

Signatura: EB 2012/106/R.13/Rev.1
Tema: 11 a) ii)
Fecha: 21 de septiembre de 2012
Distribución: Pública
Original: Francés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo a la República de Cabo Verde para el

Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Ambrosio Barros

Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2196
Correo electrónico: a.nsingubarros@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 106º período de sesiones
Roma, 20 y 21 de septiembre de 2012

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del programa	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del programa	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivos de desarrollo del programa	2
C. Componentes/efectos directos	3
III. Ejecución del programa	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	4
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	4
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	5
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del programa	6
A. Costos del programa	6
B. Financiación del programa	6
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	7
D. Sostenibilidad	7
E. Determinación y mitigación del riesgo	8
V. Consideraciones institucionales	8
A. Conformidad con las políticas del FIDA	8
B. Armonización y alineación	8
C. Innovación y ampliación de escala	9
D. Actuación normativa	9
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	10
VII. Recomendación	10

Anexos

Accord de financement négocié (Convenio de financiación negociado)	11
--	----

Apéndice

Cadre logique (Marco lógico)	
--	--

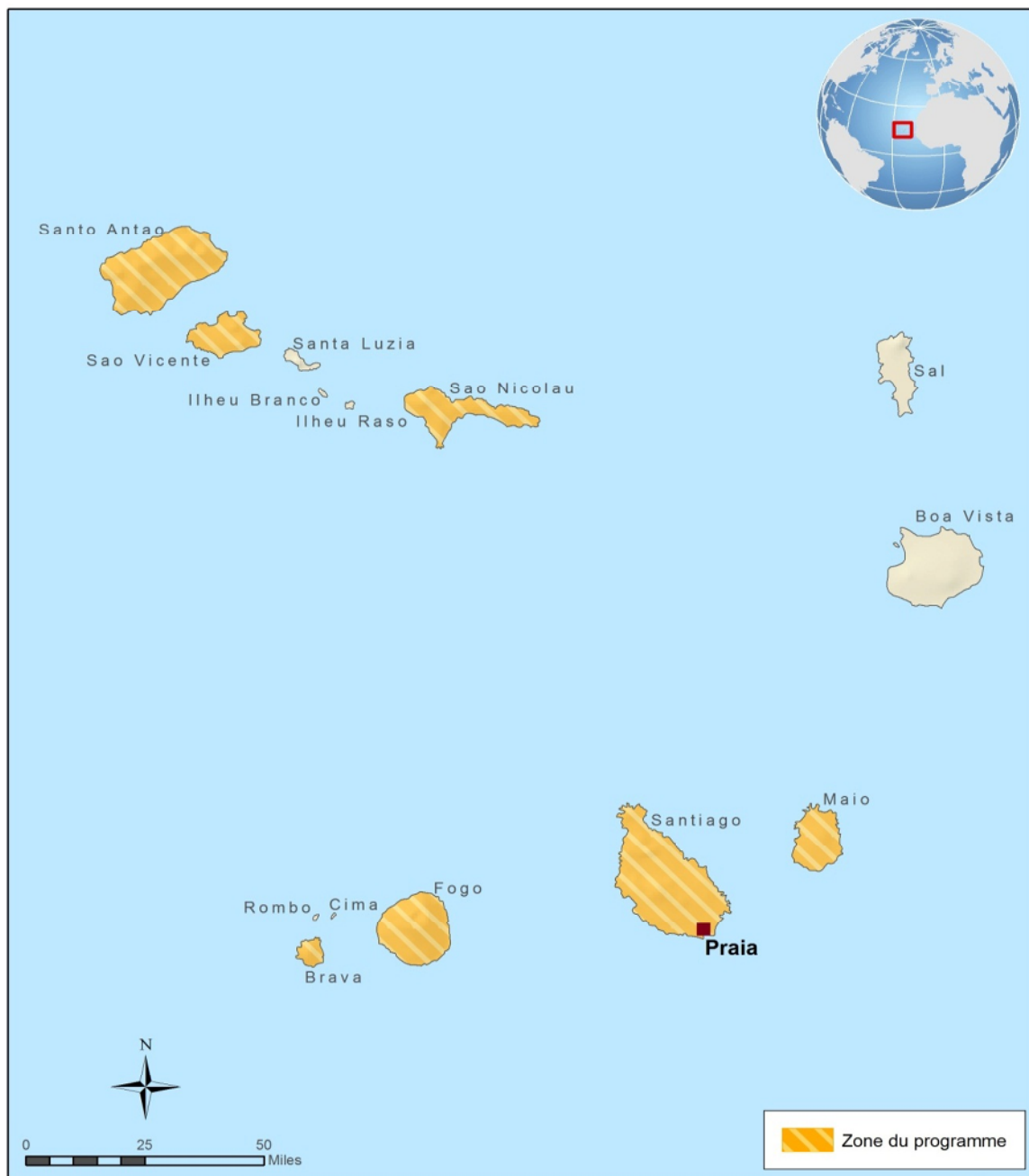
Acrónimos y siglas

ACD	asociación comunitaria de desarrollo
CRA	comisión regional de asociados
ECV	Escudos de Cabo Verde
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
POA	plan operativo anual
RIMS	sistema de gestión de los resultados y el impacto
SyE	seguimiento y evaluación
TIRE	tasa interna de rendimiento económico
UCP	unidad de coordinación del programa
VAN	valor actual neto

Mapa de la zona del programa

République du Cap-Vert

Programme de promotion des opportunités socio-économiques rurales (POSER)



29-05-2012



Les appellations figurant sur cette carte et sa représentation graphique ne constituent en aucun cas une prise de position du FIDA quant au tracé des frontières ou limites, ou aux autorités de tutelle des territoires considérés.

Source: FIDA

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República de Cabo Verde

Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República de Cabo Verde
Organismo de ejecución:	Ministerio de Juventud, Empleo y Desarrollo de los Recursos Humanos
Costo total del programa:	USD 25,6 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 4,2 millones (equivalente a USD 6,3 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual.
Cofinanciador:	Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria (Fondo Fiduciario de España)
Cuantía de la cofinanciación:	Fondo Fiduciario de España: EUR 7,1 millones (equivalente a USD 9,5 millones, aproximadamente)
Cuantía de la cofinanciación:	Préstamo
Contribución del prestatario:	USD 4,1 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 1,0 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de préstamo a la República de Cabo Verde para el Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales, que figura en el párrafo 41.

Propuesta de préstamo a la República de Cabo Verde para el Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Cabo Verde es un archipiélago con una superficie total de 4 033 km² que está formado por diez islas situadas frente a la costa de África Occidental. Al ser un país insular de dimensiones reducidas, Cabo Verde está particularmente expuesto a conmociones externas. La insularidad y las reducidas dimensiones son factores de vulnerabilidad y también son características estructurales que limitan las posibilidades de desarrollo de la economía. Por consiguiente, aunque el país no estuviera expuesto a las conmociones externas se encontraría igualmente en una situación de desventaja por lo que se refiere a sus iniciativas de desarrollo debido a sus problemas inherentes. Las conmociones externas que podrían afectar al país son un factor que agrava la situación.
2. La población de Cabo Verde que reside en el archipiélago se estima en 510 000 habitantes (2011), mientras que la diáspora se cifra en casi 600 000 personas. Las mujeres forman el 50,5% de la población residente y el 54,4% de esta población es menor de 25 años. Cabo Verde, a parte de la tierra cultivable, que supone el 10% del territorio del país, tiene escasos recursos naturales y minerales y una balanza comercial estructuralmente muy deficitaria debido a las importaciones de alimentos y combustible. No obstante, gracias a la buena gobernanza y la buena gestión macroeconómica desde la independencia (1975), con el apoyo de las transferencias de fondos de los migrantes (cuya cuantía equivale al 9,4% del PIB) y la ayuda internacional, el país ha logrado situarse en el puesto 133 del índice de desarrollo humano (2011) y tiene un ingreso per cápita medio de USD 3 270 (2010). La incidencia de la pobreza pasó del 49% en 1990 al 36,7% en 2002 y posteriormente al 26,6% en 2007. Así pues, Cabo Verde es uno de los pocos países de África que puede alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Además, en 2008 el país dejó de formar parte del grupo de países menos adelantados y desde entonces está situado en el grupo de países de ingresos medios-bajos.
3. El censo que el Instituto Nacional de Estadística llevó a cabo en 2010 indica que el 38,2% de la población de Cabo Verde vive en zonas rurales. A pesar de los esfuerzos realizados y de los progresos manifiestos, la pobreza sigue siendo un fenómeno esencialmente rural (44,3%), lo que provoca un éxodo que causa un aumento de la presión sobre los centros urbanos o las islas turísticas. En realidad solo hay posibilidades de empleo en el sector del turismo (en las islas de Sal y Boa Vista se registran las tasas de pobreza más bajas, que se sitúan en el 4% y el 8%, respectivamente). Según el Instituto Nacional de Estadística, la tasa de desempleo de la población rural llegaba al 8,4% en 2010, y afectaba especialmente a los jóvenes de 15 a 24 años y a las mujeres (el 15,2% y el 9,7% respectivamente). Los jóvenes forman el 50% de la población activa de Cabo Verde y el 18,7% de las mujeres jóvenes del país están desempleadas. A nivel general, las mujeres se ven

más gravemente afectadas por la pobreza (son el 54% de los pobres de las zonas rurales): el 33,3% de los hogares encabezados por mujeres son pobres, mientras que en el caso de los hogares encabezados por hombres ese porcentaje se sitúa en el 21,3%.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales

