

Signatura: EB 2012/106/R.18/Rev.1
Tema: 11 c) i)
Fecha: 21 de septiembre de 2012
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación a la República Popular China para el

Proyecto de Mejora de la Infraestructura Agrícola y Rural en Hunan

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Sana F.K. Jatta
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2446
Correo electrónico: s.jatta@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 106º período de sesiones
Roma, 20 y 21 de septiembre de 2012

Para aprobación

Índice

Siglas y acrónimos	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	3
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	4
C. Componentes/efectos directos	4
III. Ejecución del proyecto	6
A. Enfoque	6
B. Marco organizativo	6
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	7
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	7
E. Supervisión	8
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	9
A. Costos del proyecto	9
B. Financiación del proyecto	9
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	9
D. Sostenibilidad	10
E. Determinación y mitigación del riesgo	10
V. Consideraciones institucionales	11
A. Conformidad con las políticas del FIDA	11
B. Armonización y alineación	11
C. Innovación y ampliación de escala	11
D. Actuación normativa	11
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	11
VII. Recomendación	12
Anexo	
Negotiated financing agreement	13
(Convenio de financiación negociado)	
Apéndice	
Logical framework	
(Marco lógico)	

Siglas y acrónimos

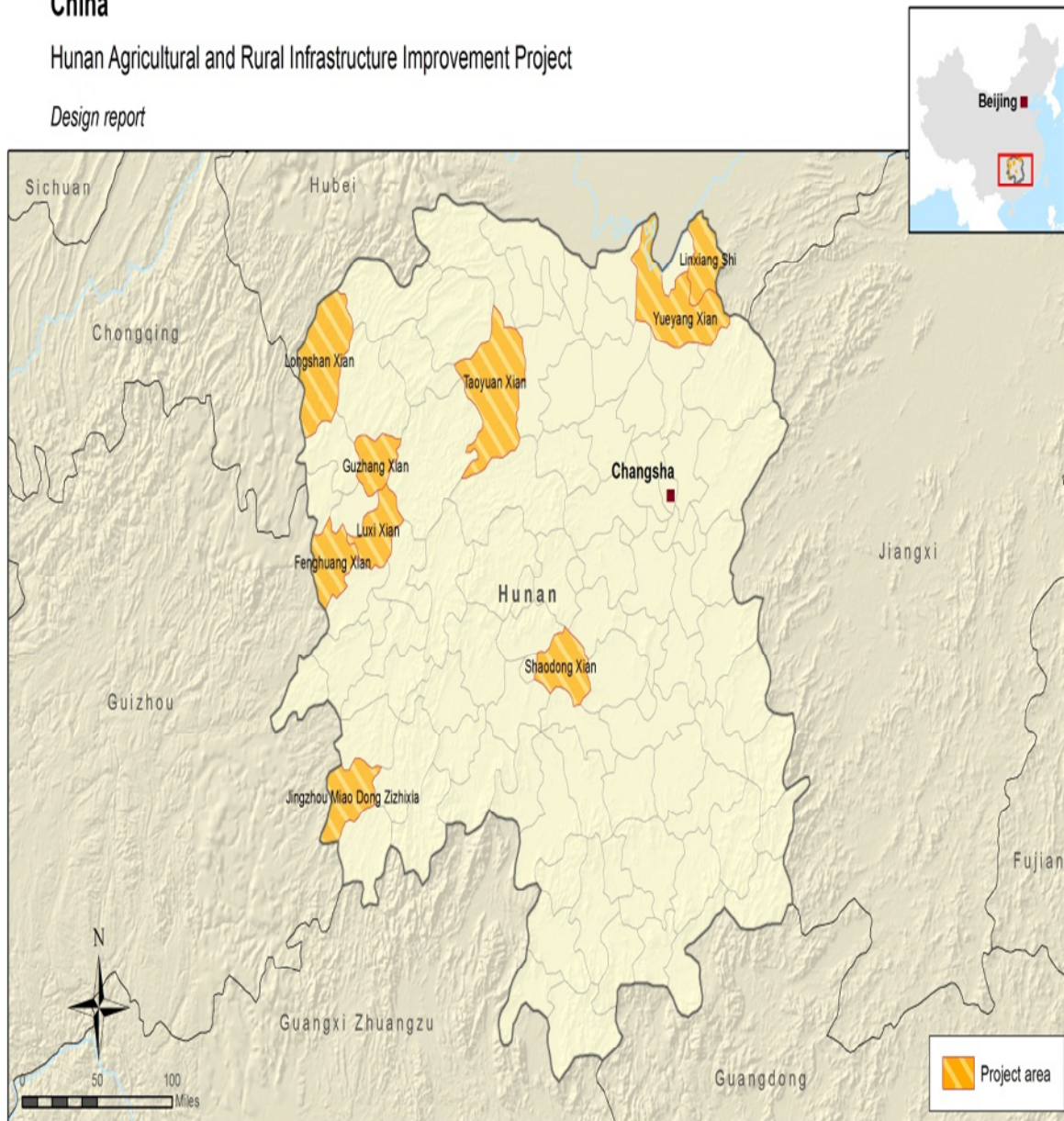
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FPM	Federación Panchina de Mujeres
GEA	grupo de ejecución en las aldeas
INB	ingreso nacional bruto
ODGP	oficina de distrito de gestión del proyecto
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OGP	oficina de gestión del proyecto
OMGP	oficina municipal de gestión del proyecto
OPGP	oficina provincial de gestión del proyecto
PIB	producto interno bruto
POA	plan operativo anual
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
RMB	yuan renminbi
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico

Mapa de la zona del proyecto

China

Hunan Agricultural and Rural Infrastructure Improvement Project

Design report



14-11-2011



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República Popular China

Proyecto de Mejora de la Infraestructura Agrícola y Rural en Hunan

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	República Popular China
Organismo de ejecución:	Ministerio de Finanzas
Costo total del proyecto:	USD 93,2 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 30,25 millones (equivalente a USD 46 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del FIDA:	DEG 0,66 millones (equivalente a USD 1,0 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 18 años, incluido un período de gracia de cinco, con un tipo de interés igual al tipo de interés anual de referencia que el Fondo determine cada semestre
Contribución del prestatario/receptor:	USD 45,6 millones, aproximadamente
Contribución de los beneficiarios:	USD 0,6 millones, aproximadamente
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República Popular China para el Proyecto de Mejora de la Infraestructura Agrícola y Rural en Hunan, que figura en el párrafo 52.

Propuesta de préstamo y donación a la República Popular China para el Proyecto de Mejora de la Infraestructura Agrícola y Rural en Hunan

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. **Resultados macroeconómicos.** China ha experimentado una expansión económica sin precedentes a lo largo de los últimos 30 años. El crecimiento real del producto interno bruto (PIB) alcanzó un promedio del 10% durante más de 10 años, hasta 2007, y aún se acercaba al 9% en 2009 y 2010 a pesar de la crisis financiera mundial y del enorme aumento de los precios de los alimentos. De resultados del rápido crecimiento económico y del declive de la población, el PIB per capita pasó de 381 yuan renminbi (RMB) en 1978 a RMB 29 700 (USD 4 500) en 2010; en 2009, el ingreso nacional bruto (INB) per cápita en valores nominales (calculado por el método Atlas) se estimó en USD 3 650. Esos resultados se consiguieron en un contexto de transformación estructural de gran alcance. Se produjo un cambio gradual pero considerable en la composición del PIB; la proporción correspondiente a la agricultura pasó del 30% en 1980 al 10% en 2009, en favor de la industria y los servicios. A lo largo de todo este período, también mejoraron los indicadores de desarrollo humano en China. La esperanza de vida general al nacer era de aproximadamente 75 años en 2010.
2. **Agricultura y desarrollo rural.** Unos 745 millones de personas, es decir, el 56% de la población (1 341 millones de personas en 2010) aún viven en las zonas rurales, donde el 64% de la población se dedica a la agricultura, la silvicultura, la ganadería y la acuicultura. Aunque los ingresos medios per cápita de la población rural pasaron de RMB 686 en 1990 a RMB 5 919 en 2010, aún suponían menos de la tercera parte de los ingresos disponibles per capita de los hogares urbanos, que a la sazón eran de CNY 19 109. A pesar de esas cifras, los logros alcanzados en el sector agrícola desde 1978 son impresionantes. La producción global de los cultivos alimentarios per cápita pasó de 319 kg en 1978 a 400 kg en 2010, principalmente gracias a los aumentos de la productividad. China experimentó su séptimo año consecutivo de excelentes cosechas en 2010, registrando más de 500 millones de toneladas de cereales por cuarto año consecutivo. Con solo el 9% de la superficie cultivable del mundo, China está alimentando al 20% de la población mundial. El Gobierno ha cumplido sistemáticamente el objetivo de la seguridad alimentaria con su política agrícola, al tiempo que ha reducido la pobreza rural.
3. **Reducción de la pobreza.** La amplia participación en un crecimiento económico impulsado por las reformas, junto con un programa nacional de reducción de la pobreza bien financiado, ha conseguido una notable reducción de las cifras absolutas de la pobreza rural en el país durante los últimos 30 años. Tomando como referencia la anterior línea de la pobreza de RMB 1 274 per cápita, la población rural pobre pasó de 250 millones en 1978 a 27 millones en 2010, lo que supone una caída de la prevalencia del 31% al 4%. El 29 de noviembre de 2011, el Gobierno elevó la línea de la pobreza a unos ingresos netos per cápita de CNY 2 300 al año, con lo que el número de pobres se acerca a los 128 millones de personas. A pesar de ello, China ya supera el Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) de reducir a la mitad la

proporción de su población con ingresos inferiores a un dólar al día entre 1990 y 2015. Sin embargo, la distribución de la pobreza entre provincias y dentro de estas varía ampliamente. Una parte cada vez mayor de los pobres de las zonas rurales sigue concentrada en las provincias occidentales, incluida Hunan. La reducción de la pobreza en estas zonas, que carecen de recursos suficientes y están expuestas a condiciones adversas, resulta más difícil.

