوق سحب خاصة (7 100 000 وحدة حقوق سحب خاصة) على أن تخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.
- قرر أيضاً: أن يقدم الصندوق إلى منظمة الأغذية والزراعة منحة لا تتجاوز قيمتها مليونين دولار أمريكي (2 000 000 دولار أمريكي) على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

كانايو نوانزي

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

NEGOTIATED TEXT  
25 February 2015  
LC/MD

IFAD LOAN No.  
ASAP TRUST GRANT No.

## FINANCING AGREEMENT

Kenya Cereal Enhancement Programme - Climate Resilient Agricultural Livelihoods Window  
(KCEP-CRAL)

between the

**REPUBLIC OF KENYA**

and the

**INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT**

and the

**ADAPTATION FOR SMALLHOLDER AGRICULTURE PROGRAMME TRUST FUND**

Signed in

on

## FINANCING AGREEMENT

IFAD Loan Number: \_\_\_\_\_

ASAP Trust Grant Number: \_\_\_\_\_

Programme Title: Kenya Cereal Enhancement Programme - Climate Resilient Agricultural Livelihoods Window (KCEP-CRAL) (the "Programme")

The Republic of Kenya (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

The Adaptation for Smallholder Agriculture Programme Trust Fund (the "ASAP Trust")

and

(each a "Party" and all of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

### Preamble

WHEREAS on 19 December 2013 the European Commission, representing the European Union (the "EC" or "EU") entered into a Contribution Agreement with the Fund (the "EC Contribution Agreement"), with reference number FED/2013/329-234, pursuant to which the Fund may, *inter alia*, receive a contribution for the Borrower/Recipient (the "EC Contribution") in order to implement the Kenya Cereal Enhancement Programme (the "KCEP Programme");

WHEREAS the European Commission, representing the EU, is expected to process an amendment to the EC Contribution Agreement, pursuant to which the Fund may, *inter alia*, receive an additional contribution for the Borrower/Recipient in order to co-finance the Programme;

WHEREAS the Fund adheres to the principles and guidelines as set out in the Financial and Administrative Framework Agreement ("FAFA") entered into between the European Community and the United Nations on 29 April 2003, and to which the Fund acceded on 27 September 2004;

WHEREAS on 19 March 2014 the Borrower/Recipient and the Fund entered into a financing agreement setting forth the terms and conditions under which the EC Contribution transferred thereto by IFAD shall be managed by the Borrower/Recipient in implementing the KCEP Programme (hereinafter "KCEP Financing Agreement").

WHEREAS the Executive Board of the Fund at its 105<sup>th</sup> session approved the establishment of an Adaptation for Smallholder Agriculture Programme Trust Fund. IFAD acts as the Administrator of the Trust Fund and in this capacity holds and administers the funds that shall from time to time be contributed thereto and any other assets and receipts of the Trust. Decisions and other actions taken by IFAD as Administrator of the Trust Fund shall be identified as taken in that capacity.

WHEREAS IFAD has agreed to extend a loan to the Borrower/Recipient for the purpose of financing the Programme, on the terms and conditions set forth in this Agreement;

WHEREAS the Borrower/Recipient acknowledges that IFAD expects to extend a grant in the approximate amount of two million United States dollars ("USD") to the Food and Agriculture Organisation of the United Nations ("FAO") as incremental funding to sustainably build the capacity of, and provide logistical support to, relevant Programme implementation offices at County level to plan, execute, and monitor agricultural services as well as investments, on the terms and conditions to be set forth in a separate agreement between the Fund and FAO ("FAO Grant Agreement");

WHEREAS IFAD, FAO and the World Food Programme ("WFP") are expected to collaborate towards the achievement of the Programme's goal and development objectives and, to this end, the Borrower/Recipient will take every reasonable measure to facilitate this collaboration and the implementation of underlying agreements between any or all such entities; and

