

Signatura: EB 2013/108/R.9/Rev.1
Tema: 6 b)
Fecha: 10 de abril de 2013
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación a la República Popular de Bangladesh para el

Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Thomas Rath

Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2069
Correo electrónico: t.rath@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 108º período de sesiones
Roma, 10 y 11 de abril de 2013

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Resumen de la financiación	iv
Departamento de Obras del Gobierno Local del Ministerio de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Cooperativas	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	3
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes/efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	7
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	8
A. Costos del proyecto	8
B. Financiación del proyecto	8
C. Financiación retroactiva	9
D. Resumen de los beneficios y análisis económico	9
E. Sostenibilidad	10
F. Determinación y mitigación del riesgo	11
V. Consideraciones institucionales	11
A. Conformidad con las políticas del FIDA	11
B. Armonización y alineación	12
C. Innovación y ampliación de escala	12
D. Actuación normativa	12
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	13
VII. Recomendación	13
 Anexo	
Negotiated financing agreement (Convenio de financiación negociado)	14
 Apéndice	
Logical framework (Marco lógico)	

Acrónimos y siglas

BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
KfW	Kreditanstalt für Wiederaufbau
OGP	oficina de gestión del proyecto
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
TIRE	tasa interna de rendimiento económico

Mapa de la zona del proyecto

People's Republic of Bangladesh Coastal Climate Resilient Infrastructure Project

President's report



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.
Map compiled by IFAD | 06-02-2013

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República Popular de Bangladesh

Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República Popular de Bangladesh
Organismo de ejecución:	Departamento de Obras del Gobierno Local del Ministerio de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Cooperativas
Total costo del proyecto:	USD 150,0 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 26,1 millones (equivalente a USD 39,5 millones, aproximadamente)
Financiación retroactiva:	Respecto de los gastos admisibles por la cuantía aproximada de cuatro mil derechos especiales de giro (DEG 4 000)
Cuantía de la donación del FIDA:	DEG 660 000 (equivalente a USD 1,0 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
Cofinanciadores:	Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), otros por determinar
Cuantía de la cofinanciación:	KfW: USD 8,8 millones BAsD: USD 50,0 millones Otros por determinar: USD 19,5 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación del KfW Préstamo y donación de los recursos básicos del BAsD y el Fondo Estratégico para el Clima
Contribución del prestatario:	USD 31,2 millones
Contribución de los beneficiarios:	No se aplica
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras, que figura en el párrafo 63.

Propuesta de préstamo y donación a la República Popular de Bangladesh para el Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Durante el último decenio, Bangladesh ha seguido acumulando ganancias económicas a pesar de todas las limitaciones a las que se enfrenta. El crecimiento económico se ha mantenido constante en torno al 5%-6% anual; y la deuda interna, los tipos de interés y los tipos de cambio son bastante estables. Sin embargo, el crecimiento no ha alcanzado la tasa del 7,5% necesaria para pasar a ser un país de ingresos medios en los próximos 10 años. El crecimiento del PIB se recuperó y aumentó al 6% en 2009-2010 y se prevé que llegue al 6,3% en 2010-2011. La tasa de inflación experimentó un crecimiento de dos dígitos entre 2011 y 2012, lo que fue motivo de gran preocupación para los consumidores y el Gobierno de Bangladesh.
2. El desarrollo rural en Bangladesh está explícitamente vinculado al desarrollo de la agricultura y la comunidad agrícola. La mayoría de los programas de desarrollo se han centrado en el desarrollo de la infraestructura rural, el aumento de la producción agrícola, el acceso a los servicios financieros, el incremento de los precios de los productos agrícolas, la reducción de los precios de los insumos y el desarrollo del sector de los servicios de salud y educación, además de ocuparse de las desigualdades de género. En los últimos decenios, el crecimiento agrícola ha oscilado en torno al 4% anual. Actualmente, el país casi ha logrado alcanzar la autosuficiencia arrocerá en un año de producción normal. Sin embargo, no hay motivos para caer en la autocomplacencia dado que Bangladesh tiene que importar arroz en los períodos de grandes inundaciones y graves sequías. Debido a la alta densidad demográfica y la constante pérdida de tierras cultivables, sobre todo a causa de la urbanización, es fundamental aumentar la productividad del arroz y otros alimentos básicos.
3. Las parcelas de tierra son pequeñas y se fragmentan cada vez más con el pasar del tiempo a medida que las explotaciones se dividen entre hermanos. Si bien la producción de cultivos alimentarios básicos se ha mantenido al ritmo del crecimiento demográfico, el aumento de los ingresos ha originado una mayor demanda de alimentos de mejor calidad, como frutas, leche, carne y pescado. La diversificación orientada a estos productos de valor superior supone una presión mayor en las tierras destinadas al cultivo del arroz y en los esfuerzos por alcanzar la meta nacional de lograr la autosuficiencia en la producción de arroz.
4. El índice nacional de recuento de la pobreza disminuyó del 49% al 32% en el período comprendido entre 2000 y 2010. En las divisiones de Barisal, Dhaka y Khulna en el suroeste de Bangladesh, donde se ejecutará el proyecto, se han observado pocos cambios en la situación de la pobreza. Barisal, que tiene unas tasas de pobreza extrema del 26,7%, es una de las divisiones más pobres del país. En los distritos abarcados por el proyecto, los indicadores sociales, como el acceso a los servicios de saneamiento, el agua potable y la atención primaria de salud, son peores que el promedio nacional. Las reuniones mantenidas con muchos grupos de las aldeas

revelaron que, por lo general, la pobreza se atribuía a la baja productividad de la tierra, que daba una cosecha al año en lugar de tres, la frecuencia de las catástrofes naturales, la escasez de oportunidades de empleo fuera del sector agrícola, y la deficiencia de la infraestructura.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

5. El Proyecto de Infraestructura Resistente al Clima en Zonas Costeras será financiado conjuntamente por el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el FIDA, el Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) y el Gobierno de Bangladesh. Se trata de una intervención en la que se fusionaron los diseños de dos proyectos, a saber: el Proyecto de Fomento de Infraestructura Comercial Sostenible para la Mejora de los Medios de Vida, diseñado por el FIDA, y el Proyecto de Mejora de la Infraestructura Resistente al Clima en las Zonas Costeras, diseñado por el BAsD y el KfW. Los tres organismos donantes y el Gobierno aceptaron el diseño general del proyecto propuesto, y la junta ejecutiva del BAsD lo aprobó en septiembre de 2012. El 19 de junio de 2012, el BAsD, el KfW y el FIDA firmaron un memorando en el que aceptaban los aspectos generales relacionados con el alcance, la financiación y la ejecución del proyecto, que el Gobierno ratificó. Este proyecto es el primero de las dos intervenciones previstas en el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basado en los resultados del FIDA para 2012-2018. El segundo proyecto previsto en el COSOP, el Proyecto de promoción de la microempresa y la agricultura, se diseñará para complementar las actividades del Proyecto de Financiación para el Desarrollo Empresarial y la Creación de Empleo financiado por el FIDA y actualmente en curso. Mediante el Proyecto de promoción de la microempresa y la agricultura, que se pondrá en marcha en 2014, se ampliará la escala de las actividades de desarrollo de las cadenas de valor y los servicios financieros en la misma zona abarcada por el Proyecto de Financiación para el Desarrollo Empresarial y la Creación de Empleo, y al mismo tiempo se complementarán las inversiones destinadas a los componentes físicos del proyecto propuesto.
6. La justificación del proyecto se basa en la situación particular de Bangladesh, uno de los países más pobres de Asia meridional, que se ve particularmente afectado por las actuales condiciones climáticas adversas. Actualmente, Bangladesh ya es uno de los países más propensos a sufrir catástrofes en el mundo. Se prevé que el cambio climático aumente la gravedad y la frecuencia de los ciclones e inundaciones, lo que causará una destrucción generalizada de tierras, carreteras, viviendas y otros activos.
7. Además de los efectos negativos del cambio climático, los productores rurales, sobre todo los pequeños productores pobres, hacen frente a dos limitaciones fundamentales que obstaculizan el desarrollo de sus medios de vida: i) la infraestructura vial y comercial deficiente, que limita el acceso a mercados más grandes, aumenta el costo de los insumos y el transporte y reduce los precios debido al aislamiento de la zona, y ii) el acceso limitado a servicios financieros impulsados por la demanda, y el acceso insuficiente a servicios técnicos y de apoyo adecuados, como servicios de vacunación para el ganado.
8. Actualmente el FIDA financia dos proyectos con los que se abordan las limitaciones mencionadas a una escala relativamente pequeña: el Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands*, destinado al desarrollo de la infraestructura rural, y el Proyecto de Financiación para el Desarrollo Empresarial y la Creación de Empleo, que se ocupa de la concesión de préstamos para actividades agrícolas y microempresariales y el desarrollo de cadenas de valor. En el marco del proyecto propuesto se ampliarán las experiencias del Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands* que han dado buenos resultados por lo que respecta a los caminos rurales y los mercados de las aldeas. Estas experiencias, junto con las de otros proyectos de desarrollo de la infraestructura