4. A pesar de que la pobreza se ha reducido, sigue afectando principalmente las zonas rurales, aunque no de forma exclusiva. Las características de los factores de vulnerabilidad del archipiélago y la persistencia de la pobreza siguen impidiendo que Cabo Verde pueda prescindir de la ayuda al desarrollo. Un nuevo programa de desarrollo que favoreciera el empleo y las oportunidades económicas en las zonas rurales permitiría compensar las disparidades existentes entre las islas turísticas y las demás, y contribuiría a lograr un reequilibrio que propiciara un crecimiento económico justo y sin exclusiones.
5. El Programa de Alivio de la Pobreza Rural ha desempeñado una función fundamental en la reducción de la pobreza, una función reconocida por las autoridades y los socios del programa y que se ha materializado en: procesos transparentes de adopción de decisiones gracias a la utilización de criterios de desarrollo basado en las comunidades; el establecimiento de instituciones locales que pueden convertirse en prestadoras de servicios en pro del desarrollo rural; inversiones del préstamo del FIDA que contribuirán a largo plazo a reducir la pobreza rural, etc. El Programa de Alivio de la Pobreza Rural también ha contribuido al establecimiento de un dispositivo participativo a diversos niveles que ha demostrado su pertinencia: las asociaciones comunitarias de desarrollo (ACD), a nivel local; las comisiones regionales de asociados (CRA), a nivel regional o insular, y el Consejo Nacional de Reducción de la Pobreza y la unidad de coordinación del programa (UCP), a nivel nacional. Con el fin de fomentar intervenciones públicas y privadas mejor focalizadas, y sobre todo menos costosas, este dispositivo debe incluirse en las intervenciones sectoriales (ministerios, ONG, agentes económicos, etc.)

II. Descripción del programa

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

6. Las siete islas habitadas que contienen zonas rurales cubiertas por el Programa de Alivio de la Pobreza Rural constituirán la zona de intervención del nuevo programa. Estas islas son: Brava, Fogo, Maio, Santo Antão, São Nicolau, Santiago y São Vicente.
7. El grupo objetivo serán los habitantes pobres de las zonas rurales de intervención que formen parte de las asambleas comunitarias. Las ACD reúnen a 41 020 hogares, que suponen un total de 205 000 beneficiarios. La selección de beneficiarios se realiza en el marco de esas asociaciones comunitarias con arreglo a criterios preestablecidos y que están vinculados al grupo objetivo: las mujeres que encabezan hogares; los jóvenes que a causa de su falta de formación no consiguen aprovechar las oportunidades que presenta el mercado de trabajo ni crear oportunidades de empleo; las personas u hogares seleccionados con arreglo a criterios de pobreza que determinarán las propias comunidades (la falta de acceso a la tierra, o la dificultad de lograr ese acceso, etc.).

B. Objetivos de desarrollo del programa

8. El objetivo general del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales es contribuir a que en seis años mejoren las condiciones de vida de la población rural pobre. Desde ahora hasta la fecha de finalización del programa, esta mejora deberá concretarse en una reducción de la prevalencia de la malnutrición crónica infantil, el aumento del índice de acumulación de bienes o también la reducción del índice de pobreza (especialmente para los hogares encabezados por mujeres) en la zona de intervención.

9. La adopción de un enfoque del desarrollo impulsado por las comunidades responde al objetivo específico del programa de contribuir al aumento de los ingresos de la población rural favoreciendo la creación de oportunidades económicas sostenibles e inclusivas en las zonas rurales. El objetivo es promover el empleo a largo plazo para la población rural pobre (en particular para las mujeres y los jóvenes):
- apoyando la elección por parte de los beneficiarios de microproyectos que promuevan las actividades duraderas de generación de ingresos (en línea con la evolución constatada en la tercera fase del Programa de Alivio de la Pobreza Rural);
 - asegurándose de que las actividades económicas en materia de agricultura (y de ganadería) que lleven a cabo los beneficiarios contribuyan a su seguridad alimentaria, especialmente reduciendo su dependencia de las importaciones de productos alimentarios, y
 - garantizando que los ingresos obtenidos de esas actividades económicas favorezcan la mejora de las condiciones de vida de los beneficiarios (tanto por lo que se refiere a su alimentación como a su acceso a bienes y servicios esenciales).
10. Este objetivo se logrará consolidando y reforzando la capacidad de gestión de los instrumentos institucionales (ACD y CRA) para que se conviertan en permanentes y promover de forma sostenible la creación de las oportunidades económicas inclusivas mencionadas.

C. Componentes/efectos directos

11. El programa constará de tres componentes:
- Componente 1: Fondo de financiación de los programas regionales de lucha contra la pobreza. Este componente tiene el objetivo de apoyar la ejecución de los microproyectos que soliciten los habitantes de las zonas rurales. Las características de estas iniciativas (básicamente económicas) estarán alineadas con los programas regionales de lucha contra la pobreza que elaborarán las CRA en la medida en que estén financiadas por estos programas regionales. Por consiguiente, este componente contribuirá a: i) la elaboración de los programas regionales de lucha contra la pobreza; ii) la selección y la financiación de microproyectos, y iii) el establecimiento de un fondo de reinversión comunitario que tendrá la finalidad de mejorar la reputación de solvencia de los beneficiarios, con lo que se alentará a las instituciones de microfinanciación y a otras instituciones financieras a otorgar créditos adicionales a dichos beneficiarios.
 - Componente 2: Formación, organización y establecimiento de redes. Este componente tiene el objetivo de consolidar y perpetuar las estructuras institucionales (ACD, CRA) establecidas por el Programa de Alivio de la Pobreza Rural en la medida en que actúen como instrumentos de control y apoyo en la creación de microproyectos. Este componente contribuirá a que se pongan en marcha seis actividades prioritarias complementarias: i) la organización y el fortalecimiento de la red de encargados de facilitar los procesos participativos en el marco de las ACD; ii) la formación y la adquisición de competencias; iii) el establecimiento de asociaciones a diversos niveles; iv) la conexión en red de forma creciente de las ACD y las CRA; v) la gestión participativa de los conocimientos, y vi) la comunicación.
 - Componente 3: Coordinación y gestión. Este componente tiene el objetivo de prestar apoyo a la unidad de gestión y coordinación del Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales en sus funciones de: i) coordinación de los componentes 1 y 2; ii) coordinación de las cuestiones

relacionadas con el género; iii) supervisión y seguimiento y evaluación (SyE) de la labor de las CRA y de las ACD; iv) gestión administrativa, logística y financiera, y v) cuestiones de enlace y de conocimiento mutuo entre las CRA, el programa, el Gobierno y los posibles asociados a nivel nacional.

III. Ejecución del programa

A. Enfoque

12. El enfoque propuesto para el nuevo programa se basa en los principios del desarrollo impulsado por las comunidades ya contenidos en el Programa de Alivio de la Pobreza Rural, y prevé consolidar y reforzar el carácter asociativo e inclusivo de los enfoques sectoriales y, de forma más general, asignar una importancia especial al principio de corresponsabilidad por lo que se refiere a la lucha contra la pobreza.