WHEREAS, on the basis of the above and other considerations, the ASAP Trust has agreed to extend an ASAP Trust Grant to the Borrower/Recipient for the purpose of increasing the financing in respect of the Programme, on the terms and conditions set forth in this Agreement;

NOW THEREFORE, the parties hereto hereby agree as follows:

## **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of April 2014 and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and the ASAP Trust shall provide an ASAP Trust Grant to the Borrower/Recipient (collectively referred to as the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## **Section B**

1.
  - A. The amount of the IFAD Loan is SDR 43 850 000.
  - B. The amount of the ASAP Trust Grant is SDR 7 100 000.
2. The IFAD Loan is granted on highly concessional terms and shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75 per cent) per annum and have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years.
3. The Loan Service Payment Currency for the IFAD Loan shall be the USD.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.

5. Principal and service charge of the IFAD Loan shall be payable on each 15 May and 15 November.

6. There shall be two Designated Accounts denominated in USD, one for the IFAD Loan and one for the ASAP Trust Grant, for the benefit of the State Department of Agriculture of the Ministry of Agriculture, Livestock and Fisheries in the Central Bank of Kenya or a commercial bank acceptable to the Fund. There shall also be two Programme Accounts, respectively for the IFAD Loan and for the ASAP Trust Grant in Kenyan Shillings, for the benefit of the Programme.

7. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Programme in a minimum amount of 1 500 000 USD equivalent.

### **Section C**

1. The Lead Programme Agency shall be the State Department of Agriculture of the Ministry of Agriculture, Livestock and Fisheries.

2. The Lead Programme Agency shall collaborate with the additional Programme Parties identified under paragraph 11, Section II, Schedule 1 hereto.

3. The Programme Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

The IFAD Loan and the ASAP Trust Grant shall be administered and the Programme supervised by the Fund.

### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:

- (i) The KCEP Financing Agreement has been suspended.
- (ii) The Programme Implementation Manual (PIM) referred to in paragraph 8, Section II of Schedule 1 hereto or any provision thereof has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower/Recipient, has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme, and the Borrower/Recipient has not taken any measure(s) to remedy the situation.

2. The following is designated as an additional ground for cancellation of this Agreement: The KCEP Financing Agreement has been cancelled at the request of either party thereto.

3. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (i) The Programme Steering Committee referred to in paragraph 2, Section II of Schedule 1 hereto has been duly established and its members appointed;

- (ii) A Senior Programme Coordinator and Key Programme Personnel have been duly selected and recruited in accordance with the relevant provisions of the PIM referred to in paragraph 8, Section II of Schedule 1 hereto;
- (iii) The Borrower/Recipient has opened the Designated Accounts and the Programme Accounts referred to in paragraph 6, Section B above;
- (iv) An accounting software has been set up for the administration of all Programme financial operations; and
- (v) The PIM has been adopted by the Lead Programme Agency in the form approved by the Fund.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Cabinet Secretary  
National Treasury  
P.O. Box 30007-00100  
Nairobi, Kenya

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

For the ASAP Trust

President of the International Fund  
for Agricultural Development in its capacity as Trustee  
of the Adaptation for Smallholder Agriculture Programme Trust Fund  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy



This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and the ASAP Trust Fund and three (3) for the Borrower/Recipient.

REPUBLIC OF KENYA

---

(Authorized Representative)

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

---

Kanayo F. Nwanze  
President

FOR THE ADAPTATION FOR SMALLHOLDER AGRICULTURE  
PROGRAMME TRUST FUND  
PRESIDENT OF THE INTERNATIONAL FUND  
FOR AGRICULTURE DEVELOPMENT IN ITS CAPACITY AS TRUSTEE  
OF THE ADAPTATION FOR SMALLHOLDER AGRICULTURE PROGRAMME  
TRUST FUND

