

Signatura: EB 2012/105/R.15/Rev.1
Tema: 7 c) i)
Fecha: 3 de abril de 2012
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación al Reino de Camboya para el

Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Khalid El Harizi

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2334

Correo electrónico: k.elharizi@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra

Jefa de la Oficina de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2374

Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 105º período de sesiones
Roma, 3 y 4 de abril de 2012

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
Recomendación de aprobación	1
I. Contexto estratégico y justificación	1
A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza	1
B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados	2
II. Descripción del proyecto	2
A. Zona del proyecto y grupo objetivo	2
B. Objetivo de desarrollo del proyecto	3
C. Componentes/efectos directos	3
III. Ejecución del proyecto	4
A. Enfoque	4
B. Marco organizativo	5
C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos	5
D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza	6
E. Supervisión	6
IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto	7
A. Costos del proyecto	7
B. Financiación del proyecto	7
C. Resumen de los beneficios y análisis económico	8
D. Sostenibilidad	8
E. Determinación y mitigación del riesgo	9
V. Consideraciones institucionales	10
A. Conformidad con las políticas del FIDA	10
B. Armonización y alineación	10
C. Innovación y ampliación de escala	11
D. Actuación normativa	11
VI. Instrumentos y facultades jurídicos	12
VII. Recomendación	12
Anexo	
Negotiated financing agreement	13
(Convenio de financiación negociado)	
Apéndice	
Logical framework	
(Marco lógico)	

Acrónimos y siglas

CEDAC	Centro de Estudios y Desarrollo de la Agricultura de Camboya
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
iDE	International Development Enterprises
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
IPSAS	Normas Contables Internacionales del Sector Público
MAM	Ministerio de Asuntos de la Mujer
MASP	Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
NCDD	Comité Nacional para el Desarrollo Democrático Subnacional
ONG	organización no gubernamental
PCT	Programa de Cooperación Técnica
POA	plan operativo anual
SNV	Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo
SyE	seguimiento y evaluación

Mapa de la zona del proyecto



Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Reino de Camboya

Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	Reino de Camboya
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca
Costo total del proyecto:	USD 43,2 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 11,3 millones (equivalente a USD 17,5 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del FIDA:	DEG 11,3 millones (equivalente a USD 17,5 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
Cofinanciadores:	Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV) International Development Enterprises (iDE) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
Cuantía de la cofinanciación:	SNV: USD 0,7 millones iDE: USD 0,4 millones FAO: USD 0,3 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Contribución del prestatario:	USD 4,7 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 2,1 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la propuesta de financiación al Reino de Camboya para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico, que figura en el párrafo 59.

Propuesta de préstamo y donación al Reino de Camboya para el Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico

I. Contexto estratégico y justificación

A. Desarrollo rural y del país y situación de la pobreza

1. Desde que Camboya logró la paz y la estabilidad política en 1998, ha emprendido un camino exitoso de reconstrucción y desarrollo, que ha dado lugar a un impresionante crecimiento económico, con medias del 8% anual en el último decenio. Este crecimiento ha ido acompañado de una reducción significativa de la pobreza; la tasa de pobreza nacional disminuyó del 50% de los hogares a mediados de los años noventa al 30% en 2007. La pobreza sigue siendo en gran parte un fenómeno rural ya que el 92% de los pobres viven en las zonas rurales.
2. Aunque otros sectores registraron un fuerte crecimiento, la agricultura sigue siendo la principal fuente de empleo en Camboya. La crisis económica mundial en 2008 y 2009 puso de relieve la fragilidad de la limitada base de desarrollo del país y la importancia del sector agrícola como fuente del crecimiento nacional y los medios de vida rurales. El Gobierno es plenamente consciente de este potencial y ha adoptado la Estrategia rectangular para el crecimiento, el empleo, la equidad y la eficiencia con miras a convertir la agricultura en el sector líder de la economía nacional, ampliar la seguridad alimentaria y reducir la pobreza.
3. En general, los hogares pobres y muy pobres de las zonas rurales tienen poca tierra y muy poco ganado. Los medios de vida dependen sobremanera de la producción de arroz, y los bajos rendimientos significan que la inseguridad alimentaria sigue siendo una realidad en muchas zonas. Habida cuenta de que el Índice Global del Hambre de Camboya es 19,9,¹ se considera que la situación del hambre y la nutrición del país es grave y, de hecho, se aproxima a la de países que se hallan en una situación considerada alarmante, como la República Democrática Popular Lao, cuyo índice es 20,2.
4. Las oportunidades para mejorar las técnicas de producción de los hogares rurales pobres, tanto de arroz como de otros cultivos, son las siguientes: i) mejora de las tecnologías agrícolas y aumento de los insumos de calidad; ii) perfeccionamiento de las tecnologías poscosecha; iii) sistemas de producción integrados, y iv) mejora de las técnicas de gestión del suelo y el agua.
5. Un segundo conjunto de oportunidades consiste en mejorar los vínculos comerciales entre los pequeños agricultores y los compradores. Sin embargo, para ello es necesario potenciar los servicios de apoyo agrícolas y empresariales, disponer de una base de capital inicial, y mejorar y aumentar el acceso sostenible a los servicios financieros para conseguir capital de explotación.

¹ Fuente: Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI), 2011. Con este índice se mide la gravedad del hambre y la malnutrición.

B. Justificación y alineación con las prioridades gubernamentales y el COSOP basado en los resultados

6. Mediante el proyecto se apoyan directamente los objetivos generales del Gobierno de Camboya establecidos en la estrategia rectangular, aprobada en 2005 y actualizada en 2009. En esta estrategia se propugna el desarrollo en cuatro esferas clave: la agricultura, la infraestructura, el sector privado, y el fomento de la capacidad y el desarrollo de los recursos humanos, con la buena gobernanza como elemento fundamental.
7. La asistencia del FIDA se justifica principalmente por los altos niveles de pobreza y desigualdad de las zonas rurales en el ámbito de una economía en crecimiento y dinámica, a la que se suma un potencial no aprovechado para la mitigación de la pobreza impulsada por la agricultura. El diseño del proyecto está en consonancia con los objetivos del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para el período 2007-2012, concretamente el primer objetivo estratégico relativo a la mejora sostenible de los medios de vida de la población rural pobre.
8. El proyecto se inscribe en una serie de intervenciones financiadas por el FIDA en Camboya relacionadas con la agricultura y los medios de vida rurales. Entre estas cabe destacar la capacitación de los hogares pobres en la mejora de las prácticas agrícolas y actividades no agrícolas, el acceso a la financiación mediante los fondos rotatorios colectivos, la prestación descentralizada de servicios agrícolas y la rehabilitación de la infraestructura rural. La estrategia de este proyecto procura hallar un equilibrio entre la innovación y el aprovechamiento de las experiencias anteriores.
9. El proyecto se centra en las limitaciones más graves que enfrentan los hogares pobres. En particular, los agricultores muy pobres son reacios a asumir riesgos y carecen de los medios necesarios para adoptar tecnologías mejoradas. La estrategia de intervención tiene por objeto crear un entorno de aprendizaje seguro para los agricultores a fin de que inviertan en la mejora de la productividad y diversifiquen su base de ingresos. Para que se mejoren los medios de vida por medio de varias vías, se incluirá una serie de opciones, en particular el fomento de la capacidad, el establecimiento de vínculos con los mercados y el acceso a la financiación.

II. Descripción del proyecto

A. Zona del proyecto y grupo objetivo

10. La incidencia media de la pobreza en las cinco provincias, incluidos todos los municipios, es del 22%. Mediante el proyecto se beneficiará a 246 municipios en 36 distritos en las provincias de Kampot, Kandal, Prey Veng, Svay Rieng y Takeo, donde la pobreza es más frecuente y asciende en promedio al 26%. El proyecto tiene por objeto beneficiar directamente a 90 000 hogares rurales, entre ellos 49 000 hogares beneficiarios principales.
11. El proyecto se centrará en los hombres y las mujeres rurales con escasos recursos, así como en sus hogares. Para la prestación de asistencia, se otorgará prioridad a los agricultores sin tierra y con poca tierra, los jóvenes de las zonas rurales y los hogares encabezados por mujeres, que suelen estar incluidos en la categoría más pobre. A fin de abarcar a las personas con poca tierra, se procurará alcanzar un equilibrio entre la mejora de la productividad agrícola y el apoyo a algunos de los segmentos más pobres y vulnerables de la población en las zonas rurales.
12. Para seleccionar a los beneficiarios de las actividades, se adoptará un enfoque de dos etapas. Ante todo, los municipios y distritos de las cinco provincias abarcadas por el proyecto se han seleccionado *ex ante* basándose en la incidencia y recuento de la pobreza, el potencial de producción agrícola y criterios de eficiencia en función de los costos. En una segunda etapa, se eligen los hogares de los municipios

seleccionados basándose en una clasificación participativa de la riqueza y la evaluación (especialmente autoevaluación) de la disposición a participar. Además, para la focalización en los hogares, se utilizarán los datos del sistema para identificar los hogares más pobres cuando se compruebe que esa información está actualizada.