B. Marco organizativo

13. El Programa de Promoción de Oportunidades Socioeconómicas en las Zonas Rurales se beneficiará de varios instrumentos institucionales heredados del Programa de Alivio de la Pobreza Rural. Estará bajo la tutela del Ministerio de Juventud, Empleo y Desarrollo de los Recursos Humanos. El Consejo Nacional de Reducción de la Pobreza se encargará de dirigir el programa. Se trata de una estructura encargada de cuestiones de articulación multisectorial, seguimiento y apoyo a la adopción de decisiones sobre políticas relativas a la estrategia de crecimiento y de reducción de la pobreza. Las actividades de ejecución se llevarán a cabo con asociados de dos tipos: i) las estructuras locales establecidas por el Programa de Alivio de la Pobreza Rural (las ACD y las CRA, que representan a los beneficiarios) que se reforzarán en el marco del presente programa, y ii) los socios de las CRA (estructuras públicas como la Agencia para el fomento de la capacidad empresarial y la innovación, la Agencia Inversiones, dedicada a la promoción de las inversiones en Cabo Verde, las ONG, las empresas, etc.), que en su mayor parte suministrarán asistencia técnica y permitirán que las CRA mejoren sus competencias en materia de prestación de servicios.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

14. Para que el programa pueda ponerse en marcha efectivamente en enero de 2013, el Gobierno y el FIDA han acordado la cuestión de los costos de puesta en marcha, que se imputarán a la categoría de gastos de funcionamiento.
15. El ciclo de planificación de la ejecución del programa es anual y se basa en el ejercicio económico (que se corresponde con el año civil). Los planes operativos anuales (POA) de cada CRA y de la UCP son los instrumentos de planificación del programa y se adoptan antes del inicio del ejercicio económico. El plan operativo anual de la UCP para el año T deberá presentarse al FIDA para que este comunique su falta de objeciones a más tardar el 31 de diciembre del año T-1. Por consiguiente, la planificación se llevará a cabo en diversas etapas. Este proceso se iniciará entre junio y agosto, cuando las CRA pidan los planes de actividades de las ACD para preparar el plan operativo de cada CRA. Las ACD prepararán su plan anual de actividades una vez se hayan elegido, mediante una asamblea comunitaria, los microproyectos y las personas que se encargarán de ejecutarlos. A continuación y antes de la aprobación por parte de la Asamblea General (a más tardar el 15 de octubre del año T-1), cada CRA enviará a la UCP su proyecto de plan operativo anual (POA) para asegurarse de su corrección. El POA que la UCP presentará a al Consejo Nacional de Reducción de la Pobreza para su validación, antes de enviarlo al FIDA para que este comunique su falta de objeciones, se basará en los POA de cada CRA (un plan que se centrará en la distribución de recursos por actividad prioritaria y en la calidad y admisibilidad de los proyectos propuestos).

16. Las actividades de SyE se llevarán a cabo con arreglo al enfoque del FIDA, señalando que se trata de instrumentos de orientación que primero serán utilizados por los proyectos (la UCP y los beneficiarios) y luego servirán para las comunicaciones entre estos y los suministradores de fondos (el Estado, el FIDA y otros donantes). Deben ser el resultado de un enfoque coherente y compartido para reunir y aprovechar la información sobre el programa encaminado a garantizar que este se dirige de forma racional y basada en elementos objetivos. Abarcan el sistema de gestión de los resultados y el impacto (RIMS), que se define como un conjunto de elementos para la evaluación de los resultados de los proyectos que no se limita únicamente a las encuestas del RIMS tal como suelen entenderse. Tienen en cuenta todos los niveles de resultados, y en su aplicación deben combinarse los datos de todos los niveles tomados en su conjunto y no aisladamente.
17. El programa también establecerá un sistema de gestión participativa de los conocimientos que desempeñará diversas funciones: la mejora constante de la gestión y el funcionamiento democrático y participativo de las ACD y las CRA; las comunicaciones internas y externas, y la mejora del sistema de SyE.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

18. El sistema de contabilidad que utilizarán la UCP y las CRA será compatible con las normas de contabilidad internacionales. La UCP preparará, para cada ejercicio económico, estados financieros detallados de las operaciones, los recursos y los gastos del programa y presentará los estados financieros anuales dentro de los cuatro meses siguientes al cierre de las cuentas. La UCP utilizará un sistema de control financiero interno que se basará en:
 - la preparación de solicitudes de retiro de fondos una vez al mes, y el seguimiento de las cuentas bancarias para comprobar los pagos, y
 - el seguimiento presupuestario mediante el examen de las adquisiciones y los contratos, la comparación entre las actividades y los costos correspondientes a las actividades previstas en el POA que se han llevado a cabo, y la actualización de los cuadros de información sobre los resultados en materia de gastos y utilización de recursos del programa.
19. Se abrirá una cuenta en dólares de los Estados Unidos (USD) a nombre del prestatario en un banco comercial aceptable para el FIDA. A continuación los fondos se transferirán a una cuenta de operaciones en escudos de Cabo Verde (ECV) para llevar a cabo las actividades. Los fondos de la cuenta del préstamo del FIDA se retirarán a petición del prestatario y se depositarán en una cuenta designada para ello. Los fondos de la cuenta designada deberán cubrir aproximadamente los seis primeros meses de gastos, y el anticipo o depósito inicial será de USD 2 millones. El valor mínimo de las solicitudes de reposición de fondos de la cuenta será del 20%. Además, se abrirá una cuenta en ECV, denominada cuenta del programa, para que se ingrese en ella la contribución del Estado, incluidos los impuestos, derechos y gravámenes. Una vez abierta esta cuenta, el prestatario efectuará el primer ingreso de fondos de contrapartida por valor de 80 millones de ECV (equivalentes a USD 1 millón) para cubrir el primer año de ejecución del programa. El prestatario repondrá anualmente por anticipado los fondos de la cuenta ingresando en ella las cuantías previstas en el POA. Además, a partir de la entrada en vigor del acuerdo de financiación, el FIDA pondrá a disposición del programa fondos por valor de USD 200 000 para financiar los costos de puesta en marcha del programa descritos en la sección III.C.
20. En el marco del programa propuesto, las adquisiciones relativas a los proyectos se efectuarán con arreglo a los procedimientos nacionales, siempre que estos sean compatibles con las directrices del FIDA en materia de adquisiciones. Un miembro del equipo administrativo y financiero de la UCP se encargará de velar por que las

compras se realicen de conformidad con las directrices establecidas. Cada plan de adquisiciones deberá contener, entre otras cosas, el método seleccionado para cada contrato, sus límites y las preferencias aplicables.

21. Para promover la buena gobernanza, en el marco del programa se asignará una importancia especial a la transparencia de la información, a la participación y a las consultas, así como al seguimiento y la supervisión. Es especialmente importante la participación de los beneficiarios y de las comunidades en el proceso de planificación y en el seguimiento de los resultados obtenidos por el programa, desde el nivel local hasta los niveles superiores.

E. Supervisión

22. El programa será supervisado directamente por el FIDA de forma conjunta con el Gobierno. Las actividades de supervisión serán dos misiones anuales de supervisión sobre el terreno, que se encargarán del seguimiento de los resultados y del impacto del programa, especialmente en el grupo objetivo. La intensidad y la frecuencia de estas misiones podrán ajustarse en función de la evolución de los resultados del programa. Se suministrará asesoramiento de apoyo según las necesidades que se determinen en las misiones de seguimiento y supervisión. Se organizará una auditoría anual de las cuentas del programa, que se realizará de acuerdo con los principios del FIDA en materia de auditorías. Además, será esencial que el sistema de seguimiento y evaluación se haya establecido y sea operativo.

IV. Costos, financiación y beneficios del programa

A. Costos del programa

23. Los gastos de inversión y de operaciones, incluidos los fondos para imprevistos, alcanzarán un total de USD 25,6 millones para un período de ejecución estimado de seis años. Se distribuirán de la forma siguiente: el componente relativo a los fondos de financiación de los programas regionales de lucha contra la pobreza recibirá el 69% de los costos básicos; el relativo a la formación, organización y establecimiento de redes recibirá el 20% de esos costos, y el de coordinación y gestión del programa el 11%.

B. Financiación del programa

24. Se prevé que la cuantía del préstamo del FIDA ascienda a USD 11 millones, aproximadamente (que abarcarán los fondos previstos en el marco del sistema de asignación de recursos basado en los resultados [PBAS] para el período 2010-2012 y, eventualmente, los que se asignen para 2013-2015), es decir, un 43% del costo total. Se estima que los fondos de cofinanciación, que serán un préstamo del Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria, equivaldrán a USD 9,5 millones, aproximadamente, es decir, el 37% del costo total. La financiación de contrapartida del Gobierno será de ECV 320 millones, que equivalen a USD 4 millones (el 16% del costo total), de los que USD 2,1 millones serán por concepto de derechos de aduana e impuestos. La contribución de los beneficiarios debería representar USD 1 millón, es decir, el 4% del costo total del programa.