---

Kanayo F. Nwanze  
President

## Schedule 1

### *Programme Description and Implementation Arrangements*

#### I. Programme Description

1. *Target Population and Programme Area.* The Programme shall benefit some 100 000 smallholder farmers, with particular focus on women-headed households and youth, whose livelihoods revolve around maize, sorghum, millet and associated pulses. In particular, beneficiaries of Programme interventions shall be: (a) approximately 60 000 food-insecure smallholder farmers who shall be supported through a partnership with WFP to graduate from recurring food insecurity and climate vulnerability to a level of food security and then further to market-oriented commercial farming; and (b) approximately 40 000 smallholder farmers at subsistence level who shall be supported to graduate into commercial farming. The Programme shall be implemented in the eight (8) arid and semi-arid counties of Embu, Tharaka Nithi, Kitui, Machakos, Makueni, TaitaTaveta, Kwale and Kilifi, (each a "County" and, collectively, "Target Counties", "ASALs" or "Programme Area").
2. *Goal.* The overall goal of the Programme is to contribute to the reduction of rural poverty and food insecurity of smallholders in the ASALs by developing their economic potential while improving their natural resources management capacity and resilience to climate change in an increasingly fragile ecosystem.
3. *Objectives.* The development objectives of the Programme are to facilitate: (i) the graduation of smallholder farmers to commercially oriented, climate-resilient agricultural practices through improvements in productivity, post-production management practices and market linkages for targeted value chains; and (ii) the empowerment of Target Counties' governments and communities to sustainably and consensually manage their natural resources and to build their resilience to climate change.
4. *Components.* The Programme shall consist of the following four Components:

**Component 1: Cereal Productivity Enhancement** (Capacity-building for Climate-resilient Productivity Enhancement and Natural Resource Management). Through an e-voucher platform giving smallholder farmers access to improved agricultural inputs and technical packages, the Programme shall support farmers engaged in targeted value chains to enhance productivity in view of commercialisation. Activities implemented under this Component shall also support farmers to identify and undertake appropriate, productive and climate-resilient crop enterprises suited to the ASALs and to improve as well as stabilise productivity through adoption of good agricultural practices incorporating conservation agriculture and associated better water conservation practices. Under this Component, the Programme shall also support Target Counties and wards to plan adaptation strategies, adopt sustainable natural resource management practices, and build resilience to climate change.

**Component 2: Post-harvest Management and Market Linkages.** This Component aims at supporting farmers to capitalise productivity gains arising from investments made under Component 1, by promoting improved on-farm grain-handling and management, access to storage and warehouse receipt systems, increasing smallholders' access to markets, and building their capacities to sell their produce at more favourable terms and prices.

**Component 3: Financial Inclusion.** This Component is designed to link farmers to financial services to boost yields and income generation for re-investment in agriculture, and build the capacity of value chain stakeholders, including the youth, to engage

profitably in the provision of agricultural services through improved access to financial services.

**Component 4: Programme Management.** This Component aims at ensuring an efficient and cost effective use of Programme resources to achieve its development objectives.