B. Objetivo de desarrollo del proyecto

13. La meta del proyecto es mejorar los medios de vida de la población rural pobre en los municipios objetivo de las provincias de Kampot, Kandal, Prey Veng, Svay Rieng y Takeo. El objetivo de desarrollo es mejorar la productividad agrícola y diversificar las fuentes de ingresos de los hogares rurales que viven en situación de pobreza en las provincias seleccionadas.
14. Como resultado del proyecto, se prevé que el rendimiento medio de los arrozales del grupo objetivo principal aumente en un 15%, y la producción agrícola media distinta del arroz, en un 20%. Se calcula que la productividad media de la mano de obra de los hogares del grupo objetivo principal crecerá un 25% en comparación con la de los hogares no beneficiarios.

C. Componentes/efectos directos

15. El proyecto tiene tres componentes impulsados por la demanda y estrechamente relacionados entre sí, a saber: i) mejora del acceso a los servicios financieros; ii) mejora del acceso a la tecnología y los mercados, y iii) coordinación y gestión del proyecto.
16. **Mejora del acceso a los servicios financieros.** Este componente se compone de tres subcomponentes: i) un programa colectivo de transferencia condicionada de capital; ii) el fomento de la capacidad para mejorar el acceso a la financiación, y iii) el apoyo a los fondos rotatorios colectivos existentes.
17. A diferencia de la práctica vigente en Camboya, en el proyecto se establecerá un programa colectivo de transferencia condicionada de capital mediante el cual se transferirán recursos a los fondos rotatorios colectivos mejorados basados en las aldeas durante un período de tres años, a condición de que estos logren determinados resultados respecto a una serie de hitos. Asimismo, se apoyará la capacitación en nociones financieras básicas para los hogares miembros de los fondos, se respaldarán los vínculos colectivos con las instituciones de microfinanciación y se ayudará a que los fondos rotatorios colectivos en las zonas del proyecto, que anteriormente habían recibido apoyo del FIDA, accedan a servicios financieros y establezcan vínculos con las instituciones de microfinanciación. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) prestará asistencia técnica al Ministerio de Agricultura, Silvicultura y Pesca (MASP) en materia de financiación rural y aportará fondos en el marco de su Programa de Cooperación Técnica (PCT). Entre los efectos directos previstos de este componente cabe destacar el establecimiento de al menos 980 fondos rotatorios colectivos mejorados, que registrarán un crecimiento importante después de tres años de funcionamiento. Además, se prevé que gran parte de los 49 000 hogares miembros mejorarán sus conocimientos financieros básicos y accederán a los servicios financieros en forma de ahorro y crédito.
18. **Mejora del acceso a la tecnología y los mercados.** Este componente financiará tres subcomponentes, a saber: i) innovación en la creación de capacidad; ii) capacitación aplicada y fomento de la capacidad, y iii) desarrollo de pequeñas empresas rurales. Se potenciará la capacidad de los agricultores en técnicas apropiadas de agronomía, comercialización y gestión poscosecha, en conjunción con el desarrollo de actividades no agrícolas y vínculos con los mercados. El Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV) participará en el proyecto como asociado en la ejecución y cofinanciador del subcomponente de desarrollo de pequeñas empresas rurales y como proveedor de asistencia técnica para la elaboración de módulos de capacitación y la difusión de los conocimientos. Además,

en el marco del proyecto se respaldará la adaptación y ampliación de escala del Programa nacional de biodigestores para incluir a los beneficiarios pobres. También se establecerá una asociación innovadora entre el MASP y el International Development Enterprises (iDE) para ampliar de manera sustancial el exitoso Programa de asesores de empresas agrícolas a otras provincias y municipios. De esta manera, se facilitará a los beneficiarios acceso a una fuente adicional de apoyo de extensión e insumos de alta calidad, y se proporcionará una estrategia de salida para una serie de actividades del proyecto.

19. Se prevé que con este componente se logren los siguientes efectos directos:
 - i) elaboración y empleo de módulos y enfoques de capacitación mejorados e innovadores; ii) capacidad de los beneficiarios de utilizar eficazmente los fondos que el programa colectivo de transferencia condicionada de capital pone a disposición para mejorar la producción y comercialización; iii) diversificación de las fuentes de ingresos de los hogares rurales pobres mediante la adopción de tecnologías mejoradas para cultivos distintos del arroz, ganadería, acuicultura y actividades generadoras de ingresos que no están basadas en la tierra; iv) establecimiento exitoso de agentes de extensión privados sostenibles como asesores de empresas agrícolas, y de las correspondientes cadenas de suministro de insumos en las zonas abarcadas por el proyecto; v) creación de 75 vínculos contractuales rentables entre los grupos de agricultores y los mercados agrícolas u otras iniciativas comerciales, y vi) adaptación exitosa de la tecnología de biodigestores favorables a los pobres y empleo beneficioso de 4 000 biodigestores por los beneficiarios del proyecto.
20. **Coordinación y gestión del proyecto.** Se financiarán tres subcomponentes principales, a saber: i) la unidad de apoyo al proyecto del MASP; ii) la unidad de apoyo a la ejecución del Ministerio de Asuntos de la Mujer (MAM), y iii) la coordinación y administración del proyecto por las administraciones provinciales.

III. Ejecución del proyecto

A. Enfoque

21. El enfoque del proyecto será flexible y compatible con un proceso impulsado por la demanda en el que las elecciones de los agricultores ocupan el lugar más destacado. Con objeto de difundir la adopción de nuevas tecnologías se recurrirá a las escuelas de campo para agricultores, pero el enfoque de capacitación dejará de limitarse a la simple ejecución para centrarse en la participación de los agricultores en la adopción de tecnologías asociando la capacitación con los fondos rotatorios colectivos mejorados, así como en la difusión fuera de las escuelas.
22. El apoyo que se prestará a los grupos para la creación de capacidad consistirá en un plan de estudios básico común, además de las opciones seleccionadas por los beneficiarios. La estructura del programa colectivo de transferencia condicionada de capital está diseñada con miras a incentivar la participación activa de los beneficiarios.
23. En el proyecto también se introducen cambios significativos en los mecanismos de ejecución respecto a los proyectos anteriores mediante la colaboración con nuevos asociados en la ejecución y proveedores de servicios —tanto organizaciones no gubernamentales (ONG) como entidades del sector privado—, al tiempo que se sigue reservando una función importante para las estructuras descentralizadas. Los proveedores de servicios se encargarán de: i) el fomento de la capacidad de los beneficiarios en nociones financieras básicas; ii) el apoyo al mantenimiento de registros, la contabilidad y la presentación de informes financieros por parte de los grupos de los fondos rotatorios colectivos mejorados, y iii) el diseño, la preparación y la capacitación relacionados con las actividades no agrícolas.
24. En todas las actividades del proyecto se incorporarán consideraciones de género con el apoyo del MAM y los departamentos provinciales para asuntos de la mujer. Estos últimos proporcionarán personal a los equipos de apoyo distritales para la

sensibilización y capacitación en las cuestiones de género y la introducción del análisis y el seguimiento de las repercusiones de género como parte de las evaluaciones participativas anuales del impacto. La labor de capacitación y extensión se centrará en los responsables de una determinada actividad, ya sean hombres o mujeres, y la mitad de los extensionistas de los municipios serán mujeres. En el marco del proyecto se asegurará de que al menos la mitad de los representantes de los hogares en los grupos sean mujeres. Asimismo, se han establecido objetivos específicos para seleccionar mujeres como personal del proyecto.