25. Resumen de los costos del programa (en USD):

	(USD)													
	Fondo fiduciario										Divisas extranjeras (impuestos excluidos)	Moneda local	Derechos e impuestos	
	Gobierno		FIDA		de España		Beneficiarios		Total					
Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%	Cuantía	%					
1. Programas regionales de lucha contra la pobreza	2 324 307,2	13,3	7 325 041,3	41,9	6 825 493,8	39,0	1 005 092,4	5,7	17 479 934,7	68,3	1 175 467,9	15 202 879,9	1 101 586,8	
2. Coordinación, formación, comunicación y establecimiento de redes	1 039 930,0	19,7	2 172 381,4	41,1	2 073 614,0	39,2	-	-	5 285 925,4	20,7	913 366,9	3 475 162,4	897 396,1	
3. Coordinación y gestión del proyecto	718 329,3	25,4	1 503 106,5	53,2	604 798,9	21,4	-	-	2 826 234,7	11,0	45 493,2	2 693 004,8	87 736,8	
Costos totales del proyecto	4 082 566,5	16,0	11 000 529,1	43,0	9 503 906,7	37,1	1 005 092,4	3,9	25 592 094,7	100,0	2 134 327,9	21 371 047,1	2 086 719,7	

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

26. Los beneficios directos para las 205 000 personas pobres de las zonas rurales de intervención del programa que formarán parte de las asambleas comunitarias serán las siguientes: la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares, especialmente gracias a la difusión del sistema de microrriego y de prácticas relativas a la gestión sostenible del suelo y a la introducción en el sector de la ganadería de razas mejoradas de cabras y de cerdos; la reducción de los costos relacionados con la producción agrícola, principalmente mediante la gestión más eficaz de la mano de obra; la introducción de una gestión sostenible del suelo y de los limitados recursos hídricos; el aumento de las oportunidades de empleo en las zonas rurales, especialmente para los jóvenes y las mujeres, y el fomento empresarial a nivel local y entre las islas gracias al establecimiento de una red de microempresas y pymes. Los beneficios indirectos serán numerosos y abarcan: la formación profesional, que hace mejorar las posibilidades de obtener empleo (tanto a través del empleo autónomo como de oportunidades de empleo estable); el acceso a condiciones de vida adecuadas (agua potable, saneamiento, vivienda), lo que tiene un efecto importante en la dignidad humana y en la autoestima; la mejora y la ampliación de la capacidad de gestión de 508 ACD y de 9 CRA, lo que debería contribuir a la movilización de inversiones adicionales a favor de numerosas comunidades, lo que a su vez producirá ventajas económicas importantes, etc.
27. El análisis económico abarca un período de 20 años a fin de tener en cuenta todos los costos y beneficios del programa desde su puesta en marcha. Se basa en hipótesis conservadoras, especialmente en lo relativo a la realización paulatina de los beneficios y a la tasa de éxito de los microproyectos. Por cada USD invertido se han calculado los beneficios netos adicionales con arreglo a modelos basados en hipótesis razonables y verosímiles de las inversiones en microproyectos. Concretamente, el análisis muestra un beneficio neto adicional equivalente a USD 0,45 por cada USD invertido en los microproyectos. Los resultados del análisis económico dan una tasa interna de rendimiento económico (TIRE) del proyecto equivalente al 16%; el valor actual neto (VAN) de los flujos de efectivo neto generados por el proyecto, suponiendo un costo de oportunidad del capital del 10%, es de USD 4,5 millones. La tasa de éxito que se ha utilizado para el análisis de los microproyectos es del 80%, que es una hipótesis conservadora. Se han extrapolado valores de equilibrio para evaluar la solidez de la TIRE en relación con la evolución de los costos y de los beneficios. Los resultados, validados por un análisis de la sensibilidad, demuestran que la TIRE y el VAN se mantienen positivos mientras no haya un cambio drástico de los costos (un incremento del 40%) y de los beneficios (una reducción del 29%), una situación que se estima poco probable con arreglo al análisis de riesgos. También se ha llevado a cabo un análisis de sensibilidad para examinar las variaciones de la TIRE y del VAN según hipótesis concretas de reducciones o retrasos de los beneficios o de incremento de los costos o de los beneficios. Los resultados confirman la solidez del programa siempre que los niveles de rentabilidad expresados por las TIRE y los VAN no varíen de modo drástico respecto de las hipótesis ensayadas y se mantengan en general positivos.

D. Sostenibilidad

28. El potencial de sostenibilidad de los proyectos apoyados por el programa será uno de los criterios de selección de microproyectos que utilizarán las ACD y los CRA. Debe considerarse que la viabilidad financiera de estas entidades es su capacidad de autofinanciación mediante los servicios que ofrecen. Las modalidades financieras de los microproyectos (así como su gestión a través del fondo de reinversión comunitario) permitirán que las ACD se doten progresivamente de un patrimonio que les permita financiar nuevos microproyectos. Por su parte, las CRA tienen la finalidad de convertirse en entidades de prestación de servicios a sus socios (otros donantes, ONG, empresas, etc.).

E. Determinación y mitigación del riesgo

29. Entre los principales riesgos que podrían afectar la ejecución del programa figuran: la escasa o nula capacidad de dirección del Consejo Nacional de Reducción de la Pobreza a causa de la falta de concertación entre las instituciones que intervienen en el Programa de Alivio de la Pobreza Rural; la dificultad de establecer un sistema de SyE capaz de registrar cuantitativa y cualitativamente los efectos e impactos del programa, y la capacidad del programa de instaurar instrumentos que contribuyan a la sostenibilidad de las actividades propuestas (las actividades de generación de ingresos o incluso la financiación de las CRA). Para enfrentarse a esos riesgos se han formulado medidas de atenuación, en particular: la reducción del número de miembros del Consejo Nacional de Reducción de la Pobreza (que han pasado de 20 a 13) que se reunirán semestralmente (principalmente para validar el POA y su versión revisada); el establecimiento de una asociación con el Instituto Nacional de Estadística y la dirección del plan para reunir periódicamente datos cuantitativos fiables (los informes de seguimiento y los manuales de buenas prácticas de las CRA también se utilizarán como fuentes de datos cualitativos y cuantitativos), y el fortalecimiento de un entorno propicio a la promoción de actividades de generación de ingresos gracias al firme apoyo del Gobierno, a las asociaciones con los centros de formación y de la Agencia para el fomento de la capacidad empresarial y la innovación, a la vinculación con la Oficina Integrada de las Naciones Unidas (lo que contribuirá a reforzar las capacidades técnicas de los beneficiarios para las actividades de generación de ingresos) y las CRA, las cuales también prestarán apoyo técnico a las actividades de generación de ingresos.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

30. Las orientaciones del programa se ajustan al mandato del FIDA y a su Marco Estratégico. Efectivamente, están alineadas con la misión del FIDA, que es la de actuar a favor de la población rural pobre procurando mejorar su seguridad alimentaria y su nutrición, aumentar sus ingresos y reforzar su capacidad de resistencia. Las actividades de las mujeres y los jóvenes, y las funciones que desempeñan, que se ponen especialmente de relieve en el marco de las actividades apoyadas por el programa, ofrecen la posibilidad de aplicar una estrategia a favor de las mujeres y los jóvenes. En este sentido el programa prevé en particular facilitar su acceso a los activos, reforzar sus grupos por lo que se refiere a la gestión de las actividades económicas, aligerar su carga de trabajo (especialmente para las mujeres) y mejorar su bienestar.
31. Los trabajos de mejora que se realizarán en el marco de los microproyectos (principalmente en el marco del componente 1) contribuirán a la regeneración, recuperación o mejora de la capacidad de recuperación de los recursos naturales de las zonas de intervención. Los servicios descentralizados del Ministerio de Desarrollo Rural y del Instituto nacional de recursos hídricos velarán por que las ACD realicen estudios sencillos del impacto ambiental para los trabajos de mejora más importantes. Además, en la utilización de insumos agrícolas se aplicarán las normas definidas por el FIDA. Gracias a esto el impacto general del programa será positivo en general, tanto en lo relativo a las realizaciones tangibles y las prácticas agrícolas como también por lo que se refiere a que todos los agentes que intervienen en el programa estén concienciados sobre la importancia que tiene la gestión sostenible de los recursos naturales y tengan en cuenta esa cuestión. Por consiguiente se propone que el programa se clasifique en la categoría B por lo que se refiere al impacto.