## II. Implementation Arrangements

1. *The Lead Programme Agency.* In its capacity as Lead Programme Agency, the State Department of Agriculture of the Ministry of Agriculture, Livestock, and Fisheries (MoALF) shall have overall responsibility for the coordination of the Programme implementation.
2. *Programme Steering Committee (PSC).* A Programme Steering Committee chaired by the Principal Secretary of the State Department of Agriculture shall be established at national level to provide oversight and strategic guidance on Programme implementation. The Steering Committee set up pursuant to the provisions of the KCEP Financing Agreement shall be expanded to representatives of stakeholders for the Climate Resilient Agricultural Livelihoods Window, including collaborating ministries and institutions such as the Ministry of Devolution and Planning; the NDMA; the Ministry of Environment, Water and Natural Resources; farmer organisations, the private sector, and the Target Counties' governments. The PSC shall meet semi-annually to approve the Programme's annual work plan and budget and to review progress reports; assess the effectiveness of management and partnerships; and recommend corrective measures where appropriate.
3. *A Programme Coordination Unit (PCU).* A Programme Coordination Unit established in the MoALF to coordinate the KCEP Programme implementation pursuant to the KCEP Financing Agreement shall be strengthened with required expertise and support staff to: (i) manage the expansion of activities to the ASALs; and (ii) support the coordination of FAO and WFP for Programme execution. The additional PCU staff, to be recruited following a transparent and competitive process with the aim of contracting a highly qualified, accountable and gender-balanced team, shall include: a senior Programme coordinator, a community mobilisation, training and gender officer, a natural resources management/climate change specialist, a senior monitoring and evaluation/knowledge management officer, and an accountant assistant. The PCU shall be responsible for developing operational strategies and tools for Programme implementation; backup of Target Counties' implementation/support teams; financial and administrative management of Programme resources; preparation of annual workplans and budgets (AWPBs); mobilisation of implementation partners and oversight of deliverables; contracting of service providers at national level and procurement of services and supplies; establishment and management of a monitoring and evaluation database for reporting on activities, outcomes and impact focusing on corrective measures to be implemented and documenting graduation targets; supporting the coordination of FAO and WFP as well as relevant committees at national and county levels for Programme implementation. The PCU shall also act as a Secretariat to the PSC.
4. *Modalities of implementation of activities funded through FAO and WFP.* Activities funded through FAO shall be implemented in pursuance of its Conservation Agriculture Programme funded by the EU - "Increased Productivity and Profitability of Smallholder farmers through promotion and up-scaling of GAP and CA in productive semi-arid areas of Kenya (IPP-GAP)" - which became effective in June 2014. Activities funded through WFP shall be implemented under the Recovery Component of the Protracted Relief and Recovery Operations (PRRO) Programme, which is expected to become effective in May 2015.

5. *Coordination of FAO and WFP for Programme Implementation.* A Technical Coordination Group (RBA-TCG) composed of the Programme Coordinator, the FAO Chief Technical Advisor and Liaison Officer, and WFP representatives supported by the PCU technical staff, shall be established. The main responsibilities of the RBA-TCG shall be to: (i) Plan respective contributions to the Programme AWPB in Target Counties to ensure complementarity and synergies; (ii) mobilize respective contributions for AWPB/Programme implementation; and (iii) identify opportunities for synergies with other donor-funded activities in Target Counties. The RBA-TCG shall meet on a quarterly basis in the first year of Programme implementation to steer coordination of FAO and WFP for Programme start-up, and subsequently on a bi-annual basis. The PCU shall integrate the contributions and recommendations of the RBA-TCG within the AWPBs prior to submission thereof to the PSC. The Programme organizational framework shall include a joint technical support team for FAO and WFP in each Target County to provide implementation support and oversight.

6. *County-level Organisational Framework.* Target Counties shall be responsible for: (i) community awareness and sensitisation; (ii) supporting target groups in developing their business projects for Programme support; (iii) community-based selection of target groups; (iv) participatory identification of collective priorities and their inclusion into the County Integrated Development Plan; (v) selection of County service providers; (vi) mobilisation of extension services to target groups through frontline extension workers; (vii) community mobilisation and capacity building for management of collective infrastructure supported by the Programme; (viii) financial management of Programme funding at County level; (ix) establishing linkages with local stakeholders through the County/Sub-County Agriculture Stakeholder fora; and (x) monitoring and evaluation, including preparation of progress reports on Programme execution at the County level. In each County:

