

Signatura: EB 2014/111/R.28
Tema: 12 e)
Fecha: 3 de abril de 2014
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Propuesta de programa y borrador de mandato de la visita de la Junta Ejecutiva del FIDA a la República Unida de Tanzania en 2014

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Perin Saint-Ange
Director Regional,
División de África Oriental y Meridional
Tel.: (+39) 06 5459 2448
Correo electrónico: p.saintange@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 111º período de sesiones
Roma, 8 y 9 de abril de 2014

Para **información**

Propuesta de programa y borrador de mandato de la visita de la Junta Ejecutiva del FIDA a la República Unida de Tanzania en 2014

Panorama general del programa del FIDA en el país

1. A pesar del impresionante crecimiento del producto interno bruto (PIB) en el último decenio, la República Unida de Tanzania sigue siendo uno de los países más pobres del mundo en cuanto a ingresos per cápita. La tasa sostenida de crecimiento anual medio del PIB se sitúa en el 7 %, lo que duplica la tasa promedio de la década de los noventa, y hace patente las grandes disparidades entre los distintos sectores y zonas geográficas. El sector agrícola, compuesto en su mayor parte por pequeños agricultores, no se ha beneficiado del mismo impulso y sigue necesitando inversiones y modernización. Además, continúa siendo muy sensible a los fenómenos meteorológicos extremos, como las recientes sequías que afectaron gravemente a la producción agrícola, la actividad ganadera y la producción de energía. En consecuencia, los habitantes de las zonas rurales siguen siendo muy pobres y, en algunos casos, viven muy por debajo de la línea de pobreza.
2. La Junta Ejecutiva aprobó el primer préstamo del FIDA a la República Unida de Tanzania en 1978 (fue el segundo de los préstamos aprobados por la Junta). Desde entonces, el FIDA ha aprobado y financiado 14 proyectos por un monto total de USD 769 millones mediante préstamos del FIDA que ascienden a USD 360 millones (el 48 % de los costos de los proyectos). La República Unida de Tanzania tiene la segunda mayor cartera de proyectos del FIDA (en cuanto al volumen de los préstamos) de la región de África Oriental y Meridional (ESA) (después de Etiopía).
3. Desde el comienzo de las operaciones del FIDA en el país, el Gobierno ha proporcionado cofinanciación por el monto de USD 71,96 millones a proyectos respaldados por el FIDA (o bien el 9,6 % de los costos totales de la cartera). Los principales cofinanciadores (por lo que se refiere al valor de cofinanciación) han sido el Banco Mundial (1,5 %) y el Banco Africano de Desarrollo (11,4 %).
4. El tercer programa de oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basado en los resultados se puso en marcha en 2007 para el período 2007-2013. Se prevé que la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) inicie una evaluación del programa en el país en abril de 2014, y los resultados derivados de dicha evaluación se utilizarán para orientar la preparación del siguiente COSOP, que se presentará a la Junta en diciembre de 2015. Para poder sacar conclusiones de las recomendaciones de la evaluación del programa en el país, el período de aplicación del COSOP en curso se amplió hasta diciembre de 2015, que es cuando termina el actual ciclo del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS).
5. El COSOP está de conformidad con la Estrategia nacional de crecimiento y reducción de la pobreza. El COSOP de 2007 se introdujo después de la creación del Grupo de Asociados para el Desarrollo y la iniciativa "Una ONU". Antes de la preparación de este COSOP, el FIDA ya había aportado financiación en común en apoyo de un enfoque sectorial dirigido al sector agrícola (por medio del Programa de Apoyo a los Servicios Agrícolas). En el COSOP de 2007 se reconoció que en la República Unida de Tanzania había un déficit de financiación para el Programa Nacional de Desarrollo del Sector Agrícola, a pesar de la participación de diversos asociados en el desarrollo (el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, la Unión Europea, Irish Aid y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón) y se propuso que el FIDA siguiera aportando fondos al enfoque sectorial y, al mismo tiempo, financiara operaciones por separado.