rural, han demostrado que los mercados y los caminos pavimentados mejoran las comunicaciones y los ingresos de los hogares mediante el aumento de los precios agrícolas, el incremento de los salarios, el aumento de las inversiones en la agroindustria y el comercio, un mejor acceso a insumos de mayor calidad, etc. El acceso a la enseñanza infantil y la atención primaria de salud también ha aumentado gracias a la mejora de los medios de transporte, especialmente en la temporada de lluvias.

9. En el marco del proyecto se construirán infraestructura vial resistente al clima y refugios contra ciclones, y se mejorará el acceso a los mercados para hacer frente a la pobreza extrema y la vulnerabilidad climática en el suroeste de Bangladesh. Al tratarse de una fusión del proyecto financiado por el BAsD y el KfW y el Proyecto de Fomento de Infraestructura Comercial Sostenible para la Mejora de los Medios de Vida, la intervención propuesta conservará la orientación original de ese segundo proyecto en lo relativo a la conectividad y accesibilidad de los pequeños productores, al tiempo que prestará atención al clima. Por estas razones, el proyecto está en plena consonancia con los objetivos principales del COSOP basado en los resultados.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

10. El proyecto se llevará a cabo en 32 *upazilas* (subdistritos) de 12 distritos sudoccidentales, a saber: los distritos de Barguna, Barisal, Bhola, Jhalokati, Patuakhali y Pirojpur en la división de Barisal; los distritos de Gopalganj, Madaripur y Shariatpur en la división de Dhaka, y los distritos de Bagerhat, Khulna y Satkhira en la división de Khulna. Se sabe que estos distritos son muy pobres, menos adelantados y vulnerables a las catástrofes naturales, como marejadas, ciclones e inundaciones. La selección de las 32 *upazilas* se ha basado en siete indicadores relacionados con la pobreza, la vulnerabilidad, el aislamiento, y la calidad y escala de la infraestructura.
11. El grupo objetivo comprende a la población que vive en las zonas atendidas por los mercados y caminos abarcados por el proyecto, en particular agricultores pequeños y marginales, pequeños comerciantes y microempresarios, campesinos sin tierra y mujeres pobres. Se calcula que 3,5 millones de personas se beneficiarán del proyecto. Los beneficiarios directos serán 5 000 personas contratadas por las sociedades de contratación de mano de obra, de las cuales al menos el 80% serán mujeres indigentes, 162 400 comerciantes de los mercados abarcados por el proyecto, 52 600 propietarios de medios de transporte y 235 000 hogares situados en las zonas de influencia de los caminos y mercados.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

12. La meta del proyecto es mejorar los medios de vida (aumento de los ingresos y seguridad alimentaria) de los hogares pobres (mujeres y hombres) en las *upazilas* seleccionadas de 12 distritos costeros. El objetivo de desarrollo es aumentar la capacidad de resistencia al cambio climático de la infraestructura vial y comercial de las zonas costeras y los habitantes de las *upazilas* seleccionadas en los 12 distritos abarcados por el proyecto.

C. Componentes/efectos directos

13. El proyecto comprende los tres componentes siguientes:
 - a) **Mejora de la conectividad vial.** El efecto directo de este componente es la mejora de la conectividad vial para las personas que viven en las *upazilas* abarcadas por el proyecto, lo que facilitará su acceso a los mercados y los servicios sociales. Mediante este componente se construirán 130 kilómetros de caminos en las *upazilas* (financiados por el BAsD) y 501 kilómetros de caminos en determinadas uniones administrativas y las aldeas (financiados por el FIDA), además de los pequeños puentes y alcantarillas conexos

(2 455 metros). Los caminos tendrán características resistentes al clima o de adaptación al cambio climático. Se dará gran prioridad a los caminos que beneficien al mayor número de personas posible y que conecten los mercados abarcados por el proyecto a otros mercados importantes y aldeas remotas.

- b) **Mejora de los servicios de mercado.** El efecto directo de este componente es la mejora de la comercialización de los productos agrícolas y no agrícolas producidos en los mercados abarcados por el proyecto. Se construirán o mejorarán los mercados (cobertizos comunes, estanques de peces, zonas pavimentadas/elevadas, secciones para mujeres, bloques sanitarios, desagües internos, etc.), se crearán puntos de recogida de productos básicos, se construirán atracaderos, se formarán comités de gestión de mercados y se generarán oportunidades de empleo para las mujeres pobres (miembros de las sociedades de contratación de mano de obra). La meta es crear 88 centros de crecimiento y mercados rurales de grandes dimensiones (financiados por el BASD), 197 mercados comunitarios (a nivel de aldea), 5 puntos de recogida de productos básicos, 15 secciones para mujeres y 38 atracaderos (financiados por el FIDA).
- c) **Mejora de la capacidad de adaptación al cambio climático.** El efecto directo de este componente es el aumento de la capacidad de las comunidades rurales y las autoridades locales de hacer frente a la irregularidad de los fenómenos climáticos y satisfacer sus necesidades básicas durante las crisis climáticas. Mediante este componente se realizarán las siguientes actividades, que estarán financiadas por el KfW: i) construcción o ampliación de 15 refugios contra ciclones; ii) mejora de 10 refugios existentes; iii) mejora de 15 kilómetros de caminos de acceso, y iv) adopción de medidas complementarias de apoyo para mejorar la capacidad de preparación en caso de catástrofe. Además, el FIDA financiará la capacitación de las sociedades de contratación de mano de obra en conocimientos de construcción y cuestiones sociales, así como la capacitación de los miembros de los comités de gestión de los mercados en planificación, supervisión de obras y gestión de mercados.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

- 14. Toda la infraestructura, a excepción de las carreteras de bloque, las plantaciones al borde de los caminos y los mercados comunitarios y de aldea, será construida por contratistas seleccionados mediante licitación pública. Se encargarán de la construcción de la infraestructura los grupos de mujeres o sociedades de contratación de mano de obra. En cuanto a la formación y selección de estas sociedades se utilizará la misma metodología adoptada en el Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands*.
- 15. Los caminos de las uniones administrativas y las aldeas y los mercados comunitarios (a nivel de aldea) que recibirán la financiación del FIDA se seleccionaron durante el diseño del proyecto con arreglo a un proceso riguroso y se han incorporado en el documento pro forma del proyecto de desarrollo aprobado por el Gobierno. Estos caminos y mercados están listos para el desarrollo. La oficina de gestión del proyecto solo tendrá que preparar los planes anuales de ejecución y, salvo la estimación del costo final, no será necesario llevar a cabo ningún otro trabajo de preparación.

B. Marco organizativo

- 16. El organismo principal de ejecución será el Departamento de Obras del Gobierno Local de la División del Gobierno Local del Ministerio de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Cooperativas. Un comité directivo del proyecto facilitará orientaciones en materia de políticas para la ejecución del proyecto. Este comité se reunirá dos veces al año con objeto de examinar los progresos realizados en la ejecución.

