

Signatura: EB 2012/106/R.21/Rev.1  
Tema: 11 c) iv)  
Fecha: 21 de septiembre de 2012  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo y donación al Gobierno de Nepal para el**

### **KisanKalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram (Programa de Semillas Mejoradas para los Agricultores)**

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

##### **Benoit Thierry**

Gerente del Programa en el País  
Tel.: (+39) 06 5459 2234  
Correo electrónico: b.thierry@ifad.org

##### Envío de documentación:

##### **Deirdre McGrenra**

Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb\_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 106º período de sesiones  
Roma, 20 y 21 de septiembre de 2012

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Mapa de la zona del programa</b>	<b>iii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>1</b>
<b>I. Contexto estratégico y justificación</b>	<b>1</b>
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
<b>II. Descripción del programa</b>	<b>2</b>
A. Zona del programa y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del programa	3
C. Componentes/efectos directos	3
<b>III. Ejecución del programa</b>	<b>5</b>
A. Enfoque	5
B. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	6
C. Gestión financiera, adquisiciones y contratación y gobernanza	6
D. Supervisión	7
<b>IV. Costos, financiación y beneficios del programa</b>	<b>7</b>
A. Costos del programa	7
B. Financiación del programa	8
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	9
E. Determinación y mitigación del riesgo	9
<b>V. Consideraciones institucionales</b>	<b>10</b>
A. Conformidad con las políticas del FIDA	10
B. Armonización y alineación	10
C. Innovación y ampliación de escala	11
D. Actuación normativa	11
<b>VI. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>11</b>
<b>VII. Recomendación</b>	<b>11</b>
<b>Anexo</b>	
<b>Negotiated financing agreement</b> (Convenio de financiación negociado)	<b>12</b>
<b>Apéndice</b>	
<b>Logical framework</b> (Marco lógico)	

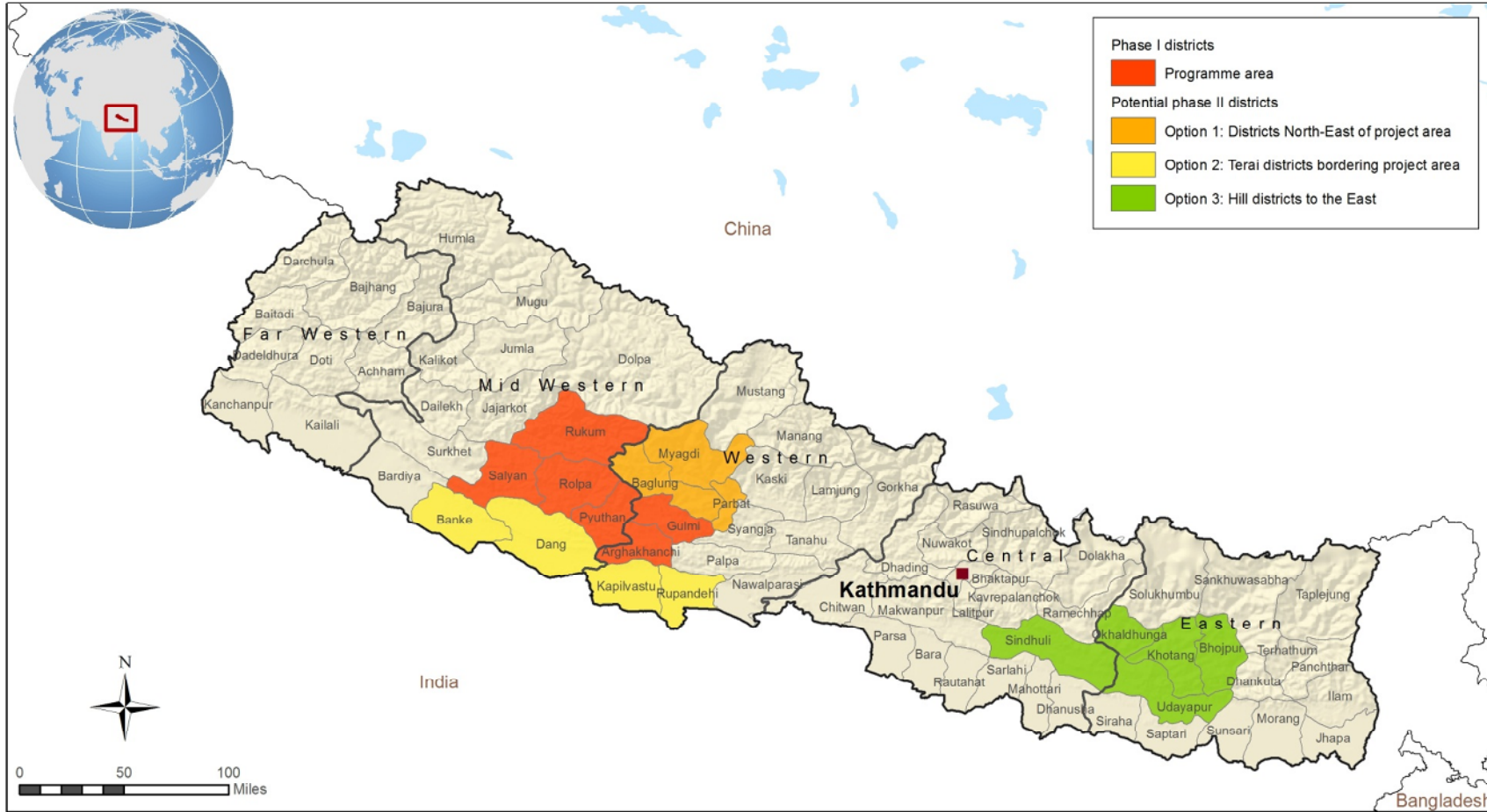
## **Acrónimos y siglas**

CDA	comité de desarrollo de la(s) aldea(s)
COSOP-BR	Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales basado en los resultados
EDA	estrategia de desarrollo agrícola
GESI	Estrategia de igualdad de género e inclusión social del Gobierno de Nepal
OAP	oficina de administración del programa
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
SyE	seguimiento y evaluación
TIRF	tasa interna de rendimiento financiero

# Nepal

## Kisanka Lagi Biu-Bijan Karyakram

### Mapa de la zona del programa



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.



Map compiled by IFAD

**Fuente:** FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

## Gobierno de Nepal

### KisanKalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram (Programa de Semillas Mejoradas para los Agricultores)

#### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario:</b>	Gobierno de Nepal
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Desarrollo de la Agricultura
<b>Costo total del programa:</b>	USD 59,7 millones
<b>Cuantía del préstamo del FIDA:</b>	DEG 12,85 millones (equivalente a USD 19,5 millones, aproximadamente)
<b>Cuantía de la donación del FIDA:</b>	DEG 12,85 millones (equivalente a USD 19,5 millones, aproximadamente)
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
<b>Cofinanciador:</b>	Heifer International USD 2,5 millones
<b>Contribución del prestatario:</b>	USD 7,3 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 10,9 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación al Gobierno de Nepal para el KisanKalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram (Programa de Semillas Mejoradas para los Agricultores), que figura en el párrafo 45.