B. Marco organizativo

25. El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) es el responsable principal de la coordinación interinstitucional, la contribución de contrapartida, la tramitación de las solicitudes de retiro de fondos y la aprobación de las adquisiciones y contrataciones y otros documentos en el momento oportuno. Este ministerio asignará un oficial del Departamento de Cooperación Internacional para que se dedique a tiempo completo al proyecto durante el período de ejecución.
26. El MASP, por conducto de la unidad de apoyo al proyecto, será el organismo principal (organismo de ejecución) y se hará cargo de la gestión general del proyecto, la coordinación y la presentación de informes, mientras que los organismos y departamentos competentes del ministerio llevarán a cabo la mayor parte de la labor técnica a nivel nacional.
27. Se asignarán funciones fundamentales al MAM por lo que respecta a la ejecución del proyecto a nivel nacional, mientras que la Secretaría del Comité Nacional para el Desarrollo Democrático Subnacional (NCDD) desempeñará un papel importante en la facilitación del enlace y la coordinación con las administraciones provinciales.
28. Los organismos asociados, entre ellos el SNV, el IDE y la FAO, llevarán a cabo las actividades que se les ha encomendado con un alto grado de autonomía de gestión, en el marco de un acuerdo general con el proyecto. El MASP contratará directamente a los proveedores de servicios fundamentales, mientras que el MAM contratará aquellos relacionados con el fomento de la capacidad para las actividades que no están basadas en la tierra.

C. Planificación, seguimiento y evaluación, y aprendizaje y gestión de los conocimientos

29. El sistema de seguimiento propuesto está basado en la premisa de que cada hogar recibirá un número único de identificación de beneficiario. Este número se emitirá en el momento en que se creen los grupos y consistirá en una tarjeta de identificación del beneficiario del proyecto vinculada al identificativo del grupo en el que el hogar participa. Dentro de la unidad de apoyo al proyecto del MASP, habrá una unidad específica para el seguimiento y evaluación (SyE), el aprendizaje y la divulgación de los conocimientos. En concreto, este sistema medirá el desempeño de los proveedores de servicios externos, las experiencias de los beneficiarios en lo relativo a los fondos rotatorios colectivos mejorados, la calidad de la capacitación impartida y la adopción de tecnologías. Incluirá el seguimiento de los progresos y estudios basados en métodos cualitativos y cuantitativos para generar enseñanzas sobre las características innovadoras del proyecto que tienen potencial para la ampliación de escala.
30. Cada provincia elaborará un plan operativo anual (POA) basado en los costos del proyecto estimados durante la evaluación *ex ante*, previa consulta con los distritos y municipios bajo su jurisdicción. Los organismos de ejecución y asociados llevarán a cabo las actividades basándose en el documento de diseño del proyecto, el manual de ejecución y el POA y las enmiendas que se han aprobado y que la unidad de

apoyo al proyecto del MASP consolidará sobre la base del POA presentado por la unidad de apoyo a la ejecución del MAM y las cinco administraciones provinciales. Los POA consolidados de la unidad de apoyo al proyecto incluirán los planes presentados por los asociados en la ejecución.

D. Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

31. **Gestión financiera.** A nivel nacional, el proyecto aplicará los procedimientos operativos estándar para los proyectos y programas financiados con recursos externos en Camboya establecidos por el MEF, tal como se indica en el Subdecreto 14 ANK.BK de fecha 26 de febrero de 2007. Las actividades apoyadas por el proyecto a nivel provincial y distrital se ajustarán a las estructuras, sistemas y procedimientos administrativos de la administración provincial, de conformidad con el manual de gestión financiera y administrativa del NCDD, de fecha 22 de diciembre de 2008.
32. El FIDA anticipará fondos a las cuentas designadas para el préstamo y la donación sobre la base del POA aprobado y las proyecciones trimestrales del flujo de efectivo. La justificación de los anticipos se basará en las declaraciones de gastos que han de presentarse en el tercer trimestre de cada año. El MEF transferirá fondos de sus propios recursos a otra cuenta designada para los fondos de contrapartida del Gobierno basándose en el POA aprobado.
33. Cada organismo de ejecución preparará separadamente los estados financieros semestrales y anuales, que consolidará la unidad de apoyo al proyecto del MASP. Los estados financieros se prepararán de conformidad con las Normas Contables Internacionales del Sector Público (IPSAS) y serán comprobados todos los años por un auditor externo. El MEF seleccionará a una empresa de auditoría aceptable para el FIDA con arreglo a las disposiciones de auditoría agrupadas con otros proyectos financiados por el Banco Mundial y el FIDA en la cartera de proyectos de Camboya. Los costos de auditoría se sufragarán con los recursos de la financiación del FIDA.
34. **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones para el proyecto se realizarán de conformidad con las directrices y el manual del FIDA en la materia. En lo relativo a los contratos que se financiarán con los recursos del FIDA, la unidad de apoyo al proyecto del MASP y el FIDA concordarán el método de contratación, la necesidad de una calificación previa o posterior, el costo estimado, los requisitos de examen previo y el plazo del contrato en el plan de adquisiciones y contrataciones que el organismo de ejecución deberá presentar. Se prevé adoptar una serie de medidas para fortalecer la capacidad de adquisición y contratación de los organismos de ejecución y atenuar los riesgos conexos. Desde el punto de vista de la capacidad, el proyecto contará con un asesor de adquisiciones y contrataciones internacionales, encargado de prestar servicios fiduciarios y de adquisiciones para el proyecto, además del oficial de adquisiciones de la unidad de apoyo al proyecto del MASP. Esta unidad se encargará de realizar todas las adquisiciones y contrataciones principales para el MAM, por lo que las adquisiciones a cargo de este ministerio se limitarán principalmente a las compras locales y la contratación directa para la capacitación local a nivel de distrito y municipio.

E. Supervisión

35. El calendario de ejecución del proyecto se ha estructurado de tal manera que los primeros 12 meses se dedicarán esencialmente a garantizar que todos los contratos, el personal y los materiales de capacitación estén ordenados para pasar a prestar apoyo directo a los beneficiarios. Por tanto, la supervisión del proyecto en el primer año se centrará en estas actividades de preparación.
36. El primer tema clave de la supervisión se centrará en la gestión general del proyecto, para asegurar que: i) el POA del primer año ha sido preparado y es operativo, y ii) el personal a nivel central y descentralizado ha sido contratado,

equipado e informado sobre el enfoque del proyecto. La segunda esfera prioritaria consistirá en velar por que los contratos de los proveedores de servicios fundamentales se hayan finalizado y que los acuerdos de colaboración con los asociados en la ejecución se estén aplicando adecuadamente. El tercer tema clave es la elaboración del material didáctico, la logística y otras actividades preparatorias para la capacitación aplicada. La supervisión se centrará en asegurar que se elaboren materiales didácticos de calidad mediante un proceso participativo en el MASP, con el apoyo del SNV. El cuarto tema serán los estudios de SyE y la aplicación del sistema de información de gestión del proyecto, para asegurarse de que la encuesta de referencia es técnicamente válida y que se ha contratado a un proveedor de servicios adecuado.

IV. Costos, financiación y beneficios del proyecto

A. Costos del proyecto

37. Los costos totales del proyecto, durante un período de ejecución de seis años, se estiman en USD 43,2 millones, incluidos USD 2,5 millones para imprevistos de orden financiero, es decir, el 6% de los costos básicos. Los costos del proyecto se calcularon sobre la base de los precios vigentes en el país en julio de 2011. Los imprevistos por alza de precios se han estimado basándose en la inflación anual nacional del 3,4% y la inflación internacional media del 0,5%.² Se supone un tipo de cambio estable de USD 1 = KHR 4 100, de acuerdo con los cinco últimos años y en consonancia con un tipo de cambio relativamente fijo (con poca intervención del banco central) en el ámbito de una economía altamente dolarizada.