17. Se establecerá una oficina de gestión del proyecto (OGP) en la sede del Departamento de Obras del Gobierno Local, en Dhaka, y las oficinas regionales del proyecto se ubicarán en las sedes distritales de Barisal, Khulna y Madaripur. La OGP será responsable de la gestión general, la ejecución y el seguimiento, mientras que las oficinas regionales se encargarán de la supervisión de los progresos realizados, el control de las obras construidas por las sociedades de contratación de mano de obra, el control de calidad, el seguimiento del impacto y el mantenimiento de estrechos vínculos con otras partes interesadas, como el oficial *upazila nirbahi* (ejecutivo), los comités de gestión de los mercados y las unidades administrativas (*union parishads*) (consejos). La construcción de caminos prevista en el componente de mejora de la conectividad vial se subcontratará a contratistas profesionales, salvo en el caso de las carreteras de bloque. Los ingenieros ejecutivos distritales del Departamento de Obras del Gobierno Local y los ingenieros de las *upazilas* se encargarán de la gestión de esos contratos.
18. El Departamento de Obras del Gobierno Local proporcionará miembros del personal a tiempo completo para la gestión del proyecto en los cuatro niveles de gestión. Un equipo de asistencia técnica, formado por funcionarios internacionales y nacionales y personal de apoyo, prestará asistencia a la OGP mediante el suministro de conocimientos especializados en diseño técnico y supervisión, adaptación al cambio climático, economía y finanzas, y desarrollo social y relativo al género.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

19. La OGP será responsable de la ejecución general y las actividades financieras del proyecto, así como del logro de sus objetivos cuantitativos y cualitativos. En concreto, se encargará de las actividades de puesta en marcha, la realización de varios estudios y encuestas, la preparación del plan operativo anual, el cumplimiento de los requisitos relativos a la elaboración de informes y la coordinación con el FIDA, el BASD, el KfW, el Departamento de Obras del Gobierno Local, el Ministerio de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Cooperativas, la División de Relaciones Económicas del Ministerio de Hacienda y otras partes interesadas en el proyecto.
20. **Seguimiento y evaluación.** El diseño y el marco de seguimiento (marco lógico) del proyecto orientan el seguimiento y la evaluación de las actividades junto con otros indicadores y herramientas. La OGP contará con un especialista en seguimiento que se encargará de la encuesta de referencia, el sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS) y los estudios de impacto que se realizarán a mitad de período y al término del proyecto. La OGP realizará el seguimiento cotidiano de la evolución y la calidad de: i) las actividades y la capacitación de las sociedades de contratación de mano de obra, y ii) las actividades y la capacitación de los comités de gestión de los mercados. El equipo de asistencia técnica llevará a cabo un seguimiento independiente de las obras de construcción.
21. **Aprendizaje y gestión de los conocimientos.** Se prevé que el proyecto genere importantes enseñanzas y conocimientos en ciertas esferas como la gestión de residuos mediante el uso de biodigestores, la protección de las pendientes de las carreteras, y la garantía de la calidad de las construcciones mediante la elaboración de protocolos de ingeniería. Se recopilarán conocimientos mediante tres iniciativas piloto, además de estudios de impacto, estudios de caso, observaciones a raíz de visitas sobre el terreno, informes sobre la marcha de las actividades, boletines y documentos ocasionales. Las enseñanzas extraídas se presentarán al Gobierno y las partes interesadas, se publicarán en el sitio web del proyecto, y se divulgarán en seminarios y talleres. El proyecto se beneficiará del apoyo del especialista en gestión de los conocimientos presente en la oficina del FIDA en el país y utilizará la red de gestión de los conocimientos del Fondo para publicar todos los estudios y publicaciones.

22. Además de lo anterior, se copatrocinará una iniciativa puesta en marcha recientemente en Bangladesh relacionada con la radio de la comunidad rural, que actualmente recibe el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. La finalidad es aumentar la difusión de información importante (por ejemplo, días de mercado, precios de los productos básicos) entre los agricultores y los pequeños productores, proporcionarles mensajes para ampliar la producción agrícola, pesquera y pecuaria, y suministrarles información relacionada con la vida cultural y social en las zonas rurales de Bangladesh.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

23. **Gestión financiera.** Según la evaluación del FIDA de la gestión financiera, el riesgo fiduciario del proyecto es de nivel medio, puesto que los actuales acuerdos no proporcionan la máxima garantía de que los fondos se utilizarán de manera eficiente y eficaz para los fines previstos. A fin de mitigar los riesgos, se han previsto las medidas siguientes: i) para evitar errores relacionados con el idioma, se adquirirá e instalará un programa informático multilingüe de contabilidad antes del inicio de la ejecución; ii) a fin de velar por la transparencia y la adopción de buenas prácticas de contabilidad, se contratará a un especialista en gestión financiera o una empresa de consultoría de contadores colegiados a tiempo parcial, así como a suficiente personal de contabilidad, con las debidas calificaciones y experiencia, y iii) para mantener liquidez suficiente en las cuentas, la OGP efectuará los pagos a la cuenta bancaria del distrito después de recibir un resumen certificado de las obras realizadas por los contratistas del ingeniero ejecutivo distrital del Departamento de Obras del Gobierno Local.
24. **Presupuestación.** La OGP será responsable de la elaboración del plan operativo anual. En el documento pro forma del proyecto de desarrollo se han presupuestado los fondos de contrapartida, que se desembolsarán en cuatro cuotas. En el pasado, se han observado retrasos ocasionales en el desembolso de los fondos públicos, pero en general el Gobierno ha cumplido los compromisos asumidos.
25. **Flujo de fondos.** En el proyecto se utilizará el método de fondo fijo de caja para los anticipos a las cuentas designadas. Los anticipos a la cuenta designada para el préstamo y la donación se transferirán en dólares estadounidenses a dos cuentas separadas en dicha moneda en el Banco de Bangladesh. Los fondos de esta cuenta se transferirán a la cuenta del proyecto abierta en taka (BDT) de Bangladesh en un banco comercial y serán administrados por la OGP. Esta última transferirá los fondos a las cuentas de los distritos, que serán administradas por las respectivas oficinas de distrito en función del tipo de gastos y la utilización.
26. **Adquisiciones y contrataciones.** La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios que se financiarán con los recursos proporcionados o administrados por el FIDA se realizarán con arreglo a las directrices y el manual del FIDA en la materia. En todos los casos en los que las adquisiciones y contrataciones se combinen con bienes, obras y servicios financiados por el BASD, estas actividades se realizarán con arreglo a las directrices del BASD al respecto.
27. La licitación pública internacional se llevará a cabo de conformidad con las normas y reglamentos pertinentes establecidos por el Banco Mundial, en consonancia con lo dispuesto en las directrices de adquisición y contratación del FIDA. La contratación de obras públicas y la adquisición de bienes mediante licitación pública nacional se llevarán a cabo con arreglo a la ley y las normas de adquisiciones y contrataciones públicas de Bangladesh de 2006 y 2008, respectivamente. Para todas las adquisiciones y contrataciones que se vayan a financiar con fondos del FIDA, se solicitará información sobre los detalles de la adquisición o contratación, el método de adquisición o contratación, la necesidad de una calificación previa o posterior, entre otras cosas, y esta información tendrá que incluirse en el plan de adquisiciones y contrataciones para su aprobación por el FIDA.

28. Todas las adquisiciones de bienes y contrataciones de obras y servicios financiadas o administradas por el FIDA requerirán documentos de licitación. Los contratos deberán incluir una disposición que obligue a los proveedores, contratistas y consultores a autorizar al FIDA a que inspeccione sus cuentas, registros y otros documentos relacionados con la licitación o la ejecución del contrato, y a que sean comprobados por auditores designados por el FIDA
29. **Control interno, auditoría interna y externa.** Se fortalecerán los sistemas de control interno al nivel de la OGP con respecto a la separación de funciones, la conservación de registros y la seguridad de la información. Antes de que comience la ejecución, se adoptarán medidas de mitigación y estas serán objeto de supervisión. Los aspectos de procedimiento relacionados con la gestión financiera y los desembolsos se explican detalladamente en el manual de administración del proyecto.
30. La dependencia de auditoría interna del Departamento de Obras del Gobierno Local llevará a cabo un examen de los resultados del proyecto sobre la base de un borrador de mandato preparado por la OGP. En caso de que el FIDA no esté satisfecho con las disposiciones de auditoría interna y la presentación de informes, solicitará la contratación de una empresa externa de contadores colegiados.
31. La Dirección de auditoría de proyectos con financiación externa lleva a cabo la auditoría externa de todos los proyectos financiados por donantes. La dirección utiliza las Normas Internacionales de Auditoría, y las auditorías anteriores que ha realizado han sido consideradas satisfactorias. La labor de auditoría se ajustará a las Directrices del FIDA para la auditoría de proyectos.
32. **Gobernanza.** En el informe sobre el diseño del proyecto y el manual de administración del proyecto se ha incluido un marco para la buena gobernanza. En este marco se abordan aspectos importantes de la gobernanza, como la lucha contra la corrupción, la rendición de cuentas, la evaluación del sistema de gestión financiera y de adquisición y contratación, la auditoría interna y externa, y las disposiciones institucionales del proyecto. Este marco tiene por objeto garantizar: i) la transparencia, por medio del acceso público a la información; ii) la rendición de cuentas en el uso de los recursos, y iii) la participación, a fin de que la población influya en las decisiones que le puedan afectar. Se ha demostrado que la participación de las comunidades en todas las etapas de los proyectos puede mejorar los efectos directos en el desarrollo y, al mismo tiempo, reducir las posibilidades de fraude y corrupción.