## Propuesta de préstamo y donación al Gobierno de Nepal para el KisanKalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram (Programa de Semillas Mejoradas para los Agricultores)

### I. Contexto estratégico y justificación

#### A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Nepal está clasificado como un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos. La agricultura ocupa un lugar central en la economía nacional, puesto que los medios de vida de alrededor del 80% de los hogares (3,4 millones) y el 66% de la población activa del país dependen principalmente de este sector. En total, el sector de la agricultura aporta el 33% del producto interno bruto (PIB) nacional; no obstante, en valores per cápita, la producción de cereales ha disminuido un 8% y la producción ganadera se ha mantenido invariable durante el último decenio.
2. El nivel de pobreza nacional se redujo casi en una tercera parte entre 1995/96 y 2003/04 (del 42% al 31%), pero existen grandes disparidades entre las zonas urbanas y rurales. Las tasas de pobreza continúan siendo significativamente más altas en las zonas rurales y el acceso a servicios e infraestructuras es mucho menor. Las explotaciones agrícolas son pequeñas —la superficie media es de solo 0,8 hectáreas (ha) y casi la mitad tienen menos de 0,5 ha— y el tamaño medio disminuyó un 28% entre 1961 y 2001. Según los datos disponibles, la producción de alrededor del 78% de las explotaciones agrícolas es eminentemente para consumo doméstico, mientras que solo el 1% destina su producción principalmente a la venta comercial. En un 60% de las explotaciones la producción anual no es suficiente para alimentar al hogar durante todo el año, mientras que los hogares de un 20% de las explotaciones padecen carestía de alimentos durante más de la mitad del año. Con alrededor de 2 millones de trabajadores en el extranjero (cuyas remesas representan el 20% del PIB), hoy en día la migración en busca de empleo afecta a más de la mitad de los hogares nepalíes, lo que ha conducido a la “feminización” progresiva de la agricultura en Nepal: cada vez son más las mujeres que asumen la responsabilidad tanto de la administración del hogar como de la gestión de las explotaciones agrícolas.
3. En el enfoque del KisanKalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram (Programa de Semillas Mejoradas para los Agricultores) se tiene en cuenta i) la necesidad de colaboración y armonización con otras iniciativas con financiación gubernamental e internacional a fin de sacar partido de su experiencia y de sus actividades complementarias; ii) la estrategia de desarrollo agrícola (EDA) nacional, que se prevé que esté concluida a finales de 2012, y que convertirá a las semillas en prioridad nacional, y iii) la existencia de riesgos significativos, como la posible inestabilidad política, y la probabilidad de colaboración con otras iniciativas para el desarrollo. Estas consideraciones plantean claramente la necesidad de que cualquier inversión propuesta mantenga cierto grado de flexibilidad en la ejecución y permita, al mismo tiempo, su futura ampliación, en caso pertinente, tanto en escala como en extensión geográfica. La evaluación específica de la focalización social y geográfica proporciona un análisis inicial de las posibles opciones de ampliación geográfica, que se pueden reconsiderar en la revisión a mitad de período.

## **B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados**

4. El programa responde a las tendencias mencionadas y se ha diseñado en el marco del Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales basado en los resultados (COSOP-BR) y la futura EDA. Promueve un enfoque orientado específicamente a las iniciativas del sector privado con el fin de lograr aumentos sostenibles de la productividad. La inclusión social se integra en el diseño del programa a todos los niveles, a través de una serie de medidas y mecanismos. El aumento de la productividad se basa en la determinación de ámbitos en los que los agricultores cuentan con una ventaja competitiva concreta, en distintos sistemas de producción agropecuaria y situaciones de pobreza. En particular, el programa señala dos subsectores —los insumos agrícolas (en especial, las semillas) y la ganadería a pequeña escala (sobre todo de ganado caprino)— como puntos de entrada principales para estimular el crecimiento y la productividad en las zonas de colinas. Ambos son esenciales para los sistemas de producción agropecuaria de estas zonas, pero en la actualidad su desempeño es pobre, en parte debido a la ausencia de vínculos efectivos entre los productores y los mercados.
5. El programa tiene por objeto desarrollar, desde el punto de vista comercial, la actividad agropecuaria de las pequeñas explotaciones agropecuarias y asegurarse de que los productores obtengan una proporción razonable del valor añadido en la cadena de valor y que se destine a crear oportunidades para que las empresas del sector agropecuario desarrollen actividades en la zona objetivo. En lo que respecta a la sostenibilidad, el programa invertirá de forma considerable en el desarrollo del liderazgo y de las capacidades de planificación locales, así como en la regeneración y la protección de las bases de recursos naturales, aprovechando la experiencia en materia de ganadería del Programa de Arriendo en los Sectores Forestal y Ganadero financiado por el FIDA y la experiencia de otros donantes en la difusión de semillas mejoradas. La principal justificación del programa es la persistencia de la situación de pobreza generalizada en el país, sobre todo en las zonas rurales objetivo, en las que se calcula que la proporción de la población afectada por la pobreza supera el 45%.

## **II. Descripción del programa**

### **A. Zona del programa y grupo objetivo**

6. Siguiendo la estrategia de los corredores, que ya se sometió a prueba en el Proyecto de Agricultura de Valor Elevado en las Zonas de Colinas y Montañas, el programa se centrará en una zona en la que confluyen niveles altos de pobreza y densidades de población relativamente elevadas con un potencial agropecuario importante para la producción de semillas y ganadera y que, asimismo, cuenta con la posibilidad de desarrollar actividades complementarias con otras iniciativas para el desarrollo. La zona objetivo de la primera fase abarca cuatro distritos de la región medio-occidental (Pyuthan, Rolpa, Rukum y Salyan) y dos distritos de la región occidental (Arghakhanchi y Gulmi) (véase el mapa). Se calcula que la superficie cultivada total de la zona objetivo superará las 220 000 ha. En esta zona, la productividad de todos los cultivos principales es menor que la media nacional. Todos los distritos objetivo se encuentran en zonas de colinas; algunos están clasificados en los puestos más bajos del índice de desarrollo humano en Nepal y sus niveles de pobreza son muy superiores al promedio nacional en las zonas rurales. El consumo y los ingresos de los hogares en las zonas objetivo no alcanzan el 70% de los niveles nacionales, mientras que la proporción de hogares que perciben que su nivel de consumo de alimentos es insuficiente es un 60% más alto que en el conjunto del país. Se seleccionarán más distritos para la segunda fase del programa, del cuarto al séptimo año del programa, en función de la cofinanciación adicional que aporten otros donantes.

7. El grupo objetivo estará integrado por alrededor de 350 000 hogares de una población total de aproximadamente 1,5 millones (2010). Se prevén dos tipos principales de beneficiarios: i) grupos y cooperativas que se ocupen de la producción de semillas y ganadera o que prestan servicios financieros, y ii) agricultores individuales que utilicen las semillas mejoradas resultantes del programa. El programa beneficiará directamente a unos 150 000 hogares e, indirectamente, como resultado de la inversión en el sector de las semillas, a 200 000 agricultores de las zonas de colinas.

## **B. Objetivo de desarrollo del programa**

8. La meta del programa es fomentar un crecimiento competitivo, sostenible e inclusivo de la agricultura en la zona objetivo a fin de contribuir al desarrollo económico general. Su objetivo de desarrollo es lograr mejoras sostenibles en la productividad a través de la demanda comercial de semillas y productos ganaderos mejorados con el fin de probar un modelo de crecimiento impulsado por la agricultura y de ampliar su escala.