- (a) *A County Programme Coordinating Committee (CPCC)* chaired by the Governor and/or his/her designated representative shall be established and meet quarterly to provide implementation oversight and to approve county AWPB(s) and annual progress reports. Members of the CPCC shall include representatives of the National Government, the heads of relevant Target County departments and other stakeholders involved in implementation of Programme activities;
- (b) *A County Programme Facilitation Team (CPFT)* led by a County Programme coordinator shall coordinate the preparation and implementation of the County AWPBs, as well as the drafting of progress reports for consolidation by the PCU. Each CPFT shall include the National Treasury Accountant who will be responsible for the Programme financial management at County level. Each CPFT shall be equipped with a vehicle and three sets of computers/accessories;
- (c) *A County Service Delivery Coordinating Unit Tender Committee* shall have authority to approve procurement awards in line with each County's legal framework for public procurement; and
- (d) *County Extension Staff* shall: (i) provide support to farmers and their organisations to identify priorities and prepare their requests for support by the Programme; (ii) deliver extension messages to farmers and their organisations; (iii) support farmers' organisations and communities to set up better organisations and structures, identify their training needs and organise trainings to strengthen their capacities in identified domains; (iv) supervise farming activities and collect performance data for transmission to the CPFT as required, for analysis; and (v) provide information on performance of contracted service providers.

7. *Regional Support Sub-units.* Regional support sub-units shall be established in:
- (i) Nakuru, to provide support to the Counties of Bungoma, Kakamega, Nakuru, Nandi, and Trans Nzoia in the Western Region and the Rift Valley;
  - (ii) Mbere, to provide support to the Counties of Kitui, Embu, Tharaka- Nithi, Machakos, and Makueni in the Eastern Region; and
  - (iii) Mombasa, to provide support to the Counties of Kilifi, Kwale and TaitaTaveta in the Coastal Region.

7.1. *Regional Support Sub-units Staffing and Responsibilities.* Regional support sub-units shall be headed by an agri-business specialist and staffed by an agronomist, an accountant, a monitoring and evaluation officer and a Programme assistant. Each regional support sub-unit shall be responsible for: (i) technical back-up to County implementation and support teams in relation to service providers and partners on Programme strategies and tools, financial management and procurement; (ii) quality review and consolidation of County AWPBs, progress reports, financial management and procurement data for transmission to the PCU; (iii) maintaining a regional monitoring and evaluation database and reporting system; (iv) periodic implementation support missions to County Programme and implementation support teams; and (v) contributing to the development of Programme national strategies and tools by providing consolidated information/feedback from the County level.

8. *Programme Implementation Manual (PIM).* The Programme shall be implemented in accordance with the approved AWPB and Procurement Plan and guided by the PIM, the terms of which shall be adopted by the Lead Programme Agency subject to the Fund's prior approval. The PIM shall include, among other things: (i) Terms of reference, implementation responsibilities and appointment modalities of all Programme staff and consultants; (ii) Programme operating manuals and procedures; (iii) monitoring and evaluation systems and procedures; (iv) a detailed description of implementation arrangements for each Programme component; (v) modalities for the selection of service provider(s) to be based on transparent and competitive processes; and (vi) financial management and reporting arrangements including accounting, approval of payments, financial reporting, internal controls, fixed asset management, as well as internal and external audit arrangements.

9. *Mid-Term Review.* The Lead Programme Agency, representatives of the Target Counties, FAO, WFP and the Fund shall jointly carry out a review of the Programme implementation no later than the fourth anniversary of the date of Entry into Force of this Agreement (the "Mid-Term Review") based on terms of reference prepared by the Lead Programme Agency and approved by the Fund. Among other things, the Mid-Term Review shall consider the performance and financial management of Programme Parties and contracted service providers, the efficacy of technical assistance and capacity building activities, the overall achievement of Programme objectives and the constraints thereon and recommend such reorientation as may be required to achieve such objectives and remove such constraints.

10. *Performance-Based Agreements.* The Lead Programme Agency shall enter into a performance-based agreement with each [of the] contracted service provider(s), participating financial institutions and any other party competitively selected by the Lead Programme Agency to participate in the Programme, as acceptable to the Fund. Each performance-based agreement shall specify the scope of the work to be undertaken by such entity(ies), expected deliverables, estimated budget for specific activities, modalities for the implementation of any sub-contracted activities, as well as quantified deliverables, including gender and inclusion target and indicators. Each performance-based agreement shall be: (i) monitored closely by the PCU; (ii) renewed annually based on satisfactory performance; (iii) specify that the relevant entity shall maintain a register

of assets acquired with the proceeds of the Financing; and (iv) be submitted to the Fund for its prior approval. Each performance-based agreement shall not be modified without the prior consent of the Fund.