E. Supervisión

33. La responsabilidad principal de la supervisión del proyecto recaerá en la OGP. El Departamento de Obras del Gobierno Local estará encargado de la preparación detallada de los documentos de licitación para el desarrollo del mercado (físico) y las obras de infraestructura de transporte. Se suministrará al personal del departamento transporte, tecnología de vigilancia (por ejemplo, cámaras con un sistema mundial de determinación de posición integrado) y capacitación para supervisar el desempeño de los contratistas.
34. El FIDA, el KfW y el BAsD realizarán conjuntamente misiones de supervisión y examen, una o dos veces al año, para verificar los resultados del proyecto y supervisar los progresos financieros y materiales realizados, así como el impacto. Además, los integrantes de las misiones ofrecerán a la OGP recomendaciones técnicas y relacionadas con la gestión. Los tres asociados llevarán a cabo conjuntamente la revisión a mitad de período, los estudios de impacto y un examen final del proyecto. La supervisión se efectuará al menos dos veces durante los primeros 12-18 meses, a fin de asegurarse de que se hayan cumplido los requisitos básicos para la puesta en marcha del proyecto, en particular el estudio de referencia, la gestión financiera y las adquisiciones y contrataciones, un equipo de asistencia técnica y los mecanismos de auditoría.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

35. El costo total del proyecto durante un período de ejecución del proyecto de seis años asciende a USD 150,0 millones, de los cuales USD 128,5 millones corresponden a los costos totales de inversión y USD 6,0 millones, aproximadamente, a los costos ordinarios totales. Los imprevistos de orden físico y por alza de precios y los tipos de interés del BASD ascienden en total a USD 15,5 millones, como se expone en el cuadro 1.

Cuadro 1

Resumen de los costos del proyecto (en millones de USD)

	Moneda local	Divisas	Total	% de divisas	% de los costos básicos totales
I. Costos de inversión					
Obras públicas	97,5	10,8	108,4	10	81
Vehículos y equipo	1,2	1,3	2,4	53	2
Servicios de consultoría	8,4	3,1	11,5	27	9
Capacitación, talleres, estudios	3,1	0,3	3,5	10	3
Adquisición de tierras	2,7	-	2,7	-	2
Costos de funcionamiento y del personal del Departamento de Obras del Gobierno Local	-	-	-	-	-
Subtotal	112,9	15,6	128,5	12	96
II. Costos ordinarios					
Mantenimiento de infraestructura	4,0	0,4	4,5	10	3
Sueldos y prestaciones	1,3	-	1,3	-	1
Funcionamiento y mantenimiento de vehículos	0,2	-	0,2	-	-
Subtotal	5,6	0,4	6,0	7	4
Costo básico total	118,5	16,1	134,5	12	100
Imprevistos de orden físico	10,6	1,2	11,8	10	9
Imprevistos por alza de precios	1,4	0,2	1,6	11	1
Costos totales del proyecto	130,5	17,4	147,9	12	110
Intereses durante la ejecución	-	2,2	2,2	100	2
Costos totales por financiar	130,5	19,6	150,0	13	112

36. Con cargo al préstamo del FIDA se financiarán USD 39,5 millones, aproximadamente, de los costos de inversión, de los cuales USD 33,8 millones, aproximadamente, se destinarán a obras públicas; USD 0,6 millones, aproximadamente, se destinarán a vehículos y equipo, y USD 0,9 millones a servicios de consultoría. También se financiarán parcialmente con cargo a los recursos del préstamo la capacitación y los talleres USD 0,3 millones, mientras que se mantendrá una cantidad sin asignar de USD 3,90 millones, aproximadamente. El FIDA proporcionará una donación de USD 1,0 millones, aproximadamente, de la que USD 0,9 millones, aproximadamente, se destinarán a capacitación y talleres, mientras que se mantendrá sin asignar la cuantía aproximada de USD 0,1 millones.

B. Financiación del proyecto

37. Del costo total del proyecto de USD 150,0 millones, el FIDA aportará hasta USD 40,5 millones durante el ciclo en curso del sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS), que abarca el período 2013-2015 (véase el cuadro 2). Se financiarán otras necesidades financieras, según corresponda, con un segundo préstamo con cargo a la asignación del PBAS correspondiente a 2016-2018, que se presentará a la Junta Ejecutiva para su aprobación en 2016. Los cofinanciadores actuales del proyecto son el BASD, que aportará USD 50 millones, el KfW, que contribuirá con USD 8,8 millones, y el Gobierno, que aportará USD 31,2 millones. La financiación del BASD se desglosa de la siguiente forma: USD 20 millones de los recursos básicos del BASD (préstamo), USD 20 millones concedidos mediante un préstamo del Fondo Estratégico para el Clima del BASD y

USD 10 millones concedidos en forma de donación. El KfW proporcionará financiación al proyecto a título de donación. El Gobierno financiará los sueldos del personal y los gastos de funcionamiento del Departamento de Obras del Gobierno Local, los costos de adquisición de tierras y reasentamiento, así como los impuestos y derechos identificables, puesto que no se financiarán impuestos ni derechos con cargo al préstamo del FIDA.

38. El préstamo del FIDA que se propone asciende a USD 39,5 millones, aproximadamente. Mediante una donación del FIDA de USD 1,0 millones se financiará lo siguiente: i) investigación sobre innovación, programas radiofónicos rurales y gestión de los conocimientos; ii) un estudio de referencia; iii) estudios de impacto; iv) estudios del RIMS; v) estudios para la revisión a mitad de período y la finalización del proyecto, y vi) estudios destinados a respaldar el diseño del próximo proyecto que el FIDA financie.

Cuadro 2

Plan de financiación, por componente y financiador
(en millones de USD)

	B&D		Préstamo del Fondo Estratégico para el Clima		Línea de crédito del Fondo Estratégico para el Clima		Financ. préstamo FIDA		Fondo de inversión		Donación del FIDA		KfW		Gobierno		Total	
	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%
A Mejora de la conectividad vial																		
1. Mejora de los caminos en las <i>upazilas</i>	15,1	43,2	13,5	38,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,3	18,1	34,9	23,3
2. Mejora de los caminos en las <i>union</i> y las aldeas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,28	5,29	17,5	28,2	0,0	0,0	0,0	0,0	11,8	18,9	62,1	41,4
Subtotal	15,1	15,5	13,5	0,0	0,0	0,0	3,28	3,38	17,5	18,1	0,0	0,0	0,0	0,0	18,1	18,6	97,0	64,7
B Mejora de los servicios de mercado																		
1. Mejora de los centros de acortamiento y mercados de grandes dimensiones	4,3	38,4	4,9	43,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,1	18,3	11,2	7,5
2. Mejora de los mercados comunitarios	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,5	6,6	1,5	17,4	0,0	0,0	0,0	0,0	1,4	17,0	8,4	5,6
Subtotal	4,3	22,0	4,9	24,8	0,0	0,0	5,5	28,0	1,5	7,4	0,0	0,0	0,0	0,0	3,5	17,7	19,6	13,1
C Mejora de la capacidad de adaptación al cambio climático																		
1. Aumento de la capacidad y gestión de los conocimientos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	31,1	0,3	10,8	0,1	1,9	1,0	37,1	0,3	9,6	0,3	9,4	2,7	1,8
2. Mejora de los refugios contra catástrofes climáticas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,3	82,8	1,5	17,2	8,8	5,8
Subtotal	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	7,4	0,3	2,6	0,1	0,4	1,0	8,8	7,5	65,5	1,8	15,3	11,5	7,7
D Gestión del proyecto	0,0	0,0	1,6	7,9	9,1	4,62	0,3	4,4	0,4	2,3	0,0	0,0	1,3	6,6	6,4	32,6	19,7	13,2
Total	19,4	13,1	19,9	13,5	10,0	6,7	0,3	26,7	19,5	13,2	1,0	0,7	8,8	6,0	29,8	20,1	147,9	98,6
Intereses durante la ejecución	0,6	28,7	0,1	3,2	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	68,0	2,2	1,4
Desembolso total	20,0	13,3	20,0	13,3	10,0	6,6	0,3	26,3	19,5	13,0	1,0	0,7	8,8	5,9	31,2	20,8	150,0	100,0

a/ Se financiarán otras necesidades financieras, según corresponda, con un segundo préstamo con cargo a la asignación del FBA correspondiente a 2016-2018, que se presentará a la Junta Ejecutiva para su aprobación en 2016.

