

Document: EB 2012/106/R.16
Agenda: 11(a)(v)
Date: 23 August 2012
Distribution: Public
Original: French

E



Enabling poor rural people
to overcome poverty

President's report

Proposed loan and grant to the Republic of the Niger for the

Ruwanmu Small-Scale Irrigation Project

Note to Executive Board representatives

Focal points:

Technical questions:

Vincenzo Galastro
Country Programme Manager
Tel.: +39 06 5459 2609
e-mail: v.galastro@ifad.org

Dispatch of documentation:

Deirdre McGrenra
Head, Governing Bodies Office
Tel.: +39 06 5459 2374
e-mail: gb_office@ifad.org

Executive Board — 106th Session
Rome, 20-21 September 2012

For: Approval

Contents

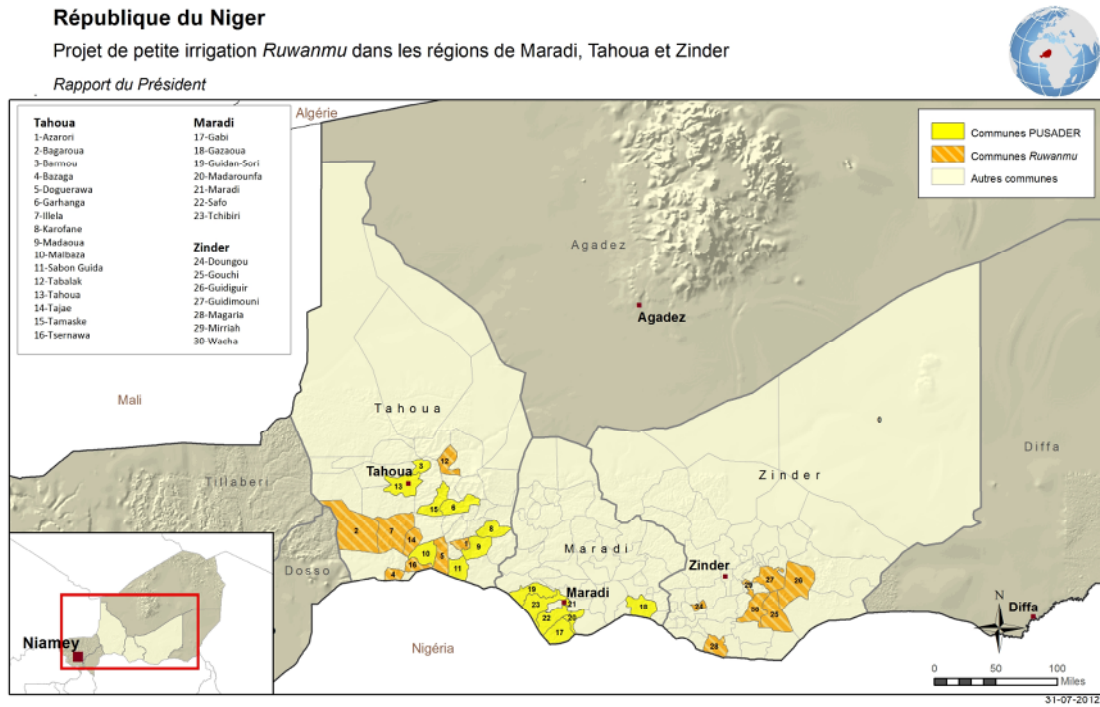
Abbreviations and acronyms	ii
Map of the project area	iii
Financing summary	iv
Recommendation for approval	1
I. Strategic context and rationale	1
A. Country and rural development and poverty context	1
B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP	2
II. Project description	3
A. Project area and target group	3
B. Project development objective	3
C. Components/outcomes	4
III. Project implementation	5
A. Approach	5
B. Organizational framework	5
C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management	5
D. Financial management, procurement and governance	6
E. Supervision	6
IV. Project costs, financing, benefits	6
A. Project costs	6
B. Project financing	7
C. Summary benefit and economic analysis	7
D. Sustainability	8
E. Risk identification and mitigation	8
V. Corporate considerations	9
A. Compliance with IFAD policies	9
B. Alignment and harmonization	9
C. Innovations and scaling up	9
D. Policy engagement	9
VI. Legal instruments and authority	10
VII. Recommendation	10
Annex	
Negotiated financing agreement (Accord de financement négocié)	11
Appendix	
Logical framework (Cadre logique)	

Abbreviations and acronyms

Ruwanmu, “our water” in the Haoussa language, renders the idea that users take ownership of water resources to improve the way that these resources are treated, used and protected. In adopting this name, the project seeks to convey these values and ideas directly and clearly to all beneficiaries.

3N	the people of the Niger feed the people of the Niger [<i>Nigériens nourrissent les Nigériens</i>]
ASAPI	Food Security Support through Small-Scale Irrigation Project
ASG	advisory service group
CAN	chamber of agriculture network
COGES	school management committee
COSOP	country strategic opportunities programme
DFS	decentralized financial service
DTS	deconcentrated technical service
PDES	economic and social development plan
GIPD	Integrated Production and Pest Management
HIMO	labour-intensive works
IRDAR-RCI	Agricultural and Rural Rehabilitation and Development Initiative – institutional strengthening component
M&E	monitoring and evaluation
MMD	Mata Masu Dubara Women’s Group
MT/AT/DC	Ministry of Planning, Territorial Development and Community Development
NCU	national coordination unit
OECD/DAC	Organisation for Economic Co-operation and Development/Development Assistance Committee
PAC	Community Action Programme
PASADEM	Food Security and Development Support Project in the Maradi Region
PIP2	Promotion of Private Irrigation Project – Phase 2
PPILDA	Project for the Promotion of Local Initiative for Development in Aguié
PPIP	Private Irrigation Pilot Project
PRODEX	Agro-sylvo-pastoral Exports and Markets Development Programme
PSN	special national programme
PUSADER	Emergency Food Security and Rural Development Programme
RCAs	regional chambers of agriculture
RCUs	regional coordination units
RIMS	Results and Impact Management System
TFP	technical and financial partner

Map of the project area



Source: IFAD

The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Republic of the Niger

Ruwanmu Small-Scale Irrigation Project

Financing summary

Initiating institution:	IFAD
Borrower/recipient:	Republic of the Niger
Executing agency:	Ministry of Agriculture
Total project cost:	US\$25.6 million
Amount of IFAD loan:	SDR 1.17 million (equivalent to approximately US\$1.7 million)
Amount of IFAD grant:	SDR 0.655 million (equivalent to approximately US\$1 million)
Terms of IFAD loan:	40 years, including a grace period of 10 years, with a service charge of three fourths of one per cent (0.75 per cent) per annum
Amount of Spanish Food Security Cofinancing Facility Trust Fund (Spanish Trust Fund) loan:	EUR 14 million (equivalent to approximately US\$18.76 million)
Terms of Spanish Trust Fund loan:	40 years, including a grace period of 10 years, with a service charge of three fourths of one per cent (0.75 per cent) per annum
Contribution of borrower/recipient:	US\$4.1 million
Appraising institution:	IFAD
Cooperating institution:	Directly supervised by IFAD

Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation for the proposed financing to the Republic of the for the Ruwanmu Small-Scale Irrigation Project, as contained in paragraph 51.

Proposed loan and grant to the Republic of the Niger for the Ruwanmu Small-Scale Irrigation Project

I. Strategic context and rationale

A. Country and rural development and poverty context

1. The Niger is a land-locked country covering an area of 1,267,000 square kilometres. It is categorized as a least developed country, low-income country and food deficit country. In 2011, the total population amounted to 16.4 million; of these 51.9 per cent were under 15 years of age and only 29 per cent were literate. Population density is high in rural areas (84 per cent) and in the south of the country (85 per cent). The population is growing at a rate of 3.3 per cent. The country is ranked 186th on the Human Development Index (2010), with 75.9 per cent of the population living on less than US\$2 per day¹ GDP per capita² increased from US\$561 in 2000 to US\$641 in 2011. Mortality rates declined for children under 5 years of age and the net primary enrolment rate improved in the period 2000-2010.³
2. Since the 2000s, the macroeconomic situation has improved with a positive growth rate of 8 per cent in 2010;⁴ the International Monetary Fund forecasts that this rate will reach 13.4 per cent in 2012, as a result of growth in the mining sector.
3. The sustainable development and inclusive growth strategy – Niger 2035 (SDDCI) has been under preparation since 2012 and will replace the accelerated development and poverty reduction strategy (SDRP) which was launched in 2002. The SDDCI will be structured around economic and social development plans (PDEs). A draft plan for 2012-2015 was developed in June 2012 and should be validated in July 2012. The sectorial counterpart of the PDES for agriculture is the 3N Initiative (the people of the Niger feed the people of the Niger [*Nigériens nourrissent les Nigériens*]) launched in May 2011 and formally presented in March 2012. This initiative will take the place of the rural development strategy which has served as the implementing mechanism for the SDRP since 2003. The 3N Initiative is aimed at achieving food and nutritional security through improved food crop productivity, development of small-scale irrigation and small livestock production and improved coping mechanisms. Since 2006, the Niger has participated in the Comprehensive Africa Agriculture Development Programme (CAADP) and the Regional Agricultural Policy for West Africa (ECOWAP).
4. The primary sector is the main driver of growth in the country. It accounts for 46 per cent of GDP, involves 85 per cent of the active population and generated 26.4 per cent of export earnings in 2010. The Niger is the world's third largest producer of millet and eighth largest of sesame seeds. Despite increases resulting from the expansion in cultivated land (stagnant productivity), production lags behind demand in structural terms (grain deficits in 2000-2001, 2004-2005 and

¹ UNDP/World Bank.