B. Armonización y alineación

32. El Gobierno considera que el nuevo programa, como su predecesor (el Programa de Alivio de la Pobreza Rural), es uno de los principales instrumentos a medio y largo plazo de su documento de estrategia de crecimiento y reducción de la pobreza y

para poner en marcha su programa nacional de lucha contra la pobreza. Así pues, el nuevo programa está perfectamente alineado con las estrategias nacionales definidas por el Ministerio de Juventud, Empleo y Desarrollo de los Recursos Humanos por una parte, y el Ministerio de Desarrollo Rural por otra, para promover las oportunidades económicas sostenibles en el medio rural. De conformidad con las estrategias nacionales, el programa velará por que se apoye especialmente al sector agrícola.

33. El programa también establecerá vínculos estrechos con los programas y proyectos en curso que otros asociados en el desarrollo están ejecutando en las zonas rurales, especialmente las iniciativas emprendidas por las entidades de cooperación de Luxemburgo y de España, la Fundación de los Estados Unidos para el desarrollo de África, la Corporación del Reto del Milenio, así como los organismos de las Naciones Unidas (el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, etc.).

C. Innovación y ampliación de escala

34. Entre las características más innovadoras del programa son especialmente notables las asociaciones entre las CRA y la Agencia para el fomento de la capacidad empresarial y la innovación por una parte, y por otra con Cabo Verde Inversiones. Así pues, estos vínculos (y la asistencia técnica que suministran esas entidades) no solo permitirán reforzar las capacidades de los beneficiarios en materia de gestión, cuestiones empresariales y relaciones con el sector privado, sino que también contribuirán a que las CRA sean más conocidas, mejore su reputación y desarrollen sus competencias en materia de prestación de servicios.
35. Entre el conjunto de microproyectos que podrían realizarse, el programa prestará apoyo al turismo ecológico. En este sentido, el turismo rural también es un sector impulsor prometedor por lo que se refiere a la distribución y venta de los productos locales. También ofrece oportunidades para mejorar la calidad de los servicios y de las infraestructuras, especialmente por lo que se refiere a la integración de la dimensión ambiental y de utilización de los cultivos y las materias primas locales y de la mejora de la gestión de los hábitat y del valor que a ellos se asigna. Para facilitar la difusión de estas innovaciones, algunas también se promoverán en la esfera organizacional de las ACD. Esto permitirá garantizar una mejor adquisición de competencias y capacidades para el establecimiento de asociaciones, especialmente por lo que se refiere a: la mejora de la gestión de los conocimientos a nivel de las ACD, la estructuración interna de esas asociaciones en cuanto a las responsabilidades y funciones de sus miembros, las relaciones de corresponsabilidad y reciprocidad respecto de los beneficiarios, la organización y la participación de las mujeres, y la gestión de las necesidades y la oferta en materia de formación, y las asociaciones locales y solidarias entre los productores y los consumidores de las zonas urbanas o turísticas (vínculo con el turismo solidario) o entre los productores y las empresas.
36. En el programa se utilizarán las mejores prácticas que se hayan ensayado y que produzcan resultados satisfactorios, así como las innovaciones favorables a los pobres, con miras a alentar su aplicación en otros lugares y la ampliación de su escala. En la aplicación de estos criterios se adoptará un enfoque escalonado en el que se irán reproduciendo cada vez a mayor escala los métodos, los procesos, las inversiones y las técnicas que hayan dado buenos resultados cuando exista demanda para ellos y la situación sea favorable para su aplicación.

D. Actuación normativa

37. Teniendo en cuenta la importancia que reviste un entorno de negocios propicio, el programa actuará a favor de la mejora del régimen rector y reglamentario relativo al desarrollo de la capacidad empresarial y de las inversiones en las zonas rurales. Entre sus intervenciones figurarán, en los planos nacional y local, la evaluación y la facilitación de la concertación entre el sector público y el privado mediante la

cofinanciación de foros de debate, y el refuerzo de la capacidad de las CRA y las ACD para que estén más facultadas para negociar y defender los intereses de los beneficiarios.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

38. Un convenio de financiación entre la República de Cabo Verde y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
39. La República de Cabo Verde está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA y del Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria, por conducto del FIDA en su calidad de fideicomisario o administrador fiduciario del Fondo.
40. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

41. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Cabo Verde, por una cuantía equivalente a cuatro millones doscientos diez mil derechos especiales de giro (DEG 4 210 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que le Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria, por conducto del FIDA en su calidad de fideicomisario o administrador fiduciario del Fondo, conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Cabo Verde por una cuantía equivalente a siete millones cien mil euros (EUR 7 100 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Presidente
Kanayo F. Nwanze

Accord de financement négocié:

"Programme de promotion des opportunités socio-économiques rurales (POSER)"

(Négociations conclues le 3 août 2012)

Numéro du prêt: _____

Numéro du prêt du Fonds fiduciaire: _____

Nom du programme: Programme de promotion des opportunités socio-économiques rurales ("le Programme")

La République du Cap-Vert ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

Le Fonds fiduciaire du mécanisme de cofinancement espagnol pour la sécurité alimentaire ("le Fonds fiduciaire")

(désignés individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

Preamble

ATTENDU QUE le Fonds a accepté d'accorder un prêt à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Programme, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

ATTENDU QUE le Conseil d'administration du Fonds, à sa centième session, a approuvé l'établissement d'un Fonds fiduciaire du mécanisme de cofinancement espagnol pour la sécurité alimentaire et a approuvé dans le même temps que le Fonds fiduciaire, par l'intermédiaire du FIDA agissant, en qualité de gestionnaire du Fonds fiduciaire, (ci-après dénommé "le Gestionnaire"), conclue un accord d'emprunt entre le Fonds fiduciaire et le Royaume d'Espagne;

ATTENDU QUE le Royaume d'Espagne et le Fonds, en sa qualité de Gestionnaire, ont signé un accord d'emprunt le 28 décembre 2010;

ATTENDU QU'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds fiduciaire a accepté d'accorder un prêt du Fonds fiduciaire à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Programme, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt et le Fonds fiduciaire un prêt du Fonds fiduciaire (l'ensemble constituant "le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

Section B

1.
 - a) Le montant du prêt du Fonds est de quatre millions deux cent dix mille droits de tirage spéciaux (4 210 000 DTS).
 - b) Le montant du prêt du Fonds fiduciaire est de sept millions et cent mille euros (7 100 000 EUR).
2. Le prêt du Fonds est accordé à des conditions particulièrement favorables, soit une commission de service de 0,75% l'an.
3. Le prêt du Fonds fiduciaire est accordé à des conditions particulièrement favorables, soit une commission de service de 0,75% l'an.
4.
 - a) La monnaie de paiement au titre du service du prêt du Fonds est le dollar des États-Unis (USD).
 - b) La monnaie de paiement au titre du service du prêt du Fonds fiduciaire est l'Euro.
5. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et prend fin le 31 décembre.
6. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt du Fonds sont exigibles le 15 mai et le 15 novembre.
7. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt du Fonds fiduciaire sont exigibles le 15 mai et le 15 novembre.
8. Dès l'entrée en vigueur de l'accord de financement l'Emprunteur ouvrira au nom du Programme un Compte désigné en USD auprès de la banque centrale acceptable pour le FIDA.
9. L'Emprunteur ouvrira en outre un Compte d'opération en Escudos du Cap-Vert (ECV) pour la réalisation des activités du Programme.
10. L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Programme pour un montant d'environ 4 millions de USD, représentant l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Programme, qui seront pris en charge par l'Emprunteur au moyen, notamment, d'exonérations des droits de douane et taxes.