B. Financiación del proyecto

38. En el cuadro que figura a continuación se ilustra la financiación del proyecto propuesto en dólares estadounidenses, por componente y financiador. El FIDA aportará la mayor parte de la financiación mediante un préstamo (USD 17,5 millones) y una donación (USD 17,5 millones). La FAO financiará las actividades de apoyo a la alfabetización financiera mediante un fondo del PCT de USD 0,3 millones. El SNV proporcionará fondos para la asistencia técnica, los estudios y los costos de funcionamiento para las actividades de desarrollo de pequeñas empresas rurales, así como para el componente 2.1, por un valor total de unos USD 0,7 millones. La financiación del iDE ascenderá a USD 0,4 millones, aproximadamente, y abarcará el apoyo a la gestión de la asistencia técnica para ampliar la red de asesores de empresas agrícolas en las zonas del proyecto. Se calcula que la financiación del Gobierno ascenderá a USD 4,7 millones, de los cuales USD 2,3 millones se destinarán a cubrir los impuestos y USD 2,4 millones a cubrir casi el 20% de los costos ordinarios totales. Por último, se prevé que los beneficiarios aportarán USD 2,1 millones, que incluyen USD 0,9 millones en régimen de participación en los costos para el proveedor de servicios de los fondos rotatorios colectivos mejorados (contabilidad y mantenimiento de registros) y alrededor de USD 0,7 millones en contribuciones para el acceso a las donaciones del servicio de fomento de las empresas rurales.

Retiro de Cambios
Proyecto de Desarrollo Agrícola y Empoderamiento Económico
Componentes por financiadores
(en miles de USD)

	SNV		FAO		iDE		Donación FIDA		Préstamo FIDA		Beneficiarios		Gobierno		Total		Moneda local		
	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Cuánta	%	Dólares	(Excl. impuestos)	
A. Mejora del acceso a los servicios financieros																			
1. Programa colectivo de transferencia condicionada de capital	-	-	-	-	-	-	515,5	3,6	12 675,8	89,6	918,8	6,5	41,2	0,3	14 151,3	32,7	478,6	13 483,5	189,2
2. Alfabetización financiera y vínculos con instituciones de microfinanciación	-	-	313,3	12,4	-	-	1 945,7	77,1	49,2	1,9	-	-	216,2	8,6	2 524,5	5,8	53,0	2 229,2	242,2
Subtotal	-	-	313,3	1,9	-	-	2 461,3	14,8	12 725,0	78,3	918,8	5,5	257,4	1,5	16 675,8	38,6	531,6	15 712,7	431,5
B. Mejora del acceso a la tecnología y los mercados																			
1. Apoyo a la innovación en la creación de capacidad	497,2	20,2	-	-	-	-	1 437,6	58,4	363,5	14,8	-	-	165,2	6,7	2 463,4	5,7	629,1	1 650,9	183,4
2. Capacitación aplicada y fomento de la capacidad	-	-	-	-	378,5	2,4	11 057,2	66,9	1 326,8	8,3	-	-	3 284,6	20,5	16 047,1	37,1	1 097,1	13 536,8	1 413,2
3. Desarrollo de pequeñas empresas rurales	171,3	4,4	-	-	-	-	585,1	14,9	1 738,7	43,5	1 275,0	32,5	184,6	4,7	3 923,7	9,1	578,1	3 101,0	244,6
Subtotal	668,5	3,0	-	-	378,5	1,7	13 080,3	58,3	3 397,0	15,1	1 275,0	5,7	3 634,3	16,2	22 434,2	51,9	2 304,3	18 288,7	1 841,2
C. Coordinación y gestión del proyecto																			
1. Unidad de apoyo al proyecto del MASP	-	-	-	-	-	-	1 511,3	53,7	743,1	26,4	-	-	556,6	19,9	2 813,1	6,5	1 032,6	1 589,1	191,3
2. Unidad de apoyo a la ejecución del MAM	-	-	-	-	-	-	227,8	49,1	186,9	34,4	-	-	79,9	16,5	484,6	1,1	56,6	382,9	45,2
4. Gestión provincial	-	-	-	-	-	-	208,7	24,9	468,1	55,9	-	-	160,1	19,1	836,9	1,9	140,6	617,3	79,0
Subtotal	-	-	-	-	-	-	1 947,8	47,4	1 398,1	33,3	-	-	796,6	19,3	4 134,5	9,6	1 229,9	2 589,2	315,5
Costos totales del proyecto	668,5	1,5	313,3	0,7	378,5	0,9	17 500,0	40,5	17 500,1	40,5	2 193,8	5,1	4 690,3	10,8	43 244,5	100,0	4 065,8	36 990,6	2 588,1

² La inflación nacional se basa en las previsiones del Fondo Monetario Internacional; la inflación internacional se basa en las estimaciones del índice del valor unitario de las manufacturas del Banco Mundial.

C. Resumen de los beneficios y análisis económico

39. Se prevé que las actividades beneficiarán directamente unos 90 000 hogares. Estos representan casi el 20% de los hogares que viven en los municipios objetivo e incluyen los siguientes:
- unos 49 000 hogares, que son miembros de los fondos rotatorios colectivos mejorados y componen el grupo objetivo principal, que se beneficiarán de todas las actividades del proyecto;
 - unos 25 000 miembros de las organizaciones de agricultores presentes en las cinco provincias abarcadas por el proyecto, a quienes se consultará inicialmente y se orientará sobre las oportunidades de acceso mejorado a la financiación disponibles en el marco del proyecto;
 - unos 6 000 agricultores destacados que viven en las aldeas de los fondos rotatorios colectivos mejorados o las aldeas vecinas, a quienes se dará la oportunidad de participar en las actividades de capacitación organizadas por estos fondos en las explotaciones agrícolas, junto con los miembros de dichos fondos;
 - casi 700 hogares adicionales en los municipios abarcados por el proyecto que no pertenecen a los fondos rotatorios colectivos mejorados y que, según las previsiones, se beneficiarán de la capacitación en actividades generadoras de ingresos no basadas en la tierra y el desarrollo de iniciativas comerciales no agrícolas, junto con los miembros de los fondos rotatorios;
 - de los 49 000 hogares beneficiarios de los fondos rotatorios, se prevé que 1 500 agricultores destacados y otros habitantes de las zonas del proyecto participen en los planes de negocios por medio de la actividad piloto de desarrollo de pequeñas empresas rurales;
 - casi 24 000 hogares en las zonas del proyecto se beneficiarán de las demostraciones sobre semillas mejoradas y la diversificación de cultivos, y se prevé que 8 000 hogares se conviertan en beneficiarios adicionales (que no se han beneficiado directamente de otras actividades del proyecto), y
 - unos 4 000 hogares se beneficiarán de los biodigestores favorables a los pobres.
40. El proyecto tendrá un impacto positivo en las relaciones de género al potenciar el papel de la mujer en el proceso de desarrollo social y económico. Se promoverá la participación de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones en las comunidades locales, así como a nivel de distrito y provincia.

D. Sostenibilidad

41. El diseño tiene cuatro elementos clave que contribuirán a la sostenibilidad de los beneficios del proyecto. En primer lugar, gracias a la facilitación del SNV, todos los asociados clave colaboran en el diseño y la actualización de los materiales de capacitación y en la innovación en la creación de capacidad. De este modo, se asegurará de que una serie de operadores, no solo los que participan directamente en el proyecto, incorporan y utilizan estos materiales. En segundo lugar, la focalización de los dos componentes del proyecto en la creación de capacidad y el empoderamiento de los hogares beneficiarios tiene por objeto garantizar que los beneficiarios mantengan las mejoras en la productividad y la diversificación de los ingresos una vez que el proyecto haya terminado. La sostenibilidad de las actividades dependerá principalmente de la consolidación de las capacidades técnicas y financieras de los hogares agrícolas. En tercer lugar, se prevé que los miembros de los fondos rotatorios colectivos mejorados ayudarán a sufragar los costos de funcionamiento del proveedor de servicios para el mantenimiento de

registros, la contabilidad y la presentación de informes. Se prevé que los intereses devengados por el fondo sean más que suficientes para cubrir totalmente estos costos al término del proyecto. En cuarto lugar, la asociación con el iDE para ampliar la red de asesores de empresas agrícolas a las zonas del proyecto y promover la integración de estos asesores y extensionistas municipales ofrecerá una alternativa basada en el mercado para prestar servicios de extensión e insumos de calidad a los beneficiarios una vez que la fase de inversión el proyecto haya concluido.