² United States dollar terms, 2005, (Human Development Report).

³ Mortality rates for children under 5 years: 227 per cent in 2000 to 160 per cent in 2009; education index: 0.109 in 2000 to 0.177 in 2011 (Human Development Report, 2011).

⁴ IMF.

2009-2010). Agricultural development is constrained by climate-related, economic, technical and organizational factors. Access to the factors of production, extension services and technology is limited (land, water, inputs and capital). Natural resource degradation and declining soil fertility linked to recurring drought pose significant challenges. Processing and marketing are hampered by a lack of market facilities and infrastructure, limited organizational capacity of producers' groups, combined with inadequate information on trends in market prices.

5. Nonetheless, several factors provide the country with a sound foundation on which to increase its productivity and profitability. These include: (i) the innovative land commissions established under rural law at the department, commune and village level, which allow the most vulnerable groups to have access to land and manage conflicts; (ii) experienced human resources available through decentralized technical services, despite their limited means; (iii) presence of capable advisory service groups (ASGs) with previous experience in small-scale irrigation and natural resource management; (iv) regional markets that generate significant income, particularly on both sides of the border with Nigeria; (v) confirmation of strong government commitment to the agriculture sector in the form of the 3N Initiative; (vi) involvement of regional chambers of agriculture (RCAs) supported by a national network (CAN) to make full use of the wide-ranging experiences of local, national and regional producers' organizations; (vii) the dissemination of modern techniques that boost agricultural productivity and returns; and (viii) development of effective decentralized financial services with limited but growing outreach.

B. Rationale and alignment with government priorities and RB-COSOP

6. The Ruwanmu Small-Scale Irrigation Project supports the commitment of the Government of the Niger to improve the economic conditions and food security of the population by intensifying and increasing small-scale irrigation productivity. The programme for the development and diversification of irrigated crops – which is the first pillar of the 3N Initiative – identifies small-scale irrigation as crucial to long-term agricultural development in the country.
7. IFAD recognizes that smallholder farming holds a comparative advantage for the improved national food security. Small-scale producers living in areas of the Niger that have irrigation potential are eager to develop small-scale irrigation – which is currently unavailable to many, thereby enabling them to increase their incomes and reduce their food insecurity. The remarkable potential of the Maradi, Tahoua and Zinder regions has begun to be tapped through several operations, which provides the project with sound base of experience and lessons on which to build. In economic terms, irrigated agricultural production opens up significant opportunities in the three target areas, especially because of the new lower-cost technologies propagated by several projects. The Ruwanmu Small-Scale Irrigation Project aims to bring about a sustainable increase in small-scale irrigation production using a family farm model based on past experience (IFAD and other technical and financial partners [TFPs]). The lessons and knowledge generated by this experience will drive the proposed project, ensuring relevance and smooth implementation.
8. The Ruwanmu project will complement other IFAD-supported projects in the context of the productive sector, geographic area and project, specifically: for strengthening capacity of the communes to implement the activities (IRDAR/PAC2), the type of production targeted (PASADEM), market infrastructure (PASADEM, and IRDAR for rural roads) and PPILDA and PUSADER in the completion phase.
9. The project will support the 3N Initiative by directly supporting the realization of four of the Initiative's five strategic pillars, namely: (i) pillar 1 – growth and diversification of agro-sylvo-pastoral and fisheries production; (ii) pillar 2 – regular supply of agricultural and agri-food products to rural and urban markets;

(iii) pillar 3 – greater resilience of the population to climate changes, crises and disasters; and (iv) pillar 4 – better nutrition status of the population.

10. The country strategic opportunities programme (COSOP) 2013-2018 will be presented to the Executive Board in December 2012. It was developed on the basis of a review of projects under implementation and on evolving strategic directions during the inception of the Ruwanmu project. Therefore, the project is directly aligned with the new COSOP and contributes to the indicators for all strategic areas (production, processing and marketing, capacity-building and sustainability).

II. Project description

A. Project area and target group

11. The project will be implemented in the three regions of Maradi, Tahoua and Zinder and will cover 30 communes. The target group will be composed of 455,300 people, or approximately 65,000 agropastoral households. In particular, the Ruwanmu project will target: (a) smallholder agropastoral farmers; (b) vulnerable households with no land and no access to valley plots; (c) grass-roots producers' organizations and their apex organizations; and (d) rural communes implementing the local development activities. Women and young people will receive particular attention: at least 30 per cent of direct beneficiaries will be women and 30 per cent will be young people involved in production or a related area (handicrafts, processing and marketing).
12. The rate of income poverty was estimated at 59.5 per cent in 2008 (63.8 per cent in rural areas and 36.7 per cent in urban areas). Maradi is the hardest hit region, with a rate of 73.4 per cent. The depth of poverty⁵ is estimated at 24.14 per cent and poverty severity⁶ at 12.28 per cent, at the national level. The prevalence of poverty among women has led to inequality with regard to access to the factors of production and knowledge (formal education, and professional and literacy training). In the Niger, only 4.6 per cent of households headed by women possess a plot of land, and only 8 per cent of women are employed in the non-farm sector. An estimated 7.2 per cent of households are headed by women. These households often experience greater vulnerability as a result of inadequate human, productive and financial capital. The vulnerability of rural women is linked to a combination of factors: (i) a heavy burden of responsibility in caring for household members and diminished resources when households heads abandon the family; (ii) the burden of responsibility related to the high fertility rate (women have an average of six children, and in Maradi, this figure climbs to 8) and onerous domestic tasks (collecting water and wood); (iii) relative land tenure insecurity (in terms of both quantity⁷ and quality); (iv) precarious livelihoods and poor income-generating opportunities; and (v) marginalization, sometimes linked to sociocultural forces (non-inheritance of land, confinement, etc.).
13. The obstacles faced by young people are also related to land tenure insecurity resulting from high population pressure (refusal to divide up land or – at the other extreme – excessive fragmentation of family farms to the extent that they are no longer viable).

B. Project development objective

14. The overall goal is to improve the food security of rural people in the Maradi, Tahoua and Zinder regions. The development objective is to raise the incomes of 65,000 rural households in 30 communes the Maradi, Tahoua and Zinder regions.

⁵ Depth of poverty: mean gap between the level of well-being of poor households and the poverty line.

⁶ Poverty severity is measured by squaring the poverty gap separating the poor from the poverty line.

⁷ Women have land inheritance rights, but only receive half of what men inherit, because when they marry they leave their home to live with the family of the husband and no longer have direct access to their land. As a consequence, women entrust their land to male relatives (brother), even though they retain ownership.

15. The impact indicators are as follows: (i) 80 per cent of target households enjoy greater food security, and therefore experience a shorter lean season; (ii) 70 per cent of target households increase their incomes by 50 per cent; (iii) 65,000 households benefit from services under the project; and (iv) 70 per cent of people receive training (for literacy) and are able to read and write.
16. The outcomes of the two technical components are expected to contribute to the achievement of the development objective: (i) a sustainable increase in the productivity of irrigated areas, and strengthened local capacity to manage water resources and (ii) better transportation and marketing of products generated by small-scale irrigation.

C. Components/outcomes

17. The first component – sustainable expansion and strengthening of small-scale irrigation systems – aims to increase the productivity of irrigation systems in the long term through two subcomponents.
18. The first subcomponent relates to sustainable access to and management of water and land resources resulting from the upgrading of 1,800 hectares of established irrigation sites, construction of a further 5,000 hectares of sites, rehabilitation of 3,300 hectares of watersheds and the establishment of 30 water users' associations. The implementing partners will be the communes, specialized service providers (ASGs) and water services at the regional and departmental level, and rural and environmental engineering authorities at the regional and departmental level. Paid labour will be arranged using the World Food Programme cash for work model, including NGOs and decentralized financial services (DFSs).
19. The second subcomponent has the following objectives: (i) strengthening production capacity through the establishment of farmers' field schools aimed at raising incomes and diversifying production, the setting up of 30 input supply shops through partnerships with producers' organizations, development of 17,500 home gardens for women, and support for development of microenterprises related to market garden production; and (ii) building post-harvest and marketing capacity through implementation contracts with producers' organizations, promotion of exchanges among economic agents involved in regional chambers of agriculture and markets, establishment of public-private-managed trading centres, promotion of market information and support to microenterprises involved in processing and marketing. Implementing partners for this component are the GIPD of the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), selected service providers (ASGs, NGOS, DTSS, MMD facilitators), producers' organizations, the Ministry of Trade's agricultural market information system and the NGO Action for Food Sovereignty in the Niger (AcSSA), the CAN and the RCAs, the communes, DTSS and DFSs.
20. The second component – development of economic infrastructure – consolidates these strengthening efforts by intervening in production infrastructure downstream. Its objectives are (i) the opening up of production areas by connecting them to urban markets through 150 kilometres of rural roads; and (ii) the development of post-harvest and market activities, specifically through 30 collection centres and two trading centres according to the capacity and specific needs of producers' organizations. This component will be implemented by the communes, producers' organizations, the general directorate for rural engineering, the general directorate for rural roads, the regional directorates for public works, specialized study centres and public works firms.