## **C. Componentes/efectos directos**

9. Además de la coordinación y gestión, los siete años de duración del programa tienen tres componentes:
10. **Componente 1. Apoyo a la expansión del sector formal de las semillas.** El programa abordará el problema de las tasas sumamente bajas de sustitución de semillas y la calidad frecuentemente deficiente de las semillas de cereales y hortalizas en las zonas de colinas. Fomentará la producción mejorada de semillas con "etiquetado veraz" (*truthfully labeled*) mediante el establecimiento de vínculos más estrechos con los productores del sector formal y el apoyo a las infraestructuras relacionadas. Se facilitará la participación de empresas productoras de semillas mediante un plan de concesión de donaciones con criterios competitivos con el fin de reducir los costos del establecimiento de operaciones en la zona objetivo y el apoyo a la constitución y las actividades de grupos de productores de semillas por contrata.
11. Asimismo, el programa apoyará la consolidación de la legislación, la mejora de las oficinas regionales del Centro de control de calidad de las semillas y la habilitación de agentes locales para garantizar un control de calidad correcto. También ayudará a los proveedores de insumos agrícolas y veterinarios (los llamados "agrovets") y a los comerciantes de insumos, intermediarios fundamentales en la cadena de valor de las semillas (véase el componente 3).
12. La producción local de semillas mejoradas de cereales y de hortalizas aumentará sustancialmente, desplazando a la producción informal y las importaciones, que son, en muchos casos, de calidad deficiente. El programa garantizará la participación de grupos desfavorecidos, de conformidad con la Estrategia de igualdad de género e inclusión social (GESI) aprobada por el Gobierno. Se producirán, como mínimo, 3 250 toneladas de semillas de cereales; asimismo, se ha fijado un objetivo general de producción de 500 toneladas de semillas de hortalizas.
13. Se prevé que 7 200 hogares, organizados en 720 grupos y con la implicación de hasta 13 actividades de empresas productoras de semillas del sector privado, participarán en la producción de las siguientes cantidades aproximadas de semillas con etiquetado veraz: 760 toneladas de arroz cáscara, 830 toneladas de maíz, 1 660 toneladas de trigo y 500 toneladas de distintas semillas de hortalizas. Se prevé que estas actividades generen márgenes netos globales por valor de USD 3,15 millones para los grupos de productores de semillas y de USD 2,9 millones para las empresas productoras de semillas. La producción de semillas mejoradas con etiquetado veraz será suficiente para sembrar 15 000 ha de arroz cáscara, 41 000 ha de maíz, 14 000 ha de trigo y 65 000 ha de hortalizas en las zonas agroecológicas de colinas.



14. **Componente 2. La comercialización de la ganadería en pequeñas explotaciones.** El ganado, y en particular el ganado caprino, es un activo fundamental para los hogares agrícolas más pobres, especialmente para las mujeres, los miembros de castas y las poblaciones indígenas con recursos limitados. A pesar de la amplia distribución de la cría de ganado, en Nepal la producción ganadera genera ingresos escasos. El sector caprino, en concreto, ofrece una interesante oportunidad para impulsar la productividad. La producción de lácteos se ha expandido, pero sigue faltando apoyo en este sector para reforzar la oferta por medio de cadenas de tipo comercial.
15. El programa abordará estos problemas de la producción de lácteos y producción caprina, basándose en los resultados positivos del Programa de Arriendo en los Sectores Forestal y Ganadero, por medio de la atención al mejoramiento, la nutrición y la gestión de las razas de ganado; el desarrollo de servicios veterinarios; la capacitación de los agricultores, y el establecimiento de vínculos con los mercados. Entre las actividades fundamentales cabe destacar la importación de semen y reproductores mejorados, el establecimiento de un sistema comunitario de selección genética, la ampliación de las siembra de especies forrajeras, la gestión de bosques, tanto en el ámbito de las explotaciones agrícolas como en el de las comunidades, el desarrollo de viveros de árboles forrajeros, la mejora de los establos y la ampliación del acceso a sistemas de seguros pecuarios. Los servicios veterinarios se mejorarán mediante la capacitación de los profesionales en sanidad animal de las aldeas, la ampliación de los programas de vacunación existentes y la creación de fondos mancomunados para gastos veterinarios. El programa se adherirá a la GESI para garantizar que se incorpora a grupos desfavorecidos y que comparten los beneficios de estas actividades.
16. El programa ayudará a grupos, cooperativas y comunidades a crear 28 centros de refrigeración de leche mediante asociaciones público-privadas. También promoverá 15 empresas lecheras locales del sector privado por medio de un sistema de donaciones competitivas. En cuanto al subcomponente caprino, el programa apoyará la creación de 26 estaciones de recogida de ganado caprino o mercados ganaderos. Durante el período del programa, se mejorarán 57 carnicerías. Se prevé que durante el período de ejecución del subcomponente del sector caprino participen 8 900 productores, y que logren unos beneficios totales de USD 5,14 millones, con un incremento de la producción de carne de 1 346 toneladas. De modo similar, se prevé que participen 8 550 hogares en el subcomponente de la producción de lácteos y que aumentarán, por término medio, el tamaño de su rebaño hasta cuatro ejemplares adultos y producirán 85 930 toneladas más de leche.
17. **Componente 3. Desarrollo institucional y empresarial a nivel local.** El programa promoverá un entorno favorable y propicio para el desarrollo sostenible de empresas del sector privado. Las actividades se dirigirán a instituciones públicas como los comités de desarrollo de las aldeas (CDA) y las representaciones, a nivel de distrito, del gobierno local, de instituciones público-privadas, como las cámaras de comercio e industria, o de proveedores privados de servicios, así como a instituciones financieras. Los beneficiarios del programa podrán acceder a servicios financieros y no financieros necesarios para sus actividades y los servicios serán adecuados y sostenibles. El componente se divide en tres subcomponentes:
- a) **Fortalecimiento institucional.** Este subcomponente se centrará en los CDA, las instituciones gubernamentales locales y los grupos de agricultores y cooperativas agrícolas. Los comités de coordinación agrícola de los distritos serán el punto de entrada para la mayor parte de las actividades. Participará aproximadamente la mitad de todos los CDA (312) de la zona objetivo del programa. Un total de 1 722 grupos de productores y 49 cooperativas recibirán capacitación y apoyo en esferas como la gestión, la planificación empresarial, la

contabilidad y la mercadotecnia, así como capacitación en materia de análisis de la igualdad de género y la inclusión social y sensibilización sobre estas cuestiones.

- b) **Acceso a servicios no financieros.** El programa se centrará en dos tipos de servicios no financieros de utilidad para las cadenas de valor a las que se presta respaldo: i) la creación de ventanillas de inversiones en las cámaras de comercio e industria de los distritos, y ii) el apoyo a 25 proveedores locales de insumos agrícolas y veterinarios (agrovets) para que su ámbito de actividad se extienda fuera de los centros de los distritos y presten servicios a los grupos respaldados por el programa.
- c) **Expansión del alcance de las instituciones de microfinanciación.** El programa analizará dos enfoques paralelos para desarrollar el alcance de la microfinanciación en las zonas rurales. Mediante el primer enfoque, el programa ayudará al movimiento cooperativo a aumentar sus números de afiliados en la zona objetivo mediante el apoyo a la creación de sucursales de la entidad Small Farmer Agro-Cooperative Limited (SFACL), una sociedad limitada que engloba a diversas cooperativas de pequeños agricultores. Se crearán siete sucursales en la zona del programa y dos oficinas regionales. Asimismo, en este enfoque se consolidará la organización matriz, Nepal Agriculture Cooperative Central Federation Limited (Federación nacional nepalí de cooperativas agrícolas). Las sucursales adicionales de la SFACL creadas también se beneficiarán de la financiación del Small Farmers Development Bank (Banco de fomento de pequeños agricultores). El segundo enfoque se centrará en las instituciones de microfinanciación no cooperativas: se ayudará a los bancos de desarrollo a aumentar su alcance en la zona del programa, principalmente mediante la creación de una red de seis sucursales y puntos de servicio. El programa también apoyará a un grupo de bancos de desarrollo seleccionados, analizando la posibilidad de llevar a cabo actividades de microfinanciación sin sucursales, mediante sistemas de telefonía móvil.