Section C

1. L'Agent principal du programme est le Ministère de la jeunesse, de l'emploi et du développement des ressources humaines.
2. La date d'achèvement du Programme est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration des prêts et la supervision du Programme.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles, préalables aux retraits:
 - a) Ouverture du Compte désigné; et
 - b) Approbation du Manuel d'exécution du programme.
2. Le présent Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

[Titre du Représentant Autorisé]
[Adresse]
[Adresse]
[Adresse]

Pour le FIDA:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Pour le Fonds fiduciaire du mécanisme de cofinancement espagnol pour la sécurité alimentaire:

Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du mécanisme de cofinancement espagnol pour
la sécurité alimentaire
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, en date du _____, a été établi en langue française en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU CAP-VERT

[Nom du Représentant autorisé]
[Titre du Représentant autorisé]

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

FONDS FIDUCIAIRE DU MECANISME DE COFINANCEMENT
ESPAGNOL POUR LA SECURITE ALIMENTAIRE

Kanayo F. Nwanze
Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du mécanisme de cofinancement espagnol pour
la sécurité alimentaire

Annexe 1

Description du Programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Programme

1. *Zone du Programme.* Le Programme interviendra dans les sept îles habitées disposant de zones rurales couvertes par le Programme de lutte contre la pauvreté en milieu rural (PLPR): Brava, Fogo, Maio, Santo Antão, São Nicolau, Santiago et São Vicente.
2. *Population cible.* La population cible sera constituée des ruraux pauvres de la zone d'intervention du Programme et qui sont membres des Assemblées communautaires de développement (ACD). Au niveau des ACD, il s'agit de 41 020 ménages totalisant près de 205 000 bénéficiaires.
3. *Finalité.* L'objectif général du Programme est d'améliorer les conditions de vie des populations rurales. Son objectif spécifique est d'accroître les revenus des populations rurales en promouvant la création d'opportunités économiques inclusives et durables dans les zones rurales, et en particulier de favoriser l'emploi à long terme pour les ruraux pauvres chez les femmes et les jeunes.
4. *Composantes.* Les objectifs du Programme sont structurés autour des trois composantes suivantes:

Composante 1: Fonds de financement des Programmes régionaux de lutte contre la pauvreté (PRLP)

L'objectif de la composante est de soutenir la mise en place de microprojets sollicités par les populations rurales. La nature de ces initiatives, essentiellement économiques, sera alignée aux PRLP que les Commissions régionales de partenaires (CRP) élaboreront dans la mesure où les premiers seront financés par les programmes régionaux.

La composante sera articulée autour de trois volets:

Volet 1.1: L'élaboration des PRLP

Les PRLP sont l'instrument principal pour atteindre les objectifs du Programme. Ils sont conçus et mis en œuvre dans chaque région suivant un processus interactif entre les ACD qui établissent leur propre Programme local de lutte contre la pauvreté (PLL) et les CRP au niveau régional avec l'ensemble des partenaires. Ils sont établis pour une période de trois (3) ans, donnant lieu à deux phases: une 1^{ère} phase 2013-2015, axée sur l'intégration des acteurs dans l'approche et une 2^{ème} phase 2016-2018, axée sur la pérennisation de l'approche. Afin de garantir la qualité des PRLP, le processus participatif doit être élaboré du bas vers le haut.

Volet 1.2: La sélection et le financement des microprojets

Afin d'assurer un développement communautaire inclusif et durable ainsi qu'une continuité dans l'accroissement des revenus de leurs habitants, des innovations doivent être mises en valeur et diffusées. Pour faciliter le développement de ces innovations, certaines seront promues dans le champ organisationnel des ACD, ce qui permettra d'assurer une meilleure acquisition des compétences et capacités de formation de partenariats.

Deux familles de microprojets ont été identifiées: ceux qui contribuent à l'atteinte de la sécurité alimentaire et ceux relatifs aux micro ou petites entreprises (certains microprojets pouvant appartenir aux deux familles).

Afin d'encourager ce type d'initiatives, le financement de la composante 1 sera en priorité affecté aux différentes innovations dans les champs économiques ou organisationnels.

Les autres types de microprojets des PRLP seront à la charge du financement d'autres

partenaires nationaux ou internationaux, existants ou à rechercher. Le Programme financera en priorité les microprojets essentiels pour les dynamiques de développement communautaire durable et qui ne disposent pas d'autres sources de financement.

Volet 1.3: La mise en place d'un Fonds de réinvestissement communautaire (FRC)

L'objectif du FRC est d'améliorer la réputation de solvabilité des bénéficiaires, et par conséquent encourager les institutions de micro-finance et autres institutions financières à octroyer des crédits additionnels à ces mêmes bénéficiaires.

Dans ce contexte, la pérennisation des fonds du PRLP passe par la mise en place d'un mécanisme de restitution d'une partie de la valeur reçue par les bénéficiaires dont les microprojets ont été sélectionnés. Ainsi, dès lors que le microprojet devient économiquement viable et/ou arrive à son terme, les bénéficiaires devront verser une restitution. Le taux de restitution sera défini en fonction de la nature du projet, en concertation avec les parties prenantes. Les fonds reçus en retour créeront le FRC. Bien que gérés par les CRP, ils seront réalloués à de nouveaux projets relevant des ACD qui les ont générés. À terme, les CRP devront renforcer les capacités des ACD pour qu'elles gèrent les fonds du FRC qu'elles auront contribué à générer.

Composante 2: Formation, animation et mise en réseau

L'objectif de la composante est la consolidation et la pérennisation des structures institutionnelles (ACD, CRP) mises en place par le PLPR dans la mesure où elles constituent les instruments d'encadrement et de soutien à la création des microprojets.

La composante sera articulée autour de six volets:

Volet 2.1: L'animation et le renforcement du réseau des facilitateurs des processus participatifs dans les ACD

L'objectif du Programme est de transférer progressivement les fonctions d'animation des CRP vers d'autres partenaires, et d'abord vers les ACD. Les facilitateurs sont des jeunes vivant dans les communautés rurales qui, sur la base du volontariat, contribuent activement au bon fonctionnement des ACD et du Programme. Compte tenu de son rôle crucial pour atteindre les objectifs du Programme, le réseau des facilitateurs sera renforcé en l'étendant aux ACD qui ne disposent pas encore de facilitateur et en étendant les compétences avec au moins deux (2) ou trois (3) facilitateurs par ACD.

Volet 2.2: La formation et le renforcement des capacités

Le Programme réalisera des formations pour les ACD et les CRP dans des domaines différents tels que la gestion, la gouvernance interne, l'évaluation ex-ante, la formulation et le suivi des microprojets, l'esprit associatif, le genre, le ciblage et l'inclusion sociale. Il s'agira de formations spécifiques mais également de moments d'échange et de réflexion permettant de construire collectivement, de formaliser et diffuser ces nouvelles compétences.

Volet 2.3: La mise en place de partenariats pluri-niveaux

L'élargissement des partenariats nationaux, sur l'initiative de l'Unité de coordination du programme (UCP), facilitera l'implication des acteurs publics et privés dans la lutte contre la pauvreté, par des accords au niveau national qui compléteront et renforceront ceux développés au niveau régional et local. Cela concerne notamment les secteurs essentiels pour lutter contre la pauvreté et assurer un développement durable des communautés et sur lesquels les difficultés à constituer des partenariats se sont concentrées. L'idée est donc de mettre en place des partenariats pluri-niveaux sur ces secteurs, avec un protocole d'accord au niveau national donnant un cadre général et promouvant la constitution de partenariat dans chaque CRP.

Volet 2.4: La mise en réseau ascendante des ACD et CRP

La mise en réseau ascendante des ACD et CRP est un outil clé de visibilité et transfert des innovations essentielles pour le développement communautaire inclusif et durable, ainsi qu'un outil d'intégration des acteurs ayant des interventions sectorielles (ministères spécialisés, Organisations non-gouvernementales - ONG, etc.) dans le dispositif participatif de lutte contre la pauvreté.

La mise en réseau est réalisée en quatre étapes, à savoir: a) la collecte des innovations pertinentes déjà existantes dans les ACD et CRP, et constitution d'un premier embryon de réseau pour chaque thème avec les ACD et CRP concernées; b) le contact avec les entités publiques et privées, régionales, nationales ou internationales, qui ont des compétences dans chaque thème pour les inviter à rejoindre le réseau concerné; c) la diffusion des réseaux dans toutes les ACD et CRP pour les inviter à rejoindre les réseaux sur les thèmes qui les intéressent; et d) le choix concerté d'une ACD coordinatrice du réseau pour chaque thème.

Volet 2.5: La gestion participative des connaissances

La gestion participative des connaissances a pour objectifs l'amélioration continue de la gestion et du fonctionnement démocratique et participatif des ACD et CRP; la communication interne et externe; et l'alimentation du système de Suivi-évaluation (S&E). Elle s'appuie sur les acquis du Suivi-auto-évaluation participatif (SAP) développé au cours du PLPR sous forme d'une recherche-action. Dans le cadre du Programme, la gestion participative est organisée autour de trois domaines: a) la connaissance de la situation dans la communauté, et plus généralement dans la région; b) l'historique de la communauté ou du processus au niveau régional, incluant les évaluations d'impact des microprojets; et c) l'auto-évaluation participative des ACD et CRP.