C. Financiación retroactiva

39. No obstante las disposiciones de la sección 4.08 a) ii) de las Condiciones Generales, la adquisición de un programa informático multilingüe para el sistema de contabilidad por partida doble, la capacitación en el sistema informático y en contabilidad y el mantenimiento del sistema por la cuantía de cuatro mil derechos especiales de giro (DEG 4 000), aproximadamente, se considerará un gasto admisible del proyecto y se financiará retroactivamente en el marco del préstamo. Los gastos deberán haberse efectuado entre la fecha de aprobación por la Junta Ejecutiva y la fecha de entrada en vigor.

D. Resumen de los beneficios y análisis económico

40. Se prevé que el proyecto genere importantes beneficios netos adicionales para los agricultores y empresarios rurales, como tenderos, comerciantes y propietarios de medios de transporte. La infraestructura comercial beneficiará directamente a los tenderos y comerciantes temporales puesto que: i) reducirá el deterioro de los

productos perecederos; ii) incrementará las ventas, gracias a un mayor volumen y valor de los productos agrícolas comercializados, y iii) aumentará el número de comerciantes en los mercados de las aldeas.

41. Los beneficios de los caminos en las *upazilas*, las unidades administrativas y las aldeas procederán sobre todo de la generación de actividades comerciales. Los beneficios se calcularon en función de los ahorros en los costos de funcionamiento de los vehículos derivados a partir del tráfico existente, y el incremento previsto de tráfico adicional que aumentaría el volumen de mercancías transportadas y reduciría los costos de transporte.
42. Los agricultores que viven en las zonas abarcadas por los caminos y los mercados podrán aumentar el volumen de la producción agrícola comercializada como resultado del incremento del tráfico y podrán vender los productos a precios más altos gracias al mayor número de compradores que acudirán a los mercados, lo que aumentará la demanda de producción agrícola.
43. Las mujeres indigentes se beneficiarán del empleo asalariado en las sociedades de contratación de mano de obra para la construcción de caminos y mercados. Al término de sus contratos, podrán reinvertir sus ingresos en actividades generadoras de ingresos, por ejemplo, la producción lechera.
44. No se pudieron cuantificar algunos beneficios importantes para el análisis económico y financiero. Entre estos beneficios cabe destacar los siguientes: i) el aumento del acceso a una amplia gama de servicios sociales, especialmente a instalaciones educativas y sanitarias gracias a la mejora de la red vial; ii) la mejora de las normas de higiene en los mercados, y iii) la protección de vidas humanas gracias al acceso a los refugios contra ciclones.
45. **Estimación del rendimiento del proyecto.** La hipótesis básica de la tasa interna de rendimiento económico (TIRE) se estima en un 16% a lo largo de un período de 20 años. El valor actual neto de la corriente neta de beneficios del proyecto, descontado al 12%, es de BDT 2 414 millones (o USD 30,6 millones, aproximadamente).
46. En el análisis de sensibilidad se examinó el efecto de las variaciones de los beneficios y los costos, y se evaluaron los efectos de los diversos retrasos en la consecución de los beneficios. Se pusieron a prueba una serie de hipótesis para determinar la viabilidad económica de todo el proyecto ante factores adversos. La TIRE es relativamente estable en relación con los aumentos de costos, las reducciones de beneficios y los retrasos. Incluso si se produjeran graves retrasos en la consecución de los beneficios del proyecto, de dos años, o si la naturaleza de los beneficios resultara relativamente insostenible, representada por una disminución anual del 20% de los beneficios, la TIRE seguiría siendo igual o superior al costo de oportunidad del capital supuesto del 12%.

E. Sostenibilidad

47. La responsabilidad del mantenimiento de los caminos y los mercados recae en el Departamento de Obras del Gobierno Local y los *union parishads*, que reciben un presupuesto anual para las obras de mantenimiento. El Gobierno ha confirmado que los fondos destinados al mantenimiento de todas las construcciones realizadas en el marco del proyecto se asignarán, durante todo el período de ejecución y después de la conclusión del proyecto, en una cantidad suficiente para garantizar que las inversiones se mantienen al nivel de su calidad original de construcción.
48. La sostenibilidad de las construcciones de los caminos se reforzará mediante inversiones en tipos de caminos duraderos y de alta calidad, como carreteras de cemento reforzado. Estas carreteras necesitan poco mantenimiento si se construyen adoptando altos estándares de calidad. Se contratará a las sociedades de contratación de mano de obra para que se encarguen del mantenimiento de los arcenes y de las tareas menores de reparación. Además, se elaborará un plan de

mantenimiento de los caminos para planificar, presupuestar y supervisar el mantenimiento durante el período de ejecución y después de la conclusión del proyecto.

49. Los comités de gestión de los mercados serán responsables del mantenimiento de los mercados. En el marco del proyecto se capacitará a estos comités y se les animará a que elijan a miembros activos. Conforme a la legislación vigente, cada comité de gestión de mercado recibe el 25% del alquiler del mercado para financiar las obras de reparación necesarias y mantener la zona del mercado limpia y en buen estado.

F. Determinación y mitigación del riesgo

50. La ampliación de escala de un proyecto entraña el riesgo de sobrecargar al organismo de ejecución. Este riesgo se mitigará incorporando al personal directivo del proyecto a un director adjunto que esté familiarizado con la labor de construcción de caminos en las aldeas y las unidades administrativas, y con el trabajo de las sociedades de contratación de mano de obra. La labor de promoción de las sociedades de contratación de mano de obra, los comités de gestión de los mercados y las secciones de los mercados para las mujeres ha sido bien documentada en el ámbito del Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands*, que ofrecerá personal experimentado o capacitará a nuevo personal para el proyecto propuesto. En el marco del proyecto no se ampliará de escala el enfoque basado en las cadenas de valor del Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands* y, por tanto, la atención se centrará en las obras de ingeniería, respecto a las cuales el Departamento de Obras del Gobierno Local tiene un buen historial en el país.
51. El BASD y el FIDA han evaluado, por separado, los riesgos asociados a la gobernanza, especialmente en relación con la gestión financiera, y han indicado medidas de mitigación, como el control interno y la auditoría interna y un sistema informático de contabilidad por partida doble. Si se adoptaran todas las medidas propuestas, el FIDA considera que los riesgos residuales serían escasos. La supervisión del BASD, el FIDA, el KfW y el equipo de asistencia técnica proporcionará el apoyo técnico y de supervisión necesario, especialmente durante los primeros años de ejecución.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

52. El proyecto se ajusta a las políticas del FIDA pertinentes en materia de focalización, género, tierra y medioambiente y colaboración con el sector privado. En cuanto a la focalización, durante el diseño del proyecto se ha aplicado un riguroso proceso de focalización geográfica para seleccionar a las *upazilas* menos adelantadas y más vulnerables. El diseño garantiza que las mujeres pobres e indigentes obtendrán beneficios directos al participar en las sociedades de contratación de mano de obra para la construcción de los mercados y determinados caminos en las aldeas. Además, se ha elaborado un plan de acción detallado sobre género.
53. Las cuestiones relativas a la tierra se tratarán con arreglo al marco del BASD para los reasentamientos y las controversias. No se adquirirán tierras para las actividades financiadas por el FIDA y no se prevé que surjan litigios en relación con las tierras.
54. El proyecto es, en su mayor parte, una intervención de categoría C, lo que significa que sus consecuencias ambientales y sociales serán insignificantes. En efecto, el desarrollo de mercados con caminos internos y los sistemas de desagüe y recolección de basura mejorarán el microentorno en los mercados y en las zonas adyacentes.