### III. Ejecución del programa

#### A. Enfoque

18. El éxito del programa dependerá en gran medida de la implicación del sector privado en la promoción y expansión del comercio formal de semillas y productos caprinos, y en la capacidad del programa para colaborar eficazmente con otras iniciativas de desarrollo rural pertinentes que estén en curso o planificadas en Nepal. La dirección general del programa será responsabilidad de un comité directivo, presidido por el Ministerio de Desarrollo de la Agricultura, con la participación del Ministerio de Finanzas y de otros organismos públicos y del sector privado. La función principal del comité será evaluar y aprobar planes de trabajo, informes y presupuestos anuales; establecer directrices sobre aspectos estratégicos de las actividades del programa y aprobar los principales acuerdos sobre donaciones competitivas y de contrapartida. A nivel nacional, el comité recibirá el apoyo de un foro de asociados del programa con función asesora que agrupará a los principales representantes del subsector de las semillas, de los sectores público, privado y de las cooperativas, así como a las organizaciones de la sociedad civil y a los donantes. El foro, que se reunirá al menos una vez al año, velará por que la colaboración con otros organismos sea lo más fluida posible y formulará recomendaciones sobre actividades programáticas al comité directivo del programa.
19. Se establecerá, en un núcleo importante próximo a la zona del programa, una oficina de administración del programa (OAP) que se ocupará de la planificación, la capacitación, el seguimiento y evaluación (SyE), la gestión de los conocimientos y la gobernanza, entre otras funciones. Habrá un equipo de gestión del programa, que dará apoyo a los coordinadores de cada componente técnico, y estará formado por un director seleccionado mediante concurso, un director adjunto, un oficial de

contabilidad, un oficial de SyE/gestión de los conocimientos, un oficial de planificación, un gestor de contratación y adquisiciones y un asesor en materia de igualdad de género e inclusión social. Se prevé que el director y los oficiales de contabilidad y planificación reciban apoyo del Ministerio de Desarrollo de la Agricultura, mientras que el resto del personal de la OAP será contratado por el programa en calidad de personal de asistencia técnica nacional. Además de colaborar con organismos y empresas locales y nacionales, el personal profesional de la OAP supervisará y prestará apoyo al personal sobre el terreno que se haya contratado a través de los demás componentes. Teniendo en cuenta las características innovadoras de la asociación público-privada, durante las fases clave del proyecto, la OAP recibirá apoyo de asesores técnicos especializados nacionales e internacionales.

## **B. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos**

20. Al inicio del programa, se desarrollarán sistemas información de gestión y de SyE cuya aplicación será fundamental en todas las actividades. Los indicadores seleccionados del sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS) del FIDA ofrecerán, junto con otros indicadores del marco lógico del programa, información básica para orientar la planificación y el seguimiento del programa cada año. Como parte de las consultas anuales a nivel local se elaborará, de forma participativa, un plan operativo anual para cada distrito de la zona objetivo. A continuación, estos planes se integrarán en el plan operativo anual general del programa. Los sistemas de SyE y de información de gestión incluirán un sistema de seguimiento por teléfono móvil que podrán utilizar los grupos o empresas participantes y el personal sobre el terreno. Las actividades de gestión de los conocimientos comprenderán la celebración de reuniones informativas y de debate con los miembros del foro de asociados del programa, la organización de talleres anuales a nivel nacional y de los distritos, y la elaboración de estudios generales y de casos concretos sobre aspectos específicos del programa, así como su difusión a través del portal IFADAsia y de un sitio web específico del programa.

## **C. Gestión financiera, adquisiciones y contratación y gobernanza**

21. El programa llevará, de forma sistemática, libros y registros contables de conformidad con las prácticas de contabilidad pertinentes. Los proyectos en curso financiados por el FIDA en Nepal aplican un sistema de contabilidad por partida doble, que también prevé aplicar el programa. Además del sistema de contabilidad gubernamental, se llevará un libro mayor y registro independientes en los que se reflejarán los gastos del programa desglosados por categorías y por actividades de los componentes y subcomponentes del programa. Al inicio del programa se instalará un programa informático para llevar la contabilidad.
22. **Flujo de fondos.** El programa tendrá cinco fuentes de financiación diferentes: i) un préstamo del FIDA; ii) una donación del FIDA; iii) el Gobierno; iv) beneficiarios, y v) otros donantes. Además, de forma ocasional, podrían recibirse fondos de otras fuentes, como empresas e instituciones del sector privado. Los fondos del FIDA y del Gobierno se pondrán a disposición de la OAP y sus oficinas del programa de conformidad con los procedimientos habituales del Gobierno en materia de transferencias presupuestarias. El resto de los fondos, ya sean contribuciones en efectivo o en especie, se transferirán directamente a las actividades respectivas.
23. **Auditorías.** El FIDA exige que las cuentas del programa sean auditadas por auditores independientes aceptables para el Fondo, con arreglo a normas de auditoría aceptables para el Fondo y de conformidad con las Directrices del FIDA para la auditoría de proyectos.
24. **La adquisición** de bienes y la contratación de obras y servicios financiados por el FIDA respetará la ley y los reglamentos del Gobierno en materia de adquisiciones en la medida en que se ajusten a las Directrices del FIDA para la adquisición de bienes

y la contratación de obras y servicios y a las de los demás asociados cofinanciadores. Toda modificación futura de la ley y los reglamentos en materia de adquisiciones del Gobierno será examinada por el FIDA. Siempre que sea posible, la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios se agrupará en paquetes de cierta envergadura para atraer procedimientos de licitación competitivos y ajustar al máximo el costo de las adquisiciones y contrataciones.

25. En materia de **gobernanza**, las actividades se centrarán en el desarrollo y la aplicación de un plan de acción de lucha contra la corrupción, que incluirá directrices y procedimientos para la publicación de solicitudes de ofertas de donaciones competitivas y de contrapartida, para su evaluación y selección, y para la contratación de consultores, la selección de beneficiarios y la contratación de otros servicios.

## **D. Supervisión**

26. El programa estará supervisado directamente por el FIDA. La supervisión comprenderá las siguientes actividades clave: i) asegurarse de que se elaboren los planes operativos anuales y de que sean objeto de seguimiento; ii) asegurarse de que se contrate y movilice el personal necesario y de que, cuando proceda, reciba capacitación; iii) comprobar que se ultiman y publican los contratos con los proveedores de servicios, y asegurarse de que la calidad técnica de las instrucciones relativas a sus funciones sea adecuada y de que se especifiquen detalladamente los procesos de adquisición o contratación derivados; iv) realizar un seguimiento del desarrollo de la documentación para la capacitación y difusión; v) comprobar que se hayan establecido sistemas adecuados de información de gestión y de SyE y, en particular, que se ha realizado un estudio de referencia; y vi) verificar que se haya movilizado el personal sobre el terreno participante del Ministerio de Desarrollo de la Agricultura.
27. En el primer año del programa se realizarán las tareas clave de supervisión siguientes: i) preparar y organizar la actividad inicial de difusión e identificación, para dar a conocer el programa y determinar posibles grupos participantes; ii) identificar a posibles empresas asociadas para la producción láctea y de semillas, y negociar el apoyo que se prestará a esas empresas; iii) seleccionar, de forma rápida y eficaz, los grupos de productores participantes para el primer año del programa; iv) financiar y coordinar la producción de semilla madre para abastecer a los grupos de productores de semillas participantes; v) importar reproductores y semen de ganado bubalino y caprino, y distribuirlos entre los ganaderos; y vi) negociar con los comités de coordinación agrícola y los CDA de cada distrito para sentar las bases del apoyo institucional y el desarrollo de infraestructuras en el futuro.