4. La pobreza en China sigue siendo un fenómeno primordialmente rural. Los hogares pobres suelen obtener una proporción mayor de sus ingresos de la agricultura, cuya productividad es baja, que los hogares rurales en conjunto. Entre las principales causas de la pobreza cabe citar las siguientes: calamidades naturales frecuentes, cada vez más provocadas por condiciones meteorológicas extremas; aislamiento y carencias de infraestructura y servicios; una base limitada de recursos naturales y de activos; falta de competencias, y un acceso limitado a insumos, mercados y bienes productivos. Por todo ello, la migración de la mano de obra forma parte integral de las estrategias de supervivencia de los hogares rurales. En 2010, unos 153 millones de trabajadores rurales consiguieron empleo fuera de sus aldeas, lo que representa algo más del 20% de la población rural actual y más del 35% de la mano de obra rural. En torno al 65% de los trabajadores migrantes son varones, según los informes, lo que confirma la tendencia creciente de feminización de la mano de obra rural. En torno al 84% de los trabajadores migrantes tienen edades comprendidas entre los 16 y los 40 años, lo que pone de manifiesto el riesgo de que se pierda el componente más activo y formado de la mano de obra rural para el desarrollo agrícola.
5. La provincia de Hunan se encuentra en el centro de China. En 2010 la población estimada era de 65,7 millones de personas, pertenecientes a 41 grupos étnicos; alrededor del 90% son Han y el 10% restante minorías étnicas. Hunan es una de las provincias más pobres del país, con unos 20 distritos designados como pobres a nivel nacional de un total de 122; los ingresos rurales netos per cápita fueron en promedio de RMB 2 418 en 2009, frente al promedio provincial de RMB 4 910. El proyecto propuesto abarcará principalmente esos distritos pobres. La provincia de Hunan se considera una de las provincias agrícolas del país, pero las deficiencias de su infraestructura rural limitan la mejora de la productividad y las oportunidades de mejora de los medios de vida. La zona de riego efectiva representa menos del 50% de la ya muy limitada superficie cultivada, y el 90% de los canales de riego carecen de revestimiento y por tanto están expuestos a pérdidas.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

6. El Duodécimo Plan Quinquenal de China para el desarrollo económico y social nacional (2011-2015) propone un crecimiento armonizado que permita a las zonas y poblaciones pobres beneficiarse del crecimiento económico y el desarrollo social del país. El Programa de reducción de la pobreza y desarrollo rural a 10 años (2011-2020) también reconoce que la pobreza rural supone un reto a largo plazo que persiste especialmente en las provincias occidentales pobres, las zonas fronterizas, las zonas de minorías étnicas y las antiguas bases revolucionarias, que en su mayoría se encuentran en lugares remotos y montañosos. El propósito del Gobierno en ambas iniciativas es reducir la pobreza mejorando la infraestructura, practicando la agricultura verde, fortaleciendo los servicios de comercialización y financiación para los pobres, alentando a los empresarios privados y las organizaciones de agricultores, desarrollando las actividades económicas no agrícolas y apoyando una migración controlada.
7. El programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basado en los resultados del FIDA para China correspondiente al período 2011-2015 está plenamente alineado con el Duodécimo Plan Quinquenal del Gobierno y con el mencionado programa de reducción de la pobreza y desarrollo rural 2011-2020. Sus

tres objetivos estratégicos van dirigidos a lo siguiente: a) los pobres del medio rural en las zonas focalizadas utilizan de manera sostenible un mayor volumen de activos naturales y económicos productivos y tecnologías y servicios consultivos mejorados en un entorno y en condiciones de mercado cambiantes; b) los pobres de las zonas rurales y sus organizaciones tienen la oportunidad de aprovechar la mejora del acceso a los mercados y los servicios financieros para aumentar la generación de ingresos y la capacidad de resistencia a los riesgos, y c) la mejora de la cooperación Sur-Sur y de la gestión de los conocimientos ofrecen oportunidades para compartir los conocimientos generados mediante la innovación y la ampliación de escala de las buenas prácticas en desarrollo rural.

8. Esta es la segunda intervención en el marco del COSOP basado en los resultados. La participación del FIDA servirá para lo siguiente: a) proporcionará a los pobres de las zonas rurales bienes productivos y servicios comunitarios; b) desarrollará la agricultura comercial mediante la mejora de las cadenas de valor y el acceso a los mercados, y c) prestará apoyo a las cooperativas de agricultores. Ello se hará en forma de módulos con buenos resultados cuya escala será ampliada por el Gobierno, el FIDA y otros. Así, la justificación básica del proyecto es facilitar las inversiones del Gobierno en las zonas rurales remotas montañosas y escarpadas de Hunan, poblada por pequeños agricultores y minorías étnicas. Añadirá valor a los programas del Gobierno elaborando estrategias innovadoras y eficaces para el aumento de escala.
9. **Vínculos con proyectos complementarios.** El proyecto establecerá vínculos con intervenciones pertinentes financiadas por el Gobierno y por donantes en las zonas del proyecto, con el fin de aprovechar las características complementarias, maximizar las sinergias y evitar las duplicaciones, y de compartir las enseñanzas extraídas. Entre las más pertinentes figuran las siguientes: a) el Proyecto nacional de desarrollo de la producción de biogás mediante bonos del tesoro, emprendido en 2003; b) la demostración de la reforma de los servicios de extensión agraria en los distritos lanzada en 2009, que introduce enfoques participativos en el sistema de extensión agraria y mejora las estaciones de extensión en los municipios, y c) el Proyecto de agricultura ecológica, que proporciona sistemas de biogás a 18 distritos y apoya el desarrollo de la ganadería y la agricultura.
10. **Integración en el programa del FIDA en el país.** El diseño del proyecto tuvo en cuenta los logros realizados y las enseñanzas extraídas en los proyectos del FIDA ya terminados y en curso, principalmente en relación con el enfoque modular, la demostración y el aumento de escala, el fomento de la capacidad, la focalización y el marco de SyE. El proyecto seguirá explorando enfoques innovadores en los siguientes aspectos: a) una mejor movilización de la infraestructura productiva; b) actividades diversificadas de generación de ingresos agrícolas y no agrícolas; c) explotación integrada de huertos y aves de corral; d) agrosilvicultura sostenible; e) mejora del acceso a los mercados mediante el fortalecimiento de cooperativas comunitarias; f) sistema de apoyo centrado en los servicios, y g) vínculos y movilización mutuos entre bienes productivos y recursos, modalidades de generación de ingresos y mecanismos de apoyo a los servicios.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

11. El proyecto se ejecutará en nueve distritos de la provincia de Hunan. Cuatro de ellos han sido designados distritos pobres a nivel nacional, y en los otros existen focos de pobreza persistente. Cinco de ellos son distritos étnicos autónomos. La zona del proyecto abarca las zonas más pobres, menos fértiles, menos accesibles y menos desarrolladas de la provincia. La superficie cultivable total de los nueve distritos del proyecto es de 564 000 hectáreas, de las cuales el 27% están cultivadas (un 21% de arrozales y un 6% de cultivos de secano), el 43% son bosques protegidos y el 25% son bosques con fines económicos. Los nueve distritos administran 204 municipios y 4 022 aldeas administrativas, que comprenden 1 285 250 hogares (4,3 millones de

personas). De los 204 municipios, 97 han sido seleccionados para el proyecto en función de su pobreza y su vulnerabilidad, sus carencias de infraestructuras y su potencial de innovación. Entre ellos se han seleccionado unas 589 aldeas, con una población total cercana a 760 000 personas (182 000 hogares), como receptoras primarias de apoyo del proyecto.