Volet 2.6: La communication

La communication a pour but de diffuser et valoriser les résultats du Programme pour que la plus-value du Programme soit mise à profit, tant au niveau national qu'international. La communication sera donc aussi bien interne qu'externe. La stratégie de communication sera basée sur les informations recueillies dans le cadre de la gestion participative des connaissances. L'historique des communautés incluant les auto-évaluations d'impact, les auto-évaluations des ACD et CRP et le suivi des microprojets fourniront aux ACD et CRP les moyens de communiquer directement.

Composante 3: Coordination et gestion

L'objectif de la composante est d'appuyer l'UCP dans ses fonctions de: a) coordination des composantes 1 et 2; b) coordination de la question du genre; c) supervision et suivi-évaluation du travail des CRP et des ACD; d) gestion administrative, logistique et financière; et e) liaison et visibilité entre les CRP, le Programme avec le Gouvernement et avec les potentiels partenaires au niveau national.

II. Dispositions relatives à l'exécution**A. ORGANISATION ET GESTION DU PROGRAMME****1. Agent principal du programme**

Le Ministère de la jeunesse, emploi et développement des ressources humaines, en sa qualité d'Agent principal du Programme, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Programme.

2. Niveau de pilotage et de concertation

2.1. *Établissement.* Le Conseil national de réduction de la pauvreté (CNRP) a été créé par la loi 12/2005 du 25 avril 2005 et assure le pilotage du Programme.

2.2. *Responsabilités.* Le CNRP a des responsabilités d'articulation multisectorielle, de suivi et d'appui à la décision politique en matière de stratégie de croissance et de réduction de la pauvreté. Le CNRP assure la cohérence du Programme avec le Document de stratégie de croissances et de réduction de la pauvreté (DSCR).

2.3. *Composition.* Le CNRP est composé de 12 membres, outre le Coordonnateur de l'UCP. La présidence du CNRP est assurée par le(la) Ministre des finances et du plan, la vice-présidence par le(la) Ministre qui tutelle la Solidarité sociale, Ministre de la jeunesse, emploi et développement des ressources humaines. Chacune des structures suivantes aura un représentant au sein du CNRP: les Ministères de la jeunesse, des finances, du développement rural, des infrastructures et ressources maritimes, et de l'environnement; les Directions générales du plan et des services de sécurité alimentaire; l'Institut national des statistiques et d'emploi et celui de formation professionnelle; le Conseil supérieur des chambres de commerce, industrie et services; la Direction de la plateforme des ONG. Le CNRP se réunira deux fois par an.

3. Niveau de coordination et gestion du Programme

3.1. L'Unité de coordination du programme (UCP)

3.1.1. *Établissement.* L'UCP sera mise en place et basée à Praia.

3.1.2. *Responsabilités.* Au niveau national, l'UCP aura pour mission:

- a) la coordination des composantes 1 et 2;
- b) la coordination de la question du genre;
- c) le suivi-évaluation;
- d) la gestion administrative, logistique et financière; et
- e) la coordination générale du Programme.

3.1.3. *Composition.* L'UCP sera composée d'un(e) Coordonnateur(trice) qui sera appuyé(e) par une équipe technique. Cette équipe technique sera constituée par un(e) Responsable du Fonds de financement des PRLP; un(e) Responsable animation, formation et communication; un(e) Responsable suivi et évaluation; un(e) Responsable administrative et financière; un(e) Responsable genre, ciblage et inclusion sociale; un(e) Responsable de la composante 3; deux comptables et deux assistants(tes) S&E.

3.2. Les Unités techniques des CRP

3.2.1. *Établissement.* Les Unités techniques seront mises en place pour la gestion technique des neuf (9) CRP, ces dernières étant des associations de droit privé avec un statut d'utilité publique.

3.2.2. *Responsabilités.* Au sein de chaque CRP, l'Unité technique aura pour mission de:

- a) fournir un appui technique aux ACD et bénéficiaires du Programme;
- b) mobiliser les ressources;
- c) assurer le suivi et la mise en œuvre des microprojets et activités;
- d) signer des contrats d'exécution avec les ACD;
- e) assurer l'évaluation d'impact des microprojets auprès des bénéficiaires;
- f) renforcer la capacité des ACD; et
- g) mettre à jour la comptabilité de la CRP.

3.2.3. *Composition.* L'Unité technique sera constituée d'un(e) gestionnaire, des animateurs(trices) (un(e) pour chaque municipalité de la région) et d'un(e) comptable.

B. MISE EN ŒUVRE DU PROGRAMME ET PARTENARIAT

1. Phasage

Le Programme sera divisé en deux phases: la première de 2013 à 2015 et la seconde de 2016 à 2018. Pour chaque phase, chaque CRP formulera son PRLP auquel sera attaché un fonds. Des indicateurs spécifiques de résultats pour chaque phase permettront d'apprécier le niveau de performance du Programme, et seront évalués au cours d'une revue à mi-parcours qui aura lieu à l'issue de la première phase. En fonction du niveau de réalisation des activités, la revue à mi-parcours appréciera les bonnes pratiques et les difficultés rencontrées au cours de la mise en œuvre de cette première phase. Sur cette base, elle offrira l'opportunité de tirer des enseignements et formulera des recommandations pour toutes les activités du POSER afin d'assurer l'atteinte des objectifs de développement au cours de la deuxième phase.

2. Mise en œuvre

La mise en œuvre du Programme reposera sur les principes de développement gérés par la communauté déjà affirmés dans le PLPR, en les consolidant et en renforçant le caractère partenarial et inclusif des approches sectorielles, et, plus généralement, en mettant en avant le principe de coresponsabilité pour la lutte contre la pauvreté.

3. Partenariats

Le Programme s'inscrit en complémentarité du PLPR. Le Programme continuera de s'appuyer sur des structures participatives au niveau local, regroupées dans des partenariats régionaux incluant également les différents acteurs publics et privés qui interviennent à ce niveau. De ce point de vue les structures héritées du PLPR, à savoir les ACD, associant les habitants au niveau local, les neuf (9) CRP au niveau régional, et le CNRP ainsi que l'UCP au niveau national serviront de base au Programme.

Le Programme établira des partenariats entre les CRP et l'Agence de développement de l'innovation et de l'entrepreneuriat, d'une part, et l'Agence de promotion des investissements Cabo Verde Investimentos, d'autre part. Ces partenariats permettront de renforcer les capacités des bénéficiaires en matière de gestion, d'entrepreneuriat et de relation avec le secteur privé, mais aussi de contribuer à la visibilité, à la réputation et au développement des compétences des CRP en matière de prestation de services.

En outre, un partenariat avec l'Institut national des statistiques et la Direction générale du plan sera établi afin de collecter régulièrement des données quantitatives fiables.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation des fonds du prêt du Fonds et du prêt du Fonds fiduciaire.* Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur les fonds du prêt du Fonds et du prêt du Fonds fiduciaire ainsi que le montant du prêt du Fonds et du prêt du Fonds fiduciaire affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du prêt du Fonds (exprimé en DTS)	Pourcentage des dépenses éligibles financées	Montant alloué au titre du prêt du Fonds fiduciaire (exprimé en EURO)	Pourcentage des dépenses éligibles financées
I. Fonds PRLP	1 570 000	100% HT	3 070 000	100% HT
II. Prestation de service	1 165 000	100% HT	1 869 000	100% HT
III. Personnel	625 000	100% HT	322 000	100% HT
IV. Fonctionnement	430 000	100% HT	1 129 000	100% HT
Non alloué	420 000		710 000	
TOTAL	4 210 000		7 100 000	

2. *Coûts de démarrage.* Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits mais après l'entrée en vigueur du présent Accord ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à 200 000 USD.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la Section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du Compte de prêt du Fonds et du Compte de prêt du Fonds fiduciaire si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Programme:

1. *Suivi et Évaluation.* Le système S&E du Programme capitalisera sur les leçons apprises dans le cadre du PLPR. Le système S&E sera mis en œuvre selon l'approche du FIDA. Il doit être le résultat d'une démarche cohérente et partagée de collecte et d'exploitation des informations sur le Programme afin d'en assurer un pilotage raisonné, basé sur des éléments objectifs. Il englobe le Système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI). Il couvre tous les niveaux de résultats, et son utilisation doit combiner les données de tous les niveaux pris ensemble et non isolément.

Le système S&E reposera sur un suivi interne permanent et des évaluations internes et externes périodiques. Des informations seront collectées et analysées sur:

a) l'avancement et les performances de tous les acteurs impliqués dans l'exécution des activités prévues dans les PTBA; b) l'appréciation de la pertinence des approches et stratégies de mise en œuvre et des mécanismes particuliers de coordination et de suivi des composantes et activités; c) l'articulation et l'alignement du système S&E avec les systèmes S&E des CRP, des ministères clefs (Jeunesse, Développement rural, Environnement) et du DSCR; d) l'appréciation de l'implication effective des bénéficiaires aux différents stades d'exécution ainsi que la pertinence et l'efficacité du ciblage et l'attention accordée aux aspects genre; et e) l'impact des activités du Programme sur les bénéficiaires.