E. Determinación y mitigación del riesgo

42. Los principales riesgos de la ejecución para el logro de los objetivos de desarrollo del proyecto están relacionados con lo siguiente: i) la capacidad de ejecución y coordinación de las instituciones encargadas de la ejecución; ii) la ampliación de escala de características que podrían afectar la calidad de la prestación de servicios; iii) las características innovadoras del proyecto, y iv) la probabilidad de que los hogares rurales más pobres, que son renuentes a asumir riesgos, adopten el paquete técnico mejorado e inviertan eficazmente en el aumento de la productividad.
43. Por lo que respecta a la capacidad de ejecución y coordinación, las medidas de atenuación son las siguientes: i) mayor énfasis general en los proveedores de servicios externos por lo que se refiere a la ejecución directa a cargo de las instituciones gubernamentales centrales y descentralizadas; ii) asistencia técnica adicional para el SyE, la adquisición y contratación y la gestión financiera, incluido el apoyo de los asociados en la ejecución, y iii) ejecución del proyecto bajo la responsabilidad de la unidad de apoyo al proyecto del MASP, que ha acumulado una experiencia considerable en la ejecución de los proyectos del FIDA anteriores y en curso.
44. El riesgo de la ampliación de escala de las actividades, que se debe a la expansión de la cobertura a cinco provincias y casi 250 municipios, se ha reducido principalmente gracias a un diseño que se centra únicamente en dos componentes bien integrados. Este riesgo se reduce aún más con las medidas siguientes: i) un enfoque gradual para la ejecución del proyecto, en el que los 12 primeros meses se dedican a actividades preparatorias, como la elaboración de materiales, la capacitación de los formadores y el diseño cuidadoso de la logística de intervención; ii) la inclusión de equipos móviles de apoyo técnico para fortalecer la ejecución de las actividades de capacitación a nivel de distrito, y iii) el uso de proveedores de servicios externos para aportar mayor capacidad de ejecución a los funcionarios públicos.
45. La actividad piloto innovadora sobre desarrollo de empresas rurales puede tener dificultades para encontrar nuevas iniciativas y establecer vínculos entre los beneficiarios del proyecto y los agentes de las cadenas de suministro. Las medidas de atenuación previstas son las siguientes: i) una asociación con el SNV, que tiene experiencia en esta esfera en Camboya; ii) la escala reducida de la actividad piloto, que limita la exposición al riesgo, y iii) la aplicación de un enfoque de financiación por medio del cual es posible reasignar más fácilmente los fondos a otras actividades del proyecto durante la ejecución, si fuera necesario.
46. Con respecto al factor de aversión al riesgo, toda la estrategia del proyecto consiste en ofrecer un entorno de aprendizaje seguro que permita al grupo objetivo superar este obstáculo. Los factores para crear este entorno se han identificado sobre la base de las enseñanzas extraídas de la práctica adoptada en el pasado. El acceso al capital se ha supeditado al éxito de las actividades de capacitación y la adopción de tecnologías, y correrá parejo con el desarrollo de las capacidades colectivas e individuales.

V. Consideraciones institucionales

A. Conformidad con las políticas del FIDA

47. **Política de focalización.** El grupo objetivo principal del proyecto es la población rural pobre como se indica en la política de focalización del FIDA. Además, en el proyecto se han establecido subgrupos objetivo prestando la debida atención a las diferencias de género. El proyecto cuenta con una estrategia de focalización detallada que se basa en las experiencias pasadas en Camboya y se compone de una combinación de métodos diferentes, a saber: focalización geográfica a nivel municipal; clasificación participativa de la riqueza de los hogares a nivel de aldea; medidas propiciadoras, principalmente con miras a la sensibilización en materia de género, y medidas de empoderamiento mediante el establecimiento de cuotas reservadas para las mujeres por lo que respecta a la dirección de los grupos, las cuentas bancarias conjuntas de ahorro y la capacitación.
48. **Política sobre la incorporación de las cuestiones de género.** El proyecto también cumple con la política del FIDA sobre la incorporación de las cuestiones de género. El diseño del proyecto está basado en un análisis detallado de la pobreza, en el que se tienen en cuenta las dimensiones de género, las diferencias entre las funciones de las mujeres y los hombres en las zonas rurales y el modo en que estos pueden beneficiarse de las actividades del proyecto. Se beneficiará directamente a las mujeres a través del empoderamiento económico y la propiedad de activos. En el proyecto se prevén cuotas de género para los puestos directivos, como los líderes de los fondos rotatorios colectivos mejorados y los extensionistas municipales (50% mujeres). En el marco lógico se incluyen indicadores con una perspectiva de género.
49. **Política en materia de financiación rural.** El proyecto se ajusta a la Política del FIDA en materia de financiación rural. Se presta apoyo al acceso a dos tipos de instituciones financieras rurales, es decir, las instituciones de microfinanciación y los fondos administrados por la comunidad. Se respalda una mejor gobernanza colectiva mediante la introducción de un proveedor de servicios para el mantenimiento de registros, la contabilidad y la presentación de informes de los grupos. Se establece una estrategia de salida realista mediante una evolución de los fondos rotatorios hacia un modelo de cooperativa de ahorro y crédito para los grupos que tienen éxito y tienen potencial para crecer.
50. **Selección del ámbito de las cuestiones ambientales.** En virtud de los procedimientos del FIDA correspondientes (Boletín del Presidente 94/03) se ha preparado una nota sobre selección y determinación del ámbito de las cuestiones ambientales. El proyecto está clasificado en la categoría ambiental B. No es necesario obtener más información para completar la nota sobre selección y determinación del ámbito de las cuestiones ambientales y no se considera necesario realizar una evaluación ambiental oficial.

B. Armonización y alineación

51. Los objetivos del proyecto están en consonancia con las estrategias gubernamentales de desarrollo económico y sectorial, y contribuyen a reforzarlas, en particular la política de apoyo a la productividad y las exportaciones del arroz, así como el Programa nacional decenal para el desarrollo democrático subnacional, bajo la dirección del NCDD, y la primera fase trienal de ejecución, denominada "IP3". El MASP y la administración provincial firmarán un memorando de entendimiento para asegurar que el proyecto se beneficie del apoyo del equipo de asesoramiento encargado de esta primera fase trienal, especialmente el asesor financiero provincial.
52. Durante la fase de diseño, se consultaron repetidamente todas las instituciones de microfinanciación pertinentes presentes en las zonas del proyecto, entre ellas AMRET, AMK, ACLEDA y PRASAC. En el diseño del proyecto también se examinaron los fondos rotatorios colectivos financiados por el FIDA en la zona del proyecto, la organización actividad piloto para la mejora de los medios de vida y las asociaciones

de los pobres, financiada por el Banco Mundial, y los grupos de ahorro respaldados por la organización Oxfam y el Centro de Estudios y Desarrollo de la Agricultura de Camboya (CEDAC). En varias etapas del diseño se incorporaron las observaciones de las instituciones de microfinanciación y las ONG.

53. Hay una serie de actividades de los donantes, en curso o propuestas, que podrían ser beneficiosas para los efectos directos del proyecto, a saber: actividades infraestructurales de los donantes y el Gobierno para mejorar la cadena de suministro del arroz como parte de la política gubernamental para la exportación de arroz; iniciativas como el servicio de reparto de riesgos de la Corporación Financiera Internacional/Banco Mundial, que permitirá impulsar la inversión en la capacidad de molienda y, por ende, fortalecer la cadena de suministro del arroz, y otras actividades de los donantes, como el Programa de fomento de las cadenas de valor en Camboya, financiado por el programa de asistencia de Australia, y el Programa para ayudar a abordar las vulnerabilidades de las zonas rurales y la estabilidad de los ecosistemas, financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

C. Innovación y ampliación de escala

54. El enfoque general del proyecto es determinar lo que ha funcionado en las experiencias anteriores y ampliarlo de escala con las adaptaciones e innovaciones necesarias, utilizando las estructuras institucionales descentralizadas como vía principal y la financiación externa como motor principal. Algunas de las principales innovaciones son las siguientes: i) un enfoque de capacitación impulsado por la demanda, respaldado por la asistencia técnica a largo plazo; ii) un período más largo de apoyo del proyecto para la capacitación, incluido un seguimiento más intensivo de las mejores prácticas adoptadas; iii) una capacitación técnica más práctica e integrada y la creación de activos (acceso a la financiación); iv) un enfoque de asociación para ampliar la cobertura de los asesores de las empresas agrícolas a las zonas del proyecto, lo que se traduce en el acceso a insumos de calidad y una combinación de servicios de extensión privados y públicos; v) la concentración de las responsabilidades de los extensionistas municipales en la facilitación y el intercambio de información, y vi) el acceso a la financiación y los mercados (modelo de programa colectivo de transferencia condicionada de capital y de fondo rotatorio colectivo mejorado).