12. El apoyo del proyecto se centrará en los distritos y aldeas con mayor incidencia de la pobreza. Dentro de las aldeas del proyecto, se dará prioridad a los hogares pobres cuyos miembros sean económicamente activos y físicamente capaces de participar en las actividades del proyecto. De ellos, las mujeres y las minorías recibirán especial atención pues están en desventaja desde el punto de vista socioeconómico. Mientras que la condición social de la mujer en general se percibe como alta, las mujeres no se encuentran en condiciones de igualdad con los hombres en lo que se refiere a la situación y posición económica. Alrededor del 27% de la población de la zona del proyecto pertenece a minorías étnicas, sobre todo Miao, Tujia, Dong y Yao. En general, son más vulnerables desde el punto de vista económico debido a su aislamiento, típicamente en zonas montañosas con escasas infraestructuras, y sus bajos niveles de educación y atención sanitaria. Más del 50% de las actividades financiadas por el proyecto, incluido el módulo de desarrollo de cultivos de raíces y tubérculos, están dirigidas a distritos con predominio de minorías étnicas.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

13. El objetivo del proyecto es el desarrollo rural y la reducción de la pobreza en las zonas seleccionadas de la provincia de Hunan. Su objetivo específico es incrementar los ingresos y mejorar la seguridad alimentaria de 182 000 hogares rurales mejorando la producción agrícola y la infraestructura rural.

C. Componentes/efectos directos

14. El proyecto consta de tres componentes: a) mejora de la infraestructura comunitaria; b) desarrollo agrícola sostenible y apoyo al acceso a los mercados, y c) coordinación y gestión del proyecto.
15. **La mejora de la infraestructura comunitaria** sentará las bases para una producción agrícola ampliada y mejorada, un menor aislamiento físico y, con ello, una mejor integración en las cadenas de valor de comercialización y de los bienes productivos y domésticos para las comunidades rurales de la zona del proyecto. Entre las intervenciones del proyecto cabe citar las siguientes: revestimiento de los canales de riego de tierra existentes, mejora de las carreteras de las aldeas, construcción de instalaciones de abastecimiento de agua de bebida y mejora de la red de electricidad rural. También se prestará apoyo a la capacitación de los beneficiarios del personal del proyecto. Las responsabilidades de la ejecución corresponderán a oficinas técnicas del nivel de los distritos según la actividad, entre ellas la Oficina de Recursos Hídricos, la Oficina de Salud, la Oficina de Transportes y la Oficina de la Red Estatal de Electricidad. En las aldeas, supervisarán las obras los grupos del proyecto de ejecución en las aldeas (GEA). La participación de los agricultores, las mujeres y las minorías más pobres asegurará que se tengan en cuenta sus intereses.
16. **El desarrollo agrícola sostenible y el apoyo al acceso a los mercados** promoverán el desarrollo sostenible de una agricultura diversificada y adaptativa proporcionando mejores insumos para la producción, tecnologías, apoyo en forma de servicios técnicos y acceso a los mercados. Esto comprende la prestación de apoyo a seis módulos:¹ cultivos comerciales/actividades de generación de ingresos no agrícolas, explotación integrada de huertos y aves de corral, fomento de la agrosilvicultura, apoyo a las cooperativas de agricultores, apoyo con servicios

¹ Un módulo consiste en un conjunto de actividades en pequeña escala destinadas a lograr un objetivo específico que puede ponerse en práctica independientemente de otros módulos y puede reproducirse.

técnicos y desarrollo de cultivos de raíces y tubérculos. Se proporcionará capacitación a las instituciones responsables de la ejecución antes del inicio de los módulos.

17. *Cultivos comerciales/actividades de generación de ingresos no agrícolas (módulo 1)*: pretende aumentar y diversificar las fuentes de ingresos de los agricultores con el fin de fortalecer su capacidad de adaptación a las calamidades naturales y las crisis del mercado. Entre las actividades figuran el suministro de insumos agrícolas y la capacitación de los beneficiarios. Se encargará de la ejecución la Oficina de Agricultura.
18. *Explotación integrada de huertos y aves de corral (módulo 2)*: pretende conseguir un uso más efectivo y eficiente de los limitados recursos disponibles combinando la producción de aves de corral con la de fruta y productos forestales no madereros. El apoyo del proyecto comprenderá la mejora de los gallineros y el suministro de pollitos, piensos, medicamentos y capacitación para los beneficiarios. Se encargará de la ejecución la Oficina de Ganadería.
19. *Fomento de la agrosilvicultura (módulo 3)*: explora el potencial de generación de ingresos sostenibles a partir de árboles económicos. El apoyo del proyecto comprende material de plantación, insumos, instalaciones en las explotaciones, capacitación de los beneficiarios y difusión de modelos. El módulo promoverá variedades mejoradas de árboles económicos. Se encargará de la ejecución la Administración Forestal del Estado.
20. *Apoyo a las cooperativas de agricultores (módulo 4)*: fortalecerá sus capacidades y los conectará con cadenas de valor apropiadas. Los hogares pobres económicamente activos y los hogares encabezados por mujeres serán sistemáticamente incorporados a las cooperativas. Entre los efectos previstos incluyen una mayor participación especial en la cadena de valor para los miembros, capacidad de apoyo técnico sostenible entre las cooperativas y mejor información sobre mercados. Se ocupará de la ejecución la Oficina de Agricultura.
21. *Apoyo a los servicios técnicos (módulo 5)*: pretende mejorar la red de servicios agrotécnicos comunitarios y mejorar la eficacia de la prestación de servicios y de la extensión entre agricultores. Entre las actividades del módulo figuran el suministro de equipo esencial, herramientas y transporte; capacitación del personal, y actividades de ensayo y demostración. El organismo de ejecución será la Oficina de Agricultura. Este módulo también es aplicable al sector forestal cuando surjan necesidades locales, en cuyo caso el organismo de ejecución será la Administración Forestal del Estado.
22. *Desarrollo de cultivos de raíces y tubérculos (módulo 6)*: tiene por objeto aumentar y diversificar las fuentes de ingresos de los agricultores en cinco distritos del proyecto mediante el desarrollo de cultivos de raíces y tubérculos, con el objeto de aumentar la resistencia a las fluctuaciones de los precios de los alimentos, las calamidades naturales y las crisis del mercado. Entre las actividades figuran las siguientes: suministro de insumos, desarrollo del riego y capacitación de los beneficiarios. El módulo será cofinanciado con una donación del FIDA y ejecutado por la Oficina de Agricultura, en estrecha colaboración con las instituciones de investigación interesadas.
23. **La coordinación y gestión del proyecto** entrañará el establecimiento de una estructura efectiva de gestión y coordinación en las oficinas de gestión del proyecto en los niveles provincial (OPGP), de distritos (ODGP) y de municipios (OMGP), y para la prefectura de Xiangxi. El proyecto prestará apoyo a un GEA en cada aldea para ayudar en la coordinación y la ejecución en ese nivel.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

24. El enfoque del proyecto adapta las prácticas de otros proyectos del FIDA en China que han dado buenos resultados. Las oficinas de gestión del proyecto en todos los niveles serán responsables de planificar, coordinar, supervisar y presentar informes. La ejecución corresponderá a los organismos de ejecución designados, que velarán por la coordinación con las actividades del Gobierno. La base de la ejecución serán los planes operativos anuales (POA) elaborados con criterios participativos. Se ha establecido en cada aldea un GEA del proyecto encargado de una focalización apropiada, la planificación participativa, la ejecución, el seguimiento y el mantenimiento sostenible de los productos del proyecto. La estrategia de focalización del proyecto incorpora los siguientes elementos: se seleccionaron los distritos y municipios que cumplían las condiciones necesarias mediante un análisis participativo de la pobreza durante la fase de diseño; se dará prioridad a los grupos pobres y vulnerables, identificados mediante ejercicios participativos de clasificación de la riqueza percibida, realizados por los GEA del proyecto, y la focalización incluyente para las actividades del nivel comunitario se combinará con una focalización con fines concretos para las actividades de producción a fin de velar por que los beneficios lleguen a los hogares pobres.