III. Project implementation

A. Approach

21. The Ruwanmu project is based on experience and lessons learned in the small-scale irrigation subsector, particularly in the Niger. The planned outputs are informed by analysis of IFAD's related experience (PUSADER, PSN) and that of other technical and financial partners (PIIP, PIP2, PRODEX, ASAPI, etc.), which provides an objective review and draws relevant lessons. The findings of the analysis provide the basis for identifying the activities and approach of the Ruwanmu Small-Scale Irrigation Project and will promote rapid and effective implementation and a significant and sustainable impact on the target group.
22. Rapid project implementation will be ensured through the (i) several preparatory activities (feasibility studies, baseline surveys for the Results and Impact Management System [RIMS], etc.) undertaken earlier by PUSADER and other ongoing projects; (ii) use of already established team in the national coordination unit (NCU) and the regional coordination units (CRCs) of the IRDAR-RCI/PAC2 and PUSADER, which will be strengthened accordingly; (iii) linkages with other IFAD-supported projects, which will ensure operational support in specific areas (PAC with respect to commune involvement, PASADEM for market-related activities, etc.); (iv) identification of operating partners at formulation, and forging partnerships with these from the outset, and throughout the project period for new activities requiring specific technical skills; and (v) the presence of services providers (ASGs) with proven performance under PUSADER and previous projects related to large area development.

B. Organizational framework

23. The project will be under the responsibility of the Ministry of Agriculture, specifically (i) in its capacity as the implementing agency for the programmes and subprogrammes of the 3N Initiative, with which the Ruwanmu project components are integrated; (ii) as lead agency for ongoing IFAD projects (IRDAR-RCI/PAC2, PPILDA, PUSADER, PASADEM); and (iii) its operational capacity at the decentralized level. Consistent with mechanisms adopted in implementing IRDAR-RCI and PUSADER, the ministry will delegate implementation to the national coordination unit, which has administrative and financial autonomy, and to its regional units in Tahoua, Maradi and Zinder.
24. The project will have a three-tier organizational structure: (i) project steering and cooperation, involving (a) a national steering committee made up of relevant state institutions, (b) a regional cooperation platform linking all project stakeholders (public, private, associations, projects) in the Maradi, Tahoua and Zinder regions, and (c) departmental coordination committees linking the communes; (ii) coordination and management of NCU and RCU activities; and (iii) implementation of activities on the ground by project partners (RCAs, apex producers' organizations, village communities and their associations) and by the services providers (DTSSs, research centres, ASGs, NGOs, consultants, contract services, etc.).

C. Planning, monitoring and evaluation, and learning and knowledge management

25. The project's planning and monitoring and evaluation (M&E) system capitalizes on a tool developed in 2006 by PPILDA and adopted by all IFAD-supported projects in the Niger. It is a highly participatory tool based on self-evaluation by communities, whereby the communities themselves identify precise criteria for categorizing households according to their level of vulnerability. This allows the target group to identify potential beneficiaries and provides a way of monitoring activities and evaluating impact. The M&E system will be consistent with the RIMS and will be developed in alignment with the national and regional systems of the 3N Initiative

and in collaboration with the national statistics institute. The RIMS impact survey, tailored to include indicators specifically for the Ruwanmu project, will be undertaken in 2012. Implementation in this respect will be assigned to an advisory service group or NGO which will receive relevant training and methodological support and supervision from M&E focal points in the RCUs and NCU. The results measurement framework of the COSOP 2013-2018, will be enhanced through the incorporation of indicators to match the Ruwanmu project's key indicators.

26. The project's knowledge management strategy is based on the competencies of local stakeholders and will support sustainable access to knowledge by the local population. Peer-to-peer exchange (farmers' field schools, study tours, participatory M&E), thematic networking and participation in consultative thematic frameworks (small-scale irrigation, and gender-related and child-related issues) will provide the building blocks for project interventions. Learning and skills promotion will be undertaken through the ASGs, special resource persons, technical services and researchers with relevant experience in implementing irrigation projects. The CAN will support the RCUs in Maradi, Tahoua and Zinder in distributing information. Knowledge emanating from the Ruwanmu project will be managed through the small-scale irrigation information and study centre of the University of Niamey and will mobilize expertise in national and international institutes to support experimentation, develop in-depth thematic areas and facilitate practical application for students at the end of the cycle.

D. Financial management, procurement and governance

27. The IFAD funds will be deposited into an account denominated in CFA francs, which will be established in a commercial bank acceptable to IFAD in Niamey, and managed by the NCU. An account will also be opened in a commercial bank in each region to receive funds to cover the operational costs of activities. The NCU will submit disbursement and direct payment requests for authorization by the Ministry of Planning (MT/AT/DC), and which will be transmitted to IFAD through a dedicated channel for this purpose. The project may use other withdrawal procedures – reimbursement or special commitment – as set forth in the IFAD Loan Disbursement Handbook.
28. Contracts will be awarded in accordance with national regulations, provided they are compatible with IFAD procurement guidelines. In accordance with these guidelines, the procurement plan will be established in alignment with national regulations, subsequent to prior review by IFAD. Procurement procedures for labour-intensive works will be set forth in the implementation manual and the procurement plan. In this context, bidding applications will be finalized taking account of the provisions against fraud and corruption contained in the IFAD procurement guidelines. The contact details of the national procurement authority and for the IFAD Office of Audit and Oversight will be provided, in the event that any allegations arise.
29. To ensure good governance, beyond the purely fiduciary aspects, the project will emphasize the importance of effective participation by beneficiaries and local institutions and organizations attention.

E. Supervision

30. The Ruwanmu project will be directly supervised by IFAD. Annual joint missions (IFAD, the Government of the Niger and Spanish cooperation) will be organized. A mid-term review will be undertaken two and a half years after project start-up.

IV. Project costs, financing, benefits

A. Project costs

31. The project will be launched January 2013 and will be implemented over five years. Total costs, including physical and price contingencies, are estimated at

CFA 11.5 billion, equivalent to US\$25.6 million at an exchange rate of US\$1 to CFA 450. Base costs are estimated at CFA 10.4 billion, equivalent to US\$23.1 million. The foreign exchange element amounts to 30 per cent (US\$7.1 million).

B. Project financing

32. The project will be financed by: (i) a loan of EUR 14 million from the Spanish Food Security Cofinancing Facility Trust Fund, equivalent to approximately US\$18.76 million⁸ (73.1 per cent of total costs); (ii) an IFAD loan of US\$1.78 million (7.0 per cent of total costs); (iii) an IFAD grant of US\$1 million funded by the Swedish complementary contribution, which was approved for use by the Executive Board in September 2009 (3.9 per cent of total costs); and (iv) the Government's contribution of US\$4.1 million (16.0 per cent of total costs), exclusively in customs duty and taxes.
33. The first component – sustainable expansion and strengthening of small-scale irrigation systems (US\$15.3 million) – accounts for 66 per cent of total project costs; the second component – development of economic infrastructure (US\$4.8 million) – accounts for 21 per cent of total project costs; and the third component – project coordination and management, knowledge management, monitoring and evaluation, and policy dialogue (US\$2.94 million) – represents 13 per cent of total project costs.