D. Actuación normativa

55. Este proyecto está plenamente alineado con las políticas sectoriales gubernamentales más importantes sobre las exportaciones de arroz y la descentralización. Por tanto, la ejecución del proyecto ofrece numerosas oportunidades de contribuir a definir esas políticas y participar más activamente en el grupo de trabajo del Gobierno y los donantes dedicado a la agricultura. En cambio, cada cierto tiempo habrá que ajustar las disposiciones de ejecución a fin de armonizarlas con la evolución del marco normativo del Gobierno relativo a la descentralización y la desconcentración. El sistema de SyE del proyecto incluye varios estudios que trascienden la evaluación del impacto de las actividades del proyecto y que facilitarán información valiosa para la formulación de políticas y las intervenciones futuras en materia de desarrollo rural, en particular el examen de los fondos rotatorios, la revisión cualitativa de la capacitación aplicada y los estudios de caso sobre las organizaciones de agricultores. Se financiarán una serie de actividades para respaldar la difusión de los conocimientos derivados de estos estudios a las partes interesadas en el desarrollo rural y un público más amplio en Camboya.

VI. Instrumentos y facultades jurídicos

56. Un convenio de financiación entre el Reino de Camboya y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo copia del convenio de financiación negociado.
57. El Reino de Camboya está facultado por su legislación para recibir financiación del FIDA.
58. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VII. Recomendación

59. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables al Reino de Camboya, por una cuantía equivalente a once millones trescientos mil derechos especiales de giro (DEG 11 300 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación al Reino de Camboya, por una cuantía equivalente a once millones trescientos mil derechos especiales de giro (DEG 11 300 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Negotiated financing agreement:

"Project for Agricultural Development and Economic Empowerment (PADEE)"

(Negotiations concluded on 28 February 2012)

Loan Number: ____

Grant Number: ____

Project Title: Project for Agricultural Development and Economic Empowerment (the "Project")

The Kingdom of Cambodia (the "Borrower/Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

WHEREAS

A. The Borrower/Recipient has requested a loan and a grant from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement; and

B. The Food and Agriculture Organization of the United Nations (the "FAO"), the SNV Netherlands Development Organisation (the "SNV") and the International Development Enterprises (the "iDE") (collectively the "Project Implementation Partners" or "PIPs") have expressed their intention to provide assistance to the Project on terms and conditions that may be agreed upon between these organizations and the Borrower/Recipient.

NOW THEREFORE the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), and the Allocation Table (Schedule 2).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.

3. The Fund shall provide a loan (the "Loan") and a grant (the "Grant") to the Borrower/Recipient (collectively the "Financing"), which the Borrower/Recipient shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is eleven million three hundred thousand Special Drawing Rights (SDR 11 300 000). The amount of the Grant is eleven million three hundred thousand Special Drawing Rights (SDR 11 300 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms.
3. The Loan Service Payment Currency shall be USD.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
5. Principal and service charge shall be payable on 1 May and 1 November.
6. There shall be two designated accounts (the "Designated Accounts") denominated in USD opened and maintained by the Borrower/Recipient in a bank acceptable to the Fund, to receive the proceeds of the Loan and the Grant respectively.
7. The Borrower/Recipient shall provide counterpart financing for the Project in the amount equivalent to four million and seven hundred thousand US dollars (USD 4 700 000).

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Borrower/Recipient's Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries (the "MAFF"), or any successor thereto.
2. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

1. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:
 - (a) The MAFF Project Support Unit (the "MAFF-PSU") shall have been duly established and staffed in accordance with Section II, Schedule 1 to this Agreement; and
 - (b) The Designated Accounts shall have been duly opened and the authorized signatories shall have been submitted to the Fund.
2. The following are designated as additional specific conditions precedent to withdrawal under Category four (4) as provided in the Allocation Table, Schedule 2 to this Agreement:
 - (a) An external service provider shall have been engaged to carry out financial management activities; and
 - (b) The IT infrastructure shall have been in place and functional for the Group Conditional Transfer Scheme to operate.

3. The following are designated as additional conditions for suspension:

The Project Implementation Manual (the "PIM"), or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior consent of the Fund, and the Fund has determined that such waiver, suspension, termination, amendment or modification has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower/Recipient:

(Title)
Department of Investment and Cooperation
of the Ministry of Economy and Finance
Phnom Penh, Cambodia

Facsimile Numbers: (855 23) 725-341
(855 23) 430-224

For the Fund:

(Title)
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, dated [click and type], has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower/Recipient.

KINGDOM OF CAMBODIA

[insert name and title]

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Kanayo F. Nwanze
President

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project aims to contribute to improving the livelihoods of poor rural people in two hundred and forty-six (246) communes in thirty six (36) districts in the following provinces of the Borrower/Recipient: Kampot, Kandal, Prey Veng, Svay Rieng and Takeo (the "Project Area"), selected against the eligibility criteria agreed upon between the Parties. Any change to the Project Area in the course of the implementation of the Project shall be agreed upon between the Parties.
2. *Goal.* The goal of the Project is to improve the livelihood of the poor rural women and men within the Project Area.
3. *Objectives.* The objective of the Project is to improve agricultural productivity and to diversify the sources of income of rural households living in poverty in the Project Area.
4. *Components.* The Project shall consist of the following three Components:

Component 1: Improved Access to Financial Services

This Component aims to implement a three-pronged strategy to improve the target population's access to financial services in a sustainable way: (a) formation of groups of poor households for the purpose of constituting Improved Group Revolving Funds (the "IGRFs") and re-capitalizing poor families through an immediate increase in their asset base; (b) support to improvements in individual households' ability to manage cash flows; and (c) specific support to existing groups of poor households through a combination of capacity building in financial literacy for individual households and providing a range of options for improvements in access to financial services.

Sub-component 1.1: Group Conditional Capital Transfer Scheme

Under this sub-component, the Project shall set up a Group Conditional Capital Transfer Scheme (the "GCCTS"), which shall transfer funds to village based IGRFs over a three year period conditional on their performance evaluated against criteria described in the PIM.

The process of setting up IGRFs will follow the experiences of past and ongoing IFAD projects, through a series of meetings at commune and village level, strong involvement of Commune Councils and village authorities in the process and with selection of beneficiaries ultimately being conducted through a participatory wealth ranking exercise.

Sub-component 1.2: Capacity building for improved access to finance

Under this sub-component, the Project shall provide training to household members of the IGRFs on household finance and budgeting, and improve their linkages with Micro-Finance Intermediaries.

Sub-component 1.3: Support to existing Group Revolving Funds

Under this sub-component, the Project shall provide technical and managerial support to a sub-set of existing IFAD-supported household groups in the Project Area, selected against criteria to be spelled out in the PIM.

Component 2: Improved Access to Technology and Markets

The Component aims to achieve a series of outcomes that will support economic empowerment of target households and contribute to agricultural development in the Project Area. Such outcomes shall include: (a) improved and innovative training packages and approaches being developed and used; (b) farmers adopting improved production and marketing techniques; (c) poor rural households diversifying income sources through adoption of improved technologies for non-rice crops, livestock, aquaculture and non-land based income generating activities; (d) successful establishment of sustainable private extension agents and associated input supply chain in Project Area; (e) establishment of approximately seventy five (75) profitable contractual linkages between farmer groups and agricultural markets or other business ventures; and (f) pro-poor bio-digester technology being successfully adapted and approximately four thousand (4,000) bio-digesters benefiting Project beneficiaries.

Sub-component 2.1: Support to innovation in capacity building

Under this sub-component, the Project shall contribute to improving the quality of the MAFF's extension methodologies and materials, support innovation and development of capacity development approaches for off-farm activities. In addition, this sub-component shall provide assistance for demonstration of innovative practices and options for farmers to complement the demand driven trainings in sub-component 2.2 (see below) as well as make funding available for innovative capacity building experiments.