B. Armonización y alineación

55. El concepto del proyecto fue aprobado por el Gobierno durante la elaboración del COSOP basado en los resultados y ha sido confirmado en cada etapa del ciclo de diseño. Todas las partes interesadas se empeñaron específicamente en garantizar que el proyecto estuviera de conformidad con el sexto Plan quinquenal del Gobierno para 2011-2015 y las prioridades de desarrollo conexas. En el plan quinquenal se hace especial hincapié en los caminos y mercados rurales, la agricultura, la ganadería y la pesca comunitaria para un crecimiento favorable a los pobres. Además, se pone de relieve la necesidad de crear oportunidades de empleo en las zonas rurales.
56. Gracias a un acuerdo colaborativo de cofinanciación, el proyecto está en plena consonancia con los tres organismos donantes, es decir, el BAsD, el FIDA y el KfW. Además, sus actividades complementarán el próximo proyecto de mejora de diques costeros (2013-2018) financiado por el Banco Mundial, con el que se reforzarán los diques en varias *upazilas*.

C. Innovación y ampliación de escala

57. En el COSOP basado en los resultados para 2012-2018 ya se ha recomendado que en el presente proyecto se amplíe la escala de las actividades del Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands*. Fundamentalmente, el proyecto propuesto ampliará la escala de dichas actividades horizontalmente mediante la ampliación de la zona de intervención del Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands*, que pasará de 5 a 12 distritos. Se prevé que el aumento de la escala operativa produzca un mayor impacto en los medios de vida de los pobres de las zonas rurales. La ampliación de escala vertical se realizará mediante el diálogo sobre políticas, como se explica en la sección siguiente.
58. Con el Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands* se están estableciendo las modalidades de ejecución para ampliar de escala las actividades. La supervisión, la revisión a mitad de período y las encuestas del proyecto confirmaron el éxito del enfoque basado en las sociedades de contratación de mano de obra por lo que respecta al desarrollo de la infraestructura de mercado. El Departamento de Obras del Gobierno Local, bajo la dirección del Ministerio de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Cooperativas, ha asumido una función directiva también respecto a este proyecto, lo que facilitará la reproducción de los enfoques exitosos del Proyecto de Desarrollo de la Infraestructura de los Mercados en las *Charlands*.

D. Actuación normativa

59. El aspecto normativo del programa de ampliación de escala del FIDA en Bangladesh es probablemente el más importante para este proyecto. El Departamento de Obras del Gobierno Local, por conducto del Ministerio de Gobierno Local, Desarrollo Rural y Cooperativas, ha promovido este proyecto, que está incorporado en el ciclo de planificación del Gobierno. Las posibles cuestiones normativas que hay que abordar son las siguientes: i) el empeño del Gobierno por mantener adecuadamente los caminos y los mercados; ii) el enfoque basado en las sociedades de contratación de mano de obra en relación con la infraestructura rural, y iii) la protección frente al clima de la infraestructura rural. Otras características del proyecto, como las secciones de los mercados para las mujeres y la organización de comités de gestión de mercados, serán objeto de seguimiento y se extraerán las prácticas que hayan dado buenos resultados para someterlas a la atención de los encargados de formulación de políticas e incluirlas oportunamente en las políticas nacionales.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

60. Un convenio de financiación entre la República Popular de Bangladesh y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo copia del convenio de financiación negociado.
61. La República Popular de Bangladesh está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
62. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

63. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República Popular de Bangladesh, por una cuantía equivalente a veintiséis millones cien mil derechos especiales de giro (DEG 26 100 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Popular de Bangladesh, por una cuantía equivalente a seiscientos sesenta mil derechos especiales de giro (DEG 660 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Negotiated financing agreement:

"Coastal Climate Resilient Infrastructure Project (CCRIP)"

(Negotiations concluded on 28 March 2013)

Loan Number: _____

Grant Number: _____

Project Title: Coastal Climate Resilient Infrastructure Project (CCRIP) (the "Project")

The People's Republic of Bangladesh (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and all of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower/Recipient has requested a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement; and

WHEREAS it is understood that arrangements have been made by the Borrower/Recipient, Asian Development Bank and KfW Bankengruppe for additional resources to finance the Project,

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purpose of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and a Grant to the Borrower/Recipient (collectively referred to as the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement. The Fund shall consider providing supplementary financing for the implementation of the Project during the period commencing on 1 January 2016, subject to the availability of funds and approval of the Fund's Executive Board.

Section B

1. (a) The amount of the Loan is Twenty Six Million and One Hundred Thousand Special Drawing Rights (SDR 26 100 000).
(b) The amount of the Grant is Six Hundred and Sixty Thousand Special Drawing Rights (SDR 660 000).

2. The Loan is granted on Highly Concessional Terms.
3. The Loan Service Payment Currency for the Loan shall be United States dollar (USD).
4. The first day of the applicable Fiscal Year for the purpose of the implementation of the Project shall be 1 July.
5. Payments of principal and service charges shall be made on each 1 March and 1 September.
6. There shall be two (2) designated accounts denominated in USD (collectively referred to as the "Designated Accounts") opened in accordance with Section 4.04(d) of the General Conditions by the Borrower/Recipient in a bank acceptable to the Fund, through which the Loan and Grant proceeds shall be channelled. The Borrower/Recipient shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Accounts.
7. There shall be two (2) project accounts (the "Project Accounts") opened by the Lead Project Agency in a bank acceptable to the Fund to receive and hold financing transferred from the Designated Accounts. There shall be twelve (12) district project accounts (collectively referred to as the "District Project Accounts") in the Project Area as defined in paragraph 1 of Schedule 1 hereto, to receive and hold financing transferred from the Project Account. The Borrower/Recipient shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Project Account and the District Project Accounts.
8. The Borrower/Recipient shall provide counterpart funds for the Project in the amount of thirty one million and two hundred thousand United States dollars (USD 31 200 000), which shall finance *inter alia* Project-related staff salaries in the Lead Project Agency, operating cost of the Project and Project-related land acquisition and resettlement costs.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Local Government Engineering Department (the "LGED") under the Local Government Division of the Ministry of Local Government, Rural Development and Cooperatives (the "MLGRD&C") of the Borrower/Recipient.
2. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
 - (a) The Designated Accounts, the Project Account and the District Project Accounts as referred to in Section B above shall have been duly opened;
 - (b) The Project Director and other Key Project Personnel of the Project Management Office (the "PMO") and Regional Project Offices as referred to in paragraphs 7 and 8 of Schedule 1 hereto shall have been duly recruited by the Lead Project Agency; and
 - (c) The Project financial management system shall have been operational.

2. The following is designated as an additional specific condition precedent to the Fund's first replenishment of the Loan Designated Account: The accounting software of the accounting system of the Project shall have been operational.
3. The following are designated as additional grounds for suspension of the right of the Borrower/Recipient to request withdrawals under this Agreement:
- (a) The Project Director or other Key Project Personnel of the PMO and Regional Project Offices as referred to in paragraphs 7 and 8 of Schedule 1 hereto have been removed from the Project without the prior concurrence of the Fund; or
 - (b) The Project Administration Manual (the "PAM") as referred to in paragraph 16 of Schedule 1 hereto is not approved by the Fund within six (6) months of the entry into force of this Agreement.
4. Notwithstanding the provisions of Section 4.08(a)(ii) of the General Conditions, procurement of a multilingual, double entry accounting system software, software and accounting training and system maintenance in the amount of approximately four thousand Special Drawing Rights (SDR 4 000) shall be eligible expenditure for the purpose of this Agreement and retroactively financed by the Loan.
5. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Secretary
Economic Relations Division
Ministry of Finance,
Government of the People's
Republic of Bangladesh
Sher-e-Bangla Nagar
Dhaka 1207, Bangladesh

For the Fund:

President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated _____, has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Borrower/Recipient and three (3) for the Fund.