Table
Project costs by financiers

	Spanish Trust Fund		IFAD loan		Government		IFAD grant (Swedish contribution)		Total		For. Exch.	Local	
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%		(Excl. Taxes)	Duties & Taxes
A. Sustainable expansion and strengthening of small-scale irrigation systems													
1. Sustainable access to and management of water and land resources	8 175.9	66.3	1 006.6	8.2	2 400.9	19.5	756.6	6.1	12 340.0	48.1	3 723.1	6 216.0	2 400.9
2. Strengthening of production, post-harvest and marketing capacity	3 620.5	80.4	-	-	641.1	14.2	243.0	5.4	4 504.5	17.6	1 385.7	2 477.8	641.1
Subtotal	11 796.3	70.0	1 006.6	6.0	3 041.9	18.1	999.7	5.9	16 844.6	65.7	5 108.8	8 693.8	3 041.9
B. Development of economic infrastructure													
1. Rehabilitation of rural roads to open up production areas	3 386.2	70.0	662.8	13.7	790.6	16.3	-	-	4 839.6	18.9	1 799.1	2 249.9	790.6
2. Community infrastructure for collection, storage and marketing of agricultural products	546.4	69.7	111.9	14.3	125.4	16.0	-	-	783.7	3.1	302.8	355.5	125.4
Subtotal	3 932.6	69.9	774.7	13.8	915.9	16.3	-	-	5 623.3	21.9	2 101.9	2 605.4	915.9
C. Project coordination and management, knowledge management, monitoring and evaluation and policy dialogue													
1. Project coordination and management	2 479.4	98.0	-	-	51.4	2.0	-	-	2 530.8	9.9	377.6	2 101.8	51.4
2. Monitoring and evaluation and knowledge management	419.6	84.0	-	-	79.9	16.0	-	-	499.6	1.9	81.9	337.8	79.9
3. Policy dialogue	129.4	84.0	-	-	24.6	16.0	-	-	154.0	0.6	74.6	54.8	24.6
Subtotal	3 028.5	95.1	-	-	156.0	4.9	-	-	3 184.5	12.4	534.0	2 494.4	156.0
Total project costs	18 757.4	73.1	1 781.4	7.0	4 113.9	16.0	999.7	3.9	25 652.3	100.0	7 744.8	13 793.7	4 113.9

C. Summary benefit and economic analysis

34. The project will provide the following quantitative benefits: (i) improvement in sustainable management of water and land resources linked to enhanced irrigation techniques and establishment of water users' associations; (ii) increase in the production and profitability of irrigated crops (yields and area covered); (iii) reduction in operating costs attributable to more efficient irrigation facilities; (iv) improvement in access to markets and factors of production; (v) reduced transaction costs resulting from improved roads; (vi) improved household food security due to the widespread adoption of best practices through farmers' field schools and home gardens; (vii) increase in seasonal paid employment on irrigated plots of land; and (viii) income generation for women and young people through viable microenterprises integrated into the local economy. Vulnerable groups will have access to an additional source of income by participating in labour-intensive works (cash for work).

⁸ At an exchange rate of US\$1.34 to EUR 1.00.

35. Qualitative benefits will be evident in the form of (i) strengthened local administrative capacity (communes, trading centres) for communal tax collection and support to communal road maintenance teams (BCER); and (ii) strengthened producers' groups involved in the collection centres, linkages with unions and federations in the region, and networks of market operators to cater for market garden production, and an increase in incomes.
36. The economic internal rate of return (EIRR) is calculated at 20.78 per cent and the net present value of net cash flow will be US\$12.87 million, with an opportunity cost of capital of 10 per cent. The EIRR is sensitive to the adoption rate for new techniques (which is likely to be low for the first three year).

D. Sustainability

37. Environmental sustainability will be ensured through the establishment of water users' associations, which will allow members to participate in sustainable water resource management in collaboration with the communes, by means of integrated water management plans involving all users. Land commissions will participate in the process of securing land tenure for treated plots to avoid the risk of misappropriation and land disputes post-project.
38. The economic viability of small-scale irrigation infrastructure will be enhanced through a special savings fund operated by DFS to increase the capacity of beneficiaries to pay for the upgrading of their infrastructure by themselves. For technical aspects, beneficiaries will be trained throughout project implementation to ensure a gradual transfer of skills between operators and communities. An artisan network (rural microenterprises) will be responsible for repairing the equipment distributed. Production-related economic infrastructure will be built in partnership with beneficiary producers' organizations supported by a grant and backed by a business plan for the foreseen maintenance costs to ensure the sustainability of investments. The rehabilitation rural roads will be undertaken in close collaboration with the communes, with communal road maintenance teams.
39. Public works for infrastructure development will be under the responsibility of the communes, and will be based on the knowledge base created by the IRDAR-RCI/PAC2 and PUSADER projects. The project will assist stakeholders in entering into agreements (delegation, etc.) with entities within the framework of a public-private partnership policy (for management of markets and roads). More generally, the project will work with well-established structures in the regions (communes, DTSS, regional council) and local stakeholders that have received organizational support (RCAs, producers' organizations, ASG, DFSs, NGOs). The project will support the creation and effective operation of structures to manage and maintain infrastructure and investments (water users' associations, BCER, COGES).

E. Risk identification and mitigation

40. The main risks faced by the Ruwanmu project and the mitigation measures adopted are: (i) Niger's institutional context, which tends to be highly bureaucratic: ongoing IFAD-funded projects already support the new phase of democracy and emphasizes building and strengthening social capital of communities within the framework of the decentralization policy and support for local institutions (communes and regional councils); (ii) the Government's ability to secure areas subject to bandit and terrorist action, although the Ruwanmu project area will be based in secured areas along the central-southern strip of the country; and (iii) the occurrence of drought or locust invasions on a large scale: the project contributes to building people's resilience through the promotion of small-scale irrigation and, for the most vulnerable households, support for rural microenterprise development and labour-intensive works (cash for work).

V. Corporate considerations

A. Compliance with IFAD policies

41. The project is fully aligned with the IFAD Strategic Framework 2011-2015, and directly supports three of its five strategic objectives. It is also harmonized with the relevant IFAD policies, specifically: (i) IFAD Policy on Targeting (target groups and targeting mechanisms); (ii) IFAD Policy on Improving Access to Land and Tenure Security (securing land tenure on the basis of a national mechanism of decentralized land management with the institutions responsible for applying rural law; (iii) IFAD Environment and Natural Resource Management Policy and its basic principles (recognition of the economic and social value of natural resources, strengthening governance of these resources for poor rural people by strengthening land tenure and community-led empowerment, and livelihood diversification).

B. Alignment and harmonization

42. The project is consistent with the Government's agropastoral sector strategy – the 3N Initiative. It is also aligned with the relevant national policies on decentralization, land tenure, gender issues and microfinance.
43. The project will demonstrate complementarity with other technical and financial partners involved in small-scale irrigation, in the productive sector and geographic area and in terms of its intervention approach: PRODEX (World Bank) for funding of small-scale irrigation, establishment and monitoring of piezometers, and trading centres; Water Mobilization Project to Enhance Food Security in Maradi, Tahoua and Zinder Regions (African Development Bank) for irrigation works and watershed development, etc.; the IARBIC project (FAO) for input supply shops and farmers' field schools, in addition to several bilateral cooperation initiatives for the strengthening of the RCAs (Danish cooperation in the Zinder region), the regional water directorates (Swiss cooperation in Maradi region), and watershed development (Agence française de développement in the Tahoua region).
44. At the national and regional level, IFAD participates in collaboration frameworks to ensure coordination of interventions, harmonization of approaches and knowledge sharing among donors: (i) the OECD/DAC cooperation framework led by the United Nations Development Fund (UNDP); (ii) the government-TFP cooperation framework for the 3N Initiative; (iii) the technical cooperation framework for small-scale irrigation attached to the Ministry of Agriculture, for which the lead TFP is the German Agency for International Cooperation; and (iv) the joint Niger-United Nations programme in Maradi.

C. Innovations and scaling up

45. Innovations under the Ruwanmu project relate to: (i) integration of the natural resource use, management and monitoring by establishing, at the outset, sustainable mechanisms for small-scale irrigation development (associations for water users and watershed users, land tenure security, etc.); (ii) a collaborative approach that works with producers' organization through contracts that transfer responsibility for specific activities; (iii) a special savings fund for the replacement of small-scale irrigation material; (iv) marketing and streamlining transactions for agricultural and food products using a territorial approach and economic agents; and (v) support for women and young people in setting up microenterprises related to production and processing/marketing with the aim of strengthening the local economy and the sustainability of activities.

D. Policy engagement

46. The project will support policy dialogue on a number of critical issues in the sector. IFAD participates in the Government-TFP coordination framework for the 3N Initiative on issues related to food security and the role of smallholder agriculture. Participation in dialogue on small-scale irrigation will allow discussion

and analysis of the status and development trends with regard to water resource management and associated decision-making processes within the overall context of natural resource management (water and soil). The project will promote dialogue on cross-border management of shared resources, especially water (with Nigeria) through platforms for the exchange of experience.

47. The project's focus on strengthening implementation capacity will promote greater organization within rural communities, more active and effective participation in policymaking at the local/regional (regionalization of the 3N Initiative, decentralization, resource sharing and management) and national level. This process will be directly aligned with public institutional processes (communes, regional councils, DTSs, land commissions) and with the processes of semi-public entities (CAN and RCA).

VI. Legal instruments and authority

48. A project financing agreement between the Republic of the Niger and IFAD will constitute the legal instrument for extending the proposed financing to the borrower/recipient. A copy of the negotiated financing agreement is attached as an annex.
49. The Republic of the Niger is empowered under its laws to receive financing from IFAD and the Spanish Food Security Cofinancing Facility Trust Fund, acting through IFAD in its capacity as Trustee.
50. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Lending Policies and Criteria.