11. *Memorandum of Understanding (MoU)*. The Lead Programme Agency shall enter into a MoU with the governments of each of the Target Counties and with each of the Kenya Agricultural and Livestock Research Organization (KALRO), the Cereal Growers' Association (CGA), the National Drought Management Authority (NDMA), the Kenya Meteorological Services (KMS), the Centre for Training and Integrated Research in Arid and Semi-Arid Land Development (CETRAD), the Eastern Africa Grain Council (EAGC) and any other party identified by the MoALF to participate in the Programme, as acceptable to the Fund, prior to implementation of the relevant Programme activities. Among other things, each MoU shall clearly specify, the scope of the work to be undertaken, staffing and institutional arrangements to be put in place to secure successful Programme implementation, estimated budget for specific activities, reporting and audit requirements, activity tagged transfers as opposed to general cash releases, implementation records, monitoring arrangements as well as clearly defined accountability and performance evaluation criteria. The MoUs shall be monitored closely by the Lead Programme Agency and shall: (i) specify that the above listed parties shall maintain a register of assets acquired with the proceeds of the Financing; and (ii) be submitted to the Fund for its prior approval. The MoUs shall not be modified without the prior consent of the Fund.

**Schedule 2***Allocation Table*

1. *Allocation of IFAD Loan and ASAP Trust Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the IFAD Loan and the ASAP Trust Grant, their allocation to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	IFAD Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	ASAP Trust Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage Net of all taxes
I. Works	2 630 000	0	100%
II. Equipment and materials	2 210 000	330 000	100%
III. Consultancies	5 490 000	3 760 000	100%
IV. Grants and subsidies	23 180 000	2 300 000	100%
V. Salaries and allowances	4 260 000	0	100%
VI. Operating costs	1 690 000	0	100%
Unallocated	4 390 000	710 000	100%
<b>TOTAL</b>	<b>43 850 000</b>	<b>7 100 000</b>	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

Category I "Works" includes Eligible Expenditures for construction and refurbishment of warehouses, milling facilities and road spot improvements;

Category II "Equipment and materials" includes Eligible Expenditures for vehicles; and

Category III "Consultancies" includes Eligible Expenditures for costs associated, among other things, with technical assistance, training, studies, workshops, capacity building, sensitisation and awareness campaigns, adoption and dissemination of technical technologies, mapping of soil fertility and soil nutrient requirements, coordinators and extension workers, establishment of demonstration plots, exhibition and trade fairs, surveys, peer exchange visits, development of manuals, PSC meetings, targeting and gender equality and social inclusion strategies.

Category IV "Grants and Subsidies" includes Eligible Expenditures covering the input voucher package.

(c) The proceeds of the ASAP Trust Grant shall cover: Eligible Expenditures for costs related to County Adaptation Funds and incremental financing for community climate resilient assets; the feasibility study for the agricultural insurance scheme; the meteorological equipment and technical support for the collection of meteorological data and dissemination of climate information; investments, training and technical backstopping on activities related to water conservation and management; remote sensing/geographical information system (RS/GIS) equipment; monitoring and

evaluation of natural resource management/climate change activities and the recruitment of a natural resource management/climate change specialist within the PCU.

(d) The Programme financial reporting shall cover Category of Expenditures, Components and Financier in order to enable the Fund to consolidate relevant Programme data with that pertaining to the KCEP Programme.



### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals from the Loan Account and the ASAP Trust Account if the Borrower/Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. *Audit of the electronic voucher system.* The Borrower/Recipient shall ensure that a specific performance audit of the e-voucher scheme(s) as implemented by the relevant service provider(s) is carried out annually by an independent qualified auditor to assess the effectiveness, economy and efficiency of the process.
2. *Gender and Youth.* The Borrower/Recipient shall ensure that women and youth are represented in the organization and management of the Programme. The Borrower/Recipient shall also ensure that women and youth beneficiaries shall be represented in all Programme activities and that they receive appropriate benefits from the Programme outputs.
3. *Operation and Maintenance.* The Borrower/Recipient shall ensure that adequate human and financial resources are provided to support the operation and maintenance of Programme-financed investments and the recurrent costs of the Programme operations both during and after the Programme Implementation Period, at least for the useful life of such investments.
4. *Counterpart Funds.* The Borrower/Recipient shall ensure that counterpart funds are clearly identifiable in the financial management system and all financial statements.
5. *Flow of Funds.* The Borrower/Recipient shall ensure that the proceeds of the IFAD Loan and of the ASAP Trust Grant are not disbursed to any of the Programme Parties until the Lead Programme Agency shall have entered into the MoU referred to in paragraph 11, Section II of Schedule 1 hereto with each such Programme Party.
6. *Operation of the Electronic Voucher System.* The Borrower/Recipient shall ensure that detailed procedures acceptable to the Fund for the operation of the electronic voucher system shall have been established before any activities thereunder are commenced.
7. *Rolling Internal Audit Programme.* The Borrower/Recipient shall ensure that: (i) an auditor acceptable to the Fund is retained to provide internal audit services to the Programme; and (ii) a sub-committee of the PSC is constituted as an audit committee responsible for approving the annual audit plan and for meeting every quarter to review the internal audit reports and management actions on the recommendations of both internal and external auditors.

## Logical framework

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
<b>Goal</b>			
Poverty and food insecurity of targeted ASAL rural smallholder households sustainably reduced	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 80,000 ASAL smallholder farmers food secure with improved nutrition standards, out of poverty and supported to cope with the effects of climate change<sup>1</sup></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- National (KIHBS) household income &amp; expenditure surveys</li> <li>- RIMS impact surveys</li> <li>- Baseline, mid-term and final food security &amp; nutrition assessments</li> <li>- Livelihood and Ecosystem Resilience Assessment Tools</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Stable political/ macroeconomic environment</li> </ul>
<b>Development Objective</b>			
Graduation of farmers to climate resilient and commercial farming Empowerment of county governments/communities for sustainable NRM and resilience to climate change <sup>2</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 80,000 ASAL smallholder farmers graduate to market-oriented commercial farming adopting climate resilient agricultural practices</li> <li>- 8 county governments implementing 100 ward level sustainable NRM and climate-change resilience community plans</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Household income &amp; expenditure surveys</li> <li>- Food security and nutrition assessments</li> <li>- RIMS impact surveys (baseline and end-term)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Successful public – private - partnership</li> </ul>
<b>Outcome 1</b>			
Sustainable increase in production of maize, sorghum, millet and associated pulses among targeted farmers	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Productivity increase: 80% for maize and sorghum; 50% for millet, beans, cowpeas, green grams and pigeon peas</li> <li>- 80,000 ha under good agricultural practice (GAP)/conservation agriculture (CA) producing targeted crops</li> <li>- % of farmers reporting yield increase</li> <li>- % of farmers adopting recommended technologies</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Household income &amp; expenditure surveys</li> <li>- Food security and nutrition assessments</li> <li>- RIMS impact surveys (baseline and end-term)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- National and county government adoption of CA policy for inclusion; PPP in extension services</li> </ul>
<b>Outputs</b>			
1.1 Targeted farmers adopt climate-resilient improved farming practices including CA	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 80,000 ASAL farmers trained on CA/GAP and NRM adopt improved agricultural practices through e-voucher technical package and extension services including climate information for enhanced agricultural productivity</li> <li>- 250 extension service providers and 100 agro-dealers capacity for provision of GAP/CA extension services and inputs strengthened</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating bank data base/records</li> <li>- Programme baseline, mid- and end-term evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Private sector willingness to provide market-led incentives in adoption of CA</li> </ul>
1.2 Targeted counties and communities adopt sustainable NRM adapted to climate change	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 8 county sustainable NRM and climate change adaptation plans developed (with 100 Ward level community resilience NRM plans); and county/community officials trained</li> <li>- USD 7.5m ASAP programme resources invested in watershed scale community assets with productive benefits up to 80,000 ha<sup>3</sup></li> <li>- 8 County Adaptation Funds operational with ward plans and associated NRM activities funded on 80,000</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating bank data base/records</li> <li>- Programme baseline, mid- and end-term evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme technical support in place at County and community level</li> </ul>