## **IV. Costos, financiación y beneficios del programa**

### **A. Costos del programa**

28. Se calcula que el total de los costos de inversión y costos ordinarios del programa, incluidos los imprevistos de orden físico y por alza de precios, ascenderá en torno a USD 59,7 millones. Los fondos asignados a la coordinación y la gestión del programa ascienden a USD 5,2 millones y representan alrededor del 8,7% del costo total del programa. Se destinarán a la expansión del sector formal de las semillas USD 23,3 millones (el 39%), a la comercialización de la ganadería en pequeñas explotaciones USD 20,5 millones (el 34,3%) y al desarrollo empresarial e institucional a nivel local otros USD 10,7 millones (el 17,9%). Los imprevistos de orden físico constituyen alrededor del 3% del costo total del programa. El componente de divisas se estima en USD 19,6 millones, lo cual representa aproximadamente el 32% del costo total del programa. Los impuestos ascienden a aproximadamente USD 6,8 millones (véase el cuadro que figura a continuación).

Nepal  
Kisankalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram

Componente del proyecto por año - Costos básicos	Costos básicos (en miles de USD)							Total
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
1. Apoyo a la expansión del sector formal de las semillas	2 792,6	5 590,9	5 772,3	6 170,8	790,3	483,7	164,5	21 765,0
2. Comercialización de la ganadería en pequeñas explotas	1 384,2	3 544,0	3 136,7	2 649,7	2 936,8	1 899,1	1 098,6	16 649,1
3. Desarrollo institucional y empresarial a nivel local	1 134,1	1 386,5	1 499,6	1 603,4	1 282,6	1 348,8	1 477,0	9 732,0
4. Coordinación y gestión del programa	1 245,7	635,5	590,6	655,6	595,2	503,8	502,4	4 728,7
<b>Costos totales de referencia</b>	<b>6 556,6</b>	<b>11 156,9</b>	<b>10 999,2</b>	<b>11 079,5</b>	<b>5 604,9</b>	<b>4 235,4</b>	<b>3 242,5</b>	<b>52 874,9</b>
Imprevistos de orden físico	229,3	324,3	277,5	254,8	200,0	124,9	65,4	1 476,2
<b>Imprevistos por alza de precios</b>								
<b>Inflation</b>								
Local	215,1	628,9	817,1	999,5	948,2	679,0	411,5	4 699,3
Externa	34,6	90,8	113,7	141,7	145,7	110,1	64,3	701,1
<b>Subtotal de inflación</b>	<b>249,7</b>	<b>719,7</b>	<b>930,8</b>	<b>1 141,2</b>	<b>1 094,0</b>	<b>789,2</b>	<b>475,8</b>	<b>5 400,4</b>
Devaluación	-	-	-	-	-	-	-	-
Subtotal de contingencias por alza de precios	249,7	719,7	930,8	1 141,2	1 094,0	789,2	475,8	5 400,4
<b>Costos totales del programa</b>	<b>7 035,5</b>	<b>12 201,0</b>	<b>12 207,4</b>	<b>12 475,5</b>	<b>6 898,9</b>	<b>5 149,5</b>	<b>3 783,7</b>	<b>59 751,5</b>
Impuestos	678,7	1 393,9	1 437,5	1 490,6	793,3	588,4	423,2	6 805,6
Divisas	2 466,3	4 130,7	4 046,5	4 138,4	2 077,0	1 575,8	1 144,1	19 578,8

## B. Financiación del programa

29. Un préstamo del FIDA y una donación del FIDA, ambos de USD 19,5 millones (que suponen, cada uno, un 32,6% del costo total del programa), financiarán, conjuntamente: el 67% del componente de apoyo a la expansión del sector formal de las semillas (USD 7,8 millones cada uno); el 65,6% del componente de comercialización de la ganadería en pequeñas explotaciones (USD 6,7 millones cada uno); el 51,2% del componente de desarrollo empresarial e institucional a nivel local (USD 2,7 millones cada uno) y el 85% de la gestión del programa (cada uno USD 2,2 millones). La contribución del Gobierno se calcula en USD 7,3 millones (el 12,2% del total) e incluye contribuciones con cargo a su presupuesto y en forma de reducciones de tasas y derechos. Los beneficiarios aportarán aproximadamente USD 10,9 millones, o su equivalente, es decir el 18,3% del costo total del programa y Heifer International aportará USD 2,5 millones al componente de comercialización de la ganadería en pequeñas explotaciones (4,2% del costo total del programa).
30. En el cuadro siguiente se resume el plan de financiación del programa, desglosado por componentes. Una parte de la contribución del Gobierno (USD 0,11 millones) financiará los salarios del director del programa y del oficial de contabilidad que, según se prevé, serán cedidos por el Gobierno. El resto de la contribución del Gobierno será en forma de reducciones de tasas y derechos sobre todos los insumos del programa financiados con fondos del FIDA o con cualquier otra fuente de financiación externa asociada a la financiación del FIDA. De conformidad con el principio de que no se financiarán tasas o derechos con cargo a los recursos de la financiación del FIDA, todo cambio futuro de los tipos o de las estructuras de las tasas u obligaciones se aplicará al programa.

### Plan de financiación desglosado por componentes

Nepal  
Kisankalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram

Componente por financiador

Componente por financiador	(en miles de USD)											
	Préstamo del FIDA		Donación del FIDA		Gobierno		Beneficiarios		HEIFER International		Total	
	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%
1. Apoyo a la expansión del sector formal de las semillas	7 814,9	33,5	7 814,9	33,5	2 805,1	12,0	4 887,8	21,0	-	-	23 322,7	39,0
2. Comercialización de la ganadería en pequeñas explotas	6 726,0	32,8	6 726,0	32,8	2 435,9	11,9	2 106,2	10,3	2 500,0	12,2	20 494,2	34,3
3. Desarrollo institucional y empresarial a nivel local	2 743,9	25,6	2 743,9	25,6	1 268,6	11,8	3 951,0	36,9	-	-	10 707,4	17,9
4. Coordinación y gestión del programa	2 216,1	42,4	2 216,1	42,4	794,9	15,2	-	-	-	-	5 227,1	8,7
<b>Costos totales del programa</b>	<b>19 500,9</b>	<b>32,6</b>	<b>19 500,9</b>	<b>32,6</b>	<b>7 304,5</b>	<b>12,2</b>	<b>10 945,1</b>	<b>18,3</b>	<b>2 500,0</b>	<b>4,2</b>	<b>59 751,5</b>	<b>100,0</b>

## C. Resumen de los beneficios y análisis económico

31. Se elaboraron modelos para evaluar el impacto de las actividades del programa en los grupos de productores de semillas y criadores de cabras, en las empresas de comercio participantes y en los pequeños agricultores que utilicen las semillas mejoradas. Los resultados financieros fueron positivos en todos los casos, con tasas internas de rendimiento financiero (TIRF) del 15% al 21% para los grupos de productores y del 14% al 22% para las empresas, y de aproximadamente el 21%, de promedio, para las comunidades agropecuarias que utilizan las semillas

mejoradas. Las TIRF correspondientes a los grupos de ganaderos oscilaron entre el 18%, en el caso de los productores de cabras, y casi el 70% en el de las explotaciones de búfalas de leche. En términos globales, las inversiones del programa generaron una TIRF del 27% y una tasa de rendimiento económico del 23%. El análisis de sensibilidad indica que existe capacidad de adaptación a los aumentos de los costos del programa pero que los rendimientos se reducen substancialmente cuando disminuyen los beneficios o se producen retrasos en su recepción. Los resultados del análisis de sensibilidad demuestran que cuando los costos de las inversiones aumentan un 20%, el programa, en su conjunto, continúa siendo atractivo, con una TIRF del 23%. La sensibilidad del programa a los cambios en los beneficios derivados de la adopción de las semillas mejoradas es moderada, reduciéndose la TIRF al 20,3% en respuesta a una disminución de los beneficios del 20%. El efecto de la disminución en un 20% de los beneficios derivados de la adopción de razas mejoradas de ganado aumenta la TIRF hasta el 32,1%.