VII. Recommendation

51. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of the Niger in an amount equivalent to one million and one hundred and seventy thousand special drawing rights (SDR 1,170,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund shall provide a grant to the Republic of the Niger in an amount equivalent to six hundred and fifty-five thousand special drawing rights (SDR 655,000) and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Spanish Food Security Cofinancing Facility Trust Fund, acting through IFAD in its capacity as the Trustee of the Trust, shall provide a loan on highly concessional terms to the Republic of the Niger in an amount equivalent to fourteen million euro (EUR 14,000,000), and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Kanayo F. Nwanze
President

Accord de financement négocié

"Projet de petite irrigation Ruwanmu"

(Négociations conclues le 24 juillet 2012)

Numéro du prêt: _____

Numéro du don: _____

Numéro du prêt du Fonds fiduciaire: _____

Nom du Projet: Projet de petite irrigation Ruwanmu ("le Projet")

La République du Niger ("l'Emprunteur")

et

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et

Le Fonds fiduciaire du mécanisme de cofinancement espagnol pour la sécurité alimentaire ("le Fonds fiduciaire")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

Préambule

ATTENDU QUE le Fonds a accepté d'accorder un prêt et un don à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Projet, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

ATTENDU QUE le Conseil d'administration du Fonds, à sa centième session, a approuvé l'établissement d'un Fonds fiduciaire du mécanisme de cofinancement espagnol pour la sécurité alimentaire et a approuvé dans le même temps que le Fonds fiduciaire, par l'intermédiaire du FIDA agissant, en qualité de gestionnaire du Fonds fiduciaire (ci-après dénommé "le Gestionnaire"), conclue un accord d'emprunt entre le Fonds fiduciaire et le Royaume d'Espagne;

ATTENDU QUE le Royaume d'Espagne et le Fonds, en sa qualité de Gestionnaire, ont signé un accord d'emprunt le 28 décembre 2010;

ATTENDU QU'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds fiduciaire a accepté d'accorder un prêt du Fonds fiduciaire à l'Emprunteur pour contribuer au financement du Projet, conformément aux modalités et conditions établies dans le présent Accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt et un don et le Fonds fiduciaire un prêt du Fonds fiduciaire (l'ensemble constituant "le financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.
4. Pour les besoins du présent Accord, le terme "Emprunteur" s'applique également à la République du Niger en tant que bénéficiaire du don.

Section B

1.
 - a) Le montant du prêt du Fonds est de un million cent soixante-dix mille droits de tirage spéciaux (1 170 000 DTS).
 - b) Le montant du don du Fonds est de six cent cinquante-cinq mille droits de tirage spéciaux (655 000 DTS).
 - c) Le montant du prêt du Fonds fiduciaire est de quatorze millions d'euros (14 000 000 EUR).
2. Le prêt du Fonds est accordé à des conditions particulièrement favorables, soit une commission de service de 0,75% l'an et un délai de remboursement de 40 ans assorti d'une période de grâce de 10 ans.
3. Le prêt du Fonds fiduciaire est accordé à des conditions particulièrement favorables, soit une commission de service de 0,75% l'an et un délai de remboursement de 40 ans assorti d'une période de grâce de 10 ans.
4.
 - a) La monnaie de paiement au titre du service du prêt du Fonds est l'Euro.
 - b) La monnaie de paiement au titre du service du prêt du Fonds fiduciaire est l'Euro.
5. L'exercice financier débute le 1^{er} janvier et clôture le 31 décembre.
6. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt du Fonds sont exigibles le 15 février et le 15 août.
7. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt du Fonds fiduciaire sont exigibles le 15 février et le 15 août.
8. Dès l'entrée en vigueur de l'Accord de financement l'Emprunteur ouvrira au nom du Projet un compte désigné en Francs de la communauté financière africaine (FCFA) à Niamey dans une banque commerciale acceptable pour le FIDA.

9. L'Emprunteur fournit des fonds de contrepartie aux fins du Projet pour un montant d'environ 4,1 millions de dollars des États-Unis (USD), soit environ 16% du coût total du Projet, représentant l'ensemble des droits, impôts et taxes sur les biens et services grevant le Projet, qui seront pris en charge par l'Emprunteur au moyen, notamment, d'exonérations des droits de douane et taxes. Le montant des fonds de contrepartie sera inscrit dans la Loi de Finances.

Section C

1. L'Agent principal du projet est le Ministère chargé de l'Agriculture (MAG).
2. La date d'achèvement du Projet est fixée au cinquième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

Section D

Le Fonds assure l'administration des prêts et du don et la supervision du Projet.

Section E

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles, préalables aux retraits des fonds:
 - a) Établissement du Comité de pilotage (CP);
 - b) Attribution des fonctions de l'équipe du Projet (Cellule nationale de coordination – CNC et Cellules régionales de coordination – CRC) et nomination par l'Agent principal du projet, du Coordonnateur, des Coordonnateurs régionaux et du Responsable administratif et financier (RAF) du Projet d'urgence pour l'appui à la sécurité alimentaire et le développement rural (PUSADER) et de l'Initiative de réhabilitation et de développement agricole et rural – Renforcement des capacités institutionnelles (IRDAR-RCI) aux mêmes fonctions dans le cadre du Projet; et
 - c) Approbation du Manuel d'exécution du projet.
2. Le présent Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.
3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Ministre d'État
Ministre du plan, de l'aménagement du territoire
et du développement communautaire
de la République du Niger
Ministère du plan, de l'aménagement du territoire
et du développement communautaire
Direction générale du Plan
B.P. 862
Niamey, Niger

Pour le FIDA:

Président
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Pour le Fonds fiduciaire du mécanisme de
cofinancement espagnol pour la sécurité
alimentaire:

Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du mécanisme de cofinancement espagnol pour
la sécurité alimentaire
Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Le présent Accord, en date du _____, a été établi en langue française
en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU NIGER

Représentant autorisé
(Nom et titre)

FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Kanayo F. Nwanze
Président

FONDS FIDUCIAIRE DU MECANISME DE COFINANCEMENT
ESPAGNOL POUR LA SECURITE ALIMENTAIRE

Kanayo F. Nwanze
Président du Fonds international
de développement agricole
En sa qualité de Gestionnaire du Fonds fiduciaire
du mécanisme de cofinancement espagnol pour
la sécurité alimentaire

Annexe 1

Description du Projet et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. *Zones du Projet.* Le Projet interviendra dans les trois régions de Maradi, Tahoua et Zinder. La zone du Projet couvrira au total 30 communes rurales et urbaines (CR/U) dans les trois régions.
2. *Populations cibles.* La population sera composée de près de 455 300 personnes, soit environ 65 000 ménages agro-pastoraux, disposant en moyenne de 0,25 hectare (ha) irrigables et engagés dans la production maraîchère. La population cible représentera environ 20% de la population des 30 communes pouvant avoir accès à des terres irrigables. Le Projet ciblera plus particulièrement les petits exploitants agro-pasteurs; les ménages vulnérables n'ayant ni terre ni accès à des parcelles en vallée; les organisations de producteurs (OP) de base et leurs faïtières et les communes rurales. Une attention particulière sera donnée aux femmes et aux jeunes avec, parmi les bénéficiaires directs, au moins 30% de femmes et 30% de jeunes, engagés dans des activités de production ou connexes.
3. *Finalité.* L'objectif global du Projet est d'améliorer la sécurité alimentaire des populations rurales dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder. Son objectif de développement est d'augmenter les revenus de 65 000 ménages ruraux dans la zone du Projet.
4. *Composantes.* Les objectifs du Projet sont structurés autour des trois composantes et sous-composantes suivantes:

Composante 1: Expansion et renforcement durable des systèmes de petite irrigation

Sous-composante 1.1: Accès et gestion durable des ressources hydriques et foncières

L'objectif est d'assurer un accès durable des populations rurales cibles au capital productif (foncier et eau) par le biais de la petite irrigation. Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes.

- a) *Étude d'actualisation du potentiel irrigable (réserves hydriques et foncières) dans les communes cibles.* L'inventaire des sites potentiels et des ouvrages hydrauliques existants et de leur état de fonctionnement sera mis à jour. Cette étude d'actualisation pourra être conduite en partenariat avec l'Institut de recherche pour le développement (IRD), l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le Système d'informations géographiques-Afrique (SIG-Afrique) en collaboration avec les projets similaires. Parallèlement, une analyse des impacts cumulatifs potentiels sur les ressources en eau des projets de petite irrigation existants et futurs dans les zones d'intervention pourra être conduite au moyen du cadre de concertation sur la petite irrigation en association avec les autres Partenaires techniques et financiers (PTF).