6. Más en concreto, en el COSOP de 2007 se fijaron cuatro objetivos estratégicos, cada uno de ellos relacionado de facto con la operación prevista del FIDA, como sigue:
- i) Mejora del acceso a tecnologías y servicios que potencien la productividad. Este objetivo consiste en contribuir al enfoque sectorial para la agricultura por medio de dos préstamos en curso (el Programa de Desarrollo del Sector Agrícola – Ganadería: Apoyo al Desarrollo Pastoril y Agropastoril, y el Programa de Apoyo a los Servicios Agrícolas) y un programa nuevo (el Programa de Desarrollo del Sector Agrícola [ASDP]).
 - ii) Aumento de la participación de las organizaciones de agricultores en la planificación sectorial nacional, que consiste una vez más en prestar apoyo al ASDP mediante préstamos y donaciones, pero haciendo especial hincapié en mejorar la planificación y capacidad de promoción de las organizaciones de agricultores.
 - iii) Aumento del acceso a unos servicios de financiación rural sostenibles. Este objetivo se está llevando a cabo mediante el préstamo del FIDA para el Programa de Apoyo a la Financiación Rural, el Valor Agregado y la Infraestructura de Comercialización, que es el sucesor de un programa de financiación rural nacional también apoyado por un préstamo del FIDA.
 - iv) Aumento del acceso de las empresas rurales a los mercados y a las oportunidades. Este objetivo se está llevando a cabo mediante el préstamo del FIDA para el Programa de Apoyo a las Microempresas y las Pequeñas y Medianas Empresas Rurales, que complementa a un préstamo concedido a un programa anterior de comercialización agrícola, y tiene por objeto ampliar el modelo a otros distritos.
7. La actual cartera activa consta de cinco proyectos, que suman una inversión del FIDA de USD 212 millones, con el fin de llegar a 3 millones de hogares (12 millones de personas). En el cuadro siguiente se muestra la cartera de proyectos en curso.

<i>Nº del préstamo</i>	<i>Nombre</i>	<i>Aprobación</i>	<i>Efectividad/ Entrada en vigor</i>	<i>Terminación</i>	<i>Clausura</i>	<i>Desembolso (31/12/2013)</i>	<i>Modalidad de financiación y localización</i>
642-TZ	Programa de Apoyo a los Servicios Agrícolas	02/12/2004	30/01/2007	31/03/2014	30/09/2014	100 %	financiación en común - territorio continental y proyecto para Zanzibar
672-TZ	Programa de Desarrollo del Sector Agrícola	08/09/2005	30/01/2007	31/03/2015	30/09/2015	100 %	financiación en común - territorio continental y proyecto para Zanzibar
708-TZ	Programa de Apoyo a las Microempresas y las Pequeñas y Medianas Empresas Rurales	14/12/2006	12/07/2007	30/09/2014	31/03/2015	64 %	programa/proyecto - territorio continental
765-TZ	Programa de Desarrollo del Sector Agrícola (préstamo suplementario)	17/12/2008	21/08/2009	30/09/2016	31/03/2017	100 %	financiación en común - territorio continental
823-TZ	Programa de Apoyo a la Financiación Rural, el Valor Agregado y la Infraestructura de Comercialización	15/12/2010	25/02/2011	31/03/2018	30/09/2018	9 %	Programa/proyecto - territorio continental y Zanzibar