#### **D. Sostenibilidad**

32. Dos aspectos claves afectan a la sostenibilidad de los beneficios que genera la ejecución del programa. El primero es la sostenibilidad financiera de las actividades económicas que promueve y fomenta el programa, como la producción de semillas y la cría de cabras, los mercados de ganado, y los servicios financieros y otros servicios rurales relacionados. En estos casos, lo que garantiza la sostenibilidad es, en gran medida, la alta demanda nacional prevista de la producción y la viabilidad financiera a largo plazo de las operaciones. Además, dada la vinculación contractual directa entre los productores y los compradores del sector privado, unos y otros estarán interesados en mantener una relación comercial y en responder a las exigencias del mercado. El segundo es el incentivo adicional que supone para las empresas privadas que se establezcan en la zona-objetivo las inversiones substanciales que habrán de realizar, con sus propios recursos, en infraestructuras y activos relacionados. Los modelos elaborados para productores y comerciantes indican que las actividades económicas propuestas en el marco del programa son financieramente sostenibles. En el caso de los mercados de ganado, se prevé que los cargos aplicados por la entrada de animales a los mercados generarán ingresos suficientes para cubrir sus costos de mantenimiento y funcionamiento.

#### **E. Determinación y mitigación del riesgo**

33. Se han analizado los riesgos en el nivel sistémico y en el de los componentes. Los riesgos más importantes, en general, son el empeoramiento de las condiciones macroeconómicas, la incertidumbre política, las catástrofes naturales, la escasa capacidad institucional del país y una colaboración escasa con otras iniciativas de interés en materia de desarrollo rural. Entre los riesgos para la producción de semilla, los que más preocupación suscitan son la posibilidad de que no se creen suficientes grupos de productores y la falta de interés de las empresas privadas, mientras que los riesgos importantes para el componente de comercialización de la ganadería en pequeñas explotaciones son el acceso limitado a zonas boscosas, la insuficiente participación del sector privado, la posibilidad de que los ganaderos no adopten un enfoque comercial eficaz y los problemas que genera la introducción de ganado cruzado. Para el desarrollo empresarial a nivel local, los principales riesgos son el acaparamiento de los beneficios por las élites y la gobernanza inadecuada de los servicios financieros. En particular, se prevén cambios importantes en la constitución del país en un futuro próximo; concretamente, la creación de un sistema federal, con varios estados, cada uno dominado probablemente por un grupo étnico o de otro tipo. La principal medida de atenuación adoptada por el programa con respecto a todos los riesgos mencionados es el uso de un enfoque flexible que facilitará la adaptación y modificación de las actividades en caso pertinente.

## **V. Consideraciones institucionales**

### **A. Conformidad con las políticas del FIDA**

34. El sector privado desempeñará una función clave en el programa, tanto en la consecución de sus objetivos en materia de desarrollo como para garantizar la sostenibilidad de los beneficios más allá del período de aplicación. En particular, el sector privado se adherirá a los siguientes principios de actuación clave establecidos en la Estrategia del FIDA para el desarrollo del sector privado y la asociación con él: primacía de los intereses de los pequeños agricultores y productores; pruebas del sentido de apropiación y el apoyo del país; cumplimiento de las normas sociales y medioambientales; sostenibilidad del impacto, y transparencia.
35. El apoyo a los servicios financieros rurales a través de cooperativas es un elemento importante del componente de desarrollo empresarial. No se proporcionará financiación a las empresas (excepto, en su caso, a las que sean miembros de una institución de microfinanciación). En línea con las directrices establecidas en la Política del FIDA en materia de financiación rural, el programa hace hincapié en los siguientes aspectos: la importancia de ahorrar; la educación y la protección de los clientes; la participación de los clientes; la estabilidad institucional, y los tipos de interés.
36. El grupo objetivo principal del programa estará constituido por pequeños agricultores, propietarios de cabras y miembros de grupos locales de productores y de cooperativas de servicios financieros. La elección de los componentes del programa no se ha centrado únicamente en lograr aumentar la productividad del sector, sino también en su especial importancia para estos grupos. El programa se ocupa específicamente de las mujeres y de los miembros de castas y poblaciones indígenas desfavorecidos y pobres, y se asegurará de que constituyen al menos el 50% de todos los beneficiarios. Se prevé que una minoría importante de los beneficiarios del programa sean grupos indígenas, como los Magar y los Kami, y su participación se medirá de conformidad con los procedimientos de SyE exigidos. La mayoría de las actividades de desarrollo que recibirán apoyo del programa se centrarán en los grupos o comunidades, de conformidad con la Política de actuación del FIDA en relación con los pueblos indígenas. La adaptación al cambio climático y la capacidad para resistir sus efectos están entre los objetivos de las actividades del programa. El programa lleva integrado, de forma inherente, en su diseño el empoderamiento de los pobres a través de un mejor control de sus propios medios de vida, en particular el fortalecimiento de los grupos que participan en las actividades económicas.
37. Al igual que cualquier otra operación centrada en la agricultura, el programa repercutirá en el medio ambiente y en la gestión de los recursos naturales; no obstante, sus efectos se consideran menores. En consecuencia, de conformidad con los Procedimientos del FIDA para la evaluación ambiental, se ha asignado al programa la categoría B. Entre los principios fundamentales establecidos por el FIDA a este respecto, son particularmente relevantes para el programa los siguientes: la intensificación agrícola sostenible; el valor y la gestión de los activos naturales y un planteamiento «atento al clima», y la diversificación de los medios de subsistencia y las cadenas de valor.

### **B. Armonización y alineación**

38. El programa es coherente con la estrategia nacional de reducción de la pobreza; utiliza los sistemas nacionales; tiene en cuenta las principales prioridades de la futura EDA, y contribuirá al establecimiento de un grupo de trabajo técnico para los subsectores de las semillas y la ganadería. La segunda fase del programa será cofinanciada por otros donantes que trabajan en el sector.

### **C. Innovación y ampliación de escala**

39. La innovación más importante que promueve el programa es la vinculación de grupos de agricultores y ganaderos con el sector privado, tanto en el sector de las semillas (mediante la organización en cooperativas de grupos de agricultores multiplicadores de semillas y facilitando su participación en modalidades de agricultura por contrata) como en el sector lácteo y caprino (mediante el fortalecimiento de las cadenas de valor).

### **D. Actuación normativa**

40. El Gobierno elaboró en 1995 un plan de desarrollo de la agricultura a 20 años vista con el fin de potenciar el desarrollo económico impulsado por este sector y reducir la pobreza, pero no hay proyectos de inversión en tramitación que se centren en estas prioridades. En consecuencia, la inversión en el sector de la agricultura ha estado impulsada en los últimos años, en gran medida, por las prioridades de los donantes. Con objeto de aumentar la eficiencia de las inversiones en el sector de la agricultura, el Gobierno ha iniciado la elaboración de una EDA, con el apoyo del Banco Asiático de Desarrollo y el FIDA. Esta estrategia incluirá un plan de inversiones para subsectores específicos.
41. El programa prestará asistencia al Servicio nacional de semillas nepalí y a todas las partes interesadas para ultimar y aplicar enmiendas a la Ley de semillas y su reglamento. También prestará apoyo al Ministerio de Desarrollo de la Agricultura para la elaboración de normas relativas a la agricultura por contrata.