B. Marco organizativo

25. **El Ministerio de Finanzas** es la contraparte del FIDA en el país. Como representante autorizado del prestatario, recibirá los fondos del préstamo y la donación del FIDA para el proyecto y los transferirá al Departamento de Finanzas de la provincia de Hunan, que a su vez los trasladará a la prefectura y a los distritos del proyecto.
26. **El organismo principal del proyecto** es el Departamento de Agricultura de la provincia de Hunan, que se encargará de la coordinación y supervisión generales de las actividades del proyecto.
27. Se establecerá un grupo de coordinación del proyecto a nivel provincial con el fin de que proporcione orientación general para la ejecución y apoyo para la coordinación. Estará presidido por el Director General del Departamento de Agricultura de la provincia de Hunan e integrado por representantes de los departamentos locales de Agricultura y Finanzas y la Comisión de Desarrollo y Reforma. Se invitará a participar a otros organismos competentes según se considere oportuno.
28. **Equipos directivos del proyecto.** En la prefectura de Xiangxi y los niveles de distrito, se establecerán equipos directivos del proyecto encargados de supervisar la ejecución. Estos grupos estarán dirigidos por un funcionario superior y compuestos por representantes de las oficinas locales de finanzas, la Comisión de Desarrollo y Reforma y organismos competentes clave, entre ellos la Oficina de Agricultura, la Oficina de Recursos Hídricos, la Oficina de Transportes, la Federación local de Mujeres y la Oficina para la reducción de la Pobreza. Serán responsables de la supervisión general, la coordinación de las oficinas del Gobierno y los organismos que participan en la ejecución del proyecto, el examen y la aprobación de los POA y los informes anuales sobre los progresos realizados, y la coordinación de los recursos de las contrapartes.
29. **El Departamento y las Oficinas de Finanzas** se encargarán de gestionar las cuentas del proyecto, administrar los recursos del proyecto, velar por el flujo y la utilización efectivos de esos recursos, preparar las solicitudes de retiro de fondos y reembolsar puntualmente los gastos admisibles del proyecto.
30. **Oficinas de gestión del proyecto.** El proyecto establecerá una OPGP en Changsa, una oficina de prefectura en Jishou para la prefectura de Xiangxi encargada de supervisar las actividades del proyecto en los cuatro distritos bajo su jurisdicción,

oficinas de distrito en los nueve distritos del proyecto y, cuando proceda, oficinas de municipio en cada uno de los 97 municipios. Se trata de estructuras de dedicación exclusiva o centros de coordinación dentro de instituciones existentes. Las operaciones estarán considerablemente descentralizadas a las ODGP con el fin de garantizar la sostenibilidad; las OPGP y las oficinas de prefectura realizan funciones generales de planificación, coordinación, seguimiento y presentación de informes. Entre las responsabilidades de la OPGP figuran las siguientes: consolidación de los POA; supervisión de la ejecución; consolidación de los estados de gastos y tramitación de las solicitudes de retiro de fondos; adquisiciones y contrataciones, y organización de encuestas de referencia y encuestas del sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS). Las ODGP serán responsables de la ejecución en el nivel de distrito. Las OMGP prestarán apoyo a las ODGP y a los organismos ejecución, supervisarán a los GEA del proyecto, identificarán las aldeas que reúnen las condiciones necesarias, examinarán los planes de ejecución en las aldeas y consolidarán los datos de SyE.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

31. **Planificación.** El proyecto seguirá la práctica actual de los proyectos financiados por el FIDA en China apoyándose en los POA como herramienta de planificación. Su preparación estará orientada por la demanda y tendrá carácter participativo, contando con los GEA del proyecto y los organismos de ejecución. Describirán los progresos financieros y físicos realizados, las actividades previstas del proyecto, el plan de adquisiciones y contrataciones para al menos 18 meses, y el calendario de ejecución por semestre. La OPGP consolidará el POA y lo presentará al FIDA para que lo apruebe. El primer POA será presentado antes del inicio del proyecto. A partir del segundo año, la OPGP presentará los POA consolidados al FIDA para que formule observaciones antes del 31 octubre de cada año.
32. **Seguimiento y evaluación.** El proyecto adoptará el marco de SyE del FIDA en China, que está en consonancia con el RIMS del Fondo. La responsabilidad general en cuanto al SyE y en el intercambio de las enseñanzas extraídas con todos los interesados directos incumbirá a especialistas en SyE de las OPGP y ODGP. Entre las funciones básicas de SyE figurarán las siguientes: exámenes regulares de SyE; medición del impacto del proyecto en los ingresos y la seguridad alimentaria; apoyo técnico y apoyo externo continuo para la presentación de informes, y capacitación para los oficiales de SyE. Los resultados de SyE orientarán la preparación del siguiente POA y los ajustes del marco lógico.
33. **Aprendizaje y gestión de los conocimientos.** La estrategia de gestión de los conocimientos del proyecto se basará en las experiencias de los proyectos del FIDA en China. Las OPGP y ODGP serán responsables de captar y documentar las enseñanzas extraídas y de organizar talleres regulares para difundirlas con fines de ampliación de escala.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

34. **Gestión financiera.** Las prácticas de presentación de informes financieros y contabilidad que actualmente sigue el Departamento de Finanzas de la provincia de Hunan son aceptables para el FIDA. El departamento abrirá dos cuentas designadas para el préstamo y la donación del FIDA en un banco aceptable para el Fondo, por conducto de las cuales se canalizará toda la financiación del FIDA. Una cantidad acordada, aproximadamente equivalente a los gastos admisibles a lo largo de los seis primeros meses, será depositada en las cuentas una vez que entren en vigor el préstamo y la donación y se cumplan las condiciones de desembolso. Las reposiciones ulteriores de las cuentas designadas se efectuarán mediante solicitudes de retiro de fondos acompañadas de documentación justificativa o estados de gastos, de conformidad con los procedimientos del FIDA. Las OPGP, las oficinas de

finanzas de los distritos y las ODGP abrirán y mantendrán cuentas del proyecto denominadas en RMB. La mayor parte de los fondos pasarán de las cuentas designadas a las cuentas mantenidas por las oficinas de finanzas y después a las mantenidas por las ODGP. Parte de los fondos pasará de las cuentas designadas a las cuentas del proyecto de las OGP. Para la Prefectura de Xiangxi, los fondos pasarán a las cuatro cuentas de las ODGP a través de la cuenta del proyecto de la Oficina de Finanzas de la prefectura en RMB.

35. **Financiación retroactiva.** Con carácter excepcional respecto de las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola, se prevé la financiación retroactiva de hasta DEG 650 000 del préstamo del FIDA para el primer año del proyecto, con el fin de hacer la financiación previa de los gastos correspondientes a artículos de equipo y materiales indispensables, capacitación inicial y talleres, asistencia técnica y estudios y material agrícola (excluidos vehículos), realizados a partir del 2 de diciembre de 2011.
36. **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones para el proyecto seguirán los procedimientos nacionales cuando sean conformes con las directrices del FIDA en la materia. En la medida de lo posible, los bienes, las obras públicas y los servicios de consultoría financiados por el FIDA se combinarán en paquetes de tamaño razonable para optimizar la licitación. Las adquisiciones y contrataciones se documentarán para su examen *ex post* por el FIDA y con fines de auditoría. Entre los bienes que se adquirirán figuran vehículos, equipo y mobiliario. Los vehículos se adquirirán mediante licitación local, y otros artículos, por cotejo local de precios. Las obras públicas podrán contratarse por cualquiera de los dos métodos. Los servicios técnicos, la capacitación, los talleres y los estudios se adquirirán por cotejo local de precios. La participación comunitaria en las adquisiciones y contrataciones puede aplicarse en algunos módulos o actividades.
37. **Auditoría.** De conformidad con el artículo 9, sección 9.03, de las Condiciones generales para la financiación del desarrollo agrícola y las Directrices del FIDA en materia de auditoría, auditarán las cuentas del proyecto las oficinas de auditoría provinciales, de prefectura y de distrito, que operan como órganos independientes dentro de las oficinas del gobierno respectivas. Examinarán todas las declaraciones de gastos y los estados financieros consolidados, y emitirán una opinión independiente sobre su admisibilidad. También examinarán la eficiencia del flujo de fondos del FIDA y la financiación de contrapartida. El FIDA podrá contratar a auditores independientes para examinar las cuentas del proyecto o realizar visitas, inspecciones y estudios de conformidad con la sección 10.03 de las Condiciones Generales, con el fin de verificar el cumplimiento de normas aceptables.

E. Supervisión

38. Para facilitar la ejecución del proyecto y garantizar el logro de sus objetivos, el FIDA y el Gobierno realizarán exámenes periódicos. Las misiones de supervisión anuales enviadas por el FIDA y, en la medida de lo posible, conjuntamente con el Gobierno, examinarán lo siguiente: progresos y resultados de la ejecución; aspectos fiduciarios; focalización e incorporación de la perspectiva de género; resultados e impacto; riesgos y oportunidades; innovaciones y gestión de los conocimientos, y sostenibilidad. La primera misión de supervisión se centrará en lo siguiente: cumplimiento de las estrategias del proyecto y resultados institucionales, incluidos arreglos de ejecución, focalización e idoneidad de las adquisiciones y contrataciones; funcionamiento del sistema de SyE, y gestión financiera. En ella participarán un jefe de equipo/experto institucional, un ingeniero rural, un agrónomo, un experto en cooperativas y comercialización y un sociólogo.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

39. Los costos totales del proyecto, incluidos los imprevistos, se estiman en USD 93,2 millones (RMB 613,6 millones) a lo largo de cinco años (cuadro 1). Los imprevistos de orden físico y por alza de precios representan unos USD 0,3 millones y USD 4,5 millones, o el 0,3% y el 5%, respectivamente, del costo básico total del proyecto. Los impuestos directos e indirectos aplicables son de USD 4,4 millones, o el 5% de los costos totales del proyecto. Los gastos de inversión se elevan a USD 85,8 millones o RMB 522 millones (92% del costo básico), y los costos ordinarios a USD 7,37 millones o RMB 49,0 millones (8%).