Sub-component 2.2: Applied training and capacity building

The sub-component shall finance: (a) preparatory activities (setting up the fundamentals for IGRF formation and training of trainers); (b) applied training of farmers strictly integrated with funding transferred under the GCCTS; (c) continuous technical assistance by Commune Extension Workers (the "CEWs") in a facilitation and advisory role; and (d) partnership for the expansion of the Farm Business Advisor model in the Project Area for sustainable proximity extension services and availability of high quality inputs at village level. The sub-component will build capacity of support staff and of farmers by delivering a series of demand driven capacity building packages on a selection of rural on farm and non-land based activities.

Sub-component 2.3: Small rural business development

Under this sub-component, the Project shall assist small farmers in capturing economies of scale by (a) improving market access; (b) supporting improved quality production and the introduction of standards; and (c) improving and shortening supply chains with fewer intermediaries.

Component 3: Project Coordination and Management

Sub-component 3.1: MAFF Project Support Unit (the "MAFF-PSU")

Under this sub-component, the Project shall finance the costs to be incurred by the MAFF-PSU in Project coordination and management, including expense of a Monitoring & Evaluation (M&E) team.

Sub-component 3.2: Ministry of Women's Affairs Implementation Support Unit

Under this sub-component, the Project shall finance the costs of setting up and maintaining an Implementation Support Unit at the Ministry of Women's Affairs (the "MOWA") provided in paragraph 8 below.

Sub-component 3.3: Provincial Management

Under this sub-component, the Project shall finance costs to be incurred by the functional units of each Provincial Administration and each District Administration in fulfilling their Project-related responsibility.

II. Implementation Arrangements

Implementing Agencies

5. For the purpose of this Agreement, the Implementing Agencies (the "IAs") shall include the MAFF, the MOWA, the National Committee for Sub-National Democratic Development Secretariat (the "NCDDS"), the Provincial, District and Commune Administrations, the Provincial Departments of Agriculture (the "PDA") and the Provincial Departments of Women's Affairs (the "PDOWA") and their District Offices.

Project Management

6. The Borrower/Recipient shall appoint the MAFF as the Lead Project Agency to assume overall responsibility over Project implementation and coordination.

7. Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries – Project Support Unit (the "MAFF-PSU")

7.1 Establishment. The Lead Project Agency shall assign its Project management, coordination and M&E tasks to its PSU.

7.2 Composition. The MAFF-PSU shall be led by a Project Director assisted by a Project Manager appointed by the MAFF. The MAFF-PSU shall include, inter alia, specialist staff for procurement, financial management, planning and M&E to be assisted by Local and International Technical Assistants. The MAFF shall make available to the Project the expertise developed and the staff employed by the Rural Poverty Reduction Project in Prey Veng and Svay Rieng (the "RPRP") provided in the Project Loan Agreement between the Parties dated 19 December 2003. All staff appointed for the Project except the Project Director of the MAFF-PSU shall be contracted, under procedures acceptable to the Fund, on an open, transparent and competitive basis and have qualifications and experience commensurate with their duties. Recruitment of the Project Manager and other MAFF-PSU professional staff shall be subject to no-objection from the Fund.

7.3 *Responsibilities.* The MAFF-PSU shall be responsible for: (a) coordination between IAs and PIPs; (b) assisting, advising and coordinating the IAs at the sub-national levels in implementing the Project; (c) M&E through a Project M&E Unit; and (d) overall management of Component 1 with technical assistance from FAO.

8. Ministry of Women's Affairs – Implementation Support Unit (the "ISU")

8.1 *Establishment.* The MOWA shall establish an ISU.

8.2 *Composition.* The MOWA shall assign a director assisted by a manager, a finance officer, two gender officers and two economic empowerment officers to work for the Project.

8.3 *Responsibilities.* The ISU shall (a) coordinate the MOWA responsibilities for PADEE and other IFAD-funded projects; and (b) be responsible for implementing the gender mainstreaming strategy of the Project and non-land based activities in Component 2 of the Project.

9. The National Committee for Sub-National Democratic Development (the "NCDD")

9.1 The NCDD shall appoint a focal point to act as coordinator with MAFF-PSU for PADEE and other IFAD-funded projects.

9.2 *Responsibilities.* The NCDD shall (a) facilitate the integration of the Project into the emerging sub-national administrative structures; (b) support implementation of the Project through its network of advisers at provincial and district level; (c) ensure effective communications between the MAFF-PSU and the Provincial Administrations; and (d) ensure that the Provincial and District Administrations are capable to carry their roles in Project implementation.

10. The Ministry of Economy and Finance (the "MEF"). The MEF shall (a) provide inter-agency coordination when required; (b) fulfil the government fiduciary oversight and management; (c) provide sufficient counterpart contribution in a timely manner to finance the Project activities, including payment of government salaries; and (d) timely process withdrawal applications, approval of procurement actions and other necessary documents according to the Standard Operating Procedures.

Sub-National Level Implementation

11. The Provincial Administration. The Provincial Administration shall report to the MAFF-PSU and shall (a) contract Project implementation activities to the PDA and the PDOWA; (b) assign a senior official to act as the Provincial Project Coordinator; (c) manage and coordinate the Project in each province; and (d) lead the AWPB preparation and coordination at the provincial level.

12. Provincial Department of Agriculture (the "PDA"). The head of the PDA shall act in his/her capacity as the Provincial Project Director to implement activities under the MAFF's responsibility. The PDA shall be responsible for (a) supporting planning of agriculture activities and for delivery of capacity building for on-farm activities (sub-component 2.2); (b) assigning, managing and supporting the Mobile Support Teams and CEWs; (c) providing training and support to CEWs and Village Animal Health Workers; and (d) assigning staff per province to work full-time on the Project.

13. Provincial Support Teams

13.1 *Establishment.* A Provincial Support Team shall be established within each of the PDA.

13.2 *Composition.* Each Team shall include a full-time Provincial Project Manager, Planning and M&E Officers, Administration Officers, Finance and Accounting Officers, and technical staff.

13.3 The Team shall support the PDA in fulfilling its responsibilities under this Agreement.

14. Provincial Department of Women's Affairs (the "PDOWA"). The PDOWA shall be responsible for (a) implementing the gender mainstreaming action plan of the Project at provincial level, including training of Project beneficiaries in gender issues; and (b) facilitating trainings delivered by specialist service providers contracted by the MOWA or the PDOWA.

15. The District Administration. The District Administration shall appoint a District Project Director with responsibility to lead: (a) the preparation of AWPBs; and (b) the coordination between IAs at district level.

16. The Commune Councils. The Commune Councils shall (a) assist in participatory wealth rankings and identification of IGRF groups; (b) monitor and support the IGRF groups and report to the District Administration or any entity duly designated thereby; (c) participate with PDA, PDOWA and District Agriculture Office in recruitment and coordination of the CEWs; (d) be responsible for local development planning; (e) monitor and coordinate development activities in the communes; and (f) be assigned with two CEWs.

Project Review

17. The Borrower/Recipient and the Fund shall conduct a comprehensive mid-term review to assess implementation progress and to determine appropriate revisions to the Project implementation arrangements and resource allocations in order to ensure successful Project completion.

Annual Work Plans and Budgets (AWPBs)

18. Each province and PIP shall prepare an AWPB and the MAFF-PSU shall prepare a final AWPB for each Project year to be submitted to the Fund for no-objection by 15 November every year. The AWPBs would include, inter alia, a Procurement Plan, a detailed description of planned Project activities during the coming Project year, and the sources and uses of the proceeds of the IFAD Financing.

Project Implementation Manual (PIM)

19. The MAFF-PSU shall prepare a draft PIM as soon as practicable, based on the draft PIM prepared by IFAD's final design mission report of February 2012 (the Appraisal Report), but in no event later than thirty (30) days after the entry into force of this Agreement. The draft PIM shall include, inter alia:

- (a) Terms of reference and implementation responsibilities, for the purpose of this Agreement, of Project staff, consultants, likely service providers, IAs and other parties created and/or involved in the implementation of the Project;
- (b) Eligibility criteria and selection procedures with respect to target beneficiaries and activities under all sub-components;

- (c) The procedures for setting up IGRFs and for the administration thereof;
- (d) Terms and conditions for financing extended to and through revolving funds;
- (e) Contractual modalities between the MAFF and PIPs; and
- (f) Flow of funds.