<sup>1</sup> Related to RIMS 1.8.5

<sup>2</sup> For the purposes of this programme, a working definition of a climate-resilient community will be: "A community where programme beneficiaries are engaging in climate-resilient agricultural practices, are engaged in natural resource management, benefit from climate-related extension messages and climate information and have contributed to ward level community resilience plans

<sup>3</sup> Related to RIMS 1.1.7

Narrative Summary	Key Performance Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ha with productive benefits</li> <li>- 8 County climate information services functional and providing regular climatic information to ward groups to refine farm/ agronomic plans</li> <li>- At least 2 staff per County operational in RS/GIS CC/NRM training given to at least 12 extension agents and 24 farmer groups each coached county</li> <li>- Technical guidelines developed and production of instructional videos on CC/NRM disseminated</li> </ul>		
<p><b>Outcome 2</b> Improved post-harvest management and market linkages for farmers</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 80,000 farmers organized in groups with established linkages with bulk buyers</li> <li>- Post-harvest grain losses reduced from 30% to 5% for 80% of targeted r farmers</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating bank data base/records</li> <li>- Programme baseline, mid- and end-term evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Demand for agricultural products will be sufficient to absorb increased supplies from the smallholder sector</li> </ul>
<p><b>Outputs</b> 2.1 Targeted farmers adopt improved post-harvest management of grains</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 80, 000 farmers organized in groups; trained on harvest-and post-harvest management; and receive basic equipment for improved post-harvest management of grains.</li> <li>- 250 threshing/shelling service providers trained and their capacity to provide services to farmers enhanced</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating bank data base/records</li> <li>- Programme baseline, mid- and end-term evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Farmer commitment to participate in groups</li> </ul>
<p>2.2 Market access for participating farmers</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 250 production cluster-level farmer associations established and linked to a structured grain trading system comprising 250 collection centres and 100 certified warehouses with WRS services</li> <li>- 100 road spot improvements completed linking production clusters to grain aggregation centres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating bank data base/records</li> <li>- Programme baseline, mid- and end-term evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Bill on WRS is passed into law to provide effective regulatory framework</li> </ul>
<p><b>Outcome 3</b> Improved access to financial services for targeted farmers</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 80,000 smallholder farmers with active bank accounts and using WRS, savings, other financial services and crop insurance services</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating financial institutions data base/records and reports</li> <li>- Programme baseline, mid- and end-term evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Effective PPP with financial institutions</li> </ul>
<p><b>Outputs:</b> 3.1 E-voucher financing system for smallholder farmers developed</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 100 000 farmers trained on financial literacy and have accessed inputs subsidy (through e-voucher scheme)</li> <li>- 250 agro-dealers trained and accredited as agents by participating financial institutions</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating financial institutions data base/records and reports</li> <li>- Programme baseline, mid- and end-term evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sufficient number of agro-dealers for competitive services</li> <li>- Agro-dealers supply required quantities of quality inputs</li> <li>- Adapted agricultural insurance product and insurance companies willing to offer the product</li> </ul>
<p>3.2 Financial services to other key players improved</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 250 agro-dealers, 2,000 agricultural services providers, and 100 value addition enterprises access value chain financing</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Programme M&amp;E</li> <li>- Participating financial institutions data base/records and reports</li> <li>- Programme baseline and evaluations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Adapted Financial institutions products</li> <li>- Engagement of Value chain actors</li> </ul>