B. Financiación del proyecto

40. La financiación del FIDA y los recursos del Gobierno, incluidas las contribuciones de los beneficiarios, se utilizarán para financiar los gastos del proyecto conjuntamente en una proporción media de aproximadamente 1:1 (cuadro 2). Los fondos tanto del FIDA como de contrapartida se utilizarán para financiar conjuntamente los gastos de inversión del proyecto, incluidos todos los costos de ejecución de los módulos, vehículos, equipo y material, así como el costo de talleres, capacitación, asistencia técnica y estudios. El Gobierno y los beneficiarios financiarán todos los costos ordinarios. Los beneficiarios solo financiarán la operación y el mantenimiento de la infraestructura comunitaria.

Cuadro 1:
Costos del proyecto por componentes

	(RMB '000)			(USD '000)			% Divisas	% Costo básico total
	Local	Externo	Total	Local	Externo	Total		
A. Infraestructura comunitaria	372 042	-	372 042	58 132	-	58 132	-	66
B. Agricultura sostenible y acceso a la comercialización	141 387	-	141 387	22 092	-	22 092	-	25
C. Oficina de gestión del proyecto								
1. Oficinas provinciales y de la prefectura de Xiangxi	9 623	721	10 344	1 504	113	1 616	7	2
2. Oficinas de distrito	41 730	225	41 955	6 520	35	6 555	1	7
Subtotal, Oficina de gestión del proyecto	51 353	946	52 299	8 024	148	8 172	2	9
Costo básico total	564 782	946	565 728	88 247	148	88 395	-	100
Imprevistos de orden físico	1 781	-	1 781	278	-	278	-	-
Imprevistos por alza de precios	46 044	92	46 136	4 516	9	4 525	-	5
Costos totales del proyecto	612 607	1 038	613 645	93 042	157	93 199	-	105

Cuadro 2:
Financiación del proyecto: componentes por fuente de financiación (en miles de USD)

	FIDA		Donación del FIDA		Gobierno		Beneficiarios		Total		(Excl. Derechos e impuestos)		
	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Divisas	impuestos	impuestos
A. Infraestructura comunitaria	31 189	50,8	-	-	29 589	48,2	588	1,0	61 366	65,8	-	58 327	3 039
B. Agricultura sostenible y acceso a la comercialización	13 161	56,9	869	3,8	9 094	39,3	-	-	23 124	24,8	-	22 927	197
C. Oficina de gestión del proyecto													
1. Oficinas provinciales y de la prefectura de Xiangxi	599	34,7	56	3,3	1 069	62,0	-	-	1 725	1,9	121	1 449	154
2. Oficinas de distrito	1 051	15,0	74	1,1	5 859	83,9	-	-	6 984	7,5	36	5 901	1 047
Subtotal, Oficina de gestión del proyecto	1 650	18,9	130	1,5	6 928	79,6	-	-	8 708	9,3	157	7 350	1 202
Costos totales del proyecto	46 000	49,4	1 000	1,1	45 612	48,9	588	0,6	93 199	100,0	157	88 604	4 437

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

41. **Beneficiarios y beneficios.** Los beneficiarios directos serán unos 182 000 hogares, de los cuales más del 50% son pobres y vulnerables y el 50% están encabezados por mujeres. Los beneficios inmediatos del proyecto serán el aumento de los ingresos y la seguridad alimentaria por la producción incremental anual de al menos 51 000 toneladas de cultivos comerciales, frutas y verduras, cultivos de raíz y té. Esos aumentos se conseguirán mediante la demostración y el aumento de escala de cultivos especializados y comerciales, mejoras en la infraestructura de riego y de transporte, mejora del acceso a la información y los mercados, mejores condiciones para la capacitación técnica y la extensión, y mayor eficacia de los servicios técnicos. Se empoderará desde los puntos de vista económico y social a las mujeres rurales y a las minorías étnicas de la zona del proyecto.

42. **Análisis económico.** La tasa interna de rendimiento económico (TIRE) del proyecto se estima en un 29% para la hipótesis básica. El valor actual neto de la corriente neta de beneficios del proyecto, descontado al 8%, es de USD 193,2 millones o RMB 1 205 millones. El análisis de sensibilidad indica que un aumento del 10% de los costos del proyecto reduciría la TIRE hasta alrededor del 27%; unos sobrecostos del 20% acompañados de una disminución del 20% de los beneficios la reduciría en un 23%, mientras que un retraso de dos años solo la reduciría en un 22%. Esto indica que el proyecto es relativamente robusto (véase el cuadro 3).

Cuadro 3
Análisis de sensibilidad

		Cambio en los beneficios incrementales del proyecto				
		-20%	-10%	0%	10%	20%
Cambio en los costos del proyecto	-20%	28,6%	30,4%	32,0%	33,5%	34,9%
	-10%	26,8%	28,6%	30,2%	31,7%	33,1%
	0%	25,2%	27,0%	28,6%	30,0%	31,4%
	10%	23,9%	25,6%	27,1%	28,6%	29,9%
	20%	22,6%	24,3%	25,8%	27,3%	28,5%
	-20%	28,6%	30,4%	32,0%	33,5%	34,9%

D. Sostenibilidad

43. La sostenibilidad general del proyecto se considera elevada, teniendo en cuenta los diversos factores de éxito que lleva incorporados: la existencia del programa del Gobierno que complementará el proyecto, la integración sin fisuras de las OGP en las estructuras de gobierno local, y un elevado grado de asunción por la comunidad de las actividades y la infraestructura del proyecto. Además, el diseño incluye estrategias y enfoques de sostenibilidad claros como los siguientes: i) todas las obras públicas serán cedidas a organismos públicos o a comunidades locales para su operación y mantenimiento; ii) los módulos de desarrollo de cultivos y ganado gozan del aprecio de los agricultores, lo que garantiza su aumento de escala; iii) las cooperativas apoyadas operarán en condiciones de mercado normales, utilizarán los servicios de los operadores públicos existentes y trabajarán en asociación con operadores privados, y iv) los enfoques en la ejecución son flexibles, en particular el método modular.

E. Determinación y mitigación del riesgo

44. El diseño del proyecto se basa en las demandas de los beneficiarios potenciales. Las actividades están en consonancia con las políticas y estrategias de reducción de la pobreza y desarrollo rural del Gobierno. Así pues, los riesgos del proyecto están asociados a los rápidos cambios del entorno socioeconómico y sus repercusiones en la ejecución. Pueden aparecer otros riesgos, como desastres naturales (inundaciones, sequía, entre otros) debidos al cambio climático. Todos los riesgos se mitigarán gracias al carácter orientado por la demanda y el enfoque modular del proyecto, que permite realizar ajustes sobre la marcha para hacer frente a los problemas. Además, los programas e instituciones del gobierno intervendrán para mitigar los riesgos pertinentes en caso de que surjan. Las OGP desempeñarán un importante papel en el seguimiento de los riesgos y en asegurar que los que pongan en peligro el éxito del proyecto se aborden apropiadamente.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

45. El diseño del proyecto está en consonancia con las políticas del FIDA. Se han diseñado estrategias específicas de incorporación de la perspectiva de género en cumplimiento de la política de género del FIDA; la atención particular a la pobreza, en especial los criterios de selección de las aldeas y los hogares beneficiarios, concuerda con la política de focalización del FIDA; los enfoques participativos en la planificación del proyecto están diseñados de acuerdo con la política del FIDA en materia de gobernanza; la estrategia de ampliación de escala se ajusta a la política del FIDA al respecto; se han analizado los riesgos relacionados con el clima y se han diseñado medidas para mitigar los potenciales efectos negativos del cambio climático de acuerdo con la política del FIDA sobre el cambio climático; y se ha analizado el impacto ambiental potencialmente negativo y se han diseñado medidas de mitigación de acuerdo con la política ambiental del FIDA.