8. Gracias al Programa de Desarrollo del Sector Agrícola se ha conseguido lo siguiente: i) logros importantes con la introducción de un enfoque sectorial para la agricultura desde el nivel nacional hasta el comunitario; ii) la racionalización de la planificación, el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes, y iii) la facilitación de un importante desarrollo de la capacidad institucional y de los recursos humanos. Las dificultades que se han registrado incluyen las siguientes: i) una supervisión y una responsabilización deficientes respecto de los recursos a nivel local debido a la escasa capacidad de gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y presentación de informes; ii) una planificación y una gestión de las inversiones deficientes; iii) escasa capacidad de seguimiento y evaluación con la consiguiente escasez de datos sobre la ejecución y los logros de los programas a nivel del efecto directo y el impacto; iv) vínculos de investigación y extensión deficientes debido al apoyo limitado para personal, financiación, transporte y equipo de oficina, y v) limitaciones en las asignaciones presupuestarias y la influencia política en el ámbito local, lo que dificulta la ejecución de subproyectos locales.
9. Es posible extraer algunas enseñanzas de la evaluación anterior del programa en el país (2003) y la reciente experiencia de ejecución del Programa de Apoyo a las Microempresas y las Pequeñas y Medianas Empresas Rurales y el Programa de Apoyo a la Financiación Rural, el Valor Agregado y la Infraestructura de Comercialización, en concreto: a) las adquisiciones y contrataciones públicas han llevado mucho tiempo debido a la escasa capacidad a nivel central y local; b) no se termina de entender lo que significa el enfoque basado en las cadenas de valor y hay una escasa percepción de que la agricultura puede y debe funcionar como una actividad comercial; en general los ministerios gubernamentales no tienen claro qué es lo que impulsa al sector privado, y c) la coordinación entre los servicios gubernamentales ha requerido mucho más tiempo de lo previsto inicialmente y, en consecuencia, los resultados son muy inferiores a las metas establecidas.
10. Habida cuenta de las limitaciones que se plantean en los programas financiados con fondos en común y la experiencia de ejecución adquirida, tanto el Gobierno como los asociados en el desarrollo están desplazando gradualmente la atención a los objetivos de prestación de servicios de la iniciativa Big Results Now (BRN) ("Grandes resultados ya mismo"),¹ y a promover el establecimiento de vínculos con el sector privado para mejorar la eficiencia y asegurar mercados más sostenibles. Uno de los principales logros del mecanismo de financiación en común ha sido un fortalecimiento descentralizado de la capacidad de ejecución, y esto es algo que seguirá aprovechándose en los programas futuros.
11. El FIDA está en el proceso de elaborar su programa de inversiones para 2013-2015, y está estudiando diversas opciones de inversión con el Gobierno, entre las que puede incluirse la prestación de apoyo a las iniciativas BRN y del corredor de crecimiento agrícola del sur de Tanzania, que se centran en transformar las pequeñas explotaciones en empresas comerciales rentables.
12. El FIDA designó a un oficial de enlace en el país en 2003 tras la aprobación del programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno. En 2008 el FIDA destacó al primer gerente del programa en el país sobre el terreno, y el anterior oficial de enlace pasó a ser un oficial del programa en el país. Desde marzo de 2014, el FIDA tiene destacado en Dar es Salaam a un nuevo director en el país. El director de la oficina en el país también es responsable del programa del FIDA en Rwanda.

¹ En 2013 el Gobierno presentó la iniciativa BRN para que el país pudiera hacer realidad su Visión Nacional del Desarrollo 2025. Siguiendo el modelo de Malasia del enfoque para alcanzar grandes resultados de forma rápida, la iniciativa BRN está bajo la dirección general del Presidente Kikwete y la Oficina Presidencial de Ejecución supervisa la implementación. Esta iniciativa tiene como objetivo acelerar la consecución de resultados y se centra en seis esferas prioritarias de la economía, es decir, la energía y el gas natural, la agricultura, el agua, la educación, el transporte y la movilización de recursos. En virtud de esta iniciativa, la República Unida de Tanzania prevé que, de aquí a 2025, habrá comercializado el sector agrícola a fin de garantizar la seguridad alimentaria nacional y la autosuficiencia alimentaria y, además, habrá logrado un aumento de los ingresos mediante un comercio nacional e internacional viable.