- b) *Renforcement et accompagnement de la Direction générale de l'hydraulique (DG/H) et de la Direction générale du génie rural (DGGR)*. Les activités de suivi quantitatif et qualitatif de la nappe ainsi que l'interprétation des résultats qui permettront d'apprécier l'évolution du potentiel au cours de la durée du Projet, seront renforcées.
- c) *Établissement d'Associations des usagers de l'eau (AUE)*. Le Projet appuiera l'émergence d'AUE dans chacune des 30 communes. Cette sensibilisation se fera aussi au niveau des bassins versants et impliquera en tout premier lieu les irrigants et les autres catégories d'utilisateurs d'eau notamment les pasteurs et les femmes, principales utilisatrices d'eau domestique pour le ménage.
- d) *Aménagement de bassins versants*. Des sites spécifiques localisés sur les bassins versants entourant les vallées irriguées seront aménagés sur une superficie cumulée d'environ 3 300 ha.
- e) *Renforcement et expansion des surfaces irriguées aménagées*. Les premières actions du Projet porteront sur la consolidation de 1 800 ha de sites sous petite irrigation dont 1 400 ha aménagés par le PUSADER (700 ha à Maradi et 700 ha à Tahoua) et 400 ha aménagés autour du lac Falki, dans la région de Zinder. Le Projet financera également l'aménagement et l'équipement de 5 000 ha de nouvelles surfaces irriguées dont 3 000 ha sur 10 communes de la région de Tahoua et 2 000 ha sur six communes de la région de Zinder.

Sous-composante 1.2: Renforcement des capacités de production, d'activités de post-récolte et de commercialisation

L'objectif est de renforcer les capacités de 28 000 producteurs organisés pour augmenter et diversifier la production issue de la petite irrigation et en faciliter la commercialisation en gérant durablement leurs infrastructures économiques.

La sous-composante sera articulée autour de deux volets:

Volet 1.2-A: Renforcement des capacités de production

Les activités à mener dans le cadre de ce volet sont les suivantes:

- a) *Augmentation des rendements des cultures maraîchères*. L'approche participative des "champs écoles paysans" (CEP) maraîchers sera utilisée en lien avec les expériences similaires du Projet de promotion de l'initiative locale pour le développement à Aguié (PPILDA) reprises dans le Projet d'appui à la sécurité alimentaire et au développement dans la région de Maradi (PASADEM) (parcelles d'innovation paysanne).
- b) *Professionnalisation des OP et établissement de boutiques d'intrants*. Les OP de base existantes, ou les groupements de producteurs désireux de se formaliser en union, fonctionneront comme partenaires pour la mise en place de 20 boutiques d'intrants en lien avec les fédérations et unions régionales impliquées dans l'approvisionnement en intrants.
- c) *Renforcement des groupements féminins et vulgarisation de la micro-irrigation au niveau des jardins de case*. La participation des femmes par la constitution de groupements féminins sur le modèle Mata Masu Dubara (MMD) sera favorisée afin qu'elles puissent progressivement intégrer les processus de production. La micro-irrigation de goutte à goutte gravitaire sera vulgarisée au niveau de petits jardins de case pour les femmes et les ménages très vulnérables (17 500 bénéficiaires). Le Projet pourra notamment travailler avec l'Organisation non gouvernementale (ONG) Cellule de recherche-action concertée à la Gestion des ressources naturelles (CRAC-GRN) appartenant à SOS Sahel International.

- d) *Développement de Micro entreprises rurales (MER) connexes (mise en valeur et production)*. Les activités indispensables à la durabilité de la production irriguée seront appuyées à travers: i) des petits équipements pour le démarrage/développement de l'activité au sein d'une MER; et ii) des formations professionnelles et techniques.
- e) *Alphabétisation*. Les petits producteurs, leurs OP, les micro-entrepreneurs et les AUE bénéficieront de campagnes d'alphabétisation fonctionnelle. Les responsables des OP, des AUE et des MER seront sélectionnés en priorité, notamment les femmes et les jeunes. L'objectif est de s'assurer qu'ils soient en mesure de remplir leurs fonctions de dirigeants et de conduire leurs activités.

Volet 1.2-B: Renforcement des capacités de post-récolte et de commercialisation

Les activités à mener dans le cadre de ce volet sont les suivantes:

- a) *Renforcement des capacités des OP pour les activités de post-récolte et de commercialisation*. Une analyse fonctionnelle approfondie des OP sera réalisée avec leurs membres dès le début du Projet pour servir de base à l'élaboration de plans d'affaires visant la rentabilité et l'effectivité des prestations de services offerts par l'OP à ces membres. Le partenariat avec ces OP inclura un appui pour:
 - i) l'élaboration de plans d'affaires mettant l'accent sur la rentabilité; ii) le suivi de la réalisation des plans de financements; iii) les capacités de gestion des stocks de production et les connaissances techniques de conservation; iv) les capacités de gestion des infrastructures économiques communautaires; v) les techniques de négociation commerciale avec les intermédiaires et les commerçants de demi-gros; et vi) la mise en relation des OP locales avec les faïtières.
- b) *Établissement de comptoirs de commercialisation*. L'établissement de partenariats public-privés entre communes, OP et commerçants sous la forme de structures économiques de type Groupements d'intérêt économique (GIE) sera appuyé pour la gestion des marchés de demi-gros autour de deux comptoirs de commercialisation à Tahoua et Zinder. La construction des infrastructures associées s'effectuera de façon progressive après une évaluation des besoins.
- c) *Fonctionnement du Système d'information des marchés agricoles (SIMA) et accès à l'information*. Le Ministère du commerce et de la promotion de l'initiative privée anime le SIMA en produisant des bulletins sur le niveau et les tendances de prix sur les principaux marchés du pays dans chaque région. Ce système sera renforcé et développé pour rendre un meilleur service en temps réel en lien avec le Réseau des chambres d'agriculture (RECA), les Chambres régionales d'agriculture (CRA) et l'ONG AcSSA/Afrique Verte afin d'assurer l'accès régulier à ces informations aux OP et aux GIE pour faciliter leurs activités de gestion des stocks et de négociation commerciale.
- d) *Développement de MER (transformation et commercialisation)*. Des MER connexes seront soutenues sous la forme de formations et de petits équipements pour permettre le démarrage ou le développement des activités de transformation et de conditionnement. Ces MER seront financées selon le même principe que celui des MER connexes à la production. Elles bénéficieront en priorité aux jeunes et aux femmes.

Composante 2: Développement d'infrastructures économiques

Sous-composante 2.1: Réhabilitation/construction de pistes rurales de désenclavement des zones de production

L'objectif est de désenclaver les bassins de production maraîchère en petite irrigation à travers la réhabilitation/construction de 150 km de pistes rurales dans les trois régions et de faciliter les transactions autour des organisations renforcées.

La réhabilitation des pistes comprendra: i) la reconnaissance des tronçons et la conduite d'études techniques et socio-environnementales obligatoires pour la prise en compte des mesures de compensation par un bureau d'étude et de contrôle en étroite collaboration avec les services régionaux et départementaux compétents et les communes cibles; ii) la réhabilitation par des entreprises de travaux; iii) le contrôle des travaux, la mise en place, la formation et l'équipement des Brigades communales d'entretien routier (BCER) par le bureau de contrôle en lien avec les structures (GIE, OP) gérant les comptoirs et points de collecte (redistribution des taxes perçues sur ces places).

Sous-composante 2.2: Infrastructures communautaires de collecte et de commercialisation des produits agricoles

L'objectif est d'améliorer la collecte et la commercialisation de la production issue de la petite irrigation des zones cibles. Les activités à mener dans le cadre de la sous-composante sont les suivantes:

1. Construction d'infrastructures économiques communautaires;
2. Étude d'impact environnemental et social préalable requise par le Bureau d'évaluation environnementale et d'études d'impact (BEEI) pour chaque infrastructure. Les institutions et organisations qui seront en charge de la gestion de ces infrastructures seront associées tout au long du processus: du choix de l'infrastructure à la réception des travaux.
3. Prise en charge par les structures des coûts d'entretien des infrastructures qui auront la responsabilité de gérer leur utilisation et qui devront inclure les femmes et les jeunes. Les aspects de gestion, d'amortissement et de rentabilité seront renforcés dans le cadre des plans d'affaires pour assurer la durabilité des infrastructures.

Composante 3: Coordination et gestion du Projet, gestion des savoirs, suivi-évaluation et dialogue politique

L'objectif de la composante est de mettre en place les mécanismes permettant de planifier, coordonner, gérer, suivre et évaluer la mise en œuvre des activités et les impacts du Projet, en tenant compte des contraintes susceptibles d'entraver la réalisation des activités et en recherchant des complémentarités et des synergies avec les autres intervenants.

Un CP sera constitué par arrêté ministériel. Les équipes déjà en place au niveau de la CNC et des CRC assureront la coordination du Projet et seront renforcées avec du personnel supplémentaire.

II. Dispositions relatives à l'exécution

A. ORGANISATION ET GESTION DU PROJET

1. Agent principal du projet

Le Ministère de l'agriculture de l'Emprunteur, en sa qualité d'Agent principal du projet, assume l'entière responsabilité de l'exécution du Projet.