B. Armonización y alineación

46. El proyecto está en consonancia con el Duodécimo Plan Quinquenal del Gobierno para 2011-2015 y con el programa de reducción de la pobreza y desarrollo rural a diez años (2011-2020). El marco estratégico del FIDA 2011-2015 también está plenamente de acuerdo con el plan y con el programa. El proyecto contribuirá a los esfuerzos del Gobierno por reducir la pobreza rural y promover el desarrollo agrícola. Se aplicarán procedimientos locales de adquisición y contratación y gestión financiera siempre que estén en consonancia con los del FIDA, además de utilizar las unidades de ejecución existentes dentro de los gobiernos provinciales.

C. Innovación y ampliación de escala

47. La estrategia de gestión de los conocimientos del proyecto aprovechará las experiencias de proyectos anteriores y en curso del FIDA en China. Tanto las OPGP como las ODGP serán responsables de captar y documentar las enseñanzas y de organizar talleres regulares para difundir prácticas óptimas e innovaciones cuya escala pueda ampliarse. Los planes para ampliar la escala de estas dentro de la zona del proyecto se incorporarán a los POA del proyecto. Se alentará a los asociados en el desarrollo (el Gobierno y otros) a incorporar el aumento de escala de las mejores prácticas y las innovaciones en sus propios planes de desarrollo. Las aspiraciones de los asociados en el proyecto en materia de innovaciones se examinarán de manera sistemática y se reevaluarán periódicamente. Se dará prioridad a la identificación y movilización de fuentes de innovación locales.

D. Actuación normativa

48. En el marco del proyecto, el FIDA procurará establecer marcos consultivos con una selección de instituciones a fin de determinar temas pertinentes y medidas consultivas sobre políticas para la investigación y el estudio. Las cuestiones clave que deben tenerse en cuenta son las siguientes: a) investigación y desarrollo sobre cultivos de raíces y tubérculos para la seguridad alimentaria; b) gestión de recursos naturales en el contexto del cambio climático y los desastres naturales; c) apoyo a la descentralización para las organizaciones de agricultores o cooperativas, y e) búsqueda de la innovación y ampliación de escala de las mejores prácticas. El FIDA proporcionará insumos para el debate y establecerá foros de debate y seminarios de cooperación Sur-Sur, en el claro entendimiento de que la elaboración de políticas es una responsabilidad exclusivamente nacional.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

49. Un convenio de financiación entre la República Popular China y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como anexo copia del convenio de financiación negociado.

50. La República Popular China está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
51. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

52. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República Popular China, por una cuantía equivalente a **treinta millones doscientos cincuenta mil** derechos especiales de giro (DEG **30 250 000**), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República Popular China, por una cuantía equivalente a **seiscientos sesenta mil** derechos especiales de giro (DEG **660 000**), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Negotiated financing agreement:

"Hunan Agricultural and Rural Infrastructure Improvement Project (HARIIP)"

(Negotiations concluded on 6 September 2012)

Loan Number: _____

Grant Number: _____

Project Title: Hunan Agricultural and Rural Infrastructure Improvement Project
(the "Project")

People's Republic of China (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions"), are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, (except for Section 4.08 (a) (i) in respect of the provision identified in Schedule 2, paragraph 2). For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a Loan and a Grant to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

4. The amount of the Loan is thirty million two hundred fifty thousand Special Drawing Rights (30 250 000 SDR). The amount of the Grant is six hundred sixty thousand Special Drawing Rights (660 000 SDR).

5. The Loan is granted on ordinary terms and shall have a maturity period of eighteen (18) years including a grace period of five (5) years.

6. The Loan Service Payment Currency shall be the currency of the United States of America.

7. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
8. Payments of principal and interest shall be payable on each 15 June and 15 December.
9. There shall be two Designated Accounts denominated in US dollars opened and maintained by the Department of Finance (DOF) of the Hunan Province in a Bank acceptable to the Fund through which respectively the Loan and Grant proceeds shall be channelled. DOF shall be responsible for the Designated Accounts. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Accounts.
10. The Borrower shall cause the government of Hunan to provide counterpart financing for the Project in the amount equivalent to USD 45.6 million.
11. There shall be Project Accounts opened in Banks acceptable to the Fund and maintained by each of the County where Project activities will be implemented. For the Xiangxi Prefecture, the funds will be channelled from the DOF to the four (4) Counties through the Xiangxi Bureau of Finance (BOF). The Provincial Project Management Office (PPMO), the Prefecture Project Management Office (Prefecture PMO) of Xiangxi, all County Project Management Offices (CPMOs) and Implementing Agencies (IAs) shall maintain Implementation Accounts in local currency to receive the proceeds of the financing and/or the counterpart funding.

Section C

12. The Lead Project Agency shall be the Department of Agriculture (DOA) of the Hunan Province for the overall coordination and supervision of the Project activities.
13. The Project Completion Date shall be the fifth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

14. The Financing will be administered and the Project supervised by the Fund. In addition to supervision missions which shall normally be carried out each six (6) months, the Fund shall conduct a mid-term review to be carried out towards the third year of Project implementation.

Section E

15. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:
 - (a) The PPMO and at least one CPMO shall have been duly established and composed in accordance with Schedule 1, Section II and the respective Project staff shall have been selected;
 - (b) The Borrower through the DOA of the Hunan Province shall have caused the PPMO to submit, and the Fund shall have received, an official document confirming the availability of adequate counterpart funds for the first Project Year;
 - (c) The Designated Accounts shall have been duly opened and the authorized signatories shall have been submitted to the Fund.

16. The following is designated as an additional condition for suspension:
- (a) The Project Implementation Manual (PIM), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
17. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

Ministry of Finance
No. 3 Nansanxiang, Sanlihe, Xicheng District
Beijing 100820
People's Republic of China

Facsimile Number: +86 10 68551125

For the Fund:

International Fund for Agricultural development
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated [_____], has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

[Name of Authorized Representative]
[Title]

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Kanayo F. Nwanze
President

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall benefit men and women from rural households, with a focus on poor and vulnerable households, including ethnic minorities, in the following nine (9) Counties of the five (5) Prefectures of the Hunan Province: Linxiang and Yueyang of Yueyang Prefecture, Taoyuan of Changde Prefecture, Shaodong of Shaoyang Prefecture, Longshan, Guzhang, Luxi and Fenghuang of Xiangxi Prefecture and Jingzhou of Huaihua Prefecture (the "Project Area"). Any changes in the Prefectures and/or Counties shall be agreed upon by the Borrower and the Fund.
2. *Goal.* The goal of the Project is rural development and poverty reduction in the Project Area.
3. *Objectives.* The specific Project objective is to increase revenues, improve family food security, and strengthen the resilience of approximately 182 000 rural households in nine (9) Counties, from improved agricultural production and rural infrastructure. By the end of Project implementation, the following results will have been achieved: incomes of the rural poor in targeted areas increased by approximately 25%, at closing date; and approximately 70% of beneficiary households report improved food security as compared to the agreed baseline.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components: (a) community infrastructure improvement, (b) sustainable agricultural development and market access support, and (c) Project coordination and management.

Component A - Community infrastructure improvement. The objective of this Component is to strengthen the economic capacities at community level, especially the productive and livelihood assets for expanded and improved agricultural production, decreased physical isolation and improve integration into the market value chains. The Component will be achieved through the following activities:

- (a) Improvement of irrigation facilities. The goal of this intervention is to support irrigation canal lining to improve farmland productivity, especially the lining of lateral canals connecting with the fields of farmer households. This intervention includes beneficiary training for the application of water-saving irrigation techniques and the sustainable operation and maintenance of the works. Under this activity, the following steps will be undertaken: (i) a water resources study will be conducted to assess the availability and downstream impact of the water sources, (ii) a topographic survey will be performed by the Bureau of Water Resources (BOWR), (iii) Water Users Associations (WUAs) will be established and registered officially in accordance with prevailing laws and regulations, (iv) design of an irrigation scheme to be discussed with the WUAs, and (v) implementation of the irrigation scheme.
- (b) Paving of existing village roads. The goal of this intervention is to improve the access of the rural poor to markets, information and technical services through the pavement of existing earthen roads of bad conditions with concrete, which connect administrative villages or natural villages to the outside road network.

- (c) Construction of community facilities of safe water drinking supply. The goal of this intervention is to improve the access of the rural poor to the sources of safe drinking water through building collective drinking water supply systems in villages which currently have difficult access to safe drinking water. This intervention includes trainings to the WUAs and beneficiaries in order to ensure sustainability.
- (d) Upgrading the rural electricity grid in selected Counties.

Component B - Sustainable agricultural development and market access support.

The objective of this Component is to strengthen the self-development capacities of the rural men and women and improve their income generation opportunities by supporting the sustainable development of diversified and adaptive agriculture at the levels of production and service support. To this end a modular approach will be adopted and the capacity-building of the extension services and the Bureau of Agriculture (BOA) tasked with the implementation of the modules, shall be enhanced through training.