PEOPLE'S REPUBLIC OF BANGLADESH

Authorized Representative

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

President

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall be implemented in thirty two (32) Upazilas of twelve (12) south-western districts including Satkhira, Khulna, Bagerhat, Gopalganj, Madaripur, Shariatpur, Pirojpur, Jhalkati, Barisal, Bhola, Borguna and Patuakhali (the "Project Area"). The Project shall benefit mainly the population in the catchment areas of Project markets and users of roads, in particular, small and marginal farmers, small traders and micro-entrepreneurs, landless people and poor women. Direct beneficiaries include approximately five thousand (5 000) people contracted to the Labour Contracting Society (the "LCS"), one hundred and sixty two thousand four hundred (162 400) traders in the markets under the Project, fifty two thousand six hundred (52 600) transport owners, and two hundred and thirty five thousand (235 000) households living in the areas of influence of roads/markets.
2. *Goal.* The goal of the Project is to achieve improved livelihoods (higher incomes and food security) for poor households (women and men) in selected Upazilas of the Project Area.
3. *Objectives.* The objective of the Project is to achieve enhanced climate resilience of coastal road and market infrastructure and people in selected Upazilas of the Project Area.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components:

(a) Component 1: Improved Road Connectivity

This Component shall improve road connectivity for men and women living in Project Upazilas to access markets and social services. Under this Component, approximately one hundred and thirty (130) km Upazila road will be built with the resources provided by the Asian Development Bank (the "ADB") in accordance with applicable arrangement between Borrower/Recipient and the ADB. Approximately five hundred and one (501) km union and village roads along with associated small bridges and culverts (approximately two thousand four hundred and fifty five (2 455) meters) shall be constructed with the Financing and supplementary financing extended from the Fund in accordance with this Agreement. Roads shall adopt climate resilient and/or climate adaptation features. Roads that benefit the largest number of people, connect Project markets and other important markets and remote villages shall receive high priority.

The Borrower/Recipient shall bear the financial responsibility of maintenance to ensure the durability of the road infrastructures built by the Project.

(b) Component 2: Improved Market Services

Component 2 shall enhance marketing of farm and non-farm produce in Project markets. Particularly, it shall build and/or improve physical markets (including *inter alia* common sheds, fish sheds, open paved/raised areas, women sections, toilet blocs, internal drainages), build commodity collection points (CCPs) and boat landing platform (ghats), form market management committees (MMCs), and create employment for the poor women (LCS members), with the Financing and supplementary financing extended from the Fund in accordance with this Agreement. Component 2 shall develop growth centres and large rural markets with the resources of the ADB in accordance with applicable arrangement between

Borrower/Recipient and the ADB, and expand and develop approximately one hundred and ninety seven (197) community (village) markets, five (5) CCPs, fifteen (15) women sections and thirty eight (38) boat landing platforms with the Financing and supplementary financing extended from the Fund in accordance with this Agreement. All markets and CCPs except for the large markets shall be built by LCS groups. Each market or CCP shall have an MMC, which shall supervise the construction and later manage the market and be responsible for the routine maintenance. This Component shall provide appropriate training to LCS groups and MMCs to enable them to perform their functions in accordance with this Agreement.

The Borrower/Recipient shall bear the financial responsibility of maintenance to ensure the durability of the market infrastructures built by the Project.

(c) Component 3: Enhanced Climate Change Adaptation Capacity

The objective of this Component is that rural communities and local authorities are able to cope with volatile climate events and meet their basic needs during climatic shocks. Component 3 shall include i) construction or extension of cyclone shelters; ii) improvement of existing shelters; iii) upgrading access tracks; iv) renewable energy supply in the market and cyclone shelter; v) water supply in the market and cyclone shelter; vi) killah construction; and vii) complementary support measures to enhance capacity for disaster preparedness. The Borrower/Recipient shall make appropriate arrangement with KfW Bankengruppe (KfW) for the availability of financing to these activities. The Fund shall finance the training of LCS groups in construction skills and on social issues, and MMC members on planning, supervision of works and management of the markets.

The Borrower/Recipient shall bear the responsibility of maintenance to ensure the durability of the cyclone shelter and related infrastructures built by the Project.

The Project shall support with resources of the Grant innovation research and pilot testing such as those on i) garbage management in markets; ii) climate resilient slope protection; and iii) introduction of quality test protocols for road and market constructions. These three activities shall be contracted out to qualified national academic institutions through transparent and competitive procedures. The Project shall also support knowledge management activities such as the implementation of the Rural Community Radio Initiative (as referred to in paragraph 13 below) for mass information on agricultural, market, cultural and social topics as well as Project-related information. The Project shall conduct a baseline survey and impact and environmental studies in support of the Project.

The Fund shall manage directly, with the concurrence of the Borrower/Recipient, a portion of the Grant resources in the amount of three hundred and thirty thousand US dollars (USD 330 000) to finance the studies supporting the Mid-Term Review of the Project and the exploration of possible approaches to scaling up the benefits and sharing the experience and knowledge generated from the Project in Bangladesh.

II. Implementation Arrangements

5. *Lead Project Agency.* The LGED, in its capacity of Lead Project Agency, shall have the overall responsibility of the Project implementation.

6. *Project Steering Committee.* The Project will be under the overall policy guidance of the Project Steering Committee chaired by the Secretary of the Local Government Division. Its membership shall include, *inter alia*, representatives from the Local Government Division and LGED of the MLGRD&C; the Planning Commission and Implementation, Monitoring, and Evaluation Division of the Ministry of Planning; the Economic Relations Division and Finance Division of the Ministry of Finance; the Ministry of Water Resources; and the Ministry of Environment and Forests. The Project Steering Committee shall meet twice annually, and on an *ad hoc* basis as and when necessary, to review the progress of Project implementation.

7. *Project Management Office (the "PMO").* The overall responsibility for the management, implementation and monitoring of the Project shall be assumed by the PMO, which shall be established under the authority of the Chief Engineer at the LGED headquarters in Dhaka. The PMO shall operate under the leadership a Project Director and assisted by two Deputy Project Directors at LGED headquarters. The PMO will be supported by consultants with expertise in engineering design and supervision, climate resilience, economics and finance, social and gender development, participatory approaches, environmental and climate assessment, monitoring and evaluation, and local governance. Specifically, the PMO shall perform *inter alia* the following functions:

i) *Start Up:* a) Recruit and mobilize staff members as per plan of the Project; b) train all relevant PMO staff members; c) recruit a technical assistance (the "TA") team; d) procure goods and services; e) conduct start-up workshops; f) install a computerized, multilingual accounting and financial management system; and g) install a full management system.

ii) *Studies:* a) Conduct baseline studies; b) conduct Results and Impact Management System studies (baseline, mid-term and completion); and c) conduct an environmental study and receive environmental clearance from the Department of Environment of the Ministry of Environment and Forests.

iii) *Planning:* Prepare consolidated Annual Work Plans and Budgets (the "AWPBs") for the Project to be approved by the Fund, ADB, and KfW.

iv) *Implementation:* a) Develop village markets and union/village roads as selected by the Fund and the LGED; b) prepare a road maintenance plan; c) prepare master plans for each market and prepare/customize engineering design for each market by following typical designs; d) customize design for union/village roads duly selected; e) select Upazila road subprojects and growth centres and large markets, and complete analysis and design; f) authorise tendering of all construction works; and g) perform all activities related to LCS, MMCs, staff development.

v) *Supervision:* a) District Executive Engineers (the "XENs") and Upazila Engineers shall supervise progress and quality of work done by the LCS groups and contractors; b) professional staff members from RPOs shall perform additional supervisions of construction works; c) engineers from the TA team shall perform additional monitoring of construction works.

vi) *Financial payment:* Payments against goods and services to be procured by the XENs shall be made by the PMO through the XENs after recommendation from the Regional Project Offices and Upazila Engineers.

vii) *Financial management*: The PMO shall submit consolidated annual financial statements to the Fund, ADB and KfW. Such consolidated statements shall be audited by Foreign Aided Project Audit Directorate (FAPAD). In addition to the annual external audit, an internal audit of the Project at the PMO level shall be executed by the internal auditor of LGED for Project Year one, as well as in the following years based on mutual agreement between the Borrower/Recipient and the Fund.

viii) *Progress report*: The PMO shall prepare all reports including financial reports for all activities. It shall prepare quarterly reports and annual reports to be presented to the Fund, ADB and KfW.

ix) *Coordination*: The PMO shall be responsible for coordination with the Fund, ADB, KfW, Local Government Division of MLGRD&C, the Economic Relations Division (the "ERD") of the Ministry of Finance and other stakeholders of the Project.