20. The MAFF in its capacity as the Lead Project Agency will forward the draft PIM to the Fund for its comments and approval no later than sixty (60) days after the entry into force of this Agreement. If the Fund does not comment on the draft PIM within thirty (30) days of receipt, it shall be deemed approved. The Lead Project Agency shall adopt the PIM, substantially in the form approved by the Fund, and shall promptly provide copies thereof to the Fund.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan and Grant Proceeds.* The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the Grant and the allocation of the amounts of the Loan and the Grant to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage
1. Equipment	150 000		25% of total cost
2. Technical Assistance		1 760 000	100% net of tax
3. Consultancy Services and Training		5 310 000	100% net of tax
4. Group Conditional Transfer Scheme	6 890 000		100% of total cost
5. Operating Costs and Allowances	1 520 000	1 250 000	Loan: 44% of total cost; Grant: 36% of total cost
6. Rural Business Stimulus Facility	140 000		25% of total cost or 100% net of beneficiary contribution
7. Activities Implemented by PIPs	1 470 000	1 850 000	100% net of taxes and other contributions
Unallocated	1 130 000	1 130 000	
TOTAL	11 300 000	11 300 000	

2. "Consultancy Services and Training" includes inter alia studies. "Operating Costs and Allowances" includes operating costs and Priority Operating Costs (or other substitute scheme adopted by the government). "Activities Implemented by PIPs" covers all activities implemented by SNV, iDE and FAO.

Retroactive Financing. Withdrawals, from the Loan, in respect of expenditures for start-up costs (in Consultancy Services and Operating Costs Category(ies)) incurred before the satisfaction of the conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of SDR 90 000.

Logical framework

Results hierarchy	Indicators	Means of verification	Assumptions
GOAL³			
Improved livelihoods for poor rural people in the target of Kampot, Kandal, Prey Veng, Svay Rieng and Takeo Provinces	<ul style="list-style-type: none"> Value of household assets owned by participating households increased on average by 25%⁴ Decrease in prevalence of chronic malnutrition in children under five which are part of households benefiting from the project from current baseline of 30%⁵ to 10%. Average annual per capita food consumption by targeted households increased by 25% from USD 324⁶. 	Main impact study budgeted under component three will include a baseline and two follow-up quantitative surveys and will be consistent with RIMS	
DEVELOPMENT OBJECTIVE¹			
Improved agricultural productivity and diversification of income sources for rural households living in poverty in the five provinces.	<ul style="list-style-type: none"> Around 90,000 households directly benefiting from project activities by PY6⁷ Average wet season paddy yield of targeted households increased by 15% from average of 2.2t/ha to average of 2.5t/ha Average dry season paddy yield of targeted households increased by 15% from average of 3.2t/ha to average of 3.7t/ha Average value of household non-rice agricultural production of targeted households increased by at least 20% from current average of USD 480 after three years⁸ Average labour productivity of target households increases by 15% from an average of USD 4.5 per labour day across project beneficiaries⁹. 	Main impact study Study on the impact of Applied Training Activities budgeted and scheduled for PY3-6 (including MTR and project end review) Qualitative Review of Applied Training budgeted and scheduled for PY2-3 before MTR and PY4-5 before project end Case studies of farmer organizations budgeted and scheduled for PY2-6	No major natural or man-made disasters Continued economic growth at national level generating employment opportunities Households have access to a range of quality food products Efficient and equitable intra-household resource allocation towards food
OUTCOMES AND OUTPUTS			
<p><i>Improved Access to Financial Services</i></p> <p>Targeted households improve financial literacy and increase level of investment and/or savings</p>	<p>Outcome indicators:</p> <ul style="list-style-type: none"> 980 IGRFs established and functional by PY4 Respectively 80%, 70% and 60% of IGRF members achieve training milestones and receive first, second and third conditional capital transfer in years 1, 2 and 3 of their operation. At least 440 IGRFs provide co-payment for service provider in year 2 and 3 of their operation and at least 392 IGRFs provide full payment in year 4 785 IGRFs increase the size of their initial fund of USD 3,000 by 30% after three years 	Main impact study Project database/MIS (including MicroBanking database) Review of Revolving Fund Approach in PY3 before MTR	Continued strong performance by MFI and banking sector in Cambodia External service providers perform satisfactorily Finance tools promoted are appropriate to raise savings and investments. Continued strong

³ All targets refer to increases relative to a control group and obtained maximum three years after project intervention. Details can be found in Section II.B.

⁴ The value of assets is based on a household asset index as used by IFAD RIMS as a proxy for poverty, where assets and household characteristics are aggregated using principal components analysis. Detailed data will not be available until after the baseline survey

⁵ Results from the 2010 RIMS survey for RPRP have been used as baseline. Values will be updated following the baseline survey.

⁶ Food consumption is to be expressed in real terms. The Cambodia Socio-Economic Survey (2009) indicates that rural households on average spend USD 27 monthly on food and non-alcoholic beverages. Accurate values for the project area will be updated following the baseline survey

⁷ As explained in the PDR, this includes 49,000 primary beneficiaries (i.e. those that benefit from all key project interventions/components)

⁸ Current value will be updated following the baseline survey.

⁹ Labour productivity is measured as return to total labour in USD terms.

	<ul style="list-style-type: none"> • 24,500 IGRF members have doubled their savings in their MFI/Bank account three years after initial project support • On average IGRF members report improved access to MFI credit compared to non-beneficiary comparable households two years after initial support • Average annual number of transactions with MFIs for IGRF members is on average higher than that of non-beneficiary comparable households <p>Output indicators:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contract with specialist service provider for accounting, record keeping and reporting finalized successfully in PY1 • Contract with specialist service provider for capacity building in financial literacy and linkages to MFI finalized successfully in PY1 • 49,000 beneficiaries registered as members of an IGRF and trained in financial literacy by PY4 (of which at least 50% are women) • For each IGRF at least one woman elected as one of the three group leaders • 500 other existing GRFs are supported in project communes 		<p>government commitment to agricultural development and implementation of project activities through decentralized structures</p> <p>Cambodian government continues to promote rice production and exports</p> <p>Technology adopted by farmers is appropriate to raise productivity</p> <p>Continued economic growth in Cambodia generates appropriate market opportunities in non-rural sectors</p> <p>Continued availability of quality agricultural inputs in project area</p>
<p><i>Improved Access to Technology and Markets</i></p> <p>Targeted households use improved production technologies, establish market linkages, and diversify income source</p>	<p>Outcome indicators:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 70% of trained farmers still adopt recommended technology and/or report increased expenditure on inputs two years after project intervention • 10% of IGRF members engaged in new or scaled-up non-land based income generating activities by PY5 • 75 small rural business matching grants approved and implemented efficiently by PY6 • Land and non-land based training packages developed (minimum 10 and 4 respectively), updated and endorsed by MAFF and MOWA by PY2 • Around 200 Farmer Business Advisors providing extension services and supply of farm inputs to approximately 10,000 beneficiaries in a sustainable way by PY 3 • 4,000 pro-poor bio-digesters constructed and operating by PY4 <p>Output indicators:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 490 CEWs trained and working by PY4, of which 50% are women • 49,000 beneficiaries trained in first and second year packages by PY5 • 6,000 outstanding farmers trained in first and second year packages by PY5 • 3,800 beneficiaries trained in non-land based income generating activities, of which at least 70% are women by PY5 • 400 improved seed variety demonstrations conducted by PY5 • 400 crop diversification demonstrations conducted by PY5 	<p>Main impact study</p> <p>Project database/MIS (including MicroBanking database)</p> <p>Study on the impact of Applied Training Activities budgeted and scheduled for PY3-6 (including MTR and project end review)</p> <p>Qualitative Review of Applied Training budgeted and scheduled for PY2-3 before MTR and PY4-5 before project end</p> <p>Case studies of farmer organizations budgeted and scheduled for PY2-6</p>	<p>Absence of extreme weather events or new pests/diseases</p> <p>Women household members are able to actively participate to the extent envisaged</p>

N