En outre, le Programme comprendra un système de rapport périodique, partant du terrain vers l'UCP, ce qui veut dire que les ACD reporteront aux CRP, qui reporteront à l'UCP, qui elle reportera au Chargé de programme pays (Country Programme Manager - CPM).

Une revue à mi-parcours, précédée par des missions de supervision annuelles conjointes FIDA/Gouvernement du Cap-Vert/Coopération Espagnole, seront menées afin d'évaluer le bilan des actions réalisées par rapport aux objectifs fixés, analyser les réussites, les difficultés, les échecs et la pertinence des méthodologies.

2. *Recrutement.* Le recrutement, sur la base de contrats à durée déterminée renouvelables, des cadres du Programme et, le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Programme sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.

3. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Programme, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes, notamment aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Programme.

CADRE LOGIQUE

Hierarchie des résultats	Indicateurs ¹	Moyens de vérification	Hypothèses
Objectif général			
Contribuer à l'amélioration des conditions de vie des populations rurales pauvres d'ici fin 2018	<ul style="list-style-type: none"> - *Diminution de xxx% de la prévalence de la malnutrition chronique des enfants de moins de 5 ans - Diminution de xx% de l'indice de pauvreté, surtout pour les ménages menés par des femmes et les jeunes - *Augmentation de xxx% de l'indice d'accumulation des biens² 	<ul style="list-style-type: none"> - Statistiques nationales - Etudes de référence et enquêtes SYGRI - DSCR 	<ul style="list-style-type: none"> - La croissance économique du pays et les moyens de lutte contre la pauvreté du Gouvernement (aussi bien pour les zones rurales qu'urbaines) sont effectifs et efficaces malgré les crises économique et financière internationales
Objectif spécifique			
Promouvoir la création d'opportunités économiques inclusives et durables pour 41.000 ménages ruraux pauvres sur les zones couvertes par le programme	<ul style="list-style-type: none"> - 80%^(a) puis 90%^(b) des chefs de ménage ciblés² ont une activité rémunérée pérenne issue des microprojets - 50% des personnes formées par le Programme ont trouvé un emploi pérenne d'ici 2018 - 15%^(a) puis 20%^(b) des aliments consommés par le groupe cible sont produits au Cap-Vert 	<ul style="list-style-type: none"> - Statistiques nationales - Rapports d'activité et de S&E des ACD, CRP et de l'UCP - Rapports des missions de supervision et de revue à mi-parcours 	<ul style="list-style-type: none"> - Les prix (internationaux et nationaux) des matières premières, en particulier dans le secteur alimentaire, restent abordables pour les populations rurales - Visibilité renforcée du rôle clé des ACD et CRP dans le cadre du développement rural
Composante 1			
Mise en œuvre des fonds de financement des Programmes régionaux de lutte contre la pauvreté (PRLP)			
Résultats 1.1 PRLP élaborés avec une large participation des communautés et considérés par les autres acteurs publics et privés comme plateforme de concertation pour orienter leurs actions	<ul style="list-style-type: none"> - 50% des activités et ressources des PRLP sont ciblées spécifiquement pour les femmes - 40%^(a) puis 50%^(b) des activités et ressources des PRLP sont ciblées spécifiquement pour les jeunes - Les PRLP mobilisent des financements supplémentaires des secteurs publics et privés à hauteur de 50%^(a) puis 60%^(b) de leur budget total 	<ul style="list-style-type: none"> - Statistiques nationales - Rapports d'activité et de S&E des ACD, CRP et de l'UCP - Rapports des missions de supervision et de revue à mi-parcours 	<ul style="list-style-type: none"> - Respect du Gouvernement de ses engagements en tant que contrepartie - Développement de liens privilégiés avec le secteur privé local - Le niveau d'adhésion et de confiance des populations rurales vis-à-vis des ACD, et des ACD et des autres acteurs du développement économique local vis-à-vis des CRP est élevé
Résultats 1.2 Microprojets structurants financés et exécutés à niveaux communautaire et intercommunautaire	<ul style="list-style-type: none"> - 80%^(a) puis 90%^(b) des fonds pour les microprojets sont destinés à des activités économiques (au moins 3/5^e dans le secteur agricole et/ou de l'élevage) - *80% des microprojets sont viables et restent 	- idem	<ul style="list-style-type: none"> - Respect du Gouvernement de ses engagements en tant que contrepartie - Le niveau d'adhésion et de confiance des populations rurales vis-à-vis des ACD, et des ACD et des autres acteurs du développement

¹ Les données à atteindre ont été déterminées sur la base de la performance du PLPR. Une étude de référence, menée par l'Institut national des Statistiques du Cap-Vert, aura lieu de juillet à septembre 2012 et permettra de déterminer la situation de base des indicateurs choisis.

* Indicateurs SYGRI

² Indicateur à désagréger par sexe du chef de ménage. Un chef de ménage a à sa charge 4 autres personnes, soit au total 205.000 personnes

^(a) Objectif à atteindre d'ici fin 2015

^(b) Objectif à atteindre d'ici fin 2018

	opérationnels 3 ans après leur démarrage		économique local vis-à-vis des CRP est élevé
Composante 2			
Consolidation des instruments institutionnels (ACD, CRP) par la formation, l'animation, la mise en réseau et la communication			
Résultats 2.1 508 ACD renforcées et davantage représentatives et autonomes	<ul style="list-style-type: none"> - 30%^(a) puis 40%^(b) des postes dans les organes de décision des ACD sont occupés par des femmes - 30%^(a) puis 60%^(b) des ACD sont en mesure de réaliser des business plans - 30%^(a) puis 50%^(b) des ACD développent des micro-projets économiques impliquant des partenariat avec des acteurs publics et privés (contrats d'approvisionnement d'hôtels, de supermarchés, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> - Rapports d'activité et de S&E des ACD, CRP et de l'UCP - Rapports des missions de supervision et de revue à mi-parcours - Rapport d'achèvement du Programme 	<ul style="list-style-type: none"> - Respect du Gouvernement de ses engagements en tant que contrepartie - Développement de liens privilégiés avec le secteur privé local - Le niveau d'adhésion et de confiance des populations rurales vis-à-vis des ACD, et des ACD et des autres acteurs du développement économique local vis-à-vis des CRP est élevé - Les ACD/CRP ont atteint un niveau élevé de technicité
Résultats 2.2 9 CRP techniquement renforcées, davantage autonomes et plus en mesure de mobiliser des ressources	<ul style="list-style-type: none"> - 80%^(a) puis 60%^(b) des prestations de services des CRP répondent directement aux besoins exprimés par des ACD - 20%^(a) puis 40%^(b) des prestations de services des CRP répondent directement aux besoins exprimés par des commanditaires autres que les ACD - Les prêt FIDA-Gouvernement-ACD (et autres commanditaires) financent les coûts de fonctionnement des CRP³ à hauteur de 55-32-13%^(a) puis 30-35-35%^(b) 	- idem	- idem
Résultats 2.3 Approche et bonnes pratiques du Programme visibles et reconnues à niveau national et international	<ul style="list-style-type: none"> - Publication d'un manuel de bonnes pratiques à l'issue de chaque PRLP (total de 2 manuels par CRP) avec communication auprès des médias locaux et nationaux - Système de suivi-évaluation opérationnel en année 1 et renseignant les indicateurs clés du programme et les analyses de la Direction du Plan 	<ul style="list-style-type: none"> - Statistiques nationales - Rapports d'activité et de S&E des ACD, CRP et de l'UCP - Etudes de référence et enquêtes SYGRI - DSCR 	<ul style="list-style-type: none"> - Respect du Gouvernement de ses engagements en tant que contrepartie - Développement de liens privilégiés avec le secteur privé local - Le niveau d'adhésion et de confiance des populations rurales vis-à-vis des ACD, et des ACD et des autres acteurs du développement économique local vis-à-vis des CRP est élevé

³ En 2012, à la fin du PLPR, les coûts de fonctionnement des CRP sont financés par le FIDA, le Gouvernement et les ACD à hauteur respectivement de 72%, 25% et 3%

^(a) Objectif à atteindre d'ici fin 2015

^(b) Objectif à atteindre d'ici fin 2018