2. Niveau de pilotage et de concertation

2.1. Comité de pilotage (CP)

2.1.1. *Établissement.* Un CP sera créé par arrêté ministériel.

2.1.2. *Responsabilités.* Le CP s'assurera de la conformité de la stratégie du Projet aux politiques et priorités nationales, examinera les rapports d'activités, approuvera les Programmes de travail et budget annuels (PTBA) et assurera le suivi de leur mise en œuvre.

2.1.3. *Composition.* Le CP sera présidé par un représentant du MAG. Il sera composé de représentants du MAG, du Ministère du plan, de l'aménagement du territoire et du développement communautaire, du Ministère de l'hydraulique et de l'environnement, du Ministère de l'élevage, du Haut-commissariat à la modernisation de l'État (HCME), du Haut-commissariat à l'Initiative les nigériens nourrissent les nigériens (i3N), des Régions de Maradi, Tahoua, Zinder, des autres projets FIDA, du RECA, des OP. Le CP pourra être élargi en fonction des nécessités. Le CP se réunira deux fois par an en session ordinaire et en session extraordinaire en cas de besoin.

2.2. Cadres de concertation national, régional et départemental

- a) Cadre de concertation État-PTF au titre de la mise en œuvre de l'i3N;
- b) Cadre de concertation sur la petite irrigation rattaché au MAG;
- c) Programme conjoint de Maradi.

Les cadres de concertation associeront toutes les parties prenantes (publiques, privées, associatives, projets) concernées et viseront à la coordination des interventions, l'harmonisation des approches et le partage des connaissances entre bailleurs.

3. Niveau de coordination et gestion du Projet

3.1. Cellule nationale de coordination (CNC) et Cellules régionales de coordination (CRC)

3.1.1. *Établissement.* Les équipes déjà en place au niveau de la CNC et des CRC dans le cadre du PUSADER et de l'IRDAR-RCI assureront la coordination du Projet.

3.1.2. *Responsabilités.* La CNC sera basée à Niamey et aura pour mission:

- a) la coordination de tous les opérateurs et partenaires de la mise en œuvre, leur suivi et évaluation interne;
- b) la programmation, le suivi et l'évaluation des activités réalisées sur le terrain ainsi que de la qualité du ciblage;
- c) la gestion et l'utilisation efficiente des ressources du Projet;
- d) l'articulation opérationnelle de ses interventions avec celles des autres opérations financées par le Fonds et les autres PTF lors de l'élaboration des PTBA;
- e) la gestion administrative et financière qui reposera sur le dispositif existant de l'IRDAR-RCI et du PUSADER. Les aspects financiers resteront sous la responsabilité de la CNC qui aura conservé sa structure existante renforcée pour le Projet.

Les CRC auront, entre autres, pour tâches la planification des activités du Projet, la supervision directe et l'appui aux partenaires d'exécution.

3.1.3. *Composition.* Le Coordonnateur national, les Coordonnateurs régionaux et le RAF du PUSADER et de l'IRDAR-RCI se verront attribuer les mêmes fonctions dans le cadre du Projet. Un coordonnateur technique national additionnel sera mis à disposition de la CNC pour seconder le Coordonnateur national actuel du PUSADER et de l'IRDAR-RCI. Son rôle consistera à coordonner la mise en œuvre des activités du PUSADER et du Projet dans le respect des procédures internes de gestion et de décaissements des fonds. Les équipes seront renforcées avec du personnel supplémentaire qui sera recruté dès l'approbation du Projet. Au niveau de la CRC de Tahoua un responsable technique génie rural et petite irrigation viendra compléter l'équipe existante, au niveau de la CRC de Zinder un responsable technique génie rural et petite irrigation, un assistant comptable et un assistant suivi-évaluation viendront compléter l'équipe existante.

4. Comité départemental d'analyse des projets (CDAP)

4.1. *Composition.* Au niveau de chaque département, le CDAP existant sera redéfini et des représentants des parties prenantes dans la mise en œuvre du Projet, tels que les représentants des communes concernées et ceux des AUE, seront présents. La présidence du comité sera assurée par le Préfet, le secrétariat sera assuré par la Direction départementale du Ministère en charge du Plan qui aura pour tâche de rédiger les comptes rendus. Les représentants des opérateurs sélectionnés seront invités à titre d'observateurs.

4.2. *Responsabilités.* Les CDAP valideront d'une manière transparente la faisabilité technique et la rentabilité économique des microprojets.

B. MISE EN ŒUVRE DU PROJET ET PARTENARIAT

5. Mise en œuvre

La mise en œuvre, comme la gestion et la coordination du Projet reposera sur les équipes déjà opérationnelles de la CNC et des CRC du PUSADER et de l'IRDAR-RCI/Programme d'action communautaire (PAC) 2 de l'International Development Association" (IDA) en cours, qui comprennent déjà des ressources humaines compétentes, des instruments efficaces de gestion, de planification fiduciaire et de suivi-évaluation ainsi qu'une base de connaissances conséquente et un réseau de partenaires diversifiés.

Pour la mise en œuvre immédiate de certaines activités, le Projet s'appuiera sur les manuels opérationnels déjà disponibles et reconnus des projets passés ou en cours, notamment le manuel des CEP et de gestion des boutiques d'intrants (Intensification de l'agriculture par le renforcement des boutiques d'intrants coopératives – IARBIC/FAO) ainsi que le manuel technique du petit irrigant (Projet de promotion de l'irrigation privée phase 2 – PIP2). Les activités de "cash-for-work" seront conduites en collaboration avec le Programme alimentaire mondial (PAM) dont l'approche sera utilisée pour une question d'efficience.

6. Partenariat

Les partenaires de mise en œuvre sont: a) les communes; b) les OP; c) les services techniques déconcentrés (agriculture, hydraulique, environnement); d) les services financiers décentralisés performants; e) les autres projets financés par le FIDA et les autres PTF; f) des ONG spécialisés; et g) des prestataires de services. Tous les contrats avec les partenaires seront basés sur les résultats.

Le Projet est basé sur des complémentarités et synergies avec les autres projets financés par le FIDA au Niger et les projets des autres PTF. Concernant les projets financés par le FIDA, le Projet capitalisera et complètera: a) l'IRDAR-RCI/PAC2 pour le renforcement des communes; b) le PASADEM pour les aspects productifs et de commercialisation, ces deux projets pour la réhabilitation/construction de pistes rurales; et c) le PPILDA et le PASADEM pour l'innovation et les approches participatives.

Pour les autres PTF impliqués dans le secteur de la petite irrigation, le Projet travaillera étroitement avec: a) le Projet de développement des exportations des produits agro-sylvo-pastoraux (PRODEX)/Banque mondiale (BM) sur les question de mécanismes de financement, l'installation de piézomètres et le suivi des ressources, ainsi que la commercialisation des production; b) le projet de Mobilisation des eaux/Banque africaine de développement (BAD) pour les infrastructures hydrauliques; c) le projet IARBIC/FAO pour les boutiques d'intrants et les CEP; d) la coopération suisse et "Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit" (GIZ) pour l'étude d'actualisation du potentiel hydrique et le renforcement des services décentralisés dans le domaine du suivi et de l'analyse des ressources; e) la coopération danoise pour le renforcement des CRA; et f) l'approche du PAM pour la mise en œuvre des approches Haute intensité de main d'œuvre (HIMO) et "cash-for-work".

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation des fonds du prêt du Fonds, du prêt du Fonds fiduciaire et du don du Fonds.* Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur les fonds du prêt du Fonds, du prêt du Fonds fiduciaire et du don du Fonds ainsi que le montant du prêt du Fonds, le montant du prêt du Fonds fiduciaire et le montant du don du Fonds affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Catégorie	Montant alloué au titre du prêt (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du prêt du Fonds fiduciaire (exprimé en EURO)	Montant alloué au titre du don (exprimé en DTS)	Pourcentage
1. Génie civil et rural	1 170 000	5 850 000	450 000	100% HT
2. Biens, véhicules et équipement	0	2 500 000	65 000	100% HT
3. Formation, études, ateliers, assistance technique et contrats	0	3 000 000	75 000	100% HT
4. Salaires et coûts de fonctionnement	0	1 250 000	0	100% HT
Non alloué	0	1 400 000	65 000	100% HT
TOTAL	1 170 000	14 000 000	655 000	

Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

“Génie civil et rural”: désigne les dépenses pour les travaux de génie civil et rural ainsi que les coûts du “cash-for-work” y afférents.

“Salaires”: désigne les salaires des cadres, du personnel de soutien et les frais de personnel.