Mandato relativo a la visita al país

13. En consonancia con el nuevo procedimiento aprobado en su período de sesiones de diciembre de 2012, la Junta Ejecutiva ha decidido que en 2014 su visita será a la República Unida de Tanzania.
14. La visita está pensada como una oportunidad para conocer y comprender mejor la labor del FIDA sobre el terreno, entre otros, los problemas y las dificultades con que tropiezan las actividades apoyadas por el FIDA. La visita brindará a los miembros de la Junta la oportunidad de observar la labor que el FIDA realiza sobre el terreno, y observar de primera mano las oportunidades y dificultades con que tropieza la organización en el cumplimiento de su mandato.

Objetivos

15. Los objetivos principales de esta visita al país son: i) visitar proyectos cofinanciados por el FIDA y el Gobierno de la República Unida de Tanzania para que los miembros de la Junta adquirieran una noción más clara de las actividades sobre el terreno y puedan conocer a las distintas partes interesadas; ii) promover el diálogo con los funcionarios del Gobierno entre otras cuestiones, en cuanto a la función del FIDA en la República Unida de Tanzania y los problemas con que se enfrenta en el fortalecimiento de las asociaciones sobre el terreno; iii) obtener una mejor idea de las enseñanzas extraídas de las evaluaciones realizadas por la IOE de las operaciones financiadas por el FIDA en el país, para que los miembros de la Junta adquieran una perspectiva más amplia de la situación del país y las dificultades con que se enfrentan las operaciones del FIDA, y iv) dar a los miembros de la Junta la posibilidad de proporcionar orientaciones bien fundamentadas sobre cuestiones estratégicas y operacionales al resto de la Junta Ejecutiva para reforzar su función estratégica y de supervisión fundamental.
16. El programa de la visita sobre el terreno en 2014 consta de dos partes.
 - a) La primera parte incluirá visitas a operaciones que reciben el apoyo del FIDA en el territorio continental del país y en Zanzíbar. Durante las visitas sobre el terreno, los miembros de la Junta tendrán la oportunidad de mantener conversaciones con los beneficiarios, las organizaciones de agricultores, las cooperativas, los representantes del sector privado y las autoridades del gobierno local.
 - b) Durante la segunda parte del programa se prevé mantener conversaciones con altos funcionarios gubernamentales a nivel nacional y asociados en el desarrollo.
17. A nivel central, los miembros de la Junta se reunirán con el Primer Ministro y el Ministro de Agricultura, Seguridad Alimentaria y Cooperativas, que es el Gobernador del FIDA. Además, se celebrarán encuentros con los ministros de Finanzas; Desarrollo de la Ganadería y la Pesca; Industria y Comercio; Asuntos Exteriores y Cooperación Económica, así como con los ministros de Agricultura y Recursos Naturales y Desarrollo de la Ganadería de Zanzíbar, para analizar la visión del Gobierno y el marco en el que se encuadrarán las actividades del FIDA en los años sucesivos. Además, los miembros mantendrán conversaciones con algunos organismos de ayuda multilaterales, como el Banco Mundial, el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados en el desarrollo que son miembros del Grupo de Trabajo sobre Agricultura acerca de cómo promover sinergias eficaces o ampliar la escala de los modelos respaldados por el FIDA que han dado buenos resultados en los últimos 20 años.
18. La Junta Ejecutiva presentará un informe sobre la visita al país durante el período de sesiones de septiembre de 2014, y compartirá con todos los miembros las conclusiones alcanzadas; asimismo, proporcionará a la dirección del FIDA recomendaciones para futuras visitas sobre el terreno.

Borrador de programa

En una etapa posterior se distribuirá a los miembros de la Junta Ejecutiva un programa más detallado en el que se recogerán las respuestas recibidas de la Junta Ejecutiva y el Gobierno.