## **VI. Instrumentos y facultades jurídicos**

42. Un convenio de financiación entre el Gobierno de Nepal y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo copia del convenio de financiación negociado.
43. El Gobierno de Nepal está facultado por su legislación para recibir financiación del FIDA.
44. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

## **VII. Recomendación**

45. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables al Gobierno de Nepal, por una cuantía equivalente a doce millones ochocientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 12 850 000), cuyos términos y condiciones se ajustarán sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación al Gobierno de Nepal, por una cuantía equivalente a doce millones ochocientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 12 850 000), cuyos términos y condiciones se ajustarán sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze  
Presidente



## **Negotiated financing agreement: "Kisankalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram – Improved Seeds for Farmers Programme"**

(Negotiations concluded on 5 September 2012)

Loan Number:

Grant Number:

Programme Title: Kisankalagi Unnat Biu-Bijan Karyakram – Improved Seeds for Farmers Programme (the "Programme")

The Government of Nepal (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan and a Grant to the Borrower/Recipient (the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

### **Section B**

1.
  - A. The amount of the Loan is SDR 12.85 million.
  - B. The amount of the Grant is SDR 12.85 million.
2. The Loan is granted on Highly Concessional Terms as defined in section 5.01(a) of the General Conditions.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the US dollar.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 16 July.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 December and 1 June.

6. Counterpart financing shall be provided for the Programme in the amounts of approximately USD 7.3 million from the Borrower/Recipient and approximately USD 10.9 million from beneficiaries both in cash and in kind. The contribution of the Borrower/Recipient shall cover (i) taxes and duties foregone on all the Programme inputs, (ii) the salaries of the Programme Manager and Accounts Officer and other deputed staff, and (iii) audit fees for the Programme. It is also expected that Heifer International will provide additional financing for activities related to the Programme in the amount of USD 2.5 million.

### **Section C**

1. The Lead Programme Agency shall be the Borrower/Recipient's Ministry of Agriculture Development (MOAD).
2. The following are designated as additional Programme Parties: Ministry of Federal Affairs and Local Development, Ministry of Finance, Ministry of Cooperatives and Poverty Alleviation, Federation of Nepalese Chambers of Commerce and Industries, Nepal Agricultural Cooperative Central Federation, Small Farmer Development Bank , District Agricultural Development Offices , District Livestock Service Offices , District Development Committees, Village Development Committees, Heifer International and Agro Enterprise Center.
3. The Programme Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

The Financing will be administered and the Programme supervised by the Fund.

### **Section E**

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
  - (i) The Programme Steering Committee and the Programme Management Office (PMO) shall have been established and the members designated;
  - (ii) the Programme Manager and the Accounts Officer, both acceptable to the Fund based on the approved terms of reference, shall have taken up their posts;
  - (iii) the Programme Implementation Manual shall have been approved by the Programme Steering Committee after non-objection by the Fund.
2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

Joint Secretary, Foreign Aid Coordination Division  
Ministry of Finance  
Singha Durbar  
Kathmandu, Nepal

For the Fund:

President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower/Recipient.

GOVERNMENT OF NEPAL

\_\_\_\_\_  
Authorized Representative  
Title

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Kanayo F. Nwanze  
President

## Schedule 1

### *Programme Description and Implementation Arrangements*

#### I. Programme Description

1. *Target Population.* The Programme shall benefit about 150,000 households, including those participating in production groups and farming households that adopt improved seed and livestock, in four districts in the Mid-Western Development Region (Rukum, Salyan, Rolpa, and Pyuthan) and two districts in the Western Development Region (Gulmi and Arghakhanchi) (the "Programme Area") during the first phase and additional districts (to be determined) in the second phase.
2. *Goal.* The goal of the Programme is to promote inclusive, competitive and sustainable agricultural growth within the target area so as to contribute to overall economic growth.
3. *Objectives.* The objective of the Programme is to improve household incomes through sustainable, market-drive productivity improvements, with the aim to scale-up an agriculture-led growth model.
4. *Components.* The Programme shall consist of the following Components and their associated sub-components:

#### 4.1 Component 1: Support to the Extension of the Formal Seed Sector

- a) The *Ensuring an Effective Enabling Environment* sub-component will promote policy and regulations improvements, increase the capacity of District Agricultural Development Offices, and improve the seed quality control system;
- b) The *Improved Seed Production* sub-component will assist in increasing output of improved seed, including facilitating participation of seed companies through a Competitive Grant Scheme;
- c) The *Promoting Farmer Demand for Truthfully Labelled (TL) Seed* sub-component will promote awareness of improved seeds among disadvantaged groups and people in remote areas.

The expected results of Component 1 are at least 7,200 households supported, organized around 720 groups and involving up to 13 private seed company operations participating in the production of approximately 760 metric tons (MT) of TL paddy; 830 MT of TL maize; 1660 MT of TL wheat; and 500 MT of a range of TL vegetable seeds. This is expected to generate overall positive net margins for both the seed groups and the seed companies. TL improved seed production is expected to lead to the increase of its utilisation coverage for the related varieties and be sufficient for the sowing of some 15,000 hectares of paddy; 41,000 hectares of maize; 14,000 hectares of wheat; and 65,000 hectares of vegetables in the agro-ecological hills zone.

#### 4.2 Component 2: Smallholder Livestock Development

This Component aims to increase income from livestock production through breed improvement; nutrition and management; veterinary services development; farmer training; and market linkage development, including establishment of livestock markets, in three sub-components:

- a) The *Improving Dairy Productivity* sub-component will focus on breed improvement, nutrition and management, veterinary services development, farmer training, and market linkage development;
- b) The *Improving Goat Productivity* sub-component will include the same main areas of focus as the dairy sub-component, but with the addition of Farmer Field Schools;
- c) The *Strengthening of District Livestock Service* sub-component will improve the mobility and equipment of district offices, including creating an expanded artificial insemination capacity.

This Component will support groups/cooperatives/communities to establish at least 28 milk chilling centres under public-private partnership. It will also promote at least 15 local private dairy enterprises under a competitive grant system. Under the Improving Goat Productivity sub-component, the Programme will support establishment of 26 goat collection hubs/livestock markets, which in their turn stimulate the private investments in meat processing and detail sales. With the implementation period of the sub-component, it is expected that increase of milk and meat production will yield substantial financial income among the 8,900 beneficiaries households.

#### **4.3 Component 3: Local Entrepreneurship and Institutional Development**

This Component aims to support Components 1 and 2 by providing a conducive environment for their activities at the institutional, household, production and commercialization levels.

- a) The *Institutional Strengthening* sub-component will include both local bodies and producer groups and cooperatives;
- b) The *Access to Non-financial Services* sub-component will support the Programme-supported value chains by creating an Investment Window at the District Chambers of Commerce and Industry and supporting agro-vets to expand their outreach to Programme-supported groups;
- c) The *Increasing Outreach of Microfinance Institutions* sub-component will promote microfinance outreach in the target area, including assisting the cooperative movement to increase the number of its affiliates and assisting development banks to set up points of service and explore the use of microfinance activities based on mobile phone technology.

This Component will provide a conducive environment for activities undertaken under components 1 and 2: (i) 156 Village Development Committees (VDCs) will be strengthened; (ii) 24,810 households will adhere to producers' cooperatives and will benefit from technical and management training; (iii) 30,000 households will have access to financial services through the creation of at least 30 Small Farmer Agriculture Cooperatives and 6 local banks' branch extension. They will benefit from loans amounting to USD 8 million and improved financial services from the strengthened financial institutions.

#### **4.4 Component 4: Programme Management Office**

This Component aims at ensuring effective and efficient management of the Programme through planning, training, monitoring and evaluation, knowledge management and governance.