“Fonctionnement”: désigne les dépenses d’entretien et de fonctionnement.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions générales, le Fonds peut suspendre, en totalité ou en partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte de prêt, du compte de don et du Compte de prêt du Fonds fiduciaire si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. *Suivi et Évaluation.* Le système de planification et de suivi-évaluation du Projet capitalisera sur l'expérience du dispositif développé par le PPILDA et adopté par l'ensemble de projets FIDA au Niger. Ce dispositif hautement participatif est basé sur un autodiagnostic des communautés, la définition par elles-mêmes de critères précis aboutissant à une catégorisation des ménages selon leur niveau de vulnérabilité et a permis d'identifier les bénéficiaires potentiels et directs des projets. Sur la même base, un système de suivi-évaluation participatif du Projet, conforme aux principes et outils de la Gestion axée sur les résultats (GAR) et du Système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI) sera construit en lien avec le système national (et régional) de l'i3N.

Le système de suivi-évaluation du Projet sera fondé sur les éléments suivants:

- a) le cadre logique et ses indicateurs (y compris les indicateurs SYGRI) accompagné de tableaux de bord par composantes;
- b) l'enquête d'impact SYGRI enrichie d'indicateurs spécifiques aux activités du Projet;
- c) les études ponctuelles thématiques menées avec l'appui de consultants, enquêteurs et/ou bureaux d'études compétents;
- d) un dispositif de suivi-évaluation participatif composé d'un registre nominatif et un suivi systématique d'un échantillon de ménages bénéficiaires. La mise en œuvre de ce dispositif pourra être confiée aux Groupements service conseil (GSC) ou ONG qui seront formés à cet effet, et bénéficieront de l'appui méthodologique et de la supervision des responsables suivi-évaluation des CRC et de la CNC.

Une revue à mi-parcours, précédée par un travail d'évaluation interne des CRC/CNC et de ses partenaires d'exécution, et des missions de supervision annuelles conjointes FIDA/Gouvernement du Niger/Coopération Espagnole seront menées pour évaluer l'état d'avancement des activités, des réalisations par rapport aux prévisions, ainsi qu'apprécier l'évolution quant à l'atteinte des objectifs.

2. *Recrutement.* Le recrutement, sur la base de contrats à durée déterminée renouvelables, des cadres du Projet et, le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront décidés en accord avec le Fonds. Le personnel du Projet sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat ou à leur affectation en fonction des résultats de ces évaluations. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.

3. *Égalité.* Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet, conformément aux lois en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur. Cependant, l'Emprunteur s'engage, à compétence égale, à privilégier les candidatures de femmes, notamment aux postes techniques à pourvoir dans le cadre du Projet.

Cadre logique

Résultats	Indicateurs	Moyens de Vérification	Hypothèses
But: Améliorer la sécurité alimentaire des populations rurales dans les régions de Maradi, Tahoua et Zinder	<ul style="list-style-type: none"> -Taux de malnutrition infantile réduit dans les communes ciblées*°+ (réduction % des enfants en insuffisance pondérale, chroniquement mal nourris et en malnutrition aigüe) -Augmentation de l'indice d'accumulation des actifs/biens des ménages ciblés * -80% des ménages ciblés ont amélioré leur sécurité alimentaire (réduction du nombre de mois de la période de soudure)* 	<ul style="list-style-type: none"> o Etudes d'impact par rapport à la situation de référence, dont SYGRI o Enquêtes INS o Rapport UNICEF et PAM 	<ul style="list-style-type: none"> o Stabilité politique o La stratégie de l'initiative 3N est opérationnelle et harmonisée avec le PNIA o Mécanismes conjoints (GdN et PTF) performants de gestion des crises
Objectif de développement: Augmenter les revenus de 65 000 ménages ruraux dans 30 communes des régions de Maradi, Tahoua et Zinder	<ul style="list-style-type: none"> o 70% des ménages ciblés ont augmenté de 50% leur revenu o 65 000 ménages ont bénéficié des services du projet* o 70% des personnes formées (en alphabétisation) savent lire et écrire*+ 	<ul style="list-style-type: none"> o Etudes d'impact par rapport à la situation de référence, dont SYGRI o Rapports de la SDR/MAG 	
Composante 1: Expansion et renforcement durable des systèmes de petite irrigation			
Effet escompté 1: La productivité des surfaces irriguées est augmentée durablement et les capacités locales de gestion durable de la ressource hydrique sont renforcées	<p>Efficacité:</p> <ul style="list-style-type: none"> o 6 835 ha de périmètres d'irrigation aménagés ou remis en état* o 3 300 ha de terre améliorés (sur bassins versants) par des mesures de préservation des sols et de l'eau* o 60% producteurs/trices agricoles faisant état d'une augmentation de leur production/rendement*+ (Augmentation des rendements d'au moins 20% en moyenne) <p>Durabilité: (après 3 ans)</p> <ul style="list-style-type: none"> o 90% des infrastructures en service (puits, forages)* o 90% groupes de GRN opérationnels/fonctionnels (AUE, etc.)* o 80% des 1200 entreprises en activité (MER)*+ o 3 CRA publient les lettres d'informations techniques saisonnières et organisent 3 événements annuels (foires, échanges, forum paysan régional) 	<ul style="list-style-type: none"> o Enquêtes de suivi et d'impact, SYGRI o Etudes thématiques o Rapports des opérateurs o Rapports des STD (Agriculture, GR, hydraulique, DAC/POR, , etc.) o Rapports et études du RECA et des RCA 	<ul style="list-style-type: none"> o Echanges commerciaux stables avec les pays de la sous-région o Conditions climatiques favorables o Conditions zoo-phyto-sanitaires favorables o Partenariat effectif des différents projets et PTF pour un développement rationnel de la petite irrigation
Produit attendu 1.1: La gestion durable des ressources hydriques et foncières est améliorée sur les 1 800 ha déjà aménagés et les 5 035 ha nouveaux	<ul style="list-style-type: none"> o 30 groupes de gestion des ressources créés/consolidés* (AUE et brigades protection des bassins versants) et avec au moins 30% de femmes dans leurs instances de direction* o Au moins 5 000 actes fonciers rédigés/octroyés (par type)+ 	<ul style="list-style-type: none"> o Rapports des prestataires o Rapports des STD partenaires o Etudes thématiques o Registre des COFO o Registre des AUE 	<ul style="list-style-type: none"> o Mise en œuvre effective du Code Foncier o Mise en œuvre effective du Code de l'Eau
Produit attendu 1.2: Les capacités de production, de transformation, de conservation et de commercialisation des bénéficiaires sont renforcées	<ul style="list-style-type: none"> o 1 088 champs écoles paysans maraîchers mis en place o 17 500 jardins de case équipés+ o 20 boutiques d'intrants établies et gérées par une OP de manière économiquement viable et transparente 	<ul style="list-style-type: none"> o Rapports des prestataire o Registres/PV des Comités départementaux d'analyse des microprojets (CDAP) 	<ul style="list-style-type: none"> o Disponibilité d'intrants de qualité o Prix économiques des intrants et le prix de d'exportation de l'oignon stables (cf. annexe 10.1)

Résultats	Indicateurs	Moyens de Vérification	Hypothèses
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 3 400 personnes formées en alphabétisation fonctionnelle+° 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Bilan et CEG des OP audités et approuvés en AG 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Demande solvable de services/ produits fournis par les MER
Composante 2: Développement d'infrastructures économiques			
Effet escompté 2: L'acheminement des produits issus de la petite irrigation et leur commercialisation est améliorée	<p>Efficacité:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 60% des producteurs/trices appuyés utilisent les plateformes de collecte et comptoirs ○ Diminution de 15% des pertes liées au transport et au stockage <p>Durabilité: (après 3 ans)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 80% des brigades communales d'entretien routier sont opérationnelles* (avec barrières de pluies fonctionnelles) en articulation avec les communes ○ 80% d'infrastructures de commercialisation, de transformation, de stockage en service* (par type) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Cahiers de gestion des plateformes et comptoirs ○ Etudes thématiques ○ Rapports des prestataires de services ○ Plans d'action des OP/GIE 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Les communes délèguent la maîtrise d'ouvrage aux OP/GIE et réinvestissent une partie des taxes perçues dans l'entretien périodique des infrastructures économiques
Produit attendu 2.1: Les pistes rurales de désenclavement des zones de production sont réhabilitées/construites	<ul style="list-style-type: none"> ○ 150km de routes construites/remises en état* ○ 30 brigades communales d'entretien routier équipées ○ 30 barrières de pluies construites et équipées 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Rapports des prestataires de services ○ Rapport de suivi des STD (DRA/GR) ○ PDC/PIA 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Fonds d'entretien routier opérationnel
Produit attendu 2.2: Les infrastructures communautaires de collecte et commercialisation des produits agricoles sont construites dans les lieux de concentration des productions	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2 installations de commercialisation aménagées et/ou remises en état* (comptoirs oignon/canne à sucre) ○ 30 plateformes de collecte et de négoce construites/réhabilitées 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Rapports des prestataires de services ○ Rapport de suivi des STD (DRA/GR) ○ PDC/PIA 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Partenariat Public Privé soutenu par les communes