<i>Fecha y hora</i>	<i>Detalles</i>	<i>Observaciones</i>
Domingo, 11 de mayo La hora de llegada será confirmada por la Oficina del Secretario	<p>Bienvenida del oficial del FIDA en el país a los miembros de la Junta Ejecutiva y al personal del FIDA en el aeropuerto de Dar es Salaam</p> <p>Panorama general del programa en el país y las principales enseñanzas extraídas de las evaluaciones realizadas por la IOE de las operaciones que reciben el apoyo del FIDA en el país</p> <p>Acompañamiento al hotel de los miembros de la Junta Ejecutiva</p> <p>Recepción ofrecida por el Gobernador del FIDA (el Ministro de Agricultura, Seguridad Alimentaria y Cooperativas). El Primer Ministro dará la bienvenida a los miembros de la Junta</p>	<p>Se pondrá a disposición de los miembros la sala VIP del aeropuerto de Dar es Salaam y a la llegada se les distribuirá una carpeta de información sobre la visita</p> <p>Se organizará en función de la confirmación de asistencia</p>
Lunes, 12 de mayo	<p>Mesa redonda presidida por el Gobernador del FIDA, en la que participarán los ministros de Finanzas; Desarrollo de la Ganadería y la Pesca; Industria y Comercio, y Asuntos Exteriores y Cooperación Económica o sus representantes.</p> <p>Visita de cortesía al Presidente o al Primer Ministro de la República Unida de Tanzania (por determinar en función de la disponibilidad del Presidente)</p> <p>Traslado a Arusha/Kilimanjaro y llegada al hotel</p> <p>Recepción ofrecida por el comisario de distrito y las autoridades del gobierno local</p>	<p>El Gobierno y la oficina en el país ayudarán en la organización</p>
Martes, 13 de mayo	<p>Visitas sobre el terreno a operaciones que reciben el apoyo del FIDA en la zona de Arusha/Kilimanjaro</p> <p>Mesa redonda con organizaciones no gubernamentales, grupos de la sociedad civil y otros asociados no gubernamentales</p>	<p>El Gobierno y la oficina en el país ayudarán en la organización</p>
Miércoles, 14 de mayo	<p>Viaje a Zanzíbar y llegada al hotel</p> <p>Mesa redonda presidida por los ministros de Agricultura y Recursos Naturales y Desarrollo de la Ganadería de Zanzíbar</p> <p>Visitas sobre el terreno a operaciones que reciben el apoyo del FIDA en Zanzíbar</p> <p>Recepción celebrada por el Presidente de Zanzíbar</p>	<p>El Gobierno y la oficina en el país ayudarán en la organización</p>
Jueves, 15 de mayo	<p>Visitas sobre el terreno a operaciones que reciben el apoyo del FIDA</p> <p>Mesa redonda con organizaciones no gubernamentales, grupos de la sociedad civil y otros asociados no gubernamentales</p>	<p>El Gobierno y la oficina en el país ayudarán en la organización</p>

<i>Fecha y hora</i>	<i>Detalles</i>	<i>Observaciones</i>
Viernes, 16 de mayo	<p>Regreso a Dar es Salaam y llegada al hotel</p> <p>Mesa redonda sobre la función que desempeñan las asociaciones público-privadas en la transformación de las pequeñas explotaciones en actividades comerciales rentables con la iniciativa "Grandes resultados ya mismo" (Oficina Presidencial de Ejecución), la Secretaría del corredor de crecimiento agrícola del sur de Tanzania (SAGCOT) y EcoEnergy</p> <p>Mesa redonda con determinados organismos de ayuda multilaterales, el equipo de las Naciones Unidas en el país y otros asociados en el desarrollo que son miembros del Grupo de Trabajo sobre Agricultura</p> <p>Los miembros participan en un "Día del FIDA" organizado por la Oficina del Primer Ministro para exhibir los 35 años de cooperación para el desarrollo entre el Gobierno de la República Unida de Tanzania y el FIDA</p> <p>Sesión de recapitulación con el equipo de gestión del programa en el país del FIDA y el Director Regional de la División de África Oriental y Meridional</p>	<p>El Gobierno y la oficina en el país ayudarán en la organización</p>
Sábado, 17 de mayo	Salida hacia Roma	
<p>La hora de salida será confirmada por la Oficina del Secretario</p>		