Module 1: Cash crop/off-farm. This module aims at increasing and diversifying farmers' income sources in the Project Area through the development of cash crops. Activities under this module include the provision of planting materials and inputs and training.

Module 2: Orchard-poultry integrated farming. This module aims to introduce an optimal integrated farming model at smallholder level by combining poultry production with short-term and quick returns with the production of fruits and non-timber forest products with long-term benefits. Activities under this module include the improvement of poultry sheds and provision of chickens, feeding materials, medicines and training.

Module 3: Agro-forestry. The objective of this module is to sustainably explore the income generation potential of diverse economic trees while maintaining a sound balance in forestry conservation and protection. The module promotes the introduction of improved varieties of economic forest species and the improvement of existing low-yield economic forests. Activities under this module include the provision of planting materials, fertilizer and other inputs on farm facilities and training.

Module 4: Support to farmers' cooperatives. The aim of this module is to provide support to the existing and newly established cooperatives through training, the provision of office equipment and essential equipment required for the improvement of production and marketing. Activities under this module include: (i) inventory and selection of potential cooperatives according to agreed selection criteria, (ii) analysis of the current state of cooperative and assistance for the drafting of new internal rules and regulation for the running of the cooperative, (iii) training needs assessment of the cooperatives, (iv) development of an agreed strategic plan and action plan for the cooperatives.

Module 5: Technical service support. The objective of this module is to improve the grassroots agro-technical services network and enhance the effectiveness of service delivery. Module activities include the support to the provision of essential equipment, tools and transport means, training and trial and demonstration activities and capacity building of the township extension agent.

Module 6: Root and tuber crops. The objective of this module is to increase and diversify farmers' income sources through the development of root and tuber crops in Counties agreed upon by the Fund and the Borrower. Activities under this module include: provision of seeds and fertilizers, irrigation development and training.

Component C - Project coordination and management. This Component includes the establishment and operations of a PPMO in Changsha, one Prefecture PMO in Jishou for the prefecture of Xiangxi, CPMOs in each of the Counties of the Project Area and Township PMOs (TPMOs) in each township as appropriate.

II. Implementation Arrangements

A. Organization and Management

1. *Lead Project Agency*

1.1. The Lead Project Agency shall be the Department of Agriculture (DOA) of the Hunan Province for the overall coordination and supervision of the Project.

2. *Project Coordination Group (PCG)*

2.1. *Establishment and Composition.* A PCG shall be established at the Province level. The PCG will be led by the Director General of DOA and shall be composed of representatives from local DOA, DOF and the Development and Reform Commission (DRC). Key line agencies including the Poverty Alleviation Office (PAO), Department of Water Resources (DOWR), Department of Transportation (DOT) and local China Women's Federations may be invited to participate as appropriate.

2.2. *Responsibilities.* The PCG shall provide overall guidance and coordination for Project implementation. Its responsibilities shall include: (i) overall supervision of PMOs' operations, (ii) coordination of counterpart funds for carrying out the Project, (iii) review and approval of Project Annual Work Plans and Budgets (AWPBs) and reports, and (iv) coordination of IAs in Project implementation and reporting.

3. *Project Leading Groups (PLGs)*

3.1. *Establishment.* PLGs shall be established at the Xiangxi Prefecture and County levels respectively by the Prefecture and by each County where the Project will be implemented.

3.2. *Composition.* Each PLG will be led by a senior official of government of the same level and composed of representatives from local BOF, DRC and key line agencies including the BOA, PAO, BOWR, Bureau of Transportation (BOT) and local China Women's Federations.

3.3. *Responsibilities.* PLGs shall provide overall guidance and coordination for Project implementation at their respective levels. Their responsibilities shall include: (i) overall supervision of PMOs' operations, (ii) coordination of counterpart funds for carrying out the Project, (iii) review and approval of Project AWPBs and reports, and (iv) coordination of IAs in Project implementation and reporting.

4. *Provincial Project Management Office (PPMO)*

4.1. *Establishment.* A PPMO shall be established by the government of Hunan in Changsha. The PPMO shall be located within the DOA.

4.2. *Composition.* The PPMO shall be composed of at least the following key positions: a director, a deputy director, an accountant, a Monitoring and Evaluation (M&E)/planning officer, a knowledge management and gender coordinator. Qualified staff shall be selected according to the Borrower's applicable procedures.

4.3. *Responsibilities.* The PPMO shall be responsible for coordinating Project implementation across the Counties of the Project Area. Its responsibilities shall include: (i) consolidation of AWPBs, (ii) establishment of Project M&E system, (iii) monitoring and supervision of Project implementation, (iv) provision of appropriate training to CPMOs and IAs, (v) consolidation of Statements of Expenditures (SOEs), financial statements, and the preparation of Withdrawal Applications (WAs), (vi) procurement under the Project, and (vii) Project reporting.

5. *Prefecture Project Management Office (Prefecture PMO)*

5.1. *Establishment.* A Prefecture PMO shall be established in Jishou by the government of Xiangxi Prefecture to oversee Project activities in the four (4) Counties under its jurisdiction, namely Longshan, Guzhang, Luxi and Fenghuang.

5.2. *Composition.* The Prefecture PMO shall be composed of at least the following key positions: a coordinator, a deputy coordinator, an accountant, a M&E/planning officer, and a knowledge management and gender coordinator. Qualified staff shall be selected according to the Borrower's applicable procedures.

5.3. *Responsibilities.* Under the coordination of the PPMO, the Prefecture PMO shall be responsible for performing overarching functions of planning, coordination and monitoring Project implementation at Prefecture level, with the operations being substantially decentralised to the CPMOs. Its responsibilities shall include: (i) coordination of AWPBs submitted by the four (4) Counties, (ii) monitoring and supervision of Project implementation, (iii) provision of appropriate training to CPMOs in terms of Project implementation, (iv) preparation of SOEs, financial statements and claim documents, and (v) Project reporting.

6. *County Project Management Offices (CPMOs)*

6.1. *Establishment.* CPMOs shall be established in each County of the Project Area through an official document from the government. The CPMOs shall be located within the BOAs.

6.2. *Composition.* The CPMOs shall be composed of at least the following key positions: a director, a deputy director, an accountant, a M&E/planning officer, and a knowledge management and gender coordinator. Qualified staff shall be selected according to the Borrower's applicable procedures.

6.3. *Responsibilities.* The CPMOs shall be responsible for coordinating Project implementation at County level. Their responsibilities shall include: (i) development of AWPBs through participatory approaches, (ii) monitoring and supervision of Project implementation, (iii) facilitation of the establishment of the Village Implementing Groups (VIGs), (iv) provision of appropriate training to IAs, TPMOs and VIGs in terms of Project implementation, (v) preparation of SOEs, financial statements and claim documents, (vi) organising of Project procurement, and (vii) Project reporting.

7. *Township Project Management Offices (TPMOs)*

7.1. *Establishment.* Where appropriate, TPMOs shall be established by the township governments through an official document from the government, in each township of the Project Area utilising the existing local government facilities.

7.2. *Composition.* The local government shall assign qualified staff to the TPMOs.

7.3. *Responsibilities.* TPMOs will provide support to the CPMO and IAs for implementation of Project activities at village level on an as-required basis. Their responsibilities shall include: (i) oversee the works of VIGs, (ii) identify eligible villages that could participate in Project activities, (iii) facilitate village-level participatory planning activities to determine what activities will be implemented in the villages, (iv) review village implementation work plans, (v) coordinate the township technical stations/centres in Project implementation, (vi) consolidate the M&E data collected by VIGs and submit to CPMOs, and (vii) facilitate the liaison with target villages.

8. *Village Implementing Groups (VIGs)*

8.1. *Establishment.* A VIG shall be established by the local authorities with the support of the CPMOs in each selected administrative village.

8.2. *Composition.* The VIG will be chaired by the Head of the village committee and shall include all farmer representatives, women and other representatives of the poor and vulnerable target populations.

8.3. *Responsibilities.* The responsibilities of the VIGs shall include: (i) participatory perceived well-being ranking of households within the village on a need basis, (ii) identifying Project modules and activities prioritized by eligible groups through participatory approach, and reporting to the PMOs for the development of AWPBs, (iii) organizing the poor and vulnerable households to participate in Project activities, (iv) assisting PMOs monitor Project implementation and collecting M&E data as required, and (v) organising the operation and maintenance of community infrastructure built by the Project.

B. Implementation of Components

9. *Component A - Community infrastructure improvement*

9.1. The activities under this Component shall be implemented by the BOWRs for the improvement of irrigation facilities as well as the Bureau of Health and the construction of community facilities of safe drinking water supply, the BOTs for the implementation of the village road activities and the Bureau of State Electricity Grid for grid updating. At village level, the VIGs will also be involved in the supervision and implementation of Project activities. The BOWRs and BOTs shall be responsible for the identification of eligible villages in accordance with the criteria set forth in the PIM, the design of the works by site, the formation of interest groups for Project works and to report to CPMO on the progress and results of implementation.