8. *Regional Project Offices (the "RPOs")*. There shall be three (3) RPOs located in Khulna, Madaripur, and Barisal district headquarters, which shall be responsible for progress supervision, monitoring of LCS works and other works of the Project, quality control, impact monitoring and for maintaining close links with stakeholders.

9. *Key Project Personnel*. Professional staff of the PMO and RPOs shall be contracted, under procedures acceptable to the Fund, on an open, transparent and competitive basis and have qualifications and experience commensurate with their duties. The recruitment and removal of the Project Director or other key professional staff shall be subject to the concurrence between the Fund and the Borrower/Recipient.

10. The construction of roads under Component 1 except for the block roads shall be awarded to professional contractors. LGED district XENs and Upazila Engineers would be responsible for managing these contracts. The LGED district offices, headed by executive engineers, will be responsible for implementing subprojects of the Project under the guidance of the PMO. The Project shall coordinate with Bangladesh Water Development Board for development interventions.

11. *Monitoring and Evaluation*. The PMO shall have a Monitoring Specialist and an assistant to i) organize the baseline survey by a consulting firm, ii) organize three Results and Impact Management System (the "RIMS") Studies – at start-up, mid-term and completion of the Project, iii) conduct studies on impacts of markets development, LCS, construction of roads, and other Project impact, iv) prepare case studies, and v) conduct mid-term and completion Project impact studies. The team will carry out daily monitoring of progress and quality of i) LCS activities and training, and ii) MMC activities and training. The quality/supervision engineers of the TA team will perform additional monitoring of construction works. The PMO will prepare reports to be shared with the Fund, ADB and KfW.

12. *Learning and Knowledge Management*. Lessons and knowledge produced during the implementation of the Project shall be shared with the Fund, ADB, KfW, the Government of People's Republic of Bangladesh and other national and international stakeholders by widely distributing, publishing them on internet and organizing seminars and workshops. The Fund's knowledge management network shall be utilized for such a purpose.

13. *Rural Community Radio Initiative.* The Project will support the Rural Community Radio Initiative in the Project Area to enhance the dissemination of important information for farmers and small producers such as information on related projects, market days, commodity prices, weather forecast and messages for extension of crop, fish and livestock production. This activity will be funded with resources from the Grant.

14. *Supervision and evaluation.* The Fund, ADB and KfW shall carry out joint supervisions. Besides the Fund/ADB/KfW annual supervision mission, an independent mid-term and final evaluation shall be conducted.

15. *Procurement.* Procurement of goods, works and services financed from resources provided and/or administered by the Fund shall be undertaken in accordance with the Fund's Procurement Guidelines and Handbook (September 2010, as amended from time to time). In all cases whereby procurement is packaged along with goods, works and services financed by the ADB, the ADB's Procurement Guidelines (2010, as amended from time to time) and Guidelines on the Use of Consultants (2010, as amended from time to time) shall apply. Without prejudice to the aforementioned rules, procurement of goods, works and services through national competitive bidding shall follow the Public Procurement Act of 2006 and Public Procurement Rules of 2008 of the Borrower/Recipient.

16. *Project Administration Manual.* The PMO shall prepare the Project Administration Manual (the "PAM"), and shall forward it to the Fund for comments and approval. The PAM shall provide detailed implementing rules of the Project in accordance with this Agreement.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of the Loan and Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed thereby in each Category:

Category	Loan Amount (in SDR)	Grant Amount (in SDR)	Percentage of Eligible Expenditures to be financed (net of taxes)
I. Civil Works	22 300 000		100%
II. Vehicles and Equipment	400 000		100%
III. Consulting Services	600 000		100%
IV. Studies, Training and Workshops	200 000	600 000	100%
Unallocated	2 600 000	60 000	
TOTAL	26 100 000	660 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

"Civil Works" includes *inter alia* eligible expenditures incurred for repair of or newly constructed union and village roads; associated minor bridges and culverts; repair of or newly constructed bridges; construction of boat landing stations; and markets.

"Vehicles and Equipment" includes *inter alia* eligible expenditures incurred for machines and instruments for construction; vehicles including related operation and maintenance; and office equipment and furniture.

"Studies, Training and Workshops" includes *inter alia* eligible expenditures incurred on studies, surveys; training; tours; capacity building support for staff and beneficiaries; materials for training; the Rural Community Radio Initiatives.

"Unallocated" includes the amount of the Loan and Grant which is not allocated to any specific Category of eligible expenditures, but is available for future reallocation to the Categories above.

2. Notwithstanding the provisions of Section 4.08(a)(ii) of the General Conditions, procurement of a multilingual, double entry accounting system software, software and accounting training and system maintenance in the amount of approximately four thousand Special Drawing Rights (SDR 4 000) shall be eligible expenditure for the purpose of this Agreement and retroactively financed under Category IV above with proceeds of the Loan.

Logical framework (excerpt)

Design Summary	Performance targets and indicators	Monitoring Mechanism & Information Sources	Assumptions
Project Goal [ADB: Impact] Project Goal Improved livelihoods (higher incomes and food security) for poor households (women and men) in selected Upazilas of 12 coastal districts	ADB - by 2021: Household incomes in project areas increased by 20% in 2012 prices (2012 baseline: Tk70,000) IFAD - by 2018 (from baseline): 20 % increase of households reporting improvements in household asset ownership index (RIMS) 30 % reduction in the prevalence of child malnutrition (RIMS) 60 % increase in incomes in 50% of poor households from a range of farm, fishery and non-farm sources, disaggregated by sex	Bangladesh Bureau of Statistics Multiple Indicator Cluster Survey (MICS) of the RIMS surveys Impact surveys at baseline, mid-term and completion Qualitative assessment (PRA) with target HHs in project Upazilas/Unions/Villages.	
Development objective [ADB: Outcome] Enhanced climate resilience of coastal road and market infrastructure and people in selected Upazilas of 12 project districts. [Project Target: Overall approximately 600,000 HHs; 3.5 million people]	By 2018: < 5# of days of inundation of infrastructure reduced (baseline 20 days) 60 % more beneficiaries reporting improved food security, by women/men (RIMS) 50 % reduced loss of lives and assets during disaster	Independent evaluation of robustness and resilience of infrastructure design. CCRIP project assessment report after each monsoon season and natural disaster event. IFAD annual supervision report. PRA after each monsoon season and natural disaster event.	<ul style="list-style-type: none"> Climate change related impacts are within predicted level
COMPONENT 1: Improved Road Connectivity			
Outcome 1: Improved road connectivity for men and women living in project Upazilas to access markets and social services.	By 2018, ADB: Increased average traffic volume per day on project roads (target: 500; baseline: 200) Reduced average vehicle operating costs on project roads (target: BDT 10 / km; baseline BDT15 /km) IFAD (from baseline): 50% increase in average traffic volume per day on project roads 25% reduced transportation costs on project roads 50% reduced travel time	Traffic data surveys (volume and price) Transport worker and user surveys	<ul style="list-style-type: none"> Government sustains or increases funds for road and market maintenance. Investments in polder protections by other programmes and projects continue
COMPONENT 2: Improved market services			
Outcome 2: Enhanced marketing of farm and non-farm produce in project markets	By 2018, ADB funded: 90% increase in the volume of goods marketed in growth centre markets, (baseline: 23,000kg in 2012) % increase of traders (disaggregated by sex) IFAD (from baseline): 20% additional income from construction of infrastructure 50% increase in the volume of goods marketed in village markets 25% increase of traders (disaggregated by sex)	Market surveys (at baseline, mid-term and completion)	<ul style="list-style-type: none"> Services of MAPP are reinforcing CCRIP interventions
COMPONENT 3: Enhanced Climate Adaptation Capacity			
Outcome 3: Rural communities and local authorities are able to cope with volatile climate events and meet their basic needs during climatic shocks	Climate resilient rural infrastructure management plan is operational % of population using shelters during natural disasters [Target: -- %]	Qualitative surveys: Focus group discussions and key informant interviews after completion of shelters Post-climate shock surveys, PRA on effectiveness of response, management of shelters	Local Government maintains emergency and recovery plans