## II. Implementation Arrangements

1. The Programme shall be implemented under the overall direction of a Programme Steering Committee (PSC), chaired by the Secretary of the Lead Programme Agency. The PSC shall evaluate and approve annual work plans, reports, and budgets; provide directives on strategic aspects of Programme activities; and approve major competitive and matching grant agreements.
2. The Programme Management Office (PMO) shall include a Programme management team comprised of a Programme Manager, Deputy Programme Manager, Senior Programme Advisor, Accounts Officer, Monitoring and Evaluation/Knowledge Management Officer, Planning Officer, Contracts and Procurements Manager, Financial Management Specialist, Crops/Seed Development Officer, Livestock/Veterinary Officer and a Gender and Social Inclusion (GESI) Advisor and other staff. The Programme Manager, Deputy Programme Manager, Accounts Officer, Planning Officer, Crops/Seed Development Officer and Livestock/Veterinary Officer will be deputed MOAD personnel. All other PMO staff will be recruited by the Programme.
3. Main Implementing Agencies and Roles:
  - (a) MOAD shall assume overall management and implementation responsibility for the Programme.
  - (b) Programme staff and experts, other than deputed MOAD personnel (as referred to in paragraph 2), will be recruited from the local market through a contracted recruitment agency following a competitive selection process in order to assist the PMO team for key managerial tasks.
  - (c) HEIFER International shall be a key implementation partner of Component 2 and provide support, technical advice and backstopping for the livestock development initiatives in accordance with an MOU, satisfactory to the Fund, between it and the Borrower/Recipient.
  - (d) Agro Enterprise Center (AEC) shall be the institution charged with facilitating business development in the agricultural sector nationally, linked to the Federation of Nepalese Chambers of Commerce and Industry (FNCCI). It shall also fulfil this role in the Programme in accordance with an MOU, satisfactory to the Fund, between it and the Borrower/Recipient.
  - (e) Development partners providing additional funding may, with the approval of the Fund, be designated by the Borrower/Recipient as implementing agency for specific Programme activities.
4. Programme Implementation Manual. The PMO shall finalise the Programme Implementation Manual ("PIM") and shall submit the PIM to the Fund for no objection and to the PSC for approval.
5. Mid-Term Review. A Mid-Term Review ("MTR") shall be conducted at the end of Programme Year three to prepare Phase II of the programme. The MTR shall assess the progress, achievements, constraints, and emerging impact and likely sustainability of the programme and make recommendations and necessary adjustments for the remaining period of disbursement. The MTR shall be carried out jointly by the Lead Programme Agency and IFAD. The MTR shall take into account additional amounts provided by other donors and recommend appropriate changes to the Allocation Table in Schedule 2.

## Schedule 2

### *Allocation Table*

1. *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage (all net of taxes)
I Funds	2 320 000	2 320 000	100% net of beneficiaries' contribution
II. Technical Assistance	550 000	550 000	100% net of other donors' contribution
III. Studies, Surveys, Training and Workshops	3 420 000	3 420 000	100% net of other donors' contribution
IV. Goods and services (including vehicles)	3 720 000	3 720 000	100% net of beneficiaries and donors' contributions
V. Operating Costs	1 590 000	1 590 000	100% net of government's contribution
Unallocated	1 250 000	1 250 000	
<b>TOTAL</b>	<b>12 850 000</b>	<b>12 850 000</b>	

(b) *Apportionment of Expenditures.* All expenditures shall be apportioned between the Loan and the Grant at the ratio of 1:1

# Logical framework

Objective Hierarchy	Key Performance Indicators and Targets (by end of programme)	Monitoring and Information Sources	Assumptions and Risks
<b>Goal</b> Increased competitive, sustainable and inclusive rural growth	<ul style="list-style-type: none"> <li>Value of agricultural &amp; livestock production in target area increases by at least 15% and 10% respectively.</li> <li>At least 150,000 families(including among disadvantaged groups) increase household food security [RIMS]</li> <li>At least 20 percent of Programme area HHs show improvement of more than 10% in household assets ownership index [RIMS]</li> <li>Reduction of at least 20% in prevalence of child malnutrition among participating HHs [RIMS]</li> </ul>	Baseline, midterm and completion surveys and impact studies that contain disaggregated data based on sex, ethnicity, caste and geographical remoteness	Macro-economic and political conditions do not deteriorate further No major natural disasters affect target area
<b>Development Objective</b> Create sustainable productivity improvements driven by market demand	<ul style="list-style-type: none"> <li>Productivity in beneficiary HHs increases by (a) goat meat : 25%; (b) milk production: 50%; (c) crop yields using improved seeds: 15 % [RIMS]</li> <li>At least 70% of supported production groups actively functioning at the end of the implementation period [RIMS]</li> <li>Private purchase contracts established with at least 50 % of supported seed and dairy production groups [RIMS]</li> <li>75 % production groups receiving infrastructure support sign production contracts within 2 years [RIMS]</li> </ul>	DADO & DLS records Outcome studies with data disaggregated (ethnicity, sex, caste and remoteness). Periodic surveys & reports part of the monitoring RIMS reports at 2 <sup>nd</sup> level	Participation in, and support for, programme activities from relevant local-level GON agencies Ability of Programme to collaborate with other projects.
<b>Output 1. Expansion of formal seed production sector</b> Increased production of TL seeds within the target area and marketed locally and beyond	<ul style="list-style-type: none"> <li>Strengthened NARC and SQCCs able to produce required foundation seed and perform adequate seed quality control functions, respectively</li> <li>Truthfully labeled seed production , formal marketing and distribution system to meet GON recommended SRRs</li> <li>At least 7,000 farmers participate in at least 700 seed producer groups [RIMS]</li> <li>At least 5 seed companies establish cereal and/or vegetable seed purchasing operations in the target area</li> <li>At least 25,000 farmers participate in more than 1,000 seed demonstrations for improved seeds [RIMS]</li> <li>At least 240,000 ha sown with TL seed for cereals and vegetables</li> </ul>	District DLS reports Programme annual and trimester reports as part of the regular programme monitoring RIMS 1 <sup>st</sup> level annual reports	Target households willing and able to utilize improved seed Private companies involved in seed sector interested and willing to participate in sector growth Adequate capital base or financing access to permit private sector firms to invest in required assets
<b>Output 2. Small Scale Commercial Livestock Development</b> Animals with improved genetic potential result in improved growth	<ul style="list-style-type: none"> <li>At least 550 dairy and goat new and existing groups supported by the programme [RIMS]</li> <li>At least 80 % of the participating HHs have improved animals through breed improvement program</li> <li>At least 60 % of dairy group HHs produce forage</li> <li>At least 50 % dairy and goat HHs use stall-feeding</li> <li>At least 80 % of animals in dairy HHs covered by routine vaccination against HS, BQ and FMD [RIMS]</li> <li>At least 15 local livestock collection centres/markets and 25 milk chilling centers</li> </ul>	District DLS reports Programme annual and trimester reports as part of the regular programme monitoring RIMS 1 <sup>st</sup> level annual reports	Sufficient forest areas approved for goat production Cross breeds improve growth rates Demand for goat meat and dairy products in Nepal continues Private companies willing to

1



of animal products	<p>established and functioning [RIMS]</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 60 % of dairy groups and 25 % of goats groups are engaged in marketing activities.</li> </ul>		participate in sector growth
<p><b>Outcome 3. Entrepreneurship &amp; Institutional Development</b></p> <p>Strengthened capacity of rural institutions to provide services to smallholder farmers</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Strengthening of participating local institutions through training: (a) participating VDCs - 80 %; (b) participating Production groups and Cooperatives - 70% ; (c) participating Agrovets - 80%. [RIMS]</li> <li>• At least 50 % of groups formed/strengthened with women in leadership position [RIMS]</li> <li>• At least 80 % of members of new SFACLs and bank branches access production loans</li> <li>• At least 5 multi-stakeholder platforms functioning in the programme area.</li> </ul>	<p>VDC and DACC records</p> <p>SFDB and SFACL reports and records.</p> <p>Programme annual and trimester reports as part of the regular programme monitoring</p> <p>RIMS 1<sup>st</sup> level annual reports.</p>	<p>Active collaboration will be possible with government and other agencies</p> <p>Collaborating agencies will have sufficient staff and resources to provide effective services.</p>