9.2. Bureaux of State Grid (BOSGs) shall be responsible for the implementation of the grid network. The responsibilities of the BOSGs shall include the identification of eligible villages in accordance with agreed criteria, the design of the works by site, the implementation for the grid upgrading, the operation and maintenance of the Project works and reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

10. *Component B - Sustainable agricultural development and market access support*

10.1. The BOAs shall be responsible for the implementation of the modules. The responsibilities of the BOAs shall include: the identification of eligible townships, villages and cooperatives in accordance with agreed selection criteria, the identification of target households together with VIGs, the adjustment of the modules to fit local conditions with given criteria, technical support and follow-up services to beneficiaries on module activities, facilitation of the formation of beneficiary group or farmers' cooperatives, reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

10.2. The County Bureaux of State Forestry Administration (BOSFAs) will be responsible for the detailed planning, implementation and monitoring of the agro-forestry module under the coordination of the CPMOs and the implementation of the modules of support to farmers' cooperatives and technical service support if the agro-forestry module leads to increasing demands by farmers' cooperatives. The BOSFAs shall be responsible for the identification of eligible villages and household in accordance with agreed selection criteria together with VIGs, the adjustment of the modules to fit local conditions with given criteria, technical support, facilitation of the establishment of beneficiary groups by trade and linking them with relevant farmers' cooperatives, facilitation of the formation of beneficiary group or farmers' cooperatives, reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

10.3. The BOWRs shall be responsible for the implementation of the development of irrigation schemes and drinking water supply facilities as well as their maintenance under the coordination of the CPMOs. Smaller maintenance work shall be carried out by the Village Committees and the WUAs. The responsibilities of the BOWRs shall include the identification of eligible villages in accordance with agreed selection criteria, the facilitation of the formation of interest groups for the operation and maintenance of Project works, design of the works by site, the organization of the construction of the infrastructure and reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

10.4. The BOTs shall be responsible for the implementation of the development and maintenance of the village roads under the coordination of the CPMOs. The responsibilities of the BOTs shall include the identification of eligible villages in accordance with agreed selection criteria, the facilitation of the formation of interest groups for the operation and maintenance of Project works, design of the works by site, the organization of the construction of the infrastructure and reporting to CPMO on the progress and results of implementation.

C. Project Implementation Manual

11. *Preparation.* The PPMO shall prepare a draft PIM. The draft PIM shall include, among other things:

- (a) Terms of reference and implementation responsibilities of Project staff, consultants and likely service providers and IAs;
- (b) Criteria for the performance appraisal of the Project professional staff;
- (c) Targeting and selection criteria for participating townships, villages, cooperatives and other beneficiaries;
- (d) Project operational, financial procedures and procurement procedures, including participatory planning, implementation and monitoring procedures;
- (e) M&E system and procedures including the Results and Impact Management System (RIMS); and
- (f) Implementation modalities for all modules.

12. *Approval and Adoption.* The Lead Project Agency shall cause the PPMO to forward the draft PIM to the Fund for comments and approval. The Lead Project Agency shall adopt the PIM, substantially in the form approved by the Fund, and the Lead Project Agency shall promptly provide copies thereof to the Fund. If the Fund does not comment on the draft PIM within thirty (30) days after receipt, it shall be deemed approved.

Schedule 2*Allocation Table*

1. *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage of total expenditures
I. Civil works	18 260 000		51% of total cost
II. Vehicles	190 000		100% net of taxes
III. Equipment & Materials	650 000		100% net of taxes
IV. (a) Training, Workshops, Technical assistance & Studies	1 720 000		100% net of taxes
(b) Training, Workshops, Technical assistance & Studies - GRANT		210 000	100% net of taxes
V. (a) Agricultural materials	6 420 000		55% of total costs
(b) Agricultural materials - Module 6		390 000	100% net of taxes
Unallocated	3 010 000	60 000	
TOTAL	30 250 000	660 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

"Category IV(a) Training, Workshops, Technical assistance & Studies" means eligible expenditures for training, workshops, technical assistance and studies except for those covered under Category IV(b).

"Category IV(b) Training, Workshops, Technical assistance & Studies - GRANT" means eligible expenditures under Category IV(b) related to the training of beneficiaries under Module 6, trainings and/or dissemination under Module 3 described under Component B and eligible expenditures of the RIMs & Innovation for the Provincial and Xiangxi Prefecture PMOs under Component C.

"Category V(a) Agricultural materials" means all eligible expenditures for agricultural materials and inputs except those covered under Category V(b).

"Category V(b) Agricultural materials – Module 6" means eligible expenditures for agricultural inputs under Module 6 of Component B.

2. *Retroactive Financing.* Withdrawals not exceeding in the aggregate the equivalent of SDR 650 000 to pre-finance activities may be made from the Loan Account in respect of expenditures for: essential items of equipment and materials, start-up training and workshops, technical assistance and studies under Category III, Category IV(a) and agricultural materials excluding vehicles under Category II, incurred as from 2 December 2011. Such expenditures may be considered Eligible Expenditures for all purposes of this Agreement.

Logical framework

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions
GOAL			
Rural development and poverty reduction in targeted areas of Hunan Province achieved.	Incomes of the rural poor in the targeted areas increased by 25%, at project closing.	-Government's policies; -Donors' reports.	
OBJECTIVES			
Increased incomes, improve food security, & strengthened resilience for 182,000 rural households from diversified agricultural production in 9 project counties is achieved.	-35% of HHs with improved asset ownership index compared to baseline (RIMS); -15% drop in child malnutrition prevalence compared to baseline, by gender (RIMS); -70% of HHs reporting improved food security as compared to baseline.	-RIMS and benchmark surveys; -Impact assessments.	-Continued government support for poverty reduction, agricultural development and agro-food production; -Increased income of households leads to improving HH assets and reduction in child malnutrition.
OUTCOME BY COMPONENT (gender disaggregated)			
Preparatory phase Staff at county, prefecture, township & village levels equipped to supervise and manage the implementation of the project.	-PLGs, PMOs, VIGs, & WUAs, plus other O&M committees duly established & trained; -Relevant project staff at all levels trained; -VIGs trained in well-being ranking.	-Field investigations; -Progress reports.	-Continued community commitment and ownership; -PMOs commitment assured at all levels
Component A: Community infrastructure improvement: Improve living and production conditions for rural men and women, by developing community infrastructure, including irrigation facilities, village roads, drinking water supply facilities and rural electricity grid upgrading	-174,000 HHs benefit from improved community infrastructure; -45% of HHs report increased productivity resulting from improved irrigation & 50% of HHs report improved access to markets; -90% of the village infrastructure O&M committees (including WUAs and drinking water users' groups) operational after 5 years, and have introduced user fee-based maintenance mechanisms; -Drinking water: 83,000 persons report access to 104 improved drinking water supply systems; 90% of the project supported systems operational after 5 years; & 21,000 villagers trained in schemes O&M; -Electric grids: 11 rural electricity grid stations upgraded, benefitting 8,800 persons. -Irrigation: 865 km of canals lined; 179 ponds built; 86,000 villagers trained on irrigation O&M; 75% of the villages with investments in irrigation have an operational	-RIMS and benchmark surveys; -Project M&E reports; -Agricultural census data -Sector development reports -Field visits to villages	-Continued government investment in the development of rural infrastructure; -VCs are capable in organizing maintenance of community infrastructure; -VIGs play an important role in carrying out the well-being ranking and the supervision of the implementation of the rural infrastructure, thereby creating ownership and commitment with the villagers.

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions
	WUA; -Village roads: 370 km of village roads paved; 250 km earth roads improved.		
Component B: Sustainable agricultural development and market access support Increased household incomes through improved access to services, improved technologies and techniques, markets, and value chains.	-103,000 HHs benefit from project support for sustainable agricultural development and market access support, of whom 50% are women; -75% of farmers trained adopt recommended technologies, by sector; 75% of HHs report increased incomes; 75% of supported farmer cooperatives are operational after 5 years; -50% of members report increased proportion of products marketed through cooperatives, by gender; and -75% of project-supported technical extension stations operational after 5 years.	-RIMS & benchmark surveys; -Project M&E reports; -Sector reports. -Field visits	-Recommended technologies are effective in increasing production; -Farmers adopt new technologies; -Service function of cooperatives recognized by farmers. -Government continues to support the reform of farmer-centred extension service system.
Component C: Project management Project is implemented successfully, and M&E system functions effectively	-Project planning, implementation, M&E and reporting function effectively and timely; -100% of IFAD financing proceeds disbursed	-Project M&E reports; -IFAD project reviews; & -Project completion report.	-PMOs have good coordination and management capacity and function well; -PLGs function adequately.